

Международный издательский центр
«Этносоциум»

Абдулатипов Р.Г.
Михайлов В.А.

**Россия в XXI веке:
общенациональный ответ
на национальный вопрос**

Москва 2016

УДК 323/324
ББК 63.3(2)6-36
ISBN 978-5-904336-77-6

Рецензенты:

доктор политических наук **Рябова Е.Л.**
доктор философских наук **Буянов В.С.**

Абдулатипов Рамазан Гаджимурадович,
Михайлов Вячеслав Александрович.

Россия в XXI веке: общенациональный ответ
на национальный вопрос: Монография. – М.:

Международный издательский центр «Этносоциум», 2016. с. 102

Научно-популярное издание посвящено анализу методик и технологий укрепления единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), сохранения и развития этнокультурного многообразия народов России с учетом опыта разработки и реализации «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

Анализ результатов этой работы проведен в рамках исследования по гранту Российского научного фонда (РНФ) № 15-18-00064.

© Абдулатипов Р.Г., Михайлов В.А., 2016.

© Международный издательский центр «Этносоциум», 2016.

**Славься, Отечество наше свободное,
Братских народов союз вековой,
Предками данная мудрость народная!
Славься, страна! Мы гордимся тобой!**

*(из Государственного гимна
Российской Федерации)*

ОГЛАВЛЕНИЕ

I.	Вместо предисловия. Постсоветское наследие и реалии национального вопроса в России	6
II.	Статья В.В. Путина «Россия: национальный вопрос» — методологическая основа разработки «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»	14
III.	Реализация Стратегии государственной национальной политики: методики и технологии	21
IV.	Оптимизация механизмов управления национальными и межнациональными процессами	34
V.	Федеральное агентство по делам национальностей при Правительстве Российской Федерации: с чего начать?	38
VI.	Русская нация - системообразующее ядро национальной политики российского государства	44
VII.	Российский Кавказ: народ и культура в системе национальных отношений	48

VIII.	Коренные малочисленные народы как индикаторы состояния государственной национальной политики	53
IX.	Правовое обеспечение реализации государственной национальной политики	56
X.	Культурный код многонациональной России	61
XI.	Финансовое обеспечение государственной национальной политики	69
XII.	Место и роль субъектов Федерации в разработке и реализации государственной национальной политики	71
XIII.	Опыт и потенциал гражданского общества в реализации Стратегии государственной национальной политики	75
XIV.	Реализация Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации в Республике Дагестан	80
XV.	Заключительные размышления в варианте китайской философии: «Пусть цветут все цветы»	93

*«Для России - с ее многообразием языков,
традиций, этносов и культур –
национальный вопрос, без всякого преувеличения,
носит фундаментальный характер»*

В. Путин (2012 г.)

I. Вместо предисловия.

Постсоветское наследие и реалии национального вопроса в России

После развала Советского Союза наша страна в 90-е годы близко подошла к новому, теперь уже российскому, развалу из-за потери управляемости территориями и народами. Нужен был приход к руководству государством человека, который был бы способен проявить жизненно необходимые в этих обстоятельствах мужество, ответственность и политическую волю для сохранения суверенитета России и ее целостности как многонациональной Федерации. В.В. Путин понял то, чего не понимали многие до него: он чутко уловил настроение, «нравственную волю народа» и, став президентом, прежде всего принял меры по укреплению «вертикали власти» и активизации центростремительных сил. В дальнейшем, исходя из особенностей нашей федерации, он инициировал проведение административной реформы и приступил уже в начале своего нового избрания на должность президента страны к подробному анализу содержания национального вопроса в России в его историко-культурном, цивилизационном срезе, корректируя и выстраивая таким образом государственную национальную политику.

Еще со времен «Повести временных лет» известно, что Русь, Россия, формировалась изначально как страна много-

национальная. Но эта непреложная истина не всегда становилась основой для выработки и проведения соответствующей государственной политики по обустройству народов и культур, были перекосы как в сторону этнонационального, так и многонационального развития. Разумные политики и управленцы всегда понимали, что нельзя обустроить Россию, не вникая в природу национального вопроса и межнационального развития. Для России, как соборному государству, всегда жизненно необходимо было заниматься обустройством и взаимодействием различных народов, культур и религий, ибо от уровня равноправного развития народов и их единства во многом зависели жизнеспособность и благополучие всей российской державы. Пренебрежение, равнодушие к этнонациональным проблемам, недооценка или переоценка этнонационального фактора в социально-политическом развитии государства и общества накапливали в России высокий потенциал межэтнических противоречий, который разрыхлял, а то и разрушал базовые основы единства российского общества и российского государства.

Эти базовые основы обусловлены формулой единства многообразия, что достигается обретением общих позиций, смыслов и символов равноправного, равноответственного и равнодостоинного развития народов и их представителей как граждан единой страны. Но поспешные и противоречивые оценки сущности и состояния национального вопроса приводили к тому, что он формировал и усиливал негативные тенденции в межнациональных отношениях, а они в свою очередь отрицательно влияли в целом на состояние государства и общества, что приводило нередко к ограничению прав и свобод национальностей и граждан. Отсюда же вытекала неоднократно имевшее место политика издержек и перегибов в национальном вопросе.

Этнонациональный фактор зачастую искусственно политизировался, что существенно обостряло ситуацию, порой доводя ее до тяжелых конфликтов. Социальным и духов-

ным последствиям кризиса экономического и политического развития, с которым Россия столкнулась в переходный период, разные политические силы пытались придавать этнополитическую окраску, что будоражило национальное самосознание и существенно затрудняло реформирование страны. В условиях кризиса общества и власти на поверхность стали выходить крайности, в том числе крайности политической практики прошлого, связанные с «возбуждением злой памяти» народа, гипертрофируя либо его «ущемленность», либо «величие».

В истории многонациональной России политические силы нередко действовали поспешно и резко при решении национального вопроса, руководствуясь узкоэтническими подходами или сугубо принципом революционной целесообразности. В результате неоднократно прерывался в стране процесс эволюционного формирования наций-этносов и нации-государства. Незавершенность многих процессов объективного социального и политического характера повышала уязвимость этнонациональной и межнациональной сфер. Более того, политические режимы на различных этапах развития общества своим грубым вмешательством разрушали консервативно-традиционную структуру этнонационального развития и межнационального сотрудничества народов и культур России, внося в систему национальных отношений идеологические противоречия, элементы неравенства и насилия вплоть до дискриминации граждан и целых народов по национальному признаку. Эти несправедливости и преступления прошлого еще довлеют над сознанием и чувствами нынешних поколений — представителей различных национальностей страны. И нередко вместо того, чтобы объединяться как гражданам единой страны, людей провоцируют на месть, ненависть, сведение счетов друг с другом, опять-таки делая их заложниками прошлых подходов и трагедий.

Мы, россияне, — патриоты своей Родины, и крикливые лозунги ясно не могут привести к гражданскому един-

ству. Подлинная соборность исторической России всегда обуславливалась и будет обуславливаться разумной реализацией потенциала ее многообразия и единства.

Логика успешного обустройства народов в составе действительно «единой и неделимой России», начиная от «федерации славянских племен», каковой была Киевская Русь «с древлянами, полянами, кривичами, вятичами и племенами других языцы...», и до формирования централизованного русского государства при Иване Грозном, всегда была связана и сопровождалась обустройством в Руси-России вместе с русскими новых территорий и народов, что каждый раз усиливало разнообразие форм организации многонационального государства. История развития Российской империи и Союза ССР говорит об одном: страна расцветала и прирастала при гармоничном учете многообразия и обеспечения единства, самостоятельности и ответственности территорий и народов за свою самобытность и сплоченность в общем многонациональном доме. При этом как чрезмерная разрыхленность, сепаратизм, так и унификация в конечном итоге разваливали государство, отчего страдали все народы и, прежде всего, русский народ, который исторически больше всех работал на собирание России, на ее единство.

В результате распада Советского Союза сложились реалии, когда народы, независимо от их численности и исторической роли в российском государстве, фактически в очередной раз лишились привычных для себя социальных и духовно-идеологических ориентиров и ценностей. Они были вынуждены в условиях системного кризиса постсоветской России вернуться на свою традиционную этнонациональную почву, что порой означало возврат в состояние феодально-патриархальной отсталости и этнонациональной ограниченности со всеми вытекающими отсюда средневековыми идеями и порядками. Но при этом было ясно, что даже сакральные этнические ценности сами по себе бессильны справиться с современными глобальными вызова-

ми обустройства народов и их единства. Эту ситуацию необходимо было изучить и направить в созидательное русло.

Опасность состояла и в том, что резко возросла политизация этничности. Лидеры и идеологи многих национальностей стали относить кризисные явления исключительно только к своей нации, к своей культуре, к своему национальному самочувствию, при этом умудряясь находить рядом «виноватых» в лице других национальностей. В таких условиях все общественные процессы обретали изначально конфликтогенную направленность. Отсюда и кризисный рост этнического самосознания, обостренные чувства идентификации в ущерб гражданской, гипертрофия этнонациональных факторов в жизни общностей и людей, попытки удревления исторических корней, героизация националистов, особенно отличившихся в борьбе с другими национальностями. В ходе переписи населения некоторые даже объявили себя скифами, ариями, хеттами, хурритами... Этническое сознание подверглось коррозии в ущерб здоровым этнокультурным основам и межэтнической солидарности.

Политизация этнических процессов привела к «повышению статуса» межнациональных конфликтов, придавая любому конфликту, даже между двумя селами, статус межнационального вплоть до федерального. При такой этнополитизации проблемы развития и взаимоотношения этносов стали трансформироваться в межнациональные конфликты с перспективой замораживания на долгие годы. А некоторые этнополитические элиты, злоупотребляя чувствами то ли ущемленности, то ли исключительности, пытались решать вопросы не через поиск путей выхода из кризиса за счет объединения усилий народов и культур, а, провоцируя ситуацию, направляли свою энергию на поиск «врагов» среди других народов. За прошлые несправедливости, дискриминационные акты, репрессии обвиняли уже не царские власти и не политбюро ЦК КПСС, а друг друга. Вместо того, чтобы совместными усилиями преодолевать последствия про-

шлых преступных актов, провоцировали новые конфликты.

Эти и другие негативные стороны развития постсоветской ситуации формировали массу деструктивных моментов, в результате чего социальный, политический, культурный, территориальный и всякий иной конфликт обретал с подачи идеологов национализма, сепаратизма и шовинизма этнополитическую окраску.

Поэтому крайне требовалось очищение среды этнонационального развития от невежественной шелухи смутных времен, чтобы определить новые перспективы к единству народов и созидательной жизни. При этом учитывая, что многие этнополитические кланы использовали межнациональные конфликты в качестве эффективного инструмента политических технологий и еще чаще как способа перераспределения власти и собственности. Так было не только на Кавказе, а повсеместно. Где-то в этом формате действовали и представители федеральных структур, которые направлялись на Северный Кавказ, в республики Поволжья, заигрывая с одними и свергая других, в зависимости от «цены вопроса». При этом мало думая о том, что такая модель решения межнационального конфликта дорого обходится стране, каждому народу, всем россиянам.

В Российском государстве исторически были большие перепады в определении стратегически выверенной национальной политики, хотя были и бесспорные достижения в формировании многонационального государства, в налаживании отношений сотворчества между народами и культурами. Но справедливо и то, что в условиях царского самодержавия национальная политика была с перекосами национал-великодержавных подходов, и она направлялась преимущественно на удержание в покорности и в подданстве «инородцев», хотя определенная автономия и уважение к религии и обычаям инородцев в царской России соблюдались.

При советской власти основные усилия прилагались на удержание всех, а не только «инородцев», в русле интересов

«пролетариата», идеологии коммунизма. Классовый подход превалировал над национальным и потому искажал состояние национального вопроса. Были попытки растворения национального вопроса в классовом содержании, формирования вместо феодально-патриархального, как считалось, национального сознания — классового социалистического сознания. Соответственно, национальная политика увенчалась рядом достижений, но она носила временный характер и была направлена, как правило, на решение тактических политических задач. При этом, если в первом случае, при царизме, речь шла о формировании русской имперской нации, хотя русские не были таковыми, и об ассимиляции «инородцев», то во втором, советском, все усилия были направлены на формирование «совершенного народа» как многонациональной общности на основе классового подхода. По сути, национальная политика часто сводилась к интересам политических режимов, которые управляли в России, упуская многое в самобытном развитии и в сотрудничестве народов. Именно это обстоятельство обусловило необходимость по-новому сформулировать фундаментальные цели и задачи государственной национальной политики.

Российское гражданское общество накопило свой позитивный опыт сосуществования и сотворчества народов и культур. В Концепции государственной национальной политики Российской Федерации (1996 г.) была дана плодотворная в целом установка — добиваться, чтобы в новых условиях национальная политика демократического государства соответствовала прежде всего опыту, традициям российского гражданского общества в деле укрепления дружбы народов и единства России. Концепция исходила из того, что усилиями представителей всех народов и культур была создана многонациональная Россия, «русский мир», который стал близок и понятен гражданам России всех национальностей. И это был результат «очень тонких решений, взвешенной и мудрой по-

литики, способной обеспечить единство в многообразии»¹, что и следовало продолжать в новых исторических условиях.

При этом нужно было в сфере национальных отношений преодолеть два крайних подхода: с одной стороны, когда обвинения в развале Советского Союза и кризисном состоянии российского общества и государства адресуются не политикам, а разным народам, бывшим союзным и нынешним, где особенно «достаётся» республикам и автономиям, этнонациональному фактору как таковому, а с другой - русской нации, которая стала преподноситься как нация «имперская», ответственная якобы за все ошибки и преступления политических режимов прошлого в сфере национальных отношений. Соответственно, эти подходы усиливали настроения национал-сепаратизма и национал-шовинизма, что было неприемлемо для развития многонациональной России. Происходила и агрессивная интервенция исторического прошлого в современную жизнь народов, которая, искажая правду истории, провоцирует вражду между народами, столетиями живущими в одной стране. Это особенно видно на примере Украины, где политическое руководство, вместо налаживания нормальной жизни своего народа, занялось сведением счетов с прошлым, обвиняя Россию и русских во всех грехах, что привело Украину к потере внутреннего потенциала развития и опасной зависимости от внешних факторов.

Во избежание такого поворота судьбы российского народа и понимая, что национальный вопрос требует новых подходов в его решении, В.В. Путин выступил со статьей «Россия: национальный вопрос» и инициировал разработку новой Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 года на основе глубокого анализа состояния и перспектив национального вопроса в Российской Федерации.²

¹ См.: Материалы III Всероссийского Конгресса просветительских организаций «Все мы – Россия». М., 2013. С.226

² См.: В.В.Путин. Россия: национальный вопрос. // Независимая газета. 23 января 2012 года

**II. Статья В.В. Путина
«Россия: национальный
вопрос» — методологическая основа
разработки «Стратегии
государственной национальной политики
Российской Федерации
на период до 2025 года»**

В национальной политике принципиально важно сочетать опыт истории и сложившиеся традиции с современными реалиями, отказаться от подходов рассматривать этнонациональное начало как патриархальное и отсталое, как атрибут исторического прошлого. При этом понимая, что нации и национальные отношения не могут и не должны развиваться отдельно от жизнедеятельности общества, государства и граждан, а являются одной из форм их историко-культурного существования. Как подчеркивает в своей статье «Россия: национальный вопрос» В.В. Путин, важно скреплять народы России в такой тип государства-цивилизации, где нет «нацменов», а принцип распознавания «свой-чужой» определяется общей культурой и общими ценностями». ³ Далее автором четко вычленены причины системного кризиса в сфере государственной национальной политики, опасности дезинтеграции народов, культур и территорий страны, агрессивного давления на традиции, привычный уклад жизни, культуру и память. В.В. Путин раскрыл истоки этих процессов, которые исходят прежде всего от трагического для нашей страны развала Советского Союза, а по сути распада исторической России. В результате, отмечает В.В.Путин, «мы оказались на грани, а в отдельных известных регионах — и за гранью гражданской

³ См.: В.В.Путин «Россия: национальный вопрос» //Независимая газета 23 января 2012 года

войны, причем именно на этнической почве». ⁴ Таково было тяжелейшее состояние межнациональных отношений в постсоветской России. Была сказана правда не только об этом, но и о самобытности каждого российского народа, о соборной «природе» исторической России, о том, что «стержень, скрепляющая ткань этой уникальной цивилизации, — русский народ, русская культура». И в то же время была раскрыта суть фальшивых разговоров «о праве русских на самоопределение, о «расовой чистоте»... как попытки — «заставить людей своими руками уничтожать собственную Родину».

Сказано глубоко и точно. И важно это понять. Крайние силы провоцировали национализм в русском движении тезисами о построении русского «национального», моноэтнического государства внутри России, не всегда понимая русскую природу российского государства, что противоречило всей тысячелетней истории России. В.В. Путин сказал справедливо, что это «кратчайший путь к уничтожению русского народа и русской государственности». Политический лидер страны сказал правду без всякого заигрывания и спекуляций, свойственных для национального вопроса. Его емкая и четкая формула, что «самоопределение русского народа — это полиэтническая цивилизация, скрепленная русским культурным ядром», является базовой и имеет прямое отношение ко всем российским народам и в целом к методу формирования и укрепления единства российской политической (гражданской) нации. ⁵

В статье В.В. Путина также обращено внимание на проблему сочетания в этнонациональном традиционного и современного, гармонию отношений «свой-чужой», что важно для определения содержания взаимодействия национального и многонационального, интернационального, соблюдая при этом взаимные обязательства и стремление к нахождению общих ценностей, смыслов и символов. Эти и другие базо-

⁴ См.: В.В.Путин «Россия: национальный вопрос» // Независимая газета 23 января 2012 года

⁵ См.: В.В.Путин. Россия: национальный вопрос. // Независимая газета. 23 января 2012 года

вые методологические позиции, установки национальной политики, построенные прежде всего на опыте и принципах гражданского патриотизма, дают возможность формировать новую модель национальной политики российского государства. Как подчеркивает В.В. Путин, «любой человек, живущий в нашей стране, не должен забывать о своей вере и этнической принадлежности. Но он должен, прежде всего, быть гражданином России и гордиться этим», соединяя таким образом объективные факторы этнонациональной и гражданской идентичности россиян, их общности в российской нации.⁶

В конечном итоге главным ориентиром национальной политики Российской Федерации является формирование новой демократической системы национальных отношений, где каждый народ, независимо от его численности, и гражданин, независимо от его национальной принадлежности, имеют равные права и равные возможности в своем национальном и личностном самоутверждении, но утверждая при этом единство российской нации. Речь идет о формировании в России общества и государства как сообщества равноправных граждан страны в своем достоинстве и самочувствии. Многонациональное российское государство открывает в XXI веке новые шансы для этнонационального и гражданского самоутверждения, используя для этого в полной мере потенциал общего социального, культурного и политического пространства страны.

