

Международный издательский центр
«Этносоциум»

Учебно-методическое пособие

Л.Ф. Болтенкова, Е.И. Рябова

**ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В РОССИИ В ИХ ИСТОРИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ**

Москва 2015

УДК 321
ББК 66
ISBN 978-5-904336-67-7

Утверждено на заседании кафедры
регионального управления
Российской академии народного хозяйства и
государственной службы
при Президенте Российской Федерации

Рецензенты

доктор юридических наук, профессор **Власов В.И.**
доктор исторических наук, профессор **Терновая Л.О.**

Болтенкова Л.Ф., Рябова Е.И. Основы государственного управления в России в их историческом развитии. Учебно-методическое пособие.: Международный издательский центр «Этносоциум», 2015. - 226 с.

Предназначено для курсов повышения квалификации государственных служащих Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

© Болтенкова Л.Ф., Рябова Е.И., 2015

© Международный издательский центр «Этносоциум», 2015



Болтенкова Любовь Федоровна

Доктор юридических наук, профессор;
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
кафедра регионального управления ИГСУ.

Автор около 200 научных работ,
в том числе 26 монографий, более 20 статей в ведущих
рецензируемых журналах и изданиях
(перечень ВАК).

Профиль: юриспруденция, политология.



Рябова Евгения Игоревна

Кандидат политических наук, заведующий кафедрой
трудового права, права социального обеспечения
и профсоюзных дисциплин Института экономики
и права (филиал) ОУП ВО «Академия труда
и социальных отношений» в г. Севастополе.

Автор более 20 научных публикаций в ведущих
рецензируемых журналах и изданиях (перечень ВАК),
в том числе монографии.

Профиль: юриспруденция, политология.

Оглавление

От авторов.....	6
Раздел I	
Управление народами и территориями в период империи.....	8
Раздел II	
Управленческая политика в СССР.....	37
Раздел III	
Политико-правовые основы управления регионами на современном этапе развития России.....	64
Литература.....	89
Приложения	
Приложение №1	
Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов от 18 марта 2014г.....	92
Приложение №2	
Обращение Президента Российской Федерации 18 марта 2014г.....	97
Приложение №3	
Снимки корреспондента «Российской газеты» в г. Севастополе.....	115
Приложение №4	
Постановление Конституционного Суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности не вступившего в силу международного договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов №6-П (Российская газета. 20 марта 2014г.).....	116
Приложение №5	
Федеральный Конституционный закон от 21 марта 2014г. №6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя».....	131
Приложение №6	
Указ Президента Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. N 268 «О мерах по реабилитации армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов и государственной поддержке их возрождения и развития».....	159
Приложение №7	
Федеральный закон от 29 ноября 2014г. №377-ФЗ «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».....	161
Приложение №8	
Федеральный закон Российской Федерации от 23 июня 2014 г. N 154-ФЗ «О создании судов Российской Федерации на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».....	209

От авторов

Воссоединение Крыма с Россией поставило новые задачи в сфере обеспечения жизнедеятельности полуострова (региона – субъекта Российской Федерации). Качество и эффективность мер по развитию Крыма, налаживанию добрых отношений между народами этой древней цивилизации зависит во многом от уровня управления как на федеральной ступени, так и региональной. Между тем Крым, находясь в течение нескольких десятилетий в составе Украины, несмотря на её историческую взаимосвязь с Россией, вольно или невольно втянулся в процессы, отдаляющие его, как и всю Украину, от исторических истоков, некогда позволявших говорить о существовании единого пространства в его многообразных аспектах. Политическая воля крымчан позволила им всё-таки осознать пагубность разрыва цивилизационных связей с Россией, а можно сказать и наоборот: осознание пагубности потери связи с Россией сформировали политическую волю крымчан на принятие решения о воссоединении с Россией. Россия не вправе подорвать доверие к ней крымчан.

Во имя этого необходимо обеспечить качественное управление регионом в условиях федерализма, когда общегосударственные и региональные (местные) интересы, потребности можно сбалансировать не столько администрированием, сколько согласительными, правовыми процедурами. В России накоплен определённый опыт такого соблюдения баланса.

Этим опытом необходимо поделиться с государственными служащими Крыма и города федерального значения Севастополя. Управленческую работу осуществляет Министерство по делам Крыма. Образовательная же деятельность должна осуществляться профессор-

ско-преподавательским составом с учётом исторических особенностей Крыма.

Подготовленный учебно-методический материал (пособие) станет помощником в образовательной работе в сфере повышения квалификации государственных служащих двух новых субъектов Российской Федерации. Обращаем внимание на сжатость материала, ибо задача требует показать и общегосударственный фон, и региональный аспект, к тому же в историческом развитии, без чего сложно разобраться в современности.

Главное, полагаем, что создана канва, которая может «обрастать» плотью, по мере того как будут проводиться занятия, да и в зависимости от субъективных качеств обеих сторон: преподающей и слушающей.

*С уважением,
профессор Л.Ф. Болтенкова,
доцент Е.И. Рябова*

Раздел I Управление народами и территориями в период империи

В науке под управлением понимается функция организованных систем различного происхождения (различной природы), обеспечивающая сохранение, развитие системы, её структуры, поддержание режима деятельности, реализацию их программ и целей.

По виду систем, соответственно им, делится на виды и управление. Оно бывает: политическое, государственное, социальное, антикризисное и т.д. В «уровневом» понимании управление может быть федеральным, региональным, муниципальным. В пространственном понимании – как управление какой-либо территорией (регионом) из «Центра».

Само по себе управление – это организованное, основанное на нормах права воздействие на общественные отношения с целью достижения результатов. В этом контексте **политическое** управление представляет собой сложный процесс выработки и реализации властно-управленческих решений, в котором принимают участие не только государственные органы, но и политические партии, движения, все другие институты гражданского общества, объединения граждан, социальные, этнические, профессиональные, территориальные группы и общности, социальные слои и отдельные граждане. По большому счету, все они и являются субъектами политического управления, а главная цель – достижение согласия, баланс интересов, учёт всех особенностей: региональных, местных, этнических, конфессиональных.

Государственное управление – осуществляемая на основе нормативно-правовых актов властно-распорядительная и исполнительная деятельность государственных органов: экономика, здравоохранение, наука, образова-

ние, спорт, культура, оборона, охрана общественного порядка, безопасность и т.д. Управление строится на определённых принципах. В унитарном демократическом государстве – принцип демократического централизма, в федеративном государстве – принципы федерализма. Россия – федеративное государство, следовательно, действуют принципы федерализма.

Социальное управление – деятельность по воздействию на условия жизни людей и их ценностные ориентации: экономическое, духовное, народно-хозяйственное и т.д. управление. В центре социального управления всегда находится человек, люди – сознательные и деятельные существа.

