

Международный издательский центр
«Этносоциум»

Багаева А.В., Терновая Л.О.

Правовые основы европейской интеграции



Москва 2015

УДК 321
ББК 66
ISBN 978-5-904336-61-5

Учебно-методическое пособие одобрено и рекомендовано к изданию кафедрой международного права и публично-правовых дисциплин Российской академии адвокатуры и нотариата

Рецензенты

Гольдин Г.Г., доктор политических наук, профессор
Домбровский Ю.Е., кандидат политических наук

Багаева А.В., Терновая Л.О. Правовые основы европейской интеграции. Учебно-методическое пособие. М.: Международный издательский центр «Этносоциум», 2015. - 292 с.

Материалы учебно-методического пособия, включенные в учебный процесс, должны помочь магистрантам, изучающим курс «Правовые основы европейской интеграции», глубже понять специфику интеграционных процессов в Европе, провести занятия в интерактивной форме, творчески подойти к написанию письменных работ, включая магистерскую диссертацию.

Для преподавателей и магистрантов, специализирующихся в области европейского и международного права, политологии и социологии.

© Багаева А.В., Терновая Л.О., 2015

© Международный издательский центр «Этносоциум», 2015

Содержание

Введение	4
Программа курса «Правовые основы европейской интеграции»	14
Образовательные технологии	33
Контрольные работы.....	39
«Мозговой штурм».....	87
Дискуссии.....	92
Кейс-стади.....	118
Веб-квесты.....	147
Учебно-вспомогательные материалы	166
Европейское право и право Европейского союза.....	166
Тезаурус.....	179
Персоналии.....	256
Приложение	276
Общий кодекс правил для адвокатов стран Европейского Сообщества.....	277

Введение

«Свобода, равенство, братство», - провозглашали французские революционеры, в действительности же была достигнута только свобода со слабой примесью равенства; что же касается братства, то было установлено только братство Каина - и Вараввы. Иногда оно именуется трестом или синдикатом, иногда - Европейским соглашением.

Шри Ауробиндо¹

Идея объединенной Европы вызревала на протяжении нескольких столетий. Все государственные и религиозные деятели, мыслители, ее выражавшие, исходили из понимания того, что разные территории и страны континента существуют в общем культурно-цивилизационном пространстве. Они понимали необходимость его сохранения и укрепления за счет формирования механизмов экономического взаимодействия, которые в свою очередь не могли бы нормально функционировать без наличия единых правовых рамок.

Именно на этой почве складывалось представление о европейском праве в его широком смысле. Как правило, в таком ракурсе оно понимается как практика правового регулирования отношений в Европе, что охватывает организацию и деятельность практически всех международных организаций, действующих на Европейском континенте, всю совокупность экономических, социальных, политических, научных и культурных отношений. Это означает, что право всех государств, расположенных на континенте, включая Российскую Федерацию, относится к данной правовой области. На всем европейском пространстве отмечались процессы заимствования или, рецепции иностранного права, начавшиеся с рецепции римского частного права в средневековой Западной Европе.

Нельзя не заметить того, что этот процесс во многом совпадал с развитием университетской системы Европы, а также появления особого университетского права, которое базировалось на ценности университетских свобод и автономии. На этих основах создавались не только возможности для развития науки и культуры на европейском пространстве, но и свободное движение людей, побу-

¹ Шри Ауробиндо (1872-1950) - выдающийся индийский мыслитель и поэт, основоположник интегральной йоги. Шри Ауробиндо. Мысли и афоризмы / Перевод с англ. А. Шевченко, М. Куренная. СПб.: Издательство Буковского, 1997 // <http://lib.ru/SATPREM/aurobindo1.txt>.

дительным мотивом которых был поиск знаний, что определяло и направляло рождение тенденций модернизации и интеграции этого пространства. Такой опыт, несомненно, имеет ценность и для России².

Университетское право в Европе сегодня стало одним из краеугольных столпов Болонского процесса, а для не европейских граждан оно касается вопросов признания дипломов, получения допуска



Студенты Болонского университета, где началось формирование школы глоссаторов

в высшие учебные заведения, оказания поддержки в получении высшего образования, правовых сложностей, связанных со сдачей экзаменов или правом получения ученой степени.

Модернизация российского права, начатая Петром I, в значительной степени опиралась на заимствование законодательства Швеции, хотя между государствами был достаточно длительный военный конфликт, вошедший в историю как Северная война (1700-1721). Практически все европейские страны, а не только Россия, заимствовали шведский по происхождению публично-правовой институт. Им является институт омбудсмана.

Именно такое европейское право виделось как региональная часть международного права. В российских университетах ему уделялось огромное внимание. Так, в конце XIX столетия на испытании по международному праву студентам требовалось показать знание «главных моментов развития международного права и важнейших политических трактатов, обусловивших политическую систему современной Европы (с 1648 г.)»³. Кроме того, обязательными назывались сведения о международном юридическом отношении государств (договоры и конвенции, посольское и консульское право, отношения к иностранным подданным), об особых отношениях государств как во время мира, так и во время

2 Волосникова Л.М. Университетское право и академические свободы в модернизационной парадигме России / Российская правовая система. Пути повышения эффективности. Омск: Издательство Омского экономического института, 2007. С. 46-52.

3 Журнал Министерства Народного Просвещения. 1891. № 2. С. 23.

войны (с включением права нейтралитета). Первыми вопросами программы значились фактические основания и необходимость положительного международного права⁴.

Наряду с исторически сформировавшимся широким пониманием как международного права, так и права европейского нельзя не отметить возможность складывающегося в последние десятилетия узкого понимания европейского права как совокупности правовых норм, включающей в себя европейское интеграционное право, правовые нормы, обеспечивающие функционирование европейской системы защиты прав человека, а также другие правовые нормы европейских международных договоров. Здесь речь идет о праве Европейского союза.

Однако это право впитало в себя весь юридический опыт европейских государств как их ранней истории, так и того периода, который можно отсчитывать от 1830-х гг., когда Джузеппе Мадзини выдвинул идею образования Соединенных Штатов Европы. Виктор Гюго озвучил эту идею на Парижском конгрессе европейских пацифистов в 1849 г. и тем самым придал ей широкую известность. В 1876 г., когда сербы восстали против турецкого господства, Гюго вновь выступил с речью о необходимости создания европейской федерации. Жестокость, с которой было подавлено сербское восстание, указывал писатель, доказывает, что Европа нуждается в европейской национальности, объединенном правлении, великом братском арбитраже - демократии в условиях мира с самой собой. Упоминание арбитража, который, хотя и представлялся не как судебный орган, а как институт демократии, тем не менее, позволяет говорить о юридической компоненте идеи Европы и создания объединения европейских государств.

Также нельзя забывать о том, что европейские правовые реалии включают комплекс права Совета Европы. Если первый аспект касается распространения сферы действия европейского права только на территорию стран - членов Европейского союза, то второй аспект касается правовых систем стран, входящих в Совет Европы.

Необходимо выделить еще один институт, оказавший влияние на появление понятия «европейское правовое пространство». Оно возникло в качестве юридического аспекта общеевропейского процесса в 1975 г. в Хельсинки на Совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ). И данное понятие стало шагом к новому этапу отношений Запад - Восток в Европе в области прав человека. Тогда государства, подписавшие Заключительный акт этого Совещания, признав различие идеологических позиций, согласились,

4 Там же. С. 23-25.

во-первых, принять обязательства, которые каждое осуществляет в своей собственной системе; во-вторых, отчитываться друг перед другом о соблюдении или несоблюдении прав человека в своей стране⁵.

Под европейским интеграционным правом понимается право ЕС. Оно выступает моделью для развития интеграционных правопорядков в других регионах мира, причем не только другими интеграционными институтами, но и правом ряда федеративных государств. Например, положения права ЕС о единстве экономического пространства оказались заимствованными Конституцией Боснии и Герцеговины (1995), которая в ст. 1 запрещает субъектам федерации препятствовать полной свободе передвижения лиц, товаров, услуг и капитала.

Таким образом, интеграционное право есть комплексный правовой институт, нормы которого обеспечивают преодоление обособленности различных государств и политико-территориальных образований на основе устранения препятствий развитию трансграничных отношений между их гражданами и другими субъектами. Однако интеграционное право, обладая признаками комплексности, не выступает в качестве отдельной правовой системы, а представляет собой комплексный правовой институт, входящий в структуру разных отраслей права, в котором выделяются такие компоненты, как международное интеграционное право и внутригосударственное право.

Интеграционные процессы в Европе диктуют потребность в выделении также права Европейского союза в качестве самостоятельной правовой системы. Исследуя особенности права ЕС, важно учитывать, что процессы интеграции в разных областях взаимосвязаны. Так, в неофункционалистской концепции интеграции это явление называется *spillover* (перетекание), что указывает на их растекание от исходной точки по смежным сферам и отраслям⁶. В отечественной научной школе используются два термина «переливание» и «переплескивание», которые в одинаковой степени отражают суть данного явления⁷. Суд ЕС последовательно отстаивал расширительное толкование Договоров. Это позволяло преодолеть

5 Лесаж М. Права человека, правовое государство и европейское правовое пространство / Права человека в истории человечества и в современном мире / Отв. ред. Е. Лукашев; ред. кол.: Е.В. Аграновская, О.А. Лапинь; АН СССР, Институт государства и права. М.: Институт государства и права РАН, 1989.

6 Naas E.B. *Beyond the Nation-State. Functionalism and International Organization*. Stanford, Calif.: Stanford University Press, 1958.

7 Крылова И.С. Правовые аспекты буржуазных интеграционных теорий и проблема суверенитета / Проблемы буржуазной государственности и политико-правовая идеология: Сб. науч. трудов. М.: ИГПАН, 1990; Лешуков И.Е. Политическая система ЕС и вопросы ее теоритической интерпретации / Десятилетие сотрудничества (1988 –1998): Европейский Союз и Россия в перспективе / Под ред. И.Е. Лешукова и др. СПб.: «Надежда», 1999. С. 248.

вать противоречия между необходимостью принятия решений в рамках этих смежных областей и отстающими техническими возможностями, а иногда и политической волей государств-членов вносить в Договоры необходимые изменения.

Процесс формирования права Европейского союза как самостоятельной правовой системы, которая регулирует многие важные сферы общественных отношений с участием государств-членов, юридических лиц и рядовых граждан включает введение института гражданства Союза. Безусловно, важнейшим комплексным правовым источником выступает принятая в 2000 г. Хартия Европейского Союза об основных правах. Также с экономической точки зрения необходимым было принятие законодательства о Европейском акционерном обществе - единой организационно-правовой форме юридических лиц, которая может использоваться для осуществления предпринимательской деятельности на всей территории Европейского союза. Активно идет разработка законодательства в уголовно-правовой сфере, включающая нормативные акты по борьбе с терроризмом, фальшивомонетничеством, отмыванием денег и другими формами «транснациональной» преступности; создание Европейского полицейского ведомства (Европол).

Хотя сейчас термин «коммунитарное право» является менее употребительным, чем термин «общее право Европейского союза», механизм принятия решений связан именно с коммунитарным правом. Большинство актов принимается обычной законодательной процедурой, которая состоит в принятии регламента, директивы или решения совместно Европейским парламентом и Советом по предложению Комиссии. Правовые акты, принятые посредством законодательной процедуры, выступают в качестве законодательных актов.

Все отмеченные особенности требуют рассматривать европейское право как науку, предметом которой являются правовые процессы, дающие основание для интеграции государств и народов, создания наднациональных институтов, формирования уникальной правовой системы. Эти вопросы привлекают внимание как ученых, так и практиков во всем мире. В СССР и России становление науки европейского права прошло несколько этапов, что отразило, во-первых, поэтапный характер формирования европейского права, так и расширение правовых потребностей в знании и понимании этого процесса.

С.Ю. Кашкин и О.А. Ядрихинская выделяют следующие этапы становления права Европейского союза как сферы научного познания в России:

- первый этап – 1950-е – начало 1970-х гг.– начальный, ознакоми-

тельный этап изучения вопросов европейской интеграции в СССР;

- второй этап – середина 1970-х гг. – конец 1980-х гг. – формирование научных взглядов в сфере права Европейских Сообществ;
- третий этап – с начала 1990-х гг. до настоящего времени – современный этап изучения российской юридической наукой права Европейского союза⁸.

К настоящему времени сложилась российская школа европейского права. К ее ведущим центрам следует отнести Институт европейского права Московского государственного института международных отношений (университета) МИД России, образованный в 1996 г., и кафедру права Европейского Союза Московской государственной юридической академии во главе с профессором, доктором юридических наук С.Ю. Кашкиным, созданную в 1998 г. Также заметен рост интереса отечественных исследователей к отдельным отраслям права ЕС: таможенному праву, экологическому праву, энергетическому праву, транспортному праву, налоговому праву и другим, а также исследованию защиты прав человека в Европе и др.

Наряду с изучением европейского права развивается направление, рассматривающее правовые проблемы европейской интеграции в ракурсе политологии и социологии международных отношений. Такой подход позволяет соединить правовую тематику с анализом развития других пространств, в частности, политического, социально-экономического. Это необходимо в связи с тем, что в современных сложных условиях обостряется ситуация выбора общеевропейской модели развития политиками и гражданами не только стран, стремящихся в ЕС, но и уже являющихся членами Евросоюза. Линия разлома между сторонниками и противниками европейской интеграции пролегает по самым острым, кризисным точкам политического и социально-экономического полей. Также в этих пространствах происходит усиление напряжения в отношениях между ЕС и Россией. Правовое пространство при этом остается платформой, на которой возможны конструктивные решения, устраивающие все стороны.

Еще один важный аспект европейской интеграции, который позволяет раскрыть соединение правовой тематики с социологической и политологической, состоит в актуализации роли индивида в интеграционных процессах. С одной стороны, можно напомнить, что европейская интеграция никогда бы не состоялась без смелых идей, вдохновенной работы и невероятных усилий таких выдающихся ев-

⁸ Кашкин С.Ю., Ядрихинская О.А. История становления и развития науки европейского права в России / История юридических наук в России. Сборник статей. М.: Изд-во МГЮА, 2009. С. 286-328.

ропейских политических деятелей, как Роберт Шуман, Конрад Аденауэр, Поль-Анри Спаак, Альчиде де Гаспери, Жан Монне и др. История интеграции начинается давно и связана со многими ярчайшими историческими деятелями, которых можно причислить к плеяде отцов-основателей европейской интеграции. Их активные усилия позволили государствам Старого Света значительно продвинуться на пути к воплощению давней мечты европейских народов - мечты об объединенной Европе. Но, с другой стороны, эта мечта не могла бы воплотиться, если бы не затронула всех граждан европейских государств, дав им европейское гражданство, создав европейское право прав человека.

Есть и еще одно преимущество анализа европейского правового пространства через призму политических и социально-экономических проблем. Оно снимает напряжение, возникающее как следствие того, что с позиций европейских интеграционных теорий «патологией» кажется всякая интеграция вне ЕС или ей просто отказывают в праве называться интеграцией⁹. Профессор Гётеборгского университета (Швеция) Бьёрн Хеттне в одной из работ об азиатском регионализме приводит подробный перечень «достаточных признаков» интеграции, называя среди них:

- высокий уровень сотрудничества в культурной, политической, экономической и, в меньшей степени, военной областях;
- наличие эффективных институтов принятия решений;
- наличие институтов, занимающихся обеспечением региональной безопасности, необязательно структурно связанных с институтами экономического профиля;
- частичное и выборочное применения наднациональных методов принятия решений - в основном в сфере внешнеторговой политики;
- способность региональной структуры выступать в качестве консолидированного субъекта международного общения, обладающего легитимностью в глазах других участников мировой политики¹⁰.

К этим признакам непременно следует добавить наличие общего правового пространства, создающего условия для функционирования институтов на основе интеграционного (коммунитарного) права. Именно правовые скрепы не дают возможности реверсивного хода интеграционным процессам. И даже, когда по отдельным параметрам наблюдается пробуксовка или откат интеграции, ее общий вектор остается неизменным. Следует исходить из того, что идея

⁹ Байков А.А. «Интеграционные маршруты» Западно-Центральной Европы и Восточной Азии // Международные процессы. 2007. Том 5. № 3 (15). С. 4-17.

¹⁰ Hettne B. Globalisation and the New Regionalism: the Second Great Transformation / Hettne B., Inotai A. and Sunkel O. (eds.). Globalism and the New Regionalism. London: Macmillan, 1999. P. 3-24.

Европы как единого правового пространства не может быть реализована в короткие сроки, а потому ее воплощение рассчитано на длительную историческую перспективу. Все это определяет потребность в глубоком изучении юридических основ европейской интеграции.

Такое изучение в высших учебных заведениях Российской Федерации осуществляется в рамках разных учебных программ. Например, магистерская программа «Право Европейского Союза и правовые основы интеграционных процессов» открылась в 2014 г. на базе кафедры европейского права МГИМО (У) МИД России. Программа готовит юристов высшей квалификации в области европейского права и евразийской интеграции. Подготовка по программе включает изучение процессов становления ЕС, его институтов и механизмов принятия решений, эволюции права ЕС, его особенностей и основных его отраслей. Развитие права Евросоюза анализируется в сравнительном аспекте с евразийской интеграцией, с перспективой развития Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС). Также следует отметить программу обучения бакалавров «Правовое обеспечение национальной безопасности». Ее задачами является обучение студентов анализу различных правоотношений, юридически правильной квалификации фактов и обстоятельства, проведению юридической экспертизы будущих нормативных актов для устранения юридических несоответствий, лазеек для коррупции, навыкам формирования заключений по результатам экспертизы. Немаловажное место в обучении отводится практике сотрудничества с зарубежными, в том числе с европейскими, правоохранительными органами в предупреждении, выявлении и раскрытии различных преступлений и правонарушений.

Также необходимость понимания связи правовых основ интеграционных процессов с политической и социально-экономической реальностью требует внимания не только к правовому полю интеграционных процессов, но и к другим пространствам, включая политическое, электоральное, социокультурное, информационное, инвестиционное и прочие. Пространственное мышление всегда отличается визуальным восприятием мира, а потому и правовые аспекты любого из названных выше пространств при таком подходе визуализируются. Это положение имеет большое значение для сравнительно-правового анализа различных сфер европейской интеграции, а также исследования продвижения по интеграционному пути отдельных стран-членов Евросоюза.

Нельзя не видеть наличия геополитических причин изучения правовых основ европейской интеграции. Европейский союз достаточно активно действует на российском образовательном поле. Например,

программа «Эразмус для всех» предоставляет возможность российским гражданам, в первую очередь студентам, обучаться, проходить стажировку, а затем и преподавать в другой стране, участвующей в программе. Изначально она пропагандировалась как способствующая единой Европе, основанной на солидарности между гражданами. Однако помимо продвижения знаний данная программа направлена на подготовку людей, могущих быть опорой проводимой политики Евросоюза в тех государствах, где она эта программа реализуется.

Также на территории Российской Федерации четыре раза в год в разных частях страны организуются «Европейские школы», где для российской молодежи проводят обучающие семинары российские и европейские эксперты по проблемам политики, экономики, права и международных отношений. К основным темам, обсуждаемым на них, относятся отношения России и Европейского союза, кризис в еврозоне и перспективы интеграции, экономическая модернизация России и роль ЕС, внешняя политика Европейского союза, сравнение конфликтных зон в Европе и России и т.д. Естественно, проблематика отражает позицию Евросоюза. Неслучайно в январе 2015 г. Международный департамент Министерства образования и науки России издал документ «О деятельности представительства ЕС в России в сфере образования», в котором просит руководителей вузов «в упреждающем порядке информировать» о мероприятиях, проводимых с участием сотрудников представительства ЕС в России. Такая просьба связана с тем, что, как говорится в документе, «в условиях, ухудшившихся на фоне украинского кризиса отношений с Россией Евросоюз в качестве одной из своих задач на данном этапе рассматривает продвижение в российском обществе своих оценок внешнеполитического курса Российской Федерации»¹¹.

Конечно, дополнительную актуальность правовому направлению изучения европейской интеграции придает ее постоянно усложняющееся наполнение новыми формами, методами и средствами. Неслучайно, сложившуюся за последние пятьдесят лет в Европе, на систему, бывший президент Еврокомиссии Романо Проди сравнил с велосипедом, у которого надо непрерывно крутить педали, чтобы не упасть.

В данном учебно-методическом пособии представлена программа курса «Правовые основы европейской интеграции». Также приведены учебно-методические материалы, которые помогают преподавателям использовать образовательные технологии, дающие возможность разнообразить интерактивные формы работы с обучающимися в магистратуре. Значительная часть заданий

¹¹ Встречи главы представительства ЕС со студентами возьмут на контроль // Известия. 2015. 21 января.

может быть использована и при обучении бакалавров. Понятие «интерактивный» образовано от слова interact (англ.), где inter означает «взаимный», а act – «действовать». Таким образом, во время интерактивных занятий происходит диалоговое обучение на многих линиях, в том числе «магистрант – магистрант» (работа в парах), «магистрант - группа учащихся» (работа в группах), «магистрант – аудитория» или «группа учащихся – аудитория» (презентация работы в группах), «магистрант – компьютер» и т.д.

Важно понимать, что диалоговое обучение представляет собой один из вариантов обучения в игровой форме. А если исходить из справедливости утверждения выдающегося мыслителя XX столетия нидерландского историка культуры Йохана Хейзинга (1872 - 1945), высказанное им в его классическом труде Homo Ludens («Человек играющий») ¹², что в «игровое пространство» входит не только искусство, но и наука, быт, юриспруденция и военное искусство культурных эпох прошлого, то становится очевидной значимость использования игровых образовательных технологий при изучении правовых аспектов любого процесса. Процессы региональной интеграции не могут быть исключением, а, наоборот, представляют разнообразный материал для таких образовательных технологий. Деловая игра и другие игровые образовательные технологии обязательно предполагают опору на существующую практику. Поэтому в Приложении к настоящему пособию содержится «Общий кодекс правил для адвокатов стран Европейского Сообщества», помогающий будущим адвокатам представить рамки профессиональной этики адвоката в европейских странах.

Нельзя не отметить того, что интерактивные методы организации учебного процесса, которые знаменуют смену университетской образовательной парадигмы, позволяют развивать у магистрантов умения учиться, критически анализировать и ранжировать информацию, эффективно общаться и быть кооперативными. Формирование этих умений и навыков на материале, связанном с правовой проблематикой, максимально приближено к полю будущей профессиональной деятельности магистрантов юридического профиля подготовки. Однако и для будущих социологов, политологов, экономистов или журналистов данный подход к учебной работе также актуален, поскольку отвечает специфике их профессиональной деятельности, которая включает связи с зарубежными, в частности, европейскими партнерами, ведение переговоров, налаживание межкультурных коммуникаций, участие в урегулировании конфликтных ситуаций.

12 Хейзинга Й. Homo Ludens. М.: Издательская группа «Прогресс», «Прогресс-Академия», 1992.

Программа курса «Правовые основы европейской интеграции»

Цели освоение учебной дисциплины

Целью освоения учебной дисциплины «Правовые основы европейской интеграции» является: формирование системы знаний о функционировании правовых механизмов европейской региональной интеграции; углубление теоретической базы и закрепление информации в области европейского права и права Европейского союза на примере изучения особенностей сложившейся в рамках Евросоюза правовой системы и тенденций ее развития в контексте международного права и международных отношений.

Изучение дисциплины направлено на развитие у магистрантов личностных качеств, а также формирование общекультурных и профессиональных компетенций, необходимых в профессиональной деятельности.

Место учебной дисциплины в структуре основной образовательной программы высшего профессионального образования (ООП ВПО)

Дисциплина «Правовые основы европейской интеграции» относится к вариативной части цикла профессиональных дисциплин. Необходимыми условиями для освоения дисциплины являются:

- реализация требований, установленных Федеральным государственным образовательным стандартом по направлению подготовки 030900.68 «Юриспруденция» по магистерским программам «Европейское право» по специализации «Международная правовая защита»;

- закрепление теоретических знаний и умение их использовать в практической деятельности.

В результате изучения дисциплины магистрант должен:

- знать юридические нормы и правовые отношения, формирующиеся в европейском правовом пространстве; особенности судебной и административной практики, применяемой в рамках европейского интеграционного процесса;

- уметь собирать нормативную и фактическую информацию, имеющую значение для реализации правовых норм в соответствующих сферах профессиональной деятельности;

- владеть основными терминами, понятиями, принципами и методами юридической науки; представлением о современных интеграционных тенденциях и правовых механизмах региональной интеграции.

Содержание дисциплины «Правовые основы европейской интеграции»

Тема 1. Рождение идеи и ее обоснование в правовых учениях

Возникновение понятия «Европа». Идея мировой империи Александра Македонского. Роль права в связи европейского пространства в Средние века: варварские правды (Вестготская правда - конец V в., Бургундская - конец V - начало VI в., Салическая - конец V - начало VI в., Аллеманская - VI-VIII вв., Баварская - середина VIII в., Рипуарская - VI-VII вв., Лангобардские законы - середина VIII в., Тюрингская - IX в., Саксонская правда - VIII-X вв.). Империя Карла Великого. Борьба за гегемонию в Европе между светской и духовной властью. Интегративные механизмы университетского движения в Европе. Объединение торговых городов Европы (Ганзейский союз). Развитие идеи Европы на фоне формирования национальных государств на континенте. Общее и отличное во взглядах на европейское объединение с Востока Европы (И. Подебрад) и Запада (герцог Сюлли).

Тема 2. Развитие идеи объединенной Европы

Новые тенденции сближения европейских стран в условиях промышленной революции. Европейский проект Наполеона и его реализация. Комиссия судоходства по Рейну (1815). Осознание единой судьбы Европы в середине XIX в. Первая мировая война и возникновение концепции заката Запада (О. Шпенглер), имеющего в качестве прасимвол «бесконечность», «фаустовскую» душу, воплощенную в символе чистого бесконечного пространства и временного процесса. Идеи Пан-Европы (Р. Куденхове-Калерги) и проект А. Бриана (1930). Конституция Соединенных Штатов Европы в манифесте Вентотене. Сторонники создания единой Европы в США: журналисты У. Липпман, Д. Томпсон, сенаторы У. Фулбрайт, Е. Томас, конгрессмен Боггс. Резолюция Фулбрайта-Боггса в поддержку создания Соединенных Штатов Европы (март 1947). План Маршалла и Организация Европейского экономического Сотрудничества (1948). Создание Бенилюкса (1948).

Тема 3. Правовые предпосылки и начало процесса европейской интеграции

Политическая и экономическая ситуация в послевоенной Европе. Решение об учреждении Европейской ассамблеи. Создание Совета Европы (1949). Декларация Р. Шумана (9 мая 1950). Алгоритм интеграции Ж. Монне. Договор 18 апреля 1951 г. о Ев-

ропейском обществе угля и стали (ЕОУС) - начало первого этапа европейской интеграции (Парижский договор), который положил начало европейскому праву, став его источником, новые органы создавали свои нормативные акты. Решения Суда ЕОУС как источник прецедентного права. Учреждение Европейского экономического сообщества (ЕЭС) и Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом). Создание таможенного и общего рынка товаров. План П. Вернера о переходе к экономическому и валютному союзу и причины его неудачи. Завершение формирования единого внутреннего рынка к середине 1980-х гг. Договор о Европейском союзе (Маастрихт, 1992). Дальнейшее расширение интеграции и идеи Европейской федерации.

Тема 4. Институциональное развитие европейской интеграции

Правовой фундамент европейской интеграции: договор об учреждении ЕОУС, ЕЭС, Евратома, Единый европейский акт, Маастрихтский и Амстердамский договор о Европейском союзе. Договор о создании единого Совета и единой Комиссии Европейских Сообществ и договоры между ЕС и вступающими в него государствами.

Порядок формирования институтов ЕС. Статус Европейского совета. Функции, состав и организационная структура Совета Европейского союза (Совета министров). Европейская комиссия как исполнительный орган ЕС. Функции, состав, полномочия Европейского парламента. Компетенция Суда Европейских сообществ. Экономический и социальный комитет и другие институты ЕС. Институциональные перспективы ЕС.

Европейский Конституционный Договор – Конвент о Будущем Европы, под председательством В. Жискара Д’Эстена (2002). Особенности предлагаемого конституционного документа. Подписание главами государств-членов ЕС Европейского Конституционного договора (2004). Голосование Франции и Нидерландов на референдумах против этого Договора (2005). Принятие решения Европейского Совета не возвращаться к обсуждению проекта Конституции ЕС и подписать новый договор (2007). Лиссабонское соглашение (2007).

Тема 5. Совет Европы и его место в европейском правовом пространстве

Совет Европы: создание, членство, проблемы функционирования. Развитие евростандартов и их значение для общеевро-

пейской идентификации и углубления интеграции. Разработка и принятие Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Парламентская ассамблея Совета Европы. Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ). Венецианская комиссия - консультативный орган по конституционному праву, созданный при Совете Европы в 1990 г. Конгресс местных и региональных властей Европы. Консультативный совет европейских прокуроров (КСЕП) при Комитете министров Совета Европы, его рабочая группа¹³. Совет Европы и Россия.

Тема 5. Право ЕС в ракурсе взаимодействия с национальным правом государств-членов

Особенности формирования единого правового пространства ЕС и его роль в интеграционном процессе. *Acquis communautaire* как условие вступления любого государства в Европейский союз. Принципы права Сообщества: автономность или наднациональность (*autonomy/supranationality*), взаимодополняемость (*interaction*) с национальным правом, субсидиарность (*subsidiarity*), прямое действие (*direct application*) и примат (*primacy*) права Сообщества. Включение в право ЕС концептуального подхода к разграничению компетенций между локальным, региональным, национальным и наднациональным властными уровнями.

Источники права ЕС: договорное право; обычные принципы права, обычное право; международные соглашения ЕС; вторичные юридические акты; соглашения между государствами-членами ЕС; другие источники.

Тема 7. Правовая компонента внутренней политики Евросоюза

Тенденции развития торгового права Европейского Союза в свете эволюции общей торговой политики. Стратегия создания единого внутреннего рынка. Основы политики ЕС в области конкуренции. Экономическая политика как важнейшее средство достижения долгосрочных целей Сообщества, ее принципы. Общая сельскохозяйственная политика как наиболее разработанное направление политики ЕС. Особенности организации рыболовного рынка. Промышленная политика как избирательное (селективное) вмешательство в рыночные процессы. Научно-техническое сотруд-

¹³ Консультативный совет европейских прокуроров (КСЕП) при Комитете министров Совета Европы создан в 13 июля 2005 г. на седьмой конференции генеральных прокуроров в Москве.

ничество стран-ЕС. Развитие энергетической политики, разработка и принятие Европейской энергетической хартии. Координация действий государств-членов ЕС в сфере транспорта. Европейская социальная модель. Формирование региональной политики. Цели, преследуемые политикой в области образования и культуры.

Тема 8. Строительство европейского валютного союза

Начало европейской экономической интеграции, учреждение Европейского платежного союза. Создание Европейского экономического сообщества (ЕЭС), план «Венера». Ввод первой европейской расчетной единицы – ЕРЕ (англ. European unit of account - EUA), решение о создании Европейской валютной системы, появление европейской валютной единицы «экю» (англ. European currency unit - ECU). Разработка и утверждение меморандума «О создании европейского валютного пространства и Европейского центрального банка». Подписание Маастрихтского договора, определение целей и путей создания Экономического и валютного союза в Западной Европе, создание Европейского валютного института, разработка и реализация плана введения евро. Введение евро в безналичный оборот. Введение евро в наличный оборот, разработка и реализация плана присоединения к валютному союзу новых стран.

Тема 9. Правовые подходы к формированию общей внешней политики и политики безопасности

Договор об экономическом, социальном и культурном сотрудничестве и коллективной самообороне (1948). Брюссельский договор 1954 г. и создание западноевропейского союза (ЗЕС). Развитие системы Европейского политического сотрудничества (ЕПС), доклад Л. Тиндемманса (1975). Штутгартская декларация (1983) о распространении компетенции ЕПС на политические и экономические аспекты безопасности. Трансформация ЕПС в систему общей внешней политики и политики безопасности (ОВПБ). Развитие и сближение ОВПБ и ЗЕС на основе Амстердамского договора (1997). ОВПБ Европейского союза после операции НАТО в Косово (1999). Призыв к выработке «новой стратегической культуры» в принятой в 2003 г. Европейской стратегии безопасности (ЕСБ). Учреждение поста Верховного представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности (англ. High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy) как основного

координатора и представителя общей внешней политики и политики безопасности Европейского союза¹⁴. Европейская служба внешнеполитической деятельности (ЕСВД) - уникальное ведомство Европейского союза, находящееся в процессе становления с момента вступления в силу Лиссабонского договора (2009). Позиция государств Евросоюза по украинскому кризису.

Тема 10. Сотрудничество в области внутренних дел и юстиции

Институт единого европейского гражданства. Развитие взаимодействия стран ЕС в сфере внутренних дел и правосудия до середины 1980-х гг. Межправительственное сотрудничество в области борьбы с терроризмом, преступностью, распространением наркотиков. Координация действий в области иммиграции (Дублинская конвенция 1990 г. и Конвенция о порядке пересечения внешних границ).

Сферы политики внутренних дел и правосудия, представляющие общий интерес для государств-членов ЕС: политика предоставления политического убежища, контроль над внешними границами Союза; иммиграционная политика; таможенное сотрудничество; сотрудничество в области гражданского и международного права; сотрудничество национальных полицейских служб, создание Европейского полицейского ведомства (Европол) и сферы, относящиеся к т.н. третьей «опоре» ЕС.

Шенгенские соглашения и процесс расширения Шенгенской зоны.

Тема 11. Правовые рамки внешних отношений ЕС

Общая характеристика системы внешних отношений ЕС, охватывающей экономическую область, сферу внешней политики и безопасности. Ассоциации с третьими странами и соглашения с другими государствами на двусторонней или многосторонней основе. Средиземноморская политика ЕС, обсуждение проектов «Хартии мира и стабильности в Евро-Средиземноморском регионе». Сотрудничество ЕС с Соединенными Штатами Америки, Канадой, государствами Центральной и Латинской Америки. Институционализация отношений ЕС со странами, образовавшимися на постсоветском пространстве. Украинский вектор внешней политики Евросоюза. Европейская политика в отношении России. Саммиты ЕС - Россия. «Болевые точки» российско-европейских отношений.

¹⁴ Согласно Европейской конституции, этот пост должен был именоваться как Союзный министр иностранных дел. Такой вариант часто используется в массмедиа.

Отношения Евросоюза со странами Азии и Африки. Связи ЕС с международными организациями.

Тема 12. Правовые условия расширения Европейского союза

Решения сессии Европейского совета в Кельне (1999) об отношении между ЕС и странами - кандидатами. Развитие ассоциации со странами Восточной Европы, подготовка их к вступлению в ЕС. Положение по приведению национального законодательства в соответствие с правовой базой ЕС в странах «первой волны» - Польше, Чешской Республике, Венгрии, Словении, Эстонии, на Кипре. Особенности переговорного процесса Евросоюза с претендентами «второй волны» - Болгарией, Румынией, Словакией, Латвией, Литвой. Решения Готеборгской встречи (2001). Расширение зоны деятельности Европейского Инвестиционного банка (ЕИБ). Реализация программы «Трансевропейские сети». Развитие зоны евро. Идеи Европейской федерации и возможности их реализации.

Тема 13. Правовое положение человека и гражданина в Европейском союзе

Понятие европейского права прав человека. Вклад Европейского Союза в развитие принципов международного права прав человека. Хартия основополагающих прав Европейского союза (7 декабря 2000). Принцип неделимости основных прав и свобод. Гражданство Европейского союза. Право на рассмотрение жалобы в Европейском союзе. Право на свободу передвижения. Недискриминация по признаку гражданства. Омбудсмен Европейского союза.

Этапы формирования социального законодательства. Цели связать экономическую интеграцию с социальным развитием, нейтрализовать ее негативные социальные последствия в Договоре о ЕЭС. Обязательство Еврокомиссии содействовать сотрудничеству между странами ЕС в сферах занятости, трудового законодательства, условий труда, профподготовки, социального обеспечения и прав профсоюзов. Право на свободное передвижение рабочей силы внутри ЕС, запрет дискриминации по национальному признаку. Учреждение Европейского социального фонда. Хартия основных социальных прав трудящихся (1989). Право Советом ЕС на установление минимальных социальных стандартов и технических норм труда (1992). Право государств

ЕС принимать более высокие нормативы и решать социальные проблемы собственными методами.

Гендерный мейнстриминг (англ. Gender mainstreaming) - развитие идей гендерного равенства в европейских правовых документах, в частности в документе Совета Европы, разработанном Отделом по проблемам равенства между мужчинами и женщинами в 1998 г., «Комплексный подход к проблеме равенства женщин и мужчин». Отношение к мигрантам в разных странах ЕС. Голубая карта.

Тема 14. Правовое поле антитеррористической деятельности

Правовые аспекты создания системы защиты граждан от террористической угрозы. Инициативы властей стран-членов Евросоюза в области борьбы с терроризмом. Деятельность национальных антитеррористических систем, работа специальных контртеррористических групп, создание национальных антитеррористических центров, разработка и проведение контртеррористических операций. Участие гражданского общества в деятельности национальных антитеррористических систем. Соотношение проблематики «войны с террором» и прав человека. Роль средств массовой информации в антитеррористической борьбе в европейских странах. Ликвидация последствий террористических актов: правовой и психологический аспекты.

Тема 15. Правовые аспекты европейской интеграции в контексте глобальной регионализации

Взаимосвязанность процессов интеграции и регионализации. Сущность понятия «глобальная регионализация (региональная глобализация)», как отражение сосуществование локального и глобального начал в качестве не взаимоисключающих, а взаимодополняющих друг друга процессов. Виды, развитие регионализма и процессов регионализации. Конституционно-правовой аспект содержания понятий «регионализм», «регион», «регионализация». Факторы, влияющие на развитие регионализма. Регионализм в унитарных и федеративных государствах и конституционно-правовые реформы, регулирующие процесс регионализации. Правовые условия для появления новых тенденций в регионализации международных экономических отношений: сравнение в регионах мира.

Критерий оценки дифференцируемого зачета

Магистрант получает оценку «отлично», если он обнаружил всестороннее, систематическое и глубокое знание учебно-программного материала, умение свободно выполнять задания, предусмотренные программой, усвоил основную и знаком с дополнительной литературой, рекомендованной программой. Как правило, оценка «отлично» выставляется магистрантам, усвоившим взаимосвязь основных понятий дисциплины в их значении для приобретаемой профессии, проявившим творческие способности в понимании, изложении и использовании учебно-программного материала.

Магистрант получает оценку «хорошо», если он обнаружил полное знание учебно-программного материала, успешно выполнил предусмотренные в программе задания, усвоил основную литературу, рекомендованную в программе. Как правило, оценка «хорошо» выставляется магистрантам, показавшим систематический характер знаний по дисциплине и способным к их самостоятельному пополнению и обновлению в ходе дальнейшей учебной работы и профессиональной деятельности.

Магистрант получает оценку «удовлетворительно», если он обнаружил знания основного учебно-программного материала в объеме, необходимом для дальнейшей учебы и предстоящей работы по специальности, справился с выполнением заданий, предусмотренных программой, знакомый с основной литературой, рекомендованной программой. Как правило, оценка «удовлетворительно» выставляется магистрантам, допустившим погрешности в ответе на экзамене и при выполнении экзаменационных заданий, но обладающим необходимыми знаниями для их устранения под руководством преподавателя.

Магистрант получает оценку «неудовлетворительно», если он обнаружил пробелы в знаниях основного учебно-программного материала, допустил принципиальные ошибки в выполнении предусмотренных программой заданий. Как правило, оценка «неудовлетворительно» ставится магистрантам, которые не могут продолжить обучение или приступить к профессиональной деятельности по окончании вуза без дополнительных занятий по соответствующей дисциплине.

Вопросы к текущей аттестации

1. Общие ценности, цели и принципы Евросоюза. Механизм их реализации.
2. Основные принципы построения системы институтов Европейского союза.
3. Правовые основы расширения ЕС.
4. Правовые критерии, предъявляемые к странам-кандидатам в ЕС.
5. Правовые отличия соглашений ЕС с восточноевропейскими странами от соглашений с государствами Балтии.
6. Основные положения Белой книги «Подготовка ассоциированных стран Центральной и Восточной Европы к интеграции во внутренний рынок Европейского союза».
7. Шенгенские соглашения и их инкорпорация в право Сообществ.
8. Решения «саммита расширения» (Люксембургское заседание Евросовета, 1977 г., декабрь) о порядке переговоров ЕС со странами-кандидатами.
9. Правовые препятствия интеграции Турции в ЕС.
10. Правовое влияние Евросоюза на деятельность международных организаций.
11. Правовые итоги саммита Евросоюза в Ницце (2000, декабрь) и решений Готеборгской встречи (2001 г., июль).
12. Положения Хартии основополагающих прав Европейского союза.
13. Взгляды Германии, Франции и Великобритании на пути дальнейшего строительства Евросоюза: сравнительно-правовой анализ.
14. Правовые аспекты франко-германского политического диалога.
15. Юридическая сторона институционализации отношений Европейского союза и России.
16. Взаимоотношения ЕС со странами СНГ: правовые аспекты.
17. Проблемы формирования европейских стандартов и европейской идентичности.
18. Соотношение понятий «Европа граждан», «Европа регионов» и «Европа отечеств».
19. Правовые аспекты идеи Европейской федерации.
20. Правовые условия укрепления европейской безопасности: позиции стран ЕС и НАТО.
21. Основное содержание Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.
22. Развитие финансового права в свете введения единой ва-

люты евро и расширения еврозоны.

23. Правовые различия региональных моделей интеграции.

34. Миграционное законодательство в странах Евросоюза.

25. Роль и значение Европейского омбудсмена.

26. Демократизация законодательного процесса в ЕС. Процедура совместного принятия решений, ее роль и функции.

27. Особенности валютной интеграции в Европе и ее юридические основания.

28. Образование и особенности функционирования Европейского фонда валютного сотрудничества.

Примерные темы докладов, рефератов, курсовых работ и магистерских диссертаций

1. Европейская идея: истоки формирования правовой культуры.
2. Европейская правовая культура и правосознание как основа европейской идентичности.

3. Правовые различия европеизма в контексте трех политических направлений: консервативного, либерального, революционно-демократического.

4. Юридическая природа и содержание правовой системы Евросоюза

5. Элементы романо-германского и англосаксонского права в правовой системе ЕС.

6. Проекты европейского строительства и панъевропейское движение после Первой европейской войны.

7. Европейские идеи в фашистской идеологии и проблема прав человека.

8. Правовое наполнение европеизма после Второй мировой войны.

9. Правовое видение условий начального этапа западноевропейской интеграции.

10. Правовые последствия холодной войны и европейская интеграция.

11. Правовые проблемы в Римских договорах 1957 г.

12. Создание ЕЭС и Евратома в контексте энергетического права.

13. Правовой статус Суда Европейского союза.

14. Правовое значение Маастрихтского договора на новом этапе европейской интеграции.

15. Политическое сотрудничество ЕС в режиме «политической кооперации».

16. Нормативно-правовая основа сотрудничества Россия и ЕС.

17. Новая восточноевропейская политика ЕС: правовые аспекты.
18. Право в системе европейских ценностей.
19. Защита прав и свобод человека по праву Европейского союза.
20. Эволюция политической и правовой культуры России: региональные особенности и влияние европейского фактора.
21. Перспективы взаимодействия исламской и европейской правовых культур.
22. Правовое регулирование миграции в Европейском Союзе.
23. Формы управления границами в действующем праве ЕС.
24. Истоки университетского права Европы.
25. Антимонопольная политика Европейского союза и регулирование конкуренции.
26. Дискуссия о сущности социального права и правовые основы социальной политики Евросоюза.
27. Правовые акты ЕС, регулирующие сферу сохранения культурных ценностей, защиту культурных прав человека и культурную деятельность.
28. Правовые подходы к защите европейского культурного наследия.
29. Энергетическое право ЕС в свете новых энерго-экологических вызовов.
30. Визовый кодекс ЕС и проблемы установления безвизового режима.
31. Региональное право в свете развития субрегиональных связей в Европе.

Учебно-методическое и информационное обеспечение учебной дисциплины

1.1 Документальные источники

Европа: новое начало. Декларация Шумана, 1950 – 1990 гг. М.: Право, 1994.

Европейский Союз: основополагающие акты в редакции Лиссабонского договора с комментариями / Отв. ред. С.Ю. Кашкин. М.: Издательство ИНФРА-М, 2008.

Гомьен Д., Харрис Д., Зваак Л. Европейская конвенция о правах человека и европейская социальная хартия: право и практика. М.: Изд-во Московского независимого института международного права, 1998.

Договор об учреждении Европейского экономического сообщества с изменениями, внесенными последующими договорами / Хартли Т.К. Основы права Европейского сообщества. Пер. с англ.

и ред.: В.Г. Бенда. М.: ЮНИТИ: Закон и право, 1998.

Коллективная стратегия Европейского союза по отношению к России. Кельн. Европейский союз, 1999.

Конституции государств Европейского союза. М.: Норма, 1997.

Конституция Европейского Союза: Договор, устанавливающий Конституцию для Европы (с комментарием). М.: Издательство ИНФРА-М, 2005.

Суд Европейских Сообществ. Избранные решения / Отв. ред. докт. юрид. наук, проф. Л.М. Энтин. М.: Издательство Норма, 2001.

Хартия Европейского Союза об основных правах: Комментарий / Под ред. д.ю.н., проф. С.Ю. Кашкина. М.: Юриспруденция, 2001.

1.2 Литература

А) Учебные издания

Абрамова М.Г. Европейская интеграция: учебник для вузов / Под ред. О.В. Буториной. М.: Издательский Дом «Деловая литература», 2011.

Актуальные проблемы европейского права / Энтин Л.М., Энтин М.Л., Трыканова С.А., Орина И.В.; Российская академия образования. Московский психолого-социальный институт. М.: Флинта; МПСИ, 2008.

Безбах В.В. (общ. ред.), Понько В.Ф., Беликова К.М. Гражданское и торговое право ЕС. Учебное пособие. М.: РУДН, 2011.

Безбах В.В. и др. Право Европейского Союза: правовое регулирование торгового оборота. Учебное пособие / Под ред. проф. В.В. Безбаха, доц. А.Я. Капустина, проф. В.К. Пучинского. М.: Издательство Зерцало, 2000.

Бирюков М.М. Европейское право. М.: Дипломатическая академия МИД России, 2003.

Бирюков М.М. Европейское право до и после Лиссабонского договора. Учебное пособие. М.: Издательство «Статут», 2013.

Браницкий А.Г., Бугров Р.В. История объединения Европы. Учебное пособие. Нижний Новгород: Издательство Нижегородского госуниверситета, 2010.

Горниг Г., Витвицкая О. Право Европейского союза. Учебное пособие. СПб.: Питер, 2005.

Дикман С.С. Право Европейских сообществ. Лекционный курс. М.: МГУЭСИ, 2007.

Европейская интеграция. Учебник / Под ред. О.В. Буториной. М.: Издательский дом «Деловая литература», 2011.

Европейское право. Право Европейского Союза и правовое

обеспечение защиты прав человека. Учебник / Ред. Л.М. Энтин. М.: Норма, Инфра-М, 2011.

Игнатова Е.П. (сост.) Тесты по дисциплине Европейское право. СПб.: СПбГУП, 2004.

Ильин Н.Ю. Основы права Европейского Союза. М.: Норма, 2008. (Краткие учебные курсы юридических наук).

Кашкин С.Ю. (ред.) Введение в право Европейского союза. М.: ЭКСМО, 2006.

Кашкин С.Ю. (ред.) Право Европейского союза. Учебное пособие. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2011.

Кашкин С.Ю. (ред.) Право Европейского союза в вопросах и ответах. Учебное пособие. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005.

Клемин А.В., Гиззатуллин Т.И., Барабанова Е.В. Европейское право. Учебно-практическое пособие. Казань: Институт экономики, управления и права, 2008.

Колосов Ю.М., Кривчикова Э.С., Саваськов П.В. Европейское международное право. Учебник. М.: Международные отношения, 2009.

Луканин Д.В. Механизм внешней политики Европейских сообществ и Европейского союза / Конституционно-правовой механизм внешней политики. М.: МГИМО (У); РОССПЭН, 2004. С. 65-83.

Лукина Л.С. Правовой механизм Совета Европы. Конспект лекций. Минск: Бизнесофсет, 2011.

Мазаева Н.Н. Европейское право в схемах. Учебное пособие / Всероссийская академия внешней торговли Минэкономразвития России. М.: ВАВТ, 2011.

Марченко М.Н. Европейский союз и его судебная система. М.: Проспект, 2014.

Марченко М.Н., Дерябина Е.М. Право Европейского союза. Вопросы истории и теории. Учебное пособие. М.: Проспект, 2015.

Мухаева Н.Р. Право Европейского Союза. Учебное пособие. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2006.

Пастухов М.И. Право Европейского Союза. Учебное пособие. М.: ТетраСистемс, 2011.

Потемкина О.В. Шенгенское право (Лекция). Минск: Митсо, 2000.

Право Европейского Союза. Учебник / Под ред. А.Я. Капустина. М.: Юрайт, 2013.

Резепова В.Е. Шпаргалка по праву Евросоюза. М.: Издательство Окей-книга, IPR MEDIA, 2008.

Сидорчук В.К. Введение в европейское конкурентное право. Учебное пособие / Под ред. Х. Херрманна, С. А. Балашенко, Т. Борича. Минск: Зорны Верасок, 2010.

Топорнин Б.Н. Европейское право. Учебник. М.: Юристъ, 1998.
Хейфец В.Л., Оводенко А.А. Международная интеграция. СПб.: ГУАП, 2003.

Четвериков А.О. Правовой режим пересечения людьми внутренних и внешних границ государств - членов Европейского Союза. Учебное пособие / Под ред. и предисл. С.Ю. Кашкина. М.: Волтерс Клувер, 2010.

Шановалов Н.И. Право Европейских Сообществ: Курс лекций / Московский государственный университет экономики, статистики и информатики. М.: МЭСИ, 2002.

Шемятенков В.Г. Европейская интеграция. Учебное пособие. М.: Международные отношения, 2003.

Энтин Л.М. и др. Европейское право. Учебник для вузов / Л.М. Энтин, А.А. Наку, С.В. Водолагин и др.; Моск. гос. ин-т МО (ун-т) МИД РФ, Ин-т европейского права; Рук. авт. кол. и отв. ред. Л.М. Энтин. М.: НОРМА-ИНФРА, 2000.

Энтин Л.М. и др. Европейское право. Право Европейского Союза и правовое обеспечение защиты прав человека. Учебник / Авт. колл. и отв. ред. д. ю. н., проф. Л. М. Энтин. 2-е изд., пересмотр, и доп. М.: Норма, 2007.

Энтин М.Л. Право Европейского союза. Новый этап эволюции: 2009–2017 годы. Учебное пособие. М.: Изд-во «Аксиом», 2009.

Энтин Л.М. Право Европейского союза: основные категории и понятия. Учебное пособие. М.: ЛНУ, 2003.

Б) Научная литература

Авдонин В.С. Российские исследования политики Европейского Союза: Монография. Рязань: РГУ, 2006.

Адарчев О.В. Западноевропейский союз в системе европейской безопасности. М.: Изд-во Академии генерального штаба ВС РФ, 1998.

Арах М. Европейский союз: видение политического объединения. М.: ВЛАДОС, 1999.

Базаркина Д.Ю. Терроризм и антитеррористическая деятельность: коммуникационный аспект (на материалах Европейского Союза) / Международный центр социально-политических исследований и консалтинга при поддержке Центра коммуникационного менеджмента Российско-немецкой высшей школы управления РАНХиГС при Президенте РФ, специализации «Коммуникационный менеджмент» философского факультета МГУ им. М.В. Ломоносова. М.: БФРГТЗ «Слово», 2013.

Байков А.А. Сравнительная интеграция. Практика и модели

интеграции в зарубежной Европе и Тихоокеанской Азии. М.: Аспект Пресс, 2012.

Баткин Л.М. Европейский человек наедине с собой. Очерки о культурно-исторических основаниях и пределах личного самосознания: Августин. Абеляр. Элоиза. Петрарка. Лоренцо Великолепный. Макьявелли. М.: РГГУ, 2000.

Беттхер В. Маастрихтский договор: О будущем Европе. М.: Луч, 1994.

Бернхардт К.Д. Азбука права европейского сообщества: Перевод с англ. Ассоциацией европейских исследователей Институт Европы РАН / Редкол. Ю.А. Борко. М.: Издательство Право, 1997.

Борко Ю.А. От европейской идеи к единой Европе. М.: Издательский Дом «Деловая литература», 2003.

Браницкий А.Г. Erit una Europa? (Будет ли единой Европа?) История объединения Европы: противоречия, проекты, перспективы. Монография. Нижний Новгород: ННГУ, 2006.

Глотов С.А. Совет Европы как политико-правовой институт: Лог. Таблицы и схемы. Краснодар: Советская Кубань, 1999.

Голдстоун Дж. Почему Европа? Возвышение Запада в мировой истории, 1500–1850 / Пер. с англ. М. Рудакова; под ред. И. Чубарова. — М.: Изд-во Института Гайдара, 2014.

Дайнеко А.Е., Забавский Г.В., Дмитракович Ф.А. Расширение Европейского Союза. Экономические и правовые аспекты. М.: Издательство деловой и учебной литературы, 2004.

Данилевский Н.Я. Россия и Европа: взгляд на культурные и политические отношения Славянского мира Германо-Романскому. СПб.: Издательство С.-Петербургского университета, Издательство «Глаголь», 1995.

Дэйвис К. Право Европейского Союза / Пер. со 2-го англ. изд. К.: Знания, 2005.

Деррида Ж., Хабермас Ю. Наше обновление после войны: второе рождение Европы // Отечественные записки. 2003. № 6.

Дубовицкая Е.А. Европейское корпоративное право: Свобода перемещения компаний в Европейском сообществе. М.: Волтерс Клувер, 2004.

Европейский Союз в XXI веке. Время испытаний. М.: Весь мир, 2012.

Ершов М.В. Валютно-финансовые механизмы в современном мире: кризисный опыт 90-х. М.: Экономика, 2000.

Казаринова Д.Б. Европейская интеграция. Политико-институциональное и социокультурное измерения. М.: РТВ-Медиа, 2006.

Калашиников Г.О. Слияние и поглощение компаний по праву Европейского союза. М.: Международные отношения, 2007.

Калиниченко П.А. Европейский Союз. Право и отношения с Россией. М.: Норма, Инфра-М, 2012.

Калиниченко П.А. Россия и Европейский Союз: двусторонняя нормативная база взаимоотношений. М.: Элит, 2011.

Кашкин С.Ю. Стратегия и механизмы гармонизации законодательства России и Европейского Союза, как ключевые компоненты их эффективного взаиморазвития в XXI веке / Научное издание (доклад). М.: Российско-Европейский Центр Экономической политики, 2005.

Кашкин С.Ю., Ядрихинская О.А. История становления и развития науки европейского права в России // История юридических наук в России. Сборник статей. М.: Изд-во МГЮА, 2009. С. 286-328.

Керни Р. Диалоги о Европе. М.: Весь мир, 2002.

Клаус В. Европейская интеграция без иллюзий. М.: Художественная литература, 2013.

Кокка Ю. Границы Европы и идентичность / Пер. с нем. Е.В. Безмен. М.: Российский государственный гуманитарный университет, 2007.

Крук Ю. Конституция Европейского союза: история подготовки и причины провала ее ратификации // Международное право и международные отношения. 2009. № 2.

Крылова И.С. Европейский парламент (Правовой статус). М.: Наука, 1987.

Курбанов Р.А. Энергетическое право и энергетическая политика Европейского Союза. М.: Юнити-Дана, 2013.

Лисицын Ю.А. Валютная политика. Валютный союз. Евро. Монография / Под общей редакцией А.Н. Козырина. М.: Центр публично-правовых исследований, 2008.

Монне Ж. Реальность и политика. Мемуары. М.: Московская школа политических исследований, 2001.

Национальная государственность и европейские интеграционные процессы. В 2 т. Минск: Изд. центр БГУ, 2008.

Паиковская И.Г. Европейская экономическая и валютная интеграция: Аспекты права Европейского Союза. М.: ЭЛЕКС-КМ, 2003.

Пинто Д. Меж двух миров: Европейская культура и американская демократия. М.: Ad Marginem, 1996.

Россия и Европейское право: Материалы международной научно-практической конференции (11-12 мая 2000 г., г. Москва). М.: Издательство НОРМА, 2001.

Сиджански Д. Федералистское будущее Европы: от Европей-

ского сообщества до Европейского союза. М.: Российский государственный гуманитарный университет, 1998.

Синдеев А.А. История западноевропейской интеграции. Начало (1947-1957 годы). М.: Либроком, 2011.

Стеценко И.П. Формирование и развитие интеграционных процессов Европейского Союза. СПб.: СПбГУЭФ, 2003.

Терновая Л.О., Багаева А.В. Восточная Европа: очерки утрат и обретения региональной идентичности. М.: Международный издательский центр «Этносоциум», 2014.

Топорнин Б.Н. Европейские сообщества: право и институты (динамика развития). М.: ИГПАН, 1992.

Трудовое и социальное право Европейского Союза. М.: «Права человека», 2005.

1992 год: Новые контуры Западной Европы / Отв. ред. В.А. Мартынов. М.: Мысль, 1992.

Управление земельными ресурсами в Европе: тенденции развития и основные принципы. Нью-Йорк-Женева: Издание ООН, 2005.

Хабермас Ю. Ах, Европа / Пер. с нем. Б.Скуратова. М.: Весь мир, 2012.

Хохлов И.И. Наднациональность в политике Европейского Союза. М.: Международные отношения, 2014.

Фабрициус Ф. Права человека и европейская политика. Политико-правовое положение трудящихся в Европейском сообществе / Пер. с англ. М.: Изд-во МГУ, 1993.

Фуше М. Европейская республика: Исторические и географические контуры. М.: Международные отношения, 1999.

Чубарьян А.О. Европейская идея в истории. Проблемы войны и мира. М.: Международные отношения, 1987.

Чубарьян А.О. Российский европеизм. М.: Олма-пресс, 2005.

Шановалов Н.И. Право Европейских Сообществ / Московская финансово-промышленная академия. М.: МФПА, 2004.

Швиммер В. Мечты о Европе. Европа с середины XIX в. до рубежа третьего тысячелетия. М.: Олма-пресс, 2003.

Шоню П. Цивилизация классической Европы. Екатеринбург: У-Фактория, 2005.

Шохин А.Н., Королев Е.А. Взаимодействие бизнеса и власти в Европейском Союзе. М.: ГУ ВШЭ, 2008.

Шпэт Л. 1992. Мечта о Европе М.: Международные отношения, 1993.

Шубарт В. Европа и душа Востока / Пер. в нем. З.Г. Антипенко и М.В. Назарова. 2-е изд. М.: Русская идея: Альманах (Вып. 3, 2-е, исправленное издание), 2000.

Шуман Р. За Европу. М.: Московская школа политических ис-

следований, 2002.

Эмерсон М. Экзистенциальная дилемма Европы // Вестник Европы. 2005. № 15.

Яковюк И.В., Окладная М.Г., Анакина Т.Н. Европейская интеграция: проблемы теории и практики: монография / Под ред. И.В. Яковюка, А.К. Сквикова; Ин-т деловой карьеры, Науч.-исслед. ин-т гос. строительства и местного самоуправления Нац. акад. правовых наук Украины. - Москва: Издательство Моск. гуманитарного ун-та, 2012.

В) Справочные издания

Вайденфельд В., Вессельс В. Европа от А до Я = Europa von A bis Z : Taschenbuch der europäischen Integration : справочник европейской интеграции / Под ред. А. Хиршфельд ; пер. с нем. Л. Греле [и др.]. Рига: Alberts XII, 2002.

Глоссарий по европейской интеграции: термины договоров и соглашений ЕС. М.: Интердиалект, 1998.

Кашкин С.Ю. (ред.) Основы права Европейского Союза: Схемы и комментарии. М.: ИНФРА-М, 2002.

Г) Периодические издания

Вестник Европы. XXI век.

Европа. Журнал ЕС.

Европейский омбудсман.

Мир и политика.

Современная Европа. Журнал Института Европы РАН.

Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. Журнал Московского Института права и публичной политики.

Д) Интернет-ресурсы

Официальная страница Европейского союза:
<http://europa.eu.int>

European statistics - <http://www.europa.eu.int/comm/eurostat>.

Право Европейского союза - <http://eulaw.ru/treaties>.

Сайт АЕВИС - Ассоциации Европейских Исследований (AES - Association of European Studies): <http://www.aes.org.ru>, <http://www.ecsanet.org>.

Российская Ассоциация Международных Исследований - <http://www.rami.ru> (Полная информация о сайтах, посвященных европейским исследованиям, представлена на официальном сайте Ассоциации Европейских Исследований).

Вся Европа и Люксембург. Ежемесячное Интернет-издание - <http://alleuropalux.org>.

Образовательные технологии

В ходе изучения дисциплины «Правовые основы европейской интеграции» используются следующие формы образовательной деятельности: лекции, практические занятия, самостоятельная работа, для реализации которых применяются активные и интерактивные методы обучения.

Применение перечисленных и других новых образовательных технологий в учебной работе с магистрантами способствует созданию открытых систем обучения предмету. Личностно ориентированные технологии профессиональной подготовки способствуют структурированию и реализации индивидуального плана обучения каждого магистранта, отвечающего его склонностям, запросам и личностными возможностями, а также требованиям будущей профессии. Подход, основанный на внимании к личностной траектории обучаемого, содействует формированию творческого потенциала магистранта.

1. Неигровые образовательные технологии

Кейс-стади – как инновационная образовательная технология представляет собой исследовательскую стратегию, направленную на глубокий, полный и комплексный анализ социального феномена на примере отдельного эмпирического объекта (случая).

Технология работы с кейсом в учебном процессе включает в себя следующие этапы: 1) индивидуальная самостоятельная работы обучаемых с материалами кейса (идентификация проблемы, формулирование ключевых альтернатив, предложение решения или рекомендуемого действия); 2) работа в малых группах по согласованию видения ключевой проблемы и ее решений; 3) презентация и экспертиза результатов малых групп на общей дискуссии (в рамках учебной группы).

Кейс-стади в курсе «Правовые основы европейской интеграции»:

а) на основе анализа документов позволяет, во-первых, сосредоточить внимание на каком-либо единичном случае или нескольких избранных примеров социальной сущности, а, во-вторых, рассмотреть их особенности на базе документальных источников. Анализ документов (от лат. documentum – доказательство, свидетельство) опирается на метод сбора первичных данных, при котором документы используются в качестве главного источника информации. Анализ документов открывает магистрантам возможность увидеть в отраженном виде многие стороны социальной действительности. Однако чтобы использовать возможности, предоставляемые документами, следует, в свою очередь получить,

системное представление во всем их многообразии.

Важно уметь также ориентироваться в многообразии документов. В наибольшей степени этому помогает классификация, основанием которой служит фиксация в том или ином документе содержащейся в нем информации. По форме фиксации информация делится на: письменные документы (сведения изложены в форме текста); статистические данные (цифровая форма изложения); иконографическая документация (кино-, фото-документация); фонетические документы.

Существуют разнообразные методы анализа документов. Наиболее распространенными, прочно утвердившимися в практике социологических исследований является традиционный (классический) и формализованный (количественный). Проводится кейс, касающийся правовых основ европейской интеграции.

б) в форме интервью, т.е. проводимой по определенному плану беседы, предполагающей прямой контакт интервьюера с респондентом (опрашиваемом). Имеются следующие разновидности интервью:

1) по содержанию беседы - документальные интервью (изучение событий прошлого, уточнение фактов) и интервью мнений, цель которого – выявление оценок, взглядов, суждений; особо выделяются интервью со специалистами-экспертами, причем организация и структура интервью со специалистами существенно отличается от обычной системы опроса;

2) по технике проведения - свободные, нестандартизованные и формализованные (а также полустандартизованные) интервью; свободные - длительная беседа (несколько часов) без строгой детализации вопросов, но по общей программе («путеводитель интервью»), уместны на стадии разведки в формулятивном плане исследования; стандартизованные интервью предполагают, как и формализованное наблюдение, детальную разработку всей процедуры, включая общий план беседы, последовательность и конструкцию вопросов, варианты ответов;

3) в зависимости от особенностей процедуры интервью может быть интенсивным («клиническим» т.е. глубоким, длящимся иногда часами) и фокусированным на выявление достаточно узкого круга реакций опрашиваемого; цель клинического интервью - получить информацию о внутренних мотивах, побуждениях, склонностях опрашиваемого, а фокусированного - извлечь информацию о реакциях субъекта на заданное воздействие. С его помощью изучают, например, в какой мере человек реагирует на отдельные компоненты информации (из массовой печати, лекции и т.п.), причем текст информации предварительно обрабатывают

контент-анализом; в фокусированном интервью стремятся определить, какие именно смысловые единицы анализа текста оказываются в центре внимания опрошенных, какие – на периферии, и что вовсе не осталось в памяти; так называемые ненаправленные интервью носят «терапевтический» характер. Инициатива течения беседы принадлежит самому респонденту, в данном курсе им выступает сотрудник международной компании, а интервьюер лишь помогает ему изложить проблему;

4) по способу организации - групповые и индивидуальные; групповые интервью применяются относительно редко, они представляют собой планируемую беседу, в процессе которой исследователь стремится вызвать дискуссию в группе, что напоминает методику проведения читательских конференций.

Выбор такой формы для проведения кейса, безусловно, диктуется теми социально значимыми событиями, которые происходят по время изучения предмета. Кейс позволяет достаточно быстро реагировать на возникающие в социальной жизни страны или мира острые проблемы. Благодаря возможностям этой технологии учебной работы, возникшая в обществе ситуация может быть всесторонне проанализирована в процессе кейса. И так как ход интервью фиксируется, то имеет смысл составить банк документов, свидетельствующих об отношении магистрантов к той или иной социальной проблеме, чтобы в дальнейшем во время таких же кейсов обращаться к мнению конкретной студенческой аудитории.

2. Смешанные (неигровые/игровые) образовательные технологии

Web-квест¹⁵ - сайт в Интернете, с которым работают магистранты, выполняя ту или иную учебную задачу. Выделяются два типа web-квестов: для кратковременной (цель: углубление знаний и их интеграция, рассчитаны на одно-три занятия) и длительной работы (цель: углубление и преобразование знаний учащихся, рассчитаны на длительный срок - может быть, на семестр или учебный год).

Особенностью образовательных web-квестов является то, что часть или вся информация для самостоятельной или групповой работы учащихся с ним находится на различных web-сайтах. Кроме того, результатом работы с web-квестом является публикация работ учащихся в виде web-страниц и web-сайтов (локально или в Интернет).

¹⁵ С англ. quest - продолжительный целенаправленный поиск, который может быть связан с приключениями или игрой.

Технология web-квеста позволяет формироваться компетенциям:

- использование ИТ для решения профессиональных задач (в том числе для поиска необходимой информации, оформления результатов работы в виде компьютерных презентаций, web-сайтов, флеш-роликов, баз данных и т.д.);
- самообучение и самоорганизация;
- работа в команде (планирование, распределение функций, взаимопомощь, взаимоконтроль);
- умение находить несколько способов решений проблемной ситуации, определять наиболее рациональный вариант, обосновывать свой выбор;
- навык публичных выступлений (обязательно проведение предзащиты и защиты проектов с выступлениями авторов, с вопросами, дискуссиями).