Таким образом, статья В.В. Путина «Россия: национальный вопрос» и разработанная на ее основе Стратегия государственной национальной политики обозначают государственное понимание того, что национальная политика страны должна быть способна и обязана обеспечивать права и свободы человека и гражданина России, отвечать объективным потребностям глубинных основ состояния и перспектив развития наций и межнациональных отношений в Российской Федерации, а также духовного развития и соци-

⁶ См.: В.В.Путин «Россия: национальный вопрос» // Независимая газета 23 января 2012 года

ально-политического самочувствия народов и граждан всех национальностей. Дискомфорт в самочувствии гражданина в социальной и экономической сфере легче преодолеть, если он не нагружается еще и дискомфортом этнонационального самочувствия. Соответственно, выработка и осуществление последовательно демократической национальной политики в Российской Федерации — это одна из коренных задач реформирования российской государственности, неотъемлемая часть работы по демократическому совершенствованию всех сфер жизни российского общества.

Содержание и перспективы национальной политики в России всегда зависели и зависят прежде всего от позиции и понимания сложнейших проблем национального и многонационального развития страны, обустройства народов и культур в российском государстве. Исключительно важное значение имеет тот факт, что в нынешних условиях лично Президент страны В.В. Путин определил во многом суть национально-го вопроса, ориентиры и модель национальной политики и культурного строительства в современной России (принимая в том числе Основы культурной политики Российской Федерации — декабрь 2014 г.). При этом он исходит из того, что «...в национальной политике нет и не может быть простых решений. Ее элементы рассыпаны во всех сферах жизни государства и общества – в экономике, социалке, образовании, политической системе и внешней политике. Нам надо выстроить такую модель государства, цивилизационной общности с таким устройством, которая была бы абсолютно равно привлекательна и гармонична для всех, кто считает Россию своей Родиной».⁷ Это важнейшие установки, которые гарантируют перспективы каждому народу страны, каждому россиянину и российской нации как гражданской общности народов России.

Россияне увидели еще раз в Президенте страны человека неравнодушного к судьбам каждого народа, каждого челове-

⁷ См.: В.В.Путин. Россия: национальный вопрос // Независимая газета. 23 января 2012 года

ка независимо от его численности, национальности, увидели в нем истинного собирателя народов и земель российских, что всегда было свойственно для великих государственныхников России. Эти качества В.В. Путин продемонстрировал и в тяжелейшие годы кровавых событий в Дагестане и в Чечне, в военных действиях за освобождение Дагестана и Чечни от террористов и бандитов, что и обеспечило высокий авторитет Президента Российской Федерации, рост его популярности у граждан всех национальностей нашей страны. Достаточно было сказать В.В. Путину: «Я до сих пор уважал дагестанцев, а теперь их люблю», и таким образом вытравить из их сознания элементы недоверия и отчужденности, которые были им внушены разного рода проходимцами и провокаторами в смутные времена. В этой связи следует еще раз подчеркнуть роль выступлений и действий В.В. Путина в утверждении позитивных смыслов и символов в сфере национальных отношений и культуры, которые настраивают россиян «на укрепление нашего «исторического государства», которое досталось нам от предков».⁸ И эта идеология, эта культура и нравственность, которые надо доводить до сознания каждого россиянина.

Важные оценки по животрепещущим, близким для многих людей этнонациональным проблемам, в том числе и, особенно, по «русской» тематике, впервые убедительно и четко прозвучали из уст руководителя государства. Следовательно, эти проблемы не остались достоянием толпы и провокаторов, как это было многие годы. По примеру Президента и другие российские государственные деятели могли бы чаще использовать в своих выступлениях и в речах терминологию «многонациональный народ Российской Федерации», «дружба народов», «единство народов России», «российская нация»... В российских культурных традициях всегда важное место занимали уважительное отношение к самобытности истории и традиций

⁸ См.: В.В.Путин «Россия: национальный вопрос» // Независимая газета 23 января 2012 года

всех народов страны, к равноправию, равным возможностям и равнодостоинству граждан Российской Федерации во всех сферах государственной и общественной жизни. И эти идеи вошли в Стратегию государственной национальной политики Российской Федерации, что означает, что они будут утверждаться во власти и в обществе, формируя традиционную для нашей многонациональной страны среду доброжелательности и солидарности во всех регионах и в местных сообществах.

На фоне трагедии в Чечне, роста межнационального недоверия, враждебности, массового нарушения прав человека (русских и нерусских) по национальному признаку в различных регионах страны, взбудораженности национального самосознания соотечественников и прежде всего русских людей в бывших республиках Советского Союза во многом из-за отсутствия четких ориентаций и установок люди всех национальностей России, а где-то и в постсоветском пространстве, увидели в Президенте Российской Федерации своего заступника, гаранта справедливости и равноправного развития национальностей, граждан во всех сферах общества. Соответственно, государственные и общественные деятели России, руководители субъектов Российской Федерации, местного самоуправления призваны утверждать идеалы дружбы, сотрудничества, духовного сотворчества, общности и близости народов, культур и религий России, а не науськивать людей друг против друга в угоду разного рода узкогрупповым политическим и националистическим интересам, как это порой, к сожалению, происходило в постсоветские годы.

В этом плане предстоит более убедительно и более корректно проработать вопросы исторической значимости процессов самобытного развития каждого народа и формирования многонационального, но единого в своей государственности и духовности российского народа, российской гражданской нации. Должно быть ясно, что только при обеспечении полной гарантии развития каждого народа как этнонации будет достигнута главная цель национальной политики - упроч-

ние общероссийского гражданского самосознания и духовной близости многонационального народа Российской Федерации. И для этого в Российской Федерации концептуально и конституционно определены базовые принципы демократической национальной политики, основанной на гражданском патриотизме.

Во исполнение указов Президента о реализации Стратегии государственной национальной политики Правительством Российской Федерации была разработана и принята Федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России». Такие же программы разрабатываются и реализовываются во всех субъектах Российской Федерации. Таким образом, на смену политики ассимиляции и унификации приходит политика достижения паритета и партнерства как в отношениях народов друг с другом, так и в отношениях с властью, в утверждении прав и свобод граждан всех национальностей страны. Теперь многое будет зависеть от позиции и практических усилий всех органов власти, особенно на местном уровне, институтов гражданского общества в центре и на местах. Российский гражданин сегодня убежден, что Президент России — это надежный гарант самобытного и равноправного развития всех народов и граждан страны, гарант единства и общности духа и практических действий россиян как представителей единой российской нации. К этому должен стремиться и каждый руководитель в краях, областях, автономиях и в республиках Российской Федерации. Только исключительно бережное отношение к самобытному потенциалу каждого российского народа, его интеграция и воспроизводство через многонациональное единство России создадут условия для благополучного и безопасного развития государства и граждан Российской Федерации.

«Любой ответственный политик, общественный деятель должен отдавать себе отчет в том, что одним из главных условий самого существования нашей страны является гражданское и межнациональное согласие.»

В. Путин (2012 г.)

III. Реализация Стратегии государственной национальной политики: методики и технологии

Мозаика российского общества очень богата в национальном, религиозном, демографическом, социальном, профессиональном и в иных измерениях. И задачи органов власти в центре и на местах — дойти до каждой из этих сущностей, до каждой национальности, до каждого человека, почувствовать их надежды, тревоги, помочь им найти свое место в многонациональном российском обществе, государстве, в конкретном регионе, в каждом местном сообществе, чтобы никто не стал чужим в родном отечестве, а мог стать и быть патриотом страны, почувствовал себя полноценным и равноправным во всех сферах своей деятельности, в том числе и в национальном, языковом, культурном, религиозном, самоутверждая и реализуя свои гражданские права и гражданскую ответственность. И использовать интеграционные преимущества многонациональной России.

Гражданину трудно быть патриотом своей страны, государства в полном смысле этого слова, если он в осуществлении своих повседневных гражданских прав сталкивается с дискриминацией по национальному, культурному, языковому, религиозному и прочим признакам. Гражданин России,

являясь представителем той или иной национальности, по своей социально-политической сути и идентичности — россиянин. Российский поэт, дагестанец Расул Гамзатов сказал по этому поводу буквально следующее: «Многонациональность в целом, как и отдельные национальные образования, — это для России вопрос сущности, а не формы». Это созвучно с тем, что в свое время утверждал В.С. Соловьев: «Национальный вопрос в России — это вопрос не о существовании, а о достойном существовании».⁹ То есть, как национальность, так и многонациональность присущи каждой клеточке российского общества. Отсюда комплексный, всеобъемлющий характер постановки и реализации задач самой национальной политики, которая должна учитывать и регулировать общее и отдельное во имя прочности целого. И политикам, государственным деятелям, законодателям, чиновникам Российской Федерации важно понять эту истину, если мы хотим действительно построить в России демократическое, стабильное, благополучное государство, где комфортно будет себя чувствовать и реализовывать свою сущность каждая национальность, каждый гражданин, где будет процветать подлинная дружба народов.

В конечном итоге государственное понимание основ национальной политики в Российской Федерации в современных условиях, ее целей и задач — это достойное существование каждого народа, каждого гражданина России в российском государстве, обществе. Это вопрос не праздный, а глубокий, от ответа на который во многом зависят перспективы России как общества, государства, народа, гражданина.

В.В. Путин ориентирует, определяет патриотизм в нашей стране как созидательную силу для государства, народов, общества и граждан. На смену ложному национал-патриотизму, который провоцировал разобщение народов и отдельных людей по национальному и религиозному признакам, ослабляя тем самым межнациональное и гражданское

9 См.: Соловьев В.С. Оправдание добра. Соч.Т.1. М., 1988. С.377

единство России, самоутверждается истинно национальный, гражданский патриотизм, способный раскрывать творческий потенциал каждого народа и гражданина, их волю на единение, формируя общие культурные основы российской нации. Государство не может и не должно оставаться посторонним наблюдателем в постановке и решении этих жизненно важных вопросов.

Говоря о разного рода патриотизмах, надо сказать: Россия действительно остро нуждается в благотворной и созидательной в новых исторических условиях модели патриотизма. Именно такой патриотизм призвал на службу народу В.В. Путин: просвещенный, гражданский патриотизм достоинства каждого народа, каждой культуры, каждого гражданина, патриотизм, нацеленный на собирание России, ее возвеличивание созидательными делами.

Для обеспечения господства в общественном и индивидуальном сознании ценностей гражданского патриотизма необходимы: углубление демократизации государственной и общественной жизни страны, внимательный учет и согласование интересов и потребностей граждан России всех национальностей, выявление и объединение их самобытного потенциала, налаживание межнационального сотрудничества и сотворчества, укрепление единства и жизнеспособности всего российского государства и общества. Отсюда и значимость последовательной и систематической работы органов власти и гражданского общества в центре и на местах по реализации Стратегии государственной национальной политики современной России. Демократическое, достойное и перспективное обустройство всех народов и граждан страны — это коренной вопрос жизнеспособности и совершенствования государства и общества. В Стратегии государственной национальной политики обозначены ее основные направления.

Прежде всего надо обратить внимание на то, что в Стратегии по-новому определены место, роль и содержание на-

ционального вопроса в современном российском обществе, перспективы развития России как государства-цивилизации и укрепления единства многонационального народа Российской Федерации как политической российской нации, как «нации-наций» (по выражению В.А. Тишкова).¹⁰ Национальная политика в целом ориентирована на обеспечение интересов государства, общества, человека и гражданина, укрепление государственного единства и целостности России, сохраняя при этом этнокультурную самобытность ее народов, сочетая общегосударственные интересы и интересы народов России, обеспечивая конституционные права и свободы граждан страны.

Таким образом, в Стратегии даны четкие методологические и политические установки по национальному вопросу и национальной политике в новых исторических условиях. Намечен отход от господствовавших установок, в которых, с одной стороны, нация-этнос преподносилась как субстанция мифологическая, абстрактная, а значит временная, а с другой — нация-этнос как жесткая реальность с обязательным набором определенных, достаточно догматичных объективных и субъективных признаков. И то, и другое следует воспринимать как крайности в оценках национальных и межнациональных реалий в стране. Мир состоит из гармонии противоположностей, а не из их противопоставления.

В этой связи методологически важно обратить внимание на определение Н. Бердяева, которое имеет большое смысловое значение в понимании сущности национальности и национального вопроса: «Национальность — категория не только этническая, но и социальная». Отсюда и двойное понимание сущности национальности. Первое: «они такие же, что и мы», второе: «они — чужие». Взрыв национального самосознания, рост нетерпимости и недоверия в отношениях между национальностями во многом объясняются

¹⁰ См.: Формула «нация-наций» соединяет два понятия «нации»: «нации» как согражданства и «нации» как этноса (этнонации).

попытками объявить нации-этноты мифами, утвердить превосходство одних этносов над другими, противопоставить их друг другу как явления чуждые и непримиримые, превратить революционным путем нации-этноты в нацию-государство. В России пытались в прошлом «справиться» с нациями-этнотами: то насильственно ассимилируя их имперскими подходами, а то и подменяя национально-этническое пролетарско-интернациональным, то впадая в национал-сепаратизм.

Через призму таких подходов и стереотипов многие в обществе истолковывают и попытки некоторых исследователей либерального направления «отменить национальность», объявить нацию феноменом лишь политического измерения нации как государства и сводить все к гражданству, к гипертрофии индивидуальных гражданских прав. Тут нельзя противопоставлять нацию — этнос и нацию — государство. Кроме того, следует учитывать традиции философского и религиозного опосредования действительности и исторического процесса.

Говоря о закономерностях развития наций-этносов, мы должны одновременно видеть такой же закономерный процесс формирования многонационального народа Российской Федерации как «российской нации» и государства-нации. «Живой опыт живой истории» России убеждает, что сохранение и процветание наций-этносов (этнонаций) и формирование российской политической нации как согражданства, — это объективные взаимосвязанные реалии. Именно об этом свидетельствует и тот факт, что при всех противоречиях идет процесс исторического формирования многонациональной России как «естественной» и «соборной» общности. Стремление же «забыть о нациях» лишь будоражит и взрывает этноты, усиливает недоверие и подозрительность в отношениях между ними.

Типичны для исследователей либерального направления и такие сентенции: «Россия никогда не была государством-

нацией, и поэтому вопрос ныне заключается не в том, чтобы возвращаться к традиции, а в том, чтобы создавать новую национальную индивидуальность» (Р. Саква). Подобные оценки антиисторичны. Они убедительно опровергаются такими известными учеными как В.Тишков, В.Никонов, Н.Нарочницкая, в царское время — П. Струве, которые пришли к выводу, что Россия представляла собой одновременно и империю, и государство-нацию. А крупнейший мыслитель русского зарубежья И.Солоневич утверждал, что Россия стала государством-нацией раньше и Франции, и Англии.¹¹ Сегодня же речь идет о качественно новом уровне формирования нашей национальной и гражданской идентичности.

В то же время у нас еще сохраняется стремление, с одной стороны, говорить о государстве как нации в духе прежних имперских подходов, которая довлеет над нациями-этносомами, а с другой — попытки преподносить нации-этносома как превалирующие над государством-нацией. Важно отойти от подобных крайностей и приблизиться к пониманию того, что Россия исторически — это и сообщество наций-этносов, и формирующееся столетиями государство-нация как гражданская (имперская) общность. При этом нации-этносома остаются для России реалиями XXI в., хотя определяющим является процесс укрепления гражданской нации. И тут важно не свергать этносома, не отрицать их, а понимать и обустраивать на демократических принципах в едином, правовом государстве как части российской гражданской нации. В этом и смысл Стратегии национальной политики российского государства, которая ориентирует власть и общество на гармонизацию процессов этнонационального развития, выводя их на новый уровень гражданской общности — российской нации, где этнонациональная и гражданская идентичности россиян взаимодополняли бы друг друга. Такая постановка задач государственной национальной политики соответствует реалиям и перспективам

¹¹ См.: Солоневич И.Л. Народная монархия. М., 2005. С.15, 17-19

национального и межнационального взаимодействия народов и граждан России.

Стратегия государственной национальной политики носит комплексный межотраслевой социально-ориентированный характер. Она призвана выявить и реализовать интеграционный и самобытный потенциал многонациональной страны, каждого народа и региона Российской Федерации. В свое время в Ленинградском университете на вопрос академику Д.С. Лихачеву, в чем он видит главный смысл русской культуры, был дан короткий ответ: «смысл русской культуры в трех словах: «чтобы горела свеча». Это означает, что культура служит свету и теплу, ведя человека по пути совершенства и достоинства.

Состояние культуры и культурной политики, помимо сказанного, многие сводят к уровню финансирования. Конечно, достойное финансирование необходимо, но все же сводить дело культуры только к деньгам не следует. После 2000 года финансирование культуры в России возросло в 7 раз, а возросла ли эффективность культурной политики? Не очень. Более того, у нас финансируется очень много «ненужной культуры».

Принимая Основы государственной культурной политики, Президент Российской Федерации В.В. Путин сформулировал задачи по мобилизации духовно-творческого, созидательного, соборного потенциала российской культуры для россиян всех национальностей как граждан единой страны, подчеркнув, что ее подвижники и просветители всегда были и остаются нашими светочами. Только оставаясь активным наследником и продолжателем своей самобытной культуры, российский народ сможет приумножить могущество нашего Отечества, его благополучие и благоволение. Великая культура, акцентировал Президент, рождает великих граждан, а великие граждане создают великую нацию.