Управление народами – словосочетание, пригодное для империи. Оно предполагает различного рода, основанную на нормах права деятельность государственных органов по созданию условий для жизни людей разных национальностей, вероисповеданий.

Управление территориями – словосочетание, применимое для всех типов и форм государств. Оно предполагает выработку и реализацию мер по развитию территории (Дальний Восток, Крым, Северный Кавказ и т.д.), с учётом особенности территории, местности: полезные ископаемые, климат, ландшафт и пр.

Россия в своём развитии прошла долгий путь. Конкретную дату её рождения назвать трудно, но на государственном уровне признана дата корней русской государственности – 862 год. Как следует из Летописи, в этом году новгородцы-славяне пригласили на княжение варягов-русь¹.

В 882г. из Новгорода варяг-русь Олег выступил в поход с войском, в составе которого были варяги, чудь, сла-

1 «Повесть временных лет» о начале российской истории // Хрестоматия: Документы по истории государственного управления в России. – М.: 2014. С.18.

вяне (новгородцы), меря, весь, кривичи. Овладел Смоленском, Любечем, посадив там княжить своих дружинников. Затем овладел Киевом, убив княживших там своих земляков Аскольда и Дира. Объявив себя князем Киева, Олег сказал: «Да будет это мать городам русским». И все, кто был с ним, и поляне, проживавшие в Киеве, стали именоваться **русью**². Олег установил дань славянам, кривичам, мери, древлянам, северянам, полянам, радимичам (по мере одержания побед над ними).

Обратим внимание на управление «народами и территориями». Каждому племени была установлена разная дань в зависимости от двух условий: характера взаимоотношений и богатства. Кто не воевал с Олегом, те платили дань меньше, а из них меньше те, кто был беден. Кто воевал и Олег подчинял силой, тот платил больше независимо от богатства.

Политический момент состоит в том, что Киев (территория) был назван матерью городов русских, а русским были объявлены завоёванные города и вновь строящиеся. Появилось и название территории, подчиняющейся Олегу – «Русская земля». Центром этой русской земли был Киев.

Государство с центром в Киеве просуществовало исторически недолго. В 1132г., после смерти сына Мономаха, Мстислава, начался процесс мучительного распада государства. Уже тогда боровшиеся за престол в Киеве братья прибегали к помощи наёмников: половцев, венгров, поляков и других, преследовавших свою цель – ограбить население.

Ещё в бытность киевских князей, стали осваиваться славянами северо-восточные территории (Залесский край), где протекали великие реки Волга и Ока, пролегла дорога на Новгород и Ростов, Владимир. Сюда почти не проникали враги, жизнь была размеренной. Но правили

2 «Повесть временных лет» ... С.19.

здесь дети киевских князей. Одним из них был Юрий Долгорукий, правивший и во Владимире, и в Киеве (2 года). Он же построил Москву в 1147г.(из его письма стало известно о Москве). Но уже при нём **начался процесс** политического обособления северо-восточной Руси от Киева. Стало обособляться от Киева и Галицко-Волынское княжество (Галич, Волынь).

После смерти Юрия Долгорукого в Киеве (он был отправлен) его сын Андрей Боголюбский основался во Владимире, но вёл политику **подчинения** Киева себе, то есть **территориальная** политика Андрея была направлена на сохранение всей Русской земли, а для этого, как он считал, нужно подчинить Киев. Но в Киеве в это время уже не чувствовали тесной связи с северо-восточной Русью.

31 мая 1223г. русские войска, вышедшие из Киева, потерпели сокрушительное поражение от татар³. 21 декабря 1237г. татары уничтожили жителей Рязанского княжества. Маленький город Козельск сопротивлялся два месяца. Погибли все защитники в рукопашном бою. Летопись свидетельствует, что битва была такой страшной, что 12-летний князь Козельский Василий утонул в потоке крови.

Ко второму приходу татар Киев уже потерял своё политическое господство из-за постоянной вражды князей. А накануне прихода татар князя, в том числе и Даниил Галицкий убежали из Киева. Жители как могли сопротивлялись, но были уничтожены. Шёл 1240 год. Такая же судьба ожидала и другие русские города Киевской Руси.

С 1243 года Русь попала под господство Золотой Орды. Русские великие князья теряли суверенитет и становились данниками хана.

Тем не менее, нельзя отрицать даже в это суровое

3 Именно так называли киевляне татаро-монгольское войско – См.: Анисимов И. История России от Рюрика до Путина. Люди. События. Даты. 4-е изд. – СПб.: Питер, 2014. С.66.

время наличия территориальной политики. Новгородский князь Александр Невский успешно боролся против шведов и немцев, защищая новгородскую землю и суверенитет. Не каждый одобряет его политику по отношению к татарским ханам, когда он проводил их линию у себя, заставлял платить дань татарам. По его понятиям он оберегал Новгород и его жителей от уничтожения и разграбления богатств. У новгородцев же было что грабить. Политика Александра Невского состояла в том, чтобы бороться с Западом, навязывавшим Руси католичество, но не воевать с татарами, толерантно относившимся к православной вере. Даниил Галицкий действовал иначе: дружил с Западом, но воевал с Ордой.

Как видим, в истории России уже в давние времена проявлялись две тенденции во взаимоотношениях народов и территорий: сближения – отдаления и даже противопоставления – вражды. Северо-восточная Русь не забывала своих западных корней, но «посматривала» на Восток, откуда пришёл её жестокий и грозный сосед – завоеватель. С ним нужно было как-то уживаться, чтобы выжить вообще.

Однако время шло, события развивались и новые факторы вторгались в некогда совместную жизнь западных и северо-восточных русских земель.

Тонкой связующей нитью была православная вера. В 1299г. митрополит Киевский и всея Руси Максим оставил разорённый Киев и переехал во Владимир. Заметим, митрополит сам принял это решение. В результате, центр русского православия переместился в северо-восточную Русь. Следующий же митрополит Петр добровольно переехал в Москву. В ней он и умер, в ней похоронен. Так Москва стала в 1326г. духовной столицей Руси, всей Руси, подчеркнём, хотя политическая история начинает развиваться по-разному. **Татаро-монгольское нашествие было**

общей бедой всей Руси, но ход событий оно развернуло в разные стороны: «ближе к Европе – дальше от Европы». **Ближе к Европе оказалась та часть Руси, которая затем стала Украиной, промежуточным звеном – Белоруссия, дальше от Европы – Россия.** Сегодня это особенно видно, а истоки там, в истории, которая вкратце показана.