Структура web-квеста, требования к его отдельным элементам:

Ясное вступление с четко описанными ролями участников или сценарий квеста, предварительный план работы, обзор всего квеста.

Центральное задание в данном курсе – поиск материалов, раскрывающих ведущие направления управления человеческими ресурсами в международных компаниях, должно быть понятно, интересно и выполнимо, а также четко определен итоговый результат работы. Требуется задать серию вопросов, на которые обучающимся нужно найти ответы, прописать проблему, которую нужно решить, определить позицию, которую следует защитить. Возможно включение другой деятельности, направленной на переработку и представление результатов, исходя из собранной информации.

Представляется список информационных ресурсов (в электронном виде - на компакт-дисках, видео- и аудионосителях, в бумажном виде, ссылки на ресурсы в Интернет, адреса web-сайтов по теме), необходимых для выполнения задания. Этот список должен быть аннотированным.

Описание процедуры работы, которую необходимо выполнить каждому участнику квеста при самостоятельном выполнении задания (этапы).

Описание критериев и параметров оценки web-квеста, которые зависят от типа учебных задач, решаемых в web-квесте.

Руководство к действиям по организации и представлению собранной информации, которое может быть представлено в виде направляющих вопросов, организующих учебную работу (связанных с определением временных рамок, общей концепцией, реко-

мендациями по использованию электронных источников и др.).

Заключение, в котором анализируется опыт, полученный учащимися при выполнении самостоятельной работы над web-квестом.

Этапы работы над квестом:

(командный)

Начальный этап

Обучающиеся знакомятся с основными понятиями по выбранной теме, материалами аналогичных проектов. Распределяются роли в команде: по 1-4 человека на 1 роль. Все члены команды должны помогать друг другу и учиться работе с компьютерными программами.

Ролевой этап

Индивидуальная работа в команде на общий результат. Участники одновременно, в соответствии с выбранными ролями, выполняют задания. Так как цель работы не соревновательная, то в процессе работы над web-квестом происходит взаимное обучение членов команды умениям работы с компьютерными программами и Интернет. Команда совместно подводит итоги выполнения каждого задания, участники обмениваются материалами для достижения общей цели — создания сайта.

Задачи web-квеста:

- 1) поиск информации по конкретной теме;
- 2) разработка структуры сайта;
- 3) создание материалов для сайта;
- 4) доработка материалов для сайта.

Заключительный этап

Команда работает совместно, под руководством преподавателя, ощущает свою ответственность за опубликованные в Интернет результаты исследования. По результатам исследования проблемы формулируются выводы и предложения.

Можно провести конкурс выполненных работ, где оцениваются понимание задания, достоверность используемой информации, ее отношение к заданной теме, дается критический анализ работы на основе оценки логичности, структурированности информации, определенности позиций. Авторы работ должны представлять различные подходы к решению проблемы, проявлять индивидуальность, профессионализм при подготовке и проведении презентации. В оценке результатов принимают участие как преподаватели, так и учащиеся путем обсуждения или интерактивного голосования. Реальное размещение web-квестов в сети позволяет значительно повысить мотивацию обучающихся на достижение наилучших учебных результатов.

3. Игровые образовательные технологии

«Мозговой штурм» – один из наиболее популярных методов стимулирования креативной активности, который дает возможность достаточно быстро прийти к решению проблемы на основе использования специальных правил ее обсуждения. В результате мозгового штурма найденное решение может быть далеким от традиционных подходов к выходу из аналогичных ситуаций. Такой итог достижим благодаря тому, что на начальных стадиях создания идей происходит исключение оценочного компонента из хода обсуждения. Отсюда исключается и боязнь участников высказывать необычные предложения, поскольку они не могут быть вызваны скептической или излишне критической реакцией других участников или даже руководителей мозгового штурма. Предполагается следовать всего двум принципам: «отсрочке вынесения приговора идее» и «из количества рождается качество». Однако при этом участники обязаны придерживаться нескольких правил.

Первое: любая критика в адрес авторов идей, своих или чужих, не допускается на стадии генерации идей высказывание любой критики; участники интерактивных групп должны быть свободны от опасений, что их будут оценивать по предлагаемым ими идеям.

Второе: разрешено высказывать всяческие предложения, вплоть до абсурдных или фантастических идей, все они могут быть высказаны вслух.

Третье: таких продолжений, идей должно быть много и от каждого участника.

Четвертое: участники далее должны развивать идеи, предложенные другими, например, путем комбинации элементов нескольких предложений, поиска аналогий и т.д.

На завершающей стадии производится отбор оптимального решения на основе экспертных оценок.

В настоящее время распространение получает «электронный мозговой штурм». К его достоинствам относится то, что он почти полностью позволяет устранить боязнь критической оценки высказанной позиции в силу обеспечения анонимности участников, однако, такой вид практически не может быть использован в учебном процессе ни во время аудиторных занятий, ни в электронном варианте, так как учащиеся хорошо знают своих однокурсников и эффект анонимности в данном случае не срабатывает. «Мозговой штурм» при изучении курса социологии возможен для обсуждения разных тем. Наиболее интересным он представляется для анализа проблем идентификации и глобализации.

Контрольные работы

Магистрантам предоставляется возможность выполнить контрольную работу как в аудитории во время практических занятий, так и в качестве самостоятельной работы в неаудиторное время. Приветствуется творческий подход к оформлению работы, включающий элементы презентации и позволяющий решать задачи контрольной работы малыми группами.

В качестве тематики контрольных работ предлагается обратиться в первую очередь к проблеме символического прочтения правовых норм и установившегося в европейских странах правового порядка. Данный ракурс делает понятным многие скрытые от внешнего внимания аспекты правосознания европейцев, показывая их связь не только с культурной традицией, но и выражением через символы и архетипы, особенно когда это касается повседневной стороны жизни и восприятия интеграционных процессов рядовыми гражданами именно через повседневные реалии.

Вторая контрольная работа касается проблемы развития парламентской традиции в Европе в контексте, прежде всего, совершенствования парламентского права. Значимым аргументом для выбора данной тематики контрольной работы стали длительная история европейского парламентаризма, а также расширяющаяся современная парламентская практика в региональных интеграционных объединениях. Пока в тексте Договора о создании Евразийского экономического союза (ЕАЭС) отсутствует формальное упоминание наличия у ЕАЭС парламентского элемента, взаимодействующего с другими официальными органами, хотя на стадии концептуальной проработки проекта, идея парламентского измерения активно обсуждалась. По мнению В.Н. Лихачева, причина ее консервации, превращения в «отложенный вариант» заключена в некой политико-правовой инерции ряда государств - членов союза¹⁶. Лихачев считает, что смысл такой позиции состоит в декларации принципа последовательности в формировании организации, накоплении ею интеграционного потенциала без рывков, планомерно. Отказ от создания на данной стадии Евразийского парламента или Евразийской межпарламентской Ассамблеи объясняется, на его взгляд, и стремлением всячески обезопасить национальный суверенитет от политических рисков, предотвратить, если так можно выразиться, сверхдостаточную на него нагрузку в сфере международных отношений. Но, с другой стороны, заяв-

¹⁶ Лихачев В.Н. Интеграция и закон // Российская газета. 2014. 24 декабря.

ленный подход коллизирует с рядом фактов. В частности, с закрепленным в соглашении принципом наднациональности. Его признание, следующее из логики эффективного функционирования Союза, есть не что иное, как специфическая реализация суверенитета государств, опирающаяся на общие принципы международного права. Таким образом, участники ЕАЭС, наделяя, например, Евразийскую экономическую комиссию правами юридического лица, компетенцией в пределах своих полномочий принимать решения, имеющие нормативно-правовой характер и обязательные для государств-членов распоряжения, имеющие организационно-распорядительный характер (ст.ст.10, 13 Приложения № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе), не сомневались в правильности именно такого подхода и не видели политическую или юридическую угрозу своему суверенитету и своей субъектности. Также отмечается, что закрепление в тексте Договора перечня проблем и вопросов, прямо или косвенно предполагает участие в этом процессе парламентского фактора, в том числе и в виде отдельной общей структуры или межпарламентского сотрудничества (взаимодействия). Речь идет о создании «единого экономического пространства», основанного, в том числе и на применении гармонизированных или унифицированных правовых норм; осуществлении «единой политики», предполагающей применение государствами - членами унифицированного правового регулирования; реализации «согласованной политики», требующей гармонизации правового регулирования; проведении «унификации законодательства» для сближения законодательства государств-членов, направленного на установление идентичных механизмов правового регулирования в отдельных сферах, определенных настоящим Договором. В отдельных его разделах и статьях содержатся более конкретные задачи и нормативы. Например, в ст. 51 среди общих принципов технического регулирования называется (п. 14) «обеспечение гармонизации законодательства государств - членов в части установления ответственности за нарушение обязательных требований к продукции, правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия». Ст. 53 четко фиксирует (п. 4), что государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Союза проводится в порядке, установленном законодательством государств-членов. В аспекте присутствия законодательного парламентского актора выдержаны и многие другие положения - ст. 75 (общие принципы конкуренции), ст. 87 XXI раздела «Транспорт»,

ст. 88 XXII раздела «Государственные (муниципальные) закупки»; ст.ст. 88-89 XXIII раздела «Интеллектуальная собственность» и другие. Все это позволяет заключить, что в Договоре о ЕАЭС перспектива оформления парламентского измерения заложена в его содержании. Такая перспектива адекватна требованиям идентификации новой международной организации. Подтверждение указанной линии дает Договор о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. Этот акт имеет много плюсов: от укрепления суверенитета Армении до универсализации евразийского интеграционного пространства. Он также вносит вклад в политику «опоры на парламентаризм» при решении международных проблем, в том числе и в рамках проекта создания ЕАЭС.

Следует говорить о наличии объективного опыта, в большей части положительного, формирования и действия структур интеграционного типа во взаимосвязи с прямым и сознательным парламентским присутствием. Этот опыт разнообразен по географии и функциональной специфике. Помимо ставшего уже классическим образа Европейского союза, в составе которого, среди главных звеньев, находится и Европейский Парламент, обладающий значимой субъектностью, есть и Африканский Союз, документы об учреждении которого предусматривают создание Всеафриканского парламента; Меркосур (Бразилия, Аргентина, Парагвай, Уругвай), включающий Совместную парламентскую комиссию из представителей национальных парламентов. Также можно привести пример ЭКОВАС, экономического сообщества стран Западной Африки, включающего 15 стран, которое имеет парламентское объединение, выполняющее консультационно-совещательную функцию.

Кроме того, на постсоветском пространстве имеются межпарламентские органы: МПА ЕврАзЭС, МПА СНГ. Правда, их вклад в развитие интеграционных процессов порой оказывается скрытым от наблюдателей. Но можно оценить нормотворческую работу МПА ЕврАзЭС, которая за 13 лет существования организация приняла более 200 нормативно-правовых актов. Содействуя гармонизации национальных законодательств, этот орган способствовал формированию права Таможенного Союза. В.Н. Лихачев делает справедливый вывод о том, что ни один международный проект не может быть вообще вне поля межпарламентского притяжения. А потребность в эффективном функционировании ЕАЭС требует разделения труда в публичном порядке, разделения власти внутри государств-участников, оптимизации межсуверенных отношений на базе основных принципов

международного права и Устава Организации Объединенных Наций. Это предполагает цивилизованное задействование парламентского ресурса как на национальном, так и международном уровне. Первым шагом по формированию межпарламентского института в ЕАЭС может стать подготовка Программы парламентского (межпарламентского) Содействия евразийской интеграции и, в частности, запуску и становлению Евразийского экономического союза. Этот процесс уже идет. Парламентская дипломатия стран ЕАЭС ориентируется на такие формы, как двусторонние переговоры и встречи по евразийской интеграции, международные конференции, например, инициированный Государственной Думой РФ Международный парламентский форум, Международный форум «Евразийская экономическая перспектива», совместные мероприятия Комитета Государственной Думы по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками и Евразийской комиссии. Безусловно, по мере имплементации Договора о евразийском экономическом союзе 2014 г. роль и функции парламентаризма в его функционировании будут усиливаться.

Также в качестве темы контрольной работы предлагается энергетическое право Европы. Это – относительно новая совокупность норм, законодательных актов, источников права, которые обеспечивают регулирование энергетического сектора, как одного из важнейших отраслей экономики. Характер правового регулирования ТЭК определяют не только технические или технологические особенности данной сферы, но и геополитические реалии. Энергетическое право – сложный комплекс, отрасль смешанного характера, частно-публичного права. А его значение с учетом необходимости регулирования новых генераций, в частности возобновляемых источников энергии, будет постоянно возрастать.

Ниже даны вопросы, входящие в эти контрольные работы, а также приводится справочный материал для подготовки ответов. Тематика контрольных работ может быть использована и в других формах учебной работы.

1. Европейская интеграция: право и символы

1. Какой из представленных флагов, является флагом Европейского общества угля и стали? Как может расшифровываться символика данного флага?

Справка: Сине-черный флаг со звездами является флагом Европейского общества угля и стали. Флаг с крестом на желтом фоне и звездами – флаг Панъевропейского союза. Флаг с черной полосой

по середине – флаг Ботсваны, а с бело-черно-желтым треугольником - Сент-Люсии. На флаге ЕОУС черный цвет означает уголь, а звезды – страны-участницы.

2. Какая мелодия является гимном Европы? И почему он исполняется без слов?



Справка: По мнению Ойгена Розенштокка-Хюсси, «каждый век имеет свою специфическую политическую мелодию»¹⁷. В политических дискурсах мира второй половины XX в. «европейская мелодия» стала символом сначала региональных, а затем и глобальных перемен. Гимн Европы — гимн одновременно Европейского союза и Совета Европы, являющийся одним из символов Европы, основан на главной теме четвертой части девятой симфонии Бетховена в инструментальном изложении и исполняется на официальных мероприятиях обеими организациями. Фридрих Шиллер написал стихотворение «Ода к радости» (нем. An die Freude) в 1785 г. как «празднование братства людей». В 1823 г., уже после смерти Шиллера, слова стихотворения использовал Людвиг ван Бетховен в своей девятой симфонии. Комитет министров Совета Европы официально объявил Европейский гимн 19 января 1972 г. в Страсбурге: прелюдия к «Оде к Радости», 4-я часть 9-й симфонии Людвиг ван Бетховена. В 1972 г. при утверждении гимна Европы слова были сняты, чтобы не поднимать одного языка над другим.

¹⁷ Розенштокк-Хюсси О. Великие революции. Автобиография западного человек. М.: Библиейско-богословский институт им. Св. апостола Андрея, 2002.

3. Есть ли девиз у Европейского союза? Как он связан с процессом принятия Европейской Конституции?

Справка: Официальный девиз ЕС - *In varietate concordia* (согласие в многообразии). Согласно Европейской комиссии, девиз означает, что европейцы едины в совместной работе на благо мира и процветания, и что множество различных культур, традиций и языков Европы являются позитивным фактором для этого континента. Этот девиз был выбран после неофициального обсуждения в 2000 г. представленных в Интернете на специальных сайтах вариантов. Они были предложены учениками 10-19 лет из Австрии, Бельгии, Дании, Финляндии, Франции, Германии, Греции, Ирландии, Италии, Люксембурга, Нидерландов, Португалии, Испании, Швеции и Великобритании. Согласно слогану акции, единственным призом за участие была возможность «написать страницу истории Европы» (англ. *The only prize will be to write a page of Europe's History*). Для выбора слогана были найдены спонсоры: французский музей Второй мировой войны *Memorial de Caen* и компания *France Telecom*, поддерживавшая сайт. Было найдено 40 партнеров-средств массовой информации, в том числе, *La Repubblica* (Италия), *Le Soir* (Бельгия), *Irish Times* (Ирландия), *Berliner Zeitung* (Германия) и *The Guardian* (Великобритания). Было подано 2016 вариантов, затем выбрано топ-10 вариантов для рассмотрения Европейским средним жюри. 142 отобранных варианта были переведены на 11 языков. 7 вариантов были отправленных в Высшее жюри в Брюсселе. Девиз был утвержден Председателем Европейского Парламента Николь Фонтен. Девиз содержался в английской версии непринятой европейской Конституции.

4. Какой день считается Днем Европы?

Справка: 9 мая 1950 г. Роберт Шуман предложил создать единую Европу, чтобы обеспечить мирные отношения между странами. Данное предложение, известное как «Декларация Шумана», принято считать началом Европейского союза. День Европы – праздник, который объединяет Европу и сближает ее народы.

5. Какой политический деятель после Ж. Монне был удостоен звания «Почетный гражданин Европы»?

Справка: 2 апреля 1976 г. Монне был объявлен первым Почетным гражданином Европы, звание, которого после Монне был удостоен только канцлер Гельмут Коль. В своем первом правитель-

ственном заявлении в 1982 г., когда Восток и Запад еще непримиримо противостояли друг другу, канцлер Коль произнес пророческую речь. «Европейская идея привела к примирению стран, невзирая на границы, и легла в основу прочного миропорядка в Европе, - сказал Коль. - Европейская политика была и остается, прежде всего, политикой для создания мира в условиях свободы». Разумеется, речь шла о Западной Европе, но Коль был убежден: в недалеком будущем геополитический антагонизм будет преодолен.

В октябре 1998 г. Коль, проигравший на парламентских выборах, в последний раз принял участие в очередном саммите ЕС. Во время этого мероприятия главы государств и правительств европейских стран оказали ему честь, которой до этого был удостоен лишь отец-основатель ЕС Жан Монне. Коль было присвоено звание «Почетного гражданина Европы». В своей ответной речи Коль призвал европейцев к тому, чтобы граждане ЕС сдержали свое обещание по отношению к тем жителям Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы, которые стремятся стать частью европейской семьи.

6. Какими критериями руководствуются чиновники Евросоюза, считающие морковь фруктом?

Справка: Директива Евросоюза была принята 20 декабря 2001 г. после того, как возникли проблемы с экспортом варенья из моркови в страны Евросоюза, которое производится в Португалии, так как по законам этого самого Евросоюза варенье может вариться только из фруктов, а из овощей его делать нельзя. Вместо того, чтобы принять поправку к закону об экспорте варенья морковь стала и овощем, и фруктом. Также в Евросоюзе фруктами законодательно считаются томаты, ревень, сладкий картофель, огурцы, тыквы, дыни, арбузы и имбирь. Такой закон позволяет легально производить и экспортировать изготовленные из этих растений варенья и джемы, которые, по правилам Евросоюза, могут производиться только из фруктов.

7. Какое отношение имеет город в США Купертино к оценке эффективности работы международных организаций, включая ЕС, содержащейся в электронных документах?

Справка: В словарях ранних версий систем проверки орфографии для текстовых редакторов английское слово, означающее «сотрудничество», содержалось только в варианте с дефисом - «co-operation». Если человек набирал его слитно, алгоритм коррекции

предлагал заменить на Cupertino, а иногда и менял в автоматическом режиме. На самом деле Купертино - город в Калифорнии, в котором расположены штаб-квартиры крупных IT-компаний, таких как Apple, Oracle, Hewlett-Packard, Zend Technologies, Lab126, MySQL AB, Symantec и др. Из-за компьютерной ошибки сохранилось небольшое количество официальных документов, в том числе таких организаций, как ООН, НАТО и Евросоюз, где можно встретить фразы: «Купертино с нашими итальянскими товарищами было очень плодотворным». «Эффектом Купертино» (англ. Cupertino effect) отныне называют любой подобный курьез автоматического исправления.

8. Возможен ли правовой парадокс, когда не вся часть территории государства, являющегося членом Евросоюза, входит в ЕС?

Справка: В состав Датского Королевства помимо самой Дании входят Гренландия и Фарерские острова. Однако в Евросоюз Дания входит без этих территорий. Фарерские острова, обладающие широкой автономией, приняли решение не вступать в ЕЭС. Гренландия, в то время не обладавшая правами автономии, вошла в состав союза, несмотря на то, что 70 % населения острова проголосовало против вступления. Но в 1979 г. была учреждена гренландская автономия. В 1982 г. на проведенном референдуме 52 % участников голосования поддержали выход из состава ЕЭС.

9. Международный конкурс эстрадной песни среди стран-членов Европейского вещательного союза (ЕВУ) «Евровидение» (англ. Eurovision Song Contest; фр. Concours Eurovision de la chanson) проходит ежегодно, начиная с 1956 г. Россия приняла в нем участие впервые в 1994 г. Из-за каких правовых проблем РФ не допускалась к конкурсу?

Справка: В 1996 г. накануне конкурса жюри не допустило российского участника Андрея Косинского с песней «Я это я», так как он не набрал достаточное число баллов в специальном отборочном туре. В 1998 г. был недопуск оргкомитетом конкурса участника из РФ по причине низкого рейтинга России в конкурсе по результатам предыдущих участия в конкурсе, и конкурс не транслировался в России в прямом эфире. В 1999 г. причина неучастия возникла из-за произошедшего в предыдущем году отказа от трансляции конкурса в России телеканалом «ОРТ», недовольным недопуском России на конкурс. Согласно регламенту конкурса, только страны, транслировавшие конкурс в прямом эфире, допускаются к участию в следующем конкурсе.

10. В связи со сменой штаб-квартиры ЕС он обновил свой логотип. Как дизайнеры отразили изменения деятельности Евросоюза?

Справка: Старый логотип был похож на глаз и использовался с 1996 г. Новый логотип представляет собой абстракцию и олицетворяет новое здание штаб-квартиры ЕС. Новый логотип является символом гармонии всех учреждений, которые входят в состав Евросоюза. Стоимость редизайна составила 60 тысяч евро. Новый логотип окончательно введен с 1 июля 2014 г.

11. По статистике Всемирной организации здравоохранения, сейчас в Европе примерно 23 % женщин и 20 % мужчин страдают ожирением. Причем абсолютное большинство из них - алиментарным, то есть связанным с неправильным питанием. Немало подобных болезней связаны с курением и злоупотреблением алкоголем, а также неправильным питанием и нежеланием двигаться. Защищает ли таких людей европейское законодательство?

Справка: Высший суд Евросоюза в декабре 2014 г. принял решение о том, что страдающие ожирением люди должны быть приравнены к инвалидам. Это значит, что на них должно быть распространено законодательство ЕС о запрете дискриминации в сфере труда. Решение стало ответом на запрос датского суда, который разбирал жалобу на несправедливое увольнение некоего Карстена Калтофта, который 15 лет работал воспитателем в детском садике. Он никогда не весил меньше 160 килограммов и из-за ожирения не мог наклоняться, чтобы завязывать детям шнурки. То есть не мог выполнять часть своих профессиональных обязанностей. Но Калтофт заявил, что именно его ожирение стало основанием для увольнения. Европейский суд отметил, что если ожирение мешает «полному и эффективному участию человека в профессиональной жизни на равной основе с другими работниками», то его можно считать инвалидом. Однако страдающих ожирением людей не стоит выделять в отдельную категорию, которая была бы защищена законом от дискриминации. Если бы суд вынес подобное постановление, то работодателям пришлось бы создавать для толстяков специальные условия, которые не затрудняли бы им исполнение профессиональных обязанностей.

Приравнивание ожирения к инвалидности может создать проблемы для работодателей. Возможен рост числа исков от тучных сотрудников, которые сочтут условия своей работы не соответствующими закону. Тем не менее, решение суда не означает, что компания не имеет права уволить сотрудника, которому ожирение мешает эф-



Гельмут Коль



Варенье из моркови



Логотип Евровидения-2015

фактивно выполнять свою работу. Тем не менее, полученная в результате инвалидность не только защищает их от дискриминации по этому признаку, но и дает право на пенсию и немалые льготы.

12. Тенденции глобализации и регионализации часто протекают по одному и тому же руслу, например, руслу информационной революции, позволившей благодаря Всемирной сети создать новое информационное пространство. Являются ли жители европейских стран в силу общности к Интернету участниками глобализации, которая в таком случае оказывается более мощной тенденцией, чем европейская регионализация?

Справка: Степень Интернет-активности граждан стран ЕС в общественном сознании несколько преувеличена. Так, статистическое исследование «Евростата» говорит о том, что каждый пятый житель Европы в возрасте от 16 до 74 лет никогда не пользовался Интернетом: на вопрос «Когда вы в последний раз использовали Интернет» вариант ответа «Никогда» выбрали 18 % опрошенных. Однако это свидетельство прогресса, а не регресса, поскольку во время аналогичного исследования в 2006 г. таких людей было 43 %. Более трети всех опрошенных по-прежнему не заходят в Интернет ежедневно». Самая интернетизированная страна в Европе – Исландия, где не пользуется сетью только один из ста опрошенных, а ежедневно ею пользуются 94 %. Близкими к Исландии по результатам оказываются Норвегия, Дания, Люксембург и Великобритания. А вот в Румынии в Интернет ни разу не заходили 39 % от всех опрошенных при среднем проценте среди жителей нашей планеты - в 40 %. Это говорит о том, что плотность информационных контактов в разных странах Евросоюза

неодинакова, а потому пока нельзя считать, что информационная компонента больше влияет на глобализацию, чем на региональную интеграцию.

2. Парламентское право: европейская история и современная специфика

1. Можно говорить о формировании особого парламентского права. Как оно складывалось в зарубежных странах, в частности в европейских, в чем заключается его содержание?

Справка: Начало систематическому изучению и обобщению парламентских процедур было положено в 1860-х гг. Генри М. Робертом. Он составил некое подобие «карманного руководства» таким правом, а в 1915 г. выпустил обширное пособие «Правила парламентской процедуры», которое до сих пор считают сводом парламентских законов и моделью парламентского поведения. Автора пособия называют отцом современной парламентской процедуры¹⁸. Прежде всего «Правила» стали стандартным руководством по парламентской процедуре для многочисленных обществ и собраний по всей Америке, но они нашли распространение и в Европе. «Правила» Роберта приспособлены для любой «ассамблеи», где принимаются решения, независимо от того, это палата парламента, клуб избирателей или религиозная община. В них скрупулезно разбираются процедуры ведения дел на собраниях (от внесения предложений при их классификации на главные, побочные и привилегированные до этикета прений и порядка голосования), права собраний, их рабочих органов (комитеты, комиссии), должностных лиц (председатель, секретарь, казначей) и т.д. Многие из правил, будучи привнесены от английского и американского опыта парламентаризма, представляют то, что стало азами парламентской культуры, поскольку в них содержится процессуальная сердцевина особой юридической структуры каждого парламентарно организованного государства.

Понятие «парламентское право» пока не получило развернутого толкования, растворившись в терминах «парламентские процедуры», «парламентский процесс» и др., взятых в заголовки и в интерпретацию множества публикаций как страноведческого, так и компаративистского плана. Нормативный массив парламентско-

¹⁸ Роберт Г.М. Правила парламентской процедуры = Robert's Rules of Order / Пер. с англ. А. Левина. Вашингтон: Проблемы Восточной Европы, 1992.

го права складывается под воздействием принципов и норм материального права, прежде всего, из орбиты конституционного. При всей важности технологии парламентаризма главное, заключается в обеспечении устойчивых взаимосвязей: во-первых, в его собственной среде согласно нормам принятой модели разделения властей, государственного устройства и данного класса формы правления: во-вторых, между парламентом как высшим представительным органом государственной власти, с одной стороны, и народом как единственным источником власти, - с другой.

Роль парламентского права в правовой системе состоит в том, что парламентское право есть неотъемлемая часть конституционного права, несущая в себе его динамические характеристики. В едином как для конституционного, так и для парламентского права поле общественных отношений за парламентским «закреплен» такой специфический сегмент, как организационно-технические отношения. Но если для конституционно-правового регулирования характерны методы, основанные на властно-императивных началах, то для парламентско-правового регулирования важны диспозитивные методы, основанные на началах координации и согласования. Кроме того, если в механизмах собственно конституционного права превалирует материальная сторона его нормативного состава, то в механизмах парламентского права преобладает процессуальная, организационно-обеспечительная сторона.

2. Избирательный процесс в европейских странах имеет давние традиции. По мере развития европейской демократии многие проявления этого процесса в Европе унифицировались. Каковы основные стадии этого процесса? Есть ли национальные различия в его организации?

Справка: Избирательный процесс представляет собой урегулированную законом и другими социальными нормами деятельность индивидов, органов, организаций и групп по подготовке и проведению выборов в государственные и самоуправленческие органы. Такая деятельность отличается упорядоченностью, устойчивостью. Она состоит из определенных, расположенных в установленной последовательности стадий, которые включают следующие:

1. назначение выборов - эта стадия может быть установлена законодательно раз и навсегда;

2. установление избирательных округов, если речь идет о выборах в представительный орган и если они производятся по избирательным округам;

3. установление избирательных участков (секций и т.п.);
4. создание избирательных органов (комиссий, бюро и т.п.);
5. выдвижение кандидатов;
6. регистрация избирателей;
7. агитационная кампания;
8. голосование;
9. подсчет голосов и установление итогов голосования;
10. возможный второй тур голосования и/или новые выборы;
11. окончательное определение и опубликование результатов выборов.

В ряде государств стадии избирательного процесса определяются не доктринально, а нормативным образом.

Стадия назначения выборов заключается в установлении даты голосования. Если речь идет об очередных выборах, то часто конституции, законы, статуты территориальных единиц дают в этом отношении определенные указания. Однако в большинстве случаев такого заранее данного точного определения даты нет, и это требует в каждом случае издания специального акта, такую дату устанавливающего, но важно также устанавливать, кто вправе ее определять.

Избирательными округами выступают территориальные единицы, объединяющие граждан для избрания депутатов в представительные органы государства и местного самоуправления. Они могут образовываться специально, но нередко избирательными округами служат территории субъектов федерации или единиц политико-территориального деления (областей, провинций, городов и т.п.). В тех случаях, когда избирательные округа не образуются, вся страна представляет собой единый избирательный округ. Порядок разделения территории на избирательные округа имеет важное политическое значение, т.к. от этого могут зависеть результаты выборов. Поэтому обычно он устанавливается законом, или основные его принципы включаются в конституцию. В зависимости от числа избираемых в избирательном округе депутатов избирательные округа делятся на одномандатные и многомандатные округа.

Избирательными участками становятся территориальные единицы, объединяющие избирателей общим местом голосования. Они имеют чисто техническое значение, и зачастую регулирование их организации осуществляется не законом, а подзаконным актом, например инструкции министерства внутренних дел.

На избирательные эти органы (комиссии, бюро и т.п.) возлагается организационное руководство всем избирательным процессом. Среди них различаются:

- территориальные, включая центральные, система которых основывается на системе политико-территориального устройства государства;

- окружные, действующие в избирательных округах в случаях, когда избирательные округа не совпадают с политико-территориальными единицами;

- участковые, действующие в избирательных участках.

На этой стадии выдвижения кандидатов определяется круг лиц, из числа которых будут избраны президенты, депутаты, сенаторы, советники местного самоуправления и другие выборные должности. Существуют различные способы выдвижения кандидатов: самовыдвижение; выдвижение группами избирателей; выдвижение политическими партиями либо иными общественными объединениями. Эти способы выдвижения кандидатов могут сочетаться. Таким образом, во многих странах выдвигаемый кандидат должен показать, что располагает определенной общественной поддержкой.

Регистрация избирателей представляет собой необходимое условие осуществления избирателем своего права голоса и означает включение лица в список избирателей, на основании которого он сможет быть допущенным к голосованию. В зависимости от того, на ком лежит ответственность регистрации, она считается публичной (обязательной) или личной (необязательной). Обязательная - закон формально ставит цель включить в избирательные списки всех лиц, удовлетворяющим избирательным цензам. Необязательная - регистрация по инициативе самого избирателя.

Агитационная кампания является той стадией избирательного процесса, которая имеет минимальное правовое регулирование, а представляет широкий простор для самостоятельной деятельности субъектов этого процесса. Тем не менее, в некоторых странах она урегулирована специально.

Стадия голосования есть совершение народного волеизъявления, в результате чего часть баллотирующихся кандидатов получает право на выборный мандат либо, если избирательная система допускает более одного тура голосования, получает право баллотироваться в следующем туре. Наряду с традиционным голосование избирательными бюллетенями все чаще практикуется голосование посредством специальных машин. В ряде государств введено электронное голосование.

Стадия подсчета голосов и установления результатов выборов проходит сначала на избирательных участках, где подсчет производится гласно и начинается немедленно по окончании голосо-

ния. Устанавливается общее число голосов, поданных по каждому избирательному округу, в состав которого входит данный избирательный участок. Затем определяется число действительных и недействительных голосов. Документы участкового избирательного органа пересылаются в вышестоящие избирательные органы. Результаты выборов устанавливаются окружными, а в соответствующих случаях - центральными избирательными органами. На основании документов участковых избирательных органов они решают вопрос и о действительности выборов, и об их результативности, а в соответствующем случае - о необходимости еще одного тура голосования. При одних и тех же итогах голосования результаты выборов могут быть различными в зависимости от применяемой в данной стране избирательной системы.

На каждой стадии избирательного процесса имеется возможность конфликтов между его участниками, обусловленная как столкновением их интересов, так и их ошибками, а порой злоупотреблениями. Общий контроль соблюдения правоположений, регулирующих избирательный процесс, осуществляют избирательные органы, решения которых могут обжаловаться в суде. Кроме того, представительные органы сразу после своего избрания и конституирования обычно создают из своего состава специальные комиссии (мандатные и т.п.), которые проверяют правильность прошедших всеобщих выборов, а затем проверяют правильность избрания отдельных депутатов, сенаторов и т.п., избранных на частичных выборах. Иногда в дополнение к этому создаются специальные контрольные органы.

Что касается национальных особенностей, то одной из самых острых тем для обсуждения является наличие или отсутствие у заключенных избирательных прав. В некоторых европейских странах заключенные, имеют право голоса на выборах, однако, в Великобритании этого права их лишают. Полное ограничение права голоса заключенных действует в 16 государствах Европейского союза, в других странах ограничения либо отсутствуют, либо это право ограничивается в зависимости от сроков наказания и тяжести обвинения. Так, например, в Испании, Люксембурге и Румынии лишить осужденного права голоса можно только по решению суда в качестве дополнительного наказания к основному. Во Франции решение, оставить ли за заключенным право голоса, выносит суд. В Австрии не дозволено голосовать лицу, наказанному судом за умышленное преступление на срок более чем один год. В Италии право голоса ограничено более чем пятилетним сроком лишения свободы.

3. Референдум представляет собой институт непосредственной (прямой) демократии, процедура которого весьма близка к процедуре выборов. В чем состоят особенности референдума в европейских странах?

Справка: Референдум - это голосование избирателей, посредством которого принимается решение государственного или самоуправленческого характера, имеющее общегосударственное или местное значение. Референдумы по-разному используются в зарубежных странах. Например, в США, Нидерландах референдум никогда не проводился на федеральном уровне, а в Швейцарии он используется очень часто. Вопрос, выносимый на референдум, называется формулой референдума. Как правило, в законодательстве устанавливаются пределы допустимого использования института референдума. На референдум не выносятся вопросы: чрезвычайного или безотлагательного характера; требующие специальных знаний; ответ на которые известен заранее (о снижении налогов, повышении заработной платы и т.д.; бюджета; амнистии; кадровые вопросы; о мерах по обеспечению общественного порядка, здоровья и безопасности населения).

Референдум не может проводиться в условиях чрезвычайного, военного, осадного положения, не может проводиться дважды по одному и тому же вопросу в течение определенного времени (в Италии в течение трех лет). Классификации референдума проводятся по различным основаниям

- общегосударственный и местный референдум (последний проводится на территории субъекта федерации, автономного образования, одной или нескольких административно-территориальных единиц);
- обязательный и факультативный референдум.

В первом случае конституция устанавливает, что решение по определенному вопросу может быть принято только путем референдума (например, общегосударственный референдум при пересмотре Конституции Швейцарии, местный референдум при объединении или разделении общин в Венгрии). Факультативный референдум означает, что решение по предлагаемому вопросу может быть принято путем референдума, а может быть принято и иным путем;

- конституционный и обыкновенный референдум. В первом случае на референдум выносятся проект конституции (во Франции в 1958 г.) или поправка к конституции. Обыкновенным считается референдум по иным вопросам, не имеющим конституционного значения (в Швейцарии по вопросу о вступлении в ООН);
- допарламентский, послепарламентский, внепарламентский.

Первый проводится до принятия закона парламентом, желающим выяснить мнение населения по данному вопросу путем голосования избирателей. Второй - после того, как закон принят парламентом и вынесен им на утверждение путем референдума. Третий - когда законы принимаются на референдуме при отсутствии или в обход парламента, поскольку президент не уверен в его поддержке, как делалось во Франции при президенте Шарле де Голле;

- утверждающий референдум (путем референдума избиратели утверждают решение парламента) и отменяющий (например, в Италии после соответствующего сбора подписей избирателей, требуемых законом, неоднократно проводились референдумы об отмене принятых ранее законов парламента);
- решающий и консультативный референдум (в последнем случае путем голосования выявляется мнение избирателей, которое парламента учитывает, а может и не учесть, например, при принятии закона).

Имеются другие классификации: конституционный, законодательный, международно-правовой референдум (обычно по вопросам границ, участия в международных организациях), административный референдум (по вопросам устройства территории гос-ва, в системе его органов и т. д.). Такие классификации могут переплетаться: один и тот же референдум может быть общегосударственным, обыкновенным, послепарламентским, отменяющим, решающим и т. д. Правовые последствия могут наступить после любого вида референдума, но обязательные правовые последствия связаны только с референдумом, имеющим решающий характер, поскольку всякий консультативный референдум, независимо, например, от того, будет он допарламентским или послепарламентским, представляет собой лишь выяснение мнения избирателей. Парламент, иные органы государства, безусловно, на практике учитывают волю избирателей, выраженную путем консультативного референдума, они не должны игнорировать общественное мнение, да еще выраженное таким образом, хотя юридически они не обязаны это делать. Обязательную силу для всех органов государства, должностных лиц, учреждений, граждан и их объединений имеют акты решающего референдума. При этом юридическая сила таких актов, выше силы закона, принятого парламентом. Референдумом можно изменить закон парламента и отменить его, как это показывает практика отменяющих референдумов в Италии. Однако это правило не является безусловным, поскольку во многих странах в конституцию, принятую путем ре-

ферендума, парламент может вносить изменения своим законом, чаще всего принятым квалифицированным большинством.

Результаты референдума оформляются в итоге подсчета голосов и определения результатов голосования по вынесенному вопросу (вопросам). Нередко никаких иных актов о собственно референдуме не принимается: на основе его результатов издаются необходимые законы и акты исполнительной власти, вносятся определенные положения в конституцию, или учитываются его итоги при подготовке проекта. Иногда результаты референдума оформляются как закон парламента, принятый от его собственного имени, но с упоминание о референдуме, прежде всего, это относится к допарламентскому референдуму. В отдельных случаях парламент издает закон, который не исходит собственно от парламента, а имеет своим прямым источником волю избирателей. В этом случае обычно указывается, что закон принят путем референдума. Референдум действителен при участии более половины зарегистрированных избирателей. Решение считается принятым, если за него проголосовало более половины участвовавших в голосовании избирателей.

4. Современный парламент выступает как общегосударственный представительный орган, главная функция которого в системе разделения властей заключается в осуществлении законодательной власти. Порядок формирования парламента зависит от их структуры. Однопалатные парламента и нижние палаты двухпалатных парламента, как правило, формируются посредством прямых выборов, а статус депутата определяется конституциями, конституционными и органическими законами, регламентами палат и обычаями. Какие основные характеристики депутата парламента характерны для парламентариев европейских стран?

Справка: Статус депутата основан на следующих принципах:

1. Независимость: юридически депутаты не должны подчиняться воле избирателей, партийных органов и органов государственной власти. Они рассматриваются как представители всей нации, а не одного избирательного округа. Отсюда - запрет императивного мандата и отзыва депутата. Это принцип свободного мандата. Независимость предполагает также парламентские привилегии: иммунитет (депутатская неприкосновенность) и индемнитет (неответственность за высказывания, голосования и иные действия в стенах парламента; вознаграждение парламентария);

2. Недопустимость совмещений постов: депутаты - профессиональные парламентарии. В силу этого депутатский мандат несо-

вместим ни с какой государственной или иной должностью;

3. Равноправие депутатов: это выражено в праве избирать и быть избранными на парламентские должности, в состав комитетов (комиссий), в праве законодательной инициативы, в праве участия в дебатах и голосовании.

Прекращение срока действия мандата депутата: по окончании срока полномочий депутата; вследствие смерти депутата; в результате лишения мандата; в результате признания выборов недействительными.

Чаще всего объединения парламентариев создаются и действуют на политической базе общей партийной принадлежности. Они именуется обычно фракциями (Германия), парламентскими партиями (Великобритания), парламентскими группами (Испания), депутатскими клубами (Польша). Иногда такие объединения представляют собой блок двух или более политических объединений, а нередко к ним примыкают и независимые и непартийные парламентарии. Объединения все чаще институционализируются в законах и регламентах, конституционализируются и приобретают определенные права на представительство в руководящих органах и комитетах (комиссиях) палат, в их делегациях, на обязательное получение слова в дебатах и т. д. Обычно политические объединения парламентариев создаются в обеих палатах двухпалатных парламентов, реже - лишь в нижней палате.

Фракции, не представленные в правительстве, считаются парламентской оппозицией. Роль фракций исключительно велика: без них и помимо них парламентарий зачастую не может реализовать свои наиболее существенные права, включая, прежде всего, право законодательной инициативы. В палатах многих парламентов создаются специальные органы, объединения лидеров фракций, для решения или подготовки решения общих дел палаты.

Объединения парламентариев могут создаваться и на неполитической основе. В некоторых парламентах, чаще в верхних палатах, создают территориальные парламентские группы. Они координируют деятельность представителей регионов в интересах лучшего удовлетворения региональных интересов. В парламентах, входящих в Межпарламентский союз, обычно создаются группы парламентариев, поддерживающих связь с этой международной общественной организацией. Формируются также парламентские группы для поддержания двусторонних связей с парламентами стран.

5. Работа любого парламента предполагает следование парламентским процедурам. Какие виды парламентских процедур полу-

чили распространение в европейских парламентах?

Справка: Деятельность парламента организована в сессионные периоды времени, в течение которых палаты парламента вправе в установленном порядке проводить пленарные заседания и принимать решения в соответствии со своей компетенцией.

Имеются две разновидности порядка работы парламента:

- сессионный, когда парламента созывается/собирается в определенный промежуток времени, который может быть либо прямо указан в основном законе (очередные или ординарные сессии), либо определяться в зависимости от необходимости (внеочередные или экстраординарные сессии, Франция, Австрия, Великобритания, Япония).

- постоянный, когда парламента сам решает о перерывах и каникулах в своей деятельности (Словакия).

В межсессионный период действуют два принципа:

- дисконтинуитета - все дела, не получившие в течение сессии завершения, прекращаются с ее окончанием, и на следующей сессии те же вопросы могут начинаться с самого начала (США, Великобритания);

- континуитета - прохождение законопроекта не прекращается с закрытием сессии палат (Италия, Индия).

2. Пленарные заседания - это собрания членов парламента (его палат), которые проводятся в установленном законом порядке. Обычно они являются открытыми, но могут быть и закрытыми (при рассмотрении вопросов, затрагивающих государственную тайну). Процедуры пленарных заседаний регулируются регламентами. Пленарные заседания делятся на две группы: организационные (проводятся сразу после выборов) и обычные.

Важный элемент парламентской процедуры - кворум, т.е. установленное регламентом количество парламентариев, необходимое и достаточное для начала работы (в отдельных случаях) и для принятия решений (как правило). Решение, принятое при отсутствии кворума, недействительно.

Регламенты подробно регулируют порядок установления повестки дня заседания и обсуждения вопросов. Ораторы записываются заранее. Они должны не отклоняться от обсуждаемого вопроса; обычное время для выступлений - от 5 до 20 минут (реже 50-60 минут). Обсуждение заканчивается голосованием. Способы: открытые (электронным голосованием, вставанием, разделением, поднятием руки, аккламация; закрытые, тайные (бюллетенями). В наиболее ответственных случаях может применяться поименное голосование.

3. Заседания комитетов и комиссий. Процедура этих заседаний гораздо проще. Здесь не требуется предварительной записи на выступления; сами выступления носят характер скорее деловой, чем публичный; возможны неоднократные выступления. Особое значение имеют проводимые комитетами слушания, которые позволяют выявить не только возможные позиции и оппозицию по тем или иным вопросам, но и формировать в необходимом направлении общественное мнение. Значимая роль принадлежит комиссиям при осуществлении контрольных функций парламента. Узкая специализация комиссий, их небольшой численный состав позволяют с большей глубиной и компетентностью курировать отдельные области государственной деятельности.

6. Органы народного представительства существовали уже в древних государствах, например, в Древнем Риме, где были и народное собрание, и совет старейшин, и Сенат. В Средние века в Европе получила распространение сословно-представительная система, когда роль, схожую с ролью парламента, играли органы, состоявшие из представителей различных сословий (Генеральные штаты во Франции, Кортесы в Испании). Что поучительного из истории европейских парламентам надо знать современным парламентариям и специалистам по конституционному праву?

Справка: Наиболее древними парламентами в мире считаются парламента Острова Мэн (тинвальд) и Исландии (альтинг), созданные в X в. Тинвальд, образованный в 979 г., на протяжении своей истории действовал непрерывно, альтинг, созданный около 930 г., официально не работал в 1801-1845 гг., хотя неофициальные собрания были.

Но все же родиной современного парламентаризма считается Англия, где прообраз парламента был образован в XIII в., когда король Иоанн Безземельный был вынужден подписать «Великую хартию вольностей». Согласно этому документу, король не имел права вводить новые налоги без согласия королевского совета. Исторически парламента играл роль амортизатора между властью (монархом) и обществом, являлся формой представления общества во власти. Парламент может играть решающую роль во время социальных катаклизмов, каковым была Английская революция XVII в. В европейских странах формировались условия, способствующие превращению парламента из второстепенного органа, призванного сглаживать конфликты между властью и народом, в высший государственный орган.

Еще в Средние века возник феномен трансфера парламентского опыта европейских стран в другие геополитические пространства. Таким опытом стали парламенты Иерусалимского королевства. Отличительной чертой конституции франкских государств на Востоке были широкие гарантии прав и преимуществ баронов против усиления центральной власти. Во всех важнейших случаях король или его заместитель, *bailo (bainlus regni)*, обязан был считаться с желаниями вельмож и рыцарей, собрания которых и назывались парламентами. Находившиеся в стране крестоносцы с Запада также привлекались к совещаниям. Сначала эти собрания происходили в Иерусалиме, а после его потери - в Акке, а также в Тире, Вифлееме и др. Парламент рассматривал вопросы войны и мира, договоры и союзы с христианскими и магометанскими державами, разрешение чрезвычайных налогов, субсидии правительству в критических случаях, мероприятия против истребления полей саранчой и мышами, отправление посольств.

7. Одной из характерных черт политики продвижения интересов компаний или территорий в национальных парламентах стал лоббизм. Практикуется ли лоббирование на уровне Европейского парламента? Какие формы приобретает лоббизм в Европарламенте?

Справка: Под евро-лоббированием (англ. EU Lobbying, или European Public Affairs) понимается комплекс GR-инструментов, с помощью которых европейский бизнес уже более полувека легитимно отстаивает свои интересы перед европейскими институтами. Брюссель можно считать вторым после Вашингтона мировым центром лоббистской деятельности. Город наполнен офисами консалтинговых фирм, которых, по некоторым данным их насчитывается около трехсот. Широкое распространение практики представительства корпоративных интересов в Брюсселе обусловлено уникальностью институциональной и правовой архитектуры Европейского союза. У 80 % правовых норм, действующих в настоящее время на территории стран ЕС, четко выражено бюрократическое брюссельское происхождение. Институты ЕС (Европейская комиссия, Совет и Европейский парламент) регулируют ключевые аспекты деятельности экономических операторов в таких областях, как таможенная, антимонопольная, энергетическая политика, а субъектами законодательных актов ЕС становятся как государства-члены Евросоюза, так и отдельно взятые компании. Поэтому для эффективной работы и снижения рисков бизнесу необходимы ресурсы информации и влияния, позволяющие позиционировать свои интересы перед брюссельским истеблишментом.

Специалистами выделяется несколько главных элементов успешной лоббистской деятельности в Брюсселе:

- во-первых, - качественная система мониторинга нормативного окружения, которая играет ключевую роль в развитии бизнеса, поскольку принимать правильные решения можно только на основе достоверной информации. Но важно не только получить информацию, а и понять, как ее использовать для достижения своих интересов;

- во-вторых, требуется в совершенстве представлять себе административную структуру Европейского союза и законодательный цикл, который проходят нормативные акты от момента публикации зеленой книги до издания конечного текста директивы. Также необходимо понимать особенности взаимоотношений между всем вовлеченными в процесс акторами: европейскими институтами, национальными правительствами, бизнесом, экспертным и гражданским сообществами. Каждый из этих игроков обладает относительно процесса собственной функцией и собственными интересами, которые нужно учитывать, чтобы найти к каждому из них наиболее эффективный подход;

- в-третьих, чтобы эффективно влиять на принятие решений, необходимо быть квалифицированным коммуникатором, то есть уметь подобрать сообщение для каждой целевой аудитории в понятном ей формате;

- в-четвертых, важным аспектом в лоббировании интересов является профессиональная этика, в том числе проявляемая в отношении конкурентов. Это позволяет предложить такие решения, которые обеспечивают клиентам возможность реализовать свои интересы, не ущемляя, а по возможности достигая синергии с интересами других игроков.

В руководящих структурах ЕС идет работа над правилами, регулирующими взаимодействие с лоббистами, в частности, их регистрации при Европейской комиссии и Европейском Парламенте. Это вызвано тем, что европейские парламентарии в ноябре 2011 г. и марте 2012 г. отказывались финансировать деятельность рабочих групп, существующих при различных директоратах Европейской комиссии, потребовав, чтобы подбор участников этих групп был более взвешенным, а их деятельность – более прозрачной. Такие группы должны комплектоваться из специалистов по конкретным проблемам, непропорционально широко представлены люди из отраслевых компаний, а независимых экспертов из академических кругов, напротив, недопустимо мало. К примеру,



Агитационная символика Партии независимости Соединенного Королевства (UKIP), которая в 2014 г. получила треть голосов на выборах в Европарламент и местных выборах, обогнав консерваторов, лейбористов и либерал-демократов



Агитация к референдуму в Шотландии 2014 г.

в рабочей группе при генеральной дирекции по налогам и таможенным сборам 79 % членов – отраслевые лоббисты, а независимые академические эксперты составляют только скромные 3 %.

Организация под названием «Альтер-ЕС» детально исследовала состав этих консультативных органов Комиссии и пришла к выводу, что большинство их участников даже не зарегистрированы как официальные лоббисты. В Брюсселе многие адвокатские конторы выступают представителями интересов различных компаний, по большей части – американских. Но считать себя лоббистами они категорически отказываются, хотя их главное занятие в том и состо-



Депутаты Европарламента в футболках с портретом Юлии Тимошенко

ит, чтобы манипулировать законодательством ЕС в интересах своих клиентов. Неправительственная организация Corporate Europe Observatory установила, что в процессе подготовки торгового договора с США сотрудники Европейской Комиссии только в период с января 2012 по апрель 2013 г. участвовали в 130 встречах, организованных представителями различных групп интересов. И 119 из них были устроены лоббистами крупных компаний. Вот лишь некоторые – «Морган Стэнли», Ди-Эйч-Эл, «Форд», И-Эй-Ди-Си, «Мишлен». И это без учета интересов Американской торговой палаты¹⁹.

8. Существует ряд международных органов, в той или иной степени подпадающих под определение парламента. Как они связаны с региональными организациями?

Справка: Как правило, такие институты действуют в структуре какой-либо международной организации.

В Женеве работает Межпарламентский союз (англ. Inter-Parliamentary Union, фр. L'Union Interparlementaire) — ассоциация парламентов мира, основанный в 1889 г. В 2010 г. членами организации были парламенты 143 стран и 7 межгосударственных парламентов, но Конгресс США не входит в Межпарламентский союз. 15 сентября 1997 г. Межпарламентским союзом была принята Всеобщая декларация о демократии. В дальнейшем к этой дате был приурочен Международный день демократии.

Такие органы могут избираться непосредственно населением, но чаще формируются из представителей национальных парламентов. Всенародные выборы в законодательное собрание имеются в Европейском союзе, Андийском совете, Парламенте Центральной Америки. Планируется создание Арабского парламента. Парламентские ассамблеи из представителей парламентов имеются, в частности, в Совете Европы, НАТО, ОБСЕ, СНГ. В 2008 г. в Стамбуле учреждена Парламентская Ассамблея тюркоязычных стран.

Межпарламентская ассамблея государств-участников СНГ (МПА СНГ) - это межгосударственный орган Содружества Независимых Государств, осуществляющий парламентское сотрудничество государств-участников СНГ, который разрабатывает совместные предложения национальных парламентов стран Содружества по вопросам, представляющим взаимный интерес. Члены МПА СНГ: парламенты Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Киргизии, Молдавии, Таджикистана, Российской Федерации, Украины. Наблюдатель - Волеси джирга Национальной

¹⁹ <http://corporateeurope.org>.

Ассамблеи Исламской Республики Афганистан (с 2006 г.). МПА СНГ была образована в соответствии с Соглашением о Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ, подписанным главами парламентов Армении, Беларуси, Казахстана, Киргизии, Российской Федерации, Таджикистана и Узбекистана (не участвует в работе МПА СНГ) 27 марта 1992 г. в Алма-Ате. В мае 1995 г. главы государств СНГ подписали основной документ, регламентирующий деятельность МПА СНГ, - Конвенцию о Межпарламентской Ассамблее государств - участников Содружества Независимых Государств. Согласно данной Конвенции, вступившей в силу 16 января 1996 г., Ассамблея, как международная парламентская организация СНГ, получила статус межгосударственного органа. В соответствии с Конвенцией МПА СНГ осуществляет взаимодействие с Советом глав государств и другими органами СНГ, разрабатывает модельные (типовые) законодательные акты, принимает рекомендации по синхронизации процедур ратификации парламентами соглашений, заключенных в рамках СНГ, а также по приведению национального законодательства в соответствие с положениями международных договоров, заключенных в рамках Содружества, содействует обмену между странами-участницами информацией правового характера.

В рамках ЕврАзЭС также функционировал орган парламентского сотрудничества, рассматривающий вопросы гармонизации (сближения, унификации) национального законодательства и приведения его в соответствие с договорами, заключенными в рамках ЕврАзЭС, в целях реализации задач Сообщества, - Межпарламентская ассамблея ЕврАзЭС. Она формировалась из парламентариев, делегируемых парламентами стран Сообщества. Секретариат Межпарламентской ассамблеи размещался в Санкт-Петербурге (Россия).

Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества (ПАЧЭС) была создана в результате крупных геополитических изменений в регионе Черного моря в конце 1980-х гг. Поиск странами Черноморского региона путей национального развития и европейской интеграции проложил дорогу к объединению их усилий, направленных на преобразование региона в зону стабильности, процветания и мира. Декларация Саммита о Черноморском Экономическом Сотрудничестве и Босфорское Заявление, подписанные в Стамбуле 25 июня 1992 г., определили основные принципы и задачи Черноморского Экономического Сотрудничества (ЧЭС), официально создав новый региональный процесс сотрудничества с участием двенадцати стран. 26 февраля

ля 1993 г. в Стамбуле, главы парламентов девяти стран – Албании, Армении, Азербайджана, Грузии, Молдовы, Румынии, Российской Федерации, Турции и Украины – приняли Декларацию о создании Парламентской Ассамблеи Черноморского Экономического Сотрудничества (ПАЧЭС). Греция вступила в Ассамблею в качестве десятого полноправного члена в июне 1995 г. Болгария стала одиннадцатым членом в июне 1997 г. Парламентская Ассамблея состоит из 70 парламентариев, представляющих все одиннадцать стран-членов ЧЭС. Народное Собрание Египта, Французский Парламент, Немецкий Бундестаг, Кнессет Государства Израиль и Национальный Совет Словацкой Республики имеют статус наблюдателей.

Будучи межпарламентским измерением ЧЭС, Ассамблея объединяет усилия национальных парламентов на достижение следующих целей, определенных в преамбуле Регламента ПАЧЭС:

- добиваться понимания и принятия народами идеалов и целей Черноморского Экономического Сотрудничества;
- создавать правовую базу экономического, торгового, социального, культурного и политического сотрудничества между странами-членами;
- вводить в действие законодательство, необходимое для осуществления решений, принимаемых главами правительств или министрами иностранных дел;
- оказывать содействие национальным парламентам с целью укрепления парламентской демократии;
- развивать сотрудничество с другими международными и региональными организациями.

Андский Парламент, созданный в 1980 г., включает парламентариев национальных конгрессов каждой страны члена. Этот орган участвует в правовом процессе на основе предложения проектов решений, представляющих общий интерес; содействует гармонизации законодательств стран-членов и координации деятельности парламентов Андских стран с парламентами других государств. Уникальным для латиноамериканской практики является Андский Суд (1985), призванный интерпретировать решения, принимаемые Президентским Советом, Комиссией и Общим секретариатом, и отменять их при несоответствии правовым основам Андского Сообщества. В его составе пять судей, независимых в своей деятельности от страны, гражданами которой они являются. С 1999 г. произошло расширение компетенции Андского Суда на новые сферы – арбитраж, трудовые вопросы.

9. Одним из двух главных уставных органов Совета Европы яв-

ляется Парламентская ассамблея Совета Европы. В чем ее отличия от Европейского Парламента?

Справка: Парламентская ассамблея Совета Европы (англ. Parliamentary Assembly of the Council of Europe, PACE) - это консультативный орган, состоящий из представителей парламентов всех государств-членов. ПАСЕ является старейшим в Европе органом межпарламентского сотрудничества, будучи основанной 5 мая 1949 г. Члены ПАСЕ назначаются парламентами государств-членов. Национальная делегация должна включать представителей всех политических партий, представленных в парламенте, и соответствовать требованию сбалансированного представительства мужчин и женщин. В целом в ПАСЕ входят 318 членов и 318 «заместителей». В сессиях принимают участие также 18 наблюдателей - от парламентов Канады, Мексики и Израиля. Аналогичными правами пользуются два представителя турецкой общины Кипра, формально входящие в состав делегации Республики Кипр. Парламент Республики Беларусь в 1997 г. временно лишен статуса «специального гостя» и на сессиях не представлен.

Ассамблея принимает резолюции и рекомендации на основе докладов, которые готовятся депутатами. Среди важных полномочий Ассамблеи — выборы Генерального секретаря СЕ и его заместителя, судей Европейского суда по правам человека, принятие заключений по кандидатурам новых государств-членов, мониторинг выполнения ими обязательств, принятых при вступлении. ПАСЕ принимает заключения на проекты всех международных конвенций, разрабатываемых в СЕ. Кроме того, сессии Ассамблеи традиционно становятся форумами для обсуждения актуальных проблем европейской политики, на них регулярно приглашаются главы государств и правительств.

Комитет министров Совета Европы (КМСЕ) представляет отчет о своей деятельности на каждой сессии Ассамблеи. КМСЕ обязан давать официальные ответы на рекомендации ПАСЕ. Как и в национальных парламентах и Европарламенте, в ПАСЕ работают фракции, сформированные по политической ориентации их членов - так называемые «политические группы». В настоящее время таких групп пять: Социалистическая группа, Европейская народная партия, Альянс либералов и демократов, Группа европейских демократов и Объединенные европейские левые. Подобно национальным парламентам в ПАСЕ имеются комиссии по направлениям деятельности. Наиболее значимые из них — Комиссия



*Нижняя палата французского парламента – Национальное собрание Франции,
Бурбонский дворец*



*Члены британского парламента во время заседания в Палате общин на тему
сирийского кризиса*

по политическим вопросам, Комиссия по правовым вопросам и правам человека, Комиссия по выполнению государствами своих обязательств. Председатель ПАСЕ, его заместители, председатели политических групп и комиссий составляют Бюро Ассамблеи. Оно руководит работой Ассамблеи путем подготовки повестки дня сессий и определения вопросов, заслуживающих разработки докладов.

ПАСЕ принимает важные для политико-правовой повестки дня вопросы. В качестве примера можно привести резолюцию № 1481 - официальный документ Совета Европы, призывающий к осуждению преступлений тоталитарных коммунистических режимов, принятый 25 января 2006 г. Как заявлено в резолюции

ПАСЕ, все тоталитарные коммунистические режимы, правившие в XX в. в странах Центральной и Восточной Европы и до сих пор остающиеся у власти в ряде государств мира, характеризуются массовыми нарушениями прав человека, включая индивидуальные и коллективные убийства и казни, гибель людей в концентрационных лагерях, смерть от голода, депортации, пытки, рабский труд и другие формы массового физического террора, преследования по этническим и религиозным основаниям, нарушение свободы совести, мысли и выражения, свободы прессы, а также отсутствие политического плюрализма. Резолюция по режиму Франко была принята Постоянной комиссией ПАСЕ 17 марта 2006 г., резолюция по недопущению возрождения нацизма - 12 апреля 2006 г. Российские депутаты от «Единой России» и «Родины» сочли, что таким образом был достигнут баланс: осуждение преступлений коммунистических режимов сопровождалось подтверждением позиции ПАСЕ о недопустимости любых тоталитарных режимов.

10. Интерес экспертного сообщества к структурам НАТО повышен в связи с отказом Украины от внеблокового статуса и стремлением этой страны вступить в Североатлантический альянс. В чем состоит особенность парламентского измерения НАТО?

Справка: Межпарламентская организация стран - членов НАТО – это Парламентская ассамблея НАТО (англ. NATO Parliamentary Assembly), созданная в 1955 г. в качестве площадки для обсуждения вопросов безопасности законодателями стран-членов НАТО. 18-22 июля 1955 г. в Париже состоялась первая Конференция членов парламентов стран НАТО, в которой приняли участие 158 делегатов из 14 стран. На 12-й конференции в 1966 г. единогласно было принято решение о ее переименовании в Североатлантическую ассамблею (англ. North Atlantic Assembly), в том же году после выхода Франции из состава военных командных структур НАТО вместе с другими структурами НАТО организация перенесла свою штаб-квартиру в Брюссель. Ассамблея собирается дважды в год. В ее работе участвуют законодатели, делегированные национальными парламентами по партийным квотам, пропорциональным представительству партий в парламентах. Рекомендации Парламентской ассамблеи представляются национальным правительствам, парламентам и организациям, а также генеральному секретарю НАТО.

Ассамблея содействует распространению принципов демокра-

тического контроля над вооруженными силами в странах за пределами НАТО посредством таких международных соглашений, как Основополагающий акт Россия-НАТО (1997), Хартия НАТО-Украина, Совет Евроатлантического партнерства, Партнерство ради мира. Секретариат организации численностью 30 человек находится в Брюсселе.

11. Практикуется ли в Европейских странах создание региональных парламентов, которые бы выражали интересы национальных или региональных общин?

Справка: Первой из таких структур стал Саамский парламент Финляндии (фин. Saamelaiskäräjät, с.-саамск. Sámediggi, инари-саамск. Sämitigge, колтта-саамск. Sääh'nte'gǧ — дословно «Саамское народное собрание») — выборный представительный орган культурного самоуправления саамов Финляндии. Он был учрежден Законом Финляндии от 9 ноября 1973 г. С юридической точки зрения этот парламент представляет собой особое подразделение Министерства юстиции Финляндии, но является при этом самостоятельным субъектом публичного права со своим собственным руководящим органом, а также бухгалтерией и аудиторской службой. Парламент имеет право вносить законодательные инициативы, а также выпускать заявления по вопросам, которые подпадают под его юрисдикцию. Саамский парламент — это единственный в Финляндии орган, который имеет право выражать официальную точку зрения саамов в вопросах, которые затрагивают жизнь саамского населения этой страны.

В 1989 г. был избран Саамский парламент в Норвегии и только в 1993 г. — в Швеции. Самым многочисленным является Саамский парламент в Норвегии, в него избирается 39 депутатов. Участие в выборах принимают саамы, достигшие 18 лет и внесенные в регистрационные списки. Принадлежность к саамскому народу основывается, прежде всего, на языковых критериях. Саамом считается тот, кто сам осознает себя таковым, владеет родным языком либо им владели в детстве его родители, или даже прародители. Выборы проводятся через каждые четыре года одновременно с общегосударственными.

12. Почему парламентские выборы в отдельных странах-членах Европейского союза все больше влияют не только на внутривнутриполитическую ситуацию в данных государствах, но и создают условия для внешнеполитической дестабилизации, охватывающей, прежде



Здание альтинга



*Плакат организации «Альтер-ЕС»
с требованием прозрачности лоббизма в ЕС*



*Эмблема
Межпарламентского союза*



Зал заседаний ПАСЕ



Логотип Парламентской Ассамблеи НАТО



*Здание культурного центра Сайос,
в котором работает Саамский парламент Финляндии*

всего европейское пространство?

Справка: Признаки внешнеполитической дестабилизации стали гораздо отчетливее проявляться в продолжение внутренних процессов многих стран ЕС. В 2015 г. – парламентские выборы в Греции, Эстонии, Финляндии, Великобритании, Португалии, Дании, Польше, Испании. Во многих европейских странах появились новые политические силы. В Греции набрала влияние коалиция леворадикальных сил СИРИЗА, созданная в 2012 г., победив на

выборах в Европейский парламент 2014 г. с 26,6 % голосов, и на Парламентских выборах 25 января 2015 г. с результатом 36 %, получив 149 мест из 300. В Испании в начале 2014 г. возникла лево-либеральная партия «Подемос». В Великобритании активна евро-скептическая Независимая партия Соединенного Королевства, теснящая консерваторов, готовая поставить в практическую плоскость вопрос о дальнейшем членстве страны в ЕС. В ФРГ новая консервативная партия «Альтернатива для Германии» противостоит по многим вопросам, включая антироссийские санкции, правящему Христианско-Демократическому Союзу (ХДС) Ангелы Меркель, партия успешно пробилась в 2014 г. в Европарламент и ряд ландтагов.

Еще больше проблем создают новые внепарламентские движения, которые отражают затянувшийся еврокризис, недовольство теми или иными порядками, а также тлеющие ксенофобские предрассудки, на базе которых в движения проникают неонацистские партии и группы. Практически у этих движений нет ни известных лидеров, ни аппаратов. Но они могут буквально за несколько дней собирать через социальные сети массовые демонстрации и митинги. Например, в Германии – «Европейцы против исламизации Запада» с 18-тысячной манифестацией в Дрездене. Хотя в ответ таким акциям возникают контрдемонстрации. И многие из этих мероприятий носят трансграничный характер, проходят по нескольким странам ЕС.

3. Формирование европейского энергетического права

1. Институционализация энергетического права, обусловленная единством целей и задач правового регулирования. Этот процесс включает в себя взаимосвязь нормы права, института права, подотрасли права и отрасли права. Все эти элементы системы права организуются по признакам приоритета предмета правового регулирования. Почему в правовой науке пока не сложилось единого подхода к пониманию предмета энергетического права?

Справка: Энергетическое право развивается от института гражданского права к автономной комплексной отрасли в рамках каждой отдельной правовой системы. Это создает сложности моделирования специфического метода правового регулирования. Кроме того,

применяются императивный и диспозитивный методы как универсальные для базовых отраслей правовой системы таких, например, как административное и гражданское право соответственно.