В основу Стратегии национальной политики положе-

ны не чьи-то субъективные представления о сущности наций и национальных отношений, в ней отражены реальное состояние дел и перспективы демократического развития данной сферы общественной жизни России на длительное время. Следовательно, нужен обоснованный анализ и прогноз этнонациональных, этнополитических и межнациональных интеграционно-общероссийских процессов в их непосредственной взаимосвязи, взаимообусловленности с тенденциями политического, социально-экономического и культурного развития каждого народа, каждого региона многонациональной России. Речь идет о разработке и реализации ценностей развития как отдельных наций, так и укрепления единства российской нации в целом за счет региональных и общероссийских программ интеграции народов и культур страны.

Стратегия открывает в этом плане широкие перспективы, подчеркивая необходимость «разработки дополнительных мер государственной поддержки научных исследований, научно-популярных публикаций», создания произведений литературы, искусства, кино и телевидения, интернет-продукции, освещающих значимые исторические события, пропагандирующие общие достижения народов России.¹² Обращает также внимание на «совершенствование правовых основ научного и экспертного обеспечения раннего предупреждения межнациональных конфликтов, проявлений агрессивного национализма и связанных с ними криминальных проявлений, массовых беспорядков, проявлений экстремизма и терроризма».¹³ При этом базовое методологическое и методическое значение имеет установка В.В. Путина: «Нам необходима Стратегия национальной политики, основанная на гражданском патри-

12 Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. // Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г., №1666.

13 См.: В.В.Путин. Россия: национальный вопрос. // Независимая газета. 23 января 2012 года

отизме». (Этот тезис мы повторяем в силу значимости новых установок и ценностных ориентаций, которые даются в Стратегии государственной национальной политики.)

Научное и информационное обеспечение национальной политики, основанное на идеологии и политике гражданского патриотизма, исключительно важно в современных условиях, когда идет процесс формирования культурной и гражданской идентичности россиян. И для того, чтобы противостоять Интернет-невежеству с пропагандой национализма, нацизма и фашизма, органам власти и управления важно прислушиваться к аналитическим выводам и рекомендациям ученых и специалистов.

Необходимо наладить подготовку и переподготовку научных и управленческих кадров для работы в сфере национальных отношений. В свое время была открыта в Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ кафедра национальных и федеральных отношений. Подготовлены сотни квалифицированных кадров, кандидатов и докторов наук, которые работают во многих регионах страны. Но качество подготовки и переподготовки кадров государственной и муниципальной службы, работающих в сфере национальных отношений, остается все еще недостаточным. Чиновники в центре и на местах зачастую руководствуются в управленческой деятельности в сфере национальных отношений стереотипами массового сознания, далекими от реальных задач государственной национальной политики. Фактически нет политики ротации кадров в стране между субъектами Федерации по горизонтали, а также между субъектами Федерации и федеральным центром — по вертикали. Чиновничьи структуры превратились в регионально-замкнутые образования. В Российской Федерации проведено много системных сравнительных этнологических и этнополитических исследований, но они не доходят до уровня практической деятельности органов власти и управления. Вывод один:

без должного научного и культурно-информационного, кадрового обеспечения трудно осуществить качественную реализацию Стратегии государственной национальной политики в центре и на местах.

Создание Агентства по делам национальностей при Правительстве Российской Федерации — это важная мера для выполнения указанных задач. Но все будет зависеть от способности Агентства улавливать основные тенденции этнонациональных процессов, выявлять индикаторы потенциала солидарности в стране, координировать работу органов власти по всей вертикали и местных сообществ, общественных организаций и движений, исследовательских центров, университетов, библиотек, информационных служб, Домов культуры и Домов дружбы, методически и кадрово обеспечивать эту сферу. Особое значение имеет создание благоприятных условий для работы радио — и ТВ станций, общенациональной газеты и многого другого, реально и доброжелательно освещающих и просвещающих сферу этнонациональных и многонациональных отношений в Российской Федерации, как это успешно делает Гильдия журналистов, пишущих на этнонациональные темы (М. Лянге).

Следует обратить внимание и на тот факт, что ресурсов на урегулирование последствий реализации «бедной» и беспомощной национальной политики тратится в десятки раз больше. Стратегия государственной национальной политики требует разработки методологии и налаживания постоянно действующего мониторинга национального самочувствия и национально-самобытных потребностей народов страны, развития в целом межнациональных отношений, укрепления российской нации. Для этого нужна комплексная и согласованная работа на всех уровнях. При этом Агентству по делам национальностей было бы целесообразно объединить усилия Министерства культуры, Министерства образования и науки, Министерства обороны, Министерства экономического развития, ФСБ, ФМС и

других структур федеральных органов власти в центре и в регионах. Сотрудники МВД, к примеру, работают по всей стране, вплоть до районов и сел, и, соответственно, непосредственно соприкасаются с широкой частью населения. От качества этой работы, позиции, поступков, взглядов сотрудников МВД, участковых полицейских зависит состояние национального самочувствия и межнациональных контактов многих людей. В советское время служба в рядах Вооруженных Сил была очень важным моментом в жизни молодых граждан, в становлении их культуры, межнационального общения, гражданского сознания, знакомства с людьми других национальностей, укреплении чувств патриотизма и дружбы народов. А сколько позитивных примеров дает нам дружба советских людей в годы Великой Отечественной войны. Много добрых слов, с определенной ностальгией по прошлому, было сказано ветеранами Великой Отечественной войны и в их адрес в дни празднования 70-летия Великой Победы.

Демонстрация национальной и межнациональной жизни только через призму стереотипов, споров, конфликтов, как это делалось в смутные годы, накапливает огромный взрывоопасный потенциал в сфере национальных отношений. В данной сфере было бы полезно повсеместно восстановить политику «возбуждения добра» (М. Карим), доброй памяти и дружбы народов. Товарищеские, доброжелательные послы должны занять определяющее место в национальной политике и в межнациональных отношениях. Годами, изоцряясь на критике прошлого, мы превратили свою Родину — Россию — в представлениях людей уже даже не в «тюрьму народов», а в «бедлам народов». Все подвергалось высмеиванию: и Союз, и Федерация, и республики, и советский народ, и дружба народов, и россияне, и Федеративный договор – многое другое из совместной истории наших народов, российской нации, культуры. В таком случае, вокруг чего и вокруг кого объединять людей и народы, если ничего

святого ни в чем мы не находим? Таким путем невозможно созидать общность людей, народов, Отечество, государство, нацию. В крайнем случае, можно себя похвалить лично или свою нацию и то лишь для того, чтобы свергнуть, оскорбить, унижить других. Но так жить в многонациональной стране нельзя. Прошлое — это не то, что мешает нам двигаться в будущее, а ступенька к нему. И здесь коренное, базовое значение имеют культура, образование, просвещение и воспитание россиян в духе дружбы народов и гражданской солидарности.

Мы после развала Советского Союза, в угоду разного рода негодаям и провокаторам посвергали и пооскорбляли друг друга — соотечественников и братьев. Теперь мы видим, как все наши изошренные самокритические тезисы агрессивно используются против России, против русских и других народов, против нашего народа и государства, против всех народов постсоветского пространства, некоторые из которых стали врагами друг другу. Это видно на примере Украины. Пришло время восстановить истину и добро дружбы народов, которые прошли испытания в трудовых и боевых традициях солидарности наших народов и граждан.

Статья В.В. Путина «Россия: национальный вопрос» положила начало новому этапу наращивания мер по коренной переориентации всей системы национальной политики и национальных отношений на ценности созидания, сотрудничества, дружбы народов, укрепления единства Российской Федерации. Нам не может быть чужда национально-этническая идентификация национальностей и граждан. Но одновременно важно формировать и более гармоничный уровень идентификации народов и индивидов — в общероссийском, гражданском измерении. Это двуединая задача одного единого процесса становления этнонационального и общероссийского сознания россиян. Их нельзя противопоставлять и отрывать друг от друга. Мы все, будучи представителями различных национальностей

и культур, являемся гражданам России, россиянами. Это базовые основы деятельности всех органов власти в центре и на местах, всего гражданского общества России. Уровень нашей гражданской национальной идентификации определен Конституцией Российской Федерации, а теперь и установками Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации. И осознание себя гражданами России, россиянами не исключает их этнической идентификации. Диалектика общего, особенного и единичного проявляет себя в этих документах во всей полноте. Отсюда вытекает и важность усиления экономической, культурной, политико-правовой интеграции регионов и народов всей страны, расширения социальной мобильности и представительства людей различных национальностей в органах власти и управления, чтобы каждый россиянин независимо от национальной принадлежности, культуры, языка и религии чувствовал себя полноправным российским гражданином в любом регионе страны.

Такого рода индикаторы являются определяющими в решении глобальной задачи сохранения единства и территориальной целостности Российской Федерации. При этом безусловно, что для успешной реализации Стратегии государственной национальной политики необходима фундаментальная научно-организационная, культурно-информационная и просветительская работа власти и общества на всех уровнях, по всем сферам общественной и государственной жизни, регионам и местным сообществам Российской Федерации.

IV. Оптимизация механизмов управления национальными и межнациональными процессами

Современный этап развития российского общества и российской государственности выдвинул на первый план вопросы обустройства народов и территорий в Российской Федерации. Подписание в 1992 г. Федеративного договора и принятие в 1993 г. Конституции Российской Федерации ясно обозначили федеративную и многонациональную суть российского государства. И важно, что Конституция страны начинается со слов «Мы, многонациональный народ Российской Федерации...», обозначая главного субъекта, по чьей воле принята Конституция Российской Федерации. Ни одной этнонации, независимо от ее численности и исторической роли в развитии российской государственности, не принадлежит исключительное право на такое волеизъявление — только всему многонациональному народу страны. Это означает, что в Конституционные основы российского государства заложен фактор многонациональности самобытного и равноправного развития народов и их единства.

Основные принципы, цели и задачи национальной политики в условиях переходного периода достаточно полно были представлены в Концепции государственной национальной политики, утвержденной Указом Президента Российской Федерации (1996 г.). Сама Концепция и разработанные на ее основе меры федерального, регионального и местного уровней сыграли позитивную роль в стабилизации межнациональной обстановки в стране. Однако глубокие разломы прошлого, слабость экономических и социально-политических основ развития многонационального

сообщества в иных исторических условиях привели к новым опасностям дезинтеграции, в том числе из-за факторов национальной розни и этнонационального сепаратизма, как и возрождения традиций жесткого унитаризма.

Недостаточным оказался и опыт демократического устройства народов и территорий, культуры федерализма, обострились межнациональные противоречия, доведенные порой до крайних форм национал-сепаратизма, шовинизма и кровопролитных конфликтов. Усиливала противоречия в многонациональной стране и возрастающая неравномерность социально-экономического развития регионов, а также господство дезинтеграционных процессов в экономике и культуре. При этом отсутствовали или были еще только в зачаточном состоянии зрелые правовые и организационные механизмы управления федеративными и национальными отношениями. По этим причинам шло накопление целого комплекса факторов — угроз, которые могли привести к новому распаду российской государственности. Они особенно обострились к концу 90-х годов, ко времени, когда в руководство страны пришел В.В. Путин.

Новому Президенту пришлось преодолевать, с одной стороны, возрастание тенденции национал-шовинизма с попытками восстановления традиций сверхцентрализованного, унитарного центра, а с другой — тенденции национально-го и регионального сепаратизма, которые разрыхляли российскую государственность, подрывали демократические перспективы развития российского многонационального народа, российского федеративного государства. Эти обстоятельства диктовали необходимость срочной выработки новой модели управления страной.

Уже в первые месяцы 2000 года были укреплены экономические и политико-правовые основы российского государства, начался процесс фактического воссоздания единого политико-правового, экономического и культурно-информационного пространства. Эти и другие задачи

в целом успешно были решены благодаря предложенным Президентом Российской Федерации В.В. Путиным комплексным мерам, что обусловило, в свою очередь, к 2012 году разработку и начало реализации качественно новой Стратегии государственной национальной политики, основанной на историческом опыте развития многонационального российского государства, гражданского патриотизма с ориентацией на демократические перспективы развития Российской Федерации. В качестве первоочередных задач в документе было обращено внимание на решение проблем сохранения и развития национальной самобытности, культур и языков народов и, прежде всего, русского народа, укрепление духовной гражданской общности россиян, обеспечение прав коренных малочисленных народов, национальных меньшинств, достижения межнационального мира и согласия на Северном Кавказе.

Следовательно, речь шла о выстраивании системы государственной национальной и федеративной политики, которая могла бы обеспечить на практике единство многонационального российского народа, целостность российского государства, демократический диалог федерального центра с народами и территориями страны, равноправное развитие народов и культур особенно на уровне местного самоуправления с ответственностью всех уровней власти перед государством, обществом и гражданами за результаты своей работы.

Государство и общество при этом ориентированы на использование исторически апробированных политико-правовых механизмов стабильного развития федеративных и национальных отношений в стране, обеспечение обустройства и собирания народов и земель российских, укрепление гражданской общности россиян, российской нации.

В предвыборных статьях и «майских» 2012 года указах Президента Российской Федерации В.В. Путина был дан глубокий анализ объективных тенденций развития наци-

ональных и федеративных отношений, перспектив укрепления российской государственности, методов и путей налаживания коллективной работы по выстраиванию более эффективных организационно-управленческих структур и всей системы национальных отношений, включая аналитический потенциал Администрации Президента, Совета Безопасности, Правительства и субъектов Российской Федерации, а также Федерального Собрания, Общественной палаты, институтов гражданского общества. Успешно стал работать Совет по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации, который много сделал для разработки Стратегии государственной национальной политики, при Правительстве России создано Агентство по делам национальностей. Нужно налаживать также этнокультурную экспертизу экономических проектов, которые реализуются в регионах, оказывать влияние на формирование и упрочнение единства политико-правового и культурно-информационного пространства Российской Федерации.

V. Федеральное агентство по делам национальностей при Правительстве Российской Федерации: с чего начать?

Стратегия государственной национальной политики утверждена, поставлена задача — направить усилия на ее безусловное выполнение. Это означает, что для целеправленной работы Агентства по делам национальностей при Правительстве Российской Федерации есть базовый государственный документ. Правительство Российской Федерации разработало и реализует государственную программу «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России», что является важнейшим предметом деятельности Агентства. Соответствующие программы приняты и реализуются в субъектах Российской Федерации, а также в местных сообществах. Необходимо закрепить их методически, координируя и проверяя их исполнение. Все эти задачи лежат в русле функциональных обязанностей Агентства как органа исполнительной власти, отвечающего за реализацию Стратегии государственной национальной политики. Успех деятельности Агентства будет определяться способностью его руководства взять на себя функции организатора и координатора деятельности сопряженных с ним органов исполнительной власти в Центре, в регионах и далее до уровня местного самоуправления по реализации Стратегии государственной национальной политики. Министерства и ведомства — по своим отраслям, а субъекты Федерации — по территориям, должны брать на себя свою часть нагрузки в этом вопросе. И прежде всего Агентство призвано активно взаимодействовать с министерствами образования, культуры, экономического развития, обороны, внутренних дел, ФСБ России, ФМС России. Важно добиться, чтобы национальная политика в своей постановке и реализации стала составной частью функциональ-

ной деятельности органов власти и гражданского общества всех уровней по своим направлениям и сферам. Агентство по делам национальностей не может заниматься всем: оно призвано выполнять роль координатора и организатора органов власти и гражданского общества по реализации Стратегии государственной национальной политики. Многие ведомства, создаваемые все эти годы по национальным проблемам, не состоялись из-за того, что стали заниматься всем, а в результате оказалось, что были заняты ничем. Им недоставало роли системного организатора и координатора этой работы в стране. Конечно, в руках Агентства должны быть реальные рычаги и механизмы воздействия на этнонациональные и межнациональные процессы в экономической, культурной, информационной и иных сферах жизни общества и государства.

Эффективность работы Агентства будет выше, если ему придать ряд дополнительных функций по прослеживанию и возможной координации развития социально-экономических и культурно-языковых процессов, реформирования российского общества, прежде всего с точки зрения самочувствия и перспектив народов и регионов, в том числе и через механизмы стимулирования интеграционных тенденций развития Российской Федерации. Важное значение для Агентства имеет и выстраивание экономических и культурно-информационных механизмов управления федеративными, региональными и национальными отношениями с подключением потенциала местных сообществ и гражданского общества. Устарели и уже не работают «технологии» выстраивания экономического федерализма за счет рычагов только бюджетного федерализма. Необходимо разработать и реализовать политику выравнивания уровней развития регионов с установкой их на модель эффективного развития субъектов Российской Федерации и хозяйствующих субъектов местных сообществ. При этом следует ориентироваться также на выявление и использование богатейшего интеграционного потенциала регионов Российской Федерации.

Во внутренней политике Агентство по аналогии с Министерством иностранных дел Российской Федерации должно

стать координатором деятельности органов власти с учетом самочувствия народов страны и укрепления российской нации, выстраивая таким образом реальную практику государственной национальной политики в Российской Федерации в целом, а также в субъектах Российской Федерации и далее — в местных сообществах со всеми вытекающими отсюда функциями и ответственностью, возможностями организационного и ресурсного влияния на развитие национальных и межнациональных процессов в стране — каждого народа и всей российской нации. В этих целях важно за Агентством закрепить соответствующие механизмы мониторинга и управления этими процессами, и, как результат, подготовку специальных докладов (отчетов) министерств и ведомств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации для Агентства в целях комплексного анализа состояния межнациональных отношений в стране и для подготовки ежегодного доклада Правительству. Агентство призвано также вести постоянный мониторинг о состоянии межнациональных отношений и хода реализации Стратегии государственной национальной политики в центре и на местах, соблюдении прав и свобод конкретных граждан и национальностей во всех сферах власти и общества, в регионах и в местных сообществах Российской Федерации. Агентству важно для этого обобщать информацию о принятии эффективных мер по недопущению дискриминации граждан и этнических общностей по национальному признаку, организовывать и контролировать процесс научного и информационного обеспечения национальной политики во всех сферах власти и российского общества, в субъектах Российской Федерации и в местных сообществах, одновременно подключая к этой работе не только органы власти всех уровней, но и институты гражданского общества.