Как связана судьба Руси (Украины, Белоруссии, России) с Крымом? В этом вопросе тоже нужно исходить из истории. У Крыма и его народов богатейшая история, более древняя, чем у Руси⁴. Примерно в 940г. русы в борьбе с хазарами напали на их город Таматарху и разорили. Но в Крыму они не осели. А вот когда в 965 году Святослав наголову разбил хазар и тем окончил существование Хазарского каганата, захватив значительную часть его территории вместе с портом Таматарху, то было образовано Тмутараканское княжество на Таманском полуострове. Так часть территории Крыма стала русской, правда, по историческим меркам ненадолго (XIIв.).

В 988г. великий Киевский князь Владимир овладел Херсоном. Находясь там, он выдвинул ультиматум Византийскому императору Василию II: выдать за него принцессу Анну. Василий согласился с условием, что Владимир примет христианскую веру. Владимир крестился, Анна стала его женой. У Владимира была возможность в то время присоединить византийскую Таврику к Руси. **Но он этого не сделал. У него была другая территориальная политика.** Славянского населения в Крыму не было. Таврика была отделена от остальной территории государства кочевьями печенегов. Не было смысла присоединять эту территорию. Присоединение к русскому миру всё же произойдёт, но позже, в XVIIIв. **И делает это Москва.**

После опустошительного набега татаро-монголов на Киев, Крым был взят ими без усилий, тем более, что

4 См.: История Крыма. – М.: ОЛМА Медиа Групп, 2015. – 464с.

отдельные набеги осуществлялись ранее. Тогда в Крым хлынули русские беженцы, в частности, в Судак, Херсон. В Херсоне был образован русский квартал, который просуществовал до второго прихода татар: в 1299 году Золотоордынский темник Ногай рагромил и сжёг город. Херсон превратился в рыбацкий посёлок. Жить теперь в Крыму будут другие народы и строиться будут другие города. С 1242 года Крым стал улусом Золотой Орды, куда входили такие территории, как Поволжье, Северный Кавказ, Дешт-и Кипчак, Западная Сибирь. То есть Крым стал территорией государственного образования, которое затем стало территорией Российской империи, СССР, России. Столицей Крымского улуса стал выстроенный татарами город на реке Чурук-Су **Къырым** (Солхат, Старый Крым). Название этого города и перешло затем на весь полуостров.

По составу полуостров был разноязычным и много-религиозным. Были язычники, христиане, иудаисты, буддисты. Во второй половине XIIIв. Золотоордынский хан Берке (1257 – 1266 гг.) принял ислам. Эта религия стала распространяться и в Крыму. Окончательно исламизация произошла при хане Узбеке (1312 – 1342 гг.). Тем не менее татары были **веротерпимы**. За оскорбление священнослужителя **любого** вероисповедания применялась смертная казнь. **По отношению к Руси проводилась политика войны**. Однако Крым использовался другими государствами в целях торговли с Русью (Москвой). В XIVв. начались поставки на Русь бумаги.

В первой половине XVв. Золотая Орда распалась на отдельные государства: Сибирское, Узбекское, Казанское, Астраханское и **Крымское**. Основателем династии Крымских ханов стал Хаджи Герай, друживший с Литвой, но происходивший из ветви Чингисхана, был его правнуком.

Независимый Крым просуществовал совсем недолго.

29 мая 1453г. турецкий султан взял Константинополь и Византия ушла в историю. В 1475г. турки начали завоевание Крыма. **Крым стал вассалом Турции.** Турки жёстко проводили политику исламизации населения. Армяне, греки, караимы, черкесы, русы стали объектом исламизации.

Крымские ханы проводили политику подчинения себе территорий бывшей Золотой Орды. С Золотой Ордой боролась ранее и Москва. Были удачные битвы, одна из них – Куликовская битва 1380г., положившая начало освобождению Московской Руси от татар. В 1480г. при Иване III Русь освободилась от ига. Крымские ханы отстаивали право наследования Золотой Ордой, то есть Москва, по их понятиям, должна быть вассалом Крымского хана. Эта политика сопровождалась постоянными набегами, пожарами, уничтожением населения, уводом женщин, детей в рабство, разорением городов, грабежом. Московская Русь, освободившись от ига, обретя полный суверенитет, тем не менее постоянно подвергалась опасностям со стороны и Казанского ханства. С севера ей угрожали шведы, с запада Литовско-польская Русь (Речь Посполитая, позже). Московская Русь была окружена со всех сторон. Ни одно государство в мире не рождалось в таких тяжёлых внешних условиях. Крымское ханство в борьбе против Москвы нашло себе союзников – Литовско-польское государство. Историки подсчитали, что одобряемые поляками и литовцами, татары в XVIв. осуществили 91 набег на Московскую Русь. Именно набеги, без предупреждений, внезапно, на мирные города и сёла. Масса населения была истреблена и уведена в плен. В 1552г. Иван Грозный взял Казань, Казанское ханство перестало существовать. Одним противником стало меньше. Затем была взята Астрахань, затем началось освоение Сибири. Усиление Москвы забеспокоило Турцию.

Однако, чтобы создать взаимосвязанную картину,

необходимо вернуться в прошлое относительно Киева и тех территорий, что ныне составляют Украину и Белоруссию. Как уже говорилось, в 1240г. хан Бату разорил Киев, а перед этим практически уничтожил Переяславль Южный и Чернигов. После Киева был разорён Владимир Волынский. Волынская и Галицкая земля была опустошена. В 1241г. монголо-татары устремились в Польшу и Венгрию. В битве при Лигнице объединённые силы чехов, поляков, немцев потерпели поражение. Затем были разбиты венгры. Началось истребление сёл и городов Польши, Венгрии, Силезии. Узнав о смерти хана Угедея в Монголии, татаро-монголы через Болгарию покинули Европу.

Пользуясь историческим «случаем», опустошённые земли занимают, где оказывали сопротивление, завоёвывают литовцы. В XIIIв. образуется Великое Княжество Литовское. В конце XIII-XIVвв. Литва завоёвывает белорусские, украинские и западно-русские земли. Создаётся государство, которое современники называли Литовская Русь, или Литовское Русское государство. В борьбе против немецких крестоносцев Литовская Русь сблизилась с Польшей. В ходе Ливонской войны объединилась с Польшей. Созданное государство называлось современниками Литовско-Польская Русь, или Речь Посполитая. В составе Литвы, а затем и Польши оказался и Киев (с 1362г. до 1654г.).

Взаимоотношения с Речью Посполитой складывались у Москвы противоречиво. Иногда это были союзы в борьбе с Крымским ханством, но в основном Польша ставила задачу подчинить Москву, расчленив формировавшуюся Россию, не дать ей стать. В редких случаях Москве удавалось найти в Крымском ханстве своего союзника против Речи Посполитой (Литвы и Польши). Так, Крымское ханство в 1508, 1509 и 1524 гг. совершало набеги на принадлежавшие им земли Подолии, Галиции, Волыни, Киевщины.