В.Ф. Яковлев отмечает: «Энергетическое право – это реальность. Другое дело, какой смысл мы вкладываем в этот термин. Что это – отрасль права или подотрасль законодательства? Думаю, мы можем употребить это словосочетание аналогично тому, как мы говорим о сельскохозяйственном, промышленном, транспортном праве и т.д. Действительно, речь идет о совокупности норм, законодательных актов, источников права, обеспечивающих регулирование этой важнейшей отрасли экономики»²⁰. П.Г. Лахно рассматривает энергетическое право в качестве подотрасли предпринимательского права²¹. В.Ф. Попондопуло полагает, что энергетическое право как один из институтов гражданского права регулирует «имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения между лицами, осуществляющими деятельность в сфере энергетики, или с их участием (энергетические отношения), основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников»²². О.А. Городов считает, что энергетическое право как комплексная отрасль, объединяющая в предметной области множество групп отношений, складывающихся в сфере энергетики, тесно взаимодействует с профилирующими и специальными отраслями права, и прежде всего с гражданским и административным правом. Исходя из этого, «энергетическое право – это система правовых норм, регулирующих на комплексной основе дозволений, запретов и обязываний область общественных отношений, складывающихся в связи с производством, преобразованием, передачей, продажей, использованием различных видов энергетических ресурсов, их сбережением, а также обеспечением энергетической безопасности»²³.

2. Какие этапы можно выделить в создании европейского энергетического сообщества?

Справка: Идея Европейского энергетического сообщества была

20 Яковлев В.Ф. Правовое регулирование топливно-энергетического комплекса России // Энергетика и право. Вып. 2. М.: Юрист, 2009. С. 9.

21 Лахно П.Г. Энергетическому бизнесу – надежную правовую основу // Корпоративный юрист. 2008. № 7. С. 11–13.

22 Попондопуло В.Ф. Энергетическое право и энергетическое законодательство: общая характеристика, тенденции развития // Правоведение. 2007. № 3. С. 3–12.

23 Городов О.А. Введение в энергетическое право: Учебное пособие. М.: Проспект, 2012.

выдвинута бывшим премьер-министром Голландии Рюдом Любберсом на совещании Европейского совета в Дублине в июне 1990 г. В декабре 1991 г. Европейская Энергетическая Хартия была подписана в Гааге большинством западноевропейских государств, ЕС (как отдельная стороной), Австралией, Канадой, Турцией, США и Японией. В декабре 1994 г. в Лиссабоне были подписаны Договор к Энергетической хартии (ДЭХ) и Протокол по вопросам энергетической эффективности и соответствующим экологическим аспектам (ПЭЭСЭА). В апреле 1998 г. Договор к Энергетической хартии и ПЭЭСЭА вступили в силу после завершения ратификации первыми тридцатью странами. Принята Торговая поправка к торговым положениям Договора, приводящая их в соответствие с правилами ВТО. Хартия и ДЭХ направлены на установление единых прозрачных правил функционирования международного энергетического рынка в сфере торговли энергоносителями, инвестиций, транзита и энергоэффективности. Эти документы не регулируют вопросов привлечения инвесторов и доступа к транзитной трубе, но запрещают дискриминацию в этих вопросах. Другими словами, страна вправе, к примеру, запретить иностранные инвестиции в ТЭК или доступ к транзитной трубе, но если какая-то иностранная компания допущена к транзиту или ей разрешены инвестиции, то условия для нее должны быть созданы не хуже, чем для национальных компаний.

Нормативное поле для расширения полномочий Еврокомиссии в сфере энергетической политики создано Лиссабонским договором. Вместе с тем, Комиссия сможет проводить собственную политику, только если ее приоритеты будут совпадать с интересами стран-переговорщиков.

3. Третий энергопакет реформ в области газа и электроэнергетики, утвержденный в Евросоюзе в 2009 г., направлен на либерализацию рынка электроэнергии и газа. Что он представляет собой в правовом отношении?

Справка: Философия Третьего энергопакета и в целом энергетической политики ЕС заключается в либерализации доступа к инфраструктуре и отделении добычного бизнеса от распределения газа. Собственник инфраструктуры должен лишь продавать услугу по доступу к трубе. Сам энергопакет включает шесть законодательных актов, предусматривающих ограничения для вертикально интегрированных компаний на право владения и управления энерготранспортными сетями со стороны. Таким образом, Еврокомиссия пытается разделить бизнес по продаже и транспорти-

ровке газа. По мнению ЕК, это повысит конкуренцию, позволит выйти на рынок новым игрокам и снизит цены на энергию. Кроме того, Третий энергопакет, по замыслу авторов, призван объединить довольно разобщенный энергетический рынок ЕС. Нововведения должны уничтожить национальные барьеры в торговле электроэнергией и природным газом путем повышения безопасности поставок и развития конкуренции на уровне Евросоюза, что даст потребителю более широкий выбор и повысит качество оказываемых услуг.

4. Каковы шансы европейцев значительно ограничить или вовсе разорвать контракты с Россией в энергетической сфере и найти пути диверсификации поставок?

Справка: Поиск новых поставщиков и процесс снижения доли российского газа в европейском импорте - это среднесрочная задача, а то может так оказаться, что и долгосрочная. Среди стран, которые в будущем могли бы играть все большую роль на европейском газовом рынке, называют Норвегию, Алжир и Азербайджан.

Постоянную обеспокоенность у руководства Евросоюза вызывает зависимость от российских поставок. Красноречивую иллюстрацию поместила на своем сайте канадская компания BNK²⁴.

Визуальным примером отказа от российских энергопоставок в Европу может служить латвийский порт Вентспилс. В прошлом Вентспилс был одним из крупнейших нефтеэкспортных портов СССР: он находится на окончании (терминале) северного ответвления «Дружбы» (Унеча - Полоцк — ветка на Мажейкяй — Вентспилс). С этим транзитным положением на выходе нефти из СССР и ее входе в Балтику и было связано развитие и благосостояние города. Когда в Вентспилсе работали художники международного проекта «Коровий парад», один из них создал «нефтепроводную корову». Она установлена прямо на причале порта. Ее дойная часть, обращенная к континенту, по-видимому, должна символизировать Россию — поставщика экспортного сырья. А морда, тянущаяся за кормом за море, — платежи от европейских импортеров²⁵. Знай только откручивай посильнее кран.

24 http://www.bnkpetroleum.es/pdf/Current_Presentation.pdf.7.

25 «Коровий парад» или «Парад коров» - международная художественная акция. В ходе акции скульптуры коров в натуральную величину, изготовленные из стекловолокна, разрисовываются художниками и выставляются на всеобщее обозрение на улицах городов или в общественных центрах. После этого коровы продаются на аукционах, а вырученные деньги поступают в благотворительные фонды. Первый «парад» был проведен в Цюрихе в 1998 г.

Однако с 2003 г. вентиль трубопровода перекрыт. Северное ответвление «Дружбы» доходит только до белорусского Полоцка. Транзит сырой нефти по трубопроводу через Прибалтику более не осуществляется. Хотя есть еще вывоз железнодорожными цистернами и остается вывоз нефтепродуктов по продуктопроводу, но им, по мере развития Балтийской трубопроводной системы, может прийти конец. Если считать молочные части коровы аллегорией России, жуящий агрегат — аллегорией Прибалтики, то именно мощный вентиль в этой скульптуре может рассматриваться как аллегория Белоруссии — страны в ключевом узле многих энергетических потоков.

Тренд мирового развития газовой энергетики обозначен в прогнозе ВР, доложенном в январе 2014 г. на семинаре ИМЭМО «Нефтегазовый диалог». По мнению разработчиков прогноза, энергоемкость мирового ВВП снизится к 2035 г. на 36 % к уровню 2013 г. Но мировой спрос на энергоносители увеличится на 41%. Половина прироста приходится на Индию и Китай, которые обгонят Европу по суммарному энергопотреблению. Среди ископаемых топлив потребление газа будет развиваться самыми высокими темпами – 1,9 % в год. Нефть сохранит первое место в потреблении энергоресурсов (28%), второе займет уголь, третье место – газ (26 %), альтернативные возобновляемые источники (ВИЭ) – только 7 % мирового энергопотребления.

5. Имеется ли у европейской атомной энергетики будущее, если исходить из того, что практически все 143 действующих атомных реактора в Европе нуждаются в проведении мер безопасности?

Справка: Договор о функционировании Европейского союза предусматривает в ст. 194 право любого государства-члена определять условия эксплуатации своих энергетических ресурсов и право на самостоятельный выбор между разными источниками энергии, в том числе атомными. После трагедии на японской атомной электростанции в Фукусиме в марте 2011 г. по заказу Европейской комиссии были проведены исследования, в которых представлены результаты стрессовых тестов на европейских атомных электростанциях. Тесты были проведены под юрисдикцией европейского комиссара по энергетике, немецкого консерватора, члена Европейской народной партии Понтера Эттингера. Их проводила Европейская группа организаций, регулирующих ядерную безопасность (англ. European nuclear Safety regulator group, Ensreg), представляющая собой сеть компетентных институтов в каждой из тогда еще 27 стран ЕС и включающая министерства, агентства по ядерной безопасности и

организации по защите окружающей среды. Например, Италия была представлена членами Министерства экономического развития и Высшей школы защиты и исследований окружающей среды (ит. Istituto superiore per la protezione e la ricerca ambientale, Ispra).

Больше всего вызывает тревогу высокая плотность населения. Вокруг 47 АЭС в радиусе 30 километров живет более 100 тысяч человек. Во Франции положение с АЭС очень серьезное, риску подвержено 80 % национального снабжения энергией. По крайней мере, у четырех реакторов, местоположение которых не называлось, системы безопасности устарели. Они предусматривают только час времени для восстановления ущерба, нанесенного возможным сбоем в снабжении электричеством. Все 58 французских реакторов нуждаются в ремонте. В Великобритании ситуация несколько лучше, но там отсутствует альтернативный пульта управления, необходимый в случае чрезвычайной ситуации. Доклад Комиссии исключает возможность, что цепь событий, зарегистрированных в Японии — землетрясение, наводнение, отключение электричества в общей сети, а также в резервных генераторах — может повториться. Однако, по мнению защитников окружающей среды, недооценена возможность террористической атаки.

6. Альтернативная энергетика рассматривается в большинстве стран Европы как основное направление «освобождения» от той зависимости, которая сегодня характеризует состояние энергетической безопасности Европы по отношению к странам-экспортерам, в частности, России. Имеются ли перспективы возобновляемых источников энергии и как это отразится на развитии энергетического права?

Справка: В сфере развития альтернативной энергетике приоритетным проектом в Евросоюзе на является Пакет мер по климату и энергетике, получивший неофициальное название «Проект 20/20/20». Реализация принятого в 2007 г. пакета должна привести к повышению производства и потребления энергии, получаемой из возобновляемых источников, до 20 %, и повысить энергоэффективность европейской экономики на 20 % к 2020 г. Развитие альтернативной энергетике находится в контексте идеологии устойчивого развития и призвано соответствовать задачам обеспечения экологичности энергетике: прогнозируется, что выбросы вредных газов в атмосферу должны снизиться также на 20 %. Европейская комиссия по энергетике отмечает, что реализация «Проекта 20/20/20» требует не только политической воли стран-участниц, но и колоссальных инвестиций. Ежегодные затраты на реализацию проекта,

согласно бизнес-прогнозам, будут составлять примерно 15 млрд евро. Вместе с тем Комиссия обосновывает эффективность Проекта перспективной возможностью снижения затрат на импортируемые европейскими странами первичные энергоносители, прежде всего, газ. Существуют также социально значимые аспекты развития альтернативной энергетики: развитие инфраструктуры, технологий и создание новых рабочих мест. Одним из ключевых изменений «Проекта 20/20/20» является энергосбережение. В его русле осуществляется пересмотр европейских норм энергопотребления для коммерческих и частных потребителей, стандартов энергопотребления для производимой и продаваемой в Евросоюзе крупной и мелкой бытовой техники, оптимизация налогообложения.

В первой половине 2010 г. в Европе было установлено 118 морских ветровых турбин, вырабатывающих в общей сложности 333 МВт. Этот показатель является рекордным за всю историю развития ветроэнергетики в Европе. По данным European Wind Energy Association, в ЕС работает 948 морских ветровых турбин мощностью 2 396 МВт. 55 % новых турбин произведено германским промышленным конгломератом Siemens.

7. Обращает на себя внимание и та настойчивость, с которой европейские структуры продавливают развертывание в Европе добычи сланцевого газа. Есть ли перспективы у такой добычи и какими правовыми нормами она должна регулироваться?

Справка: В декабре 2012 г. Европейский парламент отклонил предложенную фракцией зеленых резолюцию о моратории на добычу этого вида ресурсов. На решение депутатов повлияли оптимистические выводы доклада об экологических последствиях применения технологии гидравлического разрыва пласта (ГРП) при разработке и разведке сланцевого газа. Подготовку этого доклада Комиссия по охране окружающей среды предложила эксперту из Польши – страны, которая подходит к проблемам энергетики, руководствуясь сверхзадачей достижения независимости от поставок природного газа из России. Такой выбор докладчика свидетельствует о том, что Европарламент заинтересован представить ГРП как технологию, приемлемую с точки зрения экологических рисков.

На презентации Зеленой книги «Цели ЕС в области энергетики и защиты климата к 2030 г.» в марте 2013 г. практически не было голосов против разработки в Европе сланцевого газа. Ж.М. Баррозу предостерегал, что в случае отказа от добычи нетрадиционного газа зависимость ЕС от импорта энергоносителей увеличится к 2035 г.

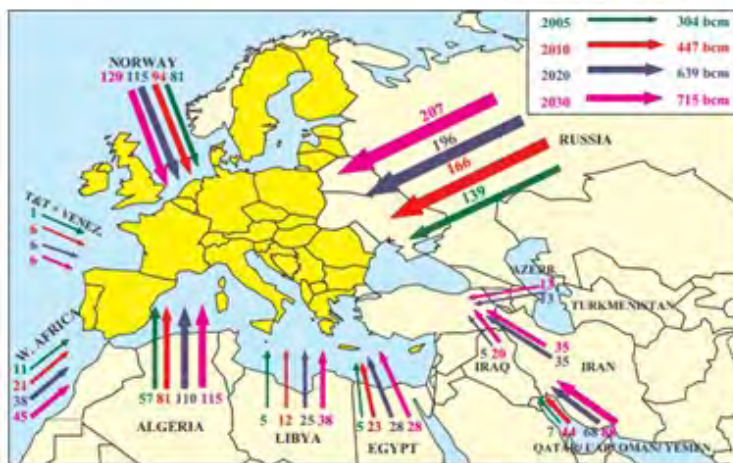
до 80 %. Согласно доклад консалтингового агентства Atkearney, с 2017-2018 г. добыча сланцевого газа в Европе примет широкий характер. К 2035 г. объем его добычи составит, по оценкам, 58 млрд кубометров, или 45 % общей добычи газа в Европе (без Норвегии), что обеспечит 10 % прогнозируемой потребности в этом энергоносителе. Известно, что от проектов по добыче сланцевого газа отказались ExxonMobil (в Польше и Венгрии), Shell (в Швеции). В Германии две лицензии отозвали Wintershall и BNK. Последняя компания отказалась от работ в Тюрингии, где она планировала добывать в течение 25-35 лет до 10 млрд кубометров сланцевого газа в год.

Завышенной в целом оказалась оценка ресурсов сланцевого газа в Европе, сделанная американским Управлением энергетической информации в 2011 г. США поддерживают идею добычи европейских ресурсов нетрадиционного газа как по геополитическим соображениям, добиваясь сокращения экспорта из России и стран Ближнего Востока, так и в интересах собственных компаний-производителей бурового оборудования и добывающих компаний. Добыча сланцевого газа в других странах важна для США и с точки зрения политического престижа. Разработка технологии, обеспечивающей вовлечение в хозяйственный оборот до этого недоступных ресурсов, укрепляет имидж технологического лидера.

Вместе с тем авторитетные американские эксперты уверены, что добыча сланцевого газа получит развитие лишь в некоторых европейских странах. В первую очередь подразумевается Польша. Готово оказать активную поддержку добыче в своей стране правительство Великобритании. Кроме того, разрешения на проведение разведки выдали Австрия, Германия, Нидерланды, Швеция и Испания. Во Франции добыча законодательно запрещена, в Болгарии, Бельгии и Ирландии действует мораторий на использование ГРП. В Австрии компания OMV в марте 2012 г. заморозила начатые ранее работы.

Среди европейских стран, предположительно располагающих запасами нетрадиционного газа, в отношении к его добыче можно выделить три группы: «геополитика превыше всего» - Польша и Великобритания; «избирателю важнее экология» - Франция, Германия и Австрия; «пусть решает прибыль» - Нидерланды, Швеция, Ирландия, Испания. Страны Восточной Европы, в первую очередь Румыния, под давлением общественности объявившие мораторий на использование спорной технологии, пребывают в нерешительности, ожидая сигнала от Евросоюза.

Дискуссия в Европе вокруг сланцевого газа показывает, что усиление внимания к экономическим аспектам энергетической полити-



Маршруты энергопоставок в Европу

ки со стороны Европейского совета сопровождается снижением интереса к экологии, но отнюдь не к геополитике. Также ужесточение экологических нормативов существенно повышает себестоимость добычи. При этом традиционно антироссийская направленность энергетической политики ЕС наполняется новым содержанием.

8. В связи с отказом России от строительства газопровода «Южный поток» усилился интерес к анализу «газового ландшафта» Южной Европы. Какие есть перспективы поставок газа в стра-



Представления о российской энергетической угрозе



АЭС Палюэль, Франция

ны этого субрегиона Европы?

Справка: Конкуренция на европейском рынке газа усилится, а это означает, что Юг Европы может рассчитывать на энергетические ресурсы преимущественно тех стран, логистика которых делает невыгодным поставки топлива в Северную и Центральную Европу, главный регион потребления энергии. Общий объем потребления природного газа в Европе в 2012 г. составил 563 млрд куб. м, он растет в темпе 6,2 % в год.

Основным внешним поставщиком газа на европейский рынок продолжает оставаться Россия, однако ее доля в континентальной структуре потребления газа в 2012 г. снизилась на 29 % по сравнению с 2008 г., то есть российский природный газ потерял значительную часть европейского рынка. Это по большей части связано с политикой диверсификации, но также с появлением новых вариантов газовых поставок, включая подводные газопроводы из Северной Африки и СПГ из Катара. Наиболее зависимые от российского газа европейские страны расположены в Восточной и Центральной Европе и не имеют СПГ-терминалов.

Власти Европы в последние годы предпринимают шаги по усилению безопасности поставок энергоносителей, однако в обстановке падения собственной добычи этого приходится добиваться в первую очередь путем либерализации европейского газового рынка. Она опирается на Третий энергетический пакет.

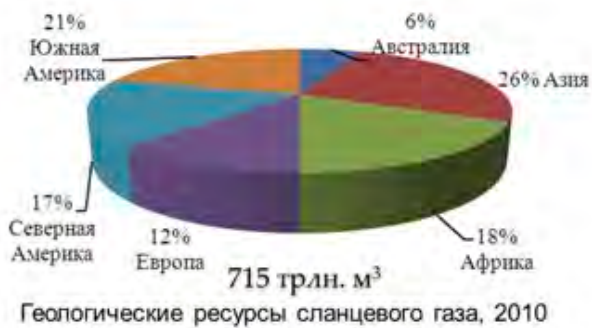
Одним из перспективных поставщиков природного газа в южную Европу является Туркменистан. Эта страна является крупным экспортером природного газа, нефти, нефтепродуктов и электроэнергии, но сталкивается с проблемами при транспортировке их на экспорт: 84 % производимого природного газа экспортируется, причем 2/3 экспорта осуществляется по территории России. В основном газ экспортируется в бывшие союзные республики СССР, но наря-



«Нефтепроводная» корова



Морские ветровые турбины



ду с этим страна является экспортером природного газа в Европу.

Объем газа, поставляемого в страны ЕС из Азербайджана, – 10 млрд куб. м в год, что составляет 2 % от ежегодного потребления Европы, равного 560 млрд куб. м. 17 декабря 2013 г. в Баку были подписаны соглашения по проекту разработки месторождения «Шах-Дениз», общая стоимость которого составляет 45 млрд долл. (с учетом проектов строительства трубопроводов в Европу и Китай TANAP и TAP).

По состоянию на начало 2012 г. доказанные запасы газа в Алжире достигали 4,50 трлн куб. м. По данному показателю страна занимает 2-е место в Африке (после Нигерии) и 9-е в мире, концентрируя 2,5% мировых запасов. Свыше 50 % запасов природного газа в Алжире – 2,3 трлн куб. м – сосредоточено в пределах месторождения Hassi R'Mel. Доля национальной компании Sonatrach в добыче природного газа превышает 80%. Добыча французской компании Total в Алжире достигает 1,0 млрд куб. м (2011). Валовой объем извлекаемого в Алжире природного газа превышает 190 млрд куб. м в год, но около 90 млрд куб. м используется для закачки в пласт и поддержания дебета нефтяных скважин. Имеются запасы газа в Тунисе и прилегающих к Магрибу странах Центральной Африки.

В последние годы ведутся интенсивные поиски газа в средиземноморской акватории Израиля, имея в виду полностью обеспечить потребности этой страны и создать потенциал для экспорта газа в Южную Европу. Прогнозные запасы природного газа шельфов Израиля оцениваются в 1 трлн куб. м. Запасы природного газа разведаны на шельфах островов Крит (1,5–3,5 трлн куб. м) и Кипр (150–230 млрд куб. м).

Первоначально маршрутом, по которому газ доставлялся в Европу, была крупнейшая в мире шельфовая система газопроводов. По ней газ, добытый на месторождениях Северного моря, поступал в Германию, Великобританию, Францию, Бельгию – то есть центральноевропейские страны. На этот же регион была ориентирована система трубопроводов из Западной Сибири «Ямал–Европа» по доставке российского газа через Россию и страны-транзитеры. На Юг Европы проложены газопроводы TransMed и «Магриб–Европа», по которым газ с месторождений в Алжире поступал на рынки Италии и Испании.

Протяженность газопровода Greenstream составляет 540 км – от газокompрессорной станции в ливийском порту Мелита (в 100 км от Триполи) до терминала в сицилийском городе Джела. «Зеленый поток» один из самых глубоководных из всех существующих нефте- и газопроводов.

Разворачивается сооружение новой системы трубопроводов из Африки и Ближнего Востока. Для поставки газа из Северной Африки предполагается строительство газопроводов Medgaz и Galsi непосредственно из Алжира в Испанию и Италию, без транзита через территорию Марокко и Туниса.

Россия и Турция в конце 2014 г. договорились о строительстве крупного газопровода в Турцию, который пройдет через Турцию и остановится на границе с Грецией. Это даст России доступ к южноевропейскому рынку. Новый проект будет включать специальный (газораспределительный) узел на турецко-греческой границе для клиентов в Южной Европе.

9. Угольная генерация относится к старейшим. И сейчас еще запасов этого твердого топлива в мире в 4–5 раз больше, чем нефти. И их может хватить на два столетия. 80 % полезных ископаемых Европы составляет именно твердое топливо: каменный и бурый уголь, торф и нефтяной сланец, качество которых варьируется по месторождениям, а добыча и транспортировка стоят дорого. Потерял ли уголь в Европе свое значение как источник энергии? Как использования угля соотносится с европейским экологическим правом?

Справка: Преимущество угля относительно нефти и газа заключается в географическом разнообразии источников поставок и сравнительная стабильность цен. Плюс и в том, что перевозки морским и речным транспортом (90 % угля на мировом рынке транспортируется морем) не несут опасности окружающей среде, как в случаях с нефтью и газом. Уголь – единственный энергоресурс, который исключен из списка опасных продуктов при морских транспортировках: нет нефтяных пятен, утечек из газо- и нефтепроводов, опасности радиоактивного поражения при перевозке радиоактивных веществ и сложности транспортных перегрузок в ряде транзитных зон (например, на Босфоре). Стоимость тонны условного топлива угля в большинстве случаев является самой низкой по сравнению с мазутом и газом. Основная трудность использования угля состоит в высоком уровне выбросов от его сжигания – газообразных и твердых (зола). В Европейском союзе 50 % таких выбросов вызвано потреблением нефти, 22 % – природного газа и лишь до 28 % – угля. Помимо этого для хранения угля требуются большие площади; его считают наиболее затратным в транспортировке на значительные расстояния, часто требует нескольких перегрузок и использования железных дорог. По срав-

нению с нефтью и газом уголь обладает более низкой теплоемкостью, его сжигание сильнее загрязняет окружающую среду.

В настоящее время в ЕС добывается 60 млн тонн условного топлива угля, что составляет 5 % мировой добычи. После расширения ЕС объемы добычи угля на его территории возросли более чем вдвое. Однако сложные геологические условия и традиционно высокие требования в социальной сфере делают европейский уголь неконкурентоспособным по сравнению с его импортом из США, Австралии, Южной Африки или Колумбии. Средняя цена производимого в ЕС угля в 3–4 раза превышает цену на мировом рынке. Это заставляет производителей либо сворачивать производство (Португалия, Бельгия, Франция, Германия и Испания), либо внедрять новые технологии для повышения конкурентоспособности отрасли (Великобритания). Во Франции основную угольную нагрузку восприняли атомные электростанции. Соответственно велика и доля импорта угля. Главное ограничение для этого – экология и жесткие нормы охраны среды.

В Германии, на федеральной земле Северный Рейн-Вестфалия, ввели в эксплуатацию самую эффективную и экологически чистую угольную электростанцию в Европе. Электростанция Lünen принадлежит компаниям Trianel Kohlkraftwerk Lünen GmbH и Co. KG, имеет КПД 45,95 %. На ТЭС установлен один единственный энергоблок электрической мощностью 750 МВт. Строительство электростанции велось с августа 2008 г. в рамках соглашения между компаниями-собственниками и корпорацией Siemens. Стоимость ТЭС составила около 1,4 млрд евро. По оценкам экспертов, по сравнению со старыми угольными ТЭС, ТЭС Lünen, благодаря современным очистным технологиям, позволит снизить выбросы CO₂ на 1 млн тонн в год.

10. Известно множество причин возникновения аллергических заболеваний и проявлений аллергии. Есть среди них и те, что связаны с энергоносителями. Защищены ли законодательно страдающие этими заболеваниями жители европейских стран?

Справка: Аллергия на электричество, или так называемая электромагнитная сверхчувствительность, которая вызывает головные боли и прочие недомогания, не признана Всемирной организацией здравоохранения, так как этому нет никаких научных доказательств. И только в Швеции «аллергию на электричество» официально признали инвалидизирующим заболеванием, от которого страдают больше 3 % населения.



«Мозговой штурм»

Европейская интеграция и европейские ценности

В качестве центральной идеи полемики предлагается взять слова советского и российского политического деятеля, писателя, публициста, общественного деятеля Александра Проханова: «Образ Европы — надуманный, ирреальный - вытеснил из их сознания образ родины. Но что это за европейские ценности? Может быть, это французские ценности? Импрессионисты Тоген и Ренуар или архитектор Корбюзье? Может быть, это итальянские ценности? Великий Ренессанс, кватроченто или режиссеры Антониони и Феллини? Может быть, это германские ценности? Великие философы Гегель, Шопенгауэр, одухотворившие мировую философию, в том числе и русскую? Ничего подобного. Никаких особых французских, немецких или английских ценностей в Европе нет. Все слилось в огромный ком пластилина. И все разноцветие, все радужные цвета сложились в однообразный серый цвет. Европейские ценности были собраны американцами в один огромный мешок. Мешок был завязан, и американцы время от времени его встряхивают. . . Так что же это за европейские ценности, если на их месте лежит пустота? Эту великолепную Европу американский бык посадил себе на спину, перевез через океан и античную богиню превратил в обычную голливудскую актрису»²⁶.

Европейские ценности - это совокупность и/или система аксиологических максим, основных принципов обустройства семьи, общества и государства, политико-экономических, правовых, культурных, этических и др. норм, объединяющая значимое большинство жителей Европы (и, шире, «западного мира»), служащая основой их идентичности. Хотя наличие европейских ценностей считается фундаментальной базой Европейского союза и основанием для европейской интеграции, не все эксперты разделяют такую концепцию. Например, В.Р. Мединский убежден, что «понятие европейские ценности — плод возбужденного ума интеллектуалов от североатлантической пропаганды, их не существует. У каждого человека есть свои ценности. Если этих людей поставить вместе, то какая-то часть этих ценностей их объединяет. Как правило, под эгидой общемировых, так называемых общечеловеческих, или еще циничнее — европейских ценностей одно государство пытается навязать ценностную шкалу своей элиты другим народам, вот и все»²⁷.

²⁶ Проханов А.А. Победа будет за нами! // Известия. 2014. 8 декабря.

²⁷ Министр культуры РФ в Ереване: Европейские ценности — это «выдум-

Вероятно, критическому восприятию европейских ценностей способствует то, что картина Европы исключительно мозаична. Именно так ее представляла эксперт Московской школы политических исследований Диана Пинто, которой в жизни удавалось в полном соответствии с названием ее книги пребывать меж двух миров – Европы и США. Причем сравнения моделей жизни ей удавалось делать в разные периоды, характеризуемые отличиями не только в развитии экономики, но и общественных настроений.

Естественно, эти обстоятельства определяли оценку увиденной картины. В 1970-е гг., по ее мнению, «до идеала, как и до европейского единства, было далеко. Испания еще дремала под гнетом диктатуры. Франция после де Голля держалась в стороне от Бенлюкса, Германии и Италии, искала свой путь. Британия впала в американизм. Скандинавские социал-демократии проявляли первые симптомы истощения; Швейцария, как всегда, лелеяла свои свитки, а Австрия – лыжни и концертные залы. Центральная Европа еще не вошла в моду. Югославия с ее успокоительным самоуправлением уже никого не прельщала. Слышались далекие отзвуки первых забастовок польских шахтеров. В самом деле, только явившись сюда из Америки, можно было доискиваться до общего смысла в том, что казалось (по крайней мере, на Западе) лишь химерой технократов. Даже литература ничуть не способствовала собиранию осколков погибшего континента. Замкнувшись в текстуальном анализе или в воспоминаниях о прошедшей войне, она желтела на полках книжных магазинов, забытая читателями, увлекшимися революционной прозой. В культурной пустыне не слышно было ни единого голоса, поющего гимн Европе»²⁸.

То, что в этот период ценности Европы не артикулировали, не означало их отсутствия. Требовался комплекс условий для развертывания европейских ценностей во внешний мир, как европейский, так и мировой. Во многом эти условия и определялись успехами интеграционного процесса. В статье 2 (Ценности Союза) Договора о Евросоюзе после внесения изменений, предусмотренных Лиссабонским договором, это сформулировано следующим образом: «Ценностями, на которых основан Союз, являются уважение человеческого достоинства, свободы, демократии, равенства, верховенства закона и уважения прав человека, включая права лиц, принадлежащих к меньшинствам. Эти ценности являются общими для совокупности государств-членов, которая характеризуется ка североатлантической пропаганды» // Первый армянский информационный канал. 2013. 28 сентября.

²⁸ Пинто Д. Меж двух миров. Европейская культура и американская демократия. М.: Ad Marginem, 1996. С. 227.

плюрализмом, недискриминацией, терпимостью, справедливостью, солидарностью и равенством между женщинами и мужчинами».

В преамбуле Хартии Евросоюза по правам человека эти ценности-принципы изложены следующим образом: принцип уважения человеческого достоинства, принцип обеспечения прав и свобод человека и гражданина, принцип равенства, принцип солидарности, принцип демократии и принцип правового государства. Подчеркивается, что они основаны на духовном, нравственном и историческом наследии европейских народов. Большинство сторонников концепции европейских ценностей в настоящее время относят к ним следующее:

- общность исторической судьбы и наследия народов Европы и, шире, Запада;
- право наций на самоопределение;
- парламентаризм, демократическое устройство государства и общества, включающее особое внимание к соблюдению прав меньшинств, их поддержка;
- верховенство права, правовую культуру;
- рыночную экономику, базирующуюся на частной собственности;
- социальную справедливость, опирающуюся на социальное партнерство;
- приоритет прав человека, суверенитета личности над государственным суверенитетом, либеральный индивидуализм;
- светскость общества и культуры, во многом основанную, однако, на христианском наследии;
- толерантность и мультикультурализм.

В то же время в векторе европейской интеграции, отражающего мощное и ускоренное расширение масштабов Европейского союза, просто не могло не случиться надлома. Во многом компоненты европейского ценностного кризиса были определены ходом глобальной информационной революции, которая «поставила под удар сферу культуры и нравственности. Новому поколению навязываются унифицированная псевдокультура, моральная деградация. Кризис нравственных ценностей достиг апогея, что выражается в распаде семьи, в увеличении количества однополых браков, в таких страшных пороках современного общества, как наркомания, алкоголизм, проституция, педофилия и т.п. Нарастает угроза утраты культурного наследия, этнического и цивилизационного разнообразия»²⁹.

²⁹ Попов В.В. Кризис европейской цивилизации // Независимая газета. 2011. 14 ноября.

«Мозговой штурм» строится вокруг проблемы наличия или отсутствия европейских ценностей. Обучающиеся разделяются на две группы, каждая из которых готовит аргументы в пользу своей точки зрения. В итоге преподаватель или ведущий дискуссию магистрант подводят выводы, в которых показывают многоплановость вопроса, его историческую обусловленность, влияние геополитических факторов на отношение как в Европе, в ЕС, так и за пределами Евросоюза к общим ценностям. Также в ходе дискуссии необходимо провести параллели между европейскими ценностями и европейской правовой культурой, под которой понимается общий уровень знаний и объективное отношение европейского общества к праву. Важно выявить, как совокупность правовых знаний в виде норм, убеждений и установок, создаваемых в процессе жизнедеятельности и регламентирующих правила взаимодействия личности, социальной, этнической, профессиональной группы, европейского общества в целом корреспондируется с правовыми традициями государств-членов Европейского союза, оформленных в виде законодательных актов. Необходимо обратить внимание обучающихся в магистратуре на то, как особенности правовой культуры проявляются в труде, общении и поведении граждан европейских стран, как они отражаются в их отношении к иммигрантам и в свою очередь – отношении иммигрантов к коренным гражданам.

В процессе обсуждения желательно использовать дополнительную информацию о том, как правовые ценности и правовая культура формируются под воздействием системы культурного и правового воспитания и обучения. Для визуализации образов культуры и воспитания европейцев можно использовать постер, который был популярен перед расширением ЕС художника Дж. Н. Хьюза-Уильсона. На нем собраны иллюстрации наиболее распространенных стереотипов, которые каждый из жителей одной страны может иметь в отношении партнеров других национальностей.

Также можно рекомендовать участникам «мозгового штурма» познакомиться с дискуссией на тему «Европейских ценностей больше нет», развернувшейся 18 декабря 2014 г. в передаче «Культурная революция» на телеканале «Культура» (<http://www.zoomby.ru/watch/421064-kulturnaya-revoluciya>). Участники дискуссии: Юрий Поляков, писатель, драматург; Игорь Яцко, художественный руководитель творческой лаборатории московского театра «Школа драматического искусства»; Светлана Бошно, доктор юридических наук, профессор Российской академии народного хозяйства и государственной службы при президенте РФ; Дмитрий Косырев, вос-

токовед, журналист; Константин Мильчин, литературный критик; Наталия Бубнова, ведущий научный сотрудник Института мировой экономики и международных отношений РАН. Основная идея разговора касалась того, что европейская цивилизация, в том числе и Россия, как ее составная часть, в военном и экономическом отношении пока остается доминирующей в мире. Но в культурно-цивилизационном смысле с ней сегодня происходит то же, что происходило в результате длившихся с IV в. по XI в. нашествий с Востока. И если тогда европейская цивилизация научилась сражаться за свою идентичность, то сегодня все культурные центры Европы больше напоминают колониальные города. А так называемые «европейские ценности» свелись к невнятной идее толерантности, неспособной ответить ни на один порожденный ею вопрос. Самый простой из них состоит в следующем: «Можно ли быть толерантным к тому, кто не хочет быть толерантным к тебе?» на этот вопрос также должны ответить участники «мозгового штурма», предложив собственную модель развития европейской практики мультикультурализма и толерантности, опирающуюся на право и систему правовых обязанностей, которая определяется иерархией прав. Однако следует учитывать, что в силу отрицательного характера правовых ценностей их недопустимо выводить из какого-либо другого содержания, будь то нравственные, культурные, общественные или государственные ценности или идеи, а также ценности надгосударственного характера.



Постер об идеальном европейце

Дискуссии

1. Политика гендерного равенства в международном и европейском правовом контекстах

Гендерный фактор в политике - это условный термин, характеризующий интеграцию гендерного подхода в социально-политическую сферу общества, направленную главным образом на достижение, сохранение, усиление и реализацию власти. Широкое толкование понятия гендерный фактор в политике охватывает всю совокупность государственных и общественных дел, а узкое - подразумевает наличие гендерного подхода как в политической организации общества - организационном ядре политики, так и в практической деятельности политических субъектов по выработке и реализации политических курсов.

По заказу ПРООН РБЕС (Регионального бюро по странам Европы и СНГ Программы развития ООН) было разработано Практическое руководство по внедрению гендерного подхода, которое предлагает 12 ступеней внедрения гендерного компонента в процесс подготовки и принятия политических решений. Эти двенадцать ступеней представляют собой единый цикл включения гендерного подхода при принятии решений в любой области или секторе. Каждая ступень предлагает соответствующий инструментарий, опросные листы и мероприятия, которые могут быть использованы в практической деятельности.

Двенадцать ступеней включения гендерного компонента в процесс подготовки и принятия политических решений:

1. Гендерный подход к составу участников: кто разрабатывает решения на политическом уровне?
2. Гендерный подход к программе: в чем суть вопроса?
3. Гендерный подход к достижению равноправия: какую цель Вы ставите?
4. Отражение ситуации: какой информацией Вы владеете?
5. Знание вопроса: исследование и анализ.
6. Разработка стратегии и определение мероприятий в рамках определенного проекта с учетом гендерных интересов.
7. Аргументы в поддержку гендерного подхода.
8. Реализация проекта и отчетность с точки зрения гендерного подхода.
9. Постоянный контроль за ходом событий с точки зрения ген-

дерного подхода.

10. Оценка: чего удалось добиться?

11. Конкретизация и уточнение гендерной программы - взгляд на суть вопроса.

12. Взаимодействие в интересах укрепления позиций гендерного подхода.

Руководство ПРООН содержит примеры «гендерного подхода», отобранные на основе специфики того или иного сектора или сферы деятельности, для которого разрабатывается определенная программа. Оно, в частности, предлагает *секторальное внедрение гендерного подхода* и выделяет 11 секторов: макроэкономика и торговая политика (здесь же бюджет); управление и участие; труд (безработица, поиск работы и переподготовка, продуктивный и *репродуктивный труд* и т. д.); образование; здоровье (гендерное насилие, репродуктивное здоровье, реформа здравоохранения); *бедность*; правосудие и права человека; наука, исследования, информационные и коммуникационные технологии (статистика, гендер как научная переменная, карьера в науке и др.); СМИ (отражение *гендерных ролей и стереотипов*, доступ, участие и контроль); окружающая среда и развитие; оборона, конфликт и строительство мира (военные и оборонные институты, гендерные роли в военном конфликте и войне, разрешение конфликтов и ситуация после конфликта)³⁰.

В дискуссии поднимаются вопросы развития международного права и мировой политики с гендерных позиций, что дает возможность представить проблемы войны, мира и безопасности в гендерном измерении, проанализировать программы развития ООН и роль женщин в них. Также следует затронуть споры о сущности глобализации и влияния на гендерные вопросы. В дискуссии обучающиеся представляют обзор норм гендерного равенства в международном и европейском праве на основе анализа документов ООН, МОТ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ОБСЕ, Совета Европы и Европейского союза, материалов значимых международных конференций³¹.

30 Шведова Н.А. Просто о сложном: гендерное просвещение. М.: АНТИКВА, 2002; Women in Parliament: Beyond Numbers. International Institute for Democracy and Electoral Assistance (International IDEA). Stockholm, 1998.

31 Международные конвенции и декларации о правах женщин и детей. Сборник универсальных и региональных международных документов / Составители: Л.В. Корбут, С.В. Поленина. М.: Юристъ, 1998; Корбут Л.В., Поленина С.В. Международные конвенции и декларации о правах женщин и детей. М.: Юристъ, 2004; Права человека для женщин. Шаг за шагом. М.: Юристъ, 2004; Поленина С. В. Права женщин в системе прав человека: международный и национальный аспект /

Особое внимание следует уделить обсуждению гендерного измерения прав человека через призму европейского подхода к интерпретации данных прав, сравнить аспекты законодательства отдельных государств-членов Европейского союза в сфере продвижения политики гендерного равенства, выявить особенности гендерной политики в функционировании правовых институтов и законодательных нормах, а также гендерной экспертизы законодательной политики.

185 стран ратифицировали Конвенцию по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW), 120 стран осуществляют свои национальные планы действий в области гендерного равенства, более 95 стран ввели квоты в целях повышения представленности женщин в парламентах. Однако лишь в 28 странах мира женщины составляют, по крайней мере, 30 % депутатов парламентов. Есть женщины во главе государств и правительств, в том числе стран Евросоюза. Больше всего женщин сегодня в парламентах скандинавских стран и Кубы (40-45 %). По данным Европейского статистического бюро Eurostat, 45 % руководящих должностей в Латвии занимают женщины, что является самым высоким показателем среди стран ЕС. На втором месте за Латвией – Венгрия с 41 % женщин среди начальников, затем Франция – с 40 %. В других странах Балтии количество женщин-руководителей меньше, чем в Латвии: в Литве женщины занимают 39 % руководящих должностей, в Эстонии – 36 %. Меньше всего женщин среди руководителей на Кипре – 15 процентов, в Греции – 23 % и на Мальте – 24 %³². Единственной женщиной, официально выдвинутой на пост главы Евросоюза, остается бывший президент Вайра Вике-Фрейберга, которую - так же, как в свое время Маргарет Тэтчер – называли «железной леди». В частности, она стала известна обвинениями в адрес лидеров Евросоюза в том, что они принимают решения за закрытыми дверями, «как это делалось в Советском Союзе».

Частью дискуссии может быть сравнительный анализ моделей женского политического лидерства в странах Европейского союза и Соединенных Штатах Америки на примерах женщин,

Институт государства и права РАН. М.: Эслан, 2000.

32 Международные конвенции и декларации о правах женщин и детей. Сборник универсальных и региональных международных документов / Составители: Л.В. Корбут, С.В. Поленина М.: Юрист, 1998; Корбут Л.В., Поленина С.В. Международные конвенции и декларации о правах женщин и детей. М.: Юрист, 2004; Права человека для женщин. Шаг за шагом. М: Юрист, 2004; Поленина С. В. Права женщин в системе прав человека: международный и национальный аспект / Институт государства и права РАН. М.: Эслан, 2000.

занимавших и продолжающих занимать высшие посты в сфере внешней политики.

В Европе это: *Бенита Ферреро-Вальднер* - австрийский государственный и политический деятель, бывший шеф протокола генерального секретаря ООН Бутроса Бутрос-Гали в 1994-1995 гг., Министр иностранных дел Австрии (2000-2004), комиссар ЕС по внешним связям и Европейской политике соседства; *Кэтрин Маргарет Эштон*, баронесса Эштон Апхолландская - британский и общеевропейский политический и общественный деятель, первый Верховный представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности. Была назначена на этот пост 19 ноября 2009 г. на саммите 27 лидеров Европейского совета. Совместно с назначением на пост Верховного представителя, она стала первым вице-президентом Еврокомиссии; *Федерика Могерини* - итальянский политик, Министр иностранных дел в правительстве Маттео Ренци, Верховный представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности в Комиссии Юнкера с 1 ноября 2014 г.

В США это: *Мадлен Корбел Олбрайт* - первая женщина в должности Государственного секретаря США (1997-2001), сторонница жесткого курса Соединенных Штатов в международных отношениях, выступала за усиление позиций США в НАТО, за всемерную защиту интересов США, не останавливаясь перед применением военной силы, что и было продемонстрировано на Балканах; *Кондолиза Райс* - 66-й Государственный секретарь США (с 26 января 2005 г. по 20 января 2009 г.) и первая женщина афроамериканского происхождения на этом посту; *Хиллари Дайан Родэм Клинтон* - американский политик, сенатор от штата Нью-Йорк (2001-2009), после избрания Барака Обамы президентом на первый срок ей было предложено стать Государственным секретарем США, на что она согласилась и 21 января 2009 г. вступила в должность Государственного секретаря США, 1 февраля 2013 г. сложила полномочия Госсекретаря США, стала первой в истории США бывшей первой леди страны, которая заняла пост Госсекретаря.

Задача такого сравнительного анализа состоит в том, чтобы показать, какие правовые возможности для карьерного роста в традиционно мужской сфере деятельности, каковой является область внешней политики, могла продвинуться женщина, выявить сложности женской вертикальной мобильности в наднациональных институтах.

Также в дискуссии целесообразно поднять вопрос о роли жен-



Кристин Лагард

щин в руководстве валютно-финансовых институтов и компаний. Особый интерес вызывают финансовые институты. В 2009 г. Европейский парламент отложил рассмотрение кандидатуры на вакантное место в исполнительном совете Европейского центрального банка из-за отсутствия женщин на руководящих позициях. Европейский парламент может выражать поддержку кандидатурам в совет, но не имеет полномочий блокировать их. В таких случаях лидеры еврозоны, которые назначают этих должностных лиц, могут пренебречь мнением парламента.

С 5 июля 2011 г. директором-распорядителем Международного валютного фонда является Кристин Лагард, которая до этого исполняла обязанности министра экономики и финансов Франции.

По статистике, сейчас в странах ЕС в руководстве компаний только 10 % женщин. Евросоюз рассматривает возможность введения квот для женщин в руководстве компаний и планирует принять ряд законов по этому вопросу. Верховный комиссар Евросоюза по вопросам юстиции Вивиан Рединг считает, что на данный момент нет единого мнения по этому вопросу, и не исключает возможности того, что в этой связи будут приняты новые законы. Однако квоты для женщин будут устанавливаться в правлениях основных европейских компаний.

В завершении дискуссии целесообразно привести сравнения состояния в области прав женщин, гендерного равенства и роли женщин в политике и бизнесе в странах Евросоюза и Российской Федерации.

2. Правовые аргументы критиков европейской интеграции

В дискуссии рассматриваются положения евроскептицизм, который является менее стройным и единым выражением комплекса настроений, чувств и предчувствий другой части того же самого общества, отторгающей, не принимающей или испытывающей опасения в связи с реализацией проектов европейской интеграции, чем

еврооптимизм. Однако, во-первых, неизбежно наличие противоположных, конкурентных точек зрения на процессы интеграции. Во-вторых, по мере усиления экономической интеграции возникают не просто ностальгические отношения к уходящему порядку, т.е. региону и государству до интеграции, но и стремление закрепить их образы в историко-культурном восприятии, в социальных стандартах и праве.

Аргументы людей, сомневающих в необходимости ускоренной европейской интеграции, можно распределить по нескольким группам:

- наиболее отчетливо выраженные и четко сформулированные позиции о потере экономических предпочтений от неучастия в интеграционных проектах;
- культурологические опасения, включающая этнокультурные, этнолингвистические, этноконфессиональные и иные доказательства необходимости развития собственной неокрепшей или, наоборот, исключительно глубокой идентичности, травмированной включением в большие социально-политические общности, а также пониманием уникальности собственной культуры, включая культуру государственного управления и местного самоуправления;
- идеологические аргументы, осуждающие диктат в равно как регионализации, так и глобализации над национальным своеобразием.

Как правило, аргументы из одной группы пересекаются с теми, что отнесены нами к другой группе. Порой социокультурные или исторические мотивы задают тон экономической аргументации, а соображения экономического порядка получают идеологическое обоснование и проявляются в такой группе скептических аргументов. Следует отметить, что эти группы представляют наборы представлений об ущербе от любых интеграционных усилий для национального развития, независимо от того, о каком регионе идет речь. В этом можно видеть как универсальность самой регионализации, так и общность причин, которые ее могут тормозить, а также схожесть социальных или политических групп, ощущающих риски интеграции. Оговоримся, что между интеграционным скептицизмом и изоляционизмом есть огромная дистанция, поэтому первый никак нельзя уподоблять второму.

Наиболее последовательно позиции против интеграции были сформулированы в 1971 г. противниками членства Великобритании страны Европейском Экономическом Сообществе (ЕЭС). С тех пор понятие «евроскептик» стало частью европейского политического дискурса, затрагивающего все более широкий круг тем:

введения единой валюты евро, принятия Евроконституции, создания новых надгосударственных образований, федерализации Европейского союза и т.д.

Примерно в то же время, в 1972 г. население Норвегии на национальном референдуме отвергло предложение о вступлении в ЕЭС, а в 1994 г. такое же отношение было высказано уже о вступлении в Евросоюз. Позже и Кабинет министров Швейцарии принял постановление о проведении в марте 2001 г. референдума о начале переговоров о вступлении в Евросоюз. Тогда набралось почти сто тысяч сторонников вынесения этого вопроса на всенародное голосование. А еще больше швейцарцев поддерживали присоединение страны к пакету торговых соглашений ЕС. И именно такая позиция была выражена в ходе референдума. Основная масса населения считала, что сначала надо получить результаты работы этих соглашений, а потому уже вступать в Евросоюз. Интеграционная заявка Швейцарии находится в замороженном состоянии. Также у швейцарцев есть повод для такого решения, лежащий в правовой области, поскольку в случае членства страны в ЕС произойдет переход к системе автоматического применения права ЕС, а это не является приемлемым для альпийской конфедерации, в том числе для сложившихся экономических отношений. Уместно вспомнить, что в 2014 г. Швейцария, сославшись на собственное экономическое право, отказала производителям сельскохозяйственной продукции из государств, попавших под обратные санкции Евросоюза.

Еще одно государство - Исландия - подала заявку в 2009 г., однако, в мае 2013 г. новое исландское правительство приняло решение о замораживании переговоров о вступлении страны в ЕС³³. Соответствующее решение принято правящей коалицией Прогрессивной партии и Партии независимости, а правящий кабинет внес необходимый законопроект на утверждение исландского однопалатного парламента - альтинга. Несомненным стало влияние кризиса на интеграционные колебания исландцев. По мнению лауреата Нобелевской премии по экономике Пола Кругмана, исландский пример антикризисного управления полезен и для других кризисных стран. Правда, в каждом позитивном шаге можно отыскать негатив. Так, чтобы помочь людям пополнить доход, пострадавший от резкого падения зарплат, роста дороговизны и других напастей кризиса, каждому исландцу разрешили вылавливать и продавать до 650 кг рыбы, чем многие и занимаются помимо ра-

³³ «Так работает демократия»: Исландия отозвала заявку на вступление в Евросоюз // REGNUM. 2013. 15 июня.

боты. А Исландию и ЕС давно и серьезно разделяет рыба, которая составляет 42 % исландского экспорта. Квоты на вылов, брюссельские требования к экологии были и остаются раздражающим фактором в отношениях Рейкьявика и Брюсселя³⁴.

Поэтому в группе экономических аргументов противников интеграции надо четко различать интересы корпораций и мелких и средних производителей, а также рядовых потребителей. Если крупные компании и так следуют в своем развитии логике транснационализации, то для них нет принципиальной разницы, ограничены ли их экономическая активность границами региона или выходит за его пределы. Менее крупные производители и потребители видят свою экономическую выгоду внутри привычных государственных границ или даже внутри определенной исторически сложившейся местности, отличающейся агротехнической или демографической спецификой. Отсюда для жителей многих стран Европы, входящих в ЕС, было важно, например, покупать продукту в тех упаковках, в каких хотят, а не в каких положено согласно правилам Евросоюза. И только в 2005 г. Европейская комиссия объявила о начале кампании по пересмотру принятых ею 20 тысяч постановлений и отмене тех из них, которые мешают нормальному развитию бизнеса и торговли. Число законов и директив, регламентирующих самые разные аспекты жизни и деятельности граждан, сокращено примерно на треть. Активной стороной пересмотра является Великобритания, жители которой считают, что директивы брюссельских чиновников, направленные на создание единых условий для бизнеса во всех странах ЕС, чаще всего лишь вредят делу³⁵. Первыми ревизии подверглись общеевропейские директивы о розничной продаже кофе, устанавливающие единые стандарты упаковок, в которых может продаваться кофе. Также пересмотрены положения о воскресных выездах грузовиков, фиксировавшие число часов, в течение которых по воскресеньям могут ездить грузовики. Изменены правила оплаты труда временного персонала, предусматривавшее, что на временный персонал распространяются все права, которыми обладают постоянные работники.

Еще одно препятствие экономического и ментального характера касается разнообразия линеек измерений. В ЕС при всех взвешиваниях обязательно применять килограмм, а британские меры имеют глубокие исторические корни, являются частью языка и не-

34 Григорьев Е. Исландия обойдется без ЕС // Независимая газета. 2014. 25 февраля.

35 День отмены дурацких законов // Коммерсантъ-власть. 2005. № 39. С. 48.

разрывно связаны с английской культурой. Поэтому противники введения метрической системы считали, что ее введение метрической системы не просто ненужно, но и губительно для национальной традиции, включая традицию потребления. Несмотря на годы подготовки, результаты некоторых национальных обзоров показывали, что подавляющее большинство англичан лучше воспринимают, не метрические единицы, а мили, футы, дюймы, галлоны, пинты, фунты и унции и находят эти единицы более удобными. Тех продавцов, которых наказывали за то, что они взвешивают товары в других единицах, даже прозвали «метрическими мучениками». Но в 2007 г. ЕС решил дать возможность британцам использовать фунты, мили и пинты столько, сколько правительство страны посчитает нужным. Это решение стало победой сторонников старой, «имперской» системы измерения.

Экономические аргументы критического плана высказываются теми активными участниками интеграционного сближения в прошлом, которые обнаруживают расхождение процесса региональной интеграции с той моделью, в создание которой они вложили усилия. Например, к евроскептикам можно отнести Р. Дюма, одного из создателей современных европейских институтов, чья подпись стоит под Маастрихтским договором, легшим в основу Евросоюза³⁶. В этом договоре, который вступил в действие в 1992 г., содержится положение, включенное по настоянию премьер-министра Франции П. Береговуа, что все страны-члены ЕС брали на себя обязательство удерживать дефицит госбюджета в рамках 3 % ВВП, также в договоре шла речь о верхней планке госдолга - не более 60 % ВВП. Данное правило практически все государства-члены ЕС, а также еврозоны нарушали, а в Брюсселе смотрели на это сквозь пальцы. Руководящие элиты многих стран пошли по легкому пути, не сильно заботясь о бюджетной дисциплине. Недостающие же средства покрывали за счет долговых обязательств, которые нарастали с каждым годом как снежный ком. Так что кризис был закономерен. В первую очередь он коснулся слабейших звеньев, таких как Греция. Дюма всегда выступал против поспешного и часто необоснованного расширения, как Евросоюза, так и зоны евро, в результате чего, по его мнению, приходится собирать горькие плоды. Отмечает французский политик и деликатную проблему, возникшую из-за отсутствия в Римском договоре процедуры выхода или вывода кого-то из ЕС. Поэтому в качестве альтернати-

³⁶ Прокофьев В. Европа далеко не в лучшей форме // Российская газета 2011. 7 декабря.

вы он видит Европу «двух скоростей» или, как еще называют этот формат, «концентрических кругов» с разной ответственностью и разным политическим весом государств. Понимание сложности такого пути не делает его невозможным.

Магистрантам в ходе дискуссии предоставляется возможность сформулировать правовые аргументы сторонников и противников европейской интеграции. Следует обратить внимание на аспектах правовой защищенности граждан стран-членов ЕС до вступления государств в Евросоюз и после приобретения членства. Также желательно отметить правовые рамки положения мигрантов, а для государств Балтии – той категории населения, которая имеет гражданство ЕС, но в своих странах относится к разряду «неграждан». Данная проблема актуальна для Латвии и Эстонии, где насчитывается около 370 тысяч преимущественно русскоязычных людей без гражданства: 280 тысяч в Латвии и 90 тысяч в Эстонии. Еще в конце 2013 г. латвийскому правительству предложили дать негражданам европейское гражданство, что дало бы им возможности беспрепятственно жить и работать в любой стране Евросоюза. Латвии предлагали воспользоваться зацепкой в праве Евросоюза. Внутри страны граждане продолжили бы жить по существующим законам, зато в других государствах Евросоюза они получали бы ровно такие же возможности, как и другие европейцы. Для этого правительство Латвии должно было направить в Еврокомиссию краткую декларацию. Однако в правительстве Латвии идея не нашла поддержки. «Считаем, что проблему неграждан нельзя решить, просто приравняв их к гражданам ЕС. Ее каждый негражданин должен решить в частном порядке — добросовестно пройдя процесс натурализации и став гражданином Латвии, подтвердив, таким образом, лояльность по отношению к стране, в которой он живет», — заявили тогда в Русской службе Би-би-си в министерстве юстиции³⁷.

Для иллюстрации настроений евроскептиков можно использовать карикатуры, отражающие их взгляды на ошибочность интеграционного курса и зыбкость самого Европейского союза.

3. Экологическое право Евросоюза

Необходимость вынесения проблемы экологического права Европейского союза в отдельное дискуссионное занятие с магистрантами вызвана возрастающим вниманием к вопросам ох-

³⁷ Неграждане в Прибалтике: 10 лет на решение вопроса? // <http://news.rambler.ru/27724649>.

раны окружающей среды, которое наблюдается в европейских государствах. За несколько десятилетий эта тема стала объединительной платформой для политических сил, получивших название «зеленые». «Зеленые» партии не только активно действуют в странах-членах Евросоюза, но и представлены в Европейском парламенте. Граждан европейских государств отличает высокий уровень экологического сознания, им свойственны проявления экологического консюмеризма.



Под экологическим правом Евросоюза понимается совокупность правовых норм, осуществляющих регулирование правоотношений в сфере природопользования и защиты окружающей среды. В ЕС развитие этой правовой ветви шло сложно, правовое регулирование экологических проблем первоначально проводилось только на уровне вторичного права ЕС. Правовые меры, принимавшиеся на начальной стадии существования Сообщества и касавшиеся сохранения окружающей среды, имели разрозненный характер и не являлись результатом осуществления единой разработанной политики в данной сфере. В целом они носили приклад-

ной характер по отношению к главной экономической задаче. Эти директивы, за исключением тех, что имели отношение к сельскому хозяйству, были приняты на основании ст. 100 и поэтому воспринимались как направленные на сближение мер по созданию или функционированию общего рынка. Об осуществлении Сообществом природоохранной стратегии на уровне правотворчества и правоприменения говорить было преждевременно. Окружающая среда фактически не была объектом законотворчества институтов ЕЭС.

Резкие изменения в области экологического права Евросоюза произошли в 1970-е гг., которые ознаменовались резким ростом внимания мировой общественности к проблеме сохранения природы. Среди крупнейших международных мероприятий того времени надо отметить Стокгольмскую Конференцию ООН по проблемам окружающей человека среды 1972 г., которая стала значительным событием не только в формировании международного экологического права как важнейшей отрасли международного права, но и развитии природоохранного направления в спектре приоритетных направлений деятельности Сообщества. На Парижской встрече глав государств и правительств ЕЭС в октябре 1972 г. была принята Декларация, в которой провозглашалось, что экономический рост не является самоцелью, а также отмечалось, что защите окружающей среды должно быть уделено особое внимание.

В 1970-е гг. государства - члены ЕЭС, а также общеевропейские институты начали обращать все больше внимания на экологические аспекты в процессе европейской экономической интеграции. Активную роль в этом проявляла, прежде всего, Европейская комиссия, которая по собственной инициативе стала обращаться к Совету с предложением выработки программы действия в сфере охраны окружающей среды. Начиная с конца 1970-х гг. решения Суда Европейских сообществ также служат утверждению экологического направления в качестве одного из основных в деятельности ЕЭС.

Первая Программа действия в сфере права охраны окружающей среды появилась в 1973 г. Ее необходимо рассматривать в качестве поворотного пункта в эволюции природоохранной политики ЕЭС. Она ознаменовала собой начало реальной политики, поскольку определила цели, сформулировала принципы, обозначила приоритеты и указала меры, которые необходимо было принять в рамках природоохранной деятельности в течение двух последующих лет.

Программа действий Сообщества в области окружающей среды - это политико-правовой документ, определяющий приоритетные мероприятия на ближайшую перспективу и устанавли-

ливающий конкретные цели и задачи, достигнуть и выполнить которые Сообществу под силу исходя из современной ситуации. За все время проведения Сообществом экологической политики было принято семь таких программ: в 1973 г. (1973-1976 гг.), в 1977 г. (1977-1982 гг.), в 1983 г. (1983-1986 гг.), в 1987 г. (1987-1992 гг.), в 1993 г. (1993-2001 гг.), в 2002 г. (2002- 2012 гг.), в 2012 г. (2012-2022 гг.).

Европейское экологическое бюро, было учреждено в 1974 г. Оно объединяет представителей более чем из 140 экологических организаций, зарегистрированных в государствах - членах ЕС, в большинстве государств-кандидатов на вступление и некоторых соседних странах.

Защита окружающей среды относится к сферам совместной компетенции ЕС и государств-членов. Правовая основа экологической политики закреплена в ст. 2, 3, 6, 174-176 Римского договора 1957 г., вторичное право ЕС в экологической сфере насчитывает более 300 актов. Вопросы природопользования и сохранения окружающей среды не были отнесены к юрисдикции ЕЭС согласно Римскому договору. В качестве правовой основы создания экологических норм использовались ст. 100 и 235 Римского договора (ст. 94 и 308 в Ниццкой редакции). В ст. 94 предусматривается принятие мер с тем, чтобы обеспечить сближение законов, влияющих на функционирование европейского общего рынка. Принятие природоохранных мер на основе ст. 94 обуславливается тем, что различие в уровнях развития и экологических стандартах в государствах-членах наносит ущерб интересам создания общего рынка. Статья 308, наоборот, предусматривает право принимать меры в вопросах, о которых ничего не говорится в Договоре, но которые необходимы для достижения целей ЕС.

Единый Европейский Акт (ЕЕА), дополнивший Римский договор 1957 г., явился первым документом, который юридически отнес проблему сохранения окружающей среды к сфере интересов Сообщества. В ст. 130 (г-т) этого правового акта были определены цели, принципы и основные направления политики Сообщества в сфере природопользования и сохранения окружающей среды. С принятием ЕЕА правильным будет уже говорить о политике в области охраны окружающей среды *de jure*, но не *de facto*.

В ст. 130 г определялись цели экологической политики Сообщества: сохранение, защита окружающей среды и улучшение ее качества; защита здоровья человека; осторожное и рациональное использование природных ресурсов; содействие мерам, принимаемым на международном уровне в целях ре-

шения региональных или глобальных экологических проблем. В п. 2 ст. 130 г сформулированы основные принципы экологической политики и права Сообщества: предосторожности; предотвращения ущерба окружающей среде; ликвидации ущерба окружающей среде путем устранения в приоритетном порядке его первопричины; «загрязнитель платит». Кроме того, данная статья предусматривала, что требования, связанные с сохранением окружающей среды, должны быть интегрированы в разработку и осуществление политики Сообщества в других сферах.

Основные факторы, которые ЕС должен принимать во внимание при выработке своей политики определены в п. 3 ст. 130 г ЕЕА: а) полученные научные и технические данные; б) состояние окружающей среды в различных регионах ЕС; в) потенциальные выгоды и затраты, которые могут явиться результатом действий или их отсутствия; г) экономическое и социальное развитие ЕС в целом и сбалансированное развитие его регионов. Пункт (4) ст. 130 г устанавливает принцип субсидиарности, согласно которому принимается решение о том, должно ли соответствующее действие осуществляться на уровне ЕС или на уровне государств-членов.

Маастрихтский договор оказал воздействие на политику и полномочия ЕС в области охраны окружающей среды. В Преамбуле Договора государства-члены выразили стремление содействовать экономическому и социальному прогрессу своих народов, исходя из принципа устойчивого развития и в контексте завершения формирования внутреннего рынка, укрепления сплоченности и охраны окружающей среды, претворять в жизнь политику, гарантирующую параллельно развитие экономической интеграции, прогресс в других областях. К Маастрихтскому договору приложена Декларация государств-членов об оценке воздействия принимаемых, ЕС мер на окружающую среду. Декларация подтверждает и усиливает их обязательство в этом направлении. В ней говорится, что государства-члены будут выполнять предложения, выработанные Комиссией, и, следовательно, будут учитывать воздействие «непрерывного развития» на состояние окружающей среды.

Поправки, внесенные Амстердамским и Ниццким договорами, не содержат специальных «экологических» разделов. Но из них четко следует то, что устойчивое развитие стало основной целью ЕС.

Раздел XX «Окружающая среда» (ст. 191-193) Лиссабонского договора является основным источником компетенции ЕС в природоохранной сфере. Новеллой этого договора стало включение в сферу экологической политики ЕС мероприятий, направленных

на борьбу с изменением климата и решение других глобальных и региональных проблем окружающей среды (§ 1 ст. 191). Соответствующие положения отсутствовали не только в прежней редакции Договора, но и в проекте Европейской конституции 2004 г. Следует отметить положение, что политика ЕС в энергетическом плане должна проводиться «в соответствии с необходимостью сохранить и улучшить окружающую среду» (ст. 176А). Ст. 191 Лиссабонского договора следующим образом раскрывает цели экологической политики ЕС: «Политика Европейского Союза в области окружающей среды должна способствовать достижению следующих целей:

- сохранение, охрана и улучшение качества окружающей среды;
- охрана здоровья человека;
- разумное и рациональное использование природных ресурсов;
- содействие принятию мер на международном уровне для решения региональных или всемирных экологических проблем и, в частности, борьбы с изменением климата».

Изменений в процедуру принятия экологического законодательства ЕС Лиссабонский договор не внес.

В настоящее время действует более двухсот разнообразных директив в области природоохранного законодательства. Например, Директива 67/548/ЕЭС по вопросам классификации, упаковки и маркировки опасных веществ; Директива 74/409/ЕЭС о сохранении диких птиц; Директива 78/659/ЕЭС о качестве пресной воды для рыбоохранных целей; Директива 70/157/ЕЭС о допустимом уровне звукового давления выхлопных систем автотранспортных средств и Директива 70/220/ЕЭС, ограничивающая автомобильные выхлопные газы; Решение 729/70/ЕЭС, касающееся защиты земель в менее благоприятных для ведения сельского хозяйства регионах и др.

Регламенты гораздо реже используются, чем директивы. Они вводятся только в тех правоотношениях, где требуется полностью идентичное регулирование, например при установлении правил провоза редких животных или опасных отходов промышленного производства.

Новый этап в развитии европейского уголовно-экологического права связан с принятием 19 ноября 2008 г. Европейским парламентом и Советом Директивы 2008/99/ЕС об охране окружающей среды уголовным правом. Данная Директива наряду с Директивой 2004/35/ЕС, устанавливающей гражданско-правовую ответственность за причинение экологического ущерба, развивают нормы ЕС в сфере экологической ответственности. В Директиве содержится значительное число новелл, которые должны быть обязательно учтены законодателями государств - членов ЕС. Директива за-

крепляет положения об уголовной ответственности за нарушения норм и правил, установленных на уровне ЕС. Список актов ЕС, за нарушение положений которых государства-члены обязаны ввести уголовные наказания, приводится в приложениях к Директиве. В Преамбуле Директивы указано, что несоблюдение возложенных прав обязанностей может иметь такие же последствия, как и деяние, и поэтому подлежит соответствующему наказанию. В связи с этим поведение, будучи умышленным или результатом грубой небрежности, следует считать уголовно наказуемым на территории всего ЕС.