Вопросы межнациональных отношений в России, укрепления единства российской нации носят фундаментальный и стратегический характер. Следовательно, их постановку и решение нельзя отдавать полностью на откуп органам государственной власти и даже специализированному Агентству.

Поэтому Агентство обязано работать активно с национальными движениями, национально-культурными обществами, центрами и автономиями, становясь таким образом не формальным, а действенным органом регулирования национальными и межнациональными отношениями в стране. В связи с этим необходимо на качественном уровне обосновывать роль и значимость Агентства, укрепить его организационно-финансовую обеспеченность, создать условия для ориентации его деятельности на современную, более мобильную систему управления этнокультурными и межнациональными процессами с соответствующими информационными и иными ресурсами. Президент страны в своем указе о создании Агентства четко определил его главенствующую роль в качестве координирующего, контролирующего и экспертного органа, объединяющего усилия государства и институтов гражданского общества в достижении целей, поставленных в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации.

После длительного отсутствия полноценного правительственного органа в области национальной политики появилась, наконец, уверенность общества в том, что оно получило в лице Агентства по делам национальностей эффективный, нужный и современный орган исполнительной власти. Эта уверенность подкрепляется и тем, что Президентом за эти годы предприняты неординарные и последовательные шаги по теоретическому осмыслению и практическому решению национального вопроса, формированию новой модели национальной политики Российской Федерации. Народы и граждане России заинтересованы в том, чтобы эта политика проводилась последовательно и неуклонно. Все необходимое для этого есть. Теперь многое будет зависеть от динамики и качества работы Агентства, субъектов Федерации, местного самоуправления. И конечно, от ответственности и активности институтов гражданского общества, каждого россиянина.

В заключение приведем текст телеграммы, которую один из авторов настоящей работы, Р.Г. Абдулатипов, по-

слал руководителю Агентства И.В. Баринову:

Уважаемый Игорь Вячеславович!

Президент Российской Федерации В.В. Путин, начиная с указа от 7 мая 2012 г., осуществляет последовательные шаги в сфере национальной политики: был создан Совет при Президенте; разработана и утверждена Стратегия государственной национальной политики; Правительством Российской Федерации реализуется программа по укреплению единства российской нации. Закономерным итогом этой работы стало создание специального органа исполнительной власти — Федерального агентства по делам национальностей. Таким образом, необходимая научно-методическая база для успешной работы в сфере национальной политики сформирована. Уважаемый Игорь Вячеславович, выражаю свое удовлетворение и надежды в связи с Вашим назначением на должность руководителя Федерального агентства по делам национальностей — одного из честных и мужественных государственных деятелей страны, доброго друга дагестанцев и, надеюсь, лично моего, ибо нам пришлось плечом к плечу работать в Государственной Думе. Ваш опыт необходим для работы в этой сфере, ибо наряду с вопросами обустройства народов страны и укрепления единства российской нации нам важно прослеживать и проблемы обеспечения безопасности Российской Федерации, защиты граждан и государства от национал-экстремизма и национал-сепаратизма.

Великий русский мыслитель В. Соловьев сказал, что национальный вопрос в России есть вопрос не о существовании, а о достойном существовании. Это принципиально важная установка. Опыт достойного существования всех народов и культур в нашей стране огромный, но после развала Советского Союза многие проблемы не находили своего понимания и своевременного решения, загрязнялась культурная среда совместной жизни россиян разных национальностей. И потому нам предстоит огромная работа, чтобы восстановить традиционную, достойную совместную жизнь предста-

вителей всех национальностей как граждан единой страны.

Уважаемый Игорь Вячеславович! Хочу обратить Ваше внимание на то, что причиной несостоятельности аналогичных с Вашим агентством структур явилось в том числе то, что упускались прежде всего вопросы обустройства русской нации, ибо, как мне приходится многие годы повторять, от самочувствия и перспектив русской нации зависят самочувствие и перспективы всех других народов России. Будучи министром по национальной политике, мною был создан специальный департамент по этнокультурному развитию русского народа, но вскоре после меня этот департамент был упразднен и была прекращена работа в русской среде.

Следовательно, русское национальное сознание стало подвергаться радикализации из-за действий разного рода провокаторов. В целом важно не допускать этнополитизации социально-экономических и политических вопросов. Это вредно и пагубно для судеб нашего многонационального отечества.

В Дагестане давно было сказано, что на дружбе народов держится мир, и мы как часть великой российской нации держимся на дружбе народов и единстве России. Это наша политика, наша культура. Празднуя 70-летие Великой Победы, мы убеждаемся, что именно дружба народов, единство советского народа были важными факторами нашей общей победы над врагом. И сегодня мы должны действовать как единая нация, сплотившись вокруг своего национального лидера Владимира Владимировича Путина во имя общих побед, во имя достоинства, благополучия и перспектив нашего отечества, граждан Российской Федерации всех национальностей.

Ясно, что Вам как руководителю Федерального агентства предстоит гигантская работа.

Дагестан, Ассамблея народов России — мы будем работать в вашей команде, руководствуясь, как было принято у наших отцов и дедов, девизом: «Победа будет за нами!».

*С уважением и пожеланиями успехов,
Рамазан Абдулатипов*

VI. Русская нация – системообразующее ядро национальной политики российского государства

Мы имеем качественную, работоспособную Стратегию государственной национальной политики, но для успешной ее реализации прежде всего необходимо серьезно заниматься обустройством и перспективным развитием русского народа. Русское начало, русский социально-культурный «код» имеет определяющее значение для всех сторон развития российского общества, государства и культуры, в том числе как для национального развития каждого российского народа, так и для развития многонационального народа Российской Федерации.

Недопустимо продолжать традиции истолкования национальной политики как политики по отношению к «иностранцам» или «нацменам», исключая из нее, как почти всегда было, русскую нацию. И понимать, что в этом случае национальная политика лишается своего ядра, главного объекта и главного субъекта. Любому человеку в нашей стране ясно, что основополагающую, базовую, собирательную роль в Российской Федерации, а значит и в государственной национальной политике исторически играет русский народ. В Стратегии государственной национальной политики подчеркнуто, что «Российское государство создавалось как единение народов, системообразующим ядром которого исторически выступал русский народ».¹⁴ И нельзя успешно заниматься налаживанием единства функционирования многонациональной страны, не занимаясь, не обустривая ее ядро. Состояние национально-этнического, этнокультурного, межнационального взаимодействия и самочувствия русских, прежде всего, опре-

14 См.: Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2015 года // Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. №1666

деляет состояние и перспективы российской нации, ядром которой, опять-таки, является русский народ. Как подчеркивал русский религиозный философ Н.А.Бердяев, национальный вопрос в России — это, прежде всего, русский вопрос. Без благополучия и этнонационального комфорта русской нации ни один народ страны не будет себя чувствовать благополучно и комфортно. И в корне ошибочна позиция, когда русский народ остается вне национальной политики, вне общегосударственной системы развития межнациональных отношений. Русская нация была и остается, особенно в последнее время, объектом всякого рода обвинений за все прегрешения политических режимов России в прошлом. В сфере национальных отношений русский народ часто становится объектом, на который направлены наиболее агрессивные националистические и даже нацистские идеи. Целый ряд общероссийских организаций и политиков активно старались использовать в беспокойные времена крайне националистические перекосы «русского патриотизма», которые провозглашали идеи «Россия для русских», а национал-сепаратисты навязывали на этом фоне антирусские настроения и ратовали где-то за идеи национального суверенитета вне России. Эти крайности неприемлемы для нашей страны. Сфера межнациональных взаимосвязей — это сложный мир смыслов, символов, отношений, который необходимо сохранять и направлять в созидательное русло этнонационального творчества и межнационального сотрудничества, оберегая ее от радикального национализма и шовинизма. Государственная национальная политика в Российской Федерации не может быть и не будет эффективной без мощного потенциала русской нации, ее культуры и традиций

Государству на всех уровнях необходимо встроить в общую структуру национальной политики механизмы, учитывающие в полной мере этнокультурные и межнациональные интересы русского и других народов страны, формировать на этой основе традиции гражданской солидарности российской нации. Исходя из значимости русской нации в си-

стеме межнациональных отношений, в свое время в Министерстве по национальной политике Российской Федерации был создан департамент этнокультурных проблем русского народа. Кроме того, совместно с Оренбургской областью (А.Чернышев и В.Амелин) Миннац России разработал государственную программу этнокультурного развития русской нации. Утверждена и поныне действует программа по русскому языку. Особое внимание обращалось на регионы, в которых происходила депопуляция русских. Достаточно активно проводилась работа по русским соотечественникам на территории СНГ, в Крыму, Прибалтике. Проблемы наших соотечественников за рубежом решались на паритетной основе, параллельно организуя национально-культурное обустройство в России белорусов, украинцев, грузин, таджиков, эстонцев и других национальностей из постсоветских стран. При этом подчеркивалась важность понимания того, что вопросы состояния и перспектив этнокультурного развития русской нации во всех измерениях являются основополагающими, базовыми для национальной политики Российской Федерации, что именно благодаря русской нации на исторической территории Российского государства сформировалась уникальная духовная общность разных народов, системообразующим ядром которой стали культура и соборная роль русского народа.

Упрочение общегражданского сознания россиян, сохранение и развитие этнокультурного разнообразия русского и других народов России, обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от его национальности, языка и культуры — таковы непрременные цели и задачи государственной национальной политики Российской Федерации.

На территории Российской Федерации проживают представители 193 национальностей (по данным Всероссийской переписи населения 2010 года). И эти народы, как отмечается в Стратегии государственной национальной политики, «на протяжении веков формировались на территории современ-

ного Российского государства и внесли свой вклад в развитие российской государственности и культуры». ¹⁵ Многообразие и единство народов России — это наше общее достояние. И важно его умножить в новых исторических условиях, преодолевая все сложности и противоречия переходного периода и без ущерба для самобытного развития и единства народов России в рамках гражданской российской нации.

В Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации говорится о соборной и созидательной роли русской нации, ее культуры и языка в формировании многонационального российского народа. При этом следует учитывать ту нагрузку ответственности, которую исторически несет на своих плечах русская нация за судьбы России. Кроме того, отсутствие последовательной национальной политики в отношении русских ослабило их защиту со стороны государства, в том числе русской «общины», традиционного уклада и быта, смысла бытия, сознания и нравов русской нации. Обессиленной оказалась русская деревня. Это были годы коллективизации и так называемого укрупнения хозяйств (в 1970-80 гг.) в Советском Союзе. Да и после развала единой страны проводились радикально-либеральные реформы без учета самобытности и самочувствия прежде всего русского народа и многих местных сообществ.

Стратегия государственной национальной политики обращает особое внимание на созидательную роль русского народа, русской культуры в строительстве многонационального российского государства, формировании социально-культурной и духовной среды всех российских национальностей. Надо помнить всегда, что забвение этих очевидных истин, умаление субъектности русского народа в жизни российского и советского общества обернулись двумя трагическими геополитическими расколами отечественной истории в XX веке.

¹⁵ См.: Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2015 года // Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. №1666

Для спокойствия в родном Отечестве, в котором мы исторически вместе с русским и другими народами России, более всего нужен самобытный, мирный, благополучный Кавказ, сильное и справедливое ко всем народам и гражданам Российское государство. И шанс для таких перспектив дают демократические преобразования в России»

Р. Абдулатипов (1998 г.)

VII. Российский Кавказ: народ и культура в системе национальных отношений

Так сложилось исторически, что в условиях революционных перемен и кризисов в Северо-Кавказском регионе обостряются старые противоречия и конфликты. Это, прежде всего, последствия перегруженности Северного Кавказа ошибками и преступлениями, которые нам наследовали политические режимы прошлого.

На Северном Кавказе, как нигде, в тугой узел переплетены социально-экономические и этноконфессиональные проблемы. И они порой в крайних формах систематически подвергаются этнополитизации. Бандитизм, терроризм, захват заложников, господство мафиозно-криминальных кланов на местах и примерно такая же модель действий представителей разного рода из центра приводят к возникновению и обострению десятков скрытых, открытых и «старых», вялотекущих конфликтов, приобретающих каждый раз этнополитические, экстремистские окраски. В результате, прежде всего на Северном Кавказе, как отмечает В.В. Путин, «...мы оказались на грани, а в отдельных известных регионах — и за

гранью гражданской войны, причем именно на этнической основе». После разгрома международных террористов, восстановления мира в Чечне на Северном Кавказе реализуется комплекс социально-экономических и культурно-информационных мер, направленных на обеспечение интересов самобытного развития каждого народа в составе многонационального народа Российской Федерации, для достижения межнационального мира в регионе в интересах как народов Северного Кавказа, так и всего государства.

Антагонистических, неразрешимых противоречий на уровне народов на Северном Кавказе нет. Поэтому главное в национальной политике региона — это внимательный учет и баланс интересов всех национальностей, недопустимость политизации этнических проблем, диктата крайних сил над государственными и общественными интересами народов и граждан Российской Федерации, проживающих в регионе. В Северо-Кавказском федеральном округе в последние годы совместно разрабатываются проекты и программы, способствующие максимальной экономической и культурной интеграции народов Северного Кавказа внутри региона и в российском пространстве в целом. Начали согласованную работу в регионе главы республик Северного Кавказа, губернатор Ставропольского края при координирующей роли полномочного представителя Президента Российской Федерации на Северном Кавказе и Министра по делам Северного Кавказа.

На Северном Кавказе всегда была высокая конкуренция между различными национальными кланами и политическими силами, в том числе формирующихся порой по этнонациональному признаку. Важно, чтобы эта конкуренция не использовалась в корыстных интересах отдельных групп людей и не переходила в конкуренцию подчеркивания превосходства друг перед другом и свержения друг друга, а была бы направлена в естественное русло — поиска самобытного и совместного потенциала реализации этноконфессиональ-

ного многообразия. Прошлые преступления политических режимов и нынешние трудности, обусловленные разного рода экономическими и политическими кризисами постсоветского пространства на Кавказе, обострились после развала Союза и искусственно этнополитизировались. На этих индикаторах в основном и выстраданы трагедии, которые случились после развала единого государства. В какой-то степени наряду с Чеченской Республикой на грани тяжелейших конфликтов находились неоднократно Северная Осетия, Ингушетия, Карачаево-Черкесия, Дагестан, Адыгея, Ставропольский край, Краснодарский край. На деле же людей и целые народы отдельные политиканы и провокаторы загоняли в заложники ради своего благополучия, получения должностей и денег. В «смутные» времена, используя прошлые конфликты и трагедии на Северном Кавказе, развернулся своего рода этнополитический бизнес, в котором активно участвовали местные элиты и целый ряд представителей федеральных структур.

Анализ ситуации на Северном Кавказе показывает, что истинно национальные и общегосударственные интересы людей годами оставались без учета и удовлетворения на фоне радикальной активности лидеров и кланов, а также неоправданного заигрывания с ними представителей органов власти. Народы Кавказа неоднократно становились жертвами такого рода процессов, а провокаторы, которые доводили межнациональные процессы до кровопролитных конфликтов, фактически не несли ответственности перед законом и своим народом. Более того, на фоне этих межнациональных конфликтов такие люди становились депутатами, руководителями различных структур, в том числе властных. Национальная принадлежность на Северном Кавказе, да и не только, часто использовалась для сведения счетов, а порой и как способ ухода от уголовной и нравственной ответственности.

При поддержке федерального правительства руководство

СКФО совместно с субъектами Российской Федерации предложило программу стабилизации социально-экономической и межнациональной ситуации в регионе. За последние годы существенно снижен уровень диктата криминальных и мафиозных сил над интересами граждан и национальностей Северного Кавказа. Преодолеваются тенденции смыкания криминальных сил с властными структурами. В Северо-Кавказском регионе большую работу проводит Совет Безопасности России, Национальный антитеррористический комитет, ФСБ, МВД, Прокуратура, Следственный комитет и другие федеральные структуры.

Стратегия государственной национальной политики указывает на необходимость создания «...дополнительных социально-экономических и политических усилий для обеспечения прочного национального и межнационального мира и согласия на Северном Кавказе».¹⁶ Это означает существенное обновление власти и общества, принятие дополнительных мер по созданию в регионе высокотехнологических рабочих мест, проведение активной работы с молодежью. Дело в том, что уровень промышленного развития региона снизился в разы, что привело местами к возрождению по сути средневековых порядков и отношений. Правительство Российской Федерации (А.Г. Хлопонин), полномочное представительство Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе (С.А. Меликов), Министерство по делам Северного Кавказа (Л.В. Кузнецов) инициировали разработку ряда региональных и местных программ социально-экономического и культурного развития Северного Кавказа. Постоянно работает Правительственная Комиссия по Северному Кавказу под руководством Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева.

С учетом особенностей региона, развития его народов и культур, интеграции в российскую действительность важно

¹⁶ См.: Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2015 года // Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. №1666

обеспечить приумножение экономического и культурного потенциала Северного Кавказа в контексте перспективного развития всей Российской Федерации. При этом, выстраивая политику на Северном Кавказе, следует учитывать возрастание его геополитической роли, особенно в связи с перспективами развития Черноморско-Каспийской агломерации. Это обстоятельство обуславливает необходимость разработки и реализации проектов «Большого Кавказа», восстанавливая экономические и культурные отношения с Азербайджаном, Грузией, Арменией, в том числе с учетом реалий новых государств — республик Южной Осетии и Абхазии.

Исключительно большое значение имеет сохранение и рост в республиках Северного Кавказа численности русского населения. Одна из фундаментальных задач — восстановление русского культурного и информационного пространства на Северном Кавказе, укрепление роли общих идеалов, смыслов и символов деятельности людей как представителей единой российской нации.

Стратегия государственной национальной политики направлена на активизацию самобытного, созидательного потенциала этнонационального и многонационального развития Российской Федерации, в том числе на Северном Кавказе, преодолевая негативные тенденции в сфере национальных отношений, создавая благоприятные условия для развития каждого народа, каждого россиянина — гражданина Российской Федерации, укрепления российской нации. Следовательно, по всем этим направлениям на Северном Кавказе должны разрабатываться и реализовываться соответствующие программы.