Для отпора Крымскому хану Польский король и великий князь Литовский Сигизмунд II Август поручил князю Д.И. Вишневецкому организовать силами живших в низовьях Днепра казаков охрану границ Польши и Литвы от набегов татар. На острове Хортица была построена крепость, **которая дала начало Запорожской Сечи**. Таким образом, Сигизмунд II сам того не ведая, приложил руку к освобождению русских земель. Вишневецкий обратился к Ивану IV с предложением о совместной борьбе против хана. Московский отряд Ржевского и казаки совершили ряд удачных походов, после чего хан Ислам-Кермен запросил у Москвы **мира**⁵.

Так было заложено начало взаимодействию Москвы и казаков, причём по инициативе казаков, которое затем выльется в воссоединение русских земель (1654г.). Взаимодействие не было постоянным, но время от времени случалось, когда Польша сама была под угрозой. Она ведь платила дань Крыму. Россия обязана была поставлять «подарки» (до 1685г.). В первой половине XVIIв. Крымское ханство осуществило 75 набегов на малороссийские и польские земли Речи Посполитой. Однако ни казаки, ни Польско-Литовское государство справиться с этим не смогли.

Следует отметить, что в Крымском ханстве продолжалась традиция веротерпимости. Рядом проживали общины православных христиан, католиков, армяно-григориан, караимов, иудаистов. Уже тогда существовали смешанные мусульманско-христианские семьи. Литературным языком крымских татар до 1783 года был турецкий язык. На этом языке велась и официальная документация. Языком мусульманской учёности был арабский язык.

Чтобы проследить дальнейшую судьбу такой части России как Крым, необходимо вернуться в историю Мо-

5 Новосельский А.А. Борьба Московского государства с татарами в первой половине XVII века. М.; Л., 1948. С.20.

сковской Руси.

Выше отмечено, что Иван III восстановил суверенитет северо-восточной Руси, находясь в Москве. То есть, Москва стала не только духовным, но и политическим центром Русского государства. Но ему еще предстояло «собрать» русские земли воедино и централизовать их. С этой целью им была выработана **территориальная политика**. Всем русским князьям предлагался Договор как форма объединения. Кто-то добровольно им воспользовался, кто-то – нет. На неоднократные предложения не откликнулись Новгород, Тверь. Была война. Победил Иван III, выразитель идеи единой державы, монархии, централизма. Иван III увеличил территорию государства в 6 раз в основном за счёт присоединения в результате войны территории Новгородской Республики. Политика Ивана III выразилась в форме герба – с двуглавым орлом. С 1497г. известно его изображение. Но орёл использовался на обратной стороне печати. На лицевой – всадник, поражающий дракона.

С Ивана III начинается **новая система управления**: наряду с удельными князьями землями стали **управлять наместники** Ивана III (московские бояре). Из Москвы за ними «следили» и часто меняли. Впервые при Иване III появляется упоминание про **Боярскую Думу** – совет удельных князей и бояр. Иван III стал раздавать служилым людям земли, населённые крестьянами (поместья) – под условием службы. Верные Ивану III люди как бы закрепляли за Москвой территории и осваивали их в хозяйственном смысле.

Правовой основой управления становится единый свод законов – Судебник 1497г.

При сыне Ивана III Василии III территория русского государства увеличилась (Псков, Рязань). Великое Московское княжество стали замечать в Европе. К Василию

III присылали послов от германского (австрийского) императора Максимилиана I.

При Василии III была идеологически обоснована миссия Русского государства. Старец псковского Елизариева монастыря Филофей доказывал в письме к Василию III, что первым центром мира был «Великий Рим», но он утратил святость после победы католицизма. Вторым центром, пришедшим на смену Риму, стал Константинополь («Новый Рим»). Но за свои грехи он пал под натиском «неверных агарян» (турок). Третьим Римом, принявшим всю православную святость, стала Москва. Четвертому Риму не бывать, – писал старец. **На основе этой идеологии** строилась Россия и её управление народами и территориями.

Иван Грозный продолжил формировать территорию Московского царства, заложив основу к преобразованию его в Россию (1552г., взятие Казани).

Для управления народами и территориями были созданы **приказы** – территориально-отраслевые органы управления: Казанский, Сибирский, Посольский, Владимирский и т.д. Наместники были заменены **выборными старостами**. Учреждался Земский Собор как высший орган власти. Принят был новый свод законов – Судебник 1550г. В 1553г. вышла первая книга – **Евангелие**, в 1563г. напечатан «Апостол», одна из главнейших богослужебных книг, составленная из части Нового Завета. В 1574г. вышла первая русская «Азбука».

На западном направлении Ивану Грозному не везло. Первый его быстрый выход к берегам Балтийского моря вскоре обернулся неудачами. Войска терпели поражение за поражением и от Швеции, и от Речи Посполитой. А в 1571г. Крымский хан сжёг Москву, её окрестности. Погибло не менее 60 тысяч человек. С Запада угрожала Польша, напав на Псков. Положение было безнадежное. Иван IV пошёл на переговоры с поляками. Практически он прои-

грал Ливонскую войну, и Москва осталась оторванной от Балтики. Только в 1595г. Россия вернула себе Иван-город, Копорье, Корелу, но передала во владение шведов Нарву. У России остался лишь маленький отрезок Балтийского побережья в устье Невы.

В 1581г., при Борисе Годунове Русская Православная Церковь обрела патриаршество. Первым Патриархом стал Митрополит Московский Иов.

В 1591г. крымские татары попытались в последний, как оказалось, раз уничтожить Москву. Было наготове стотысячное войско. Но произошло чудо, ночью образовался невероятный шум, крики, стрельба, то там, то там загорался свет. Хан испугался непонятного происшествия и дал команду бежать. В смятении татары топтали, давили друг друга. Точных сведений о происшедшем в науке нет. Предполагается, что блаженный царь Фёдор (сын Ивана Грозного) всю ночь слезно молился перед иконой Донской Богоматери о спасении Москвы. Она-то и навела неизъяснимый страх на татар.