Директива обязывает государства - члены ЕС к введению в национальное законодательство уголовно-правовых санкций за серьезные нарушения предписаний экологического права ЕС. При этом она не налагает никаких обязательств в сфере применения таких санкций или иной существующей системы исполнения права в конкретных случаях. Наряду с этим в п. 12 Преамбулы подчеркивается, что в Директиве определены минимальные предписания. Это оставляет за государствами - членами ЕС право принимать более жесткие средства в целях эффективной охраны окружающей среды средствами уголовного закона. Но такие средства, конечно, должны определяться в соответствии с Договором о ЕС.

В Директиве сформулированы признаки отдельных преступных посягательств с учетом их градации по критериям объективной стороны и иных признаков состава. В Директиве сказано, что государства - члены ЕС обеспечивают, чтобы деяния, совершенные противоправно и умышленно или являющиеся результатом грубой небрежности, признавались уголовно наказуемыми. В их числе:

- сброс, выброс или введение такого количества веществ либо ионизирующего излучения в воздух, недра или воды, которые причиняют либо могут причинить смерть или нанесение тяжкого вреда здоровью либо существенного вреда качеству воздуха, качеству недр или качеству вод, либо животным или растениям;
- сбор, транспортировка, переработка или уничтожение отходов, в том числе надзор за этой деятельностью или дальнейшее обращение с местами обезвреживания отходов, а также действия, предпринимаемые впоследствии продавцом или посредником (управление отходами), которые причиняют или могут причинить смерть или тяжкий вред здоровью либо существенный вред качеству воздуха, или качеству недр, или качеству вод, либо животным и растениям;
- перемещение отходов, если это деяние осуществляется в значительных объемах, без учета того, происходит ли оно в рамках одного перемещения или нескольких перемещений, которые свя-

заны между собой;

- эксплуатация предприятия, на котором осуществляется опасная деятельность либо на котором хранятся либо используются опасные вещества или препараты, которая за пределами предприятия причиняет либо может причинить смерть или тяжкий вред здоровью, либо существенный вред качеству воздуха, или качеству недр, или качеству вод, или животным либо растениям;

- производство, переработка, обслуживание, использование, владение, хранение, транспортировка, ввоз, вывоз и уничтожение ядерных материалов или иных опасных радиоактивных веществ, которые причиняют или могут причинить смерть либо тяжкий вред здоровью, либо существенный вред качеству воздуха, или качеству недр, или качеству вод, или животным либо растениям;

- добыча, уничтожение, владение либо присвоение организмов, относящихся к охраняемым видам дикой фауны и флоры, за исключением случаев, когда такие действия совершены в отношении незначительного их числа и оказывают несущественное влияние на сохранение этих видов;

- торговля образцами охраняемых видов дикой фауны и флоры или их частями либо продуктами, за исключением случаев, когда такие действия совершены в отношении незначительного их числа и оказывают несущественное влияние на сохранение этих видов;

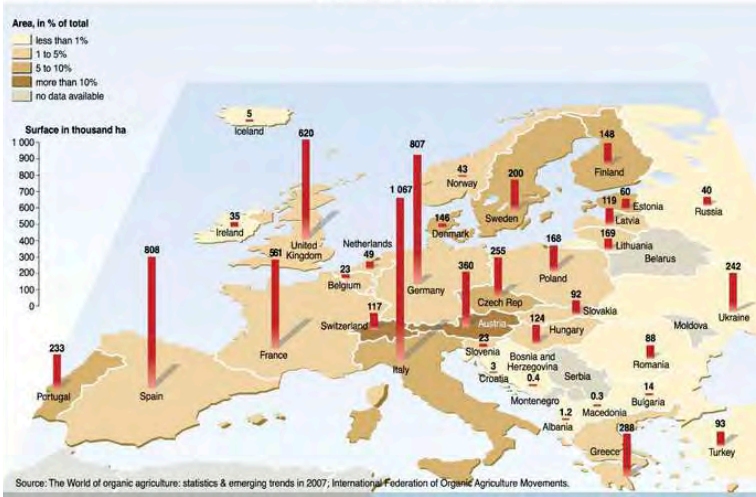
- любое поведение, приводящее к уничтожению местобитаний на особо охраняемой природной территории;

- производство, ввоз, вывоз, введение в оборот или использование веществ, уменьшающих озоновый слой.

Особого внимания здесь заслуживают составы незаконной торговли охраняемыми видами, противоправного обращения с веществами, негативно воздействующими на озоновый слой. Такого рода составы не предусмотрены в российском уголовном законодательстве. В Директиве зафиксированы новые подходы к «коллективной уголовной ответственности» или «уголовной ответственности юридических лиц» - институту, вызывавшему и вызывающему острые споры. В ст. 6 Директивы указано, что государства-члены обеспечивают, чтобы юридические лица могли быть привлечены к ответственности за преступления, перечисленные в ст. 3, а также за подстрекательство и пособничество (ст. 4), если эти преступления были совершены в их пользу каким-либо лицом, занимающим руководящие позиции в структуре юридического лица, действующим индивидуально либо как член органа юридического лица на основе: права представительства юридического лица, пол-

Экологически чистые продукты

Organic farming in Europe



Логотип в форме цветка свидетельствует о соответствии продукта высоким европейским экологическим стандартам



Логотип экологической сертификации продукта в ЕС

номочий к принятию решений от имени юридического лица, полномочий по осуществлению контроля в структурах юридического

лица. Кроме того, юридические лица могут нести ответственность в случаях, когда отсутствие контроля и надзора со стороны лица, чьи признаки охарактеризованы выше, сделало возможным совершение преступления, предусмотренного ст. 3, подстрекательства и пособничества по ст. 4, в пользу юридического лица лицом, находящимся под его началом (подчиненным). При этом ответственность юридических лиц не исключает уголовного преследования физических лиц, являющихся исполнителями, пособниками или подстрекателями при совершении указанных в ст. 3 и 4 преступлений. Директива 2008/99/ЕС была окончательно имплементирована в национальные правовые порядки государств - членов ЕС 26 декабря 2010 г.

Экологическая (биологическая, органическая) продукция – это продукция экологического сельского хозяйства и экологического природопользования, произведенная по определенным правилам, которые закреплены в так называемых Директивах или Стандартах экологического производства. В ЕС экологическое производство регулируется Постановлением ЕЭС 2092/91 «Об экологическом земледелии и соответствующей маркировке сельскохозяйственной продукции и продуктов питания». Для подтверждения экологического статуса своей продукции производители, переработчики или продавцы проходят эко-сертификацию, в процессе которой определяется соответствие производства и продукции экологическим нормам. Целью экологической сертификации является гарантия потребителю со стороны независимой компетентной организации (сертификационного ведомства) того, что продукт, действительно, произведен в соответствии со Стандартами экологического производства. Основными принципами эко-сертификации являются: контроль процесса производства, а не конечного продукта; контроль «от поля до прилавка», то есть всех этапов от создания до реализации конечному потребителю (производство, переработка, реализация, включая импортеров и экспортеров); независимость и непредвзятость сертификационного органа.

Во время дискуссии магистрантам важно обсудить специфику трех магистральных направлений правового регулирования сферы охраны окружающей среды:

- создания и обеспечения функционирования организационного механизма охраны окружающей среды (нормирование окружающей среды на уровне Сообщества, введение единых правил оценки воздействия на окружающую среду, сбор и обработка экологической информации, а также мониторинг окружающей среды через Европей-

ское агентство по окружающей среде, экологическая сертификация Сообщества, экологический менеджмент и экологический аудит);

- создания и развития экономического механизма охраны окружающей среды (система финансирования экологических мероприятий «LIFE», «зеленые» налоги Сообщества в энергетике, поддержка системы «депозита-возврата» в государствах-членах);
- становления механизма защиты экологических прав.

4. Европейский опыт противодействия терроризму

Дискуссия позволяет детально обсудить одну из самых острых проблем современности – проблему терроризма. К настоящему времени сложилась модель национальных антитеррористических систем, представляющих собой совокупность следующих элементов:

- антитеррористическое законодательство и система правосудия;
- деятельность правоохранительных органов, специальных служб и ведомств, занятых в сфере обеспечения безопасности (в том числе разведслужбы);
- работа специальных контртеррористических групп;
- создание национальных антитеррористических центров;
- выработка комплекса мер по противодействию экстремизму;
- разработка и проведение контртеррористических операций;
- работа служб, занятых ликвидацией последствий терактов;
- участие институтов гражданского общества;
- содействие СМИ в антитеррористической работе;
- обширная материально-техническая база (совершенные средства связи, компьютерные технологии, высококачественные современные транспортные и инфраструктурные элементы).

В деятельности каждого из этих элементов реализуется одна из двух позиций гражданского общества – объект защиты со стороны государства (пассивная позиция) или субъект и участник антитеррористической борьбы (активная позиция). Терроризм был включен в международную повестку дня с 1934 г. Тогда Лига Наций начала разработку конвенции о предупреждении и пресечении терроризма. Конвенция была принята в 1937 г., однако, так и не вступила в силу. Современное международное антитеррористическое законодательство, как правило, содержит конкретные положения, позволяющие государству, пострадавшему от теракта или находящемуся в состоянии реальной угрозы, расширять возможности собственного внутреннего законодательства. В настоящий момент существует 13 ключевых международных документов, касающихся терро-

ризма. Это международные соглашения стран ООН. Большинство положений этих документов уже реализованы многими странами в рамках внутреннего законодательства. Итак, международные антитеррористические меры представлены в следующих документах:

- Конвенция о преступлениях и других определенных законом противоправных актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 1963);

- Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 1970);

- Конвенция о борьбе с незаконными актами, угрожающими безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1971);

- Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию (Монреаль, 1988);

- Конвенция о борьбе с незаконными актами, угрожающими безопасности морского судоходства (Рим, 1988);

- Протокол о борьбе с незаконными актами, угрожающими безопасности платформ, расположенных на континентальном шельфе (Рим, 1988);

- Конвенция о физической защите ядерного материала (Вена, 1980);

- Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 1979);

- Конвенция о предотвращении преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (Нью-Йорк, 1973);

- Международная конвенция о борьбе с террористическими взрывами (Нью-Йорк, 1997);

- Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (Нью-Йорк, 1999);

- Международная конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (Монреаль, 1991);

- Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Нью-Йорк 2005).

Ведется обсуждение проекта Всеобъемлющей конвенции по международному терроризму (англ. Comprehensive Convention on International Terrorism), которая призвана собрать основные положения перечисленных правовых документов, дополнив их положениями, необходимость которых продиктована сегодняшней ситуацией. За последние сорок лет были подписаны три европейские антитеррористические конвенции: Европейская конвенция о пресечении терроризма (Страсбург, январь 1977), Протокол

(Страсбург, 2003), Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (Страсбург, 2006), две американские, две азиатские и три арабские. В 1992-1993 гг. было принято три Резолюции Совета Безопасности ООН, которые, в частности, закрепили право на обмен разведанными между государствами-членами, а также постановили создание Контртеррористического комитета на базе Совбеза ООН. «Глобальная контртеррористическая стратегия» (англ. The UN Global Counter-Terrorism Strategy), принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 2006 г., стала первым международным официальным документом, признавшим значительную роль гражданского общества в антитеррористической деятельности государств. Согласно Стратегии, гражданское общество реализует свою функцию через работу различных контртеррористических неправительственных организаций.

Основная позиция НАТО относительно роли гражданского общества в антитеррористической борьбе отражена в некоторых рекомендациях экспертного комитета по антитеррористической работе странам-участницам.

Терроризм был основной темой повестки дня на саммите Европейского союза в Брюсселе в марте 2004 г. Причиной послужили взрывы, прогремевшие в Мадриде 11 марта и унесшие жизни 190 человек. Лидеры стран – членов ЕС обсудили ряд общих для всех мер, которые необходимо осуществлять в рамках национальных антитеррористических систем. Предполагались:

- неукоснительная реализация уже согласованных антитеррористических мер, таких, как общеевропейский ордер на арест, унификация наказания за террористические преступления и замораживание финансовых активов, принадлежащих группам, стоящим вне закона;
- отслеживание всех телекоммуникационных данных, в первую очередь звонков по мобильным телефонам и электронной переписки;
- активизация безопасности в портах, аэропортах, авто- и железнодорожных вокзалах на территории ЕС, а также других элементах транспортной сети.

После терактов в Мадриде и Лондоне (2005) стало ясно, что государства – члены ЕС должны активизировать сотрудничество в целях предотвращения терактов в будущем, так как к тому моменту надгосударственные структуры ЕС принимали участие лишь в 10% следственных групп и розыскных мероприятий. Основной целью антитеррористических мероприятий, планируемых ЕС, является обеспечение для граждан всех стран – участниц возможности жить в условиях свободы, мира и безопасности. Задача сплочения усилий

ложится преимущественно на гражданское общество, так как необходимая законодательная и техническая база уже создана, однако в экстренных ситуациях государства, как правило, предпочитают самостоятельно вести антитеррористическую работу. Методы борьбы с экстремизмом могут быть разными, однако общество всегда находится в примерно одинаковом положении – страха, разочарованности в действиях властей, желании победить будущую угрозу. Такое единство в положении и стремлениях граждан должно быть использовано властями ЕС в целях сплочения сил государств в войне с террором.

Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке (2003) признала терроризм основной угрозой общественному порядку. Документ содержит призыв к разработке мер, препятствующих получению доступа террористических групп к оружию массового уничтожения и соответствующим технологиям. К настоящему моменту единое комплексное международное соглашение такого рода еще не разработано.

В странах ЕС распространен подход, в рамках которого правительство, прежде чем возлагать надежды на проявления инициативы от граждан, берет на себя обязательство проинформировать население о степени террористической угрозы, предпринимаемых мерах, существующих прогнозах развития ситуации и многом другом.

Многие страны ЕС вносят в свое антитеррористическое законодательство поправки, которые ужесточают меры противодействия экстремизму.

В Великобритании в январе 2002 г. был принят закон по борьбе с терроризмом, существенно расширивший полномочия властей, полиции и спецслужб по задержанию лиц, подозреваемых в причастности к терроризму. Расширены также права британской транспортной и военной полиции, которым предоставлено право вести расследования вне рамок существующей юрисдикции. После взрывов в лондонском метро в июле 2007 г. на обсуждение в парламент Великобритании был выдвинут законопроект, допускавший: применение пыток в качестве метода допроса лиц, подозреваемых в причастности к терактам; специальное судопроизводство и тайное предварительное следствие; уголовную ответственность за любые формы «косвенного подстрекательства» к экстремизму в устной, печатной или электронной форме; длительное удержание под стражей подозреваемых в терроризме; закрытие культовых учреждений, используемых для разжигания экстремистской деятельности. Правительство Великобритании,

не опасаясь за последствия, посчитало необходимым нарушить право некоторых граждан на свободное выражение мыслей во имя сохранения безопасности всего общества. Эти меры получили отрицательную оценку со стороны многих стран, однако оказались эффективными в конкретных политических условиях, а спустя три года поправки были отменены.

Во Франции в начале 2000-х гг. вступил в действие закон о повседневной безопасности граждан. Акцентировано внимание на развитии национальной картотеки «генетических отпечатков» подозреваемых не только в совершении убийств, пыток, сексуальных преступлений, но и актов терроризма. В 2005 г., на волне терактов в Мадриде и Лондоне, Франция, опасаясь стать третьей мишенью в этом списке, решила со своей стороны ужесточить сроки тюремного заключения для осужденных террористов, усилить видеонаблюдение в общественных местах, а также организовать выездные операции полиции с целью розыска подозреваемых непосредственно в странах, где расположены основные лагеря подготовки террористов.

Кипр в ноябре 2001 г. ратифицировал Международную конвенцию по борьбе с финансированием терроризма. Принятый закон предусматривает пожизненное заключение и штраф в качестве наказания за террористическую деятельность. В рамках закона создаются подразделения по борьбе с финансированием терроризма, а также специальный фонд в поддержку жертв терроризма.

Средства массовой информации вступают в качестве одного из основных механизмов донесения идей антитеррористической борьбы до широкой общественности на Западе. Они уделяют особое внимание содержанию сообщений, посвященных террористической и антитеррористической тематике. Несмотря на то, что в некоторых зарубежных странах есть ограничения на освещение отдельных аспектов проявления экстремизма, о существовании широкого спектра директив и запретов относительно публикации новостной информации говорить не приходится. Свобода слова и печати является неотъемлемым атрибутом демократического западного государства. Что показала дискуссия, связанная с террористическим актом – расстрелом сотрудников французского сатирического еженедельника *Charlie Hebdo* («Еженедельник Чарли») в январе 2015. Еще в 1 марта 2006 г. журнал опубликовал «Манифест двенадцати» (фр. *Manifeste des douze*) против нового тоталитаризма — исламизма, новой мировой угрозы для демократии после фашизма, нацизма и сталинизма. 7 января



Карандаш - символ редакции Charlie Hebdo и борьбы за свободу слова



«Республиканский марш» в Париже

2015 г. в ходе вооруженного нападения на офис редакции в Париже были убиты 12 человек, включая двух полицейских. По сообщениям западных СМИ, нападение произошло спустя несколько часов после появления в «Твиттере» издания карикатуры на одного из лидеров группировки ИГИЛ Абу Бакра аль-Багдади. Министры внутренних дел стран ЕС пришли к выводу, что в связи с угрозой терроризма необходимо максимально использовать возможности имеющихся шенгенских правил.

Реакцией гражданского общества и властей на теракт стал «Республиканский марш». По оценкам организаторов это марша в память жертв серии парижских терактов, потрясших Францию с 7 по 9 января 2015 г., в мероприятии приняли участие около 1,5 млн человек. Изначально предполагалось, что марш будет проходить в условиях тишины, но людей было так много, что поддерживать тишину оказалось фактически невозможно. И люди, пришедшие на мероприятие, в основном молчали, но время от времени кто-то начинал петь гимн Франции, и его подхватывали в толпе, иногда начинали аплодировать. Многие участники акции держали таблички с надписью «Je suis Charlie» (фр. «Я – Шарли») в память о погибших в теракте сотрудниках французского сатирического еженедельника Charlie Hebdo. Еще одним символом акции стал карандаш – символ редакции Charlie Hebdo и борьбы за свободу слова.

В акции участвовал президент Франции Франсуа Олланд и главы государств и правительств иностранных государств. На марше в Париже были руководители государств и правительств около 40 стран, в том числе Германии, Великобритании, Италии, Израиля, Бельгии, Испании, Израиля, Палестины, а также руководство Евросоюза, Еврокомиссии и Европарламента.

После теракта во Франции главы МВД стран Евросоюза

заявили о необходимости более тщательного соблюдения действующих шенгенских правил, после чего эти правила могут быть дополнены. Действующие шенгенские правила предусматривают контролировать документы всех въезжающих на территорию ЕС через внешние границы союза. Кроме того, государства-члены ЕС могут сверяться с общей базой данных для контроля граждан, въезжающих в Евросоюз из третьих стран. Еще в 2013 г. были одобрены изменения в порядке применения шенгенских правил, вступающие в силу с 1 февраля 2015 г. Согласно нововведениям, Европейская комиссия на первом этапе вместе с государствами-членами ЕС должна контролировать правильность реализации шенгенских норм. Помимо ужесточения контроля соблюдения правил въезда в страны Шенгенского соглашения европейскими политиками обсуждается также возможность введения пограничного контроля между странами - участницами соглашения. Подобная мера позволила бы ограничить перемещения боевиков, возвращающихся в Европу из стран Ближнего Востока.

Участники дискуссии должны привести примеры того, что терроризм, по сути, является методом ведения психологической войны, который имеет целью разрушение основ общества путем демонстрации слабости властей и, таким образом, разрушение сотрудничества между ними и гражданским обществом. Повышенное внимание, и небезосновательно, требуется уделить вопросу нейтрализации психологических последствий терактов – состояния шока, паники, страха, недоверия к правительству. Выполнение этой задачи иногда берет на себя такой институт гражданского общества как религиозные организации, оказывающие тем самым активное содействие проведению контртеррористической программы государства. Такая практика осуществляется, например, Британской методистской церковью. В период после терактов в Лондоне (7 июля 2005 г.) церковные приходы стали местами прибежища множества испуганных и фрустрированных людей. Однако не менее важно формирование у граждан чувства правовой защищенности от террористической угрозы.

Кейс-стади

1. Проблемы доверия в международной практике: на примере европейской интеграции

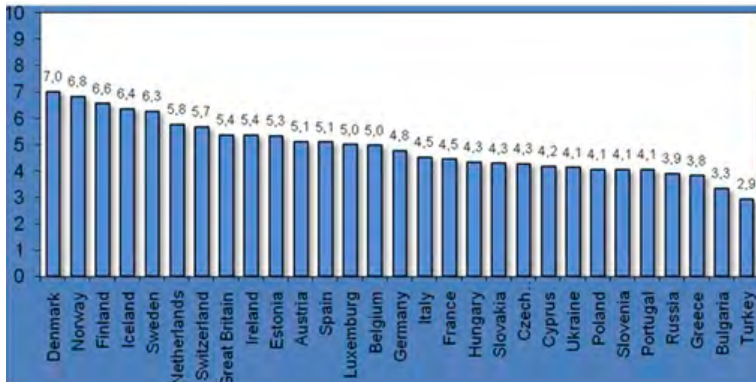
Европейский союз страдает от «имиджевых проблем», которые приводят к потере доверия к политическим институтам ЕС со стороны рядовых граждан. Об этом заявил председатель Европарламента Мартин Шульц в интервью *Huffington Post*³⁸. По мнению Шульца, «токсичный климат евроскептицизма», которым пронизаны такие страны, как Великобритания, Франция, Германия, Испания и Греция, стал результатом того, что политики пытались переложить друг на друга вину за экономический кризис. Кроме того, по мнению председателя Европарламента, немалую роль в ухудшении имиджа ЕС в глазах граждан стало появление «потерянного поколения» безработной молодежи. Скептицизм в отношении ЕС, по словам главы Европарламента, «углубился» за последние несколько лет. В качестве подтверждения своих слов Шульц привел данные исследования общественного мнения, проведенного по заказу Европейского совета еще в 2013 г., согласно которым уровень доверия с момента начала кризиса в Европе упал с показателей «+10 %» до «-22 %» во Франции, с «+20 %» до «-29 %» в Германии, с «+30 %» до «-22 %» в Италии, с «+42 %» до «-52 %» в Испании, с «+50 %» до «+6 %» в Польше и с «-13 %» до «-49 %» в Великобритании³⁹. Ответственность за сложившуюся ситуацию Шульц возложил на политиков, которые приписывают успехи своим государствам, а ответственность за провалы перекладывают на «бюрократию ЕС». Кризис внутри ЕС длится уже нескольких лет. В 2014 г. в Великобритании широкое обсуждение получила идея выхода страны из состава Евросоюза. Премьер-министр Великобритании Дэвид Кэмерон неоднократно заявлял о намерении провести в 2017 г. референдум о сохранении членства страны в ЕС. Вопрос выхода Британии из ЕС широко обсуждается и в ходе избирательной кампании перед намеченными на май 2015 г. парламентскими выборами, на которых консерваторы, пытаясь сохранить популярность, выступали с критикой Евросоюза.

Основной целью кейс-стади является выявление на примере процессов европейской интеграции факторов, позволяющих формировать инфраструктуру доверия в международном общении.

38 <http://www.pravda-tv.ru/2014/11/30/104938>.

39 Там же.

Одной из важных составляющих этой цели является разработка алгоритма, описывающего доверие международных акторов, предполагающее его многофункциональный характер и возможность влиять на отношения вне прямого поля деятельности. Одним из оснований развития института доверия является область права. Интеграционное объединение формата Евросоюза – пример сложного формирования, которое способно существовать и реализовывать свой огромный политический и экономический потенциал потому, что входящие в его состав демократии могут соответствовать условиям, необходимым для устойчивого взаимного доверия (см. рисунок 1).



*Рисунок 1. Степень социального доверия в разных странах
Данные Европейского Социального Исследования, 2006 г.*

*Вертикальная шкала – степень доверия, 10 – большинству людей можно доверять.
Источник: полный текст презентации «Связь между социальным доверием и человеческими ценностями в Европе»*

В науке отсутствуют устоявшиеся теории или общепринятые модели, которые строго характеризуют понятие «социальное доверие». В своей работе, представленной на Третьей ежегодной международной конференции «Культурные и экономические изменения в сравнительной перспективе» (2013), организованной Лабораторией сравнительных социальных исследований НИУ ВШЭ, сотрудник Высшей школы социальных наук Берлинского университета им. Гумбольдта Нильс Михальски определил этот термин как общее доверие к неизвестным людям. Михальски предложил две концепции, в рамках которых можно рассматривать социальное доверие.

Первая – рациональная концепция, согласно которой логика людей последовательна, их доверие основывается на расчетли-

во-выгодном определении надежности других людей на основе собственного опыта, который постоянно корректируется.

Вторая концепция – нормативно обоснованная, подразумевает, что на доверие влияют моральные нормы, ценности и отношения, которые зависят от культуры. Люди в этом случае имеют оптимистический взгляд на природу человека, который усвоен в ранней юности через социализацию и мораль. Эта концепция описывает состояние, когда, помимо рациональных расчетов надежности, люди не только привычно доверяют другим, но и ведут себя открыто к людям в целом и приобретают, таким образом, в ответ их честность и доброжелательность. Для этой концепции автор использует термин «моралистическое доверие» – предписание обращаться с людьми так, как если бы они были надежны.

В своей работе Михальски исследовал социальное доверие как зависимую переменную многоуровневого группового факторного анализа. Для установки инвариантности измерений респондентам предлагались различные формулировки вопросов, связанные с определением социального доверия, в частности:

- Можно ли доверять большинству людей или нужно быть осторожным в общении с ними?
- Считаете ли вы, что большинство людей будут пытаться использовать вас, если у них будет такая возможность, или они останутся честными?
- Можете ли вы сказать, что большую часть времени люди стараются быть полезными для других, или они, в основном, заботятся только о себе?

Михальски выяснил, что социальное доверие существенно зависит от образования, дохода, благополучия, религиозной принадлежности, социальных связей. Он также нашел, что радиус доверия, т.е. круг людей, которым респонденты доверяют, существенно варьируется по странам.

Оказалось, что наибольшей степенью доверия обладают жители Скандинавских стран Северной Европы, наименьшей – жители стран Восточной и Южной Европы.

Чтобы узнать, будет ли доверие нормативно обоснованно, необходимо не только получить понятие о надежности окружающих людей, но и определить какие нормы или ценности коррелируют с доверием на индивидуальном уровне. В своей работе Михальски, основываясь на данных Европейского социального исследования, проведенного в 34 европейских странах, выявил взаимосвязь между социальным доверием и шкалой челове-

ских ценностей Шалом Шварца. Кросс-культурное ценностное пространство, по теории Шварца, определяется двумя осями (открытость переменам – консерватизм, альтруизм – эгоизм) и имеет круговую структуру (см. рисунок 2). В пространстве этих осей располагаются десять базовых ценностных ориентаций:

- самостоятельность – творчество, свобода;



Рисунок 2. Круг общечеловеческих ценностей по Шалому Шварцу

- стимуляция – разнообразие, новизна, увлекательная жизнь;
- гедонизм – наслаждение, чувственное удовлетворение, удовольствие;
- достижение – личный успех, амбиции;
- власть – социальный статус и престиж, богатство;
- безопасность – стабильность общества и взаимоотношений, социальный порядок;
- традиция – уважение, приверженность обычаям и идеям традиционной культуры и религии;
- послушание – ограничение действий, приносящих вред, подчинение нормам;
- доброжелательность – готовность оказывать помощь;
- универсализм – понимание, уважение, терпимость, защита благосостояния всех людей и природы, социальная справедливость, равенство.

Это пространство, по мнению Шварца, универсально, и в его рамках можно сравнивать любые культуры, так как базовые ценности представителей разных культур сходны между собой.

В результате исследования Михальски выяснил, что предпочтение среди респондентов ценности универсализма (социальной справедливости и равенства) коррелирует с социальным доверием на индивидуальном уровне, в этих случаях доверие – моралистическое. Оно наиболее сильно в северных странах и гораздо слабее в восточных и южных европейских странах (особенно в Португалии, на Кипре и в Чехии). У тех респондентов, для которых в приоритете находятся ценности взаимопомощи и доброжелательности, оказался малый радиус доверия, то есть круг лиц, которым они доверяют. Так как связь социального доверия и взаимопомощи является умеренной для большинства стран, а в некоторых вообще отсутствует, ее можно рассматривать как показатель высокой внутригрупповой ориентации. Это является одной из причин закрепления социального неравенства.

Исследование показало, что на уровень социального доверия никак не влияет предпочтение таких ценностей как увлекательная жизнь, творчество, свобода, а также власть, богатство и успех. Наименее доверчивыми оказались люди, которые отдают свои предпочтения ценности безопасности, социального порядка. Доверие в этих случаях понимается как рациональное. Это проявляется сильнее всего в Центральной Европе, в то время как в северных странах, в частности, в Финляндии – значительно слабее.

Историческая судьба народов, религиозная принадлежность, уровень образования, благосостояния, культуры формируют отличия в поведении людей и, как одно из следствий, различается степень их социального доверия. У представителей разных стран Европы уровень доверия к неизвестным людям существенно различается. Жители северных Скандинавских стран более других европейцев склонны видеть в незнакомце благожелательного, честного человека, в то время как у жителей Южной и Восточной Европы уровень и круг доверия меньше. Кроме того, больше доверия к незнакомым людям оказывают те, для кого важны ценности социальной справедливости и равенства, а наиболее подозрительны люди, надеющиеся на социальный порядок и безопасность⁴⁰.

Для достижения цели в процессе кейс-стади учащимся необходимо решить следующие задачи:

- представить историю понятия «доверие» в философии и со-

⁴⁰ Жители благополучных стран чаще доверяют незнакомцам // <http://www.opesc.ru/1617411.html>.

циальных наук, а также многообразии подходов к определению его природы;

- раскрыть эволюцию данного понятия в рамках европейской правовой традиции;
- показать специфику наполнения содержания понятия «доверия» в периоды двух мировых войн и холодной войны;
- предложить алгоритм обращения к фактам, подтверждающим доверие международных акторов, возникшим в процессе развития интеграционного права в Европе;
- выявить правовые факторы доверия для европейской интеграции, актуальные для сотрудничества Российской Федерации с Евросоюзом;
- обозначить специфику формирования доверия в новых информационных условиях при активизации институтов новых формаций – глобальных сетевых структур (данная тема подробно раскрыта в работе Сократиса Кониордоса «Сети, доверие и социальный капитал»)⁴¹.

2. Омбудсмен на страже соблюдения справедливости и интересов граждан

Цель кейс-стади состоит в том, чтобы магистранты могли проследить на конкретных примерах эволюцию отношения в разных странах к проблеме защиты справедливости и интересов отдельных групп граждан, чьи права в силу различных обстоятельств нарушаются наиболее часто. В качестве центральной фигуры рассматривается должность омбудсмана, которая возникла в Швеции в XVI в. Тогда назначенный на эту должность человек контролировал судебных чиновников. После разгрома шведов под Полтавой компетенции омбудсмана значительно расширились, поскольку король Швеции Карл XII на протяжении нескольких лет находился в Турции, а за время его отсутствия система управления в государстве пришла в упадок. Для наведения порядка среди чиновников и судей он учредил пост Королевского омбудсмана юстиции, в обязанности которого входил надзор за деятельностью правительственных чиновников. Омбудсмен получил звание Канцлера юстиции и широкие полномочия по контролю органов правосудия и королевской администрации. А в 1809 г. в Швеции ввели институт Омбудсмана юстиции, кото-

⁴¹ Koniordos S. Networks, trust, and social capital: theoretical and empirical investigations from Europe. Aldershot: Ashgate Publishing, Ltd., 2005.

рый был уже отделен от канцлера юстиции, подчиненного королю. Существенным отличием Парламентского омбудсмана от Канцлера юстиции являлось то, что Канцлер защищал интересы короля, а Парламентский омбудсмен — интересы простых людей. В настоящее время более чем в ста странах мира омбудсмены занимают свои должности, действуя в различных областях: прав человека, прав ребенка, прав предпринимателей, прав студентов.

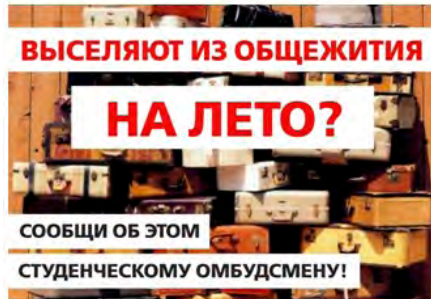
В связи с расширением процесса медиации и практикой альтернативного разрешения споров (англ. alternative dispute resolution, ADR) магистрантам в кейс-стади предлагается проанализировать особенности деятельности финансового омбудсмана, как независимого лица, защищающего интересы граждан, у которых возникли проблемы с финансовыми учреждениями. Процедура рассмотрения спора омбудсменом бесплатная, к тому же разрешение конфликта происходит во внесудебном порядке, что позволяет быстро улаживать разногласия между клиентом и финансовой организацией. Прибегать к такому способу разбирательства стоит в том случае, если стоимость спора невелика. Впервые пост омбудсмана был введен в Германии в 1992 г. Союзом немецких банков (VdB). К настоящему времени этому примеру последовали Великобритания, Франция, Нидерланды, Дания, Швеция, Норвегия, Португалия, Италия, Ирландия, Бельгия, ЮАР, Литва, Венгрия, Польша, Пакистан, Шри-Ланка. В России такой институт появился в 2010 г. Инициатором его создания выступила Ассоциация российских банков (АРБ). 20 сентября 2010 г. советом АРБ были утверждены «Положение об Общественном примирителе на финансовом рынке (Финансовом омбудсмене)» и «Регламент Общественного примирителя на финансовом рынке (Финансового омбудсмана)».

Финансовый омбудсмен имеет право решать споры, возникающие между финансовыми организациями и их клиентами, на сумму до 300 тысяч рублей. Инициировать обращение к омбудсмену может только физлицо. Общественный примиритель не может разбирать спор, который находится в суде, также на период рассмотрения спора заявитель обязуется не передавать дело в суд. До подачи заявления омбудсмену клиент обязан направить жалобу в адрес банка, который должен ответить по существу в течение 30 дней. Омбудсмен рассматривает только письменные жалобы. Форма заявления, рекомендации по составлению жалобы размещены на официальном сайте АРБ. К заявлению необходимо приложить копии документов, подтверждающих позицию заявителя (кредитного договора, страховки, квитанций по пла-

тежам, переписки с банком по возникшему спору и т. п.), в двух экземплярах. Рассмотрение споров возможно только в отношении финансовых организаций, официально присоединившихся к институту. Эти организации обязаны исполнять вынесенные им решения и не имеют права обжаловать их в государственных судах. Кредитным организациям, не являющимся участниками системы, омбудсмен направляет только запросы и предложения о добровольном урегулировании спора без применения формальных процедур. Заявитель, в случае если он не согласен с решением финансового омбудсмена, имеет право обратиться с аналогичным требованием в суд. По результатам рассмотрения спора омбудсмен утверждает подписанное сторонами примирительное соглашение, выносит постановление, разрешающее спор по существу, либо постановление о прекращении разбирательства. Соглашение может быть передано по согласию сторон на утверждение суду или третейскому суду в качестве мирового соглашения. Первым финансовым омбудсменом был назначен Павел Медведев, бывший депутат Государственной Думы. Чаще всего граждане России обращаются к общественному примирителю с просьбой помочь им добиться согласия банка на реструктуризацию кредита.

В задачу кейс-стади входит сравнение работы финансовых омбудсменов России и европейских стран, а также прогноз эффективности назначения на этот пост иностранных граждан. Данный прецедент создан на Украине, где бизнес-омбудсменом по борьбе с коррупцией на Украине назначен бывший комиссар ЕС по вопросам налогообложения, таможенным вопросам, статистики, аудита и борьбы с мошенничеством Альгирдас Шемета.

Еще одним вариантом кейс-стади является изучение сферы деятельности студенческого омбудсмена. Например, бывший сотрудник Агентства национальной безопасности (АНБ) США Эдвард Сноуден, получивший временное убежище в России, в феврале 2014 г. официально занял пост ректора крупнейшего вуза Шотландии — Университета Глазго. Секретарь суда при Университете Дэвид Ньюолл заявил, что явка студентов на выборах ректора в этот раз была крайне высокой. Экс-ректор Универ-



Плакат о деятельности студенческого омбудсмена

ситета Чарльз Кеннеди, который пробыл на этом посту два срока, пожелал преемнику удачи в деятельности. Сноуден принял участие в торжественной церемонии посредством видеосвязи. В частности, он поблагодарил студентов за выбор ректором Университета именно его, а также принес извинения за то, что не может физически присутствовать на церемонии, отметил, что «права не предоставляются человеку правительствами, а присущи ему по природе».

В России студенческий омбудсмен представляет и защищает права учащихся, а также имеет возможность непосредственно обращаться к руководству Минобрнауки и в структурные подразделения министерства, доводить позицию ведомства до самих учащихся, заниматься правовыми вопросами и вести мониторинг конфликтных ситуаций в студенческой среде, а также регулярно представлять информацию о своей деятельности на заседаниях Совета по делам молодежи при Минобрнауки России и коллегии Минобрнауки. Помимо этого, в рамках своей должности, уполномоченный по правам студентов имеет право вносить в министерство предложения по законодательным инициативам и участвовать в разработке правовых актов.

В отчете по кейс-стади представляется пожелания к работе студенческого омбудсмена или в программу подготовки таких омбудсменов.

3. Проевропейский выбор Украины: за и против

На Украине достаточно долго идут споры о том, что для нее выгоднее - интеграция с Европой или Россией. Они вылились в многомесячную массовую акция протеста в центре Киева, начавшуюся 21 ноября 2013 г. в ответ на приостановку правительством Н. Азарова подготовки к подписанию соглашения об ассоциации между Украиной и Евросоюзом и поддержанная выступлениями населения в других городах Украины. Название «Евромайдан» (укр. Євромайдан) этим акциям было дано в социальных сетях и СМИ по аналогии с событиями 2004 г.⁴² Слово «Евромайдан» было названо словом 2013 г, по версии словаря современного украинского языка и сленга «Мислово».

После Вильнюсского саммита «Восточного партнерства» (28-29 ноября 2013 г.), разгона палаточного городка оппозиции и приня-

42 Бышок С.О., Кочетков А.В. Евромайдан имени Степана Бандеры: От демократии к диктатуре. М.: Издательство «Книжный мир»; ФРИГО «Народная дипломатия», 2014; Григорьев М.С. Евромайдан. М.: Издательство «Кучково поле», 2014.

тия 16 января 2014 г. Верховной радой законов, предусматривавших ужесточение санкций за участие в массовых беспорядках, протестная акция приняла резко антипрезидентский и антиправительственный характер. В феврале 2014 г. произошла смена государственной власти. В качестве основных причин радикального развития событий называются социальная несправедливость, поляризацию доходов и уровня жизни населения Украины и засилье коррупции, пронизывающей исполнительную и судебную власть, правоохранительные органы. Новыми властями Украины событие официально называется «Революцией достоинства» (укр. Революція гідності). Критики Евромайдана называют эти акции и последовавшую за ними смену власти государственным переворотом.

Комментарии к карикатурам взяты с сайта tyzhden.ua.



На Западе вести бизнес значительно легче, чем на Украине



На Украине царит абсолютная иерархия. Каждый начальник мнит себя царем, а подчинённого - рабом



В Европе уровень доверия между гражданами выше, чем на Украине



На Западе полиция действительно с народом



На Западе в мэрию и на завод ездят на одних и тех же машинах



На западе женщины шире представлены в органах власти и разрыв с зарплатой мужчин существенно ниже, чем на Украине



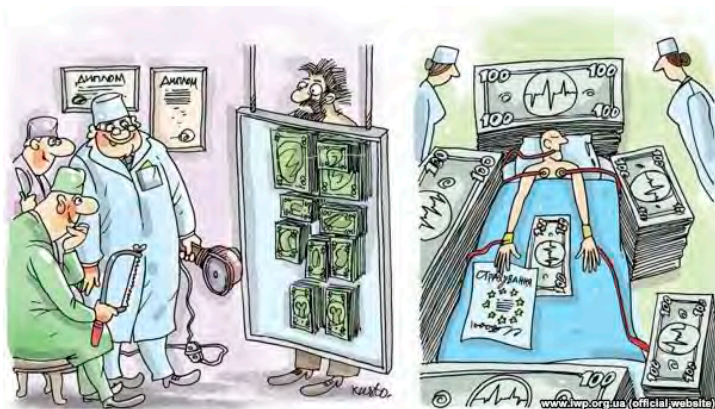
На Западе - толерантность



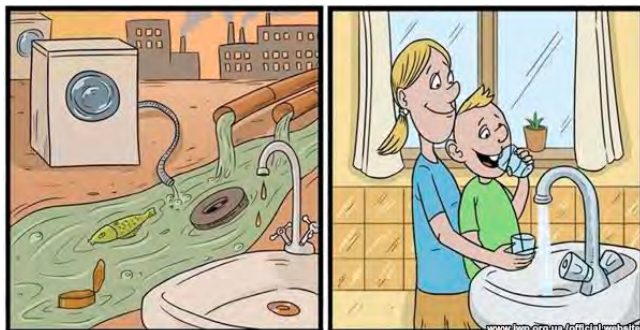
В среднем в Евросоюзе люди живут на 10 лет дольше, чем на Украине и на 13 лет дольше, чем в России



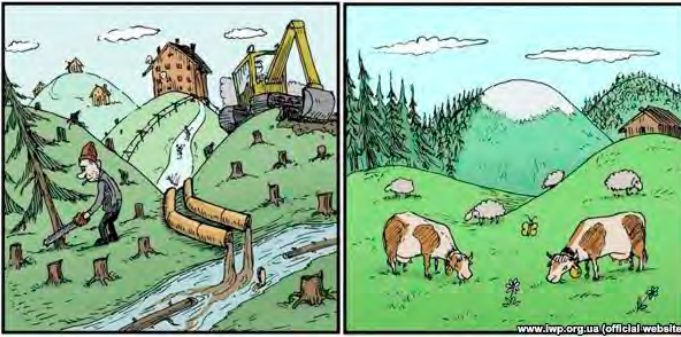
В Евросоюзе - обеспеченная старость



Лишь 18% украинцев довольны системой здравоохранения, в то время как в Евросоюзе в среднем 29%, а в таких странах как Австрия, Германия, Великобритания, Швеция - более 90%



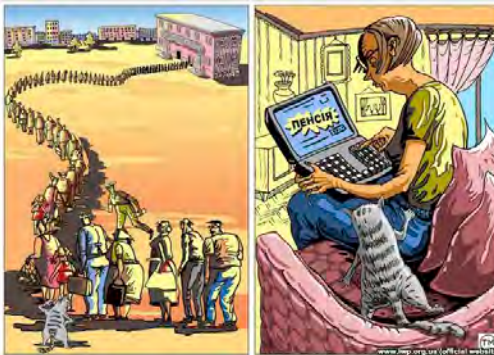
Лишь 42% украинцев довольны чистой водой. В странах ЕС - от 61% в Болгарии до 96% в Австрии, Германии, Великобритании, Швейцарии и Швеции



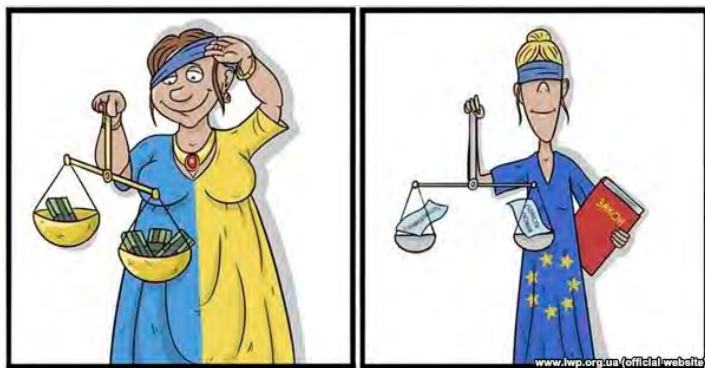
В ЕС нет проблемы незаконной вырубке лесов. 42% территории ЕС покрыто лесами, а на Украине только 15.7%



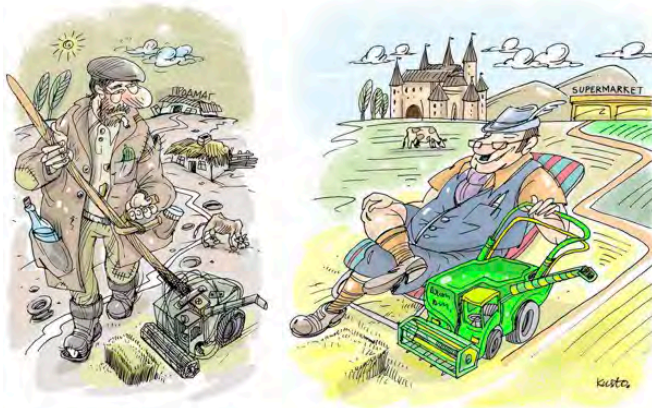
В ЕС спортивные клубы имеются даже в самых маленьких населенных пунктах



Украинцы боятся перемен и инноваций, а в ЕС нет



70 % населения Украины негативно оценивает работу судов



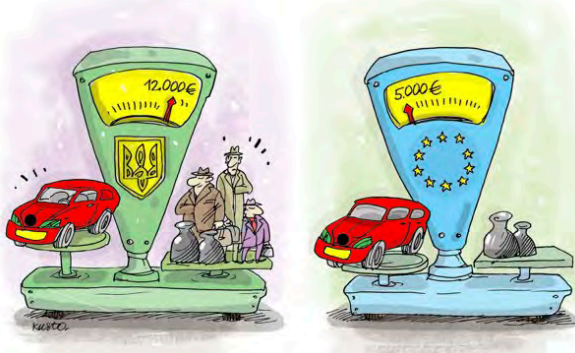
Украинское и европейское село - два параллельных мира



На Украине базовая ставка по ипотечному кредиту - 20-25 % на 15 лет, а в Германии - 3.5%



При низких зарплатах цены на продукты на Украине такие же, как в ЕС



Украинцы переплачивают более 100% за иномарки. За «Шкоду Октавию» немец заплатит 5000 евро, француз - 6100 евро, а украинец - 11160 евро



На Украине очень высокий уровень коррупции. В рейтинге коррумпированности Украина занимает 144 место, обгоняя Того, Уганду, Беларусь и Россию



По Европе
можно
путешествовать
без виз



Доход украинских
военнослужащих
существенно ниже доходов
даже небогатых
стран-членов ЕС. Так,
младший офицерский
состав получает

на Украине
130-230 евро, а в Латвии
и Эстонии - от
600 до 800 евро.

В Германии - 2200-3000 евро,
во Франции - 1700-2200 евро
Источник: [http://tyzhden.ua/
Gallery/89753](http://tyzhden.ua/Gallery/89753).



Обучающимся в качестве материала для кейсов предлагается дать комментарий карикатур украинских художников, где они пытаются показать преимущества евроинтеграции для Украины. Карикатуры сделаны художниками Мариною Туровскою, Константином Казанчевым, Игерем Бежуком и Алексеем Кустовским по заказу Института мировой политики.

Доход украинских военнослужащих существенно ниже дохода даже небогатых стран-членов ЕС. Так, младший

Отмеченные выше ожидания от ассоциации Украины с ЕС следует сравнить с теми 19 требованиями к Украине, который Европейский союз сформулировал и которые Украина должна была выполнить к началу саммита Украина-ЕС, запланированного на ноябрь 2013 г. Перечень получил известность как «Список Фюле», по имени Штефана Фюле, чешского политика, европейского комиссар по вопросам расширения и политики добрососедства с 9 февраля 2010 г. (второй состав комиссии Баррозу). Также необходимо проанализировать ход выполнения этих позиций после подписания договора об ассоциации.

4. Санкционное «право» Европейского союза

В кейс-стади, посвященном проблеме эффективности санкционного воздействия ЕС, магистрантам предлагается рассмотреть историю и современную практику, в частности стран Европейского союза, по применению санкций против других государств, а также выявить правовые инструменты отстаивания интересов попавших под санкционное давление сторон.

Санкции стали одним из инструментов Совета Безопасности ООН, способствующих переговорному урегулированию международных проблем. Совет Безопасности обладает исключительной прерогативой по введению санкций в отношении государств в поддержку легитимных целей, зафиксированных в Уставе ООН. Россия как ответственный член международного сообщества и постоянный член Совета Безопасности ООН добросовестно соблюдает положения введенных по линии этого органа санкционных режимов. Но РФ принципиально выступает против принятия рядом стран и их объединений односторонних ограничений, которые ведут к подрыву международных политико-дипломатических усилий по разрешению кризисных ситуаций.

Современная система поддержания и сохранения мира, осно-

вывается на правовых принципах и механизмах Устава ООН. При всех ее недостатках и противоречиях она является достаточно эффективным механизмом обеспечения международной безопасности и мирового правопорядка. Совет Безопасности ООН несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и действует от имени всех членов Организации (ст. 24 Устава ООН). Иными словами, Устав обязывает государства-члены ООН выполнять решения Совета Безопасности во исполнение возложенной на него главной ответственности. Сохранение мира может реализовываться и путем использования системы обеспечительных мер принуждения, имеющихся в распоряжении ООН. Совет Безопасности уполномочен расследовать любой спор или ситуацию, которые могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности (ст. 34), давать государствам такие рекомендации, «какие он найдет подходящими», в любой стадии этого спора или ситуации с целью их урегулирования (ст. 36, 37).

Наиболее распространенный вид санкционной меры - это введение оружейного эмбарго, т.е. запрета на поставку и продажу вооружений и связанных с ними материальных средств всех видов. Такое эмбарго может вводиться частично, например, только на поставки оружия, на экспортные поставки или на отдельные виды вооружений. С оружейным эмбарго тесно связан дополнительный набор санкционных мер, призванных обеспечить эффективный механизм контроля над его выполнением. Речь идет, в первую очередь, об обязательном досмотре грузов на предмет содержания в них запрещенных товаров (на пограничных пропускных пунктах, в портах и аэропортах и даже в открытом море), о требованиях по маркировке оружия, поступающего в страну по «изъятиям», и т.д.

Наряду с оружейным эмбарго часто вводится запрет на предоставление услуг по техническому обучению или технической помощи, касающихся передачи, производства, обслуживания или эксплуатации вооружений и связанных с ними средств. Дополнительно может запрещаться подготовка соответствующих кадров. В некоторых случаях, когда необходимо пресечь финансовые потоки, используемые правящим режимом-нарушителем, вводятся ограничения на экспорт/импорт отдельных видов товаров – нефти и нефтепродуктов, природного газа, сырьевых товаров, круглого леса и лесоматериалов, необработанных природных алмазов и т.д. Поскольку торговое эмбарго имеет наиболее сильные негативные

последствия для гражданского населения, в большинстве случаев резолюции Совета Безопасности предусматривают предоставление гуманитарных изъятий или другие меры, направленные на снижение наносимого санкциями ущерба.

Еще одна разновидность санкционных мер – воздушное эмбарго, т.е. запрет на предоставление разрешения любому летательному аппарату на взлет и посадку, если он принадлежит, арендуется либо эксплуатируется определенными государствами или организациями.

Все чаще применяются такие санкционные меры, как ограничение взаимодействия с государствами в банковской и финансовой сферах, ограничение предоставления кредитов, экспортных субсидий и других видов финансового содействия⁴³.

При принятии «санкционной» резолюции Совета Безопасности ООН формируются списки лиц, ответственных за решения, повлекшие за собой ситуацию, которая требует ответной реакции в виде санкций. Государства-члены ООН обязываются заморозить денежные средства, другие финансовые активы и экономические ресурсы, находящиеся в собственности или под контролем физических или юридических лиц, указанных в приложении к резолюции, которые имеются на их территории на дату принятия резолюции или в любой последующий период. Кроме того, вводится запрет на предоставление денежных средств, финансовых активов или экономических ресурсов гражданами государств-членов либо иными физическими или юридическими лицами, находящимися на их территории, фигурантам санкционных списков или в их интересах, а также на их зарубежные поездки.

Важнейшим инструментом реализации санкционных режимов, осуществления контроля их выполнения, принятия решений, связанных с реализацией «умных» санкций, являются комитеты Совета Безопасности ООН по санкциям, куда входят представители всех стран-членов Совета. В настоящее время существуют 13 таких комитетов. Деятельность 11 из них имеет страновой характер – в отношении Сомали, Ирака, Ливии, Демократической Республики Конго, Кот-д'Ивуара, Судана, Ливана, КНДР, Ирана, Ливии и Гвинеи-Бисау. Работа двух комитетов фокусируется на реализации санкционного воздействия на террористические организации «Аль-Каиду» и движение «Талибан».

В целом за историю существования ООН была наработана об-

⁴³ Кики Д. Современные международные механизмы санкционного воздействия // <http://glasru.ru/sovremennyye-mezhdunarodnyie-mehanizmyi-sanktsionnogo-vozdeystviya>.

ширная практика применения санкционных мер. При этом условно можно выделить два периода – до и после окончания холодной войны. За все время холодной войны санкции применялись лишь два раза – против Южной Родезии (1966) и ЮАР (1977). Но после окончания холодной войны санкции и другие меры принудительного характера стали применяться гораздо чаще, иногда даже несмотря на сохранявшиеся политико-дипломатические возможности и средства. Эксперты называют 1990-е гг. «периодом санкционного синдрома»⁴⁴ или «декадой санкций»⁴⁵. За этот период Советом Безопасности санкции вводились против Ирака, бывшей Югославии, Ливии, Либерии, Сомали, Гаити, Анголы, Руанды, Судана, Сьерра-Леоне и Афганистана. В XXI в. санкции были введены в отношении КНДР, Ирана, Ливии (повторно), Демократической Республики Конго, Кот-д'Ивуара, Ливана и Гвинеи-Бисау. Основания для применения санкционных режимов могут быть различными – отражение агрессии, поддержка законно избранных руководителей государств, борьба с терроризмом, обеспечение прав человека, содействие разоружению и предотвращению развития национальных ядерных программ.

Вместе с тем активное применение санкций по линии Совета Безопасности ООН выявило многочисленные недостатки этого инструмента, в первую очередь, их низкую эффективность. Зачастую санкции не достигают поставленных целей. Очевидно, что введение и применение санкционных режимов без учета комплекса вопросов, связанных с необходимостью уважения, соблюдения и защиты прав и основных свобод человека, может негативно отразиться на авторитете соответствующих мер. Так, согласно ст. 103 Устава ООН обязательства членов Организации имеют преимущественную силу перед их обязательствами по какому-либо другому международному соглашению. Следовательно, введенные Советом Безопасности ООН санкции превалируют над международными обязательствами государств. При этом важно учитывать, что в соответствии со ст. 53 Устава ООН Совет Безопасности ООН может привлекать региональные органы или участников региональных соглашений к участию в осуществлении «принудительных действий под его руководством». В то же время без полномочий от Совета Безопасности ООН «никакие принудительные действия не предпринимаются в силу этих региональных

44 Федоров В.Н. Организация Объединенных Наций, другие международные организации и их роль в XXI веке. М.: МГИМО (У) МИД России, 2005. С. 601.

45 Резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи, резолюция Совета Безопасности 1318 (2000) и док. S/2000/856.

соглашений или региональными органами». Другими словами, в рамках ст. 53 региональные организации не имеют право вводить собственные санкции без одобрения Совета Безопасности ООН, который «должен всегда быть полностью информирован о действиях, предпринятых или намечаемых в силу региональных соглашений или региональными органами, для поддержания международного мира и безопасности» (ст. 54 Устава).

В последнее время в целях усовершенствования санкционных режимов, вводимых Советом Безопасности, все чаще используются так называемые «умные» (англ. smart) санкции, которые призваны оказать «точечное» воздействие на подозреваемых в противоправных действиях физических и юридических лиц. Односторонние санкции, вводимые, например, ЕС и США, имеют более объемный характер, чем действующие по линии Совета Безопасности ООН рестрикции, поддержанные Россией и другими членами Совета. Применение «умных» санкций реализуется на собственный манер – физические и юридические лица, не вошедшие в ооновские санкционные перечни, сразу же включаются в национальные «черные списки». В качестве примера можно привести внесение департаментом по контролю за иностранными активами Министерства финансов США в санкционные списки северокорейского Банка внешней торговли. Данное решение было принято непосредственно после принятия 7 марта 2013 г. Совета Безопасности ООН резолюции 2094 в отношении КНДР. Этот банк является единственным кредитно-банковским учреждением, уполномоченным осуществлять обслуживание расположенных в Северной Корее дипломатических представительств, в том числе российских, и международных организаций.

Санкционная дипломатия закрепила в арсенале Общей внешней политики и политики безопасности (ОВПБ) Европейского союза. Увеличение количества и расширение спектра рестрикций Евросоюза в брюссельских экспертных кругах рассматриваются в качестве одного из следствий выстраивания самостоятельной внешнеполитической идентичности и усиления международной «нормативной» роли ЕС. В условиях низкого значения военного фактора во внешнеполитическом планировании Евросоюза основными рычагами глобального проецирования его интересов и демократических стандартов остаются естественные преимущества объединения. К ним относятся внушительные, несмотря на воздействие еврокризиса, торгово-инвестиционные и научно-технологические позиции,

привлекательность европейского общественно-политического устройства, стандартов жизни и культуры. Соблазн использовать отказ в доступе к этим ресурсам для повышения сговорчивости тех или иных «возмутителей спокойствия» все чаще становится движущей силой в действиях ЕС, вытесняющей более затратные в политическом и финансовом отношении варианты, например, проведение операций кризисного урегулирования, оказание донорской помощи и т.д. Вступление в силу Лиссабонского договора (2009) не внесло принципиальных изменений в действующую систему санкционного воздействия. Формальной основой для применения санкций осталась ст. 215 (бывшая ст. 301) Договора о функционировании ЕС, составляющая отдельный раздел IV части 5 «Ограничительные меры». К ее реализации, наряду с Еврокомиссией, подключена новая Европейская внешнеполитическая служба. Утверждение Советом ЕС регламентов в развитие санкционных решений проходит в рамках специальной процедуры, не предусматривающей подключение Европарламента.

Принятие решений Совета ЕС по санкционным мерам в процедурном плане не отличается от иных решений в сфере ОВПБ и осуществляется на единогласной основе. При этом сохраняется возможность «конструктивного воздержания» до одной трети стран-членов (согласно ст. 31 Договора о ЕС). Уклоняясь от принятия на себя коллективных обязательств в санкционной сфере, они, тем не менее, обязуются воздерживаться от действий, способных воспрепятствовать их эффективному выполнению другими странами-членами. Другие формы «продвинутого сотрудничества» в высокочувствительной санкционной сфере договорами о ЕС не предусмотрены.

Активность Евросоюза на санкционном треке стимулируют и ситуативные факторы, к числу которых относятся события «арабской весны» и эскалация противостояния западных стран с Ираном из-за его ядерной программы. В марте 2011 г. в Сирии начались антиправительственные протестные выступления, переросшие в крупномасштабные боестолкновения между правительственными силами и вооруженными группировками. В качестве ответа Брюссель уже в мае того же года принял ряд санкционных мер в отношении официального Дамаска. Санкционный пакет ЕС включает, в частности, нефтяное эмбарго, ограничения в отношении инвестиций, финансовой деятельности и транспортного сектора, запрет на въезд в страны-члены, замораживание на пространстве Евросоюза финансовых активи-

вов сирийских физических и юридических лиц, включая Центральный банк Сирии. 27 мая 2013 г. в ходе заседания Совета ЕС на уровне министров иностранных дел были приняты заявление и заключение по Сирии, согласно которым финансовые и экономические санкции в отношении САР были продлены еще на 12 месяцев. Кроме того, эти решения Совета ЕС подразумевают исключение из действовавших ранее ограничений на поставки вооружений и относящихся к ним материалов оппозиционным группировкам в Сирии. В связи с этим целесообразно отметить следующее. В соответствии с Декларацией о принципах международного права, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 24 октября 1970 г., ни одно государство не должно организовывать, разжигать, финансировать, подстрекать либо допускать подрывную, террористическую или вооруженную деятельность, направленную на насильственное свержение строя другого государства, равно как и способствовать ей, а также вмешиваться во внутреннюю борьбу в другом государстве.

Ключевые государства ЕС – Великобритания, Франция и ФРГ – внесли значительный вклад в подготовку односторонних проектов резолюций Совета Безопасности ООН по Сирии, в которых в ухудшении ситуации в стране обвинялось исключительно правительство САР и предусматривалось введение санкций в отношении Дамаска, а также возможность внешнего вторжения. Ввиду одиозности этих документов Россия и Китай трижды (4 октября 2011 г., 4 февраля и 19 июля 2012 г.) воспользовались правом вето в ходе голосования по ним в Совете Безопасности ООН. Одновременно с давлением на иранскую экономику осуществляется наступление на позиции Ирана на региональном политическом поле. США и их союзники по ЕС прилагают беспрецедентные усилия по ликвидации режима Башара Асада, как наиболее влиятельного союзника Тегерана на Ближнем Востоке. Для воздействия на Иран Европейский союз задействовал практически весь доступный ему арсенал санкционных средств: замораживание авуаров в странах-членах, запрет на въезд на свою территорию подпадающих под санкции физических лиц, эмбарго на поставки в ИРИ оружия и сопутствующих материалов, товаров и технологий, особенно двойного назначения, средств, которые могут быть использованы для подавления протестных выступлений, оборудования для газовой и нефтяной промышленности. Введен запрет на инвестиции и предоставление услуг в сферах торговли оружием, энергетики,

атомной промышленности, на оказание правительству Ирана финансовой помощи. Серьезно ограничено предоставление иранцам страховых и финансовых услуг, закрыт доступ в аэропорты ЕС иранским самолетам, совершающим грузовые рейсы.

Односторонние рестриктивные меры не являются обязательными для выполнения Россией. Существует вероятность экстерриториальных ограничений в отношении физических и юридических лиц и организаций третьих стран, в том числе российских. Прецедентным в этом отношении стало задержание в декабре 2009 г. – феврале 2010 г. таможенными органами ФРГ в аэропорту Франкфурта-на-Майне грузов в рамках поставок, осуществлявшихся из России в Иран для АЭС в Бушере. Резолюции Совета Безопасности ООН 1737 от 23 декабря 2006 г. и 1929 от 9 июня 2010 г. содержат четкие положения о нераспространении ограничений на поставки в Иран оборудования и материалов для легководных реакторов, к числу которых относится и бушерская АЭС. В качестве обоснования такого шага германская сторона заявила, что правовой основой задержания российских грузов послужила Директива ЕС (Council Regulation (EC) 423/2007) от 19 апреля 2007 г. Она была инкорпорирована в германское законодательство и допускала дополнительные рестриктивные меры, выходящие за рамки соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН. Исключения на поставки в Иран оборудования для легководных реакторов Директива не предусматривала.

В 2011–2012 гг. ЕС и США ужесточили одностороннее санкционное давление на Иран. В дополнение к этому летом 2012 г. США предприняли атаку на крупные европейские банки, обвинив их в оказании финансовых услуг Ирану в период до 2008 г. в нарушение американского санкционного режима. Это грозит банкам отзывом лицензии на деятельность в Америке. Производится расследование в отношении британского Royal Bank of Scotland и германского HypoVereinsbank, «дочки» итальянского банка Unicredit. О расследовании, ведущемся в отношении его финансовых операций с иранцами, сообщил германский Commerzbank. Банк Standard Chartered (Великобритания) в рамках досудебного урегулирования уже заплатил властям США штраф в размере 340 млн долл.

23 января 2012 г. Совет ЕС принял решение (Council Decision 2012/35/CFSP) ввести с 1 июля того же года полное эмбарго на поставку иранской нефти в страны Евросоюза, а также запре-

тить предоставление услуг страхования судам, перевозящим иранскую нефть. Знаковым стало также включение в санкционные списки ЕС Центрального банка Ирана. Кроме того, на основании решения Совета ЕС (Council Decision 2012/152/CFSP) от 15 марта 2012 г. о запрещении предоставления Ирану услуг финансовых сообщений международная межбанковская система передачи информации и совершения платежей SWIFT перестала работать с иранскими клиентами. По замыслу западных государств, сочетание прямых (направленных на военные аспекты ИЯП) и косвенных (направленных на сокращение доходов ИРИ от внешнеторговой деятельности и имеющих целью нанести ущерб экономике) ограничительных мер вынудит руководство Ирана пойти навстречу требованиям международного сообщества в отношении его ядерной программы.

Приняв в 2012 г. беспрецедентные, по их собственной оценке, ограничительные меры в отношении Ирана, руководители ЕС перешли грань, за которой санкции перестают быть адресными и начинают в равной мере сказываться не только на иранской экономике, но и на экономике стран-членов Евросоюза, ослабленной последствиями глобального финансово-экономического кризиса. В наибольшей степени от нефтяного эмбарго ЕС пострадали Греция, Испания и Италия. Запрет на предоставление страховых услуг ударил, в первую очередь, по Великобритании, через которую проходила подавляющая часть сделок на страховом рынке. Проводимая Брюсселем политика санкционного «пресса» в отношении Ирана вызвала серьезное недовольство со стороны предпринимательских кругов Германии. Они лишились возможности получения оплаты от иранских контрагентов по выполненным контрактам.

Усиливающаяся тенденция применения ЕС и США односторонних санкционных мер в обход Совета Безопасности ООН может привести к подрыву международных политико-дипломатических усилий по разрешению кризисных ситуаций, ослабить единство мирового сообщества. Кроме того, такие действия носят экстерриториальный характер, нарушая суверенитет государств. На примере санкционного воздействия западных государств на Югославию, Ирак и Ливию, послужившего в значительной степени подготовкой к смене правящих режимов в этих странах, возможно дальнейшее ужесточение односторонних рестриктивных мер, главным образом, в отношении Сирии и Ирана. Все более усили-



Страны, которые ввели санкции против России в связи с ее действиями по отношению к Украине: ■ Евросоюз ■ другие страны ■ Россия



Карикатуры на европейские санкции против России

вающаяся тенденция применения ЕС и США односторонних санкционных мер в обход Совета Безопасности ООН может привести к подрыву международных политико-дипломатических усилий по разрешению кризисных ситуаций, ослабить единство мирового сообщества.

Россия не признает экстерриториальный характер санкций ЕС, США и ряда других стран. В 2014 г. инициатором введения санкций с целью международной изоляции России стало руководство США, под сильным давлением которого к санкциям присоединились страны Евросоюза. Первые санкции против России ЕС и США ввели после воссоединения Крыма с Россией. С тех пор списки нежелательных лиц неоднократно расширялись. Также под санкции попали целые отрасли экономики: оборонная, энергетика и банковский сектор. Российская Федерация ответила им продуктовым эмбарго. Война санкций вместе с низкими ценами на нефть стала одной из причин обесценивания российского рубля и стагнации экономики

В качестве варианта кейс-стади может быть взято предложение профессора экономики и права Университета Париж I Пантеон-Сорбонна, член Парижской коллегии адвокатов Пьера Коппа защищать в Суде Европейского союза интересы российских физических и юридических лиц, пострадавших от санкций ЕС⁴⁶. Заинтересованность в защите интересов российских граждан и компаний он объяснил тем, что приезжает в Россию уже десять лет, читает лекции в Высшей школе экономики. В то же время эксперты сомневаются, что чиновники или предприятия, которые подпали под европейские ограничительные меры против РФ, доверятся европейской же Фемиде. Адвокат хочет построить линию защиты на том, что санкции наложены на Россию в нарушение фундаментальных принципов европейского права, то есть технически несостоятельны. Нарушено так называемое право на спор с участием двух сторон, в рамках которого, если вас в чем-то обвинили, вы должны получить доступ к этому досье и высказать по нему свои возражения.