VIII. Коренные малочисленные народы как индикаторы состояния государственной национальной политики

В соответствии с Федеральным законом «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» утвержден их перечень постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года. В него входят абазины, алеуты, алюторцы, бесермяне, вепсы, водь, долганы, ижорцы, ительмены, камчадалы, кереки, кеты, коряки, кумандинцы, манси, нагайбаки, нанайцы, нганасаны, негидальцы, ненцы, нивхи, ороки, орочи, саамы, селькупы, сету, сойоты, тазы, теленгиты, телеуты, тофалары, тубалары, тувинцы-тодожинцы, удэгчейцы, ульчи, хаиниганы, ханты, челканцы, чуванцы, чукчи, чулымцы, шапсуги, шорцы, эвенки, эвены, энцы, эскимосы, юкагиры. В основном это народы Севера, Сибири и Дальнего Востока, численность которых должна быть менее 50 тыс. человек. Они сохраняют традиционный образ жизни, хозяйствование, промыслы и осознают себя этническими общностями. Республике Дагестан было дано право самостоятельно определять перечень малочисленных народов. В него вошли 14 народов: аварцы, агулы, азербайджанцы, даргинцы, кумыки, лакцы, лезгины, таты, табасаранцы, ногайцы, рутулы, русские, цахуры, чеченцы-аккинцы. Еще 14 народностей включены в состав аварцев, две — в состав даргинцев.

Стратегия государственной национальной политики обращает внимание на «обеспечение гарантий прав коренных малочисленных народов (малочисленных этнических общностей), включая поддержку их экономического, социального и культурного развития, защиты исконной среды обитания и традиционной жизни».¹⁷ Это

¹⁷ См.: Стратегия государственной национальной политики Российской

базовый комплекс проблем развития малочисленных народов в новых условиях.

Россия имеет большой опыт обустройства малочисленных народов. В 1822 году был издан Устав об управлении инородцев. При этом были сохранены структуры родового управления, а они объединялись в Инородной управе.¹⁸ В советское время этим вопросам также уделялось большое внимание. Работали родовые Советы, туземные съезды, туземные исполкомы. Создавались даже кочевые Советы. В постсоветский период были признаны родовые общины как субъекты права, учитывалось мнение общин через ассоциацию малочисленных народов. В целом же представительство малочисленных народов в Федеральном Собрании сводится к минимуму. На этом фоне большим достижением стало принятие Федеральных законов «О гарантиях прав коренных малочисленных народов» (1990 г.) и «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Стратегия государственной национальной политики закрепляет позитивный опыт решения проблем развития коренных малочисленных народов.

Российская Федерация ратифицировала Европейскую хартию о национальных меньшинствах. Стратегия ориентирует работу в соответствии с Федеральным Законом «О национально-культурной автономии». В целом работа по обустройству коренных малочисленных народов и национальных меньшинств — это часть работы по реализации Стратегии государственной национальной политики и Федеральной целевой программы Правительства Российской Федерации «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России».

Федерации на период до 2025 года // Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. №1666

18 См.: Высочайше утвержденный Устав июля 22 (1822 г.) об управлении инородцев. // Полное собрание законов Российской Империи. – СПб, 1830. Т.38. – С.394-417

С начала 2000 года более предметной стала работа государства с коренными малочисленными народами: родовые общины были признаны как субъекты права; стал правильным учет мнения малочисленных народов через их ассоциации; были воссозданы национально-территориальные образования, в т.ч. на уровне местного самоуправления; активно идет процесс создания представительств коренных малочисленных народов в органах власти и управления субъектов Федерации, и на федеральном уровне разрабатывается долгосрочная программа развития малочисленных народов в порядке реализации Стратегии государственной национальной политики.

В целом Стратегия государственной национальной политики ставит задачу «создания условий для участия коренных малочисленных народов в решении вопросов, затрагивающих их права и интересы», а также повышения уровня адаптивности традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов к современным экономическим условиям с учетом обеспечения защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни.¹⁹ Таким образом, от политики исключительного патернализма в отношении коренных малочисленных народов российское государство переходит к равноправному партнерству с ними.

¹⁹ См.: Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. // Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. №1666

IX. Правовое обеспечение реализации государственной национальной политики

Многие стороны сложнейшей сферы развития наций и межнациональных отношений традиционно в России регулируются зачастую ненадежными идеологическими и административными мерами. Между тем, свобода равноправного и самобытного развития, паритет этнонациональных интересов и сохранение паритета общих интересов нации-государства имеет для России важное долгосрочное значение. Правовое обеспечение равноправного развития и всестороннего межнационального взаимодействия народов и граждан страны — один из важнейших вопросов гармонизации данной сферы общественной жизни России. Принятие федеральных законов «О национально-культурной автономии», «О гарантии прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», которые были инициированы нами в Совете национальностей Верховного Совета России в начале 90-х годов, существенным образом повлияло на правовое регулирование и снятие ряда этнонациональных проблем. Но после разгона Верховного Совета Российской Федерации, в котором активную законотворческую работу вела палата Совета национальностей, законотворческий процесс в сфере межнациональных отношений резко затормозился. В то же время Советом национальностей были подготовлены проекты таких законов как: «Об охране культурного наследия народов России», «Об учете традиций этнокультурного опыта самочувствия народов Российской Федерации», «О государственных функциях русского языка», базовый Федеральный закон «О правовых гарантиях реализации государственной

национальной политики в Российской Федерации» и другие.

Ассамблея народов России приняла в свое время Хартию «О гражданских правах народов Российской Федерации». В ней содержится комплекс правовых мер регулирования различных аспектов обустройства народов в Российском государстве, защиты национальной чести и достоинства граждан, их прав на самобытное развитие, мер противодействия проявлениям различных форм национализма, шовинизма, национал-сепаратизма, нацизма. В Хартии также предусмотрены рычаги активизации таких форм жизнедеятельности этносов, которые стимулировали бы их «интеграцию и общность в рамках единой страны». На основе Хартии был разработан и представлен в Государственную Думу законопроект «О правовых гарантиях реализации государственной национальной политики Российской Федерации». Все эти наработки могут стать полезными в правовом обеспечении национальной политики, для федеральных и региональных органов законодательной и исполнительной власти и местного самоуправления.

Стратегия государственной национальной политики дает установку, что долгосрочные вопросы регулирования национальных отношений необходимо прежде всего решать через правовые механизмы, такие как сохранение и развитие этно-культурного многообразия народов России; упрочение общероссийского гражданского сознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации); обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина, независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств; равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации; государственная поддержка и защита культуры и языков народов Российской Федерации; обеспечение прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов; разграничение предметов ведения и полномочий органов государственной власти

Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации; своевременное и мирное разрешение межнациональных (межэтнических) противоречий и конфликтов; пресечение деятельности организаций и отдельных лиц, направленной на подрыв безопасности государства, нарушение межнационального мира и согласия, разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды.²⁰ Отметим, что такого рода вопросы решались в царское время принятием специального «Свода законов об инородцах».

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» Правительство Российской Федерации, Государственная Дума, субъекты Российской Федерации, местные сообщества и общественные организации активно развернули работу по всему комплексу вопросов, определенных документом в том числе и в сфере законодательства. Например, прокуратура Дагестана инициировала разработку Закона республики о правовых основах развития межнациональных отношений.

Приоритет именно законодательной практики в регулировании национальных отношений понятен, потому что с точки зрения самочувствия народов прежде всего необходима правовая защищенность как индивидуальных, так и коллективных прав человека, в том числе этнонациональных. Права человека, как и права народов на самобытное развитие и право распоряжаться своей судьбой, — универсальны и неразделимы в демократическом обществе. Взаимосвязь правовых постулатов: «не может быть свободен индивид, народ которого бесправен,» и «не может быть

20 См.: Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2015 года // Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. №1666.

свободным народ, если бесправны граждане страны» нашла юридическое отражение в Конституции Российской Федерации, в ряде законов страны и в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации. В правовом обеспечении демократического развития наций и национальных отношений особенно важны два момента: первый — национальная принадлежность человека не предоставляет ему дополнительных прав по сравнению с человеком иной национальности (речь может идти только о компенсаторских мерах выравнивания прав и свобод). Второй — национальная принадлежность не может и не должна ограничивать какие-либо права и свободы человека, гражданина в обществе.

Среди задач государственной национальной политики в Стратегии обозначено: «обеспечение правовых, организационных и материальных условий, способствующих максимальному учету в системе государственного управления национально-культурных интересов народов России и их удовлетворению».²¹ В целом Стратегия ориентирует на «совершенствование законодательства Российской Федерации в части, касающейся: регулирования вопросов, связанных с созданием условий для укрепления государственного единства, формирования общероссийского гражданского самосознания, этнокультурного развития народов России, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений»²².

Исключительно важно для России выводить национальные и межконфессиональные отношения из-под диктата политики и идеологии на платформу закона, обеспечивая тем самым их устойчивость и прогнозируемость. Вздурженность, импульсивность этнонациональной сферы

21 См.: Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года // Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. №1666

22 См.: В.В.Путин. Россия: национальный вопрос. // Независимая газета. 23 января 2012 года

во многом связаны с тем, что она остается вне правового поля. Правовые механизмы способны существенно разгрузить этнонациональные процессы от гипноза их политизации. В рамках цивилизованного правового обеспечения межнациональных отношений, защиты прав и свобод человека независимо от его национальной принадлежности особенно необходимы гарантии против разного рода провокаций и политизаций. Требуют более четкого законодательного регулирования вопросы родных языков, сохранения и развития традиционной культуры и промыслов, среды обитания местных сообществ, издания литературы, учебников и информации на национальных языках, перевода русской литературы на национальные языки и национальной литературы на русский язык.

В целом правовое обеспечение реализации Стратегии государственной национальной политики — это комплекс мер, гарантирующий сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России, упрочение гражданского самосознания и духовной общности российской нации. К сожалению, советский период, достаточно важный в развитии народов России и укреплении их единства, не сумел создать действенных правовых механизмов регулирования межнациональных отношений. Почти все сводилось к политике и идеологии. Этим, прежде всего, объясняется противоречивость советского наследия, которое оставило после себя, с одной стороны, подлинную культурную революцию и богатейший опыт межкультурного взаимодействия народов, с другой — агрессивный атеизм, депортацию целых народов, громадный конфликтогенный потенциал. Главный вывод состоит в том, что в национальной политике, в сфере межнациональных отношений есть две самые устойчивые опоры — это правовые и культурно-нравственные механизмы.

Х. Культурный код многонациональной России

Россия исторически формируется как культурная держава, и в динамике ее развития и системной целостности стержневую роль играет культура. Культура как опыт, память, поиск жизненных смыслов этнонационального, гражданского и миронационального бытия. Давно замечено, что даже когда другие народы и страны искали порядок и благополучие, русские люди, Россия старались вникать в духовные смыслы своей жизни, обустривать свою культурную среду. И сегодня, когда, казалось бы, нас одолевают политические и финансово-экономические вызовы, мы по инициативе национального лидера В.В. Путина подводим итоги всенародного обсуждения и определяем перспективы культуры и культурной политики страны, что имеет фундаментальное значение для развития российского многонационального сообщества.

Россию издавна называли «духовной крепостью» мира. И в нынешних условиях идет восстановление нашей духовности, что имеет значение для современного мира. Без русской, российской культуры невозможно представить культурный ландшафт ни одной страны мира. Исторически в российском «государстве — цивилизации» основополагающую роль играли и продолжают играть духовные факторы с базисным значением «русской культурной доминанты». Мы — все народы России — объединены вокруг русского народа, его культурного кода и традиций, государственности и уклада жизни. Мы все россияне — люди русской культуры и русского языка. И обсуждая в Кремле на заседании Государственного Совета Основы государственной культурной политики (декабрь 2014 г.), важно было понять, что речь при этом идет не только о русских и русской культуре, но и о более ста народах исторической

России и ближнего зарубежья, для которых русский язык и русская культура давно стали родными. По большому счету мы говорим о русском мире, о русском культурном и языковом пространстве как пространстве векового со-творчества многих культур и народов, в результате которого представители всех российских национальностей обрели общую память, смыслы и символы своего культурного бытия, что говорит о единстве российской нации. От этого опыта никуда не денешься, ибо бегство от совместного опыта будет означать бегство от культуры и морали, как это проявляется сегодня в Украине с трагедиями для народа и государства.

Президент Российской Федерации В.В. Путин подчеркивает, что наша «цивилизационная идентичность основана на сохранении русской культурной доминанты, носителем которой выступают не только этнические русские, но и все носители такой идентичности независимо от национальности».²³ Отсюда вытекает базовое значение культуры и культурных оснований в налаживании межличностных и межнациональных отношений. Они ориентированы на культурную самобытность и достоинство каждого при гражданском и культурном единстве всех россиян.

Речь уже идет о достоинстве самобытности и соборности россиян всех национальностей, которые обрели общие смыслы и символы, общий уклад жизни, русский язык, близкую и ставшей родной для граждан России всех национальностей русскую, российскую культуру. Развал Советского Союза оказался величайшим духовным испытанием для народов и граждан России. Революционные, по сути трансформационные процессы затронули все сферы общества. Затронутыми оказались многие идеалы и ценности культуры страны и ее народов. Трудный переходный период 90-ых годов привел к пересмотру, свержению многих базовых культурно-нравственных оснований совместной общности россиян. В новых исто-

²³ См.: В.В.Путин. Россия: национальный вопрос. // Независимая газета. 23 января 2012 года

рических условиях это и сказалось закономерно на формировании гражданской и культурной идентичности, в которой в соответствии с законами преемственности взаимодействуют традиционные русские, советские, современные российские и многие иные ценности и смыслы бытия человека и социумов.

Это объективный процесс, который из-за отсутствия четкой философии и политики оказался охвачен стихией, что привело к деформации человеческих и межнациональных отношений в лабиринтах «смутных» времен. Кризис культуры и нравственности затронул многие устои жизнедеятельности россиян и российского общества. Самое страшное, что незаметно для себя люди, общество стали терять грани между истиной и ложью, добром и злом. С 2000 года началось восстановление нашего Отечества, укрепление государственной власти, что позволило сохранить целостность страны и единство народа. Власть и общество стали ориентироваться на утверждение законности и правопорядка в стране, на сохранение самобытности и достоинства каждого при обеспечении единства и достоинства всего российского народа.

Всенародное обсуждение и принятие Основ культурной политики — это углубление реформ, утверждение порядка и созидания, процесс культурного обогащения всей системы государственных, гражданских и общественных отношений в многонациональной России. Обсуждение на Государственном Совете и последующая реализация Основ государственной культурной политики — это фундаментальная задача обустройства граждан и народа страны, их индивидуальной и национальной идентичности, общности культуры и традиций народов, благодаря чему мы стали нацией, способной на великие дела. Нужно вернуть всем истинность русской, российской культуры — как источника нашего вдохновения, мобилизации нашего общего патриотического духа, без чего невозможно обеспечить стабильность, устойчивость и жизнеспособность государства и общества. Деформация и загрязненность культурной среды, господство средневекового

фанатизма, ложь, коррупция — вот с чем нередко встречаешься и в центре, и на периферии системы, и, что особенно гнетуще — эта нечисть соседствует с величием многообразия наших самобытных культур и традиций. Изменение культурной среды, сознания людей — вот первоочередные задачи, которые должны сегодня решаться.

На всех ответственных и переломных этапах развития России нас всегда выручала наша культура как общая память и общая воля. Сегодня в стране четко обозначился курс на сохранение традиционной культуры, исходя из того, что традиционная культура формирует целостное мировоззрение и соответствующую культурную идентичность россиян.

Россия после распада единой страны, будучи охваченной «смутой», лишилась внятной культурной политики. В определенной степени деградировали традиционные для нашего народа культурные смыслы, деформировалась культурная среда, которая исторически воспроизводила базовые для нашей культуры духовные идеалы справедливости и добра. В Российской Федерации сложилась ситуация, когда культурная динамика развития общества стала все больше отставать от его социальной динамики. Принятые Основы культурной политики формируют важные для страны выводы о том, что фундаментальную роль в преобразовании и совершенствовании всех сфер общества может и должна играть культура. Главным вызовом современному российскому многонациональному обществу стало возрастающее невежество людей и среды их обитания, на основе которых проросли безответственность, коррупция, разврат, фанатизм, экстремизм и даже терроризм.

Речь идет, прежде всего, о восстановлении смыслов и ценностей традиционной русской, российской культуры и культурной среды. Для россиян всех национальностей, для всех, кому священна память о героях-освободителях Родины, мы не стесняемся своих слез, слушая, как Марк Бернес поет песню Яна Френкеля на слова Расула Гамзатова «Журавли»: «Мне кажется порою, что солдаты, с кровавых не пришедшие полей, не в

землю нашу полегли когда-то, а превратились в белых журавлей». Это наша общая культура, общие память и переживания, наша совесть, смыслы и символы общей российской судьбы, российской культуры, что говорит о единой российской нации.

В Уставе ООН по вопросам ЮНЕСКО записаны важные слова о том, что «для поддержания человеческого достоинства необходимо широкое распространение культуры и образования среди всех людей». Отсюда понимание того, что фронт борьбы сегодня проходит не между классами, национальностями и даже не между странами, а между культурой и невежеством, где культура — это истина, красота, любовь и свобода, то есть — достоинство, а невежество — это ложь, зло, безобразия, ненависть, т.е. рабство и унижение человеческого и национального достоинства. При таком понимании и восприятии культуры народы не только России, но и мира могут объединиться в борьбе против невежества.

Культура — это то, что возвышает достоинство человека и социума, собирает людей в государства и нации. Невежество же разобщает людей, разрушает государства, уничтожает человека и нации.

Деформированность культурной среды обуславливает и негативные процессы, которые происходят в молодежной среде. И это невежество насаждается из-за односторонней увлеченности власти и общества экономическими критериями развития в ущерб культурно-нравственным. Но нельзя забывать, что великие мыслители прошлого — при самом глубоком анализе экономических процессов — приходили к выводу: в конечном итоге культура важнее. Это означает, что государство, власть, общество, люди даже в самые тяжелые времена должны оставаться на стороне культуры, действовать во имя культуры, а не впадать в «модное» невежество, в том числе, если даже это навязывается экономическими интересами и политической целесообразностью.