В начале XVIIв. Польша приложила все усилия расчленив Россию, взять Московский престол в свои руки. Для этого использовались разные средства, в т.ч. Лжедмитрий. Судьбу России спасло **народное ополчение** под руководством Минина и Пожарского. Идейным вдохновителем был патриарх Гермоген, принявший мученическую смерть от поляков. Во время Смуты произошёл и неприятный факт – перехода Великого Новгорода в состав Шведской империи. Шведы, узнав, что в Москве на царство избран Владислав, сын их врага Сигизмунда II, расторгли договор и начали захватывать русские земли. Жители Великого Новгорода не стали сопротивляться и 25 июля 1611г. заключили договор с Карлом IX. Новгород стал Великим княжеством в составе Швеции. Владетелем Новгорода был назначен наследник Карла IX. **Городом**

управляла Шведская оккупационная администрация.

Практически, в годы Смуты Москва потеряла суверенитет. **Российская государственность была спасена народом под духовным руководством патриарха Гермогена.**

7 февраля 1613 года Земский Собор, на котором собрались представители от 50 городов и духовенство, принял решение об избрании на царский престол Михаила Романова. 21 февраля после молебна в Успенском соборе состоялось официальное признание избрания Михаила на Царский трон.

Территориальная политика Михаила Романова была продолжением того, что осуществляли его предшественники – Рюриковичи. Их волновали те же вопросы: Запад, Крым, только теперь ещё и Турция. Последнюю беспокоило установление дружественных связей с Россией некоторыми народами Северного Кавказа. К тому же упоминавшаяся Запорожская Сечь восстала против Литовско-Польского государства в лице казаков под руководством Богдана Хмельницкого. Но за помощью он обращался и к России, и к Крымскому хану, и к Турции.

Поскольку Турция действовала руками хана, то последний заключил союз с Хмельницким. Однако в силу своего коварства он в самые неожиданные моменты предавал казаков. Самым надёжным партнёром оказалась Москва. Казаки в лице Б. Хмельницкого обратились с просьбой о вхождении в состав России. Такое решение было принято Земским Собором в 1654г. и утверждено царем – Алексеем Михайловичем. Итак, **Договор, добровольное согласие** лежало в основе вхождения в состав России. Но теперь Польша заключила союз с Крымским ханом против России. Защищая то, что теперь является территорией Украины, России пришлось воевать и с Крымом, и с Турцией, и с Польшей.

Управление территорией, которая называлась тогда

Малороссией, основывалось на автономии. Казаки сохранили все права по управлению, передав царю только часть полномочий. Война с Польшей продолжалась с переменным успехом. В 1667г. по Андрусовскому перемирию Малороссия была поделена на две части: Левобережье осталось в составе России, но без Киева, Правобережье и Киев вернулись в Речь Посполитую, но назначенный гетманом Пётр Дорошенко решил уйти в подданство Турции. Турки и татары вторглись в Подолию и отняли Правобережную Малороссию у Польши (1672г.). Часть казаков обратились к России за помощью и Россия вступила в войну с Турцией за Правобережную Малороссию. В 1681г. был подписан Бахчисарайский договор о перемирии на 20 лет. Турция **признала воссоединение Левобережья и Киева с Россией**, а также русское подданство запорожских казаков. Но и крымские татары получили право кочевать в степных территориях, охотиться. Несмотря на перемирие, они продолжали досажать казакам, значит, России. Война за Крым стала для России делом **неизбежным**. Произошли масштабные войны с Турцией: в 1687-1700, 1710-1713, 1735-1739 и 1768-1774 годы. В чистом виде России пришлось воевать 26 лет за Крым, напрягая всю страну. Русской кровью пропитана земля, где шли бои. Присоединить Крым не удалось даже Петру Великому. Это сделала в 1783г. Екатерина II.

Что касается Малороссии и её столицы Киева, то Польша никак не хотела смириться с потерей Киева.

По поводу Киева Польша и Россия были в постоянных препирательствах. Наконец, возложив на Россию обязанность воевать с Крымским ханом, досаждавшим временами и Польше, **Польша в 1686 году, 21 апреля, подписала Соглашение о нахождении Киева** в России, получив от России за это 146 тысяч рублей. По тем временам это были немалые деньги. Это (соглашение) сделала царица Софья

(сестра Петра I, но он ещё был несовершеннолетним).

Управление Малороссией (впоследствии появился термин «Украина») осуществлялось **Посольским** и **Малороссийским** приказами. Если первый из них был отраслевой (внешняя политика), то второй – **территориальный**. Малороссийский приказ был создан специально для управления Украиной. Но сам факт названия приказа – **Малороссийский** закрепляет юридически такое понятие, как **Малороссия**.

Управление Крымом осуществлялось на основе Манифеста Екатерины II от 8 апреля 1783 года. 28 июня 1783г. было введено принятие присяги на верность императорскому дому. Беи, мурзы и представители мусульманского духовенства были собраны на плоской вершине скалы Ак-кая под Карасубазаром, где наместник Екатерины II Потёмкин Г.А. довёл до их сведения **Указ императрицы о принятии крымских жителей в российское подданство**.

Местная знать уравнивалась в правах с русским дворянством и получала ряд дополнительных привилегий. Крымские татары освобождались от воинской повинности. Принятие присяги происходило в торжественной обстановке и сопровождалось играми, плясками, скачками, угощениями и пушечным салютом. Реакция иностранных государств на присоединение Крыма была сдержанной. 9 января 1784г. в Айналы-Каваке был заключен Договор, по которому Турция признала переход Крыма в состав России⁶.

Постепенно статус региона приводился в соответствие с общей практикой России. **Указом Екатерины II** от 2 февраля 1784 года была создана **Таврическая** область, находившаяся под прямым управлением екатеринославского

6 Лупанова М.Е. «Греческий проект» Екатерины Великой // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2008. №65. С.203.

и таврического губернатора Потёмкина. 8 февраля 1784г. Екатерина II подписала Указ «О составлении Таврической области из 7 уездов и об открытии присутственных мест в оных городах». Новая область состояла не только из Крыма, но и территории между Перекопом и Екатеринославским наместничеством, а также Таманского полуострова.

Разделили ее на следующие уезды: Симферопольский, Левкопольский, Евпаторийский, Перекопский, Днепровский, Мелитопольский и Фанагорийский. Центрами края первоначально планировалось сделать Карасубазар и Левкополь (на месте первой столицы Крымского ханства города Солхата – современного Старого Крыма), но они были слишком удалены от основных дорог полуострова, и главным городом Таврической области стал Симферополь – основанный неподалеку от селения Ак-Мечеть. Первым правителем Таврической области стал генерал Василий Васильевич Коховский (Каховский). На этой должности он находился до 1788 года. Вторым и последним губернатором области (с 1789 по 1796 год) был генерал-майор Семен Семенович Жегулин.