Пострадавшее от санкций лицо должно обратиться в Суд Европейского союза (так называют всю судебную систему ЕС в совокупности), что в техническом плане предельно просто, запросив причину, по которой попало в черный список. Скорее всего, Европейский совет не сможет дать удовлетворительных объяснений, и истец получит существенные шансы выиграть процесс. Тем самым будет создан прецедент снятия санкций с российского физического или юридического лица и получения им компенсации причиненных убытков.

Изначально дело может быть инициировано физическим или юридическим лицом РФ. Поэтому вопрос заключается в том, хотят ли пострадавшие от санкций лица и предприятия оспорить наложенные на них санкции. Копп, в свою очередь, готов выступить в роли адвоката: «Я очень заинтересован в том, чтобы затеявшее тяжбу предприятие или физическое лицо обратилось ко мне. В круге моего общения уже есть такие соображения, там рассматривают данную возможность. Если напряженность в отношениях России и Европы возрастет, думаю, такое предложение станет еще более интересным».

В качестве прецедента Копп предлагает обратить внимание на решение Европейского суда общей юрисдикции (или Европейского трибунала – судебного органа первой инстанции в

46 Цилюрик-Франц Д. Иранский прецедент дает шанс снять антироссийские санкции // Независимая газета. 2015. 16 января.

судебной системе ЕС) от 25 ноября 2014 г., согласно которому иранская компания *Safa Nicu Sepahan Co* была освобождена от санкций, наложенных на нее Брюсселем в 2011 г. за причастность к иранской ядерной программе. Проблема в том, что Европейский совет не представил ни одного доказательства в пользу такой причастности, на чем и строилась защита. По решению суда ЕС должен исключить компанию из черного списка и возместить ей моральный ущерб на сумму 50 тыс. долл. Хотя суд и не удовлетворил требование компании по покрытию убытков на сумму 10 млн долл., по мнению Коппа, данное решение создает прецедент для российских компаний и физических лиц, которые могут рассчитывать на компенсацию в том числе и материального ущерба.

Санкции нарушают правила Всемирной торговой организации (ВТО), но этот факт вряд ли будет являться хорошим юридическим аргументом, использовать его в суде очень сложно. Дело в том, что в Генеральном соглашении по тарифам и торговле есть статья, которая разрешает странам – участницам ВТО в случае международных кризисов вводить односторонние экономические санкции под предлогом срочности ситуации. В целом международные, в том числе двусторонние договоры Российской Федерации и Европейского союза, являются неизбежным элементом контекста, но не линией защиты. Линия защиты будет состоять в том, чтобы доказать, что в момент помещения физического или юридического лица в черный список не был соблюден принцип процессуального равноправия. Несмотря на то, что европейские суды достаточно политизированы, практика показывает, что они способны выступать с независимых позиций.

В завершении кейс-стади магистранты должны предложить сценарий судебного рассмотрения данной проблемы.

Веб-квесты

1. Путешествие с картой Европы из прошлого в будущее

Картография нашего времени может быть с полным правом отнесена к наиболее доступным универсальным визуальным языкам. В задачи веб-квеста входит поиск в Интернет-ресурсах изображений карт Европы, относящихся к разным историческим периодам. Задания для веб-квеста могут быть размещены в виде легенд на распечатанных картах, также задания могут быть в виде фрагментов карт. В процессе выполнения заданий необходимо не только отметить картографические навыки каждого времени, но и посмотреть, как на картах расположены страны, в которых эти карты создавались, и как представлены соседи этих государств.

Особый интерес приобретают рисунки на картах, сделанные накануне военных конфликтов, поскольку на них визуализируются образы врага. «На картах нередко подчеркивалось и воображаемое политическое превосходство какого-либо государства или общества. С их помощью подтверждались территориальные притязания или поддерживались шовинистические представления: примером этого могут служить карты нацистских археологов, показывающие расселение “германцев” в период неолита в Греции и в бронзовом веке - в Скандинавии»⁴⁷.

Любое путешествие предполагает обращение за помощью к карте. Это утверждение справедливо и по отношению к путешествию по пространству европейской интеграции, во время кото-



Каталонский атлас

⁴⁷ Делано-Смит К. Мифы и реальность // Курьер ЮНЕСКО. 1991. Август. С. 18.

рого благодаря картам можно представить как прошлое региона, так и его возможное будущее. Также карта дает основание судить о том, как видели это пространство в тот период, когда она создавалась. Первым картографическим образом Европы можно считать карту Клавдия Птолея, относящуюся ко II в. н.э., на которой очерчены три части света: Азия, Европа и Африка, а также Атлантический океан и Средиземное море. Эта карта имела градусную сетку, а также создавалась на основе представлений о шарообразности Земли. Недостатком было то, что отдаленные от Средиземноморья земли имели не схожие с оригиналом очертания, однако, вплоть до XV в., никто не смог создать карту лучше этой.

Побуждению картографического интереса к европейскому пространству способствовало изобретение магнитного компаса. Карты нового вида назывались портуланами (ит. Portolano - от porto - порт) и были преимущественно морскими навигационными картами. Карты «Orbis Terrae» (лат. «шар Земли»). Они рисовались как изображение буквы «О», в которую вписывалась буква «Т». «О» - являлась океаном вокруг суши, «Т» - Средиземным морем, реками Нил и Дон, которые делили территорию земли на три континента: африканский, европейский и азиатский. Во времена Крестовых походов такие карты дополнялись различными сведениями и рисунками. Например, на участках расположения городов изображали стратегические объекты – башни и крепости. Морские навигационные карты в большинстве своем имели нанесенную линию берега, а участки суши, считалось за правило, наполнять изображениями жизненного уклада проживавших там людей, зачастую фантастического содержания.

В 1370-х гг. появились каталонские карты, автором которых был Авраам Крескес. Карты отражали все имеющиеся знания, необходимые мореплавателям.

В 1409 г., труд Птолея «География», родился заново для европейцев той эпохи, благодаря переводу Мануэла Хризопора. Обширная карта, созданная фра Мауро в 1459 г. строилась на основе трудов Птолея с учетом новых знаний, почерпнутых от венецианских открывателей, таких как Марко Поло и Никколо Конти, а также послов из Эфиопии, бывавших в Италии.

Подлинную революцию в картографии совершил Герхардт Меркатор, который в 1538 г. представил карту Мира, а в 1544 г. - карту Европы, помещавшуюся на 15 листах. Именно на этом полотно контуры Средиземного моря были впервые очерчены верно, что прервало череду ошибок, идущих еще со времен Птолея. Придумав термин «атлас», картограф создал первую его часть с пятидеся-

ти одной картой таких стран как: Франция, Германия, Бельгия. Вторая часть состояла из двадцати трех карт Италии и Греции. Третья же часть с картами Британских островов, в количестве 36 штук, была опубликована после смерти географа.

Как только была достигнута корректность в передаче географических контуров, так картографы обнаружили свободу в их трактовке. С XVI в. популярным стало «очеловечивать» карту Европы, так как это сделано на испанской карте, где Запад развернут кверху, HISPANIA стоит во главе Европы, тогда как Болгария, Скифия она же Московия, Тартария, расположены в ногах Европы.

В середине XVIII в. накопилась масса данных, которые стало возможно наносить на карты. Это были сведения о численности населения, об образовании, преступности, заболеваемости и других явлениях. В 1837 г. служащий Ирландского управления железных дорог Генри Друри Харнесс опубликовал серию исключительно полезных тематических карт, в которых для показа плотности населения и потоков



Испанская карта Европы XVI в.



Карта фра Мауро 1459 г.



Карта 1870-х гг.



Гегемония в Европе. Hegemonies in Europe, 1870



Карта 1888 г.

движения транспорта он применил такие технические приемы, которые не потеряли значимости и используются в наши дни для составления мелкомасштабных карт. В 1855 г. доктор Джон Сноу, перенося на карту данные о смертности от холеры в Лондоне, использовал единые условные знаки, которые позволили ему определить место в городе, откуда подавалась зараженная вода. Магистрантам можно предложить составить карту или фрагмент карты любого европейского города, отметив на нем определенные объекты. Например, при нанесении на карту туристических достопримечательностей следует отметить позиции, относящиеся к обеспечению безопасности туристов, а также места, где они могут получить необходимую правовую помощь.

Еще одно направление развития карт может быть использовано

в учебном процессе. Со второй половины XIX в. карты стали превращаться в объект геополитической карикатуры. Вершиной этого процесса можно считать карты Европы периода Первой мировой войны. В квесте от обучающихся требуется дать анализ языка карикатуры, раскрыть причину выбора художником той или иной формы передачи информации о государстве, его насе-

лении и политическом лидере. Кстати, весьма карикатурными выглядели и планы того времени по перекройке карты Европы, прежде всего, Восточной. В конце XIX в. была в ходу не только идея «украинского Пьемонта» собрать «единую украинскую нацию под скипетром Габсбургов» созрела, но она же совпала по конфигурации с геополитическим проектом, вытекающим из представлений немецкого философа Эдуарда Гартмана (1842-1906). На основании этого Генеральный штаб Тройственного союза выстроил из них свою грядущую стратегию. Гартман считал, чтобы подорвать мощь России, нужно перекроить географию Восточной Европы. Финляндия была бы отдана Швеции, Бессарабия - Румынии, Эстляндия, Лифляндия и Курляндия вместе с Ковенской и Виленской губерниями преобразованы бы в самостоятельное Балтийское королевство, а речная область Днепра и Прута - в королевство Киевское⁴⁸. Для одного



Карта 1899г.



Карта 1915 г.



Карта 1914 г.

⁴⁸ Ерусалимский А.С. Внешняя политика и дипломатия германского империализма в конце XIX века. М.: Издательство Академии наук СССР, 1948.



Политическая карта Европы 1942 г. и карта послевоенного мира, согласно Ф. Рузвельту



Карта Европейской политики соседства (ЕПС) Евросоюза сделана Европейской службой внешних связей (ЕЕАС) 2014 г.



Карта Европы 2022 г., опубликованная в газете «Гардиан» в феврале 2012 г., и Европы 2015 г., созданная в школе «Афины» (<http://www.athens.kiev.ua>)

из этих «королевств» даже подобрали короля - принца Вильгельма Франца Габсбурга-Лотарингского, более известного как Василь



Новая Европы карта по версии The Economist

Вышиванный за его любовь к украинским узорам⁴⁹. Чтобы стать ближе к своему будущему народу, претендент даже начал креститься по-униатски, слева направо. Но разразилась Первая мировая война. Тройственный союз потерпел поражение, а план провалился⁵⁰.

Войны направлены на передел границ, а потому и карты военного времени часто отражают не только результаты завоеваний победителей, но и их еще не реализованные геополитические притязания. Это видно из сравнения карты 1942 г. с той картой послевоенного устройства, которую президент США Франклин Рузвельт, бывший против единой Европы, представлял в американский Конгресс.

Не менее любопытные факты всплывают при анализе современных карт Евросоюза, выпуск которых систематически отстает от хода его расширения. Внимание привлекают не только карты с изображением государств, входящих в ЕС, но и отражающие его

49 Snyder T. Der König der Ukraine. Die geheimen Leben des Wilhelm von Habsburg. Aus dem Amerikanischen von Brigitte Hilzensauer. Wien: Paul Zsolnay, 2009.

50 Сабов А.Д. Третья Руина. Украина: история далекая и современная // Российская газета. 2015. 13 января.

политику соседства. Не исчезла из современной картографии и юмористическая компонента, что позволяет судить карта Европы 2022 г., опубликованная в газете «Гардиан» в феврале 2012 г.

Авторитетный британский журнал The Economist решил исправить геополитические ошибки истории, опубликовав «правильную» карту Европы. В новой картографической концепции этого журнала, Латвия, для удобства мигрантов из Восточной Европы и Балтии, «переехала» к Ирландии, а Великобританию раздробило на четыре новых острова. The Economist уверял, что люди, которым досаждают соседи, всегда могут переехать в другое место, а вот государства не могут. Однако в воображении они могли бы это сделать. Поэтому, если переделать карту Европы, жизнь в ней стала бы более логичной и дружной.

В процессе выполнения веб-квеста обучающиеся должны показать, как современные технические средства позволяют увеличивать объем информации, передаваемой с помощью карты, делают представления о Европейском союзе многомерными, показывая карты расположения общеевропейских органов принятия решений, совместных инфраструктурных проектов, оптимизированного распределения промышленных объектов, инвестиций, транспортных и миграционных потоков, пересекающих границы ЕС и отдельных стран. Язык карты дает возможность проанализировать конкурентные преимущества всего региона и субрегионов, сравнить их с правовыми гарантиями, которые обеспечиваются бизнесу и гражданам. Результаты такого сравнения должны быть отражены в отчете по веб-квесту.

2. Язык до Киева доведет

Пословица «Язык до Киева доведет» отразила понимание того, что до этой столицы древнерусского государства Киев можно дойти до него, даже не зная дороги, а только расспрашивая о ней у встречаемых. Однако обращаться к встречаемым надо на том языке, который они понимают. Высока плотность деловых и повседневных бытовых связей между разными гражданами стран Евросоюза, а также поток мигрантов требуют решения множества лингвистических вопросов⁵¹.

51 Марусенко М.А. Языковая политика Европейского союза. Институциональный, образовательный и экономический аспекты. СПб.: Издательский дом Санкт-Петербургского государственного университета, 2014.

Современные исследования, основывающиеся на анализе влияния языкового общения между гражданами различных стран в самых разных сферах, от производственных до бытовых, проведенные с использованием фрагментов из книг на различных языках, постов из «Твиттера» и статей из Википедии, указывают на то, степень влияния на других людей зависит от того, на каком языке ведется общение. Лидером среди мировых языков был признан английский, вторым в таблице о рангах идет французский, а на третьем месте находится немецкий. Четвертую строку занял испанский язык, русский язык оказался на пятом месте, а на шестом португальский⁵².

В ходе выполнения заданий web-квеста, которые целесообразно привести на разных языках ЕС, а также на эсперанто, с тем чтобы обучающиеся сами сделали переводы на русский язык, им также необходимо познакомиться с системой официальных языков в Евросоюзе и сравнить ситуацию в Европейском союзе в целом с картиной языковой политики в отдельных странах на основании их отношения к Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств, принятой в Страсбурге 5 ноября 1992 г. Хартия принята на английском и французском языках, оба текста являются одинаково аутентичными, в одном экземпляре, который хранится в архиве Совета Европы. Генеральный секретарь СЕ отправляет копии Хартии каждому государству-члену Совета Европы

и любому государству, которому было предложено присоединиться к этой Хартии.

В 1958 г. вышел первый Регламент, обозначивший официальные языки ЕС. Первыми официальными и рабочими языками Евросоюза стали голландский, французский, немецкий и ита-



Визуальный приоритет английского языка

⁵² http://www.trkterra.ru/news/news_world/uchenye-vyyasnili-na-kakom-yazyke-nuzhno-govorit-chtoby-vliyat-na-lyudey/17122014.

льянский языки. Сейчас официальные языки Евросоюза - это языки, являющиеся официальными в деятельности Европейского союза (ЕС). Как указано на сайте Еврокомиссии, существуют две основные характеристики языков, имеющих статус официальных и рабочих: документы в какой-либо институт ЕС направляют на любом из этих языков, ответ оформляют также на любом из них; регламенты ЕС и другие законодательные акты, такие как «Официальный бюллетень», публикуют на официальных и рабочих языках.

В 2013 г. ЕС увеличил количество официальных языков, когда Хорватия вступила в Союз 1 июля. На сегодняшний день есть 24 официальных языка и 28 государств-членов. В европейских институтах официально равноправно используются следующие языки:

- | | |
|-------------------|-----------------|
| 1. английский | 2. болгарский |
| 3. венгерский | 4. греческий |
| 5. датский | 6. ирландский |
| 7. испанский | 8. итальянский |
| 9. латышский | 10. литовский |
| 11. мальтийский | 12. немецкий |
| 13. нидерландский | 14. польский |
| 15. португальский | 16. румынский |
| 17. словацкий | 18. словенский |
| 19. финский | 20. французский |
| 21. хорватский | 22. чешский |
| 23. шведский | 24. эстонский |

Все решения, принимаемые официальными органами ЕС, переводятся на все официальные языки, и граждане ЕС вправе обращаться в органы ЕС и получать ответ на свои запросы на любом из официальных языков. На мероприятиях на высшем уровне предпринимается меры по осуществлению перевода выступлений участников на все официальные языки (по необходимости). Синхронный перевод на все официальные языки, в частности, всегда осуществляется на сессиях Европарламента и Совета Евросоюза.

Несмотря на декларируемое равноправие всех языков Союза, с расширением границ ЕС наблюдается «европейское двуязычие», когда фактически в работе инстанций (за исключением официальных мероприятий) используются в основном немецкий, французский и английский (три рабочих языка Комиссии) - при этом какие-либо иные языки используются в зависимости от ситуации. В связи с расширением ЕС и вступлением в него стран, где французский менее распространен, укрепились позиции английского и

немецкого. В любом случае, все окончательные нормативные документы переводятся на остальные официальные языки.

Существует несколько органов, занимающихся вопросами перевода⁵³: два Генеральных Директората по переводу (от Европейской комиссии и от Европейского парламента), а также расположенный в Люксембурге Центр переводов для органов Евросоюза, который обслуживает агентства ЕС. На данный момент в Центре насчитывается 100 штатных переводчиков. Другие институты ЕС имеют собственные переводческие подразделения. Почти треть всех сотрудников учреждений ЕС составляют устные и письменные переводчики. В 2005 г. на оплату работы переводчиков было потрачено около 800 миллионов евро, а в 2004 г. эта сумма составила 540 миллионов евро.

Не являются официальными языками ЕС, несмотря на то, что являются государственными языками стран-членов ЕС на государственном уровне: люксембургский язык — официальный язык Люксембурга; турецкий язык — официальный язык Кипра.

Евросоюз стимулирует распространение многоязычия среди жителей стран-участниц. Это делается не только ради обеспечения взаимопонимания, но и для развития толерантного и уважительного отношения к языковому и культурному разнообразию в ЕС. Среди мер по распространению многоязычия - ежегодный Европейский день языков (26 сентября), введенный по решению Совета Европы, а также доступные языковые курсы, пропаганда изучения более чем одного иностранного языка и изучения языков в зрелом возрасте.

Вместе с тем в ЕС периодически возникают лингвистические проблемы. Так, когда в июле 1999 г. во время заседания министров, под председательством Финляндии, было решено применять только финский, английский и французский, то в знак протеста представители Германии и Австрии покинули заседание. В 2005 г. Испания, Италия и Португалия бойкотировали встречу министров труда стран ЕС из-за того, что перевод документации о встрече был подготовлен лишь на английском, французском и немецком языках, хотя по регламенту должны были быть переведены на все языки Евросоюза. Представители Испании, Италии и Португалии заявили, что они не могут обсуждать документы, которых не понимают. До этого послы Италии и Испании уже направили

53 Убин И.И., Пушнов И.А. Перевод в странах Европейского Союза. Обзорная информация. М.: Всероссийский центр переводов научно-технической литературы и документации, 2011.



Табличка на здании Европейского парламента на всех официальных языках Евросоюза

официальные протесты на имя председателя Европейской Комиссии. В посланиях, в частности, говорилось, что европейские структуры движутся к трехязычию - с все большим усилением роли английского, немецкого и французского. Послы потребовали, чтобы такой отход от политики языкового равноправия был остановлен.

Европейское Патентное Бюро в Мюнхене использует только три рабочих языка — английский, французский и немецкий, однако в прошлом документы переводились на все официальные языки ЕС. Именно из-за перевода стоимость патента в Европе выше, чем в США.

Или еще пример из области общения на иностранных языках высокопоставленного чиновника ЕС: видеозаписи некоторых выступлений бывшего еврокомиссара по вопросам энергетики Гюнтера Эттингера на английском пользовались немалой популярностью в Интернете. Уже во время своей первой пресс-конференции в должности Эттингер допустил ошибку, которая не оставила равнодушны-



Плакат к Европейскому дню языков



Англо-немецкий «лингвистический оборот» в ЕС

ми всех, кто имеет хоть каплю юмора. «Я рад быть здесь, в этой области, и мы имеем отличные шансы направить анархию в правильное русло», - оптимистично заявил Эттингер, произнося при этом английское слово «energy» (энергия) как «anarchy» (анархия). Критические обозреватели не замедлили с советом Эттингеру придерживаться стиля немецкого правительства, намекая на забавный случай, когда министр иностранных дел ФРГ Гидо Вестервелле отказался отвечать на вопрос журналиста ВВС на английском, а его ответ стал почти крылатой фразой: «Это же Германия!»

Вопросами языка и права занимается раздел науки, называемый в немецкой научной литературе Rechtslinguistik («правовая лингвистика»). Впервые этот термин был употреблен Адальбертом Подলেখом в 1976 г.⁵⁴ Так он обозначил совокупность всех методов и результатов исследований, которые касаются вопросов связи языка и правовых норм, и отвечают требованиям современной лингвистики. С тех пор понимание правовой лингвистики значительно расширилось, отразив требования современной лингвистики.

Выделяются четыре основных характеристики правовой лингвистики: междисциплинарность, межкультурность, контрастивность (от англ. contrastive – сопоставительный, сравнительный) и открытость.

Для ЕС проблемы правовой лингвистики связаны с расширением перечня правовых понятий и норм, которые могут быть выражены только посредством языка. Язык обеспечивает единство внутри правовой системы. В институтах ЕС юристы проверяют тексты,

⁵⁴ Podlech A. Rechtslinguistik / Grimm D. [Hrsg.]. Rechtswissenschaft und Nachbarwissenschaften. Bd. II. München: Beck, 1976. S. 105-116.

созданные переводчиками, а в Суде Европейского союза в качестве переводчиков работают только юристы. Качество перевода заключается в его точности, понятности и хорошем стиле. Толкование законов и других юридических актов Евросоюза требует обязательного сравнения их текстов на разных официальных языках.

При выполнении заданий web-квеста магистранты, во-первых, сравнивают тесты документов на разных официальных языках стран ЕС; во-вторых, выявляют особенности написания имен собственных на разных языках и проводят анализ узнаваемости содержания данного понятия носителями другого языка. Итоги web-квеста можно представить в форме деловой игры, например, воспроизведя процедуру рассмотрения дела иммигранта из одной страны Евросоюза в любой из судебных инстанций стран ЕС, когда перевод требуется не только участникам процесса, но и представителям диаспоры.

Также в качестве варианта web-квеста может быть поиск по



Мемориальная доска на доме создателя воляпюка Мартина Шлейера в Констанце



Международный конгресс эсперантистов в Гёттеборге в 2003 г.

Интернет-ресурсам ответа на вопрос о возможной судьбе общего языка стран ЕС. Есть мнение, что создание искусственного языка было бы лучшим решением, уважающим равенство национальных языков. И это бы помогла наладить международное общение, как в Европе, так и по всему миру.

Один из самых известных проектов планового международного языка, составленного с нуля, без опоры на национальные языки, это воляпюк. Его автор - немецкий священник Иоганн Мартин Шлейер (1831–1912). Первая статья о воляпюке была опубликована Шлейером в мае 1879 г. в редактируемом им католическом журнале «Сионская арфа» (Sionsharfe), а в 1880 г. он издал учебник воляпюка на немецком языке. Широкого распространения этот искусственный язык достиг к 1889 г., когда в Париже собрался третий конгресс воляпюкистов, на котором были представители тринадцати государств. К этому времени насчитывалось 283 обществ и клубов воляпюкистов, издавалось 25 периодических изданий на этом языке. Были изданы учебники на 25 языках. За девять лет существования воляпюк сделал очень большие успехи. Однако искусственный язык вскоре доказал свою несостоятельность, а потому интерес к нему исчез.

«Встречаясь с людьми, мы не спрашиваем, какие у них политические убеждения, на какой части земного шара они родились, где жили их предки несколько тысяч лет тому назад; но эти люди заговорят, и каждый звук их речи напоминает нам, что они нам чужие» - эти строчки принадлежат Людвигу Лазарю Заменгофу (1859–1917), делом жизни которого стала работа над созданием универсального искусственного языка, который был бы прост для изучения и способствовал разрушению языковых барьеров. Опубликованная им в Варшаве в 1887 г. сорокастраничная брошюра «Международный язык. Предисловие и полный учебник» была подписана «D-ro Esperanto», что значит на созданном им языке «Доктор Надеющийся».

На зеленом флаге эсперантистов помещается и их главный символ — зеленая звезда. По рассказам очевидцев, мысль использовать красную звезду как символ большевиков появилась, когда Троцкий увидел на груди эсперантиста Крыленко зеленую звезду. Флаг был придуман членами клуба эсперантистов в Болонь-сюр-Мер, и лишь со временем был взят на вооружение всем их международным сообществом.

По мере расширения Европейского союза граждане различных стран ЕС, причем не только эсперантисты, предлагают это

решение функционерам ЕС. Это предложение было выдвинуто и на дискуссии в Интернете с европейским комиссаром Мишелем Барнье. Однако у этого пути есть и известные противники, например, Гельмут Коль 23 мая 1995 г. высказался: «Мы хотим не Европу Эсперанто, а такую Европу, в которой все сохранят свою идентичность»⁵⁵. Отчет по такому варианту web-квеста желательно сделать двуязычным – на русском языке и эсперанто, причем текст на эсперанто желательно озвучить в аудитории, чтобы присутствующие могли услышать этот язык.

Частью данного квеста или самостоятельным заданием может быть исследование в Интернете материалов, касающихся дел в Европейском суде по правам человека (ЕСПЧ), связанных с языковой политикой. Так, в 19 октября 2012 г. Большая палата ЕСПЧ вынесла решение, в котором осудила Россию за нарушение прав на образование на румынском языке в Приднестровье. Жалобы в ЕСПЧ против Республики Молдова (на территории которой де-юре находится Приднестровье) и Российской Федерации (по мнению заявителей, контролирующей регион де-факто) были поданы в 2004 и 2006 гг. группой учащихся, учителей и родителей трех школ, которые расположены в приднестровских городах Бендеры, Рыбница и Григориополь. Эти школы ведут преподавание на молдавском языке с использованием латинской графики, то есть на румынском языке. ЕСПЧ вынес решение в пользу 170 граждан Республики Молдова (РМ), проживающих в Приднестровье, которые, по их мнению, лишены возможности обучаться на родном языке с помощью латинской графики. В РМ молдавский язык был переведен с кириллицы на латиницу в 1989 г., а в Приднестровье он до сих пор используется на кириллической графике. Истцы жаловались, что нарушаются их права на образование на национальном языке и на неприкосновенность частной жизни. Суд удовлетворил требование компенсации морального вреда в размере 1,02 миллиона евро. К этой сумме добавились еще 50 тысяч евро за расходы на представление дела в суде. ЕСПЧ при этом заявил, что Республика Молдова невиновна в нарушении права на образование. «Решение Страсбургского суда, касающееся школ с преподаванием на латинской графике, имеет особое значение в обеспечении будущего прав человека в Приднестровье и поможет решить правовые вопросы в этой области», – посчитало Бюро по

⁵⁵ *Маттиас У. Христианство и эсперанто / Пер. с эсперанто. Калининград: Sezonoj, 2002 // <http://users.gazinter.net/sezonoj/Um00.htm>.*

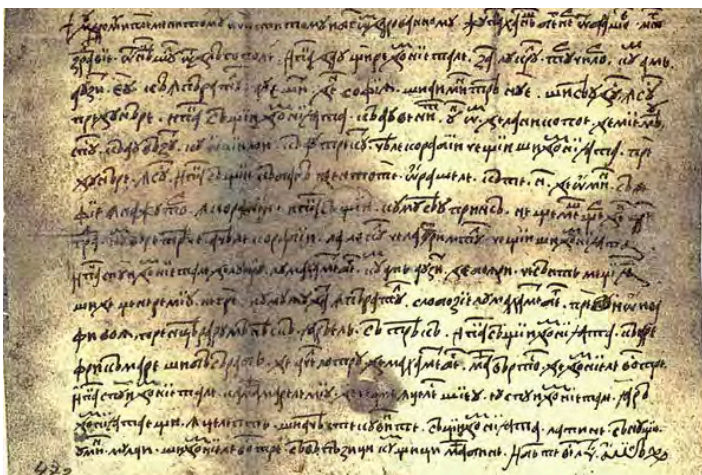
реинтеграции РМ⁵⁶. При этом все школы с преподаванием на латинской графике, находящиеся в Приднестровье, функционируют. Они не сталкиваются с какими-то препятствиями. Там учатся приднестровские дети, которые выбрали для себя именно такой язык преподавания. И никакой дискриминации по отношению к этим детям на территории Приднестровья нет и быть не может.

В свою очередь, МИД Приднестровья оценил как предвзятое и политизированное решение Европейского суда по правам человека. МИД РФ также считает предвзятым и политически мотивированным постановление Европейского суда по правам человека. «Приходится с серьезной обеспокоенностью отметить, что решение Европейского суда по правам человека по делу «Катан и другие против Молдавии и Российской Федерации» никак не отвечает интересам тех, кто заинтересован в решении приднестровской проблемы, а в настоящее время пытается после длительного перерыва помочь сторонам конфликта восстановить доверие, конструктивный диалог, выходить на реальные договоренности по широкому кругу вопросов, включая взаимодействие в сфере образования», - подчеркивали российские дипломаты. В МИД РФ отметили, что заявленные цели защиты прав человека, в данном случае учащихся молдавских школ в Приднестровье с преподаванием на латинской графике, «выглядят, таким образом, скомпрометированными юридически сомнительным, вынесенным в отрыве от ситуации, вердиктом суда»⁵⁷.

Основу молдавского языка, как и всех остальных восточнороманских языков, составляет вульгарная латынь периода романизации Дакии (106-271) со значительными заимствованиями славянских слов. Однако правящий класс в обоих молдавских княжествах был славянского происхождения. После крещения болгар при царе Борисе в 864 г. иерархические структуры Православной Церкви распространились к северу от Дуная. Поэтому, вплоть до XVII в., официальным языком Молдавского княжества был церковнославянский язык. Именно поэтому церковнославянская азбука легла в основу молдавской и валашской письменности. На кириллице был написан первый известный восточнороманский письменный памятник — письмо боярина Някшу (XVI в.). На кириллице были написаны знаменитые молдавские летописи Григоре Уреке и Мирона Костина (XVII в.), Иона Некулче (XVIII в.). На кириллице в

56 <http://newdaynews.ru/pmr/409071.html>.

57 Европейский Суд по правам человека оштрафовал Россию // http://ruskline.ru/news_rl/2012/10/25/evropejskij_sud_po_pravam_cheloveka_oshrafoval_rossiyu.



Письмо боярина Някишу — первый валашский памятник на кириллице, XVI в.

XVII в. были изданы первые печатные молдавские книги — поучения («Казания») митрополита Варлаама и Уложение господаря Василия Лупу. На территории двух балканских княжеств, объединившихся в 1859 г. в Румынию, кириллица использовалась вплоть до 1860-х гг., на территории Бессарабии, входившей в 1812-1917 гг. в Российскую империю вплоть до 1918 г. и в 1944-1989 гг.⁵⁸

Внимание магистрантов может быть также сосредоточено на визуальной стороне текстов, особенно ярко выраженной в текстах рекламного характера, включая социальную и политическую рекламу. В ходе выполнения квеста обучающиеся могут сравнить избирательные плакаты представителей различных политических партий стран Европейского союза, выделить среди них те, которые отражают интересы национальных меньшинств и региональных общностей, отметить, отражены ли в предвыборной агитации лингвистические особенности данных групп.

Дополнительный интерес к тематике квеста, связанного с правовыми проблемами использования языков народов Европы в их интеграционном общении придает информационный компонент этого процесса. Европейские исследователи подвергли анализу потенциал для оцифровки тридцати языков. Разобрав при этом текстовую аналитику и голосовые системы, возможность компьютерной лингвистической обработки автоматиче-

⁵⁸ Букарский В. Молдова — Приднестровье: война за детские умы // <http://www.today.ru/text/1877916.html>.

скими переводчиками и программами проверки грамматики, доступность прочих технологических ресурсов языка. Приговор специалистов оказался жестоким: «цифровые резервы» двадцати одного языка из тридцати подвергшихся обследованию, крайне низки или близки к нулю. Это означает, что в новом электронном веке место им найдется с трудом. В первую очередь, невозможность приспособиться к «дивному новому миру» объединение ученых многоязыкового европейского технологического альянса META-NET, который составили 60 научно-исследовательских центров из 34 стран, предрекли латышскому, исландскому, эстонскому, мальтийскому и литовскому языкам⁵⁹. Следующие в очереди на вымирание языки - баскский, каталанский, кельтский. Главными причинами называются недостаточное число компьютерных инструментов, способных сделать их интеграцию в сетевое пространство возможной. Модернизация лингвистического обеспечения для Интернета необходима, как считают в Евросоюзе, для сохранения культурного и языкового разнообразия, а также формирования объединенного цифрового рынка в целях оптимальной циркуляции товаров и услуг. Специалисты ИКЛ цель своей деятельности видят в том, чтобы, например, житель Италии мог прочитать и понять перевод данных на эстонском портале. В настоящее время это недоступно даже с переводчиком от Google.

Многочисленность языков государств-членов ЕС корреспондируется с широтой предметного поля правовой лингвистики. И это обстоятельство позволяет разнообразить задания данного web-квеста.

⁵⁹ Языковые особенности и Интернет-технологии // <http://www.oviont.ru/useful/arts/3841>.

Учебно-вспомогательные материалы

Европейское право и право Европейского союза

Европейское право - отрасль европейского права объединяет международно-правовые источники, определяющие региональное сотрудничество европейских государств, независимо от их членства в Европейском союзе (ЕС). Россия, не будучи членом Евросоюза, участвует практически во всех правовых механизмах европейского сотрудничества. Европейское право представляет собой специфическую систему, возникшую на стыке международного и внутригосударственного права государств Европы. В этой системе самостоятельное место принадлежит международно-правовой интеграции государств – членов Европейского союза.

Англосаксонская правовая семья или англо-американская правовая система (англ. *anglo-american legal system*) - правовая семья, объединяющая правовые системы Великобритании и бывших британских владений (колоний), включая страны Содружества наций, и США. В основе национальных правовых систем этих государств лежит общее право Англии. К отличительным чертам англосаксонских правовых систем относится: доминирование прецедента среди всех других источников права, преобладание вопросов процессуального права над вопросами материального права, отсутствие четкого отраслевого деления системы права, невыраженность разделения права на публичное и частное (вследствие поглощения последнего первым). Содержание права отличается сложностью и казуистичностью. В последнее время наблюдаются попытки применить практику англо-саксонского права в Российской Федерации.

Романо-германская правовая семья - совокупность правовых систем, изначально созданных на основе рецепции римского права и объединенные общностью своей структуры, источников права и сходством понятийно-юридического аппарата. Объединяет правовые системы всех стран континентальной Европы, в том числе Российской Федерации, и противопоставляется англосаксонскому праву. Основным источником права - закон (нормативный правовой акт). Свойственно четкое отраслевое деление норм права. В свою очередь практически все отрасли права подразделяются на две подсистемы: частное право и публичное право, хотя отнесение некоторых отраслей права к какой-либо одной подсистеме весь-

ма спорно и нередко зависит от правового регулирования соответствующей отрасли в конкретном государстве, например, трудовое право.

К сфере публичного права относятся административное, уголовное, конституционное и международное публичное право. К частному праву относятся гражданское, семейное, трудовое и международное частное право. В системе органов государства проводится четкое разделение на законодательные и правоприменительные органы власти. Законотворчество и законодательство, как функция, монопольно принадлежат законодательным властям. Для большинства стран этой семьи характерно наличие писаной конституции.

Лит.: Давид Р, Жоффре-Спинози К. Основные правовые системы современности = Les grands systèmes de droit contemporains / Пер. с фр. В.А. Туманова. М.: Международные отношения, 1996; Лафитский В.И. Сравнительное правоведение в образах права. Том первый. М.: Статут, 2010; Саидов А.Х. Сравнительное правоведение (основные правовые системы современности) / Под ред. В.А. Туманова. М.: Юристъ, 2003.

Право Европейского союза (англ. European Union law, фр. Droit de l'Union européenne) - система правовых норм, регулирующая процесс европейской интеграции, порядок создания и функционирования представляет собой внутреннее право международной организации – Европейского союза и включает в себя ее юридические источники, цели, принципы, самостоятельный предмет и оригинальный метод правового регулирования. Право Европейского Союза сложилось в ходе развития социально-экономической интеграции западноевропейских государств в результате реализации наднациональной компетенции



Группы романо-германского права в Европе:

- Романское право (наполеоновское)
- Германское право
- Дуализм романского и германского права
- Скандинавское право

Не относятся:

- Общее право
- Смешанные системы, основанные на общем праве

созданных ими международных институтов.

Центральным звеном права Европейского союза являются так называемые ценности Союза, определяющие его смысл и развитие. К ценностям Союза относится, например, принцип верховенства права Евросоюза. Он означает, что Конституция и правовая система, принятые институтами Евросоюза во исполнение полученных полномочий, пользуются приматом в отношении правовой системы государств – членов ЕС. Принцип прямого действия права ЕС означает непосредственное применение права ЕС без какой-либо трансформации на территории государств – членов ЕС.

К числу общих ценностей ЕС относятся принципы: уважения человеческого достоинства, свободы, демократии, равенства, верховенства закона и на уважении прав человека, включая права лиц, принадлежащих к меньшинствам. Эти ценности являются общими для государств-членов. Они обеспечивают плюрализм, недискриминацию, веротерпимость, правосудие, солидарность и равенство женщин и мужчин.

Три опоры Европейского союза - правовая структура, определяющая основы функционирования Европейского союза с 1993 по 2009 г. Структура была введена Маастрихтским договором, вступившим в силу 1 ноября 1993 г., и упразднена с ратификацией Лиссабонского договора 1 декабря 2009 г., устанавливающего единый статус Евросоюза как субъекта международного права. Три опоры были:

- Европейские сообщества (ЕС)
- Общая внешняя политика и политика безопасности (ОВПБ)
- Полицейское и судебное сотрудничество по уголовным делам.

Принципы права ЕС разделяются на функциональные и общие.

К **функциональным принципам** относятся принцип верховенства права и принцип прямого действия.

Принцип верховенства права ЕС означает приоритет норм права ЕС над нормами национального законодательства государств-членов. Правовые нормы национального права государств-членов не должны противоречить нормам права ЕС. Указанный принцип распространяется не только на учредительные договоры Европейского союза, но и на ряд других нормативных актов Европейского союза. Гарантом соблюдения данного принципа выступает Европейский суд.

Принцип прямого действия права ЕС означает непосредствен-

ное применение права ЕС на территории государств-членов. Для вступления в силу норм Европейского права нет необходимости в их трансформации в национальный правовой порядок. Принцип прямого действия права является отличительным признаком права ЕС от международного права. Нормы международного права регулируют отношения государств и международных организаций. Нормы права ЕС непосредственно регулируют отношения с участием физических и юридических лиц. Так, например, положения регламентов, издаваемых институтами ЕС, становятся непосредственно действующими на всей территории государств Евросоюза с момента их утверждения. В свою очередь правила, содержащиеся в статьях договора о ЕС для прямого действия, должны быть изложены ясно, в императивной форме и не должны быть дополнительно обусловлены результатами будущей деятельности государств-членов и институтов ЕС. В то же время если статья имеет характер общего принципа или декларации, устанавливает цели и программу деятельности институтов и государств ЕС, если в ней нет точного и безусловного указания на конкретные права и обязанности, возникающие у государств членов ЕС, физических и юридических лиц, то такая статья прямым действием обладать не будет. Указанные выше принципы были выработаны практикой Европейского суда в результате толкования учредительных договоров.

К числу **общих принципов права ЕС** относятся: принцип охраны прав и свобод личности, принцип правовой определенности, принцип пропорциональности, принцип недискриминации, принцип субсидиарности, а также ряд процессуальных принципов.

Система источников права ЕС включает в себя две основные группы актов – акты первичного права, акты вторичного права и акты третичного права.

Первичное право ЕС включает все учредительные договоры Евросоюза – Парижский договор об учреждении Европейского объединения угля и стали (1951), Римский договор (1957), Договор о Евроатоме (1957), Маастрихтский договор о Европейском союзе (1992), а также международные договоры, изменяющие и дополняющие их: Брюссельский договор, учреждающий единый Совет и единую Комиссию европейских сообществ (1965), Бюджетный договор (1970, 1975), Единый европейский акт (1986), Ам-

стердамский и Ниццкий договоры о реформе ЕС (1997, 2001), а также Конституция Европейского союза (2004).



Вторичное право ЕС включает акты, издаваемые институтами Союза, а также все другие акты, принимаемые на основе учредительных договоров. К актам вторичного права относятся регламенты, директивы, решения органов ЕС, акты индивидуального применения, рекомендации и заключения. Существенный массив актов этой категории образуют документы о координации («общие ориентиры», «общая позиция», «совместная акция», «общая стратегия» и др.). Отдельную категорию составляют акты юрисдикции – решения Европейского суда.

Общей тенденцией развития права Европейского союза является кодификация норм первичного и вторичного права союза. Лаакенская декларация ЕС (2001) закрепила эту тенденцию, в результате чего была создана Конституция Евросоюза.

Третичное право составляют международные договоры между странами ЕС, которые облегчали функционирование ЕС. В течение времени были постепенно заменены на акты вторичного права. Но пока нельзя говорить об актах третичного права, как об

источнике европейского права:

- Конвенция о гармонизации законов в интересах физических и частных лиц в четырех областях;
- Конвенция координации действий государств-членов в полицейском и судебном сотрудничестве по уголовным делам;
- Конвенция, содействующая выполнению первичных актов.

Соотношение права ЕС с национальным правом государств, входящих в ЕС, строится на четырех принципах:

Верховенство по отношению к национальным системам права государств-членов. Принцип означает, что в случае коллизии нормы национального права и права ЕС преимущественную силу имеет последняя.

Прямое действие. Под ним понимается непосредственное действие и обязательная применимость норм права ЕС на всей территории Европейского Союза и относительно всех субъектов права.

Интегрированность в национальные системы права государств-членов. Принцип означает, что все нормы права ЕС автоматически инкорпорируются в национальные правовые системы государств-членов.

Юрисдикционная защищенность. Под ним понимается то, что обязанность обеспечения защиты норм права ЕС возлагается не только на судебные органы Европейского союза, но и на национальные судебные органы государств-членов.

Acquis communautaire (фр. достояние сообщества) — правовая концепция в системе правовых норм Европейского союза. Также употребляются термины Community acquis («acquis Сообщества»), Union acquis («acquis Союза») или просто acquis. Точное определение термина и его содержание является предметом дискуссии правоведов, наиболее общее толкование *acquis communautaire* — совокупность различных принципов, правил и норм, накопленных в рамках Европейского союза и подлежащих обязательному сохранению в процессе его деятельности и дальнейшего развития.

В ходе расширения Европейского союза менялось и расширялось содержание *acquis*. Ко времени пятого расширения ЕС концепция *acquis* была разбита на 31 главу:

1. Свобода перемещения товаров
2. Свобода перемещения людей
3. Свобода оказания услуг

4. Свобода перемещения капитала
5. Законодательство о компаниях
6. Политика в сфере конкуренции
7. Сельское хозяйство
8. Рыболовство
9. Транспортная политика
10. Налогообложение
11. Экономическая и монетарная политика
12. Статистика
13. Социальная политика и трудовые вопросы
14. Энергетика
15. Политика в сфере индустрии
16. Мелкое и среднее предпринимательство
17. Наука и исследования
18. Образование
19. Телекоммуникации и информационные технологии
20. Культура
21. Региональная политика и координация социальных инструментов
22. Окружающая среда
23. Защита прав потребителей и здоровья
24. Взаимодействие в сфере правосудия и внутренних дел
25. Таможенный союз
26. Внешние сношения
27. Общая внешняя политика и политика безопасности
28. Финансовый контроль
29. Финансовое и бюджетное регулирование
30. Институты
31. Прочие вопросы

Для переговоров с Хорватией (вступившей в 2013 г.), Исландией, Турцией и Черногорией концепция *acquis* разделена уже на 35 глав.

Субсидиарность (от лат. *subsidiarius* - вспомогательный) — организационный и правовой принцип, согласно которому задачи должны решаться на самом низком, малом или удаленном от центра уровне, на котором их решение возможно и эффективно. К областям применения данного принципа относятся теория государства и права, политология, менеджмент, кибернетика, информатика. Идея субсидиарности родствен-

на децентрализации. Данный принцип стал частью Права Европейского союза как один из основных механизмов сдерживания централизации.

Лит.: Алексеев О., Щедровицкий П. «Практическая субсидиарность» // Казанский федералист. 2002. № 4; *Большаков С.Н.* Концепт субсидиарности в политической практике Европейского Союза / *Материалы конференции «Вызовы российскому федерализму: регионы в новом столетии».* Пермь: ПГТУ, 2006.

Хартия Европейского союза по правам человека является документом, закрепляющим некоторые основные права. В 1996 г. Суд Европейских сообществ постановил, что договоры об учреждении Европейского союза, не дают ему возможность присоединиться к Европейской конвенции по правам человека, несмотря на это все государства-члены Совета Европы / ЕС, подписали конвенцию (Решение 2/94 «Присоединение сообщества к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод» от 28 марта 1996 г.). Европейский совет в Кельне (1999) поставил задачу разработать устав конвенции. Учредительное собрание по конвенции прошло в декабре 1999 г., проекты были утверждены 2 октября 2000 г. Формулировка этого документа была согласована на уровне министров и была включена в проект Конституции для Европы. Ссылка на скорректированную в 2007 г. Хартию была также включена в более поздний Лиссабонский договор, который вступил в силу 1 декабря 2009 г. Оговорки об ограниченном применении Хартии сделаны Соединенным Королевством, Польшей и (неформально) Чехией.

Принципы Европейского договорного права – направлены на регулирование частноправовых отношений в сфере международных коммерческих контрактов на региональном уровне странами Европейского союза и осуществляется методами, которые можно охарактеризовать как общепринятые в мире, а также методами, которые свойственны только Евросоюзу. С помощью общепринятых методов международно-правовой унификации достигнуто единообразное регулирование коллизионных вопросов в рамках Римской конвенции 1980 г. о праве, применимом к контрактным обязательствам, равно как и вопросов гражданского процесса в рамках Брюссельской конвенции 1968 г. и Луганской конвенции 1988 г. о признании и приведении в исполнение решений по гражданским и коммерческим

делам⁶⁰. Кроме того отдельные страны ЕС участвуют в универсальной международно-правовой унификации, прежде всего в рамках Венской конвенции 1980 г.

Свойственные только Евросоюзу методы региональной унификации частного права реализуются в рамках вторичного права ЕС следующим образом:

- через директивы, предписывающие принятие государствами национального законодательства, соответствующего зафиксированным в таких директивах принципам, например: «О независимых коммерческих агентах» от 31 декабря 1986 г. N L 382/17, «О несправедливых условиях потребительских контрактов» от 5 апреля 1993 г. N L 95, «О борьбе с задержками платежей в коммерческих сделках» от 29 июня 2000 г. N L 200/35. Так как государства-члены свободны в выборе средств трансформации директив в национальное право, данный способ ведет не к унификации, а к гармонизации права;

- через регламенты, принимаемые Комиссией в некоторых областях права, которые предусматривают лишь согласованные минимальные требования, однако подлежат немедленному и повсеместному применению всеми хозяйствующими субъектами, а также компетентными судебными инстанциями;

- через прецедентное право - *case law* - Европейского суда, однако компетенция суда, согласно ст. 215 (п. 2) Договора о Европейском союзе, ограничена задачей развития общих принципов права. Поэтому использование Судом данного метода носит спорадический характер, приводящий к частичной гармонизации, но не к унификации частного права ЕС.

Новым в региональной унификации Евросоюза является использование частноправовой унификации. Первоначально в рамках ЕС началась разработка Европейского ГК, составной частью которого должны стать принципы Европейского договорного права. В 1989 г. Европейским парламентом была принята резолюция о разработке указанного кодекса. Непосредственная работа над Европейским ГК началась с октября 1990 г., когда возглавляемая профессора Гандольфи рабочая группа по изучению общего европейского права Европейской академии юристов, работающих в области частного права, в Павии (Италия) приступила к разработке такого кодекса.

⁶⁰ Конвенция о юрисдикции и приведении в исполнение судебных решений по гражданским и коммерческим делам (Лугано, 16 сентября 1988 г.) Российская Федерация в настоящей Конвенции не участвует.

Первая часть Европейского ГК основана на следующих принципах:

Кодекс предназначен для регулирования внутренних и международных сделок, чтобы избежать неудобств, связанных с двойным регулированием однородных вопросов;

- составители воздержались от разработки «Общей части» в том виде, как она представлена в ГГУ, и решили следовать единому подходу к гражданскому и торговому праву, как это имеет место в Итальянском ГК;

- при составлении Кодекса использовался французский язык, чтобы подчеркнуть его характер как документа Европейского союза, поскольку английский текст придавал бы ему межконтинентальный характер;

- для его составления не создавалось отдельных рабочих групп, и его обсуждение происходило в основной рабочей группе последовательно и постатейно;

- для избежания трудоемкости процесса согласования, как это имело место при формулировании Венской конвенции 1980 г., было признано необходимым создание совершенно нового кодекса с целью избежания принятия компромиссных решений;

- процесс составления Кодекса основывался на трех вопросах, которые направлялись членам рабочей группы для высказывания комментариев.

Проект Европейского ГК насчитывает около 100 статей, разделенных на 9 разделов, а также предусматривает вводные предписания, правила о заключении и содержании договоров, формальной действительности договоров и правила их толкования, последствия заключения договоров, исполнение и неисполнение договоров. Кроме того, в Кодексе содержатся правила о деликтах, способах обеспечения обязательств и о праве собственности на недвижимость. В Европейский ГК предполагает включить и Принципы Европейского договорного права.

В настоящее время подобная техника достижения единообразия получила широкое распространение как в универсальном, так и в региональном плане; характерной особенностью данного процесса является составление таких документов авторитетными представителями доктрины международного частного права. В универсальном плане данная техника была применена при составлении Принципов международных коммерческих договоров УНИДРУА, в региональном - Принципов Европейского договорного права.

Для реализации в странах ЕС предписаний Европейского ГК проектом предусматривается создание Европейского Верховного Суда.

Лит.: Муромцев Г.И. Право ЕС (Европейское право), его источники // Право Европейского союза: правовое регулирование торгового оборота. С. 57 – 58; Принципы европейского договорного права. Части I, II, 1999; часть III, 2003/ Пер. с англ. Б.И. Пугинской, Л.Т. Амирова // Вестник Высшего Арбитражного Суда РФ. 2005. №3. № 4; Gandolfi G.(ed). Code Europeen des Contrats: Livre Premier. Pavia, 2001.

Официальный портал публикаций по праву Европейского союза EUR-Lex: Access to European Union law - <http://eur-lex.europa.eu>.

Совет коллегий адвокатов и юридических обществ Европейского Сообщества (англ. The Council of Bars and Law Societies of Europe) создан в 1960 г. и является в ЕС официально признанной организацией профессиональных адвокатов. ССВЕ состоит из 32 делегаций, члены которых назначаются коллегиями адвокатов и юридическими обществами стран — членов ЕС. Основной задачей ССВЕ является изучение всех вопросов, оказывающих влияние на юридическую профессию в странах-членах ЕС и выработка предложений, направленных на координацию и гармонизацию международной профессиональной практики. В 1988 г. Совет коллегий адвокатов и юридических обществ Европейского Сообщества (ССВЕ) принял Общий кодекс поведения («Кодекс Совета коллегий адвокатов и юридических обществ Европейского Сообщества» или ССВЕ Code), закрепляющий основные принципы профессионального поведения, которых должны придерживаться все адвокаты стран ЕС, оказывающие юридические услуги за пределами государства, в котором они имеют свое постоянное местонахождение. Независимость включена в этот акт как базовый принцип профессиональной деятельности адвоката.

Европейский Кодекс поведения медиаторов (англ. European Code of Conduct for Mediators) был разработан инициативной группой практикующих медиаторов, представляющих более тридцати европейских организаций, имеющих дело с альтернативными способами разрешения споров, при поддержке Европейской комиссии. Кодекс был принят на конференции

в Брюсселе 2 июня 2004 г.⁶¹ Европейская комиссия одобрила Кодекс, чтобы медиация получила больше доверия со стороны населения стран Евросоюза. Кодекс устанавливает ряд принципов, к которым может добровольно присоединиться любой медиатор под свою собственную ответственность. Кодекс предназначен для применения во всех видах медиации по гражданским и коммерческим делам. Организации, оказывающие услуги медиации, также могут взять на себя эти обязательства, потребовав от своих медиаторов соблюдения Кодекса, обнародовать информацию о тех мерах, которые они предпринимают для обеспечения соблюдения Кодекса со стороны своих медиаторов, к примеру, посредством обучения, оценки и контроля их деятельности. Вместе с тем, приверженность кодексу не должна вступать в противоречие с национальным законодательством или правилами, установленными в отдельных профессиях.

Семинар европейского права Урбино - летний семинар, который ежегодно проводится Центром европейских юридических исследований Урбино с 1959 г. Тематика семинара, который проходит на французском, итальянском и английском языках, касается актуальных вопросов европейского права, международного частного права, сравнительного правоведения и итальянского права. Семинары проводятся при поддержке правового факультета университета Урбино специалистами из различных стран Европы.

Участие в семинаре дает право на получение сертификата. Успешная сдача экзаменов, в зависимости от условий, подтверждается предоставлением диплома по сравнительному правоведению, диплома по изучению европейского права, диплома по углубленному изучению европейского права или диплома по углубленному изучению европейского права факультета права университета Урбино. Семинар европейского права Урбино был открыт 24 августа 1959 г. Анри Батиффолем, Фоционом Франческакисом, Алессандро Мильяцца, Франческо Капоторти, Энрико Палеари и Жерменом Бруйярдом. До 2004 г. семинар поддерживался меценатами Чино и Симоне Дель Дука. С 2009 г. преподаватели-исследователи Центра европейских юридических исследований Урбино, объединенные группой Галилео, финансово поддерживаются франко-ита-

61 Кодекс поведения медиаторов // enad.ru › index.php?page=home&pid=227.



Уголовно-судебное уложение
Карла V «Каролина»

Любекского городским правом. К концу средневековья Любекское право постепенно слилось с Гамбургским правом 1270 г.

Каролина (лат. *Constitutio Criminalis Carolina* или *C.C.C.*, нем. *Reinliche Gerichtsordnung Karl's V*) — общеимперское уголовно-судебное уложение «Священной Римской империи германской нации», принятое в 1532 г. и опубликованное в 1533 г.⁶³ Получило свое название в честь германского императора Карла V (1519 – 1555). Данный кодекс был издан через три года после окончания Крестьянской войны в Германии, и потому отличался суровостью и жестокостью мер уголовного наказания. Каролина положила начало общему германскому уголовному праву, в отличие от римского права, имевшего применение в разных немецких странах, и от партикулярного права отдельных государств.

Любекской программой научно-го сотрудничества «Галилео».

Любекское право (Любекское городское право, нем. *Lübisches Recht*) - одна из систем феодального городского права Северной Европы, Северной Германии и Польши, существовавшая наряду с гамбургским, кульмским, магдебургским правом⁶². Любекское право получило широкое распространение в Европе в более сотни городов побережья Балтийского моря. Прежде всего, члены Ганзы восприняли от Любека привилегию на использование его норм и правил. С этим принятием признавалась также высшая юрисдикция суда

62 Аннерс Э. История европейского права / Пер. со швед. Р.Л. Валинский и др. Российская Академия наук. Институт Европы; Шведская королевская академия наук. М.: Наука, 1994.

63 Каролина: Уголовно-судебное уложение Карла V / Пер., предисл. и примеч. С.Я. Булатова. Алма-Ата: Наука, 1967; Блум М. «Каролина» на русском языке // Правоведение. 1969. № 5. С. 140-141.



















Тезаурус

1. Европейские институты

Европейский союз (*European Union*, EU, ЕС) – объединение европейских государств, участвующих в процессе европейской интеграции. Предшественниками ЕС были: 1951–1957 гг. – Европейское сообщество угля и стали (ЕОУС); 1957–1967 гг. – Европейское экономическое сообщество (ЕЭС); 1967–1992 гг. – Европейские сообщества (ЕЭС, Евратом, ЕОУС); с ноября 1993 г. – Европейский Союз. Включает 28 стран.

Страны — члены Европейского союза

Флаг	Страна	Полное наименование	Столица	Дата вступления
	Австрия	Австрийская Республика	Вена	1 января 1995
	Бельгия	Королевство Бельгия	Брюссель	25 марта 1957
	Болгария	Республика Болгария	София	1 января 2007
	Венгрия	Венгрия	Будапешт	1 мая 2004
	Великобритания	Соединённое Королевство Великобритании и Северной Ирландии	Лондон	1 января 1973
	Греция	Греческая Республика	Афины	1 января 1981
	Германия	Федеративная Республика Германия	Берлин	25 марта 1957
	Дания	Королевство Дания	Копенгаген	1 января 1973
	Италия	Итальянская Республика	Рим	25 марта 1957
	Ирландия	Республика Ирландия	Дублин	1 января 1973

	Испания	Королевство Испания	Мадрид	1 января 1986
	Республика Кипр	Республика Кипр	Никосия	1 мая 2004
	Люксембург	Великое Герцогство Люксембург	Люксембург	25 марта 1957
	Латвия	Латвийская Республика	Рига	1 мая 2004
	Литва	Литовская Республика	Вильнюс	1 мая 2004
	Мальта	Республика Мальта	Валлетта	1 мая 2004
	Нидерланды	Королевство Нидерландов	Амстердам	25 марта 1957
	Португалия	Португальская Республика	Лиссабон	1 января 1986
	Польша	Республика Польша	Варшава	1 мая 2004
	Румыния	Румыния	Бухарест	1 января 2007
	Словения	Республика Словения	Любляна	1 мая 2004
	Словакия	Словацкая Республика	Братислава	1 мая 2004
	Франция	Французская Республика	Париж	25 марта 1957
	Финляндия	Финляндская Республика	Хельсинки	1 января 1995
	Хорватия	Республика Хорватия	Загреб	1 июля 2013
	Чехия	Чешская Республика	Прага	1 мая 2004
	Швеция	Королевство Швеция	Стокгольм	1 января 1995
	Эстония	Эстонская Республика	Таллин	1 мая 2004

Особые территории, находящиеся вне Европы, но входящие в Европейский союз

Флаг	Страна	Флаг	Особая территория
	Франция		Реюньон
	Франция		Сен-Мартен
	Франция		Мартиника
	Франция		Майотта
	Франция		Гваделупа
	Франция		Французская Гвиана
	Испания		Сеута
	Испания		Канарские острова
	Испания		Мелилья
	Португалия		Мадейра
	Португалия		Азорские острова

Основные провозглашенные цели Союза: введение европейского гражданства; обеспечение свободы, безопасности и законности; содействие экономическому и социальному прогрессу; укрепление роли Европы в мире.

В ЕС на основе стандартизированной системы законов, действующих во всех странах союза, создан общий рынок, который гарантирует свободное движение людей, товаров, капитала и услуг, включая отмену паспортного контроля между странами-членами *Шенгенского соглашения*. Союз принимает законы (директивы, законодательные акты и постановления) в сфере

правосудия и внутренних дел, а также вырабатывает общую политику в области торговли, сельского хозяйства, рыболовства и регионального развития. Имеется общая внешняя политика и политика безопасности, предусматривающая проведение согласованной внешней и оборонной политики.

ЕС является субъектом международного публичного права, Союз имеет полномочия на участие в международных отношениях и заключение международных договоров. Европейский союз сочетает признаки международной организации (межгосударственность) и государства (надгосударственность), но формально не является ни тем, ни другим. В одних случаях решения принимаются независимыми наднациональными институтами, в других — осуществляются посредством переговоров между государствами-членами. К институтам ЕС относятся: Европейская комиссия, Совет Европейского союза, Европейский совет (Евросовет), Суд Европейского союза и Европейский центральный банк. Европейский парламент избирается каждые пять лет гражданами ЕС. С января 2010 г. имеется должность постоянного председателя Европейского Совета.

Флаг Европы - представляет собой 12 золотых пятиконечных звезд, расположенных по кругу, аналогично цифрам на циферблате часов. Первоначально являлся флагом Совета Европы. В официальном пояснении к решению комитета министров Европейского совета от 9 декабря 1955 г. по принятию флага говорится следующее: «На фоне голубого неба западного мира звезды символизируют народы Европы в кругу, знак единства. Число звезд неизменно, определяется равным двенадцати. Это число символизирует совершенство и полноту ... Как двенадцать знаков зодиака представляют всю Вселенную, так двенадцать золотых звезд



Флаг Европейского союза

стоят за все народы Европы, и за те, что еще не могут участвовать в построении Европы в единстве и мире»⁶⁴. 25 сентября 1953 г. совещание Европейского совета рекомендовало к принятию флаг из 15 золотых звезд на синем фоне, который должен был представлять число членов

64 http://www.economist.com/node/3332056/print?Story_ID=3332056.

Европейского совета. Это предложение встретило сопротивление Германии, потому что это означало бы признание Саара, который был одним из 15 членов, как самостоятельное государство. Саар и Франция с другой стороны отвергли число 14 звезд, потому что тогда в Сааре существовали стремления к самостоятельности. Число 13 многие восприняли как число несчастья. 10 как число основатель Евросоюза препятствовало бы идее открытости союза. Наконец договорились о 12 звездах как символе совершенства.

Становление Евросоюза происходило по мере усиления интеграционных процессов в Западной Европе, которое прошло путь от Европейского объединения угля и стали, через Европейское экономическое сообщество к полномасштабному Союзу. Европейский союз сегодня – это организация со сложной, комплексной структурой, складывающейся из многих компонентов. Функционирование каждого из них подчиняется разным по характеру и содержанию правовым актам. Важным условием целостности Евросоюза выступает также наличие единой системы руководящих органов и институтов.

На рубеже XXI в. Евросоюз вступил в новый этап преобразований, цель которых – сделать эту организацию более демократической и способной эффективно функционировать. Амстердамский договор (1997) и Ниццкий договор (2001) внесли изменения в содержание учредительных документов Евросоюза. В 2002 г. был созван «Конвент о будущем Союза», в который вошли депутаты Европарламента, Еврокомиссии, представители глав государств и правительств. Председателем Конвента стал бывший президент Франции Валери Жискар д'Эстэн, под руководством которого была осуществлена разработка Конституции Евросоюза.

Евросоюз обладает международной правосубъектностью (Конституция ЕС, ст. 1–7) и выступает как надгосударственная (наднациональная) организация, в пользу которой государства ЕС добровольно ограничили свой суверенитет. Евросоюз – это государственно-подобное образование, постепенно эволюционирующее в сторону конфедерации. Он наделен статусом международной межправительственной организации.

После неофициального процесса обсуждения девизом Европейского союза в 2000 г. была принята формула «Единство в многообразии». Девиз был выбран из элементов, предложенных школьниками, представленных на сайте www.devise-Europe.org, а затем утвержден Председателем Европейского Парламента Николя Фонтеном. Девиз содержался в английской версии про-

валившейся европейской конституции, и теперь появляется на официальных сайтах ЕС. Девиз Евросоюза переведен на все 24 официальных языка, а также на латинский язык.

Официальный сайт Европейского Союза - www.europa.eu.int.

Лит.: Горбатова Е.Э. Общая внешняя политика и политика безопасности европейского союза. Развитие проблемы. М: Огни, 2003; Европейский союз и «Группа восьми». Совместная ответственность за глобальное общественное благо. М.: Издательский дом НИУ ВШЭ, 2011; Европейский Союз. Основополагающие акты в редакции Лиссабонского договора с комментариями. М.: Инфра-М, 2010; Модели региональной интеграции: прошлое и настоящее. Уч. пособие / Под ред. А.С. Маныкина. М.: Олби-Принт, 2010; Право Европейского союза / Под ред. С.Ю. Кашкина. М.: Проспект, 2011; Хохлов И.И. Наднациональность в политике Европейского Союза. М.: Международные отношения, 2007.

Конституция Евросоюза была подписана 29 октября 2004 г. в Риме – там же, где в 1957 г. поставили свои подписи под договорами о создании Европейского экономического сообщества и Европейского атомного сообщества представители стран – основательниц ЕС – Германии, Италии, Франции, Бельгии, Нидерландов и Люксембурга. Первый проект Конституции Европейского Союза, подготовленный в 1994 г. Европарламентом, предполагал оставить в силе ранее подписанные учредительные договоры (в части, не противоречащей Конституции). Однако такой вариант не вполне удобен для правоприменительной практики, поэтому в 2002 г. в Конвенте был избран путь всеобъемлющей кодификации. Конституция ЕС представляет собой уникальный юридический фолиант, содержащий 5 глав, 448 статей общим объемом около 500 страниц. Конституция должна была вступить в силу после ее ратификации всеми странами – участницами Евросоюза. Однако Франция и Нидерланды на референдумах высказались против этого документа.

Лит.: Кашкин С.Ю., Четвериков А.О. На пути к Европейской Конституции: Европейский конвент и перспективы разработки Конституционного договора (Конституции) Европейского Союза // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 2003. № 1 (42). С. 38-41.

Членство в Евросоюзе вправе приобрести любое европейское государство, которое уважает общие цели и ценности Союза и готово их развивать (Конституция ЕС, ст. 1–2, 1-58). Любое европейское государство, которое пожелает стать членом ЕС, должно направить заявление в Совет ЕС и уведомление в Европарламент.

Решение о членстве принимает консенсусом Совет ЕС по согласованию с Еврокомиссией и Европарламентом. Это решение предваряется заключением соглашений государства-кандидата с каждым из государств – членом ЕС. Для вступления в Европейский союз страна-кандидат должна соответствовать Копенгагенским критериям, принятым в июне 1993 г. на заседании Европейского совета в Копенгагене и утвержденным в декабре 1995 г. на заседании Европейского совета в Мадриде. Критерии требуют, чтобы в государстве соблюдались демократические принципы, принципы свободы и уважения прав человека, а также принцип правового государства. Также в стране должна присутствовать конкурентоспособная рыночная экономика, и должны признаваться общие правила и стандарты ЕС, включая приверженность целям политического, экономического и валютного союза

Государствами – членами Евросоюза являются Бельгия, Италия, Нидерланды, Люксембург, Франция, ФРГ, Великобритания, Дания, Ирландия, Греция, Испания, Португалия, Австрия, Финляндия, Швеция, Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Чехия, Эстония, Болгария, Румыния, Хорватия – всего 28 стран.

В 6 стран имеют статус кандидата: Албания, Исландия, Македония, Сербия, Турция и Черногория, при этом Албания и Македония еще не начали переговоров по присоединению. Босния и Герцеговина входит в официальную программу расширения. В эту программу также входит Косово, но Европейская комиссия не относит его к независимым государствам, так как независимость страны от Сербии признана не всеми членами союза.