Анализ Основ культурной политики обращает внимание на несколько моментов:

Во-первых, Закон о культуре был принят в России в 1992 году еще до принятия Конституции страны. Следовательно, в России слабая правовая база для проведения полноценной культурной политики, создания надежных культурных оснований для успешной экономики и эффективной политики.

Во-вторых, многие субъекты Федерации (более 50-ти) приняли свои законы о культуре (удачные и не очень). В результате налицо ситуация разрыхления общего культурного пространства страны, ослабление влияния русского культурного кода на культурную ситуацию в регионах. А это ведет к ослаблению культурной идентичности граждан и культурного суверенитета государства. Крайне вяло реализуется на практике и установка Президента В.В. Путина, что культура должна стать главным национальным проектом России. Даже в Год культуры не были обозначены четко смыслы и символы современной русской, российской культуры, что позволило бы определить основные тенденции культурной динамики и проводить эффективную культурную политику. Хотя многие направления искусств и художественное образование удалось сохранить, культура как опыт социального бытия людей и социумов, как их память и образ жизни во многом растрочена в последние десятилетия.

В-третьих, ранее принятая программа «Культура России» ориентирована в основном на внутренние локальные задачи сохранения и развития даже не столько культуры вообще, сколько культуры как совокупности различных видов искусства, почти не влияя на развитие культуры как образа жизни людей, как среды их обитания.

Отчеты Министерства культуры, региональных и местных культурных учреждений — это чаще всего перечень количественных показателей без анализа культурно-нравственного содержания, социального бытия россиян, российского народа, их образа и уклада жизни. Как отметил на Совете по культуре В.В. Путин, нам нужна новая, комплексная система оценки качества культурной среды и эффективно-

сти реализуемых мер, чтобы культура все в большей степени укреплялась во всех сферах человеческой деятельности.

В четвертых, в Основах культурной политики и в программах по их реализации особо следует усилить приоритеты региональной культурной политики. При этом понимать, что истоки и родники русской культуры, культуры народов России, российской культуры все больше загрязняются потоками массовой, коммерческой культуры, которые навязывают нам чуждые смыслы.

В то же время в ряде субъектов Федерации: Северного Кавказа, Сибири, Поволжья и Центральной России накоплен позитивный опыт разработки и реализации региональных моделей культурной политики. В Республике Дагестан, например, разработана и внедряется дагестанская модель региональной культурной политики, которая доведена до уровня местных сообществ. Здесь же театры работают на 9 языках, литература выходит на 15 языках. Но при этом исторически они всегда активно взаимодействуют с русской культурой, составляя таким образом общий культурный «ковер». Но беспокоит то, что в Дагестане, как и в других республиках Северного Кавказа, сужается пространство русской культуры и литературы, а самобытные ценности культуры и литературы народов Кавказа все реже доходят до остальных россиян. Помимо этого тревожит и то, что после разрушения СССР возникли серьезные проблемы социально-культурной адаптации кавказцев в других регионах Российской Федерации, которые прежде все-го связаны с недостаточной поведенческой культурой сторон.

Стереотипы взаимного недоверия нужно и можно разрушать. Например, дагестанцы активно ведут работу с земляками на всей территории страны, показывают им пример имама Шамиля, когда он находился в Калуге. Тогда к нему был прикреплен царедворец Руновский. Имам говорил Руновскому: «Хотя Государь разрешил мне жить по моим обычаям, но я буду пользоваться этой милостью у себя дома. В обществе же, с которым я очень желаю вести знакомство, я не

могу, как мне кажется, поступать по моим обычаям, а должен придерживаться ваших обычаев». «Русские люди очень похожи на горцев, ибо и те и другие руководствуются принципами: «жить с честью и умереть с достоинством».

В целом же истинно то, что культуры не сталкиваются, а сталкиваются невежества. Значит — важно победить на культурном фронте, и тогда удастся решить многие проблемы во взаимоотношениях людей и народов. Для этого, выражаясь словами Питирима Сорокина, надо от «энергии культурных систем» каждого россиянина идти к воспроизводству энергии их межкультурной интеграции как потенциала общероссийской культуры. В свою очередь, это требует существенного усилия работы по культурной интеграции регионов и народов страны.

Принципы такой работы исповедуются в Дагестане. Дагестанцы считают себя, в том числе, и людьми русской культуры и русского языка. Они говорят, что многое в их культуре от русских. Но одновременно и сокрушаются, что пространство истинно русской культуры сузилось не по их вине в тяжелые 1990-е годы, в том числе из-за ослабления ее пропаганды в целом в стране. А величайшие ценности дагестанских культур все реже доходят до остальных россиян. Это все очень важно, ибо благополучие и устойчивость развития России и ее регионов связаны подлинно созидательной культурной политикой государства.

Культурные контакты дагестанцев с русскими проходят с конца XVI века. В государственном и культурном устройстве республики основополагающая роль принадлежит России, русским людям. Светлые чувства воспоминаний сохраняются в памяти дагестанцев о духовном подвиге русских учительниц.²⁴ Творчество Пушкина, Лермонтова, Толстого, Бестужева-Марлинского, Тихонова, Твардовского — это духовные родники Дагестана. И важно, чтобы эти родники жили и сегодня полноценной жизнью. В горах Дагестана говорят, что самая большая трагедия — это загрязнение родников. К сожалению, это происходит во многих весях России.

²⁴ См.: В Гебгуте (родовом ауле Р.Г.Абдулатипова) открыт музей и поставлен памятник учительнице русского языка и литературы.

*«Бесплатная национальная политика дорого обходится России»
(Р. Абдулатипов, 1997 год)*

XI. Финансовое обеспечение государственной национальной политики

Изначально актуальными являются вопросы финансового обеспечения реализации программ по национальной политике. В 1998 году были внесены после длительных дискуссий изменения в Федеральный Закон «О бюджетной классификации» по предложениям Миннаца России и профильного комитета Государственной Думы. В него впервые была включена статья расходов на развитие федеративных и национальных отношений. Однако в последующие годы в бюджете страны финансирование этой статьи не предусматривалось, а сама статья выпала.

Государственная федеративная и национальная политика оставалась без гарантированного финансового обеспечения. Минфин России в свое время использовал многомиллионные кредиты в долларах США на упорядочение региональных бюджетов, хотя было ясно, что это пустая трата денег без решения более глобальных задач — гармонизации всей системы федеративных и межнациональных отношений.

Конечно, власть понимала, что бюджетный федерализм необходим как один из важнейших элементов федеративной системы в целом. Поэтому выделялись определенные бюджетные средства на финансовое обеспечение национальной политики, в том числе на реализацию национальных программ по образованию и здравоохранению. Кроме того, большие дотации из федерального бюджета направлялись во многие субъекты Федерации, но при том не уделялось должного внимания формированию региональных и федеральных интеграционных программ. Как отмечено в Стратегии государственной национальной политики, «усиление дезинтеграци-

онных процессов, связанных с высоким уровнем социального и имущественного неравенства, региональной экономической дифференциацией, оказывало негативное влияние на развитие национальных и межнациональных отношений».²⁵ Эти обстоятельства требовали кардинально менять подход к финансовому обеспечению национальной политики.

Руководство страны пришло к пониманию того, что бесплатная национальная политика дорого обходится России, и что разумный бюджетный федерализм — это надежный обруч, скрепляющий российскую государственность, регионы и народы в единство и целостность, и что это нужно для успешного проведения экономических реформ, сохранения единого экономического и культурного пространства.

Все это нашло отражение в Стратегии государственной национальной политики, в которой обозначено в разделе IV «Механизмы реализации государственной национальной политики Российской Федерации», что «Правительство Российской Федерации разрабатывает план мероприятий по реализации настоящей Стратегии, который должен быть учтен при формировании федерального бюджета».²⁶

Правительство Российской Федерации, исходя из этой установки, приняло и финансирует Федеральную целевую программу «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России». Восстановлена строка в федеральном бюджете по финансированию национальной политики. Все субъекты Федерации получают финансовую поддержку на ее реализацию. И сами регионы выделяют средства на многие программы этнокультурного развития, решая тем самым жизненно важные вопросы укрепления единства российской нации, сохранения традиций сотрудничества, взаимопомощи и взаимообогащения ценностями каждого народа Российской Федерации. Вместе с этим накапливается опыт привлечения внебюджетных средств и умение самих этнокультурных образований зарабатывать средства на свою деятельность.

²⁵ См.: Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. // Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. №1666.

²⁶ См.: Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. // Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. №1666.

ХII. Место и роль субъектов Федерации в разработке и реализации государственной национальной политики

В Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации прописаны задачи не только государственных органов Федерации, но и государственных служб субъектов Федерации и органов власти местного самоуправления. Все годы становления обновляющейся после распада СССР национальной политики активную работу ведут Москва, Санкт-Петербург, Саратовская, Белгородская, Оренбургская, Ярославская, Ростовская, Магаданская, Воронежская, Томская, Липецкая, Волгоградская области, республики Удмуртия, Чувашия, Кабардино-Балкария, Коми, Саха-Якутия, Дагестан, Татарстан, Башкортостан, Ханты-Мансийский округ и другие субъекты Федерации. Даже в начале 1990-х годов, когда федеральный центр «лихорадило», целостность Российской Федерации была сохранена благодаря мощной поддержке этих регионов. Специфика национальной политики в каждом конкретном регионе Российской Федерации требует особого внимания и учета. Исторически сложилось так, что одни этносы (наиболее крупные) обрели самоопределение в Российской Федерации в форме республик, другие — в форме автономий, национальные меньшинства могут объединяться в экстерриториальные национально-культурные автономии. Ввиду этих особенностей для достижения межнационального паритета в развитии языков и культуры в целом необходимы определенные компенсационные затраты.

Политика унификации недопустима в стране самобытных народов и культур, как недопустима и дискриминация кого бы то ни было по национальному, языковому, культурному, религиозному и другим признакам. Таковы требования Кон-

ституции и законов Российской Федерации, разработанной на их основе Стратегии государственной национальной политики. Таковы и требования этики межнациональных отношений в России, что стало доброй традицией содружества народов и сотворчества культур в нашей стране.

Негативные последствия имеет ситуация, когда на фоне межнациональных конфликтов, массового нарушения прав человека по национальному признаку в 90-е годы руководство ряда субъектов Федерации проявляло равнодушие и безответственность к своевременной постановке и решению насущных проблем культурного развития народов и межнациональных отношений в своем регионе. Крайне вяло, неуверенно и непоследовательно велась эта работа в регионах, потенциально предрасположенных к межнациональным конфликтам. Федерация же фактически мало прослеживала состояние сферы национальных отношений в субъектах Федерации. Считалось правилом хорошего тона всячески отрицать наличие проблем в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, пока ситуация не обострялась до конфликтного состояния. В первые постсоветские годы высшая государственная власть России, особенно в лице Верховного Совета, предприняла ряд конструктивных шагов по формированию и реализации демократической национальной политики, подготовив и приняв в том числе Федеративный договор, а в 1996 г. — Концепцию государственной национальной политики. Но действия в целом были непоследовательны, меры не приобрели систематического характера. Избрание В.В. Путина Президентом Российской Федерации обозначило начало ясных и четко сформулированных государственных задач и решений в области национальной политики и межнациональных отношений. Однако мешали опасные процессы этнического сепаратизма и национал — шовинизма, которые будоражили ситуацию в стране, и Президенту Российской Федерации пришлось применить для их преодоле-

ния механизм централизации и повседневного контроля.

Государственные чиновники достаточно высокого ранга и немало сотрудников правоохранительных органов нередко заигрывали все те годы с радикальным национализмом, провоцируя и разжигая межнациональные конфликты, способствуя тем самым дискриминации и преследованию граждан по национальному признаку как в центре, так и на местах. И важно, что Стратегия государственной национальной политики предусматривает меры, направленные против подобной деятельности должностных лиц, поощряющих под видом национального и местечкового патриотизма проявления этнополитического экстремизма. Стратегия акцентирует внимание на «усилении общественного контроля деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по реализации государственной национальной политики Российской Федерации».²⁷ Кроме того, в Стратегии сказано, что этнонациональный фактор нередко используется прежде всего в политической сфере как мощный рычаг этнополитической мобилизации масс и дестабилизации обстановки в масштабах региона и страны. Это особенно явно было видно на примере трагических событий в Чечне, когда представители чеченской, русской и других национальностей становились заложниками националистических претензий и конфликтов, навязанных им политическими провокаторами и проходимцами.

Органы власти совместно с институтами гражданского общества в центре и на местах призваны координировать меры по реализации Стратегии государственной национальной политики, обеспечивать стабилизацию и устойчивость развития межнациональной ситуации, своевременно подсказывать, предостерегать, предупреждать об опасностях национализма, национал-сепаратизма и национал-шо-

²⁷ См.: Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. // Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. №1666.

винизма, теперь, уже при координирующей роли Агентства по делам национальностей. В ряде регионов межнациональной ситуацией удавалось управлять благодаря мерам, которые принимались в субъектах Российской Федерации. Москва — столица нашей страны, где сосредоточены все проблемы нашего развития, в том числе и в межнациональной сфере. Благодаря огромной работе, которая проводилась Правительством Москвы (Ю.М. Лужков и Л.И. Швецова), удалось предотвратить многие возможные межнациональные эксцессы в столице, в том числе и фашистского толка. Достаточно последовательную работу проводили в эти годы Татарстан (М.Ш. Шаймиев, Р.Н. Минниханов, Ф.Х. Мухаметшин), Саратовская область (Д.Ф. Аяцков), Оренбургская область (А.А. Чернышев), Дагестан (М.М. Магомедов), Чечня (А. Кадыров), Удмуртия (А.А. Волков), Томская область (В.А. Кресс), Ивановская область (М.А. Мень), Липецкая область (О.Л. Королев) и другие. И сегодня многое зависит от работы регионов, а еще в большей степени, возможно, от деятельности структур местного самоуправления. Целенаправленно этими вопросами стали заниматься главы субъектов Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа.

Активное упреждающее воздействие на сферу национальных отношений возможно при условии, если национальная политика становится стратегической линией деятельности государства и общества как на уровне Федерации, так и ее субъектов, местного самоуправления. Наступили новые времена, сформированы новые задачи, и важно их решать сообща, соборно, как делались многие добрые дела в России.

XIII. Опыт и потенциал гражданского общества в реализации Стратегии государственной национальной политики

Многие проблемы конфликтного характера, которые возникают в сфере межнациональных отношений, зачастую исходят от неправомерных претензий власти, когда она самостоятельно, без должного общественного авторитета и гражданских инициатив начинает решать вопросы национального и межнационального развития народов и территорий страны. Власть призвана и обязана совместно с многонациональным сообществом определять, а значит, и реализовывать национальную политику.

В России огромный, но еще не изученный в должной степени опыт участия гражданского общества в государственной национальной политике. Исторически в многонациональной России в налаживании отношений сотрудничества и дружбы народов особую роль играли простые люди, русские крестьяне и интеллигенты, которые не изображали из себя «имперскую нацию», а последовательно и всесторонне сотрудничали со всеми национальностями. Можно однозначно утверждать, что опыт гражданского общества во многом отличается по своему позитивному потенциалу, ибо даже когда власть, политические режимы «науськивали» национальности друг на друга, исходя из политической конъюнктуры, граждане проявляли свою волю на укрепление взаимопонимания и дружбы между людьми различных национальностей. В этом убеждаешься, когда заходишь в Дом народов России на ВВЦ/ВДНХ, в Дома дружбы народов Татарстана, Удмуртии, Ивановской области, Дагестана,

в Московский дом национальностей. В этом плане в современных условиях открывается возможность широчайшего вовлечения в реализацию национальной политики институтов гражданского общества. И сам проект Стратегии государственной национальной политики прошел жесточайшую общественную экспертизу в многочисленных общественных организациях страны.

Среди институтов гражданского общества особую роль играет Ассамблея народов России. Она была создана в 1996 году в соответствии с Концепцией государственной национальной политики Российской Федерации в качестве федеральной общественной организации. Ее главными задачами изначально являются вопросы консолидации многонационального российского общества, налаживания процесса согласования и гармонизации самобытных интересов различных национальностей и культур в сфере национальных отношений, организации постоянного диалога органов государственной власти и национальностей на всех уровнях, проведения мониторинга по соблюдению и защиты прав и свобод всех национальностей, каждого человека — гражданина Российской Федерации, независимо от их национальной принадлежности. Вся эта работа ведется в регионах и местных сообществах.

Федеральные органы власти первоначально скептически отнеслись к этому начинанию. Но со временем Ассамблея народов России стала оказывать существенную поддержку государственным органам власти в центре и на местах по решению многих острых проблем в сфере национальных отношений, в работе по укреплению российской нации. Серия книг «Народы моей России», изданной под эгидой Ассамблеи была удостоена Премии Правительства Российской Федерации в области культуры за 2012 год.

Ассамблея систематически проводит Конгрессы народов России по актуальным темам в регионах, достаточно успешно взаимодействует с органами власти субъектов Федерации,

проводит работу по созданию региональных ассамблей на местах. Созданы и успешно работают региональные отделения Ассамблеи в Саратовской, Оренбургской, Воронежской областях, в Саха-Якутии, Татарстане, Бурятии, Чеченской Республике. В десятках регионов страны действуют клубы и школы Ассамблеи народов России в учебных заведениях и воинских частях.

В последние годы институты гражданского общества стали получать более эффективную поддержку со стороны федеральных органов власти, органов власти субъектов Федерации. И строится эта работа на понимании и поддержке их деятельности со стороны, прежде всего, Президента России и руководителей субъектов Федерации, которые стремятся создавать надежную систему мобилизации общества и государства на укрепление единства народов России, проявляя при этом терпение и такт в решении острых межнациональных проблем.