8 марта 1784 года Таврическая область получила и свой герб, который должен был олицетворять исторические права России на владение Крымом: в золотом поле был изображен двуглавый орел, на груди которого в голубой щит был вписан золотой восьмиконечный крест. **Это напоминало, что крещение всей России произошло через крымский Херсонес, что православный крест был передан Руси византийскими императорами.**

Государственные учреждения Тавриды в основном создавались по образцу уже существовавших в Российской империи административных единиц. Однако при этом было важно проводить гибкую политику по отношению к крымским татарам и в первую очередь заручиться поддержкой национальной знати. В январе 1787г. в Кры-

му состоялись первые дворянские выборы; областным предводителем дворянства стал Мегметша-бей Ширинский. В уездах все должности также заняли представители крымско-татарской знати, в основном из влиятельных родов Ширинских и Мансурских беев. При формировании полицейско-судебных органов власти в них обязательно включались представители мусульманского духовенства и знати. В ряде городов стали формироваться магистраты, но на низовом уровне сохранялось деление на каймаканства (наместничества), которые также возглавляли крымские татары. Любопытно, что в первые годы существования области чиновники с материка не особенно рвались на службу в Крым, из-за чего в области ощущалась острая нехватка административных служащих. Те же, кто приезжал, не выдерживали тяжелых условий жизни и при первой же возможности уезжали. Это объясняется как удаленностью и неустроенностью Таврической области (проявлявшейся, помимо прочего, в постоянной нехватке средств на открытие учреждений), так и эпидемиями, которые были тогда частым явлением на полуострове.

Одной из первостепенных задач русских властей было изучение внутреннего состояния новоприсоединенного края, что должно было подготовить почву для дальнейшего экономического развития Тавриды. 15 октября 1783 года Потемкин просил Игельстрома доставить ему ряд сведений о крымской инфраструктуре. В послании отмечалось, что особой деликатности требует вопрос о размере и порядке сбора податей с крымских татар: новая власть не хотела привести их в «сумнительство и опасение» усилением налогового бремени. В июне 1784 года Игельстром отправил светлейшему подробнейшее «Камеральное описание Крыма», освещавшее шестьдесят три вопроса, связанные с экономической жизнью края⁷.

⁷ Лашков Ф. О камеральном описании Крыма 1784г. // Известия Тав-

Для оценки потенциала Тавриды сюда направлялись лучшие умы государства. Так, в 1784 году вице-губернатором области был назначен ученый-энциклопедист Карл Иванович Габлиц. Он занимался научным описанием присоединенных земель «по всем трем царствам природы». Впоследствии в Крым был командирован академик Петр-Симон Паллас, исследовавший Южный берег полуострова.

Получаемые сведения позволяли Потемкину создавать дальновидные (но порой экстравагантные) проекты по развитию Таврической области. На полуострове планировалось поддерживать хлебопашество и способствовать распространению промыслов и коммерции. Оказывалось содействие разведению фазанов, открытию шелковичных заводов, сбережению и преумножению лесов. Для быстрого развития торговли предполагалось открыть в Феодосии главный купеческий порт с перспективой освобождения его от всех сборов. К сожалению, далеко не всем потемкинским замыслам суждено было сбыться.

Несмотря на освобождение крымских татар от воинской повинности, многие представители этого народа изъявляли желание служить в русской армии. Как отмечал в 1899 году полковник Измаил Мурза Муфтизаде, «для каждого служба предков Царю и Отечеству составляет гордость; это чувство не чуждо и татарскому населению Тавриды»⁸. Уже 1 марта 1784 года последовал указ Екатерины II на имя Потемкина «О составлении войска из подданных, в Таврической губернии обитающих». Он предписывал создать несколько подразделений, получивших название Таврических дивизионов конного войска. У крымских татар воины таких

рической ученой архивной комиссии (далее – ИТУАК). 1897. №2. С.21.

⁸ Муфтизаде И. М. Очерк военной службы крымских татар (по архивным документам). Симферополь, 1889. С.1.

формирований традиционно именовались «бешлеи»; это название и вошло в официальное делопроизводство. В состав каждого дивизиона входило 7 офицеров (назначавшихся из молодых мурз) и 200 нижних чинов. Дивизионы занимались охраной лесов и соляных озер, сопровождали почту, отлавливали беглых разбойников и дезертиров. В 1790 году шесть крымско-татарских дивизионов были отправлены на польскую границу нести пограничную службу; в 1792-м их вернули в Крым, сократили в числе до двух и снова поставили на охрану порядка, а в 1796-м, по распоряжению Павла I, расформировали окончательно.

Постоянной головной болью царской администрации было мусульманское духовенство: оно считалось протурецкой партией. Поэтому важной задачей представлялась нейтрализация его влияния на крымско-татарское население.

В манифесте от 8 апреля 1783 года Екатерина II обещала «содержать духовенство наравне с природными нашими подданными, охранять и защищать их лица, имущество, храмы и природную веру, коей свободное отправление со всеми законными обрядами пребудет неприкосновенно»⁹. То же подтвердил императорский указ от 28 июня 1783 года; он также предписал за счет доходов от таможи, продажи соли и земли «определить надлежащее и нескудное содержание мечетям и служащим в оных, школах их и на другие тому подобные полезные дела». Во главе крымского мусульманского духовенства встали муфтий Мусалар эфенди и кади-аскер Сеит Мегмет эфенди. 23 января 1794 года было учреждено Таврическое магометанское духовное правление. Правда, действовало оно без точ-

⁹ Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1-е. Т.XXI. СПб., 1830. № 15 708.

ного определения прав и обязанностей, без изданных по его вопросам директив и даже без указания в законодательном порядке круга дел, подлежащих его рассмотрению. Это правовое недоразумение было исправлено только в 1831 году, но не мешало правлению все это время решать насущные вопросы крымских мусульман. Еще одним шагом власти навстречу мусульманскому духовенству Крыма стал манифест от 17 сентября 1796 года, который освобождал служителей «от всяких податей и налогов»¹⁰.

Коротко, что касается вхождения народов в состав России и управления территориями в целом по Российской империи.

В 1721г. был подписан Мирный трактат, по которому к России отошли Лифляндия, Эстляндия, Ингрия, часть Финляндии и Карелии. В дни празднования Ништадского мира, в октябре 1721г. Петр I был провозглашён «Великим» и «Отцом Отечества», «Императором Всероссийским». Россия стала империей. **Как империя, она стала участвовать в разделе мира.**

Подчеркнём, что какая бы территория ни входила в состав России, её народы (территорий) сохраняли традиции, обычаи, права, привилегии.

Кроме Украины, Крыма, Прибалтики в состав России в разное время вошли Польша (по результатам трёх разделов мировыми державами: 1772, 1793, 1794гг.). Надо отметить, что под понятием «Польша» были и территории Белоруссии и Правобережной Украины, захваченные когда-то Польшей, а также Литвы, Курляндии и частично Волыни. В Россию вошли территории, именуемые затем Молдавией (начало было положено Договором 1711г., завершился процесс в 1812-1825гг.). Финляндия в составе

¹⁰ Александров И. Ф. К истории учреждения Таврического магометанского духовного правления // ИТУАК. 1918. NQ 54. С. 316-355.