Федерализация представляет собой долгосрочную доминанту современного развития Евросоюза. По мере разворачивания интеграционных процессов федерализация воплощается в построении общего рынка, на основе которого создается пространство без внутренних границ, в котором обеспечивается свободное перемещение товаров, людей, услуг и капиталов (Договор об учреждении Европейского сообщества, ст. 14). Наряду с этим Евросоюз уважает равенство государств-членов, а также их национальную самобытность, неотъемлемую от их основных политических и конституционных структур, включая региональное и местное самоуправление. ЕС уважает неотъемлемые функции государства, включая обеспечение его территориальной целостности, поддержание правопорядка и обеспечение на-

циональной безопасности (Конституция ЕС, ст. 1–5).

Цели Евросоюза, состоят в обеспечении мира и благосостояния его народов, сохранении ценностей Союза. Евросоюз предлагает своим гражданам пространство свободы, безопасности и правосудия без внутренних границ, внутренний рынок, где конкуренция свободна и совершенна. Союз функционирует для обеспечения устойчивого развития Европы, основанного на сбалансированном экономическом росте и стабильности цен, высококонкурентной социально-ориентированной рыночной экономике, стремясь к обеспечению полной занятости и общественного прогресса, а также достижения высокого уровня защиты и улучшения качества окружающей среды. Он способствует научно-техническому прогрессу. ЕС борется с социальным отторжением и различными формами дискриминации и способствует обеспечению правосудия и социальной защиты, равенства женщин и мужчин, солидарности между поколениями и защиты прав ребенка. ЕС способствует экономической, социальной и территориальной сплоченности и солидарности между государствами-членами. Евросоюз уважает богатство культурного и языкового многообразия и обеспечивает сохранение и развитие европейского культурного наследия.

Одну из ключевых характеристик ЕС объясняет фраза, принадлежащая Жану Моне, французскому политику и одному из «крестных отцов» Евросоюза: «*Petits pas, grand effects*» («Маленькими шагами – к большим результатам»).

Компетенция Евросоюза определяется принципами: а) атрибутивности, б) субсидиарности, в) пропорциональности (Конституция ЕС, ст. 1-11).

Принцип атрибутивности означает, что ЕС действует в рамках той компетенции, которой его наделили государства-члены; вопросы, не подпадающие под юрисдикцию Союза, остаются в компетенции государств-членов.

Принцип субсидиарности предполагает, что если цели предполагаемого действия не могут быть достигнуты в достаточной мере на национальном, региональном или локальном уровнях с участием государств-членов, то они должны быть более успешно достигнуты Союзом в тех областях, которые не подпадают под его исключительную юрисдикцию.

Принцип пропорциональности состоит в том, что содержание и форма инициатив Евросоюза не могут идти далее того, что необходимо для достижения его целей.

В случаях, когда Евросоюз обладает исключительной компетенцией в определенной сфере, он является единственной структурой, которая вправе осуществлять законодательную деятельность и принимать юридически обязательные акты, в то время как государства – члены ЕС имеют такое право либо при условии, что Союз уполномочил их, либо имеют цель реализации актов ЕС. Союз и государства-члены могут совместно осуществлять законодательную деятельность и совместно принимать юридически обязательные акты. Государства-члены координируют свою политику в сферах, отнесенных к компетенции ЕС. За Союзом закрепляется право определять и реализовывать общую внешнюю политику и политику безопасности, включая вопросы, относящиеся к общей оборонной политике. ЕС обладает правом поддерживать, координировать и дополнять действия государств-членов без ущерба для их национальной юрисдикции.

Исключительная компетенция Евросоюза (Конституция ЕС, ст. 1-13) распространяется на следующие сферы:

- а) таможенный союз;
- б) становление правил конкуренции, необходимых для функционирования внутреннего рынка;
- в) кредитно-денежная политика для тех государств-членов, валютой которых является евро;
- г) сохранение морских биоресурсов в рамках общей политики рыболовства;
- д) общая торговая политика;
- е) заключение международных соглашений в сфере внутренних дел.

Сфера совместной компетенции ЕС и государств-членов включает:

- а) внутренний рынок;
- б) социальную политику;
- в) экономическое, социальное и территориальное сплочение;
- г) сельское хозяйство, рыболовство, за исключением защиты морских биоресурсов;
- д) охрану окружающей среды;
- е) защиту прав потребителя;
- ж) транспорт;

- з) трансъевропейские сети;
- и) энергетику;
- к) пространство свободы, безопасности и правосудия;
- л) социальное обеспечение и здравоохранение;
- м) исследования, технологическое развитие и космонавтика и др.

В гуманитарной сфере сотрудничества ЕС обладает правом вести политику от лица всех государств-членов, однако это не должно создавать препятствий для реализации ими своих прав.

Гражданство Евросоюза дополняет национальное гражданство и не заменяет его.

Первую по времени попытку и первое использование современной концепции гражданства относят к заслугам Европейского парламента. Предложение создать гражданство Союза было включено в ст. 3 указанного выше проекта Договора о Европейском Союзе, принятого Европейским парламентом 14 февраля 1984 г. («проект Спинелли»), но этот проект не был принят государствами-членами. Начало постепенному принятию концепции союзного гражданства было положено решением Европейского совета, собравшегося в Фонтенбло в 1984 г. Одно из положений его итогового документа было посвящено «Европе граждан». Во исполнение решения саммита Европейских сообществ в Фонтенбло комитет *ad hoc* «Европа граждан» (или «Комитет Адонино») подготовил и представил два доклада. Во втором докладе он рекомендовал поддерживать политическое участие граждан в политическом процессе как в самих Сообществах, так и в их государствах-членах.

Следующий и решающий шаг в направлении формирования института союзного гражданства сделал председатель испанского правительства, который в своем письме премьер-министру Ирландии, бывшему в то время председателем Совета сообществ, предложил оживить проект Спинелли, взяв из него определение гражданства Союза, которое должно было иметь дополнительный характер по отношению к гражданству государства-члена. Гражданство Союза занимает важное место в Маастрихтском договоре, который поместил главу о гражданстве Союза в текст Договора о Европейском сообществе (ст. 17-22). Размещение норм этого института сразу же после принципов Европейского сообщества свидетельствовало, что гражданству в ЕС придается стратегическое значение впервые после 40 лет европейского интеграционного процесса. Статья 17 автоматически наделяет

гражданством Союза граждан государств-членов; в реформе Амстердамского договора повторяется вновь, что оно «будет дополнять, но не заменять гражданства государств-членов». Из этого положения вытекает несколько важных последствий. Амстердамский договор 1997 г., равно как и Ниццкий договор, не внесли каких-либо изменений в содержание института гражданства ЕС. Однако Хартия основных прав ЕС признает и регулирует права граждан ЕС, кроме того, она имеет и более широкую цель урегулировать совокупность прав и свобод любого человека в ЕС.

Гражданством Союза обладает каждый гражданин государства – члена ЕС. Граждане Евросоюза пользуются правами и выполняют ряд обязанностей. Так, они пользуются правом свободного передвижения и выбора места жительства на территории государств – членов ЕС. Граждане ЕС вправе участвовать в голосовании и выдвигать свою кандидатуру на выборах в Европейский парламент. Они пользуются защитой ЕС, находясь на территории третьих стран. Граждане ЕС вправе обращаться с жалобами в Европейский парламент, в институты и консультативные органы Союза на любом из языков ЕС и вправе получать ответы на том же языке. Эти права реализуются в соответствии с условиями и ограничениями, установленными правом Евросоюза.

Голубая карта (также синяя карта) - удостоверение личности, подтверждающее наличие вида на жительство и права на трудоустройство на территории большинства стран ЕС у граждан других стран. Проект был представлен М. Баррозу в октябре 2007 г. Директива 2009/50/ЕС о введении голубой карты была окончательно принята Евросоюзом 25 мая 2009 г. Срок трансформации (включения в законные и подзаконные акты) данной директивы странами-членами ЕС истек 19 июня 2011 г. Предложенный для карты цвет - синий или голубой - по цвету флага ЕС.

Институциональная структура Евросоюза направлена на продвижение его ценностей и достижение его целей, обеспечение неизменности, эффективности и преемственности его курса и действий. Факт уч-



Паспорта граждан стран ЕС

реждения в Европейских Сообществах «институтов, наделенных суверенными правами», был констатирован их высшим судебным органом – Европейским судом - в 1962 г. в решении по делу «Фар Хент эн Лу». В институциональную структуру входят: а) Европейский парламент; б) Европейский совет; в) Совет министров; г) Европейская комиссия; д) Суд Евросоюза. Каждый институт действует в пределах полномочий, возложенных на него правом ЕС, и в соответствии с установленными процедурами и условиями. Институты ЕС придерживаются принципа взаимного честного сотрудничества (Конституция ЕС, ст. 1-19).

Европейский парламент совместно с Советом осуществляет законодательную и бюджетную функции. Он осуществляет также функции политического контроля и консультирования; избирает председателя Еврокомиссии. Европарламент состоит из 750 представителей граждан Союза, избираемых на пропорциональной основе. Государство – член ЕС имеет не менее 6 и не свыше 96 мест в Европарламенте. Члены Европарламента избираются сроком на 5 лет в ходе всеобщих и прямых, свободных и тайных выборов. Европарламент избирает из числа своих членов председателя и других должностных лиц.



Здание Европарламента и плакат, призывавший голосовать в 2009 г.

Между 22 и 25 мая 2014 г. во всех государствах-членах ЕС прошли выборы в Европейский парламент. Как правило, общеевропейские выборы проводятся летом, однако, на этот раз выборы были перенесены в целях увеличения явки избирателей и времени между выборами в парламент и выборами председателя Еврокомиссии, намеченными на июль. В 2014 г. Европейский парламент был избран

в восьмой раз, начиная с первых прямых выборов в 1979 г.

Каждое государство-член ЕС имеет право избрать определенное количество депутатов Европейского парламента. Распределение мандатов закреплено в Европейских договорах и производится на основе снижающейся пропорциональности: многонаселенные страны избирают больше депутатов по сравнению с меньшими государствами, но последние имеют больше мандатов, чем предполагала бы обычная пропорциональность. Например, в Германии 1 европарламентарий приходится приблизительно на 800 тысяч человек, а один депутат от Мальты представляет 80 тысяч граждан. На выборах 2014 г. в соответствии с Лиссабонским договором количество евродепутатов, избираемых странами-членами, варьировалось от 6 для Мальты, Люксембурга, Кипра и Эстонии до 96 для Германии.

Порядок выборов заметно меняется от страны к стране. Но есть общие элементы, важнейший из которых - использование пропорциональной избирательной системы. Иногда голосуют за список, иногда непосредственно за кандидата в списке, или независимого кандидата. Каждое государство само вправе решать другие важные аспекты. Так, некоторые разделяют свою территорию на избирательные округа, тогда как другие выступают единым округом. Страны также могут выбрать день для голосования в соответствии со своими традициями. Европейские выборы обычно проходят в 4 дня, Великобритания и Нидерланды голосуют в четверг, Словакия (2009), Латвия и некоторые другие — в субботу, жители большинства стран союза приходят к урнам в воскресенье. В некоторых странах голосование длится 2 дня (Чехия). В выборах участвуют национальные политические партии, но, когда депутаты попадают в парламент, большинство из них присоединяется к наднациональным политическим группам - европейским политическим партиям. Большая часть национальных партий примыкает к какой-либо европейской партии, поэтому основной вопрос выборов заключается в том, какая из наднациональных групп получит больше влияния в парламенте следующего созыва.

Право голоса имеют все граждане стран-членов ЕС, достигшие 18 лет (для Австрии 16 лет). Если человек проживает не в той стране ЕС, где он имеет гражданство, то он может проголосовать либо по месту жительства, либо в стране, гражданином которой он является, но нельзя голосовать дважды. Правила регистрации избирателей сильно разнятся от страны к стране. Требования к тем, кто хочет баллотироваться в Европарламент, тоже неодно-

родны. В большинстве государств кандидат должен быть не моложе 18 лет, но есть страны с более высоким возрастным порогом.

Лит.: *Грибовский В.М.* Настоящее и будущее европейского парламентаризма. М.: Книга по требованию, 2013 (Воспроизведено в оригинальной авторской орфографии издания 1906 г. (издательство «Санкт-Петербург»); Европейский парламент. Проблемы и перспективы / Ред.: А. Юрченко. М.: Огни, 2004.

Европейский совет, созданный в 1974 г., который сначала назывался Совещанием в верхах, генерирует развитие Союза и определяет его общие политические ориентиры и приоритеты, но не осуществляет законодательную деятельность. В состав Евросовета входят его председатель, главы государств или правительств государств-членов, председатель Еврокомиссии, а также министр иностранных дел ЕС. Евросовет созывается председателем ежеквартально или по мере необходимости, когда того требует повестка дня. Решение Евросовета принимаются на основе принципа консенсуса.

Европейский совет координирует политическое сотрудничество ЕС в режиме «политической кооперации». Несколько ниже по своей значимости расположилась Конференция министров иностранных дел. Далее следует Политический комитет. Замыкает структуру центральных регулярных органов политической кооперации Европейская корреспондентская группа.

Практика политического сотрудничества государств - членов развивается по двум направлениям: через интеграционные процессы в самом Сообществе за счет придания Европарламенту дополнительных полномочий, в том числе политических, расширения права контроля, предоставления бюджетных прав, предоставления права соучастия в правотворческой деятельности, предоставления права политической инициативы и т.д.; путем создания и совершенствования механизма политической кооперации и образования специальных институтов, не предусмотренных учредительными договорами, и действующих независимо от системы органов Сообщества. Они фактически занимались подготовкой и решением государствами-членами конкретных политических проблем, стоящих перед Сообществом. Идея политического сотрудничества в рамках Сообщества нашла свое отражение в плане К. Фуше (1961), однако, лишь в декабре 1969 г. на встрече в верхах в Гааге была предпринята первая робкая попытка осуществить эту идею на практике. Главы государств и правительств стран - членов Сообщества поручили тогда своим министрам

иностранных дел к концу июля 1970 г. представить конкретные предложения по формированию «в будущем единой политики государств-членов». Для изучения текущих проблем и политического анализа широкого круга вопросов был создан так называемый «Политический комитет» под председательством чиновника бельгийского МИД Э. Давиньона. Комитет подготовил доклад министрам иностранных дел, который был ими предварительно рассмотрен 20 июля 1970 г., официально одобрен 27 октября 1970 г. Этот доклад известен как «Доклад Давиньона», или «Люксембургский доклад», согласно которому государства-члены обязаны были регулярно консультироваться по основным вопросам международной политики на соответствующих уровнях.

Юридические акты органов политической кооперации выступают в таких формах, как: кодексы (*code de conduite*), резолюции, декларации, смешанные соглашения (*les accords mixtes*) и др. Суть этих отличий заключается в различной правовой природе такого рода актов.

Совет министров ЕС совместно с Европейским парламентом осуществляет законодательную и бюджетную функции. Он разрабатывает политический курс и выполняет координирующие задачи. Совет министров состоит из представителей государств-членов на уровне министров, которые занимаются данными вопросами и правомочны выражать волю своих государств в соответствующих сферах. Он принимает решение квалифицированным большинством.

Европейская комиссия следует общим интересам ЕС и выступает с соответствующими инициативами. Она обеспечивает реализацию права ЕС и мер, принятых его структурами, занимается наблюдением за применением права Союза под контролем суда ЕС. Комиссия формирует бюджет и руководит осуществлением программ ЕС. Она осуществляет исполнительную и координирующую функции. За исключением общей внешней политики и политики безопасности Еврокомиссия выражает интересы ЕС, обеспечивает представительство Союза на международной арене. Комиссия осуществляет ежегодное и долгосрочное планирование межинституциональных мер. Законодательные акты Союза могут быть приняты только по инициативе Комиссии. Члены Комиссии выбираются сроком на 5 лет на основе их компетентности в европейских делах из числа лиц, чья беспристрастность не вызывает сомнения.

В состав Еврокомиссии входят по одному представителю от каждого государства-члена, председатель и министр иностранных дел Союза, являющийся одним из заместителей председателя. По истечении пятилетнего срока работы Комиссия обновляется на две трети состава на основе системы справедливой ротации между государствами-членами. Эта система устанавливается решением, принимаемым единогласно Европейским советом на основе адекватного представительства всех государств-членов в демографическом и географическом плане.

При осуществлении своих полномочий Еврокомиссия должна быть абсолютно независимой и беспристрастной. Ее членам запрещается запрашивать и принимать инструкции со стороны национальных правительств или других институтов, органов, учреждений или организаций. Члены Еврокомиссии обязаны воздерживаться от любых действий, несовместимых с их обязанностями или выполнением поставленных задач. Еврокомиссия как орган несет ответственность перед Европарламентом, который может выдвинуть ей резолюцию порицания. В этом случае члены Еврокомиссии обязаны коллективно уйти в отставку.

Суд Европейского союза (англ. The Court of Justice) - включает суд, суд общей юрисдикции и специализированные суды. Он обеспечивает соблюдение, трактовку и применение права ЕС. Суд состоит из одного судьи от каждого из государств – членов ЕС. В работе Суда ЕС участвуют генеральные адвокаты ЕС. В Суд ЕС общей юрисдикции назначается не менее чем по одному судье от каждого государства – члена ЕС. Судьи и генеральные адвокаты Суда и судьи Суда общей юрисдикции выбираются из числа лиц, чья компетентность, независимость находятся вне всяких сомнений. Они назначаются с общего согласия правительствами государств-членов сроком на шесть лет. Судьи и генеральные адвокаты, срок полномочия которых истек, могут быть назначены вновь. Суд ЕС вправе принимать решения относительно действий государств – членов ЕС, институтов ЕС, физических и юридических лиц. По запросу национальных судов государств-членов он принимает предварительные решения, связанные с трактовкой права ЕС или законности актов, принятых институтами ЕС.

Аналогично другим институтам Европейского союза его главный судебный орган имеет два наименования - краткое и полное. В текстах учредительных договоров он именуется просто Суд. С 1958 г., после вступления в силу Римских договоров, создавших

ЕЭС и, Евратом, Суд является единым институтом для всех трех Сообществ. С этого момента его официальное наименование - Суд Европейских Сообществ. Сохранение старой терминологии (Суд Сообществ, а не Союза) обусловлено тем, что юрисдикция Суда концентрируется в рамках ЕС и других Сообществ, т.е. по вопросам коммунитарного права. После 1993 г. Суд, как и Совет, Комиссия, Европарламент, выступает в качестве единого института Европейского союза. В настоящее время он уполномочен рассматривать дела не только в рамках первой опоры, но и третьей (сотрудничество полиций и судов в уголовно-правовой сфере), а также некоторые правовые конфликты, затрагивающие Европейский Союз в целом. В этой связи в настоящее время получило широкое употребление еще одно наименование Суда - Европейский суд.

Со временем потребовалось уяснить некоторые функции Суда ЕС по отношению к Европейскому союзу. По этому поводу в мае 1995 г. Судом было принято специальное решение, в котором Суд «отметил, что, поскольку Союз создан Сообществами, имеющими полную правосубъектность, соответствующие правила, установленные Сообществами применительно к Союзу, обязательны как для органов сообществ, так и для лиц, участвующих в соответствующих правоотношениях. В данном случае Суд обязан следить за правомерностью действий и единообразием применения общих правил, установленных договорами». Подписанный в феврале 2001 г. Ниццкий договор открывает путь к созданию новых «европейских»

судов, что повлечет за собой укрупнение и усложнение судебной системы Союза в целом. Согласно ст. 225а Совет уполномочен своими решениям учреждать судебные органы ЕС специальной юрисдикции - судебные



Логотип Суда ЕС



Здание Еврокомиссии Берлемон в Брюсселе

палаты (англ. judicial panels). Эти органы будут создаваться для рассмотрения отдельных категорий дел, а их решения в кассационном или апелляционном порядке разрешается обжаловать в Трибунал.

Ряд решений Суда ЕС вызывает бурную международную реакцию. Например, исключение в декабре 2014 г. движения палестинских исламистов ХАМАС из официального списка террористических организаций. Свой вердикт судьи обосновали тем, что внесение ХАМАС в «черный список» было произведено в 2001 г. на основании публикаций в прессе и интернете, а не анализа «действий, изученных и подтвержденных решениями компетентных органов власти».

Лит.: Аннерс Э. История европейского права / Пер. со шведского. М.: Наука, 1996; Готов С.А., Петренко Е.Г. Права человека и их защита в Европейском Суде. Краснодар: Издательский дом «Юг», 2000; Энтин Л.М. Суд Европейских сообществ. Избранные решения. М.: «Норма», 2001.

Европейский центральный банк (англ. European Central Bank, ЕСВ) - центральный банк зоны евро, образованный 1 июня 1998 г. Штаб-квартира расположена во Франкфурте-на-Майне (Германия). В его руководящие органы входят представители всех государств-членов ЕС. Банк полностью независим от остальных органов ЕС. Главные функции банка: выработка и осуществление денежно-кредитной политики зоны евро; управление официальными (золотовалютными) резервами Евросистемы; эмиссия евро; определение ключевых процентных ставок.

Главная цель ЕЦБ поддержание ценовой стабильности в еврозоне (годовой прирост Гармонизированного индекса потребительских цен в зоне евро не должен превышать 2 %). Предшественником ЕЦБ являлся образованный в 1994 г. в связи с переходом ко второму этапу строительства Экономического и валютного союза ЕС Европейский валютный институт, который играл ведущую роль в подготовке к вводу евро в 1999 г. Европейская система центральных банков состоит из ЕЦБ и национальных центральных банков всех стран Евросоюза. *Европейский валютный институт* (англ. European Monetary Institute) создан для изучения проблем организации Европейского центрального банка.

Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) — государственное финансово-кредитное учреждение Европейского союза для финансирования развития отсталых европейских регионов в форме долгосрочных кредитов. Создан в 1958 г. с целью предоставления



*Здание Европейского инвестиционного банка
в Европейском квартале Люксембурга*



EUROPEAN CENTRAL BANK

EUROSYSTEM

Логотип Европейского центрального банка

кредитов для сооружения и реконструкции объектов, которые представляют интерес для стран ЕС. Уставный капитал формируется из взносов стран-участниц и составляет 232,393 млрд евро. ЕИБ - юридическое лицо, а его членами являются государства — члены Сообщества. Задание ЕИБ состоит в способствовании «постоянного и сбалансированного развития общего рынка в интересах Сообщества». Для достижения этой цели он использует как ресурсы рынка капиталов, к которым имеет доступ, так и собственные ресурсы. Банк предоставляет кредиты и гарантии для реализации таких проектов: во-первых, по развитию слаборазвитых регионов; во-вторых, направленных на модернизацию или преобразование предприятий или на развитие новых видов деятельности, которые способствовали прогрессу в создании общего рынка; в-третьих, которые составляют общий интерес для нескольких государств-членов, которые за своим объемом или природой не могут быть полностью финансово отдельными государствами-членами.

За счет выпуска облигационных ссуд на международном денежном рынке и на национальных денежных рынках стран Европейского союза формируются привлеченные средства банка. На рентабельные проекты предоставляют обычные кредиты, на малорентабельных —

льготные. До 70% приходится на кредиты для регионального развития менее развитых районов. Общая сумма предоставленных кредитов — свыше 47 млрд евро. Ссуды банка покрывают часть стоимости проекта, дополняя собственные капиталы заемщика (как правило, меньше 50 %). Сферы использования кредитов – это в первую очередь энергетика, транспорт и телекоммуникации. ЕИБ предоставляет также льготные кредиты за счет средств ЕС как технический распорядитель. Кредиты банка предоставляются в нескольких валютах. Процентная ставка по «смешанным» кредитам определяется на базе средневзвешенной стоимости в привлеченных средствах в данных валютах на международных или национальных рынках капиталов.

Руководящие органы Европейского инвестиционного банка составляют Совет управляющих, Директорат и Правление. В Совет управляющих входят министры финансов стран ЕС. Он определяет общую кредитную политику, рассматривает и утверждает годовые балансы, вносит изменения в уставный капитал. Директорат принимает решение о предоставлении кредитов и гарантий при привлечении средств, установлении процентных ставок. Оперативное руководство осуществляют президент и пять его заместителей.

Европейский уполномоченный по правам человека иногда называемый Европейский омбудсмен или Евроомбудсмен, (англ. European Ombudsman, фр. Médiateur européen, нем. Europäischer Bürgerbeauftragter, англ. Euro-Ombudsman) - уполномоченный по правам человека Европейского союза; должность, введенная Маастрихтским договором в 1993 г. Он уполномочен принимать жалобы от граждан Союза, физических или юридических лиц, резидентов государств-членов на неудовлетворительное качество деятельности институтов или учреждений Союза. Омбудсмена назначают на пять лет, то есть на срок полномочий Европейского парламента. Граждане стран-членов могут подавать жалобы омбудсмену, если они считают, что органы или учреждения ЕС обращались с ними несправедливо. Жалобу следует подавать в течение двух лет с момента события. Европейскому омбудсмену нельзя жаловаться на действия местных властей и властей своей страны или на решения суда своей страны. Омбудсмен рассматривает жалобы и может потребовать исправить недостатки. Омбудсмен должен быть полностью независимым и беспристрастным.

В четырех из пяти случаев европейские чиновники следуют рекомендациям офиса омбудсмена. Одним из самых известных стал

случай, когда два высоких евровичиновника приняли VIP-билеты на матч мирового первенства по регби в Париже от известного производителя спортивной одежды. Когда омбудсмен указал на возможный конфликт интересов, Еврокомиссия признала ошибку. Также на основании предложений омбудсмена Европейское медицинское агентство ЕМА в Лондоне публикует существенно больше данных о побочных эффектах медикаментов и результаты клинических исследований. Омбудсмен уладил конфликт между французской неправительственной организацией и Еврокомиссией. Французы



Эмили О'Рейли

успешно реализовали в России три европейские проекты. Однако Еврокомиссия не согласилась с методами их работы и требовала вернуть грант в 93 тысяч евро. Европейский уполномоченный раскритиковал требование евровичиновников как необоснованное и таким образом заставил Еврокомиссию отказаться от нее.

С 2013 г. этот пост занимает представитель Ирландии Эмили О'Рейли.

Агентство ЕС по основным правам человека (АОПЧ) - в правовой системе Европейского союза принцип уважения прав человека впервые был закреплен в прецедентном праве Суда ЕС в 1969 г. в деле *Stauder*. В Агентство по основным правам, в свою очередь, являясь по своей юридической природе консультативным органом, осуществляет защиту прав человека опосредованно путем сбора, анализа и предоставления заинтересованным институтам, органам и учреждениям ЕС информации, касающейся основных прав. В докладах АОПЧ, которое с 2007 г. осуществляет основной мониторинг правочеловеческой ситуации в странах Евросоюза, признается, что действующий механизм применения антидискриминационного законодательства ЕС недостаточно эффективен, что особенно заметно на фоне роста расизма и ксенофобии. Отмечается, что существующие в ЕС правовые средства и их применение на практике не дают должной отдачи при борьбе с про-

явлениями дискриминации. Повсеместно происходит увеличение числа зарегистрированных преступлений на почве расизма, ксенофобии и антисемитизма, хотя статистическая база их учета оставляет желать лучшего (например, данные о преступлениях на почве антисемитизма собираются на приемлемом уровне только в шести странах ЕС). Также наблюдается слабая осведомленность граждан о своих правах и о существовании организаций, поддерживающих жертв такой дискриминации. Регулярно проводимые АОПЧ среди граждан стран ЕС опросы общественного мнения показывают, что около 75% опрошенных не знают о своих правах и не имеют представления, куда можно обратиться в случае их нарушения, а у представителей мигрантов и меньшинств знания об антидискриминационном законодательстве ЕС фактически отсутствуют.

Также в ЕС функционирует такой орган, как *Контролер по защите персональных данных*. Деятельность Контролера простирается в плоскости информационных технологий, персональных данных и той потенциальной угрозы, которая создается в случае неправомерных манипуляций с персональными данными со стороны институтов, органов и учреждений ЕС.

Европейское оборонное агентство — агентство Европейского союза, штаб которого расположен в Брюсселе. Оно является органом общей внешней политики и политики безопасности, основанным 12 июля 2004 г. и представляющим отчеты Совету Европейского союза. Все страны-члены ЕС за исключением Дании участвуют в деятельности агентства. Норвегия, не входящая в ЕС, получила право участвовать в деятельности агентства, но без права голоса.

Европейское агентство по охране окружающей среды - учреждено Регламентом Совета 90/1210 от 7 мая 1990 г.1, который также учредил и Европейскую сеть информации и наблюдения за окружающей средой. Эта Сеть охватывает все национальные сети государств-членов, национальные опорные пункты по сбору информации и тематические центры по обработке информации в государствах-членах. Агентство начало работать с конца 1993 г., его штаб-квартира расположена в Копенгагене. Агентство призвано предоставлять ЕС и государствам-членам объективную информацию на европейском уровне, позволяющую им принимать адекватные меры по охране окружающей среды, оценивать результаты таких мероприятий и обеспечивать общественность соответству-

ющей информацией о состоянии окружающей среды и с этой целью оказывать необходимую научную и техническую поддержку.

Для достижения вышеперечисленных целей Агентство решает следующие задачи:

- учреждает, совместно с государствами-членами, и координирует сеть, включающую в себя основные элементы компонентов национальных информационных сетей, национальных координационных центры и тематические центры. В этом контексте Агентство ответственно за сбор, обработку и анализ данных;

- обеспечивает ЕС и государства-члены объективной информацией, необходимой для определения и проведения правильной и эффективной политики в отношении окружающей среды;

- регистрирует, сопоставляет и оценивает данные по состоянию окружающей среды, делает экспертные доклады о качестве, чувствительности и нагрузке на окружающую среду в пределах территории ЕС, обеспечивает единообразие критериев оценки данных по окружающей среде, применяемых во всех государствах-членах;

- оказывает помощь в обеспечении сравнимости данных по окружающей среде на Европейском уровне, а если необходимо, поощряет соответствующими средствами совершенствование гармонизации методов измерений;

- содействует инкорпорации европейской информации по окружающей среде в международные программы мониторинга окружающей среды, которые приняты ООН и ее специализированными учреждениями;

- содействует мероприятиям по мониторингу окружающей среды путем соответствующей основанной в докладе поддержки (включая помощь в проведении опросов, в процессе представления докладов государств-членов и анализа результатов), в соответствии с долгосрочной рабочей программой и целями координирующего доклада;

- обеспечивает широкое распространение достоверной информации об окружающей среде. Агентство публикует доклады о состоянии окружающей среды каждые три года;

- стимулирует развитие и применение техники предвидения изменения окружающей среды так, чтобы адекватные охранные мероприятия могли быть предприняты своевременно;

- стимулирует развитие методов оценки стоимости ущерба окружающей среде и стоимости превентивных, защитных и вос-

становительных действий в отношении окружающей среды;

- стимулирует обмен информацией по лучшим технологиям, доступным для уменьшения ущерба окружающей среде;
- другие.

Приоритетные сферы деятельности Агентства включают по возможности все элементы, позволяющие ему собирать информацию, делающую возможной описать существующее и предполагаемое состояние окружающей среды со следующих точек зрения: качества окружающей среды; нагрузки на окружающую среду; чувствительности окружающей среды. Приоритеты отдаются следующим областям работы: качество воздуха и выбросы в атмосферу; качество воды, загрязняющие вещества и водные ресурсы; состояние почвы, флоры, фауны и биотопов; землепользование и природные ресурсы; регулирование отходов; шумовые загрязнения; химические вещества, которые заражают окружающую среду; охрана побережья и морской среды.

Доходы Агентства состоят из субсидий ЕС, входящих в основной бюджет ЕС, и из платежей за предоставляемые услуги. Агентство также активно сотрудничает с другими организациями, такими, как Европейское космическое агентство (ЕКА), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Совет Европы и Международное энергетическое агентство, так же как и с ООН и ее специализированными учреждениями, ЮНЕП и Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ).

Евроюст — агентство Европейского союза, имеющее дело с судебными органами. Самое новое из созданных в структуре организаций ЕС подразделение, основанное на базе решения Европейского совета, объявленным 15-16 октября 1999 г. в Тампере. Состоит из прокуроров, судей или сотрудников полиции, обладающих аналогичными полномочиями, от каждого государства, входящего в ЕС. Его задача заключается в повышении эффективности национальных властей, когда они имеют дело с расследованиями и судебными разбирательствами в отношении трансграничной и организованной преступности. Евроюст может осуществлять свою деятельность через отдельных национальных членов или целой организацией По решению Совета от 28 февраля 2002 г., агентство имеет следующие цели и задачи:

- развивать координацию и сотрудничество между компетентными органами государств-членов в отношении расследова-

ний преступлений и судебному преследованию;

- просить государства начать расследование незаконных действий;
- просить государства-члены признать какое-либо государство лучше подготовленным к проведению расследования;
- просить государства-члены создать единую следственную команду, регулирующую действия государств;
- содействовать информированию компетентных органов государств-членов о ходе расследований для обеспечения их согласованной работы;
- оказывать помощь Европолу, в том числе выдачей заключения по материалам, предоставленным Европолем;
- заключать соглашения с правоохранительными органами в странах вне ЕС.

Европейский социальный фонд (ЕСФ, англ. European Social Fund) – один из Структурных фондов Европейского союза. В самом общем виде является механизмом поддержки политики в области человеческих ресурсов, занятости, рабочей силы. ЕСФ создан в 1960 г. в соответствии с Римским договором (1957). Цель фонда является финансирование мероприятий по обеспечению занятости и свободы перемещения рабочей силы в странах Европейского союза. В 1971 г. деятельность Фонда была реформирована, более четко определены его задачи: предоставление субсидий для развития профессионального образования, финансирования программ повышения занятости, развития переживающих спад отраслей, помощь в трудоустройстве иммигрантам и женщинам, а также финансирование программ по трудоустройству молодежи, особенно лиц в возрасте до 25 лет.

Фонд солидарности ЕС – первоначально имел размер в 1 млрд евро и был учрежден Регламентом Совета ЕС № 2012/2002 для борьбы с последствиями крупных стихийных бедствий на территории государств-членов и государств-кандидатов на вступление в ЕС. Его учреждение явилось ответной реакцией ЕС на наводнения, кото-



Логотип Евроюста

рые имели место летом 2002 г. в Австрии, Германии, Франции и Чехии. Эти наводнения нанесли серьезный материальный ущерб и имели тяжелые гуманитарные последствия, надолго парализовав нормальное течение жизни в указанных государствах. Регламент № 2012/2002, который одновременно является Уставом Фонда, в п. 2 ст. 2 определяет, что стихийное бедствие считается крупным, если хотя бы в одном из затронутых им государств оно наносит ущерб, оцениваемый в 3 млрд евро и более в ценах 2002 г. либо составляющий более 0,6% ВВП. В порядке исключения соседние государства и государства-кандидаты на вступление в ЕС, пострадавшие от того же стихийного бедствия, могут также рассчитывать на помощь из средств Фонда. Регионы, пострадавшие от стихийных бедствий, не подпадающих под определение «крупные», также могут претендовать на помощь из средств Фонда, если последствия таких бедствий длительное время и серьезно влияют на условия жизни большей части населения и экономическую стабильность. Объем ежегодной помощи в таких случаях ограничивается 7,5% от ежегодной суммы средств, находящихся в распоряжении Фонда.

Палата аудиторов Европейского союза - аналог контрольных органов, существующих во многих современных государствах, в том числе в России, органов бюджетного контроля — счетных палат. Это самый «молодой» институт ЕС, созданный в 1974 г. в качестве органа ЕЭС; статус института Европейского Сообщества и Европейского союза Палата аудиторов получила в 1992 г. Палата аудиторов - коллегиальный орган. 27 ее членов (аудиторов) избираются единогласным решением Совета министров после консультации с Европарламентом из числа лиц, которые работают или работали во внешних аудиторских учреждениях своих стран или специально подготовлены для такой работы (п. 2 ст. 247 Договора о ЕС). Члены Палаты аудиторов осуществляют деятельность независимо от других институтов, органов и должностных лиц ЕС и государств-членов. Им, как и членам Комиссии, запрещается следовать или принимать инструкции от любого правительства или каких-либо иных органов, заниматься иной (в том числе коммерческой) деятельностью за вознаграждение или без него (п. 4, 5 ст. 247 Договора о ЕС). До истечения шестилетнего срока своих полномочий член Палаты аудиторов может быть освобожден от должности только решением Европейско-

го суда по просьбе самой Палаты — если он более не отвечает необходимым требованиям или не выполняет обязанности, вытекающие из его службы (п. 7 ст. 247 Договора о ЕС).

Задача Палаты аудиторов - осуществлять ревизионную проверку отчетности институтов, органов и должностных лиц (ст. 246 Договора о ЕС). Для выполнения этой задачи Палата наделяется полномочиями проверять отчеты обо всех доходах и расходах ЕС, включая различные органы, фонды, которые учреждены ЕС. Цель проверки — установить, все ли полученные доходы и произведенные расходы были законными и правильными и добросовестным ли было управление финансами (п. 2 ст. 248 Договора о ЕС). Проверки осуществляются Палатой аудиторов по собственной инициативе, инициативе Европарламента, Совета министров, других заинтересованных институтов, государств. При необходимости Палата аудиторов может проводить ревизию непосредственно в государствах-членах. В этом случае она осуществляет ревизии во взаимодействии с компетентными национальными ведомствами. Последние, как и все институты ЕС, обязаны предоставлять Палате все необходимые ей сведения, информацию, документы. По истечении каждого финансового года Палата аудиторов направляет институтам Союза доклад об исполнении бюджета. Вместе с замечаниями институтов этот доклад публикуется в «Официальном журнале Европейских сообществ». Местонахождение Палаты аудиторов - Люксембург.

Европол (англ. Europol) - полицейская служба Европейского союза, расположенная в Гааге. Создание единой полицейской службы Европейского союза было предусмотрено в 1992 г. Маастрихтским соглашением. С 1 января 2010 г. Европол стал Агентством ЕС. Основными задачами службы являются координация работы национальных служб в борьбе с международной организованной преступностью и улучшение информационного обмена между национальными полицейскими службами. Среди основных направлений работы Европола можно выделить борьбу с терроризмом, нелегальной торговлей оружием, наркоторговлей, детской порнографией



Логотип Европола

и отмыыванием денег. Европол координирует работу полицейских служб всех 28 стран — членов Европейского союза.

11 января 2013 г. в Гааге состоялась презентация Европейского центра по борьбе с киберпреступностью. Это новое подразделение Европола. На церемонии открытия Центра комиссар внутренних дел ЕС Сесилия Мальмстрем заявила, что эта структура будет служить в качестве европейского информационного центра по борьбе с киберпреступностью. В задачи данного подразделения Европола также входят разработка и внедрение цифровых судебно-медицинских ресурсов для поддержки исследований в ЕС, создание потенциала для борьбы с киберпреступностью путем подготовки кадров и повышения осведомленности общественности. Кроме того, Центр сможет предложить наиболее эффективные методы расследования киберпреступлений. Усилия Центра направляются на противодействие распространению детской порнографии, похищению личной и служебной информации граждан и организаций и другим преступлениям в Интернете.

Евროзона — совокупность стран, входящих в действующий в рамках Европейского союза Экономический и валютный союз (ЭВС), англ. Economic and Monetary Union, EMU). С 1 января 2015 г. объединяет 19 стран Евросоюза, официальной валютой которых является евро. ЭВС начал функционировать 1 января 1999 г., когда в безналичное обращение была введена единая европейская валюта евро. Европейский Союз стал первым и пока единственным в мире региональным объединением, перешедшим к четвертой стадии экономической интеграции, последовавшей за зоной свободной торговли, таможенным союзом и общим рынком. Страны еврозоны передают Европейскому центральному банку все полномочия в области денежно-кредитной политики, включая решения о размере эмиссии денежных знаков и уровне ключевой процентной ставки.

Банкноты евро - банкноты валюты еврозоны (евро) находятся в обращении с 2002 г., выпускаются Европейским центральным банком (ЕЦБ). На каждой банкноте присутствует подпись президента ЕЦБ. Выпускаются банкноты номиналом 5, 10, 20, 50, 100, 200 и 500 евро. В отличие от монет евро банкноты имеют единый дизайн, хотя выпускаются различными государствами. Дизайн банкнот был разработан художником Австрийского банка Робертом Калина и выбран среди 44 конкурсных работ 3 декабря

1996 г. консилиумом Европейского Монетарного Института. Каждая банкнота имеет свой размер и цвет. На банкноте присутствует флаг Евросоюза, аббревиатура «ЕЦБ» в пяти вариантах (ВСЕ, ЕСВ, EZB, ЕКТ, ЕКР), карта Европы, название валюты «евро» в латинской и греческой («ΕΥΡΩ») транскрипции, подпись текущего президента ЕЦБ. Дополнительно изображены 12 звезд флага Евросоюза. Также на банкнотах изображены примеры европейской архитектуры различных стилей и периодов истории. На лицевой стороне банкнот изображены окна и ворота, на обратной — мосты. Эти рисунки являются схематическими иллюстрациями, а не точным отображением существующих строений. ЕЦБ намерен выпускать новую серию банкнот каждые семь или восемь лет. Вторая серия под названием «Европа» была выпущена в обращение в мае 2013 г. и включила незначительные изменения, в частности, был добавлен портрет мифологической принцессы Европы в виде водяного знака и на голографическую ленту.



Портрет Европы на новой серии банкнот евро

Соглашение об ассоциации с Европейским союзом - соглашение между ЕС и государством, не являющимся членом ЕС, которое создает рамки для сотрудничества между сторонами. Области сотрудничества обычно затрагивают развитие политических, торговых, социальных, культурных связей и укрепление безопасности. Правовая база для такого соглашения была создана статьей № 217 Договора о функционировании Европейского союза. Предоставление соглашения об ассоциации было включено в Римский

Семнадцать друзей Евросоюза:
какие страны и когда подписали ассоциацию*



В 2014 г. подписаны соглашения об ассоциации ЕС с Молдавией, Грузией и Украиной.

договор в ЕЭС в качестве средства обеспечения будущего сотрудничества Сообщества с Великобританией. Первыми государствами, заключившими соглашения об ассоциации с Европейским сообществом, были Греция и Турция в 1960 г. ЕС обычно заключает соглашения об ассоциации в обмен на обязательство проведения политических, экономических, торговых или судебных реформ. В обмен на это ассоциированное государство может получить беспешинный доступ к некоторым или всем рынкам ЕС, рынку сельскохозяйственных продуктов и т. д., а также финансовую или техническую помощь. Соглашение об ассоциации может включать в себя соглашение о свободной торговле между ЕС и третьей страной. Соглашение об ассоциации должно быть ратифицировано всеми государствами-членами ЕС.

Восточное партнерство — проект Европейского союза, имеющий основной заявленной целью развитие интеграционных связей Евросоюза с шестью странами бывшего СССР: Украиной, Молдавией, Азербайджаном, Арменией, Грузией и Белоруссией. Проект имеет различные направления. В начале 2015 г. было заявлено, что Евросоюз может создать русскоязычное СМИ, ориентированное на русскоязычную аудиторию в государствах «Восточного партнерства» (Армения, Азербайджан, Белоруссия, Грузия, Молдавия и Украина) и странах ЕС.

Западноевропейский союз (ЗЕС) (англ. Western European Union, фр. Union de l'Europe occidentale) - организация, существовавшая в 1948—2011 гг. для сотрудничества в сфере обороны и безопасности. Включала в свой состав 28 стран с четырьмя различными статусами: страны-члены, ассоциированные члены, наблюдатели и ассоциированные партнеры. Создание ЗЕС опередило появление Североатлантического альянса. 17 марта 1948 г. пять западноевропейских государств – Бельгия, Великобритания, Люксембург, Нидерланды и Франция заключили т.н. Брюссельский пакт. Первые три статьи Договора были посвящены соответственно экономическому, социальному и культурному сотрудничеству, однако, именно создание «коллективной самообороны» против возможного агрессора, в первую очередь Советского Союза, стало сущностью этого документа. Согласно Пакту страны-участницы обязались, что в случае, если одна или несколько из них становится объектом вооруженного нападения или агрессии, остальные, опираясь на п. 51 Устава ООН, который разрешает коллективную самооборону, «предоставят военную

поддержку атакованной Стороне и другую помощь, а также окажут содействие ее усилиям». Основными причинами подписания Брюссельского пакта были: страх перед «советской военной угрозой» - опасения агрессии со стороны СССР и его союзников из числа стран Центральной и Юго-Восточной Европы; недопущение возрождения германского милитаризма и новых попыток развязывания войны со стороны Германии.

Все государства Европейского союза в его границах до расширения 2004 г. имели статус стран-членов, кроме Австрии, Дании, Финляндии, Ирландии и Швеции, относящихся к наблюдателям. Ассоциированные члены — Исландия, Норвегия, Польша, Турция, Венгрия и Чехия; ассоциированные партнеры — Болгария, Эстония, Латвия, Литва, Румыния, Словакия, а также Словения. Амстердамский договор 1997 г. сделал Западноевропейский союз «неотъемлемой частью развития Союза», предоставив ему оперативные полномочия в сфере обороны. Западноевропейский союз сыграл ключевую роль в выполнении первых Петербургских заданий на Балканах. Тем не менее, сейчас он все больше уступает свои функции подразделениям ЕС, развивающимся в рамках совместной внешней политики безопасности. В ноябре 2000 г. Совет министров безопасности Западного европейского союза одобрил решение о постепенном реформировании этой организации и передаче ее полномочий соответствующим структурам и агентствам Европейского союза. 1 января 2002 г. в Европейский союз вошли такие учреждения Западного европейского союза, как Институт безопасности и спутниковый центр Европейского союза. ЗЕС окончательно прекратил работу 30 июня 2011 г.

Совет Европы (англ. *Council of Europe*) - создан 5 мая 1949 г. Устав Совета Европы был подписан в Лондоне десятью государствами: Бельгией, Данией, Ирландией, Италией, Люксембургом, Нидерландами, Норвегией, Великобританией, Францией и Швецией. В настоящее время СЕ включает в свой состав 47 государств. Основная цель — построение единой Европы, основывающейся на принципах свободы, демократии, защиты прав человека и верховенства закона. В 1993 г. и в 1997 г. проводились встречи глав государств и правительств стран Совета Европы. В рамках Комитета министров, который является высшим органом организации и собирается дважды в год в составе министров иностранных дел стран-членов, обсуждаются политические аспекты сотрудничества в указанных областях и принимаются (на осно-

ве единогласия) рекомендации правительствам стран-членов, а также декларации и резолюции по международно-политическим вопросам, имеющим отношение к сфере деятельности Совета Европы. Несколько десятков комитетов экспертов занимаются организацией межправительственного сотрудничества в областях, относящихся к компетенции Совета Европы.

Конгресс местных и региональных властей призван содействовать развитию местной демократии.

В *Парламентской ассамблее Совета Европы* (ПАСЕ) представлены парламентарии национальных законодательных органов, в том числе из оппозиционных партий. ПАСЕ проводит пленарные заседания трижды в год, принимая большинством голосов рекомендации Комитету министров и национальным правительствам, организуя парламентские слушания, конференции, коллоквиумы, формируя различные комитеты и подкомитеты, исследовательские группы и т.п. Генеральный секретарь Совета Европы избирается Парламентской ассамблеей, организует повседневную работу организации и выступает от ее имени, осуществляя многообразные контакты на международной арене.

Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) (англ. The European Bank for Reconstruction and Development) - международный банк, созданный в 1990 г. правительствами 42 стран, в том числе России, и международными организациями, ведет операции с 1991 г., штаб-квартира находится в Лондоне. Цель создания — кредитная поддержка стран Восточной Европы при переходе к рыночной экономике. В настоящее время в ЕБРР участвуют 59 стран, включая все страны ЕС. Банк предоставляет займы как частным, так и государственным структурам на нужды развития экономики. ЕБРР работает исключительно на коммерческих началах и благотворительностью не занимается. Он выдает только целевые кредиты под конкретные проекты. Кроме предоставления целевых кредитов. ЕБРР осуществляет прямые инвестиции, а тж. оказывает техническую помощь. Контрольный пакет принадлежит странам ЕС - 51 % капитала. Взносы принимаются в свободно конвертируемой валюте. Банк призван обеспечивать финансирование поставок машин и оборудования, а тж. оказывать техническую помощь государственным, кооперативным и частным предприятиям и организациям, но предпочтение отдается частному сектору (60% общей суммы предоставляемых банком кредитов). Отделения ЕБРР открываются во всех

странах-учредителях, в т. ч. в России. Банк собственными средствами для оказания технической помощи не располагает, а привлекает для этого другие ресурсы, в т. ч. из созданных в странах ЕС специальных фондов.



Флаг впервые был принят Советом Европы в 1955 г.

Европоцентризм (евроцентризм) — философская тенденция и политическая идеология, в открытой или неявной форме провозглашающая превосходство европейских народов и западноевропейской цивилизации над другими народами и цивилизациями в культурной сфере, включая превосходства образа жизни европейских народов, а также их особую роль в мировой истории. Исторический путь, пройденный западными странами, провозглашается единственно верным, или, по крайней мере, образцовым.



European Bank
for Reconstruction and Development

*Логотип Европейского банка
реконструкции и развития*

Евроскептицизм - негативное отношение к процессам интеграции в рамках Европейского союза. Евроскептицизм, как понятие, появился в Великобритании среди противников членства страны в ЕС в 1971 г. Позже термин распространился на многие другие страны Европы. Помимо общего неприятия интеграции в ЕС, евроскептики выступают против отдельных политик союза, в частности против введения единой валюты евро, евроконституции, надгосударственных образований, федерализации союза и других.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (англ. OSCE, Organization for Security and Co-operation in Europe, фр. Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe, ОБСЕ) - крупнейшая в мире региональная организация, занимающаяся вопросами безопасности; объединяет 56 стран, расположенных в Северной Америке, Европе и Центральной Азии. Прежнее название - «Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе» (СБСЕ) (англ. Conference for Security and Cooperation in Europe - CSCE). СБСЕ было

созвано по инициативе СССР и социалистических государств Европы как постоянно действующий международный форум представителей 33 европейских государств, а также США и Канады для выработки мер уменьшения военного противостояния и укрепления безопасности в Европе. Совещание проводилось в три этапа: 3 - 7 июля 1973 г. - Хельсинки - совещание министров иностранных дел; 18 сентября 1973 г. - 21 июля 1975 г. - Женева - внесение предложений, поправок и согласование текста Заключительного акта; 30 июля - 1 августа 1975 г. в Хельсинки главы 35 государств подписали Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (Хельсинкские соглашения). Развитие достигнутых договоренностей закреплялось на Белградской, Мадридской, Стокгольмской и Венской встречах государств-участников.

19-21 ноября 1990 г. на Парижском совещании глав государств и правительств государств-участников СБСЕ была под-



Эмблема ОБСЕ

писана Парижская хартия для новой Европы, провозгласившая окончание холодной войны, заключен Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ), принята совместная декларация 22 государств (членов НАТО и ОВД), создан трехступенчатый меха-



Плакат Партии независимости Великобритании (UKIP), выступающей за выход Соединенного Королевства из состава Евросоюза (2014)

низм политических консультаций: встречи на высшем уровне, Совет министров иностранных дел (СМИД), Комитет старших должностных лиц.

10 сентября - 4 октября 1991 г. на Московском совещании Конференции по человеческому измерению СБСЕ был принят документ, в котором впервые указано, что вопросы, касающиеся прав человека, основных свобод, демократии и верховенства закона, носят международный характер, а обязательства в области человеческого измерения не относятся к числу исключительно внутренних дел государств-членов СБСЕ. В 1992 г. на Хельсинкской встрече на высшем уровне принят документ «Вызов времени перемен», который положил начало превращению СБСЕ из форума преимущественно политического диалога между государствами-участниками в трансрегиональную организацию, ставящую целью поддержание военно-политической стабильности и развитие сотрудничества «от Ванкувера до Владивостока». СБСЕ получила широкие полномочия и возможности принимать меры практического характера для предотвращения и урегулирования локальных и региональных конфликтов.

В 1994 г. на Будапештской встрече на высшем уровне принято решение о переименовании СБСЕ с 1 января 1995 в ОБСЕ; принята политическая декларация «На пути к подлинному партнерству в новую эпоху», договоренность о начале разработки модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI в., военно-политические договоренности («Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности», «Принципы, регулирующие нераспространение» и др.).

3 июля 2004 г. в Москве было принято заявление стран СНГ, обвиняющее ОБСЕ в «практике двойных стандартов» и «нежелании учитывать реалии и особенности отдельных государств». Россия призвала реорганизовать ОБСЕ и «вернуть ее к изначальным принципам». В 2010 г. председателем ОБСЕ стал Казахстан (впервые для республик бывшего СССР, в 2011 г. - Литва, в 2013 г. - Украина). Саммит ОБСЕ в Астане собрал глав государств и правительств, а также высших должностных лиц из 56 государств-участников ОБСЕ и 12 стран-партнеров по сотрудничеству, а также из других международных и региональных организаций, стал первой встречей на высшем уровне после Стамбульского саммита 1999 г. и завершился принятием итогового документа – Астанинской декларации.

Официальный сайт - <http://www.osce.org>.

Лит.: Пешперова И.Ю. Права национальных меньшинств и их защита в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). СПб.: Летний сад, 2001.

Европейский страховой комитет — Международная организация, объединяющая национальные страховые ассоциации 19 стран Европы. Представляет интересы более 5000 страховых компаний. Основана в 1953 г. Штаб-квартира — Париж, Франция. Имеет целью координацию деятельности национальных страховых ассоциаций стран-членов ЕСК, предоставляя информацию по вопросам теории и практики страхования, содействуя научным исследованиям страховой проблематики, гармонизации национального страхового законодательства стран-участниц и т.п. ЕСК представляет своих членов в международных организациях. В рамках ЕСК образованы специализированные секции: страхования от несчастных случаев, сельскохозяйственных, атомных рисков, юридических расходов, гражданской ответственности и др., медицинского страхования. Кроме того, функционируют специальные группы рабочего аппарата ЕСК, по проблемам общего рынка, страхового образования, международных связей. Высший орган ЕСК — ежегодная Генеральная ассамблея ЕСК. ЕСК разрабатывает учебные программы по страхованию, осуществляет издательскую деятельность по данному профилю, обобщает и анализирует материалы страховой статистики, обеспечивает информационное обслуживание своих членов.

Лит.: Ефимов С.Л. Экономика и страхование: Энциклопедический словарь. М.: Церих-ПЭЛ, 1996.

Транспортная система Европейского союза - формирование единой транспортной системы Европы началось с момента строительства первых дорог, а особо быстрые темпы оно приобрело в 1990-е гг., когда бурное развитие экономики многих стран диктовало необходимость создания единого транспортного рынка Европы. Интеграция в транспортной сфере принесла выгоду всему Европейскому Сообществу, и самому сектору, так как к концу того десятилетия он дал Европе более семи миллионов мест для работы и составил почти 6% от ВВП европейских стран.

Страны – лидеры, которые составляют основу транспортной системы Европы: Германия, где функционирует наибольшее число предприятий, относящихся к железнодорожному транс-

порту – 132; Италия – здесь их 131; Великобритания – лидер в морском и воздушном транспорте; Испания – лидер в автомобильном транспорте. Стратегия транспортной системы Европейского союза заключается не только в беспрепятственном функционировании единого рынка. На первое место выдвигается задача формирования современной транспортной системы, которая соответствовала бы структуре не только европейского, а и мирового хозяйства. В этой связи в Европе предусмотрено ряд конкретных мероприятий транспортной политики, которые предусмотрены в так называемой Белой книге по транспорту, которая была опубликована в 2001 г., где и определены главные приоритеты политики развития транспорта. Одна из главных проблем – перегруженность некоторых видов транспорта и недостаточное использование других. Например, на долю перевозок автомобильным транспортом приходится 44% всех грузоперевозок, тогда как железнодорожный загружен лишь на 8 %, а внутренний водный транспорт всего на 4%. Актуальной остается проблема перегрузки аэропортов, железнодорожных и автомобильных трасс во многих городах. С целью решения многих проблем транспортной системы Европы в Белой книге предлагаются различные варианты для осуществления ряда мер, которые помогут ликвидировать имеющиеся недостатки транспортного рынка на локальных и национальных уровнях.



*Логотип Европейской
негосударственной системы
спутниковой навигации*

Европейское народное спортивное движение - объединяет в своих рядах одноименные движения более чем 15 стран, организовано и официально признано Европейских Сообществ в 1987 г. Основной целью движения является поддержка массового спорта и культуры стран Европы с тем, чтобы способствовать распространению различных культур и идеологий в сфере спорта и досуга. Местонахождение штаб-квартиры Европейского народного спортивного движения - Рим, административного центра - Брюссель и организационного центра - Мадрид.

2. Идеи, документы и институциональные предшественники европейской интеграции

Ганзейский союз, Ганза (нем. Hanse, др.-в.-нем. Hansa, буквально «группа», «союз», лат. Hansa Teutonica) - союз немецких свободных городов в XIII—XVII вв. в Северной Европе, созданный для защиты торговли и купечества от власти феодалов и от пиратства. Первоначально в Средние века ганзю называлось купеческое товарищество со строгой внутренней организацией. Немецкие купцы, живущие за границей Священной римской империи, основывали такие гильдии в местах своего пребывания. Постепенно происходило сближение подобных гильдий и городских союзов на территории империи. Еще в 1160 г. германскими купцами, чьи торговые пути пролегали через остров Готланд, было основано Готландское торговое товарищество. Это объединение стало предпосылкой для оформления союза ганзейских городов с более жесткой организацией. Союз был оформлен на первом съезде в Любеке в 1356 г. Члены союза должны были представлять общие интересы Ганзы в целях предотвращения нежелательной конкуренции между ними самими и между Ганзой и другими купцами, что способствовало обеспечению торговых привилегий союза. Для этого в 1367 г. создалась Кельнская конфедерация ганзейских городов. В Любеке периодически проводились съезды представителей городов, входивших в союз.

В какой-то степени консолидации Ганзы послужила необходимость защиты от внешней агрессии. Датский король Вольдемар IV захватил важнейший торговый порт Висбю на Готланде и предъявил претензии на полуостров Сконе. Трехлетняя война с Данией завершилась победой Ганзы, закрепленной Штральзундским миром. Согласно положениям этого мирного договора, датский король отказывался от какого-либо вмешательства в ганзейские дела, значительно снижались торговые пошлины, которые взимались с ганзейских товаров в датских проливах, которые фактически были монополизированы Ганзой. Таким образом, были созданы благоприятные политические условия для развития межрегиональной торговли, которая связала весьма отдаленные друг от друга части Европы.

Всего в ганзейский союз входило около восьмидесяти городов. Помимо этого ганзейские поселения располагались не только в Висбю на Готланде, но и на побережье Балтийского и Северного морей. Представительства Ганзы располагались в норвежском Бер-

гене, фламандском Брюгге, английском Лондоне и русском Великом Новгороде. Основные торговые пути пролегали по этим морям с востока на запад, соединяя Новгород с Ревелем, Ригой, Данцигом, Любеком, Гамбургом, Стокгольмом и Лондоном. Маршрут от Любека до Данцига занимал четыре дня, а до Висбю – пять. Основными товарами на этом маршруте были: медь, железо, рыба, конопля, масло, зерно, древесина, руда, металлические изделия, соль, пиво, мед, пушнина, полотно и янтарь. В русских городах – Новгороде, Пскове, Смоленске – ценились фламандские и английские сукна, немецкие изделия из металла, французские вина.

Ганзейскими купцами активно использовались речные артерии: Рейн, Эльба, Рона и Сена. Образ Рейна закрепился в сознании европейцев, как образ реки-труженицы. Интересно, что только у скульптурного изображения Рейна на знаменитом фонтане, символизирующем великие мировые реки и находящемся на римской площади Навона, доброе выражение лица. Речные торговые пути, в отличие от морских, связывали северные и южные регионы. С юга в балто-немецкий торговый центр поступали товары из Леванта: пряности, южные фрукты, предметы роскоши, свойственные восточным культурам. Торговый маршрут Ганзы пролегал также через альпийские перевалы – Сен-Бернар, Сен-Готард и Бреннер. Немецкие купцы были единственными иностранцами, которым в Венеции разрешалось иметь свое торговое подворье. Только за ними же северо-итальянскими городами признавалось право свободного плавания по Средиземному морю.

Естественно, и сама торговля, и ее пути требовали защиты – физической и юридической. Поэтому Ганза выступала как юридический субъект и представляла своих членов перед зарубежными правительствами. На пространстве северных морей Ганза выступала в качестве одного из наиболее активных борцов с пиратством. В 1393 г. пираты захватили Бремен, в 1394-м - Мальме и Висбю. В результате датско-шведского договора Стокгольм на время перешел в ведение Ганзы. И ей пришлось начать активную кампанию против пиратов. В результате сражения у острова Гельголанд ганзейский флот нанес им сокрушительное поражение. Пираты были рассеяны. Часть пиратов удалось взять в плен и придать суду. В 1401 г. в окрестностях Гамбурга были казнены около 150 пиратов. А к середине XV в. набеги пиратов на торговые суда в северных водах практически прекратились. И для организации защиты товаров, и для успешной конкуренции со скандинавскими купцами Ганза поощряла развитие торгового

флота. Так, было произведено разделение судов на морские транспортные и купеческо-торговые, но помимо такой специализации ганзейские купцы пользовались судами военно-торгового типа.

Кроме Ганзы в центре Европы существовали и другие торговые союзы: Швабский и Рейнский. Но в 1388 г. эти союзы потерпели поражение от объединившихся против них немецких феодалов. Да и Ганза довольно быстро начала приходить в упадок. Одной из его причин стало то, что ко второй половине XV в. страны, с которыми активно торговали ганзейские купцы, развили собственную торговлю и не стремились к сохранению зависимости от немецких торговых посредников. В первую очередь речь шла о России, Англии и Швеции. Это привело к столкновению региональных торговых интересов и вызвало необходимость углубления протекционистской политики.



*Иллюстрация из рукописи XVII в.
об истории Ганзы,
обнаруженной в архиве городской
торговой палаты Гамбурга⁶⁵*

В наши дни германские города Бремен, Гамбург, Любек, Грайфсвальд, Росток, Штральзунд, Висмар, Анклам, Деммин, Зальцведель в официальных наименованиях сохраняют титул

«ганзейский ...» Так, Гамбург полностью называется: «Вольный и ганзейский город Гамбург» (нем. Freie und Hansestadt Hamburg), Бремен - «ганзейский город Бремен» (нем. Hansestadt Bremen) и т.д. Соответственно, государственные автомобильные номерные знаки в этих городах начинаются с «дополнительной» латинской буквы Н... — НВ (т.е. Hansestadt Bremen), НН (Hansestadt Hamburg), НЛ (Любек), НГВ (Грайфсвальд), НРО (Росток), НСТ (Штральзунд), НВИ (Висмар).

⁶⁵ Этот уникальный документ под названием *Hanseatica oder Kurtzer Auszug aus den Hänsischen Recessen* считался утерянным во время бомбежек во Вторую мировую войну. 1000-страничный манускрипт лежал в особой секции среди ценных исторических документов. Рукопись вышла из-под пера синдика Венцеслауса Миттендорпа из Данцига (современный Гданьск), влиятельного человека в Ганзе. В девяти главах описана история последних лет торгового союза, а также деятельность ганзейских купцов в Лондоне, Брюгге, Новгороде, Бергене с середины XIV в. до 1601 г.

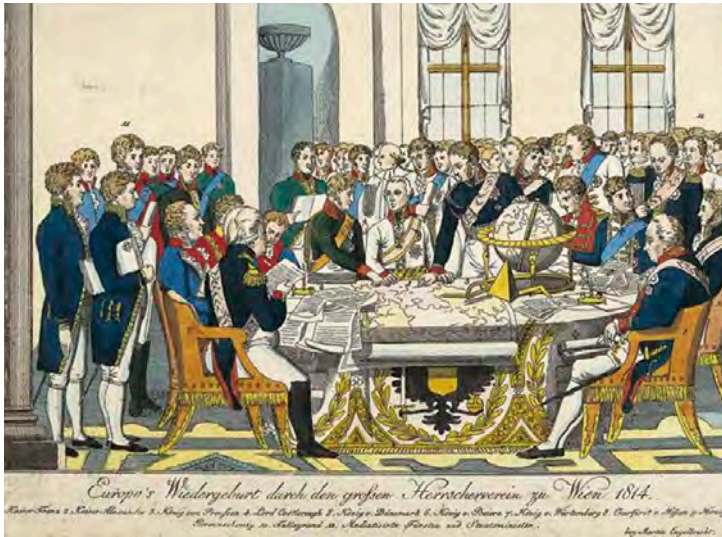
«Европейский концерт» (англ. the Concert of Europe) - система международных отношений, построенная на политике основных держав Европы, провозглашенной на Венском конгрессе (1815) и направленной на мирное разрешение противоречий между собой, на коллективное решение спорных проблем. Подразумевалось, что ни одна страна не должна теперь доводить свои конфликты с другими государствами до войны. Все спорные проблемы, касающиеся даже третьих стран, должны решаться на базе договоренностей между основными европейскими державами. Одной из основ Европейского концерта стал принцип поддержания баланса сил. Ответственность же за поддержание внутриевропейского баланса возлагалась на великие державы. Термин «великая держава», столь часто употребляемый сегодня, появился на свет как раз на Венском конгрессе. Систему власти, сложившуюся в ходе его, назвали пентархией, то есть властью пяти государств: России, Великобритании, Австрии, Пруссии и Франции. Последнюю включили в «клуб избранных» стараниями Шарля Мориса де Талейрана, профессионального интригана и главы французской дипломатии. До 1818 г. во Франции, низведенной до границ 1792 г., еще до революционных войн, стояли оккупационные войска, в том числе и русские.

В акте о Священном союзе, написанном лично Александром, обязательства европейских монархов формулировались своеобразно: «Почитать всем себя как бы членами единого народа под именем христианской нации, поелику три союзных государя почитают себя аки поставленными от провидения для управления...» Впоследствии к Священному союзу присоединилось большинство европейских государств. Но Великобритания формально не вошла в союз, но при этом лет двадцать участвовала в его деятельности. Не приняли в Священный союз христианских государств и мусульманскую Османскую империю. А главными формами регулирования международным сотрудничеством стали конгрессы Священного союза, следовавшие после Венского конгресса. Первый состоялся 1818 г. в Аахене (фр. Экс-ла-Шапеле). На этом конгрессе отказались от дальнейшей оккупации Франции и окончательно признали ее великой державой. В конце 1820 г. - начале 1821 г. состоялся так называемый сдвоенный конгресс. Поначалу Священный союз работал в Троппау (современная чешская Опава), а завершился в Лайбахе (Люблина). Третий конгресс прошел в 1822 г. в Вероне. Далее конгрессы Священного союза не проводились. Главной формой взаимодействия

крупнейших европейских государств сделались конференции руководителей национальных дипломатий или другие международные мероприятия, созываемые по какому-то конкретному поводу.

Центральная комиссия судоходства по Рейну (англ. Central Commission for the Navigation on the Rhine, CCNR, ЦКСР) – первая международная неправительственная организация, история которой уходит своими корнями в 1815 г., когда был принят Заключительный акт Венского конгресса. В него были включены некоторые положения, регулирующие судоходство по международным рекам, и в особенности, по Рейну. Майнцская Конвенция, подписанная в 1831 г., стала первым документом, регулирующим навигацию по Рейну. К основным целям ЦКСР относятся стимулирование развития судоходства по Рейну, а также обеспечение высокого уровня безопасности судоходства и охраны окружающей среды. Решения ЦКСР носят для ее государств-членов юридически обязательный характер. Штаб-квартира ЦКСР расположена в Страсбурге (Франция). ЦКСР инициировала или способствовала принятию многочисленных международных соглашений и договоренностей в области внутреннего водного транспорта: международных конвенций в области частного права, регулирующих внутреннее судоходство; конвенций, касающиеся перевозки опасных грузов по водным путям; Конвенции об условиях труда лодочников на Рейне; Регионального соглашения о радиотелефонной связи на внутренних водных путях; Международного соглашения о взаимном признании богослужебных книг; Соглашения о социальном обеспечении лодочников Рейна.