Идеология и политика межнационального сотрудничества и дружбы народов близка для россиян и важна для российского государства. Стратегия государственной национальной политики российского государства показывает, что это политика собирания народов и культур России в единое государство, в единый народ, в российскую гражданскую нацию. Стратегия становится действенным инструментом обеспечения целостности и безопасности российского государства, гарантий прав и свобод национальностей и граждан при активной поддержке этой политики со стороны институтов гражданского общества

Особо успешна такая деятельность, когда институты гражданского общества получают соответствующую политическую, организационную и финансовую поддержку со стороны федеральных и региональных органов власти, подчеркивая тем самым, что национальная политика для многонациональной России — это не разовые и не чрезвычайные акции, а стратегическая линия деятельности государства и общества на долгосрочный период.

Россия в большей степени представляет собой восточный тип цивилизации. Соответственно, у нас традиционно высока, прежде всего, интегрирующая и организующая роль государства и велика значимость принятой на государственном уровне Стратегии национальной политики для общества, для своевременной и четкой ориентации работы органов власти на собирание России, укрепление единства ее народов, защиты прав и безопасности граждан всех национальностей. Стратегия — это ответ российского государства, сообщества на вызовы радикального национализма. И что очень важно — это позиция Президента страны, всей власти для гражданского общества России. Позиция — как антипод равнодушия, когда расчет идет на то, что все урегулируется само по себе. Как показывает опыт 90-х годов, позиция равнодушия обернулась усилением дезинтеграционных тенденций и настроений, господством идей национал-сепаратизма и шовинизма, переходящих нередко в фанатизм, в экстремизм и терроризм. Соответственно, в заложниках такого равнодушия оказываются судьбы целых народов и культур, а значит, и генетического кода российского общества и российской государственности, который зиждется на равенстве и единстве многонациональной страны.

XXI век неизмеримо в огромной степени будет выявлять потенциал многонациональности, дружбы народов и единства России, ибо это сущностные качества российской государственности, российского общества, российской цивилизации в целом. Отсюда и актуальность постоянной корректировки и последовательной реализации Стратегии государственной национальной политики государства и общества в Российской Федерации.

*«Славься, Отечество наше свободное,
Братских народов союз вековой,
Предками данная мудрость народная!
Славься, страна! Мы гордимся тобой!»*

В этих словах Государственного гимна Российской Федерации торжественно подчеркнут фундаментальный характер национального вопроса для Российской Федерации.

Россия нуждается сегодня в отечественном, гражданском патриотизме. Гражданский патриотизм — это мобилизация любви и единства россиян всех национальностей как представителей общего отечества на решение задач гражданского мира и межнационального согласия в соответствии с установками Президента Российской Федерации: «Мы будем укреплять наше «историческое государство», доставшееся нам от предков. Государство-цивилизацию, которое способно органично решать задачу интеграции различных этносов и конфессий».²⁸

Разработка и принятие гражданско-патриотической модели Стратегии государственной национальной политики — это инициатива Президента нашей страны, поддержанная россиянами всех национальностей, многонациональным народом Российской Федерации как общенациональный, общероссийский ответ на национальный вопрос. Традиционные идеалы истины и добра, красоты, любви должны определять духовные основы развития российских народов и ее многонациональной и гражданской общности — российской нации, налаживая жизнь в условиях свободы и справедливости во имя достоинства человека и гражданина.

²⁸ См.: В.В.Путин. Россия: национальный вопрос. // Независимая газета. 23 января 2012 года

XIV. Реализация Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации в Республике Дагестан

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации является основным ориентиром деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, институтов гражданского общества Республики Дагестан. Цели и задачи национальной политики, во главу угла которой поставлены развитие этнокультурного многообразия народов и единство России, гармонизация национальных и межнациональных отношений, обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств и требований, полностью отвечают потребностям Республики Дагестан, ее народов, перспективам их нахождения в составе российской нации. Для Дагестана и дагестанцев важен собирательный, созидательный, патриотический характер утвержденной модели национальной политики Российского государства.

Все органы республиканской и местной власти Дагестана выполняли задачи, поставленные Главой Республики, исходя из Указов Президента Российской Федерации «Об обеспечении межнационального согласия», «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «О реализации «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» и постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Государственной программы «Формирование и развитие гражданского общества

в Республике Дагестан на 2014-2017 годы».

Министерство национальной политики Республики Дагестан при участии представителей всех проживающих в республике национальностей занялось активизацией общественных инициатив, направленных на формирование и укрепление общероссийской гражданской идентичности, в частности, таких, как «Человеческий капитал» и «Безопасный Дагестан», в реализацию которых наряду с профильным министерством были задействованы все министерства и ведомства, муниципальные образования, институты гражданского общества.

В целом, усилия были направлены на сохранение межнационального мира и согласия, обеспечение современного цивилизованного демократического развития Дагестана в составе Российской Федерации с учетом его исторических и культурных традиций. Такая стратегия особенно важна в условиях глубоких преобразований власти, экономики, культуры Дагестана, консолидации всех слоев общества. Она является прочным заслоном от разного рода недругов созидательных перемен. Центр тяжести в реализации задач обновляющейся национальной политики все более перемещается в органы местного самоуправления. Именно на уровне муниципальных образований по-настоящему развернулась работа по активизации исторического культурного потенциала народов и джамаатов Дагестана, созданию в каждом муниципальном образовании центров традиционной культуры народов России. Возобновилось проведение общedaгестанских праздников традиционной культуры народов Дагестана: Шунудаг, Шарвили, Цамаури.

В целях обеспечения взаимодействия республиканских органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией государственной национальной политики Республики Дагестан, был принят указ Главы Республики Даге-

стан от 10 ноября 2014 года «О Совете при Главе Республики Дагестан по межнациональным отношениям», который стыкует свою деятельность прежде всего с Советом глав муниципальных образований при Главе республики.

В Республике Дагестан на региональном уровне приняты нормативно-правовые акты, направленные на обеспечение конституционных прав граждан в сфере межнациональных отношений и их успешную реализацию в свете требований Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации. Обращается особое внимание на недопустимость создания поводов к этнополитизации кадровых, земельных и других конфликтогенных вопросов.

Министерством национальной политики совместно с Региональным центром этнополитических исследований ДНЦ РАН осуществляется мониторинг состояния этноконтактной ситуации в муниципальных образованиях с целью определения степени их конфликтности и принятия упреждающих мер по их устранению, соответственной оценки общественно-политической ситуации на территории муниципальных образований, в том числе с применением интерактивных технологий (осуществлен сбор информации по муниципальным образованиям об имеющихся на территориях местных сообществ спорах и конфликтах межнационального характера). Подготовлена интерактивная карта конфликтных зон Республики Дагестан с обозначением и описанием содержания проблемных точек — очагов споров и возможных конфликтов, которые подвержены этнополитизации. *Первые результаты мониторинга общественно-политической ситуации в Республике Дагестан показали, что доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве граждан Республики Дагестан составляет более 70 процентов.* С учетом накопленного опыта Дагестана по решению вопросов межнационального мира и согласия республика выбрана в качестве одного из пилотных регионов страны для проведения апробации системы

мониторинга состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных конфликтов.

В целом модель национальной политики, основанная на гражданском патриотизме, в соответствии с установками Президента России, в наибольшей степени отвечает перспективным потребностям развития дагестанского многонационального сообщества. Эти индикаторы ориентаций были выявлены в ходе проведённого мониторинга. Было опрошено 3,5 тысяч респондентов в муниципальных образованиях с полиэтническим составом населения. Итоги проведённой работы заключены в пяти томах материалов, подготовленных Центром мониторинга, обсуждены на рабочем совещании в Миннаце Дагестана, направлены в Управление по внутренней политике Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан и в Департамент межнациональных отношений Министерства культуры Российской Федерации. И такая работа будет проводиться систематически.

Республика не замыкается на своих внутренних проблемах, а практикует проведение крупных мероприятий, направленных на укрепление общероссийской гражданской идентичности в общественном сознании дагестанцев. Среди них Международный политологический форум «Российский Кавказ», который позволяет объединить усилия по глубокому и непредвзятому анализу реальных процессов, происходящих на Кавказе. Он акцентировал внимание на острых проблемах самоидентификации в современном мире: кто мы, какая культура нам ближе, как сблизить культуры, религии, вероисповедания, чтобы в Дагестане царили взаимопонимание и мир. По решению Правительства Российской Федерации этот Форум будет проходить в Дагестане ежегодно. Еще большее значение имеет проведение в республике культурного форума все-российского значения, конгресса народов России, молодежного межрелигиозного форума, форума «Каспий» и других.

Миннац Республики Дагестан в 2014 году участвовал в курсе, проведенном Минрегионом Российской Федерации по

федеральной целевой программе «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России». В результате были выиграны субсидии в сумме 37,759 млн. руб., в том числе: на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений — 22 895,8 млн. рублей; на содействие этнокультурному многообразию народов России — 14 863,2 млн. рублей, что сыграло огромную роль в усилении интеграционных тенденций в Республике Дагестан.

В муниципалитетах районов и городских округов разработаны и реализуются соответствующие муниципальные целевые программы по поддержанию межнационального мира и согласия, созданы и работают комиссии по согласию и примирению. Благодаря общей работе существенно снижены террористические угрозы Дагестану, в разы снизился уровень общей преступности (по итогам 2014 года впервые год был прожит без террористических актов и уровень общей преступности в Дагестане снизился в 3,2 раза по сравнению со среднероссийскими показателями). Обеспечение безопасности республики и граждан, возрождение традиционной культуры в местных сообществах — это два базовых фактора стабилизации межнациональной ситуации в Республике Дагестан. Руководство Дагестана совместно с федеральными органами власти своей первостепенной задачей считает дальнейшую активизацию этих факторов и перевод процесса нормализации обстановки в республике в реальную плоскость практических дел, обеспечение стабильности и устойчивого развития региона.

Министерством по национальной политике Республики Дагестан создан банк данных об авторитетных представителях, лидерах неформальных объединений, муниципальных образований, привлекаемых (в необходимых случаях) для решения спорных вопросов и конфликтных ситуаций в разрезе районов, городов и республики **в целом**. В территориальных округах республики, в городах Кизляре, Кизилюрте, Избербаше и Махачкале проводятся семинары-

совещания для работников муниципальных образований по вопросам реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. В комплексе эти работы проводятся в рамках приоритетных проектов развития Республики Дагестан «Человеческий капитал» и «Безопасный Дагестан» в части повышения уровня культуры, образования, просвещения, профилактики распространения идеологии экстремизма и терроризма в Республике Дагестан.

В рамках реализации Федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)» и государственной программы Республики Дагестан «Реализация Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» проведен ряд значимых мероприятий:

- 12 сентября 2014 г. — республиканская научно-практическая конференция «Общедагестанское единство как фактор стабильности и безопасности: истоки и перспективы»;
- 14-21 сентября 2014 г. — Международный политологический форум «Российский Кавказ»;
- 21 ноября 2014 г. прошло I-е заседание Координационного совета общественных объединений соотечественников, проживающих за рубежом, с целью консолидации деятельности и сохранения связей соотечественников с исторической родиной.

Базовое значение в разработке и реализации программ по национальной политике имеет реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» и исполнению постановления Правительства Республики Дагестан от 20 декабря 2012 г. № 447 «О Плане мероприятий по реализации в Республике Дагестан Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия», а также государственной программы Республики Дагестан «Развитие национальных отношений в Республике Дагестан на 2014-2015 годы».

В это же время в 2014 году финансирование республиканских целевых программ, определяющих комплекс мер по реализации Указа Президента Российской Федерации, осуществлялось с большими перебоями, что не позволило в полной мере выполнить программу «Развитие национальных отношений в Республике Дагестан на 2011-2015 годы», «Государственная поддержка казачьих обществ в Республике Дагестан на 2012-2014 годы». В 2015 году средства выделены в полном объеме и реализуются успешно.

В 2014 году Правительством разработана и принята также государственная программа Республики Дагестан «Поддержка проживающего и возвращающегося в Республику Дагестан русского населения на 2014-2017 годы», реализация которой закладывает основы для улучшения социального самочувствия русского населения в Республике.

Большая практическая работа проведена по выполнению Указа Президента РД за № 338 от 17 декабря 2013 года «О координирующей роли Министерства национальной политики Республики Дагестан в обеспечении межнационального мира и согласия в Республике Дагестан», в соответствии с которым расширены функции Министерства, усилена его роль в межведомственной координации и решении межнациональных проблем.

Большое внимание уделяется в республике вопросам языковой политики как составной части общих программ в сфере межнациональных отношений. С целью создания условий для изучения, сохранения и развития языков народов Дагестана при содействии Дагестанского научно-исследовательского института педагогики им. А.А. Тахо-Годи разработаны соответствующие программы, в которых учитываются не только интересы 14 народов Дагестана, языки которых, наряду с русским, являются государственными, но и всех малочисленных этнокультурных групп.

Совместно с газетой «Дагестанская правда» Миннац Республики Дагестан реализуют проект «От родового сознания - к общедагестанскому единству!», который нацелен на осознание примеров исторического взаимодействия, взаимовыручки, ве-

ковой дружбы народов Дагестана, оказания ими помощи друг другу, в том числе по сохранению традиционных культур и языков народов Дагестана. Главная цель проекта — способствовать консолидации дагестанского общества, укреплению взаимопонимания и доверия, воспитанию уважения к представителям других народов многонациональной России, их самобытному культурному и языковому наследию, служить сохранению исторически сложившихся традиций сотрудничества, сотворчества и дружбы. Проект реализуется успешно.

Для популяризации культурного наследия и укрепления единства народов Дагестана созданы и активно работают более 50-ти Центров традиционной культуры народов России. Они не только занимаются традиционной культурой, но и способствуют сохранению единого культурного пространства. Соглашения муниципальных образований с Министерством культуры Республики Дагестан по эффективному использованию республиканских Центров традиционной культуры народов России стало дагестанским новаторством в работе по достижению межнационального мира и согласия в республике.

В рамках реализации Стратегии государственной национальной политики министерства и ведомства, муниципальные образования Республики активно взаимодействуют с институтами гражданского общества. По результатам мониторинга, проведенного Миннацем Дагестана, был сформирован информационный банк по 130 общественным и некоммерческим организациям (всего более 2500) для активного и конструктивного сотрудничества с ними и органами государственной власти Республики Дагестан. При этом особое внимание уделено организациям социально-гуманитарным, образовательным, просветительским.

В рамках сотрудничества и взаимодействия органов исполнительной власти Республики Дагестан и муниципальных образований с общественными и некоммерческими организациями идет совместное обсуждение проектов нормативных правовых актов. Во всех муниципальных образованиях ре-

спублики организованы общественные палаты, которые активно содействуют межнациональному миру в республике. Большую роль в расширении гражданских инициатив сыграл первый в истории Дагестана форум «Роль гражданского общества и научно-экспертного сообщества в реализации приоритетных проектов развития Республики Дагестан» (17.04.2014 г.), в котором приняло участие около 600 человек, представлявших 52 общественные организации, 45 общественных советов, 40 экспертов. В рамках подготовки и проведения форума было задействовано 45 диалоговых площадок по обсуждению приоритетных проектов развития Республики Дагестан.

Большая работа ведется с молодежью. Так, на традиционном Международном форуме «Неделя дружбы студенческой молодежи» ежегодно проводятся круглые столы по темам формирования гражданского общества в правовом пространстве Республики Дагестан. На форумах «Машук» и «Каспий» дагестанская молодежь презентует проекты национального мира и межнационального сотрудничества народов Дагестана.

Развиваются связи Республики Дагестан с регионами Российской Федерации и иностранными государствами. Они характеризуются стабильной позитивной динамикой, активным общественно-политическим диалогом на разных уровнях и направлены на укрепление стратегического партнёрства.

Республикой Дагестан заключено **55** договоров и соглашений с **44 субъектами Российской Федерации** (из них 10 договоров и 45 соглашений). Подписано **8** документов о сотрудничестве с Азербайджаном, Казахстаном, Белоруссией, Киргизией и Украиной.

Важным звеном развития межрегиональных и международных связей Республики Дагестан является подписанное 24 апреля 2014 г. Соглашение между Постоянным комитетом Союзного государства России и Белоруссии и Правительством Республики Дагестан о сотрудничестве в сфере торгово-экономического, научно-технического и культурного развития интеграционных процессов. В рамках реализации

Соглашения стороны осуществляют содействие реализации совместных программ и мероприятий, направленных на развитие хозяйственных связей регионов Республики Беларусь и Республики Дагестан; создают условия для расширения торгово-экономических связей между хозяйствующими субъектами двух регионов и взаимодействия при выработке решений по осуществлению инвестиционной и инновационной деятельности, в том числе — по привлечению иностранного капитала, передовых зарубежных технологий.

В целях развития международного гуманитарного сотрудничества 29 августа 2014 года было подписано Соглашение о взаимодействии между Правительством Республики Дагестан и Россотрудничеством по международному гуманитарному сотрудничеству. Подписание данного документа позволяет республике расширить международные и межрегиональные связи, а также поддерживать связь с соотечественниками и повысить ее инвестиционный и туристический потенциал.

В 2014-2015 гг. были подписаны документы о сотрудничестве Дагестана с Северной Осетией-Аланией, Республикой Крым, Ростовской, Брянской, Волгоградской, Липецкой, Владимирской областями, городами Люксембург (Великое Герцогство Люксембург), Вильнюс (Литовская республика), Стамбул (Турецкая Республика), Гвадалахара (Мексиканские Соединенные штаты), а также протоколы по реализации Соглашений о сотрудничестве с Правительством Азербайджанской Республики, с Губернаторством провинции Гилян Исламской Республики Иран. Подписан Меморандум о дружбе, сотрудничестве и углублении интеграционных процессов между Республикой Дагестан и Ставропольским краем. В 2014-2015 гг. проведены Дни культуры Республики Дагестан в Волгоградской и Тюменской областях и Дни культуры Астраханской и Ярославской областей в Республике Дагестан. Пройдут Дни культуры Республики Дагестан в Москве и в Париже (при ЮНЕСКО) в связи с 2000-летием Дербента. В целом юбилей Дербента стал общероссийским

праздником. Президент России В.В. Путин и Председатель правительства Д.А. Медведев постоянно держали в поле зрения ход реставрационных работ в Дербенте.