России оказалась в результате войны России со Швецией, в 1809г. она получила статус Великого княжества. Отметим, что Наполеоновская Франция признала права России на Молдавию, Валахию и Финляндию. В 1815г. был подписан «Заключительный акт» Венского конгресса, по которому Россия получила бóльшую часть территории бывшего герцогства Варшавского, а Пруссия – две пятых территории Саксонии. К Австрии перешла Восточная Галиция (западно-украинские земли).

17 февраля 1810г. был издан Манифест о присоединении Абхазии к России по её просьбе. С этого времени и до 1864г. Абхазия находилась в составе России на правах **автономного управления**. С 1864г. до 1917г. (до революции) вместо Абхазского княжества существовал Сухумский военный отдел, а затем Сухумский военный округ.

По многочисленным просьбам **армянского народа** Россия взяла Армению под свою защиту, в связи с чем ей неоднократно приходилось воевать с Персией, Турцией. По Туркманчайскому договору (1828г.) Россия приобрела Эриванское и Нахичеванское ханства (Восточная Армения).

Также, идя навстречу просьбам **азербайджанских ханств**, Россия взяла их под свою защиту. Их благополучие пришлось отстаивать в войне с Ираном. По Гюлистанскому мирному договору (октябрь 1813г.) Иран признал вхождение в состав России Бакинского, Гянджинского, Дербентского, Кубинского, Тальшского, Шекинского, Ширванского ханств¹¹.

Десятки раз о покровительстве России обращались к русским императорам **грузинские цари**. За это покровительство и защиту Россия заплатила высокую цену жизнями русских солдат. В конечном итоге в сентябре 1829г.

¹¹ Под стягом России: сборник архивных документов / Сост. прим. А.А. Сазонова и др. М., 1992.

был заключен Адрианопольский мирный договор, который зафиксировал поражение Турции в войне с Россией. Турция подтвердила признание автономии Молдавии, Валахии, Сербии, Греции и др. вопросов и признала присоединение к России Грузии, Эриванского и Нахичеванского ханств (Восточная Армения)¹².

Северный Кавказ входил в состав России на протяжении столетий в смешанной форме. Пожалуй, это единственный регион в составе России, присоединение которого произошло не только по договору, но и в результате военных действий. Всем известна так называемая «Кавказская война» 1817-1864гг.

Народы Средней Азии вошли в состав России постепенно, в основном добровольно, вначале в форме вассалитета. В 1868г. – Бухарский эмират, в 1873г. – Хивинское ханство, в 1876г. – Кокандское ханство.

10 октября 1731г. принесли присягу России казахские старшины Младшего жуза (территория). В декабре 1731г. российское подданство принял хан Среднего жуза Семене. В середине XIXв. подданство России принял Старший жуз, освободившись из-под власти Джунгарии.

О вхождении народов Сибири речь уже шла, но не в полном объёме. Продолжим рассмотрение процесса.

В Якутию впервые русские промышленники проникли в начале 20-х годов XVIв. из Мангазеи, по Нижней Тунгуске. Они сообщили о существовании этой земли в Казанский приказ. Енисейские служилые люди во время своих походов вверх по Ангаре составляли свою «ропись» местности. Они вступали во взаимоотношения с местными племенами, их князцами. Постепенно местность стала осваиваться, из Москвы стали поступать указания по поводу управления. В 40-х годах XVIIв. численность русских в Якутии равнялась уже десятой части численности

¹² См.: Горопцев А.П. Мировая история войн. Энциклопедия. М., 2006.

коренного населения¹³.

Хакасия стала предметом интереса ещё при Михаиле Романове. Выяснилось, что это древний народ, имел свою государственность, но не в силах был её отстоять в борьбе с Чингисханом. Присоединение к Русскому государству хакасов (кыргызов) затянулось на долгие годы из-за сопротивления князей из рода Кыргыз. Присоединение активизировалось после постройки Красноярского острога (1628г.). В 1702г. предводитель кыргызов Цэван-Раптан увёл часть енисейских кыргызов из Абаканской степи в долину реки Или, а оставшееся коренное население под общим именем «хакасы» вошло в состав России. В 1707г. был построен Абаканский острог, а позже – Саянский острог¹⁴.

Присоединение Бурятии к России началось в 20-е годы XVIIв. Впервые в Бурятию проникли казацкие атаманы В. Тюменцев и М. Перфильев. Сведения о Бурятской земле они передали в Казанский приказ. По указанию из Москвы стали строить остроги и устанавливать отношения с местными князьями. Эти отношения не всегда были мирными по вине обеих сторон. В 1661г. на правом берегу Ангары был построен Иркутский острог, ставший административным центром Иркутского уезда. Набеги монголов ускорили желание бурятов войти в состав России.

Башкиры, удмурты, мордва, марийцы, чуваша вошли в состав Русского государства добровольно, по договорам после взятия Иваном Грозным Казани. Процесс этот длился годами, но протекал в основном мирно.

Калмыцкий народ оказался на территории России в результате передвижения с Востока, в конце XVIв. Отношения с Москвой стали устанавливаться с 1608г. (де-

13 Болтенкова Л.Ф. Становление и развитие Российского многонационального государства (VIв. – настоящее время). Кн.1. – М.: «Этносоциум», 2011. С.323.

14 См.: История Хакасии с древнейших времён до 1917г. М., 1993. С.118.

легация калмыков посетила царя Василия Шуйского) с просьбой о взятии калмыков в русское подданство. С этого времени договорные отношения поддерживались, обновлялись. Ведение калмыков было передано Казанскому приказу (приказ Казанского дворца).

В 1914г. **Тува** обратилась к России с просьбой о протекторате. Русское название Тувы – Урянхайский край. 17 апреля 1914г. Урянхайский край был взят под покровительство России и включён в состав Енисейской губернии с ведением политико-административных дел Иркутским генерал-губернатором.

В 1732г. русскими моряками-первопроходцами была открыта Русская Аляска. Однако в 1867г. Америка для России была потеряна (император «уступил Российские Северо-Американские колонии» США).

Таким образом Россия стала «владеть» $\frac{1}{6}$ частью мира. В этом процессе «освоения» мира использовались два фактора: мирный, добровольный, гуманный подход к народам и в силу необходимости – военный, но, как правило, не к народам, вошедшим в состав России, а к «соперникам», «конкурентам» России, которые зачастую сами же и нападали на Россию.