Панъевропеизм - политическая концепция, отражающая интеграционные процессы в Европе и основанная на идеях создания общеевропейских межгосударственных органов и объединений. Граф Ричард Куденхове-Калерги (Австрия) в 1923 г. выдвинул план создания Соединенных Штатов Европы. В книгах «Пан-Европа», «Борьба за Пан-Европу», «Европа просыпается» он развил идеи панъевропейского федерализма под влиянием федерализма американского образца. Куденхове-Калерги был не только теоретиком, но и деятельным проводником панъевропеизма. Он основал Панъевропейский союз. Министр иностранных дел Аристид Бриан был избран в 1927 г. почетным Президентом Панъевропейского союза. Он предложил и план образования Ев-



Венский конгресс



Флаг Центральной комиссии судоходства по Рейну



Монеты с изображением Р. Куденхове-Калерги

ропейского союза в рамках Лиги Наций. Согласно этому плану, между европейскими государствами должны были быть установлены отношения, напоминавшие в основных чертах федеративные. Предвидя возможные опасения, Бриан заявлял, что государства не будут ограничены в своих суверенных правах.

Панъевропейский союз - общественно-политическое движение, направленное на объединение всех европейцев в единый европейский альянс, который способен эффективно продвигать свои интересы и идеалы в мире, которое заявляет, что является сторонником европейского патриотизма, торжества национальных идентичностей всех европейцев. Принимает во внимание взаимозависимость и общемировые вызовы, что только сильная

Европа является политически объединенной и может гарантировать будущее для ее народов и этнических сообществ. Панъевропейский союз основан Р. Куденхове-Калерги в Вене. В Панъевропейский союз входят членские организации Австрии, Албании, Андорры, Англии, Бельгии, Боснии и Герцеговины, Венгрии, Германии, Испании, Италии, Косово, Латвии, Люксембурга, Македонии, Румынии, Сан-Марино, Сербии, Словакии, Словении, Финляндии, Франции, Хорватии, Чехии, Швейцарии, Швеции, Эстонии. В 2013 г. был учрежден Панъевропейский союз России (фр. *Associasion Paneurope Russie*).

Отдельные национальные организации Панъевропейского союза создавались в европейских странах в середине 1920-х гг. Союз видит задачу в усилении европейской интеграции, политическом и экономическом объединении европейских народов на равноправной демократической основе и на базе общих для европейцев христианских ценностей. Осуществляет деятельность в рамках различных европейских политических структур, включая Европейский парламент. В уставе Панъевропейского союза указано, что данная организация является независимой от политических партий и движений. Символом организации служит красный крест (христианство) на золотом круге (солнце эллинской мудрости). Позднее золотой круг окружили 12 звезд, что послужило прообразом эмблемы Евросоюза. Девизом было избрано изречение, приписываемое Святому Августину: «*In necessariis unitas - in dubiis libertas - in omnibus caritas*» («В главном - единство, в спорных вопросах - свобода, во всем - добрая воля и добрые дела»).

В 1927 г. его почетным президентом стал французский министр иностранных дел Аристид Бриан, заслугой которого можно считать созданный им проект «Пан-Европа» по объединению европейских народов. В мае 1930 г. в Берлине прошел Второй, а в октябре 1932 г. в Базеле — Третий панъевропейский конгресс, на котором Куденхове-Калерги выдвинул тезис о непримиримом отношении к Гитлеру и Сталину. В 1933 г. панъевропейская литература в Германии была запрещена и сожжена (объединение Европы, по мнению нацистов, привело бы к недопустимому «смешению рас»). Организация переместилась в Австрию. 1935 г. в Венском парламенте прошло заседание Четвертого панъевропейского конгресса, посвященное борьбе с национал-социализмом. В марте 1938 г., после аншлюса Австрии, нацисты разгромили секретариат Панъевропейского союза в Вене, а Куденхове-Калерги был

вынужден бежать в Швейцарию. В 1940 г. он эмигрировал в Нью-Йорк, где в марте 1943 г. состоялся Пятый конгресс пан-Европы.

В 1965 г. Куденхове-Калерги складывает с себя функции почетного президента и проводит реорганизацию Панъевропейского союза при участии международного генерального секретаря организации В. Понса. В 1973 г. по предложению президента Франции Ж. Помпиду Международным президентом Панъевропейского союза избирается Отто фон Габсбург, который в 1979 г. принимает участие в первых прямых выборах в Европарламент.

В годы холодной войны Панъевропейский союз поддерживал оппозиционные движения стран Восточной Европы, отделения Союза в этих странах способствуют падению коммунистического режима. 19 августа 1989 г. в Шопроне состоялся исторический «панъевропейский пикник». После распада социалистического блока в Панъевропейский союз вступает Венгрия (1989), отделения союза создаются в Чехии, Словакии, Польше, Румынии, Хорватии. В декабре 1990 г. в Праге прошло генеральное собрание Панъевропейского союза, в котором приняли участие 400 делегатов от 26 больших и малых европейских народов. В апреле 2002 г. в Вене и Братиславе состоялся Панъевропейский конгресс, посвященный 80-летию основания Союза. Президентом Панъевропейского союза является Алан Теренуар (Франция), Отто фон Габсбург занимал до 4 июля 2011 г. пост почетного президента.

Манифест Вентотене (итал. Manifesto di Ventotene) - о политологический труд, написанный Альтьери Спинелли (его именем названо главное здание Европарламента в Брюсселе), Евгению Колорни, Урсолой Хиршман и Эрнесто Росси во время того, как они были пленниками на итальянском острове Вентотене во время Второй Мировой Войны. Законченный в июле 1941 г., манифест распространялся в рядах итальянского сопротивления и вскоре стал программой Движения за федеративную Европу. Манифест предполагал объединение европейских стран в единую федерацию соединенных штатов Европы,



Первое издание
«Манифеста Вентотене»

чтобы предотвратить новые войны. Согласно Манифесту, такое единство может быть достигнуто только сверху, силами единого политического движения. Такая позиция резко противоречила другой, согласно которой единство Европы может быть достигнуто только естественным путем и только как второстепенная задача, после того, как все политические цели (коммунистические, демократические и т. д.) будут достигнуты в отдельных странах.

Моральное перевооружение (англ. Moral Rearmament) - международная религиозная организация, в 1920-х гг. известная как «Оксфордская группа», а в 1938 г. стала называться «Моральное перевооружение». В 2001 г. она поменяла название на «Инициативы перемен». Основатель - американский религиозный проповедник швейцарского происхождения Фрэнк Бухман (1878-1961). Видимо, первоисточник выражения «моральное перевооружение» - тезис о «духовном перевооружении», о котором говорилось в энциклике папы римского Пия XI *Divini Redemptoris* (март 1937). После Второй мировой войны активно выступала за отказ в первую очередь французов и немцев от взаимной неприязни, сомнительных, хотя и «освященных» традицией, житейским опытом поколений и т.п. принципов и обычаев, утверждение новых отношений между людьми, основанных на высоких моральных ценностях и здравом смысле. Этому, по их мнению, способствовала бы объединенная Европа. «Моральное перевооружение» открыло международный конференц-центр в Ко, Швейцария. Когда любые контакты с жителями Германии были затруднены, Бухман и его коллеги приглашали немцев в Ко. Это дает мощный импульс началу процесса примирения в Европе. Позднее Фрэнк Бухман будет награжден правительствами Франции и Германии за вклад в примирение между европейскими нациями.

Декларация об освобожденной Европе, принятая в феврале 1945 г. на Ялтинской конференции глав государств Антигитлеровской коалиции, устанавливавшая определенные принципы политики трех держав в отношении народов, освобожденных от господства нацистской Германии, и государств - ее бывших союзников. Декларация подтверждала право всех освобожденных от гитлеровского нацизма народов уничтожить последние следы нацизма и фашизма и создать демократические учреждения по их собственному выбору, свободно избрать для себя форму правления. Это открывало дорогу интеграционным процессам в Европе.

Декларация об освобожденной Европе

Мы составили и подписали Декларацию об освобожденной Европе. Эта Декларация предусматривает согласование политики трех держав и совместные их действия в разрешении политических и экономических проблем освобожденной Европы в соответствии с демократическими принципами. Ниже приводится текст Декларации:

«Премьер Союза Советских Социалистических Республик, Премьер-Министр Соединенного Королевства и Президент Соединенных Штатов Америки консультировались между собой в общих интересах народов своих стран и народов освобожденной Европы. Они совместно заявляют о том, что они договорились между собой согласовывать в течение периода временной неустойчивости в освобожденной Европе политику своих трех Правительств в деле помощи народам, освобожденным от господства нацистской Германии, и народам бывших государств – сателлитов оси в Европе при разрешении ими демократическими способами их насущных политических и экономических проблем.

Установление порядка в Европе и переустройство национально-экономической жизни должно быть достигнуто таким путем, который позволит освобожденным народам уничтожить последние следы нацизма и фашизма и создать демократические учреждения по их собственному выбору. В соответствии с принципом Атлантической хартии о праве всех народов избирать форму правительства, при котором они будут жить, должно быть обеспечено восстановление суверенных прав и самоуправления для тех народов, которые были лишены этого агрессивными нациями путем насилия.

Для улучшения условий, при которых освобожденные народы могли бы осуществлять эти права, три Правительства будут совместно помогать народам в любом освобожденном европейском государстве или в бывшем государстве – сателлите оси в Европе, где, по их мнению, обстоятельства этого потребуют: а) создавать условия внутреннего мира; б) проводить неотложные мероприятия по оказанию помощи нуждающимся народам; в) создавать временные правительственные власти, широко представляющие все демократические элементы населения и обязанные возможно скорее установить путем свободных выборов правительства, отвечающие воле народа,

и d) способствовать, где это окажется необходимым, проведению таких выборов.

Три Правительства будут консультироваться с другими Объединенными Нациями и с временными властями или с другими правительствами в Европе, когда будут рассматриваться вопросы, в которых они прямо заинтересованы.

Когда, по мнению трех Правительств, условия в любом европейском освобожденном государстве или в любом из бывших государств – сателлитов оси в Европе сделают такие действия необходимыми, они будут немедленно консультироваться между собой о необходимых мерах по осуществлению совместной ответственности, установленной в настоящей Декларации.

Этой Декларацией мы снова подтверждаем нашу веру в принципы Атлантической хартии, нашу верность Декларации Объединенных Наций и нашу решимость создать, в сотрудничестве с другими миролюбивыми нациями, построенный на принципах права международный порядок, посвященный миру, безопасности, свободе и всеобщему благосостоянию человечества.

Издавая настоящую Декларацию, три державы выражают надежду, что Временное Правительство Французской Республики может присоединиться к ним в предложенной процедуре».

Цит. по: Тегеран – Ялта – Потсдам. Сборник документов /Составители: Ш.П. Санакоев, Б.Л. Цыбулевский. 2-е издание. М.: Издательство «Международные отношения», 1970. С. 187-189.

Международное европейское движение (англ. European Movement International, EMI) – надпартийная неправительственная международная ассоциация, которая является наиболее известным объединением проевропейских неправительственных организаций. «Европейское движение» возникло после Второй мировой войны, когда в мае 1948-го г. в Гааге представители европейских правительств и гражданского общества собрались на «Конгресс Европы». Организованный «Международным комитетом движений в поддержку европейского единства» и проходивший под председательством Уинстона Черчилля Конгресс призвал к созданию политического и экономического союза европейских стран. Официально, как организация данное движение было учреждено 25 октября 1948 г. В числе важнейших достижений Движение называет создание в 1949 г. Совета Европы, основание «Колледжа Европы» в Брюгге и «Европейского

центра культуры» в Женеве.

Штаб-квартира ЕМІ находится в Брюсселе. По уставу и иных основополагающим документам ЕМІ стремится способствовать реформированию Европейского союза, внося свой вклад в формирование объединенной демократической Европы, основывающейся на федеративных принципах, на уважении прав человека, ценностей свободы и солидарности, и на широком участии граждан. Стратегия ЕМІ определяется Федеральной ассамблеей, объединяющей представителей всех организаций-членов движения. Федеральная ассамблея избирает президента, вице-президентов и казначея и утверждает генерального секретаря движения. Для детального обсуждения конкретных проблем интеграции в Европе ЕМІ создает функционирующие на постоянной основе рабочие группы. Во главе Европейского движения с момента его основания становились ведущие европейские политики и общественные деятели: Поль-Анри Спаак, Робер Шуман, Вальтер Хальштейн, Валери Жискар д'Эстен, Мариу Суареш, Хосе-Мария Хиль-Роблес и другие.

В настоящее время ЕМІ объединяет 44 национальных совета и 23 международных организаций-членов, привлекая, таким образом, к участию в своей деятельности сотни ассоциаций, политических партий и активистов по всей Европе. Кроме того, Движение взаимодействует с работодателями и профсоюзами, предоставляя им возможность воздействовать



**European Movement
Mouvement Européen**

Логотип Европейского движения



Бывший флаг Европейского движения

на принимаемые в ЕС решения. Национальные советы ЕМІ проводят публичные дискуссии и выставки, организуют учебные курсы, участвуют в теле- и радиопередачах, стремясь добиться лучшего понимания европейских интеграционных процессов.

С 2002 г. ЕМІ координирует празднование Дня Европы 9 мая, организуя сотни мероприятий по всему континенту.

3. Региональное развитие и субрегиональная интеграция в Европе

Комитет регионов (англ. Committee of the Regions) - консультативный орган, обеспечивающий представительство региональных и местных администраций в работе ЕС. Комитет учрежден в соответствии с Маастрихтским договором и действует с марта 1994 г. Консультирует Совет и Комиссию и дает заключения по всем вопросам, затрагивающим интересы регионов. Состав Комитета регионов – более двухсот членов, представляющих региональные и местные органы, но полностью независимых в выполнении своих обязанностей. Количество членов от каждой страны такое же, как и в Экономическом и социальном комитете. Кандидатуры утверждаются Советом единогласным решением по предложениям государств-членов сроком на четыре года. Комитет выбирает из числа своих членов Председателя и других должностных лиц сроком на два года. После приема в ЕС новых государств-членов численность Комитета не должна превышать 350 человек. Пленарные сессии проходят в Брюсселе пять раз в год.

Еврорегион (англ. Euroregion) - европейская форма международной интеграции, основанная на тесном сотрудничестве двух или нескольких территориальных образований, которые расположены в приграничных районах соседствующих государств Европы. Концепция еврорегионов стала продолжением политики ЕС, направленной на децентрализацию политической и экономической власти, создание своеобразных экстерриториальных образований. Существующие еврорегионы объединены в Ассоциацию европейских приграничных регионов (англ. Association of European Border Regions, AEBR), которая была создана в 1971 г. Членами AEBR являются 90 из 115 реально действующих еврорегионов. С 1985 г. функционирует Ассамблея европейских регионов (англ. Assembly of European Regions, AER), принимающая участие в координации деятельности еврорегиональных образований.

Еврорегионы могут создаваться:

- в пределах Евросоюза (например, австрийско-чешский еврорегион «Реция Нова» (лат. Raetia Nova));
- государствами, входящими и не входящими в Евросоюз (шведско-норвежский еврорегион АРКО (швед. и норв. Arvika/Kongsvinger, ARKO));
- за пределами Евросоюза (еврорегионы «Донбасс» (Ростов-

UNION EUROPÉENNE



Comité des Régions

Логотип Комитета регионов ЕС

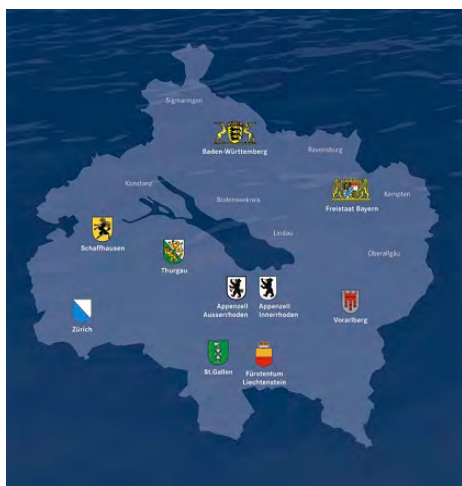
сия — Украина — Белоруссия), а также «Балтика», «Карелия», «Неман», «Псков-Ливония».

В двух последних случаях, создание еврорегионов приводит к расширению интеграционной концепции Евросоюза за счет вовлечения в кооперацию новых территорий.

Примером еврорегиона может служить трансграничный еврорегион «Боденское озеро» (нем. EUREGIO Bodensee), основанный в 1997 г. Еще в 1972 г. вследствие необходимости координации усилий по охране природной системы Боденского озера на фоне его сильнейшего загрязнения была создана Международная конференция Боденского озера (нем. Internationale Bodensee Konferenz, IBK). Ее целью было провозглашено сохранение и развитие региона Боденского озера как единого жизненного, природного, культурно-исторического и экономического пространства, устранение пограничных преград всякого рода, а также продвижение региона как привлекательного туристического направления. Ведущими проблемами взаимодействия считаются защита окружающей среды, образование и научные исследования, транспорт и инфраструктура в целом, экономика, туризм и социальная сфера. Международная конференция Боденского озера, кроме того, координирует сотрудничество в рамках еврорегиона «Боденское озеро» на основе подписанной 27 июня 2008 г. «дорожной карты» по развитию региона.

Евроокруг (англ. Eurodistrict) - форма европейской интеграции, представляющая собой городскую агломерацию, расположенную на приграничных территориях двух или нескольких европейских государств. В рамках евроокруга осуществляется интеграционное сотрудничество между входящими в его состав городами (коммунами), в частности, с целью совершенствования транспортных коммуникаций для людей, живущих и работающих по разные стороны границы. К первым евроокругам относятся:

ская, Донецкая и Луганская области), «Днепр» (Брянская, Черниговская и Гомельская области), «Слобожанщина» (Белгородская и Харьковская области), «Ярославна» (Курская и Сумская области), Рос-



Еврорегион «Боденское озеро»



Флаг Бенилюкса

«Страсбург-Ортенану» - включает французский город Страсбург, немецкие Кель и Оффенбург; «Фрайбург-Эльзас» (Германия-Франция); «Лилль-Кортрейк» (Франция-Бельгия); «Саар-Мозель» (Германия-Франция); «Базель (Швейцария) - Леррах — Вайль-на-Рейне (оба - Германия) - Сен-Луи (Франция)».

Бенилюкс

(Benelux) — межправительственная организация, представляющая собой политический, экономический и таможенный союз в Западной Европе, включающий в себя три монархии: Бельгию, Нидерланды и Люксембург. Имеет сухопутные границы с Францией и Германией. Название союза было образовано

из начальных букв названий каждой страны-участницы. Изначально оно использовалось для обозначения Таможенного союза Бенилюкс. Является одним из наиболее заселенных районов мира. Интеграционные процессы в странах Бенилюкса начались после Первой мировой войны и продолжались в годы Второй мировой войны и после ее окончания. В статье 223 Договора о создании ЕЭС было оговорено: «Положения настоящего Договора не являются препятствием для существования и завершения региональных союзов между Бельгией и Люксембургом, а также между Бельгией, Люксембургом и Нидерландами в той мере, в какой цели этих региональных союзов не достигнуты за счет применения настоящего Договора».

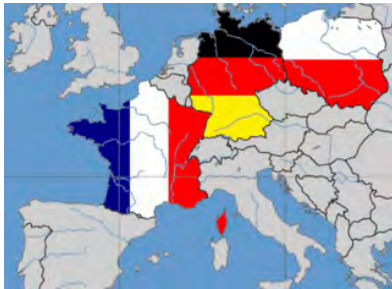
В 1965 г. был подписан договор, учреждающий Суд Бенилюк-

са. Он вступил в силу в 1975 г. Судебная палата создана для содействия единому толкованию совместно принятых правовых норм. Она наделена тремя видами полномочий: судебными, консультативными и судебными полномочиями по делам государственных чиновников. Располагается судебная палата в Брюсселе.

Флаг Бенилюкса — неофициальный символ межправительственной организации Бенилюкс. Флаг был создан Комитетом бельгийско-нидерландско-люксембургского сотрудничества в 1957 г. Флаг сочетает в себе элементы флагов стран, входящих в организацию. Красная полоса взята с флага Люксембурга, синяя полоса — с флага Нидерландов, а черная полоса и желтый лев, смотрящий влево, взяты с герба Бельгии. Лев также представляет всю территорию Бенилюкса, так как его изображение присутствует и на гербе Нидерландов, и на гербе Люксембурга.

Лит.: Государства Альпийского региона и страны Бенилюкс в меняющейся Европе / Под ред. В.Я. Швейцера. М.: Весь Мир, 2009.

«Веймарский треугольник» - объединение Франции, Германии и Польши (нем. Weimarer Dreieck, фр. Triangle de Weimar), названное так по имени немецкого города, где 28 августа 1991 г. в первый раз прошла встреча министров иностранных дел этих государств: Польши - Кшиштофа Скубишевского, Франции - Ролана Дюма и Германии - Ханса-Дитриха Геншера. Встречи на высшем уровне лидеров трех стран проходили: в 1998 г. - в Познани, в 1999 г. - в Нанси, в 2001 г. - в Хамбахе, в 2003 г. - во Вроцлавле и снова в Нанси в 2005 г. Запланированный на июнь 2006 г. саммит в Веймаре не состоялся из-за отказа тогдашнего президента Польши Леха Качиньского, который обиделся на статью в немецкой «Die Tageszeitung». Известный немецкий публицист Питер



Страны «Веймарского
треугольника»

Кёлер в июле 2006 г. высмеял братьев Качиньских за их местечковый патриотизм и ненависть к Германии, обозвав «братьями-картофелинами». Эксперты замечали, что Лех Качиньский превратил в Бермудский в нем безнадежно исчезли все добрые намерения Франции и Германии помочь Польше обрести свое место в

Европе. Саммит треугольника, состоявшийся 7 февраля 2011 г. в Варшаве, пробудил надежды на обновление, на новые открытия в отношениях старой и новой Европы. Такая же дипломатическая трехсторонняя конструкция имеется для министров обороны.

Круг обсуждаемых в рамках «Веймарского треугольника» проблем достаточно широк: отношения с Россией и Украиной, вопросы европейской политики безопасности и расширения Евросоюза. Разумеется, между странами сохраняются и возникают разногласия, как по поводу Ирака, но подобные форматы и служат тому, чтобы, несмотря на различия позиций продвигаться к созданию единого европейского политического и экономического пространства.

Неожиданная для большинства экспертов инициатива президента Польши Бронислава Коморовского по превращению Веймарского треугольника в квадрат с участием России могла бы стать для Польши Веймарским лифтом, который вынес эту страну в высшую лигу европейской политики. Это было актуально в связи с председательством Польши в Европейском союзе. Но, во-первых, в соответствии с польской Конституцией, ответственность за внешнюю политику лежит на правительстве, а президент является лишь «рупором», озвучивающим инструкции Министерства иностранных дел, поэтому президентская инициатива не получила развития. Во-вторых, Польша выступила одним из государств, активно поддержавшим введение санкций против России в связи с украинским кризисом.

Вышеградская четверка (польск. Grupa Wyszehradzka, V-4) - неофициальное название объединения четырех восточноевропейских стран: Чешской Республики, Венгерской Республики, Республики Польши и Словацкой Республики. The European Quartet - One Melody (Четыре страны – Одна мелодия) под этим лозунгом с 2004 г. развивается многоплановое сотрудничество Чехии, Польши, Словакии и Венгрии, направленное на популяризацию туристских предложений центрально-европейского региона. Предыстория Вышеградского объединения началась в ноябре 1335 г., когда в королевском дворце в Вышеграде венгерский король Роберт Карой держал совет с польским королем Казимиром III и чешским королем Яношем Люксембургским. Целью встречи правителей трех стран было подписание экономических соглашений, направленных на борьбу с австрийскими торговыми конкурентами. Возоб-

новление сотрудничества началось 15 февраля 1991 г., когда премьер-министрами и президентами трех стран – Вацлавом Гавелом, Лехом Валенсой и Йозефом Анталлом была подписана совместная декларация. После так называемого «бархатного развода» Чехии и Словакии, тройка превратилась в четверку.

Все члены Вышеградской группы 1 мая 2004 г. стали членами Европейского союза.

Лит.: Зашкільняк Л.О., Крикун М.Г. Історія Польщі: від найдавніших часів до наших днів. Львів: Видавництво Львівського національного університету ім. І. Франка, 2002.



Логотип Вышеградской четверки



Эмблема ЕАСТ

Европейская ассоциация свободной торговли (англ. European Free Trade Association, EFTA, ЕАСТ) была образована 3 в 1960 г. с целью создания зоны свободной торговли, первоначальными членами были Великобритания, Дания, Норвегия, Швеция, Австрия, Швейцария и Португалия. Финляндия стала ассоциированным членом в 1961 (в 1986 г. стала полноправным членом), а Исландия вошла в состав ЕАСТ в 1970 г. Лихтенштейн присоединился в 1991 г. (предварительно, его интересы в ЕАСТ представляла Швейцария). Великобритания (1973), Дания (1973), Португалия (1986), Финляндия (1995), Австрия (1995), и Швеция (1995) вышли из ЕАСТ и стали членами ЕС. Сейчас Исландия, Норвегия, Швейцария и Лихтенштейн остаются членами ЕАСТ. Конвенция по ЕАСТ была подписана 4 января 1960 г. в Стокгольме семью государствами: Великобритания, Дания, Норвегия, Швеция, Австрия, Швейцария и Португалия. Стокгольмская конвенция была впоследствии заменена Вадуцской конвенцией. Эта Конвенция предусматривала либерализацию торговли среди государств-членов ассоциации к 1970 г. путем снижения таможенных пошлин и свертывания количественных ограничений. ЕАСТ ограничивалась более скромными задачами, чем ЕЭС. По Стокгольмской

конвенции, таможенная политика ЕАСТ распространялась только на промышленные товары. Страны ЕАСТ не вводили единого тарифа на продукты, импортируемые из третьих стран, и сохраняли национальные таможенные пошлины, осуществляя самостоятельную торговую политику.

Европейской ассоциацией свободной торговли управляет Совет ЕАСТ. Совет собирается дважды в месяц на уровне министров или постоянных представителей. В своей деятельности он опирается на ряд комитетов: таможенные эксперты, торговые эксперты, экономический комитет, консультативный комитет (представители предпринимателей и профсоюзов, до пяти человек от каждого государства-члена), комитет парламентариев, бюджетный комитет и др. Созываемые время от времени экспертные группы рассматривают специальные вопросы. Совет контролирует ход выполнения Конвенции об учреждении ЕАСТ, разрабатывает рекомендации правительствам стран-участниц.

Секретариат, возглавляемый генеральным секретарем, оказывает поддержку Совету, комитетам и экспертным группам. Шесть отделов секретариата ответственны за вопросы торговли, экономики, интеграции, прессы и информации и др. Секретариат ЕАСТ размещен в Женеве (Швейцария).

В связи с Соглашением о Европейском экономическом пространстве 1992 г., были учреждены Наблюдательный орган ЕАСТ и Суд ЕАСТ. Штаб-квартира Наблюдательного органа ЕАСТ находится в Брюсселе (так же, как и штаб-квартира Европейской комиссии), в то время как Суд ЕАСТ размещен в Люксембурге (как и Суд Европейского союза). Все руководящие органы Ассоциации, в отличие от органов ЕС, выполняют преимущественно консультативные функции.

Официальный сайт - efta.int.

Центрально-европейская ассоциация свободной торговли (англ. Central European Free Trade Agreement, CEFTA) - организация свободной торговли, преемник Вышеградского соглашения между странами, не являющимися членами ЕС. В феврале 1991 г. в результате встречи на высшем уровне Венгрии, Польши и Чехословакии в Вышеграде (Венгрия) образована субрегиональная организация, не предусматривающая создания постоянных органов. Эта организация впоследствии была названа Вышеградской группой. Создание Вышеградской группы, инициатором которой считается премьер-министр Чехии Ва-

цлав Клаус, было predeterminedено необходимостью развития внутрирегиональной торговли и объединения усилий по подготовке интеграции в ЕС в условиях развала прежних интеграционных структур и проблематичности быстрой переориентации торговых потоков на Запад.

В декабре 1992 г. Венгрия, Польша, Словакия и Чехия подписали Центральноевропейское соглашение о свободной торговле (ЦЕФТА), которое вступило в силу 1 марта 1993 г. Первоначально страны-участницы не предполагали принятия новых членов, но впоследствии такая возможность была предоставлена странам, удовлетворяющим трем основным требованиям:

- наличие торгового договора с ЕС или статус ассоциированного члена Европейского сообщества;
- членство в ВТО / ГАТТ;
- наличие двусторонних договоров о свободной торговле с каждой из стран — участниц Соглашения.

С 1 января 1996 г. очередной стороной соглашения стала Словения, с 1 июля 1997 г. — Румыния, а с 1 января 1999 г. — Болгария. Болгария, Чехия, Венгрия, Польша, Румыния, Словакия, Словения и Хорватия упразднили свой статус, вступив в ЕС. По состоянию на июль 2013 г. членами ЦЕАСТ являлись: Албания, Босния и Герцеговина, Македония, Молдавия, Сербия, Косово и Черногория.

Цель ЦЕФТА — стимулирование развития торгово-экономических, научно-технических и кооперационных связей внутри блока с перспективой создания к 2002 г. зоны свободной торговли. В то же время внутрирегиональная интеграция рассматривается не как самоцель, а как промежуточный этап вступления в ЕС, позволяющий нивелировать некоторые проблемы, связанные с тем, что экономики стран — участниц ЦЕФТА скорее однотипны, чем взаимодополняемы, их рынки бедны капиталом, ограничены в сфере высоких технологий, дефицитны по сырьевым (в том числе и по энергетическим) ресурсам. Кроме того, страны — участницы ЦЕФТА имеют крупное отрицательное сальдо внешней торговли, большая часть которого приходится



Флаг ЦЕАСТ

на страны ЕС. Эти и другие экономические проблемы разрешаются не в рамках ЦЕФТА, а именно в проходящем в настоящее время процессе интеграции в ЕС. Предпринимаются также шаги по сближению законодательства стран ЦЕФТА с нормами Договора о Европейском экономическом пространстве.

Международная торговля Развитие ЦЕФТА обусловлено объективными трудностями и огромным стремлением стран-участниц интегрироваться в западноевропейские структуры. В этой связи не было принято предложение Словакии о создании институциональных органов Соглашения. В то же время за период действия ЦЕФТА существенно ускорился процесс ликвидации барьеров во взаимной торговле стран-участниц по сравнению с первоначальными записями в Соглашении, что нашло формальное отражение в последующих дополнительных протоколах.

С 1 января 1997 г. в рамках ЦЕФТА практически существует зона свободной торговли для большинства промышленных изделий, за исключением чувствительных товаров с более длительной тарифной защитой, постепенно ликвидируемой не позже 2002 г. Это относится, прежде всего, к странам — основателям ЦЕФТА, так как для товаров из стран, присоединившихся позже, степень защиты несколько шире. Особенно это касается Румынии и Болгарии, с которыми основной этап либерализации торговли начался 1 января 1999 г.

4. Трансатлантическая интеграция

Организация Североатлантического договора, Североатлантический Альянс (англ. North Atlantic Treaty Organization,



Логотип НАТО

NATO; фр. Organisation du traité de l'Atlantique Nord, OTAN) — военно-политический блок, объединяющий большинство стран Европы, США и Канаду. Основан 4 апреля 1949 г. в Вашингтоне, «чтобы защитить Европу от советского влияния». Первыми членами НАТО стали 12

стран — США, Канада, Исландия, Великобритания, Франция, Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Норвегия, Дания, Италия и Португалия. Цель НАТО проведение странами-союзниками консультаций по любым вопросам, затрагивающим жизненно важные интересы его членов, включая события, способные поставить под угрозу их безопасность. Одной из декларированных целей НАТО является обеспечение сдерживания любой формы агрессии в отношении территории любого государства — члена НАТО или защиту от нее.

Страны-члены НАТО — страны-участницы Вашингтонского договора 4 апреля 1949 г., а также те, которые в дальнейшем присоединились к НАТО в соответствии со «статьей 10» Североатлантического договора и последующими соглашениями. В 2014 г. членами Североатлантического альянса являлись 28 стран, пять государств участвовали в программах НАТО по расширению партнерства, Сербия вела переговоры о присоединении к программе индивидуального плана партнерства с НАТО, Финляндия заявила о возможности присоединения к НАТО в будущем.

Трансатлантическое партнерство – долгосрочный проект Европейского союза, начавшийся с подписания в 1990 г. «Трансатлантической декларации», которая устанавливала режим консультаций между председателем Европейского союза, главой Еврокомиссии и президентом США один раз в два года. После неудачи с подписанием Многостороннего соглашения об инвестициях (АМІ), Организация по сотрудничеству и экономическому развитию (ОЭСР) и европейский комиссар по внешней торговле предложили проект «нового трансатлантического рынка», против которого своим правом «вето» воспользовался бывший президент Франции Жак Ширак. «Новая трансатлантическая повестка дня» (NAT), принятая и адаптированная в 1995 г. в Мадриде председателем Еврокомиссии Жаком Сантером, председателем Совета Европы Фелипе Гонсалесом и президентом США Биллом Клинтонем, устанавливала в качестве цели «создание открытой мировой системы торговли и инвестиций».

В Праге в 1996 г. по инициативе одного из «мозговых центров» неоконсерваторов Института предпринимательства США и при участии Вацлава Гавела, Маргарет Тэтчер, Гельмута Коля, Генри Киссинджера и Збигнева Бжезинского была запущена «Новая атлантическая инициатива».

«Трансатлантическое экономическое партнерство» было учреждено в Лондоне на саммите ЕС и США в 1998 г. В результате публикации доклада германского депутата Эрики Манн, настаивающей на создании «трансатлантического рынка без промедления к 2015 году», Европейский парламент проголосовал в июне 2006 г. за резолюцию об улучшении отношений между ЕС и США в рамках соглашения о «трансатлантическом партнерстве». Резолюция о трансатлантических отношениях от апреля 2007 г., подписанная президентом США Джорджем Бушем, германским канцлером Ангелой Меркель и председателем Еврокомиссии Жозе Мануэлем Баррозо, учредила Трансатлантический экономический совет (СЕТ), который провел свою первую рабочую встречу в ноябре 2007 г.

Согласно плану европейских законодателей, Европарламент в развитие положений декларации о «Трансатлантическом диалоге законодателей» (DTL) инспирирует доклады Комиссии по международным делам и консультации между Комиссией по международной торговле и Комиссией по экономическим и бюджетным вопросам, выводы которых отражаются в заключениях Совета Европы. В области обороны, фактической и юридической силой обладают такие источники, как декларация Совета по североатлантическому сотрудничеству, принятая на саммите НАТО в Бухаресте в апреле 2008 г., и резолюции о стратегии Европейского союза.

Многочисленные соглашения применяются в таких областях, как инвестиции, расчетные и регулирующие нормы, или усиление защиты права интеллектуальной собственности. Происходящие сегодня процессы «конвергенции» регламентарных норм и адаптации законодательства имеют экстерриториальный характер и не сопровождаются никакими консультациями либо предварительными соглашениями, способствуя усилению интеграции финансовых рынков. Однако Европейский парламент не обладает формальной властью принуждать кого-либо к выполнению этих норм. В то же время подобные политические инициативы в отношении Совета Европы и Европейской комиссии, содержащиеся в перечисленных резолюциях, благодаря многократному повторению их на практике, постепенно приобрели легитимный характер. В свою очередь, ратификация Лиссабонского договора каждым из государств-членов ЕС, в соответствии с его собственной процедурой, позволила этому договору играть более важную и объединяющую роль на международном уровне.

Трансатлантическая сеть политики - основана в 1992 г., включает в себя членов парламента и Европы и США, а также деловых людей. Призывая к созданию трансатлантического политического, экономического и военного сообщества, она получает поддержку многочисленных мондиалистских think-tanks, таких как, например, Совет по международным отношениям, Европейско-американский бизнес-совет, Аспен-институт, Институт Брукингса, фонд Германа Маршалла или многонациональных компаний, таких как Boeing, IBM, Microsoft, Ford, Siemens, Deutsche Bank, Michelin или BASF. Фонд Bertelsmann, в частности, поддерживает «Трансатлантическую сеть полиции» и продвигает идею объединенного трансатлантического экономического и финансового рынка в рамках своей рабочей группы «Экономия, торговля и финансы». Эти работы послужили базой для создания «Трансатлантического экономического совета».



Гипотетическая эмблема Трансатлантического партнерства, по мнению его критиков

В Европе двигателем трансатлантического партнерства выступила Германия, ставшая главным партнером Соединенных Штатов.

Трансатлантическое торгово-инвестиционное партнерство (англ. Transatlantic Trade and Investment Partnership, TTIP) – проект создания зоны



Протестующие против подписания соглашения о Трансатлантическом торговом и инвестиционном партнерстве (ТТИП) в Берлине

свободной торговли в рамках Евро-Атлантического мира, продолжающий логику Североамериканской Зоны Свободной Торговли (НАФТА). Идея организации такой зоны возникла в США в 1990 г., сразу после окончания противостояния с СССР. Но, по ряду причин, практически ничего в этом направлении не делалось, инициативу не проявляла ни одна из сторон. В 2006 г. после провала Дохийского раунда переговоров ВТО идея начала воплощаться в жизнь. Несмотря на преимущества единого рынка в 820 млн человек, владеющего половиной всего мирового производства, третью мировой торговли и пятой частью всех аргументы, неэффективности механизмов трансатлантического взаимодействия. Среди них: 1. отсутствие механизма разрешения споров между инвестором и государством; 2. дерегуляция торговли, предлагаемая ТТИП, вызывает сомнения на счет будущего качества продуктов питания на европейском рынке. 3. политическая сторона самих переговоров игнорирует уровень национальных правительств; 4. дерегуляция финансового рынка; 5. Неуверенность в процессе увеличения численности рабочих мест.

В январе 2015 г. тысячи людей вышли на улицы Берлина в рамках акции «Зеленая неделя», протестуя против подписания соглашения о свободной торговле с США. Общественная организация Stop ТТИП собирала подписи под петицией против создания зоны свободной торговли ЕС и США. К началу «Зеленой недели» его подписали более 1,2 миллиона европейцев.

5. Образы единой Европы

Европа - часть света, имеющая площадь около 10 миллионов квадратный километров и население более 700 миллионов человек (порядка 10 % населения Земли). Вместе с Азией образует материк Евразия. Считается, что свое название Европа получила благодаря героине древнегреческих мифов финикийской царевны Европы, которую похитил Зевс и увез на Крит. По одной из версий, имя Европа переводится с древнегреческого как «широкоглазая». Название Европа для части света отсутствует в древнейшей греческой литературе (в гомеровском гимне к Аполлону Пифийскому Европой названа только Северная Греция) и впервые зафиксировано в «Описании Земли» Гекатея Милетского (конец VI в. до н. э.), первая книга которого посвящена Европе. Древние греки первоначально считали Европу отдельным материком, отделен-

ным от Азии Эгейским и Черным морями, а от Африки — Средиземным морем. Убедившись, что Европа — лишь малая часть огромного материка, который ныне называют Евразией, античные авторы стали проводить восточную границу Европы по реке Дон (такие представления встречаются уже у Полибия и Страбона). Эта традиция господствовала в течение почти двух тысячелетий. В частности, у Меркатора граница Европы идет по Дону, а от его истока — строго на север до Белого моря.

Европа оставалась незаселенной людьми довольно долго. Откуда пришел человек в Европу, спорно. Известно только, что Европа не являлась местом зарождения человечества.

Существуют версии о том, что первые гоминиды пришли в Европу из Индии. С этим согласуются генетические исследования. Но наиболее разработанной является гипотеза о приходе гоминидов в Европу из Африки через Переднюю Азию. Есть предположение, что это произошло в середине вилафранковского времени. До Homo Sapiens Европу и Западную Азию заселяли неандертальцы. По-настоящему заселили Европу гейдельбергский человек и его вероятный прямой потомок неандерталец, причем последний представлял собой специализированную форму, адаптированную к европейскому климату.

История похищения Европы позднее стала восприниматься как этиологический миф, который объясняет происхождение названия континента. Имя Европы как широкий географический термин было введено древнегреческими географами, начиная с Гекатея и Геродота, и далее до Страбона. В VIII в. имя Европа использовалось при Карле Великом во Франкском государстве.



Юрий Дубинин.
Похищение Европы



Скульптура «Похищение Европы»
в Миллесгордене в Стокгольме

Сюжет «Европа, сидящая на быке» стал частым мотивом в искусстве еще с греко-римских времен. Сегодня статуя Европы и быка украшает некоторые из учреждений Европейского союза, а также греческие монеты € 2. Название «Европа» появилось на почтовых марках, посвященных Совету Европы, которые впервые были опубликованы в 1956 г. Кроме того, купол Европейского парламента содержит большие мозаики с изображением похищения Европы с другими элементами греческой мифологии. Европа также выступает в качестве персонификации для Европы.

Культурная столица Европы - инициатива Евросоюза, состоящая в ежегодном избрании того или иного города центром культурной жизни континента с целью привлечения внимания к его культурному развитию. Начало реализации инициативы приходится на 1985 г. Помогает решать задачи сохранения культурного наследия. Дополнительное финансирование, привлекаемое в связи с исполнением функций культурной столицы, позволяет городу значительно обновить состояние культурных учреждений. Первой культурной столицей Европы в 1985 г. Совет Европейского союза назвал Афины, кандидатуру которых предложила греческая актриса и политический деятель Мелина Меркури.

В рамках этой акции в одном из европейских городов проходят различные мероприятия в области культуры с участием деятелей культуры и искусства всех стран Сообщества. С 2002 г. город-кандидат выбирается независимым жюри, состоящим из представителей Европарламента, Совета, Комиссии и Комитета регионов, и имеющим равные права с Советом при выборе «столиц». Сохранилась ротационная система стран. В 2003 г. «Столицей европейской культуры» стал австрийский город Грац. Однако в ходе обсуждения программы «Столица европейской культуры» возникли сложности. В 2004 г. таким «столицами» были названы Генуя и Лилль, представляющие Италию и Францию, также было решено, что количество «столиц» не должно быть больше двух. Была намечена последовательность стран, претендующих на выдвижение культурных столиц Европы на 2005 – 2019 г. Этот ряд выглядит следующим образом: Ирландия, Греция, Люксембург, Великобритания, Австрия, Германия, Финляндия, Португалия, Франция, Швеция, Бельгия, Испания, Дания, Нидерланды, Италия. Как видим, в список стран не включались государства-аппликанты, а очередность стран мо-

жет изменяться по взаимному согласованию.

Быть такой столицей – не только честь, но и выгода. По данным аналитического отчета European Cultural Capital Report за 2007 г., число туристов в городах, объявленных культурными столицами, в среднем возрастает на 12,7 %, а на следующий год сокращается только на 3,9 %⁶⁶. Кроме того, культурная столица получает от Евросоюза дополнительное финансирование и создает новые площадки: так, например, в Порту появился Дом музыки, построенный Ремом Колхасом. Это движение помогает развитию еврорегионов. В 2007 г. границы «культурной столицы» охватили не только Люксембург, но и прилегающий к нему регион, включая районы Германии, Франции и Бельгии. Так, в них были проведены тематические мероприятия, связанные с последним римским императором Константином, а также ретроспектива Дуэйна Хэнсона, американского скульптора, воспевшего обывателя конца XX в. Эта экспозиция была развернута на территории бывшего металлургического завода Фэльклингер Хютте, объявленного культурным наследием ЮНЕСКО⁶⁷.

Затем было решено расширить число таких «столиц». На 2010 г. главный город Рурской области, Эссен, был выбран из 17 немецких городов-претендентов. Это – новый шаг в преобразовании огромного региона, где раньше добывали каменный уголь, из промышленного центра в туристический. Одна из главных точек города – музей Фолькванг. В 1937 г. он был разграблен нацистами, которые, объявив картины Кандинского, Матисса, Мунка, Бекмана, Шагала дегенеративным искусством, конфисковали их и распродали в музеи по всему миру, но на выставке они должны быть вновь соединены. Еще один проект – освоение узкой, мелкой и не очень живописной речушки Зезеке. Для этого скульпторы и ландшафтные дизайнеры разместят свои работы вдоль реки на протяжении 60 километров. На реке появятся мост и баржа, которую будут использовать как выставочное пространство. Другой столицей стал венгерский университетский город Печ, где проведено около двухсот культурных мероприятий – от передвижной фотовыставки, экспонаты которой показывались по всему городу на специально расставленных экранах, до фестиваля циркового искусства и концертов Горана Бреговича⁶⁸. Любопытно, что

66 www.hungary-ru.com.

67 Мокроусов А. От императора к обывателю // Независимая газета. 2007. 30 октября.

68 www.hungary-ru.com.

третьей столицей был Стамбул, предложивший международный фестиваль студенческих театров. К этому году также было запланировано открытие исторического музея на острове Бююкада, самом большом острове среди Принцевых островов в Мраморном море около Стамбула.

В 2011 г. культурными столицами Европы стали Турку и Таллинн, в 2012 - португальский Гимарайнш и словенский Марибор, а в 2013 г. – французский Марсель и словацкий Кошице. В 2014 г. эти функции возложены на латвийскую столицу Рига и шведский город Умео. Пивная столица Чехии город Пльзень объявлен Европейской столицей культуры 2015 г. Вместе с Пльзеном эта приятная миссия возложена на бельгийский город Монс.

Европейской столицей культуры в 2016 г. станет польский город Вроцлав. Это решение было принято международной комиссией в составе экспертов из Польши и Евросоюза, добавившейся того, что параллельно с Вроцлавом эту функцию через пять лет будет выполнять один из испанских городов. Затем представители Евросоюза официально назвали вторую европейскую столицу культуры 2016 г. - это испанский курортный город Сан-Себастьян, расположенный в Стране Басков. Последний фактор как раз и стал решающим: Евросоюз оценил красоту идеи «культурной борьбы» против политических разногласий. На протяжении нескольких десятилетий, вплоть до получения басками автономии в 1980 г., этот регион был очагом терроризма. Престижным курортом на берегу Бискайского залива Сан-Себастьян стал благодаря супруге императора Наполеона III Евгении де Монтихо, которая впервые привезла в близлежащий Биарриц императорский двор. С 1953 г. во второй половине сентября в Сан-Себастьяне проводится знаменитый Сан-Себастьянский кинофестиваль. В июле в городе проходит Международный джазовый фестиваль.

На дальнейшие после 2016 г. по системе ротации выбраны только страны. Целью присвоения титула города европейской культуры является поддержка европейского культурного сотрудничества. Титул присваивается Советом министром ЕС. И также город-победитель получает дотацию Евросоюза в размере полутора миллионов евро.

В Европе выбираются и другие столицы культуры. Так, на пространстве финно-угорских народов стали избирать столицу культуры. Международную программу «Культурные столицы финно-угорского мира» инициировала в 2013 г. Молодежная ассоциация финно-угорских народов (МАФУН) с целью укре-

пления финно-угорской идентичности, повышения узнаваемости финно-угорских народов и языков, стимулирования социально-экономического развития на местном уровне в финно-угорских регионах. Первой культурной столицей финно-угорского мира



Сан-Себастьян

на 2014 г. стало село Быгы (Старые Быги) в Удмуртии. В 2015 г. такой столицей явилась деревня Обиница, известная как культурный центр региона Сетомаа в Эстонии, обойдя венгерский город Веспрем, который приобрел известность в прошлом как «город королей», и карельскую деревню Вуоккиниemi, связанную с миром карело-финского эпоса «Калевала». Решение жюри в пользу Обиницы явилось признанием культурных и общественных возможностей и ресурсов этого населенного пункта, регулярного сотрудничества с финно-угорскими народами в течение последних двух десятилетий и всеобъемлющей программы мероприятий в течение года обладания титулом культурной столицы финно-угорского мира, включающей несколько проектов по расширению финно-угорского измерения.

Есть также программа *Экологическая столица Европы* (англ. European Green Capital) Ее статус утверждается на основании одиннадцати критериев. С 2010 г. этого звания удостоились Стокгольм, Гамбург, Витория и Нант, который в 2014 г. передал эстафету Копенгагену, а затем такой столицей станет Бристоль.

Европейский союз – лауреат Нобелевской премии мира - в 2012 г. ЕС был удостоен Нобелевской премии мира за «шесть десятилетий защиты прав человека в Европе и долгосрочную роль в объединении континента». 10 декабря 2012 г. Председатель норвежского Нобелевского комитета Турбьерн Ягланд вручил премию мира руководителям ЕС. Награду, присужденную Евросоюзу за благотворное влияние на ситуацию в Европе, получили в Осло председатель Еврокомиссии Жозе Мануэль Баррозу, председатель Европарламента Мартин Шульц и президент Европейского совета Херман ван Ромпёй. Ранее Баррозу объявил, что премиальные средства в размере 930 тысяч евро Евросоюз передаст на нужды пострадавших из-за войн детей, которые

являются не только главной надеждой на будущее, но и всегда становились главными жертвами конфликтов. Во время церемонии награждения Баррозу заявил, что, несмотря на финансово-экономические трудности в еврозоне, участники ЕС будут отстаивать единение своих стран, в частности, посредством одного из главных символов своей организации валюты Европейского союза – евро. Тогда же группа нобелевских лауреатов во главе с южноафриканским архиепископом Десмондом Туту выступила против награждения ЕС. По мнению недовольных, деятельность Евросоюза не отвечает представлению о премии мира, которое сформулировал в своем завещании Альфред Нобель, а присуждающий ее Норвежский Нобелевский комитет реформировал премию «непозволительным» образом.

Международная премия имени Карла Великого (англ. Charlemagne Prize фр. Prix Charlemagne) — престижная европейская премия за вклад в объединение Европы. Присуждается ежегодно с 1950 г. германским городом Аахен лицам, внесшим большой вклад в осуществление идеалов, под которыми учреждена премия. Названа в честь Карла Великого, основателя Франкской империи и фактического основателя Священной Римской империи, управлявшего государством из Аахена. Традиционно вручается на праздник Вознесения на церемонии в Коронационном зале ратуши Аахена.

Лауреаты Премии Карла Великого награждаются специальной грамотой, медалью и символической наградой в пять тысяч евро. На лицевой стороне памятной медали изображены сам император и старинная печать Аахена XII в., на обратной гравирована заслуга конкретного лауреата перед европейскими народами. Традиционно Международная премия им. Карла Великого вручается на праздник Вознесения Господнего на церемонии в Коронационном зале ратуши Аахена.

С 2008 г. премия впервые присуждается в двух категориях: не только заслуженным политикам, видным общественным и государственным деятелям, но и молодым людям в возрасте от 16 до 30 лет. Лауреатов определит специальный конкурс молодежных проектов, проводимый премиальным фондом совместно с Европейским парламентом. В качестве награжденного «мероприятия» в 2002 г. честь была оказана валюте евро.

В 2010 г. премьер-министр Польши Дональд Туск удостоился этой премии «как выдающийся борец за свободу, демократию и

права человека и как убежденный европеец, способный вдохновить молодое поколение Европы, который выступает за понимание, сотрудничество, солидарность и открытую миру Польшу». В 2011 г. награда была вручена Жан-Клоду Трише, который, являясь президентом Европейского центрального банка в то время, обратился в Совет ЕС с призывом спасти евро. Министр финансов Германии Вольфганг Шойбле получил премию в 2012 г., президент Литвы Даля Грибаускайте — в 2013 г. В 2014 г. лауреатом премии стал Херман Ван Ромпёй. 25-й председатель Европейского парламента Мартин Шульц стал лауреатом премии в 2015 г. за «значительные заслуги в деле усиления парламентской системы» в Европейском союзе. На церемонию вручения этой премии прибыл премьер-министр Украины Арсений Яценюк. Его встретили демонстранты, которые кричали: «Яценюк — террорист». На плакатах были надписи: «Яценюк — партнер фашистов», «Яценюк, тебя сюда не приглашали», «Киев, руки прочь от Донбасса», «Остановите убийство невинных людей», «Спасите людей Донбасса».

Европейская Молодежная премия Карла Великого поощряет развитие Европейского сознания среди молодежи, а также их участие в проектах Европейской интеграции. Она делает это путем награждения проектов, осуществляемых молодыми людьми, которые способствуют пониманию и развитию общего чувства Европейской идентичности, и показывают практические примеры европейцев, живущих вместе, как единое сообщество. Премия присуждается ежегодно с 2008 г. Европейским Парламентом совместно с Фондом международной премии Карла Великого Аахена. Лауреатов определяет специальный конкурс молодежных проектов, который проводится премиальным фондом совместно с Европейским парламентом.

Медаль Карла Великого (нем. Karlsmedaille) вручается с 2000 г. в преддверии церемонии вручения международной премии Карла Великого за заслуги в области европейской интеграции. Эта медаль является престижной наградой лицам или организациям, внесшим особый вклад в дело интеграции Европы и защиты таких европейских ценностей, как демократия и свобода слова. Медаль вручается объединением «Медаль Карла Великого», которое было создано по ини-



*Логотип премии
Карла Великого*

циативе ведомства по делам СМИ Северного Рейна-Вестфалии и администрации Аахена. В него входят несколько немецких и иностранных организаций. В числе лауреатов этой награды - французский режиссер и сценарист Жан-Жак Анно, немецкий журналист Фриц Пляйтген, международная правозащитная организация «Репортеры без границ», российское издание «Новая газета». Медали Карла Великого в 2013 г. удостоился британский историк, директор Центра европейских исследований при колледже Святого Антония Оксфордского университета, внештатный член Берлинско-Бранденбургской академии наук (нем. Berlin-Brandenburgische Akademie der Wissenschaften) Тимоти Гартон-Эш. Он считается одним из лучших знатоков политики и истории Восточной Европы. Значительно раньше, чем другие ученые, он составил представление о тенденциях будущего развития восточноевропейской политики. В 2014 г. медалью была награждена Европейская киноакадемия.

Европейский вещательный союз (ЕВС; англ. European Broadcasting Union, EBU; фр. Union Européenne de Radio-Télévision, UER) — европейская организация, крупнейшее объединение национальных вещательных организаций в мире. Главный офис расположен в Женеве. ЕВС создан 12 февраля 1950 г. 23-мя европейскими теле- и радиоккомпаниями средиземноморского региона. ЕВС является организатором таких ежегодных конкурсов, как Евровидение, Детское Евровидение и Танцевальное Евровидение. Союз также владеет всей интеллектуальной собственностью, производящейся в рамках конкурса Евровидение.

Европейская киноакадемия (англ. European Film Academy, EFA) - основана в 1988 г. по инициативе европейских кинорежиссеров с целью продвижения европейского кинематографа в мире под названием Европейское кинематографическое общество в Берлине. Академия известна своей ежегодной премией.

Euronews - европейский ежедневный круглосуточный информационный телеканал, совмещающий видеохронику мировых событий и аудиокментарий на четырнадцати языках. Основан 1 января 1993 г. после того, как в начале 1992 г., во время первой войны в Ираке, стало очевидным превосходство телевизионной сети CNN. Тогда по инициативе Европейского вещательного союза было предложено дать европейский ответ на информацион-

ные вызовы современности и на потребность упрочения новой наднациональной самоидентификации народов континента с ростом влияния Европейского союза. Euronews освещает актуальные с европейской точки зрения мировые события.

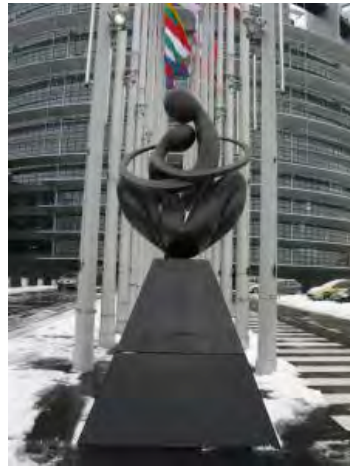
Euronews Radio - международная радиостанция, вещающая в Интернете, а также на мобильных устройствах. Радиостанция была запущена 2 октября 2012 г. на шести европейских языках: английском, французском, испанском, немецком, итальянском и русском.

Еврообсервер (англ. EUobserver) — независимое Интернет-издание, уделяющее основное внимание освещению политических событий в Европейском союзе. Издание основано в 2000 г., центр располагается в Брюсселе. Позиционирует себя как крупное новостное онлайн-издание с большой читательской аудиторией и второй по популярности источник новостей Европейского союза после Financial Times. Данный Интернет-ресурс делает акцент на актуальных темах, связанных с правами человека, борьбой с коррупцией, охраной окружающей среды, проблемами демократизации в ЕС. В соответствии с бельгийским законодательством является некоммерческой организацией. Издание публикует рецензии, отражающие различный политический спектр, но не размещает материалы собственных журналистов.

Музей Европы - идея создания Музея Европы в Брюсселе возникла вне стен учреждений Европейского союза, поэтому проект не является официальным. Однако благодаря частным инициативам удалось избежать многих формальностей. Проект, принятый на уровне Европейского Союза, потребовал бы согласований между рядом европейских учреждений и значительных усилий по координации деятельности правительств разных стран. Кроме того, возникла бы необходимость в формулировании единого определения культуры и «принятия» единой трактовки истории. Проект Музея Европы привлек внимание небольшой группы интеллектуалов и политиков. Была обеспечена поддержка активистов, экономическая заинтересованность, в первую очередь, частного сектора. Перекрестное финансирование данного культурного проекта основывалось на трех источниках: частный акционерный капитал: для «запуска» проекта в 1997 г. была создана некоммерческая ассоциация, которую поддержали несколько

частных акционерных компаний и частных же финансовых учреждений. К середине 2004 г. 18 акционерных обществ (1 AM Conseil, Европейский инвестиционный банк, Банк Lazard, Национальный банк Бельгии, BASF, Belgacom, BIAC, D'Ieteren, Ethias, Fortis, KBC, Lhoist, Solvay, Suez, TotalFinaElf, UCB, Union financière Boël, VUMmedia) подписали совместное соглашение, выступив, таким образом, в качестве членов-учредителей данного проекта; государственные акционерные компании Бельгии, т. е. к проекту присоединились и федеральное правительство страны, и объединенные на федеративных началах организации. Программу Музея Европы также поддерживают Национальная лотерея, Фонд короля Бодуэна и Фонд Поля Анри Спаака. Каждый член-учредитель предоставляет по 50 тысяч евро ежегодно в течение пяти лет для покрытия всех расходов, связанных с проведением начальных мероприятий программы деятельности Музея Европы (проведение временных выставок, выпуск книг и организация конференций); Европарламент, присоединившийся к данному проекту, воспользовался возможностями некой некоммерческой ассоциации для привлечения к проекту высококвалифицированных специалистов, которые, в том числе, могли объяснить, что именно создается и зачем. В свою очередь, Музей Европы в полной мере смог задействовать благоприятную политическую конъюнктуру для налаживания связей с заинтересованными лицами. Больше внимание стало уделяться информационной политике (в том числе, в рамках мероприятий под эгидой Европейской комиссии), направленной на привлечение туристов в Брюссель. Трехстороннее собрание в лице европейских институтов - Парламента, Совета и Комиссии, состоявшееся в сентябре 2003 г., дало согласие на финансовую поддержку проекта Музея. Месяц спустя по инициативе вице-президента Европарламента, министра-президента бельгийской столицы и мэра муниципального района Ixelles в Брюсселе музеем подарили здание из числа сооружений строящегося нового комплекса Европарламента. Музей Европы не смог бы найти лучшего местоположения в административном центре Европы. Музей получил помещение, площадью более чем в пять тысяч квадратных километров. Тот факт, что проект был, в основном, реализован вневедомственным путем, свидетельствует о многих проблемах, характерных для сферы культуры. Музей нацелен на поддержание демократии и дает Европе новый инструмент европейской интеграции.

Здание Европарламента - верхняя часть взвивается ввысь, как соборный шпиль: оглядка на готику отражает почтение к тем, кто начинал строить Страсбург многие сотни лет назад. Получила распространение и эсхатологическая легенда, будто здание Европейского парламента спроектировано по образцу известной картины «Вавилонская башня», написанной в 1563 г. Питером Брейгелем Старшим. Обычно имеется в виду тот вариант картины, который хранится в Музее истории искусств в Вене. Утверждается также, что и в картине Брейгеля, и в архитектуре Европарламента легко узнаваемы развалины римского Колизея с его типичными чертами римской архитектуры.



Скульптура «Европа в сердце»

Перед основным зданием Европарламента установлена скульптура известной французской художницы, балерины, актрисы и писательницы Людмилы Чериной (1924-2004) («Европа в сердце» (фр. *Europe à Coeur*). Людмила Черина - урожденная Моник Чемерзин, отец ее был черкесским дворянином, военным инженером и изобретателем, бежавшим из Санкт-Петербурга в Париж и там женившимся на француженке Стефани Финетт. Монументальную 12-метровую композицию «Сердце Европы»/«Европа в сердце» Черина создала в 1991 г. Работа была выбрана представлять объединенную Европу и впервые представлена публике в Музее современного искусства в Париже 1992 г. Бронзовый вариант скульптуры был установлен перед прежним зданием Европейского парламента в Страсбурге весной 1994 г., когда парламент занимал Дворец Европы на Avenue de l'Europe, делил его с Советом Европы. После переезда парла-

мента в новый корпус (нынешнее здание Луизы Вайс) скульптуру также перенесли. Торжественное открытие состоялось в декабре 2000 г. Уменьшенную копию этой скульптуры можно увидеть на могиле Людмилы Чериной, на парижском кладбище Монматра.

«**Парламентарииум**» (англ. *Parliamentarium*) - грандиозный музейный проект Европарламента, открывшийся осенью 2011 г. в Брюсселе. Трехуровневый музей разместился на 5400 квадратных метрах, на его строительство потрачен 21 миллионов евро. С помощью мультимедийных инсталляций, интерактивных видеоконференций посетители знакомятся с работой Европарламента. На входе висят огромные мониторы с сайтами трех представительств европейских парламентов - в Брюсселе, Люксембурге и Страсбурге, указаны темы последних слушаний (квоты на отлов рыбы, переработка отходов, права человека, контроль на границах и т.д.).

В зале «Предвидения» дизайнеры из штутгартского *Atelier Brückner*, которое делало музей BMW в Мюнхене, представили длинный и темный коридор расписан светящимися цитатами писателей, историков, политических деятелей, предсказавших появление «Соединенных Штатов Европы» задолго до образования Евросоюза. Следующая экспозиция, «Путешествие во времени», состоит из 150 фотографий, иллюстрирующих жизнь европейских стран во второй половине XX в. Из предыстории единой Европы показаны фотографии Муссолини, нацистов, разгром республиканцев войсками Франко, английской школа в 1941 г., где дети сидят на уроке в противогазах, восстания в Варшавском гетто. Послевоенная жизнь иллюстрируется фотографиями периода греческой диктатуры «черных полковников», закрытых границ. Каждый снимок сопровождается пояснением аудиогuida на 23 языках. Например: «Пересечение государственных границ между европейскими странами было связано с огромным количеством бюрократических препятствий»; или: «Разве возможно национальное самоопределение в современном мире, где все страны экономически, политически, культурно настолько связаны между собой, что весь человеческий род отныне призван развиваться как единое целое». «Сегодня и завтра» - светлый просторный зал, посвященный членам Европарламента - с фотографиями, биографиями и звуковыми посланиями каждого из депутатов. Светодиодный потолок, который строители музея называют одной из самых больших световых инсталляций в мире, представляет собой трехмерную карту Европы. Чем выше



Музей «Парламентариум»

статистика по определенным показателям (население, валовый национальный доход и проч.), тем ярче горит страна на карте. Есть еще одна интерактивная карта общей площадью в 200 квадратных метров, на которых отмечено 90 точек. Посетитель выбирает любую из них, и на экране мультимедийного гида появляется видеорассказ о стране или регионе. В «Парламентариуме» с многочисленных экранов к посетителю обращаются самые разные люди - от глав парламента до простых граждан: борца за мир в Северной Ирландии, хозяйки коневодческой фермы в Португалии, сотрудника эмиграционного центра на Мальте и др., которые рассказывают о трудностях, с которыми им приходится сталкиваться, дают полезные советы, например такие: «Европейские политики должны помнить о людях с ограниченными возможностями, у них должны быть такие же права, что и у всех». В центре «Парламентариума» находится огромная круглая аудитория с панорамным цифровым экраном, позволяющая посетителю не только «попасть» на заседание Европарламента, но и лично «поучаствовать» в голосовании, а потом посмотреть, кто из депутатов проголосовал так же, как он. «Парламентариум» предлагает ролевые игры для школьников и студентов, которые собирают свои парламентские заседания, где встречаются с виртуальными докладчиками, экспертами, лоббистами - в общей сложности 400 человек, а их роли исполняют на разных языках актеры из 28 стран Евросоюза.

Парк миниатюр «Мини-Европа» - расположен в Брюсселе на площади 24000 квадратных метров можно увидеть около четырех

сотен небольших экспонатов, демонстрирующих наиболее известные исторические события и памятники старины. Торжественное открытие «Мини-Европа» состоялось в 1989 г. в присутствии бельгийского принца Филиппа. В парке миниатюр собраны миниатюрные копии наиболее известных европейских монументов, которые выполнили в масштабе 1:25. Помимо таких архитектурных достопримечательностей путешественники смогут полюбоваться в «Мини-Европе» на раритетные автомобили, поезда, старинный аэробус, ветряные мельницы и прочие макеты, составные части которых приводятся в движение силой электричества. Практически все экспонаты разрешается трогать. Центральный экспонат носит название «Душа Европы», который представляет собой макет Евросоюза в интерактивной форме. Этот макет призван рассказать посетителям об истории создания Евросоюза, о странах, входящих в его состав, об их истории, культуре, достопримечательностях.

Парк Европы (лит. Europos Parkas) - музей под открытым небом, расположенный вблизи географического центра Европы в 19 километрах к северу от центра Вильнюса. Музей создан скульптором Гинтарасом Каросасом в 1991 г. и занимает площадь в 55 га. В парке находится более 100 скульптур, авторами которых являются скульпторы более чем из 32 стран не только Европы, но и мира. Среди них - известные творцы современного искусства — Магдалена Абаканович, Сол Ле Витт и Деннис Оппенхэйм. После того, как французский географический институт установил, что географический центр Европы расположен недалеко от Вильнюса, Г. Каросас создал монумент центра Европы, отмечая на гранитных плитках расстояния от центра материка до столиц некоторых стран Европы и мира. От центра Европы до Парижа - 1705 км, Лиссабона - 3129 км, а самое большое отмеченное расстояние - до столицы Новой Зеландии - Веллингтона - 17310 км. В парке Европы организуются различные культурные мероприятия. По территории музея к удобству посетителей проложена 7-ми километровая дорожка.

Премия Европейской киноакадемии (англ. Felix Awards) (называемая «Европейским Оскаром») — ежегодная континентальная премия Европейской академии кино, учрежденная в 1988 г. По замыслу учредителей противопоставляется премии Американской киноакадемии «Оскар» как главная кинематографическая премия Объединенной Европы. Символическим образом первая церемония вручения «Евро-Оскара» проходила в Западном Берлине.