По инициативе В.В. Путина в историческом музее России состоялась выставка, посвященная 2000-летию Дербента, которую посетил Президент страны. Он встретился с дагестанской общественностью, жителями Дербента и еще раз обозначил высокий статус юбилея, а после этого Председатель Правительства посетил древний Дербент и отметил позитивную работу по подготовке к празднованию юбилея города. В целом 2000-летие Дербента позволило повысить имидж Дербента, России.

Республика Дагестан активно сотрудничает со всеми регионами страны. Торгово-экономические и культурные связи Республики Дагестан наиболее активно развивались с Южным, Приволжским, Центральным, Северо-Кавказским, Уральским и Сибирским федеральными округами. В целях расширения приграничного сотрудничества Республики Дагестан со странами каспийского региона разрабатывается Комплекс мероприятий на 2015-2018 гг., который будет способствовать расширению и углублению контактов во всех сферах жизнедеятельности Республики Дагестан со странами Каспийского региона. Планируется проведение в октябре 2016 года международного Каспийского форума по теме: «Межрегиональное сотрудничество прикаспийских государств». В Дагестане была проведена встреча соотечественников из Азербайджана, Белоруссии, Ирана, Казахстана, Киргизии и Турции.

В целом при реализации Стратегии государственной национальной политики в республике особое внимание обращают на высказывание В.В. Путина о том, что нынешняя национальная политика, в отличие от предыдущих моделей — великодержавной (царское самодержавие), классовой (советский период) и либерально-индивидуалистской (90-е годы постсоветского периода), — основывается сегодня прежде всего на принци-

пах гражданского патриотизма.²⁹ Отсюда вытекает особая значимость формирования гражданской позиции при понимании ее нераздельного единства с общероссийской идентичностью и, соответственно, — первоочередной роли культуры и образования в воспитании подрастающего поколения.

Говоря о подрастающем поколении, нельзя не отметить роль учителя как его главного просветителя. Победа в Великой Отечественной войне — это победа советского учителя, который воспитывал советских детей в духе традиций патриотизма и дружбы народов. Прогнозы идеологов фашизма, что советская страна развалится по этнонациональному признаку, не оправдались, ибо наши люди были не только русскими, украинцами, грузинами, дагестанцами, узбеками, таджиками, но по своей гражданской идентичности они были советскими людьми. Особая работа по патриотическому и интернациональному воспитанию проводилась в Вооруженных силах. Поэтому важно и сегодня в молодежных аудиториях вести систематическую работу по патриотическому и интернациональному воспитанию россиян, используя для этого боевой и трудовой опыт созидания и защиты нашего Отечества.

Равнодушное отношение к этому опыту, а где-то заигрывание с национализмом в 90-е годы XX века, привели к радикализации этнополитической сферы, насаждению в сознании молодых россиян межнациональной ненависти и вражды, отдельных проявлений нацизма и фашизма, что неприемлемо для нашей страны и противоречит нашей культуре.

Немало военнослужащих Вооруженных сил России, ФСБ и МВД Российской Федерации отдали свои жизни за безопасность и покой дагестанцев. Это надо помнить, об этом надо говорить, зная и понимая, что Северный Кавказ, Дагестан, в силу накопления внутренних и внешних негативных факторов, остаются конфликтогенными. Следовательно, остается и желание целого ряда провокаторов воспользоваться этим

²⁹ См.: В.В.Путин. Россия: национальный вопрос // Независимая газета. 23 января 2012 года.

в целях ослабления российского государства. Необходимо в связи с этим разрабатывать и осуществлять специальные межнациональные и межкультурные интеграционные программы с соседними субъектами Российской Федерации и прикаспийскими государствами.

Процесс неконтролируемой внутренней и внешней миграции в регионы России создает комплекс проблем с адаптацией, в том числе дагестанцев-россиян, в ряде субъектов Российской Федерации. И тут многое в этих вопросах зависит от позиции губернаторов. У дагестанцев хорошие отношения со всеми соседями в Северо-Кавказском округе, и в этом большая заслуга правительства России (А.Г.Хлопонин, Л.В.Кузнецов, О.Х.Бойсултанов), а также полпреда С.А. Меликова и его заместителя Ю.Л. Ведерникова. В свое время конфликты с дагестанцами провоцировались в Ставропольском и Краснодарском краях. Сегодня ситуация меняется в лучшую сторону. Многие делают для укрепления взаимопонимания с близкими соседями. Систематически проходят встречи с губернатором Ставропольского края В.В. Владимировым. Институты гражданского общества стали активнее взаимодействовать на всем Северном Кавказе, наметился перечень совместных мер в сфере культуры и образования.

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации, программа по ее реализации в Республике Дагестан ориентируют в новых исторических условиях решение традиционной для многонациональной России, для многонационального Дагестана задачу — собирание, развитие народов и культур, укрепление единого многонационального сообщества народов и граждан страны и республики. Собирание народов и граждан России в единую российскую нацию — это богоугодная и стратегически важная — для страны и для каждого из нас — россиян, дагестанцев задача. В Республике Дагестан подготовлено уникальное интерактивное издание: «Мы — российский народ. Дагестан многонациональный».

XV. Заключительные размышления в варианте китайской философии: «Пусть цветут все цветы»

Время идет быстро, и прошло уже 3 года со дня подписания Указа Президента Российской Федерации «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

В 2013 году мы опубликовали книгу «Судьбы народов России в XXI веке: Стратегия государственной национальной политики», посвященную научно-методическим основаниям разработки и реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации. Книга была принята специалистами и общественниками, непосредственно занятыми реализацией Стратегии, студентами как полезное пособие. И надо сказать, что за эти три года в стране существенно стабилизировались этнонациональная и многонациональная сферы российского общества. Все большее число россиян, молодежи по данным социологических опросов ощущают, осознают себя гражданами единого Отечества. Идет реальный процесс укрепления духовной общности российской нации, сохранения и развития этнокультурного многообразия народов России, хотя старых национальных вопросов, требующих своего решения, остается немало. Но и для их решения есть необходимые основания и ориентиры, определенные в выступлениях Президента страны и в Стратегии государственной национальной политики.

Исходя из логики всей государственной и общественной работы за последние годы и накопленного опыта практической работы на местах, мы решили выпустить новый вариант книги: «Россия: общенациональный ответ на национальный вопрос», считая, что для такой формулировки есть доста-

точно оснований. Побудило нас к этому и решение Президента о создании Агентства по делам национальностей при Правительстве Российской Федерации. Назначен руководитель Агентства — наш коллега, депутат Государственной Думы, мужественный человек И.В. Баринов. Мы заинтересованы, чтобы деятельность Агентства и его руководителя состоялись. Отсюда и данная работа — «советы не посторонних», а заинтересованных людей в успехе современной патриотической модели национальной политики, в помощь всем, кто работает чистоплотно в этой благодатной среде.

Наши «советы» были подсказаны и соизмерялись с опытом и знаниями тех, кто стоял у истоков формирования новой идеологии. Вышеуказанные источники вооружают нас методологией национальных отношений в стране, которая была выражена в статье В.В.Путина «Россия: национальный вопрос», ставшей методологической основой разработки «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года». Источником наших «советов» стал также живой опыт реализации Стратегии государственной национальной политики в регионах. Мы благодарны за эти советы и поддержку С.Б.Иванову, В.В.Володину, М.М.Магомедову, Д.Н.Козаку, О.В.Морозову, М.В.Белоусову, А.В.Журавскому, М.А.Васильеву, всем, под чьим руководством шел активный процесс институализации государственной национальной политики в каждом ее измерении. Мы благодарны за эти советы известным ученым и практикам в области межнациональных отношений В.А.Тишкову, Л.М.Дробижевой, В.Ю.Зорину, Г.К.Сафаралиеву, С.К.Смирновой, всем нашим коллегам по Совету межнациональных отношений при Президенте Российской Федерации.

Когда заканчивалась работа над этой книгой, нам в руки попал труд известного китаевода Бронислава Виноградского «Практический курс управления переменами». И там было сказано: «Книга стихов» учит быть в состоянии теплой мяг-

кости и доброй щедрости; «Книга писаний» учит, познавая и постигая, понимать далекое; «Книга перемен» учит чистоте покоя и точной тонкости». И мы хотим сказать, чему учит и для кого написана данная книга? Наша книга, мы рассчитываем на это, не столько учит познанию, сколько пониманию самобытности каждой национальности и ценности каждой культуры России, и пониманию уникальности всей нашей соборной общности. Национальность — это концентрированное выражение опыта социального бытия людей данной общности, который накапливается веками в результате творчества и сотворчества поколений людей и народов.

Национальность — это феномен культуры, языка и миропонимания. В России важно гармонично сочетать познание своей самобытности с осознанием многонациональной общности страны — российского народа, и главный результат этих процессов — гражданская общность россиян, российская нация.

Мы можем и должны восхищаться самобытностью каждого народа, но не меньше и сплоченностью всех россиян как граждан единой страны, уважать себя, но уважая и не унижая других. Ценить собственное человеческое и национальное достоинство как ступень к восхождению к гражданскому, отечественному достоинству. Для нас важно, чтобы книга наша была обучающая, помогала думать и понимать самобытность и единство многообразия России.

Наступило время гражданской общности россиян, российской нации, когда для нас зависимость и взаимозависимость всех стали важнее независимости каждой отдельно взятой национальности. Это философский подход и видение для масштабного гражданина. Ясность, чистоплотность отдельного приводит к ясности и чистоплотности общности, нации. Свобода и самобытность проявления отдельного приводит к свободе и мощи общей воли и общего потенциала страны, нации. При этом, где общее не больше отдельного, ибо каждое, как и общее, имеют свою сущность, самобытность.

Многонациональное формирует качественно новую синергетическую сущность за счет солидарности, отдельного в общем, формируя общие смыслы и общую сущность. Как говорят китайцы, «когда наводишь ясность внутри, она появляется и вовне». Благополучие, просвещенность этнонационального приводит к гармонии общего. В контексте культуры, где многонациональная культура формируется как сотворчество, солидарность многих национальностей, их культур и традиций, она расширяет таким образом границы и возможности утверждения национальности в гражданственности. В конечном итоге это процесс совершенствования национального, личностного роста масштабов их предназначения.

При этом нельзя не сказать о сложностях познания инонационального. За пределами своего национального для многих людей еще сохраняется неизведанная дорога со сложностями и ужасами, вплоть до исчезновения, ассимиляции национального в многонациональном, а чаще в инонациональном. Поэтому важно видеть перспективы национального в многонациональном. Понимая, что и источники многонационального в национальном.

Стратегия государственной национальной политики во многом помогает видеть всю мозаику России. Тут все надо было осмыслить: опыт прошлого, нынешнее состояние, просчитать и определить дальнейшую линию развития. Эта работа, в своей основе методологически выверенная, проделана в статье В.В. Путина «Россия: национальный вопрос» и в «Стратегии государственной национальной политики», в которых определены четко перспективы этнонационального, которое не только сохраняется, но и воспроизводится в многонациональном и обретает новое качество гражданской общности, российской нации.

Вышеуказанные источники вооружают нас методологией осмысления национального вопроса и методикой его решения в современной России. Но этот процесс динамичный,

который надо постоянно достраивать, дорегулировать на общегосударственном, региональном и местном уровнях. Ни национальное, ни многонациональное не могут оставаться и не остаются неизменными. И невозможно отчитаться однажды, что национальный вопрос решен, как это неоднократно пытались делать. Важно тут увидеть и уловить диалектику постоянных изменений национальных и межнациональных процессов. Отсюда и задача национальной политики постоянно прослеживать, прогнозировать, направлять изменения в сфере национальных отношений, улавливая, познавая закономерности и тенденции, свойственные для развития этнонационального и многонационального в нашей стране. Мысль, прогноз, намерения, решения — все эти элементы важные для сферы национальных отношений заложены в Стратегии государственной национальной политики. Максимально обобщенный прогноз развития национального и многонационального возможен через призму влияния культуры или невежества, разрушения или созидания, солидарности или конфликтности в обществе. В конечном итоге логичен вывод: от культуры человека и социума зависят перспективы, состоятельность национального и многонационального, их сущность и достоинство. В связи с этим еще один вывод: русская, российская культура по сути и есть национальная идея России в XXI веке.

«Стратегия государственной национальной политики» Российской Федерации проектирует, закладывает перспективы развития каждого и всех в многонациональной, но единой России, России как государстве-нации, государственной цивилизации. Стратегия — это вектор развития многонациональной Российской Федерации, животворящая нить для последовательных мер, действий, способов оптимизации движения к достижению поставленной цели, укрепления самобытности каждого народа и единства российской нации, воспитания гражданского и этнонационального достоинства россиян. Обобщенный прогноз — это усиление единства и

жизнеспособности России в ее самоутверждающейся национальной и многонациональной сущности как гражданской нации. Иное — это вражда, межнациональная ненависть, конфликты, разрушение целостности и жизнеспособности как национального, так и многонационального, трагедия личностного и гражданского становления россиян.

Для перспективного развития страны, народа важно сохранить и воспроизводить достигнутый позитивный опыт, культуру и сотрудничество народов и граждан единой страны. Сбережение этого богатства, накопленного веками, обеспечение преемственности дадут простор (гарантию) для новых живительных всходов и плодов в сфере межнациональных отношений. При этом понимая, что в прошлом было немало ошибок и преступлений разного рода политических режимов, которые накопили «злую память» народов, и от нее надо избавляться, учитывая, что сущность бытия России во многом определяется состоянием национального вопроса. Сегодняшняя Россия решает национальный вопрос с позиции патриотизма, гуманизма, солидарности, прав человека и народов.

Реализация Стратегии государственной национальной политики — это дело государственной важности, затрагивающее интересы и перспективы каждого россиянина, всех национальностей, судьбу нашего Отечества. И Стратегия государственной национальной политики ясно заявляет, что у нас достаточно опыта, сил, средств и воли, чтобы намеченные цели осуществить. Нужно подключать к этому делу на всех уровнях максимально творческих, талантливых и авторитетных людей. Эту работу надо проводить вместе со всем обществом, последовательно и постоянно. И важно, чтобы на каждом этапе, достигая тех или иных результатов, обозначать задачи следующих этапов, накапливая постоянно и динамично потенциал самобытности и единства многонациональной России, используя этот потенциал разумно, рационально, не впадая в крайности, а держась за серединный путь,

достигая гармонии национального и многонационального, этнического и гражданского, личного и коллективного.

Мы хотим еще раз обратить внимание на последовательность шагов Президента Российской Федерации и его администрации, Правительства Российской Федерации и его аппарата, соответствующих министерств и ведомств, Совета по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации, органов власти и управления субъектов Федерации и местного самоуправления. Все регионы и институты гражданского общества активно участвуют в реализации Стратегии государственной национальной политики. Вот почему мы говорим об общенациональном ответе на национальный вопрос в современной России и о важности последовательной реализации выработанной властью и обществом согласованной политической линии в национальном вопросе.

В свое время русский философ В.С.Соловьев, размышляя о сущности национального единства, писал: «Истинное единство народов есть не однородность, а всенародность, т.е. взаимодействие и солидарность всех их для самостоятельной и полной жизни каждого».³⁰ Это как в китайской философии, в которой выведена универсальная формула межнациональных отношений: «Пусть цветут все цветы». И как было сказано Александром Блоком: «Народ — венец земного цвета, // Краса и радость всем цветам...»³¹

Нас радуют цветущее многообразие и красота России в XXI веке, и главное, что все мы, оставаясь представителями разных народов и культур, все в большей степени осознаем себя гражданами великой страны. В нашей самобытности и в нашем единстве мы видим светлое будущее России.

³⁰ См.: Соловьев В.С. *Оправдание добра. Нравственная философия*. Соч. т.1. М., 1988. С.501

³¹ См.: Блок А.А. *Собрание сочинений в шести томах*, т.3, М., 1971, с. 59.

Для заметок

Абдулатипов Р.Г., Михайлов В.А.

Россия в XXI веке: общенациональный ответ на национальный вопрос

Наш сайт: www.etnosocium.ru

E-mail: etnosocium@mail.ru

Тел.: 8 (495) 708-3000

Необходимую научную литературу

Вы можете приобрести на сайте www.etnosocium.ru

Оригинал-макет подготовлен

Международным издательским центром «ЭТНОСОЦИУМ»

Отпечатано в типографии

Международного издательского центра «ЭТНОСОЦИУМ»,

105066, Москва, Спартаковская ул., д. 19, стр. 3.

Зам. гл. ред. С.В. Чапкин

Корректор Е.А. Белоусова

Дизайн и верстка Т.А. Брик

Бумага офсетная № 1. Гарнитура Minion Pro.

Формат 60x90/16. Тираж экз. 1000 Усл. п. л. 6,375

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР
«ЭТНОСОЦИУМ»**

Журнал «ЭТНОСОЦИУМ и межнациональная культура»
входит в перечень ВАК РФ

В составе редакционного совета ведущие государственные, общественные деятели, выдающиеся российские и зарубежные ученые. В работе журнала участвуют все регионы России, страны Латинской Америки, Китая, Европы. Журнал распространяется во всех органах государственной власти России (во всех регионах), в посольствах зарубежных стран и за рубежом.

ИЗДАТЕЛЬСТВО ОСУЩЕСТВЛЯЕТ:

создание, регистрацию, издание и продвижение журналов и альманахов; помощь во всех вопросах, в том числе в юридических, бухгалтерских, арендных, кадровых.

Редакционная подготовка

(литературное и техническое редактирование), дизайн.

Рецензенты и оппоненты, доктора наук и профессора.

Издаем книги, монографии, авторефераты, учебные пособия и др. на высоком уровне, нужным тиражом!

В процесс выпуска книги входит:

- * допечатная доработка (по желанию автора);
- * редактирование;
- * корректура;
- * подготовка электронного макета;
- * присвоение ISBN;
- * присвоение кодов УДК, ББК и авторского знака;
- * разработка дизайна обложки;
- * печать тиража (различными способами: офсет, цифра);
- * передача 16 экземпляров в Книжную палату;
- * рассылка готового тиража по территории РФ.

Все изданные нами книги проходят рецензирование и квалифицированную предпечатную подготовку.

www.etnosocium.ru
тел: +7 (495) 708-30-00
e-mail: etnosocium@mail.ru