«**Образы Европы**» (англ. Visions of Europe) - совместная кинокартина режиссеров нескольких стран (членов Европейского союза) 2004 г. Состоит из 25 короткометражных фильмов. Среди режиссеров: Питер Гринуэй, Фатих Акин, Кристоффе Боэ и другие. В каждой короткометражке рассказывает отдельная история, связанная с Европой, проблемами Старого света и Нового света, вопросами иммиграции и интеграции. В датском короткометражном фильме Евросоюз представлен как условная общность европейских стран (богатых и бедных), а не как общность держав «единой целой Европы». Кроме того, в миниатюре демонстрируется показное сочувствие зажиточных европейцев более бедным «соседям».



*Афиша фильма
«Образы Европы»*

CLIOH (CLIOH-WORLD) - масштабный проект, имеющий задачей преподавание и изучение европейской истории на всех уровнях, основываясь на наднациональном видении европейского прошлого (<http://www.cliohworld.net>; www.stm.unipi.it/Clioh/indexold.html). Также способствует участию историков в создании европейской коллективной памяти, например, посредством издания серии популярных монографий «Строить Европу» (фр. Faire l'Europe) крупнейших ученых современности. С 1993 г. серия выходила под редакцией Жака Ле Гоффа и переводится на основные европейские языки.

Цитата из проекта: «Я говорю, что отечества существуют для нас Европейцев, не больше, чем в виде чистых идей, которым, мы можем молиться только в небе а не на земле.(...) И в этом смысле, нашим немедленным заданием является сотворение Европы. Европу нужно сотворить, потому что нужно дышать, если не хочешь умереть. (...) Между Кале и Ниццей я задыхаюсь, я хотел бы протянуться к Уралу. Мое сердце, вскормленное Гете и Достоевским жужжит на таможнях, предают знамена, путает почтовые марки, чтобы отправить любовное письмо. Я хочу быть большим и завершить создание европейского монумента, чтобы обрести самую большую славу в мире. Нас 360 миллионов». Пьер Дриё Ля Рошель (1893-1945)

Персоналии

Создание Соединенных Штатов Америки стало примером быстрой и успешной интеграции 13 британских колоний, расположившихся на атлантическом побережье Америки и представлявших собой, по сути отдельные государственные образования. Этот процесс, завершившийся появлением мощного объединения, не только породил множество легенд, но и поэтизировал фигуры его наиболее активных участников. Они заслуженно получили наименование отцов-основателей (англ. *Founding Fathers*). По аналогии группе из семи политиков, которые сыграли ключевую роль в реализации европейского интеграционного проекта в 1950-х гг., было дано название отцов-основателей ЕС⁶⁹. Это: Конрад Аденауэр, Жозеф Беш, Йохан Виллем Бейен, Альcide де Гаспери, Жан Монне, Робер Шуман и Поль-Анри Спаак. Однако при всем признании вклада этой великолепной семерки вряд ли возможно сужение группы инициаторов европейского объединения до столь узкого круга лиц, включавшего видных политических деятелей, способствовавших созданию первых Европейских Сообществ. В отличие от США, где формирование государственности проходило в обстановке войны за Независимость, история Европейского союза даже в институциональном проявлении растянулась на несколько десятилетий и проходила под знаком не военной конфронтации, а глубинных социально-экономических и политико-культурных процессов. Такие процессы всегда уходят в прошлое, где к их возникновению причастны самые разные личности.

При расширении перечня персоналий, связанных с европейской интеграцией, весьма сложно остановиться на каком-либо одном критерии ранжирования заслуг политиков, идеологов, юристов и пр. в данный процесс. Такими критериями могут быть хронологические, когда в ретроспективе развертывается идея Европы, оцениваются позиции ее выразителей. Не менее интересен территориально-национальный принцип причисления к отцам-основателям, при котором отмечены деятели, отражавшие стремление к региональной интеграции, вызревавшее в конкретном государстве, в определенной степени заинтересо-

69 Smets P.F., Ryckewaert M. (dir.) *Les Pères de l'Europe: cinquante ans après, perspectives sur l'engagement européen: actes du Colloque international des 19 et 20 mai 2000, Bruxelles, Palais d'Egmont Bibliothèque de la Fondation Paul-Henri Spaak / With the support and cooperation of the Paul-Henri Spaak Foundation. Bruxelles, 2001.*

ванном в кооперации с соседними землями, входящими в другое государственное образование. Еще одним достаточно веским аргументом для составления списка деятелей, повлиявших на европейский интеграционный процесс, является их место во властной иерархии, демонстрация того, относились ли они к кругу лиц, принимающих решения, или же были в числе политических советников. На более поздних стадиях интеграции в эту же группу можно включить еврочиновников высокого ранга. Нельзя упускать возможности сравнения вклада тех личностей, чьи планы европейского объединения по разным причинам оказались неисполненными, и персон, интеграционные устремления которых, мысли и предложения нашли свое воплощение в практике Европейского союза. Сообразно перечисленным критериям можно систематизировать типы исторических деятелей, ставших инициаторами европейской интеграции. Это задание способны выполнить магистранты, познакомившись с персоналиями «отцов-основателей» ЕС и краткими биографическими сведениями о продолжателях их деятельности.

Аденауэр Конрад (1876-1967) - Государственный и политический деятель Германии, руководивший ее восстановлением после разгрома Третьего рейха, подписал Парижский мирный договор 1947 г., снявший послевоенные сложности в европейском равновесии. По его мнению, Германия должна была стать федеративной, а в будущем - составить часть Соединенных Штатов Европы. Первый канцлер созданной в сентябре 1949 г. Федеративной Республики Германия. В первую очередь его привлекала необходимость экономического единения Европы. В своей речи в Международном институте прессы в Лондоне в 1953 г.: «Многие наблюдатели рассматривают сегодня процесс европейской инте-



*Встреча Жана Монне
и Конрада Аденауэра в 1953 г.*

грации исключительно с военной точки зрения и с оглядкой на угрозу со стороны Востока. Подобный взгляд справедлив лишь отчасти. Необходимость объединения по экономическим и политическим причинам, к которым примыкают и военные причины, неоспорима. Это сплочение является логической

и естественной ступенью развития европейской истории» (Rede von dem Internationalen Presse-Insitut. London, 1953. 14. May).

Баррозу Жозе Мануэл Дуран (р. 1956) - португальский и общеевропейский государственный и политический деятель, в 2004 г. стал председателем Европейской комиссии. При формировании комиссии Европарламент использовал свое влияние, чтобы выступить против некоторых предлагаемых кандидатов. Из-за оппозиции Баррозу пришлось изменить предложенный им состав комиссии. Комиссия Баррозу состояла из 25 членов, тогда как в конце деятельности Проди в комиссию входили 30 комиссаров. Сокращение было предусмотрено Амстердамским договором из-за расширения союза, теперь любое государство могло направить только одного комиссара в Брюссель, тогда как ранее большие государства предлагали своих кандидатов на две должности в комиссии. 31 октября 2009 г. первый срок Баррозу подошел к концу, и в сентябре он был утвержден на второй срок.

Бейен Йохан Виллем (1897-1976) - нидерландский банкир и политик, вдохнувший новые идеи в процесс европейской интеграции в середине 1950-х гг., один из наименее известных представителей так называемых «отцов-основателей Европейского союза», внесший важный вклад в европейский процесс объединения в качестве министра иностранных дел Нидерландов. Он смог убедить различные силы как внутри страны, так и в Европе принять евроинтеграцию. Созданный им план (план Бейена) содержал предложения о создании таможенного союза и развитии широкого экономического сотрудничества в рамках общего европейского рынка. Впоследствии эти идеи использовались при разработке Римского договора 1957 г.

Беш Жозеф (1887-1975) - адвокат, люксембургский политик, пятнадцатый и семнадцатый премьер-министр Люксембурга. Считается одним из семи «отцов-основателей Евросоюза»

Бриан Аристид (1862-1932) - крупный политический и государственный деятель и дипломат Франции. С 1909 по 1931 гг. был 11 раз премьер-министром, 25 раз министром (большой частью иностранных дел). Лауреат Нобелевской премии Мира (1926). Стронник федералистской Европы.

Гроций Гуго (1583-1645) - голландский юрист и государственный деятель, философ, христианский апологет, драматург и поэт; изучал классическую литературу и философию в Лейденском университете; в 1599 г. Орлеанский университет удостоил его степени доктора права. Допущенный к юридической практике в 16 лет, он ни в жизнь ею не занимался. В 1607–1613 гг. занимал



Гуго Гроций

ответственный пост генерального казначея провинций Голландия, Зеландия и Фрисландия, а потом был пенсионарием в городском совете Роттердама. Оказался замешанным в противостояние ортодоксальных кальвинистов и протестантов-диссидентов. Вместе с великим пенсионарием Яном Олденбарневелтом и двумя другими деятелями был взят под стражу в 1618 и осужден на пожизненное заключение. В 1621 г. Гроций совместно с женой, Марией ван Регерсберг, дочерью бургомистра Вере, бежал из крепости Лёвен-

стейн во Францию. Здесь он написал несколько книг о религии и праве, в том числе именитый трактат «Об истине христианской религии (*De Veritate Religionis Christianae*) в 1627 г. Еще в крепости им был написан первоначальный голландский текст: *Bew ijs van den waren Godsdienst* и Введение в голландскую юриспруденцию. В 1631 г. он вернулся в Роттердам, но был вынужден оставить страну, и поселился в Швеции; был назначен на пост шведского посланника в Париже в 1634 г. Не проявив себя на этом посту, он обратился с просьбой к шведскому правительству об отставке. Возвращаясь в Швецию, Гроций посетил Роттердам и Амстердам, где нашел восторженный прием. Шведская королева Кристина кроме того оказала ему почести, хотя и не предложила новой должности. Гроций был вынужден оставить Швецию. Кроме труда «О праве войны и мира» (*De Jure Belli ac Pacis*, 1625), Гроций, будучи молодым человеком, написал трактат «О праве на добычу» (*De Jure Praedae*), одна из глав которого под названием «О свободном море» (*De Mare Libero*) вышла в свет в 1609 г. Оставшаяся доля рукописи была утеряна и найдена в 1864 г. В этой работе Гроций обсуждает понятие «сообщества людей» (*societas humana*), включающего все мировое сообщество. В трактате «О праве войны и мира» его система международного права основывается на той же идее человеческого общества как правового сообщества, подчиняющегося «праву народов» (*jus gentium*), которое, в свою очередь, основано на естественном праве, общим для всех людей и народов.

Де Гаспери Альчиде (1881-1954) - премьер-министр Италии. В 1952 г. стал лауреатом Международной премии имени Карла Великого. Вместе с Р. Шуманом, К. Аденауэром и другими считается одним из отцов-основателей ЕС.

Дебре Мишель (1912 - 1996) - французский политический деятель, близкий сотрудник Шарля де Голля, первый премьер-министр французской Пятой республики (1959-1962). В 1949 г. он предложил модель политического союза, представлявшую собой федерацию с чертами президентской республики. Модель предусматривала следующую структуру:

- Арбитр, избираемый на пять лет, который должен был исполнять функции «президента» европейской федерации;
- Сенат, членами которого должны стать министры европейских государств;
- комиссары, назначаемые арбитром; Ассамблея европейских наций, состоящая из депутатов, избираемых из расчета один депутат на миллион жителей.

Согласно проекту М. Дебре, все страны-участницы политического союза должны передать ему свои полномочия по решению задач обеспечения обороны, экономического развития и свободы торговли, а также в сфере унификации юридических институтов. Внешняя политика, по проекту Дебре, также должна входить в компетенцию политического союза: «Политика государств-членов должна быть координирована союзом. ... Каждое государство сможет сохранить привилегию автономно проводить свою внешнюю политику в знак признания в мире его индивидуальности».

Согласно проекту, всей полнотой власти в политическом союзе должен обладать арбитр, избираемый всеобщим голосованием. При исполнении его компетенций ему помогает Сенат, руководствующийся федералистской концепцией. Сенат, согласно проекту, должен включать Комитет министров (по одному от каждого государства) во главе с председателем, которым является арбитр и десять комиссаров, назначаемых опять-таки арбитром. Очевидно, такая структура Сената, является несколько необычной, поскольку как по составу, так и по функциям этот орган больше напоминает исполнительный орган, чем законодательный. Ведь, согласно проекту, он фактически подчиняется арбитра и находится под его контролем. Политический контроль над деятельностью органов политического союза, согласно проекту Дебре, должна осуществлять Ассамблея европейских наций, избирае-

мая прямым голосованием. В ее компетенции предполагалось также включить принятие бюджета и законодательную инициативу. Однако Ассамблея европейских наций, состоящая из «депутатов, избираемых из расчета один депутат на один миллион жителей», исключала какое-то бы то ни было представительство такого государства, как Люксембург, и ставила в неравное положение малые и средние государства. Поэтому с самого начала было ясно, что такой способ формирования Ассамблеи был неприемлем. Работе трех указанных органов политического союза по плану Дебре должен был помогать Совет Союза, состоящий из национальных министров и выполняющий консультативную функцию по четырем секциям: производства и труда, образования, городов и других населенных пунктов, государственных и частных фондов социальной солидарности.

Проект Дебре предусматривал также такой орган, как Суд союза. Согласно этому проекту Суд должен был включать от восьми до двадцати судей, часть которых назначается Комитетом министров, часть избирается Ассамблеей, а остальные – секцией образования Совета политического союза. В Суд могут обращаться только страны-участницы и арбитр. По мнению Дебре, обращаться в Суд не имели права институты союза, а также физические и юридические лица. Однако решения Суда подлежат безусловному исполнению при обязательном контроле со стороны арбитра. Таким образом, проект Дебре, носивший весьма противоречивый характер, предполагал, что отношения между государствами-участниками перестанут носить международно-правовой характер и станут отношениями между центральной властью, во главе которой стоит арбитр, и государствами-участниками, которые уже не являются первичными субъектами международного права, а представляют собой субъекты европейской федерации. Этот проект не был взят за основу развития европейского интеграционного процесса, т.к. во-первых, он носил слишком явно выраженный федералистский характер, а, во-вторых, сам его автор резко переменял свою точку зрения, не только отказавшись от своего проекта, но и перейдя «в лагерь» сторонников концепции «Европы отечеств». Причем позиция автора проекта менялась постепенно. Сначала в тексте его проекта появилась, неожиданная сентенция: «Нации не хотят расстаться со своим суверенитетом, который они путают со свободой своих граждан. Эту иллюзию необходимо сохранить во избежание негативных последствий». Впоследствии. Дебре



Миколаш Алеши. Встреча Иржи Подебрада и Матияша Корвина

отказался от идеи прямой легитимности Европейской Ассамблеи, а затем и от самой идеи европейского политического союза, основанного на федералистской концепции, во имя сохранения национальных государств. Позже он даже выступил с резкой критикой плана Р. Шумана, появившегося менее чем через полгода после его собственного. Однако план Р. Шумана был принят за основу строительства объединенной Европы.

Делор Жак Люсьен Жан (р. 1925) - французский и европейский политический деятель. В 1979-1981 гг. депутат Европарламента. Министр экономики и финансов в правительстве Пьера Моруа (1981-1984). Председатель Европейской комиссии (1985-1995). С его именем связан новый этап европейской интеграции. Разработанная под его руководством в 1985 г. «Программа 1992» позволила Европейскому союзу приступить к созданию единого внутреннего рынка, принятый в 1986 г. Единый европейский акт существенно изменил институциональную структуру сообществ и процесс принятия решений в них. План Делора позволил европейцам приступить к решению задачи исторического масштаба - введения единой европейской валюты. В настоящий момент является президентом ассоциации «Наша Европа» и президентом Международной комиссии ЮНЕСКО по проблемам образования в XXI в.

Йиржи из Подебрад

(1420-1471) - правитель (регент) Богемии, король Богемии с 2 марта 1458; первый правитель крупного государства Западной Европы, не исповедующий католицизм. Йиржи из Подебрад принадлежал к уtrakвистам, или чашникам, - умеренному крылу гуситского движения.

Йиржи Подебраду принадлежала идея всевропейского христианского союза, названного «Христианской лигой». Находясь под угрозой крестового похода, и чтобы избежать изоляции, король Йиржи, вдохновленный своим близким советником, итальянским юристом Антонио Марини выдвинул план, названный «Договор об утверждении мира между христианами», в котором предлагал объединить усилия христианской Европы в борьбе с турками — «упорнейшими неприятелями самого имени христиан». План предполагал создание союза европейских государств, которые должны были взять на себя обязательство решать все спорные вопросы мирным путем. Предполагалось создание «общей консистории», то есть европейского суда, а также некоего зародыша общеевропейского парламента. Решения должны были приниматься путем голосования, в котором каждая страна обладала бы одним голосом. Европу в политико-дипломатическом отношении предлагалось разбить на несколько областей — Галлию, Германию, Италию, Испанию и т.д. Йиржи из Подебрад выступал в качестве пропагандиста многих элементов европейской интеграции, которые стали реальностью в XX в.



*Рихард Николаус
Куденхове-Калерги*

Куденхове-Калерги Рихард Николаус (1894-1972) - австрийский философ, писатель, политик. Опубликовал свою книгу «Пан-Европа», а в 1922 г. основал Панъевропейский союз, ставший первой организацией, стремящейся к объединению Европы. В число его членов входили Альберт Эйнштейн, Томас Манн, Зигмунд Фрейд, будущий канцлер ФРГ Конрад Аденауэр и министр иностранных дел Франции Аристид Бриан. В 1924 г. вышел первый номер регулярного журнала «Пан-Европа» — официального печатного органа Панъевропейского союза. В 1929 г.

и 1930 г. последний официально, в том числе с трибуны Лиги Наций предлагал создать федерацию европейских государств. В Германии с приходом Гитлера к власти национал-социалисты запретили деятельность Панъевропейского союза, а все книги Куденхове-Калерги были включены в список книг, подлежащих сожжению. После Второй мировой войны Куденхове-Калерги стремится привлечь к процессу объединения Европы Черчилля и де Голля, выступает за освобождение народов Восточной Европы от советской оккупации и более тесное экономическое и политическое объединение свободных европейских государств. Одновременно он остро критикует узко экономическую и технократическую направленность европейской послевоенной интеграции. Европейские социалисты обвиняют панъевропейское движение в правом консерватизме, христианской направленности и монархизме. Неприязнь вызывает у них резкое неприятие панъевропейцами социализма и коммунизма.

18 мая 1950 г. Куденхове стал первым лауреатом Международной премии имени Карла Великого «за деятельность по объединению Европы, ставшую делом всей его жизни». В 2002 г. Европейский союз учредил памятную медаль Куденхове-Калерги, вручаемую в Мюнстере частным лицам и организациям за укрепление единства Европы.

Лафонтен Анри (1854–1943) - бельгийский юрист. Изучал право в Брюссельском университете. В 1892 г. был избран сенатором, в дальнейшем председателем сената. В течение многих лет преподавал международное право в Брюссельском университете. Главным делом жизни Лафонтена была схватка за мир, и за свою неутомимую дело в этом направлении он был удостоен в 1913 г. Нобелевской премии мира. Лафонтен председательствовал на больше чем 20 международных конгрессах по проблемам мира, в 1907 г. был избран президентом Международного бюро мира в Брюсселе. В 1920 г. он представлял страну на ассамблее Лиги наций. В его планы входило написание и распространение Magnissima Carta («Величайшей хартии») Союдиненных Штатов Мира.

Мансхолт Сикко (1908–1995) — нидерландский политический деятель и экономист, министр сельского хозяйства Нидерландов, член Еврокомиссии (1958–1973) и ее Председатель (1972–1973).

Монне Жан (1888-1979) — французский предприниматель и государственный деятель. Он считается одним из отцов-основателей Европейского союза, его называют «Отцом Европы». Был



Кафедра Жанна Монне



1952-1955 гг. – председатель высшего руководящего органа ЕОУС. В 1955 г. создал Комитет действия за создание Соединенных Штатов Европы и оставался его бессменным Председателем по 1975 г. В 1976 г. главы государств и правительств провозгласили Жана Монне Гражданином Европы.



Уильям Пенн

первым председателем созданного при участии нескольких стран «Европейского объединения угля и стали» (ЕССС). Профессиональную и политическую деятельность начал еще в годы Первой мировой войны. В 1919-1921 гг. занимал должность заместителя

генерального секретаря в Лиге Наций. После освобождения Франции руководил разработкой проектов экономического возрождения страны и колоний. В 1947-1950 гг. занимал в правительстве пост Генерального комиссара по вопросам планирования. Сыграл важнейшую роль в разработке концепции европейской интеграции, в подготовке «Декларации Шумана» и Договора об учреждении ЕОУС. В

В память о вкладе в дело развития европейской интеграции Европейской Комиссией была разработана Программа Жана Монне (Jean Monnet Action), предусматривающая создание университетских кафедр, лекционных курсов и семинаров им. Жана Монне. Основной целью Программы Жана Монне является повышение уровня знаний о европейской интеграции. В рамках Программы Жана Монне в этом случае используют

термин европейские исследования, что подразумевает изучение этапов европейской интеграции, институциональных и правовых основ Европейского Союза, а также политических, экономических и социальных преобразований, проводимых в рамках ЕС.

Пенн Уильям (1644-1718) - основал в качестве «убежища для свободомыслящих европейцев» и назвал своим именем колонию Пенсильвания. Вернувшись из Америки в Англию, был милостиво принят при дворе Якова II, что по изгнании Стюартов послужило причиной подозрительного отношения к нему и обвинения его в политических интригах: он несколько раз призывался к суду, но был оправдан. В разгар войны Франции с Аугсбургской лигой (1693) Пенн публикует «Очерк о настоящем и будущем мире в Европе». Управление колонией в это время у него было отнято, но в 1696 г. снова возвращено. В начале XVIII в. он два года пробыл в Пенсильвании, устройство которой изменил в ущерб колонистам в 1701 г. В то время в Англии был внесен билль об отдаче в ведение королевской власти земель, уступленных государством частным лицам. Пенн поспешно отправился в Лондон и при содействии королевы Анны успел отклонить этот билль, однако, огромные издержки на устройство Пенсильвании разорили его. Пенн – один из немногих людей, удостоенных звания «Почетный гражданин США».

Покар Фаусто (р. 1939) - получил образование в Миланской юридической школе. Преподавал в Миланском университете. В 1995–1996 гг. посещал Чечню в качестве спецпредставителя Верховного комиссара ООН по правам человека. С 2000 г. – судья Международного трибунала для бывшей Югославии, а с 2005 г. – председатель этого органа. Автор ряда работ по проблемам международного права, в частности прав человека и гуманитарного права.

Проди Романо (р. 1939) - изучал право в миланском Католическом университете Святого Сердца, который окончил с отличием в 1961 г., стал в 1999 г. председателем Еврокомиссии после Сантера. Амстердамский договор увеличил влияние комиссии, и Проди часто называли в СМИ премьер-министром Европейского союза. Ниццкий договор еще больше расширил полномочия председателя, дав ему новые права в процессе определения состава комиссии. В деятельность комиссии Проди входили подготовка к самому крупному расширению ЕС, переговоры по Европейской конституции и развитие евро.

Рей Жан (1902 - 1983) — бельгийский адвокат и либеральный

политик. Он стал вторым председателем Европейской комиссии. Рей был первым председателем после вступления в силу «Договора о слиянии», то есть возглавлял комиссии трех организаций: Европейского экономического сообщества, Европейского объединения угля и стали и Евроатома. Рей добился увеличения полномочий Европейского парламента и выступал за избрание депутатов на всеобщих выборах. В 1970 г. Рей смог заручиться поддержкой европейских лидеров в вопросе о собственных ресурсах Сообщества. Это означало, что Сообщество перестало зависеть от взносов государств-членов и получило новые источники финансирования: все таможенные пошлины на товары, ввозимые из стран, не входящих в ЕЭС, сборы на импорт сельскохозяйственной продукции и средства, поступающие от налога на добавленную стоимость. Во время председательства Рея в 1968 г. был окончательно образован таможенный союз государств ЕЭС.

Рено Луи (1843 - 1918) — французский юрист, лауреат Нобелевской премии мира за 1907 г. «как подлинный гений международного права во Франции» совместно с Эрнесто Монета. Завершающая стадия его образования продолжалась семь лет в Парижском университете, где изучал право и получил докторскую степень. Вернувшись в Дижон, преподавал в университете римское и коммерческое право до 1873 г., когда получил приглашение трудиться на юридическом факультете Парижского университета. В течение года он читал там лекции по уголовному праву, затем этого ему предложили сделаться профессором международного права. Сначала он отнесся к смене специализации без всякого энтузиазма, но позже завоевал широкую известность блестящими лекциями и книгой «Введение в международное право» (фр. *Introduction a l'etude du droit international*). Через два года Рено получил кафедру международного права в Парижском университете, помимо того, он выполнял профессорские обязанности в Свободной школе политических наук. В 1880 г. стал директором французского дипломатического архива. К тому времени он успел завоевать репутацию крупнейшего во Франции специалиста по международному праву. В 1890 г. Министерство иностранных дел пригласило его стать консультантом по юридическим вопросам. В последующие годы Рено не раз представлял Францию на международных конференциях по транспорту, военной авиации, морским делам, кредиту, а кроме того по вопросу продления Женевской конвен-

ции 1864 г. За большие заслуги в 1903 г. он был удостоен титула чрезвычайного и полномочного посла. Глубокое знание международного права сделало Рено самым подходящим спутником для Леона Буржуа на Гаагской мирной конференции 1899 г., где он участвовал в дискуссии по морским вопросам. На Гаагской конференции 1907 г. работал в комитете, определявшем права нейтральных стран во время морской войны и использование Женевской конвенции к морским битвам. Статус старейшины помогал Рено сглаживать конфликты между различными делегациями. В заключение конференции подготовил коммюнике. В качестве члена Международного третейского суда в Гааге пользовался таким авторитетом, что его привлекали к слушанию дел чаще, чем любого другого юриста. Среди процессов, которые он вел, было и занятие о японских налогах. В своем решении, вынесенном в 1905 г., Суд установил, что японское руководство не вправе облагать налогом улучшение земли, сданной в бессрочную аренду гражданам или иностранным государствам. В Нобелевской лекции, представленной в 1908 г., Рено указал на растущую сложность международных отношений, которые, по его словам, требовали «юридической организации». «Все, что расширяет сферу права в международных отношениях, – заявил Рено, – служит делу мира». Он напомнил слушателям, что, потому что вероятность войны по-прежнему сохраняется, должны быть гарантированы «интересы мирного населения, больных и раненых». Возражая критикам, выразил убеждение, что войны разрешаются свершить менее варварскими. После получения Нобелевской премии Рено продолжал заниматься научной работой, преподавать и участвовать в заседаниях Международного третейского суда в Гааге. Он был посреди арбитров по «касабланкскому делу» (1909), в котором оказались замешанным и французские военные власти, немецкий консул и руководство Марокко, а еще по делу Саваркара (1911) и ряду других. Кроме Нобелевской премии, удостоился многих других почестей. Он имел награды 19 иностранных государств и почетные степени различных университетов. Рено был награжден орденом Почетного легиона, являлся членом французской Академии морали и политических наук, а в 1914 г. был избран президентом Академии международного права в Гааге.

Ретингер Джозеф (1888-1960) - польский и английский политик, основатель Совета Европы и Европейского движения. Родился в Кракове, который относился тогда к Австро-Венгрии. Его

отец был юристом у графа Владислава Замойски, который помог тогда Юзефу Ретингеру наладить контакты в политических кругах. С 1911 г. в Лондоне отвечал за работу Польского информационного офиса. В 1917 г. уехал в Мексику где стал советником президента Мексики Плутарко Кальеса. После начала Второй мировой войны стал советником главы польского правительства в изгнании Владислава Сикорского. Участвовал в организации соглашения о создании объединения Бенилюкс в 1944 г. После войны был одним из главных организаторов процесса европейской интеграции. В 1948 г. участвовал в проведении Европейского конгресса в Гааге. Ретингер стал одним из инициаторов первого собрания Бильдербергского клуба в 1954 г.

Ромпёй Херман Ван (р. 1947) - бельгийский и общеевропейский политический деятель, банкир, доктор наук, федералист, опытный переговорщик. 19 ноября 2009 г. в ходе неформального саммита ЕС в Брюсселе избран первым постоянным Председателем Европейского совета. Ван Ромпёй в свободное время увлекается сочинением хайку, в которых пишет об одиночестве, Боге, цветах, смерти. В Японии есть клуб поклонников его произведений. Ван Ромпёй относится к числу европатриотов, которые считают, что в Соединенных Штатах Европы не может быть много национальностей или много наций, а должна быть одна Европа, которая объединит все европейское пространство, а интерес единой Европы должен состоять из сочетания общих ценностей, положительных примеров из общей европейской истории. Комитет по присуждению премии Карла Великого удостоил председателя Совета Ван Ромпёя, «неутомимого труженика, который внес значительный вклад в укрепление и дальнейшее развитие Европейского Союза», премии Карла Великого, являющейся наиболее престижной наградой, которую получают европейские политики.

Сантер Жак (р. 1937) - был преемником Ж. Делора на посту председателя Еврокомиссии. Во время его председательства комиссия занималась разработкой Амстердамского договора, было введено евро. Комиссия Сантера была вынуждена уйти



Херман Ван Ромпёй



Поль-Анри Спаак



Герцог Сюлли

в отставку в полном составе в 1999 г. из-за обвинений в мошенничестве и коррупционного скандала, главным фигурантом которого стала премьер-министр Франции Э. Крессон. Это событие продемонстрировало увеличение влияния Европейского парламента среди других европейских институтов. В ответ на скандал было создано Европейское бюро по борьбе с мошенничеством.

Солана Франсиско Хавьер де Мадариага (р. 1942) - испанский политический деятель, внук известного испанского дипломата Сальвадора де Мадарьяга, ученый-физик, специалист в области физики твердого тела. Генеральный секретарь Совета Европейского союза и Верховный представитель по общей внешней политике и политике безопасности (1999-2009).

Спаак Поль-Анри (1899 - 1972) - бельгийский политический и государственный деятель; один из руководителей Бельгийской социалистической партии (с 1944); один из инициаторов послевоенной европейской интеграции, давшей начало Европейскому союзу. В 1955 г.

на Мессинской конференции европейские лидеры выбрали Спаака председателем специальной комиссии (получившей впоследствии название комиссии Спаака), ответственной за подготовку соглашения о едином европейском рынке. Во время Мессинской конференции три страны, входящие в Бенилюкс, предложили «перезапустить» европейский проект на основе общего рынка и интеграции в секторах транспорта и атомной энергии. Доклад комиссии Спаака был рассмотрен в 1956 г. и привел к

подписанию 25 мая 1957 г. Римских договоров, предусматривавших создание Евратома и Европейского экономического сообщества. Со стороны Бельгии Римские договоры подписывал сам Спаак. В течение всей политической карьеры Спаак защищал важность объединения Европы и независимость национальных институтов союза, в первую очередь комиссии.

Сюлли де, Максимилиан де Бетюн, барон де Рони, герцог (1560-1641) - суперинтендант королевских финансов, Grand-Voyer (начальником дорог) Франции, начальник артиллерии, а затем и фортификации и комендант Бастилии. Сюлли имел мало отношения к внешней политике Франции в бытность его первым министром Генриха IV. Его мысли о внешней политике Франции относятся к первым его годам в отставке после 1610 г., а затем во времени Тридцатилетней войны. Впоследствии он опубликовал все эти свои заметки, не сортируя их, в двух томах Записи о разумной государственной экономике (1638). Непосредственной целью Сюлли было приуменьшить влияние Габсбургов. Ради этой прагматической задачи он наметил план, в котором впервые явились и новая карта Европы, и механизм поддержания вечного мира. На этой карте должны были явиться пятнадцать равноправных государств, которые следовало образовать, ограничив границы Испании Иберийским полуостровом, отделив владения Австрийского дома от Империи и перераспределив их. Так испанские Нидерланды предлагалось или поделить между Англией и Францией, или передать Соединенным провинциям. Венгрию предлагалось восстановить как независимую выборную монархию. Предлагалось проводить свободные выборы на императорский трон Германии, оградив такие выборы от монопольного влияния какой-нибудь одной европейской династии. В интересах вечного мира Сюлли планировал создать Европейскую лигу монархов. Лигой должен был управлять Федеральный совет, где более сильные государства имели бы по 4 места, а остальные — по 2 и где бы проводилась ротация председателя, начиная с курфюрста Баварии. Соединенные силы Лиги могли быть использованы для улаживания конфликтов и осуществления определенной политики. Ключевым понятием и этой новой карты Европы, и Лиги было понятие равновесия сил. Не допускалось усиление какой бы то ни было державы до такой степени, чтобы она могла навязывать свою волю другим, Европа должна была стать и *la République très chrétien* (всехристианнейшей республикой), и одной большой

семьей. Внутри ее границ должна была установиться свобода торговли. За ее пределами следовало разбить турок и предпринять «удобные» завоевания в Азии и Северной Африке.

В Великом проекте, который был задуман Сюлли, бывшим в отставке и, когда от него уже ничего не зависело, и подправлен издателем XVIII в., возможно, сказалось влияние Эмерика Крюсе и его *Le Nouveau Suppée* («Новый Киней, или Политическая речь, разъясняющая возможности и средства установления всеобщего мира и свободы торговли во всем мире», 1623), где автор выдвигает идею всеобщего мирного конгресса в Венеции под председательством папы. На Крюсе повлияла предложенная королем Богемии в 1458 г. Лига Вечного союза. Несомненно, мы здесь имеем дело с долгой традицией сочинений на отвлеченные темы от Дантовой Монархии до Эразма Роттердамского и Кампанеллы. Однако Великий проект Сюлли, популяризированный в эпоху равновесия сил, привлек к себе большое внимание. До сих пор остаются актуальными основные положения Великого проекта: о международной стабильности, свободе торговли, о суверенитете в рамках своих границ и объединенных миротворческих силах. Также Великий проект подчеркивает то, что мир есть функция силы.

Туск Дональд Францишек (р. 1957) - польский и европейский политический деятель. Премьер-министр Польши (2007- 2014). 30 августа 2014 г. избран на пост Председателя Европейского совета. Был одним из организаторов Независимого союза студентов в Гданьске и университетского комитета профсоюзного объединения



Дональд Туск

«Солидарность». В 2001 г. стал одним из основателей партии «Гражданская платформа» (ГП), придерживающейся либерально-консервативной идеологии. Автор более двухсот печатных работ, преимущественно исторического и краеведческого плана, в том числе книг «Был себе Гданьск», «Гданьск-1945» и «Старый Сопот».

Хальштайн Вальтер (1901-1982) - немецкий политик и государственный деятель ФРГ, юрист, первый председатель Европейской комиссии (1958-1969). Известен как автор доктрины Хальштайна (нем. Hallstein-Doktrin) - внешнеполитической доктрины, проводимой правительством ФРГ с 1955 по 1970 г. и направленной на изоляцию ГДР на международной арене. Единственным исключением, допускавшимся доктриной Хальштайна, был СССР - в связи с важностью поддержания отношений для ФРГ с этим государством. По его мнению, самой важной предпосылкой для успешной политической интеграции было создание общих экономических институтов. Поэтому, будучи на посту председателя, Хальштайн активно работал над созданием Общего рынка. В 1968-1971 гг. был председателем Международного Европейского движения. Ежегодно университетом Франкфурта, городом Франкфурт-на-Майне и Dresdner Bank присуждается премия Вальтера Хальштайна за особый вклад в европейскую интеграцию. В 1997 г. при Берлинском университете образован Институт Вальтера Хальштайна по Европейскому конституционному праву.

Хиль-Роблес Альваро (р. 1944) - окончил юридический факультет Мадридского Университета Комплутенсе, получил уровень доктора юридических наук. Специализировался по вопросам прав человека. С 1968 г. - член Коллегии адвокатов Мадрида. С 1967 по 1972 г. и с 1978 г. - преподаватель различных правовых дисциплин университета Комплутенсе. С 1980 по 1983 г. был членом испанского конституционного суда. С 1983 г. занимал место первого заместителя национального уполномоченного по правам человека (омбудсмана) Испании. В 1988 г. Хиль-Роблес был назначен национальным омбудсменом и занимал эту пост до 1993 г. Хиль-Роблес - автор национального закона об омбудсмене. Учредитель Латиноамериканской Федерации омбудсменов. Участвовал в разработке законов об омбудсмене Аргентины, Парагвая, Боливии, Коста-Рики, Гватемалы, Сальвадора и Панамы. Является признанным экспертом в области прав человека, консультантом многочисленных международных и национальных правозащитных организаций в Европе и Латинской Америке, специализировался в области борьбы с дискриминацией и помощи беженцам. Хиль-Роблес - автор и соавтор книг и многочисленных статей по правам человека, деятельности омбудсмана и административному законодательству, публичному праву и свободе личности.

Черчилль Уинстон Леонард Спенсер (1874-1965) - британский государственный и политический деятель, премьер-министр Великобритании в 1940-1945 и 1951-1955 гг.; военный, журналист, писатель, почетный член Британской академии (1952), лауреат Нобелевской премии по литературе (1953). После окончания Второй мировой войны у теории федерализма появилось очень много сторонников, которые объединились вокруг Черчилля, который ставшего ярким федералистом еще во время войны. Черчилль написал статью «Соединенные Штаты Европы», ко-



Уинстон Черчилль

торая была опубликована 15 февраля 1930 г. американской газетой Saturday Evening Post. Именно Черчиллю принадлежала отвергнутая Францией инициатива создания Англо-Французского союза (1940) и Совета Европы (1943). В октябре 1942 г., во время ожесточенных боев на советско-германском фронте, Черчилль думал не о том, как помочь своему союзнику. Плодом его размышлений явился секретный меморандум, разосланный членам кабинета. В этом документе развивалась



Роберт Шуман в момент подписания акта о создании Европейского объединения угля и стали 9 мая 1950 г.

идея создания коалиции европейских государств, направленной против СССР. «Мои мысли, - писал Черчилль, - сосредоточены в первую очередь на Европе - на возрождении величия Европы, колыбели современных наций и цивили-

лизации. Было бы страшной катастрофой, если бы русское варварство подавило культуру и независимость древних государств Европы. Как это ни трудно сейчас сказать, я думаю, что европейская семья народов может действовать единодушно под руководством Совета Европы. Я надеюсь в будущем на создание Соединенных Штатов Европы».

В своей речи в университете Цюриха 19 сентября 1946 г., текст которой был подготовлен совместно с Р. Куденхове-Калерги, Черчилль призвал бывших врагов - Германию, Францию и Британию — к примирению и созданию «Соединенных Штатов Европы». Он заявил: «Существует средство, которое... за несколько лет могло бы сделать Европу... свободной и... счастливой. Средство это есть воссоздание европейской семьи, и большее, что мы можем для этого сделать, обеспечить структуру, благодаря которой Европа будет пребывать в мире, безопасности и свободе. Мы должны построить нечто вроде Соединенных Штатов Европы».

Шуман Робер (1886 - 1963) - французский и европейский политик, премьер-министр и министр иностранных дел Франции, один из основателей Европейского союза, Совета Европы и НАТО. 9 мая страны Евросоюза отмечают День Европы, в этот день в 1950 г. была подписана декларация Шумана.

Юнкер Жан-Клод (р. 1954) - люксембургский и общеевропейский государственный и политический деятель, избранный, вступивший в должность с 1 ноября 2014 г. Председатель Европейской комиссии, премьер-министр Люксембурга (1995-2013), министр финансов Люксембурга (1989-2009), глава еврогруппы (англ. Euro Group, клуб министров финансов стран еврозоны).



Жан-Клод Юнкер

Приложение

Институт адвокатуры в европейских странах имеет длительную историю, охватывающую несколько столетий. К моменту создания Европейского союза в каждой из стран его учредительниц уже была четко сформированная система предоставления юридических услуг, основанная на принципе общего рынка. Отсюда и черпал основные положения европейский адвокатский рынок. К ним относятся:

свобода движения услуг - возможность для юриста осуществлять свою деятельность на постоянной основе на территории одного государства с периодическими оказаниями услуг в любом другом государстве-члене ЕС (например, представлять и защищать права конкретного физического или юридического лица);

свобода учреждения – любой европейский адвокат может переехать в любое другое государство Евросоюза с целью предоставления адвокатских услуг в ней на постоянной основе.

Важным условием развития европейского адвокатского рынка стало отношение государственной власти к данному институту и представителям этой профессии. С точки зрения современного европейца, адвокат оказывается гораздо больше, чем просто человек, предоставляющий юридические услуги в частном порядке. Поэтому так значим кодекс правил для адвокатов ЕС.

Общий кодекс правил для адвокатов стран Европейского Сообщества⁷⁰

Введение

1.1. Место адвоката в общественной жизни

В любом правовом обществе адвокату уготована особая роль. Его обязанности не ограничиваются добросовестным исполнением своего долга в рамках закона. Адвокат должен действовать в интересах права в целом, точно так же, как и в интересах тех, чьи права и свободы ему доверено защищать; не только выступать в суде от имени клиента, но и оказывать ему юридическую помощь в виде советов и консультаций.

В этой связи на адвоката возлагается целый комплекс обязательств, как юридического, так и морального характера, зачастую вступающих во взаимное противоречие и условно подразделяющиеся на следующие категории:

- обязательства перед клиентом;
- перед судом и другими органами власти, с которыми адвокат вступает в контакт, выступая в качестве доверенного лица клиента или от его имени;
- перед другими представителями данной профессии в целом и перед любым из коллег в отдельности;
- а также перед обществом, для членов которого существование свободной и независимой профессии наряду с соблюдением правовых норм является важнейшей гарантией защиты прав человека перед лицом государственной власти и других интересов общества.

1.2. Сущность правил профессиональной этики

1.2.1. Правила профессиональной этики предполагают добровольное выполнение их теми, на кого распространяется их действие с целью обеспечения исполнения адвокатом своих обязанностей так, как это принято в любом цивилизованном обществе. Несоблюдение адвокатом этих правил наказывается вплоть до применения к нему дисциплинарных санкций.

2.2. Правила, которыми руководствуется какое-либо объединение адвокатов, восходят к существующим в нем тра-

⁷⁰ Принят Советом коллегий адвокатов и юридических сообществ Европейского союза, Страсбург, 28 октября 1988 г. Источник: Сайт «Клиническое юридическое образование» - <http://www.lawclinic.ru/library.phtml?m=1&p=32>)

дициям. Они также соотносятся с условиями и характером задач, выполняемых членами данной организации в рамках судебных и административных процедур и с государственным законодательством.

Считается невозможным и нежелательным как применение данных правил вне их общего контекста, так и их применение в отношении какого-либо другого комплекса правил, заведомо с ними не согласующегося.

Тем не менее, в большинстве случаев в основе правил различных объединений адвокатов лежат одни и те же ценности и общие для всех положения.

1.3. Цель принятия настоящего кодекса

1.3.1. Дальнейшее развитие интеграции в рамках Европейского Сообщества и расширение международной деятельности адвокатов в странах сообщества повлекли за собой необходимость разработки общих правил, применимых к деятельности адвокатов, как судебных защитников, так и консультантов по юридическим вопросам, занимающихся международной практикой в странах Сообщества. Одной из целей принятия настоящего кодекса является также стремление облегчить затруднения, возникающие в результате применения т.н. «двойной деонтологии», как подчеркнуто в ст. 4 Директивы Европейского Сообщества № 77/249 от 22.03.1977 г.

1.3.2. Организация, выступающая от имени юристов стран Европейского Сообщества, предлагает, чтобы положения, изложенные в настоящем кодексе:

- были признаны действующими на основе консенсуса всех объединений адвокатов стран Европейского Сообщества;
- были, как можно скорее, приняты как подлежащие исполнению в соответствии с процедурами, регулирующими международную деятельность адвокатов, существующими как в рамках какого-либо государства в отдельности, так и всего Сообщества в целом;
- принимались во внимание в процессе пересмотра национальных деонтологических правил и правил профессиональной практики с целью их дальнейшего приведения к взаимному соответствию.

Настоящим выражается пожелание, чтобы истолкование и применение национальных деонтологических правил и правил профессиональной практики по мере возможности осуществлялось в будущем в соответствии с положениями данного кодек-

са. После принятия положений настоящего кодекса в качестве вступивших в силу правил любой адвокат в процессе профессиональной деятельности обязан руководствоваться правилами объединения адвокатов, членом которого он является, по мере их соответствия положениям данного кодекса.

1.4. Применение кодекса *Ration personae*

Нижеприведенные правила подлежат выполнению адвокатами стран Европейского Сообщества в соответствии с Директивой № 77/249 от 22.03.1977 г.

1.5. Применение кодекса *Ration materiae*

Безотносительно к приведению деонтологических правил и правил профессиональной практики в дальнейшем взаимное соответствие нижеприведенные правила должны применяться в сфере международной деятельности адвоката, осуществляемой им в рамках Европейского Сообщества. Понятие « международная деятельность» включает в себя:

а) все профессиональные контакты адвокатов стран Сообщества за исключением контактов, осуществляемых адвокатами одной страны;

б) профессиональная деятельность адвоката одной из стран Содружества, осуществляемая им в другой стране Содружества независимо от его физического нахождения в этой стране.

1.6. Определения

В настоящем кодексе принимаются следующие определения:

Государство регистрации - входящее в Содружество государство, где зарегистрировано объединение адвокатов, членом которого является адвокат.

Государство нахождения - любое другое государство Содружества, где адвокат занимается профессиональной деятельностью.

Компетентный орган - профессиональная организация, зарегистрированная в одной из стран Содружества и осуществляющая контроль за выполнением адвокатами правил профессиональной этики и в случае необходимости налагающая на них дисциплинарные взыскания.

II. Общие положения

2.1. Независимость

2.1.1. Задачи, выполняемые адвокатом в процессе профессиональной деятельности, требуют его абсолютной независимо-

сти и отсутствия какого-либо влияния на него, связанного, в первую очередь, с его личной заинтересованностью или с давлением извне. Независимое положение адвоката способствует укреплению в обществе доверия к процедурам правосудия и беспристрастности судей. Таким образом, адвокату следует избегать какого-либо ущемления собственной независимости и не поступаться принципами профессионального долга ради интересов клиента, суда или других лиц.

2.1.2. Адвокату следует сохранять независимость, как при рассмотрении имущественных споров, так и несвязанных с материальной заинтересованностью дел. Совет, полученный клиентом от адвоката, теряет смысл, если последний дал его, руководствуясь соображениями собственной выгоды, из каких-либо других корыстных интересов или под воздействием давления извне.

2.2. Доверие и личная порядочность

Доверительные отношения между адвокатом и клиентом могут возникнуть лишь в случае отсутствия у последнего сомнений относительно порядочности, честности и добросовестности адвоката.

2.3. Конфиденциальность

2.3.1. Особенность профессии адвоката заключается в том, что он получает от клиента сведения, которые тот не станет сообщать какому-либо другому лицу, а также другую информацию, которую ему следует сохранять в тайне. Доверие к адвокату может возникать лишь при условии обязательного соблюдения им принципа конфиденциальности. Таким образом, конфиденциальность является первостепенным и фундаментальным правом и обязанностью адвоката.

2.3.2. Адвокат обязан в одинаковой степени сохранять в тайне как сведения, полученные им от клиента, так и информацию о клиенте, предоставленную ему в процессе оказания услуг клиенту.

2.3.3. На обязанность соблюдения конфиденциальности не распространяется действие срока давности.

2.3.4. Адвокат обязан требовать соблюдения конфиденциальности от помощников и от любых других лиц, принимающих участие в оказании услуг клиенту.

2.4. Соблюдение правил других объединений адвокатов

В соответствии с законодательными актами Сообщества (в частности с Директивой № 77/249 от 22.03.1977 г.) адвокат из другой страны Сообщества должен руководствоваться прави-

лами объединения адвокатов той страны Сообщества, где он занимается профессиональной деятельностью. Адвокаты обязаны предоставлять информацию о каких-либо правилах, которые могут воспрепятствовать осуществлению ими профессиональной деятельности.

2.5. Недопустимые виды деятельности

2.5.1. В целях обеспечения независимости адвоката при выполнении им профессиональных обязанностей и в связи с тем, что он является одним из участников осуществления правосудия, некоторые виды деятельности признаются несовместимыми с его статусом.

2.5.2. Адвокат, выступающий в Государстве нахождения в роли защитника или участвующий от имени клиента в судебном разбирательстве, обязан действовать в соответствии с положением о недопустимых видах деятельности, существующем в Государстве нахождения.

2.5.3. Адвокат, занимающийся профессиональной деятельностью в Государстве нахождения и желающий принять непосредственное участие в каких-либо коммерческих операциях или заняться на территории Государства нахождения каким-либо Другим видом деятельности, не связанной с юриспруденцией, обязан руководствоваться существующим в этом государстве положением, предусматривающим недопустимые для адвокатов виды деятельности или занятия, несовместимые с их профессиональным статусом.

2.6. Личная реклама

2.6.1. Адвокат не должен заниматься саморекламой или стремиться к широкой известности, если это признается недопустимым.

В других случаях адвокат может заниматься саморекламой или стремиться к широкой известности лишь в пределах того, насколько это признано допустимым в правилах, которыми он руководствуется.

2.6.2. Занятие саморекламой считается допустимым, в случае если адвокат, допустивший подобные действия с целью привлечения потенциальных клиентов, способен доказать, что вышеуказанные действия были допущены им в местах, где они признаны допустимыми.

2.7. Интересы клиента

Руководствуясь нормами законодательства и правилами профессиональной этики, адвокат всегда обязан действовать в инте-

ресах клиента, которые для него всегда превалируют перед его собственными и интересами коллег юристов.

III. Отношения с клиентами

3.1. Получение указаний и срок их действия

3.1.1. При осуществлении профессиональной деятельности адвокат обязан руководствоваться указаниями клиента. Однако он также может руководствоваться указаниями другого адвоката, действующего в интересах того же клиента или участвующего в рассмотрении того же дела по распоряжению какого-либо компетентного органа.

3.1.2. Адвокат обязан предоставлять консультации клиенту или выступать от его имени своевременно, добросовестно и старательно. Он несет личную ответственность за отказ следовать указаниям клиента. Адвокат обязан информировать клиента о процессе разбирательства порученного ему дела.

3.1.3. Адвокат не должен осуществлять ведение дела, заведомо не соответствующего уровню его профессиональной компетенции, без участия в нем другого адвоката, обладающего необходимой компетенцией.

3.1.4. Адвокат не должен пользоваться правом отказа от дальнейшего участия в разбирательстве дела, если обстоятельства не позволяют клиенту найти другого юриста без ущерба для клиента.

3.2. Противоречие интересов

3.2.1. Адвокат может отказаться от предоставления консультаций двум или нескольким клиентам, участвующим в разбирательстве одного и того же дела, или не выступать от их имени при наличии противоречия интересов клиентов или обоснованной угрозы возникновения такого противоречия.

3.2.2. Адвокат обязан прекратить обслуживание обоих клиентов, в случае вступления их интересов во взаимное противоречие, а также при возникновении угрозы нарушения конфиденциальности или угрозы независимости самого адвоката.

3.2.3. Адвокат также обязан воздержаться от обслуживания нового клиента, если это чревато возникновением угрозы нарушения конфиденциальности сведений, доверенных ему прежним клиентом, или находящаяся в распоряжении адвоката информация о состоянии дел прежнего клиента способна стать источни-

ком преимуществ для нового клиента.

3.2.4. В случае коллективного осуществления адвокатами профессиональной деятельности, действие параграфов 3.2.1. и 3.2.3. настоящей статьи распространяется как на группу адвокатов в целом, так и на каждого из адвокатов в отдельности.

3.3. Pactum de quota litis

3.3.1. Адвокат не должен заключать pactum de quota litis.

3.3.2. Под понятием «pactum de quota litis» подразумевается соглашение, заключаемое между адвокатом и клиентом до вынесения заключительного решения относительно находящегося в разбирательстве дела, в котором клиент является одной из заинтересованных сторон. В соответствии с соглашением клиент обязуется в случае вынесения решения в его пользу выплатить адвокату вознаграждение в виде денежной суммы или какой-либо другой форме.

3.3.3. Соглашение о выплате адвокату гонорара в соответствии со стоимостью оспариваемого имущества не является pactum de quota litis, если размер вознаграждения определен в соответствии с официальной шкалой гонораров или при наличии контроля со стороны компетентного органа, юрисдикция которого распространяется на адвоката.

3.4. Регулирование размера гонораров

3.4.1. Размер гонорара адвоката, определяемый в разумных пределах и соотносимый с характером услуг адвоката, должен быть заранее известен клиенту в полном объеме.

3.4.2. Независимо от существования какого-либо соглашения между клиентом и адвокатом, размер гонорара последнего регулируется в соответствии с уставом объединения адвокатов, членом которого адвокат является. В случае одновременного членства адвоката в нескольких объединениях, применяется тот устав, содержание которого наиболее соответствует содержанию договора.

3.5. Предварительная выплата гонорара

Если адвокат требует предварительной выплаты гонорара и (или) компенсации возможных расходов, связанных с выполнением заказа клиента, суммы, подлежащие выплате в качестве гонорара и компенсации возможных расходов, не должны превышать разумных размеров.

В случае неосуществления клиентом предварительной выплаты, адвокат вправе отказаться от дальнейшего участия в разбирательстве дела или от предоставления услуг клиенту за

исключением случаев, предусмотренных в пункте 3.1.4 настоящего Кодекса.

3.6. Раздел гонораров с лицами, не являющимися адвокатами

3.6.1. Изложенное в следующем пункте не обязывает адвоката передавать часть гонорара лицам, не являющимся адвокатами.

3.6.2. В соответствии с пунктом 3.6.1 настоящего Кодекса адвокат может выплатить гонорар, комиссионные или какие-либо другие виды компенсации наследникам умершего адвоката или адвокату, ранее принимавшему участие в разбирательстве дела, в разбирательстве которого теперь принимает участие этот адвокат.

3.7. Юридическая помощь

Адвокат обязан информировать клиента о возможности оказания ему юридической помощи в случае необходимости.

3.8. Средства клиента

3.8.1. В случае если в любое время в процессе разбирательства дела адвокаты распоряжаются принадлежащими клиенту денежными суммами (в дальнейшем называемыми «средства клиента»), для адвокатов является обязательным:

3.8.2. Средства клиента всегда должны находиться на счету в банке или в какой-либо другой организации, позволяющей осуществление контроля со стороны органов власти за переводом адвокатом на счет средств, предоставленных клиентом в его распоряжение, за исключением случаев наличия прямого или опосредованного распоряжения клиента относительно использования средств каким-либо другим образом.

3.8.3. В документах по счету, открытому адвокатом для хранения средств клиента, должно содержаться указание на то, что данная операция осуществлена адвокатом от имени и по поручению клиента или клиентов.

3.8.4. На открытом адвокатом счете или счетах для хранения средств клиента постоянно должна находиться сумма, равная или превосходящая общую сумму средств клиента, находящихся в распоряжении адвоката.

3.8.5. Все средства клиента должны выплачиваться ему либо по его требованию, либо при определенных им условиях.

3.8.6. Выплаты какому-либо лицу из средств клиента, осуществляемые от его имени, включая:

а) выплаты клиенту или в его интересах, из средств другого клиента,

б) выплату гонорара адвокату, должны быть запрещены за ис-

ключением предусмотренных законодательством случаев или наличия непосредственного или опосредованного разрешения клиента на их осуществление.

3.8.7. Адвокат обязан вести финансовые документы относительно распоряжения им средствами каждого клиента в отдельности, которая должна предоставляться клиенту по его требованию.

3.8.8. Компетентные органы всех стран Сообщества должны обладать правом контроля и конфиденциального изучения финансовых документов адвоката по предоставленным в его распоряжение средствам клиента на предмет выявления случаев нарушения адвокатом подлежащих выполнению правил и применения к нему санкций в случае обнаружения вышеуказанных нарушений.

3.8.9. Применительно к изложенному в следующем пункте и безотносительно к правилам, содержащимся в пункте 3.8.1, адвокат, распоряжающийся средствами клиента, в процессе выполнения им профессиональных обязанностей на территории одного из государств Сообщества должен соблюдать правила распоряжения средствами клиента и ведения финансовой документации, установленные компетентными органами Государства регистрации.

3.8.10. Адвокат, участвующий в разбирательстве дела или оказывающий услуги клиенту на территории Государства нахождения, может при наличии согласия между соответствующими компетентными органами Государств регистрации и Государства нахождения руководствоваться в осуществлении профессиональной деятельности правилами, действующими на территории Государства нахождения, исключая аналогичные правила, действующие на территории Государства регистрации. В этом случае адвокат обязан по возможности информировать клиентов о том, что он руководствуется правилами Государства нахождения.

3.9. Профессиональное страхование

3.9.1. Адвокаты всегда должны быть застрахованы от предъявления исков, связанных с недостаточной профессиональной компетентностью. Размер страховки определяется в разумных пределах соотносительно с риском возможных ошибок, допущенных адвокатами в ходе осуществления профессиональной деятельности.

3.9.2. Применительно к изложенному в следующем пункте, адвокат, оказывающий услуги клиенту или занимающийся какой-ли-

бо другой профессиональной деятельностью на территории одной из стран Сообщества, должен выполнять требования правил обязательной страховки от риска профессиональной ответственности, действующих на территории Государства регистрации.

3.9.3. Адвокат, который обязан заключить договор страхования на территории Государства регистрации в соответствии с изложенным в предыдущем пункте и который занимается профессиональной деятельностью на территории входящего в Сообщество Государства нахождения, должен предпринять все необходимые усилия с целью заключения договора страхования в соответствии с правилами Государства регистрации относительно услуг клиентам или других видов профессиональной деятельности, осуществляемых им на территории входящего в Сообщество Государства нахождения.

3.9.4. Адвокат, не заключивший договор о страховании в соответствии с положениями пункта 3.9.2. или не обязанный заключать вышеуказанный договор на территории Государства регистрации, в случае исполнения им профессиональных обязанностей на территории входящего в Сообщество Государства нахождения должен предпринять необходимые усилия с целью заключения договора о страховании от профессиональной ответственности, если предоставляемые им услуги клиентам или другие виды профессиональной деятельности осуществляются на основе требований, эквивалентной требованиям, предъявляемым к адвокатам на территории входящего в Сообщество Государства нахождения.

3.9.5. В случае невозможности заключения адвокатом договора о страховании в соответствии с вышеперечисленными правилами ему следует довести этот факт до сведения клиентов, которые могут предъявить к нему вышеупомянутый иск.

3.9.6. Адвокат, занимающийся профессиональной деятельностью на территории входящего в Сообщество Государства нахождения, может при наличии соглашения между компетентными органами, входящих в Сообщество Государства регистрации и Государства нахождения, руководствоваться в качестве замены правил страхования, принятых в Государстве регистрации, правилами страхования, действующими на территории Государства нахождения. В этом случае адвокату следует предпринять необходимые действия с целью извещения клиента о том, что он застрахован в соответствии с правилами Государства нахождения.

IV. Взаимоотношения с судом

4.1. Применяемые правила поведения в суде

Адвокат, находящийся в зале суда или принимающий непосредственное участие в судебных слушаниях в процессе разбирательства дела, обязан подчиняться правилам поведения, принятым для данного суда.

4.2. Честное ведение разбирательства

Адвокат всегда обязан должным образом соблюдать принцип честного ведения судебного разбирательства. Например, адвокат не должен вступать в контакт с судьей без предварительного уведомления адвоката противоположной стороны или предъявлять судье какие-либо предметы или документы, не предупредив заранее адвоката другой стороны, за исключением случаев, когда подобные действия предусмотрены правилами проведения судебного разбирательства.

4.3. Действия в суде

При соблюдении должного уважения к суду, адвокат обязан защищать интересы клиента добросовестно и с максимальной для него выгодой, однако, не выходя за предусмотренные законодательством рамки.

4.4. Недостоверные или ложные сведения

Адвокат ни в коем случае не должен сообщать суду заведомо недостоверные или ложные сведения.

4.5. Взаимоотношения с арбитрами и другими работниками судебных органов

Правила, определяющие поведение адвоката в суде, распространяются также на его отношения с арбитрами и любыми другими лицами, выполняющими обязанности, прямо или косвенно связанные с судопроизводством, в том числе и на непрофессиональной основе.

V. Взаимоотношения адвокатов

5.1. Дух корпоративного единства

5.1.1. Дух корпоративного единства представителей данной профессии предполагает отношения доверия и сотрудничества, поддерживаемые адвокатами между собой и ради интересов клиентов и ради избежания ненужных споров. Противопоставление профессиональных интересов интересам правосудия и интересам добывающихся его лиц в любом слу-

чае признается неоправданным.

5.1.2. Адвокат обязан признавать всех других адвокатов из входящих в Сообщество государств в качестве коллег по профессии и поступать по отношению к ним в соответствии с нормами порядочности и уважения.

5.2. Сотрудничество адвокатов различных государств Сообщества

5.2.1. Любой адвокат, уровень компетенции которого недостаточно высок для участия в рассмотрении какого-либо дела, не должен принимать указаний от коллеги из входящего в Сообщество государства. Он обязан помочь коллеге получить необходимые сведения, позволяющие ему должным образом проинструктировать адвоката, чей профессиональный уровень позволяет оказать данную услугу.

5.2.2. В процессе сотрудничества адвоката из одного входящего в Сообщество государства с адвокатом из другого государства Сообщества оба они обязаны принимать в расчет возможные различия между законодательными системами, а также организациями адвокатов, их компетенцией и обязанностями в соответствующих государствах Сообщества.

5.3. Взаимная переписка адвокатов

5.3.1. В случае если адвокат, отправивший какое-либо сообщение находящемуся в другом государстве Сообщества адвокату, желает соблюдения конфиденциальности или намерен избежать нанесения ущерба, ему следует открыто заявить о своих намерениях при отправке документа.

5.3.2. Если получатель сообщения неспособен обеспечить сохранение конфиденциальности или не нанесение ущерба, ему следует вернуть документ отправителю, не раскрывая его содержание другим лицам.

5.4. Гонорары за рекомендацию

5.4.1. Адвокат по собственному усмотрению вправе требовать и принимать от другого адвоката или другого лица гонорар, комиссионные или какое-либо иное вознаграждение за дачу рекомендации или помощь в поиске клиента.

5.4.2. Адвокат по собственному усмотрению вправе выплачивать гонорар, комиссионные или какое-либо иное вознаграждение за получение им рекомендации или помощь в поиске клиента.

5.5. Отношения с противоположными сторонами

Адвокат не должен сообщать какие-либо сведения лицу при наличии у него информации, что оно либо получает консультации

от другого адвоката, либо этот адвокат выступает от его имени; за исключением случаев наличия договоренности с адвокатом противоположной стороны (в последнем случае адвокат обязан информировать адвоката противоположной стороны о сообщении им вышеуказанных сведений).

5.6. Замена адвоката

5.6.1. Адвокат, получивший указание представлять интересы клиента вместо другого адвоката, обязан известить об этом последнего и, в соответствии с пунктом 5.6.2, не должен приступать к исполнению профессиональных обязанностей, не убедившись в существовании необходимых договоренностей относительно гонорара и компенсаций, выплачиваемых другому адвокату. При этом новый адвокат не несет ответственности в связи с выплатой гонорара и компенсации другому адвокату.

5.6.2. В случае необходимости принятия срочных мер в интересах клиента, до того как могут быть выполнены условия, предусмотренные в пункте 5.6.1, адвокат может приступить к исполнению профессиональных обязанностей при условии немедленного извещения другого адвоката.

5.7. Финансовые обязательства

В случае, если в процессе поддержания профессиональных отношений между членами объединений адвокатов государств Сообщества адвокат не ограничивается дачей рекомендаций другому адвокату или представлением его клиенту, а сам поручает корреспонденту участвовать в разбирательстве какого-либо дела или обращается к нему за консультацией, адвокат несет личную ответственность, даже в случае неплатежеспособности клиента, за выплату гонораров и компенсацию затрат и издержек, причитающуюся его зарубежному корреспонденту. Однако вышеупомянутые адвокаты при установлении профессиональных отношений вправе заключить специальное соглашение по данному вопросу. В дальнейшем адвокат-поручитель имеет право ограничить ответственность по финансовым обязательствам определенными суммами гонорара и компенсации затрат и издержек при условии предварительного уведомления корреспондента об отказе от ответственности.

5.8. Обучение молодых адвокатов

В целях дальнейшего повышения взаимного доверия и сотрудничества адвокатов государств Сообщества, осуществляемого в интересах клиентов, представляется необходимым более расширенное распространение информации о законодательстве и юри-

дических процедурах, существующих в различных государствах Сообщества. Ввиду вышесказанного и с учетом необходимости адекватной профессиональной подготовки молодых адвокатов, адвокатам следует уделять должное внимание обучению молодых коллег из других государств Сообщества.

5.9. Разрешение споров между адвокатами различных государств Сообщества

5.9.1. Если, по мнению адвоката, его коллега из другого государства Сообщества допустил какое-либо нарушение правил профессиональной этики, ему следует обратить на этот случай внимание других коллег.

5.9.2. В случае возникновения спора между адвокатами из различных государств Сообщества, связанного с каким-либо вопросом их профессиональной деятельности, следует по мере возможности попытаться разрешить его путем взаимного согласия.

5.9.3. В случае возникновения ситуаций, предусмотренных в пунктах 5.9.1 и 5.9.2, адвокат не должен предпринимать каких-либо юридических действий, направленных против его коллеги из другого государства Сообщества без предварительного извещения объединений адвокатов, членами которых они оба являются, с целью предоставления объединениям адвокатов возможности по урегулированию вышеуказанного спора.

Багаева А.В., Терновая Л.О.

Правовые основы европейской интеграции

Наш сайт: www.etnosocium.ru

E-mail: etnosocium@mail.ru

Тел.: +7 (495) 708-3000

Необходимую научную литературу

Вы можете приобрести на сайте www.etnosocium.ru

Оригинал-макет подготовлен

Международным издательским центром «ЭТНОСОЦИУМ»

Отпечатано в типографии

Международного издательского центра «ЭТНОСОЦИУМ»,
105066, Москва, Спартаковская ул., д. 19, стр. 3.

Зам. гл. ред. С.В. Чапкин

Корректор Е.А. Белоусова

Дизайн и верстка Т.А. Брик

Бумага офсетная № 1. Гарнитура Minion Pro.

Формат 60x90/16. Тираж экз. 500 Усл. п. л. 18,25

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР
«ЭТНОСОЦИУМ»**

Журнал «ЭТНОСОЦИУМ и межнациональная культура»
входит в перечень ВАК РФ

В составе редакционного совета ведущие государственные, общественные деятели, выдающиеся российские и зарубежные ученые. В работе журнала участвуют все регионы России, страны Латинской Америки, Китая, Европы. Журнал распространяется во всех органах государственной власти России (во всех регионах), в посольствах зарубежных стран и за рубежом.

ИЗДАТЕЛЬСТВО ОСУЩЕСТВЛЯЕТ:

создание, регистрацию, издание и продвижение журналов и альманахов; помощь во всех вопросах, в том числе в юридических, бухгалтерских, арендных, кадровых.

Редакционная подготовка

(литературное и техническое редактирование), дизайн.

Рецензенты и оппоненты, доктора наук и профессора.

Издаем книги, монографии, авторефераты, учебные пособия и др. на высоком уровне, нужным тиражом!

В процесс выпуска книги входит:

- * допечатная доработка (по желанию автора);
- * редактирование;
- * корректура;
- * подготовка электронного макета;
- * присвоение ISBN;
- * присвоение кодов УДК, ББК и авторского знака;
- * разработка дизайна обложки;
- * печать тиража (различными способами: офсет, р цифра);
- * передача 16 экземпляров в Книжную палату;
- * рассылка готового тиража по территории РФ.

Все изданные нами книги проходят рецензирование и квалифицированную предпечатную подготовку.

www.etnosocium.ru
тел: +7 (495) 708-30-00
e-mail: etnosocium@mail.ru