Вернёмся непосредственно к вопросу **об управлении**.

Управление – это действие всегда отчасти субъективное, в нем задействована воля и Лидера, и сотен, тысяч других субъектов процесса (людей). Поэтому абстрагируясь от других принципов периодизации истории государства, последуем периодам правления Личностей (Петра I, Екатерины II и т.д.).

Поскольку империя началась с Петра I, и мы начнем рассмотрение темы со времени его правления.

Управление при Петре I

Управлять – это значит направлять ход, движение кого-либо или чего-либо. Объектом управления могут быть

и живые существа, и машины (техника).

Управление предполагает систему взглядов, целей, задач, способов воздействия, механизмов целедостижения и т.д. Это касается всех видов и разновидностей (подвидов) управления, в том числе, и духовного управления.

Хотя во времена Петра I не было партий в их нынешнем понимании, политологов, экспертов и т.д., которые бы способствовали разработке или бы разрабатывали Концепции, Стратегии, Программы и т.д., мы не вправе утверждать, что не было системы взглядов, которые бы определяли направления деятельности государства в целом, и по отношению к народам, оказывавшимся в составе России, в частности.

Представляется, что базовым основанием к формированию системы взглядов были православные ценности.

Губернская реформа 1708г. вызвана была направлением деятельности Петра, в свою очередь вынужденным внешними и внутренними событиями, прямо или косвенно связанными с войной.

Прежние цари сидели в столице, изредка прогуливаясь на богомолье или в военный поход, и все управление носило характер строгой централизации. Местные средства в виде налогов, прямых или косвенных, через воевод стекались в столицу, рассыпаясь по разным московским приказам, и большая часть сборов здесь поглощалась, а меньшая доля растекалась по местам в виде жалованья провинциальным служилым людям и на другие общественные нужды.

Петр поколебал эту старую, устойчивую и даже застоявшуюся централизацию. Прежде всего он сам децентрализовался к окружности, бросив старую столицу, отбыл на окраины, и эти окраины загорались одна за другой либо от его пылкой деятельности, либо от бунтов,

вызванных этой же деятельностью. Окончив военную операцию на той или другой границе, в каком-либо углу государства, Петр не оставлял его в покое, а поднимал на ноги новым тяжелым предприятием. После Первого Азовского похода он стал строить флот в Воронеже, и ряд городов Донского бассейна приписан был к учрежденному в Воронеже Приказу адмиралтейских дел. Сюда гнали тысячи работников и везли все местные податные сборы на корабельное дело, помимо московских приказов. То же было по завоевании Азова, когда другой ряд городов приписан был налогами и рабочими силами к постройке гавани у Таганрога. То же повторилось и на другой окраине по завоевании Ингрии, когда началась постройка Петербурга и основалась Олонецкая верфь для балтийского флота.

Петр хотел во главе крупных округов поставить полномочных наместников, которые прямо на местах могли бы изыскать необходимые для того средства. Слишком конкретный ум Петра располагал его более доверяться лицам, чем учреждениям.

Петр I поделил Россию на 8 губерний: Московскую, С.-Петербургскую, Киевскую, Смоленскую, Архангельскую, Казанскую, Азовскую, Сибирскую. Управителями были назначены: Тихон Никитич Стрешнев (Московская), князь Меншиков (С.-Петербургская), князь Дмитрий Михайлович Голицын (Киевская), Петр Самойлович Салтыков (Смоленская), князь Петр Алексеевич Голицын (Архангельская), Петр Матвеевич Апраксин (Казанская), адмирал Федор Матвеевич Апраксин (Азовская), князь Матвей Петрович Гагарин (Сибирская)¹⁵.

Положение о губерниях не распространялось на Украину. Она сохраняла автономию более 100 лет. Только по

¹⁵ Соловьев С.М. История России с древнейших времен. Кн. VIII. М., 1962. С.351-352.

Указу Екатерины II 1775г. была упразднена Запорожская Сечь. В 1781г. было полностью упразднено полковое административно-территориальное управление на Левобережной Украине. Здесь и в южноукраинских землях были образованы наместничества (позже – губернии).

Среди правовых документов по **управлению** отметим при Петре I принятые и другими императорами. Именной Указ Петра I – «Реестр коллегиям. О должностях, что в которой управлять надлежит», от 12 декабря 1718г.; Генеральный Регламент Коллегий от 27 февраля 1720г.; Табель о рангах от 24 января 1722г. Отметим, что Петр I упразднил приказы и создал Коллегии как отраслевые органы управления.

Екатерина II издавала много документов в сфере управления, отметим такие: «Правила управления» (1760г.); Инструкция статс-секретарям о порядке приёма прошений на имя императрицы Екатерины II от 23 июня 1763г.; «Наставления губернаторам» от 21 апреля 1764г.; Учреждение для управления губерний Всероссийской империи (1775г.) Грамота на права и выгоды городам Российской империи от 21 апреля 1785г.; Грамота на права, вольности и преимущества благородного российского дворянства от 21 апреля 1785г.; Письма Екатерины II к барону Ф.-М. Гримму о принципах своей кадровой политики от 28 августа 1794г.; Записка Екатерины II о своих успехах в управлении государством (1794г.).

Император Александр I издал Указ «О непроступлении губернаторам пределов власти, назначенными законами 16 августа 1802 года»; Именной манифест о правах и обязанностях Сената от 8 сентября 1802г.; Именной манифест Александра I об учреждении министерств от 8 сентября 1802г.; Именной манифест «Образование Государственного Совета», 1 января 1810г.

Николай I издал Указ «О обязанностях гражданских

губернаторов объезжать один раз в году вверенные им губернии» от 18 октября 1827г.; Указ Николая I «Учреждение губернских правлений» от 2 января 1845г.

Александр II: Манифест «О всемилостивейшем даровании крепостным людям прав состояния свободных сельских обывателей», 19 февраля 1861г.; Положение о Земских учреждениях от 1 января 1864г.; Городовое положение, 16 июня 1870г.

Николай II: Высочайший манифест об усовершенствовании государственного порядка, 17 октября 1905г.; Указ «О мерах к укреплению единства в деятельности министерств и главных управлений», 19 октября 1905г.; Высочайший Указ об учреждении Государственной Думы, 20 февраля 1906г.

Разумеется, здесь дан не весь массив документов, в силу формата работы.

Ещё раз подчеркнём, что в России управление строилось на основе сочетания общегосударственных интересов с местными, национальными, вероисповедными. Ошибки, конечно, случались, как и в любой стране, в любом управленческом процессе, но не они определяли суть истории России.

Раздел II

Управленческая политика в СССР

СССР был образован 30 декабря 1922г. В это объединение вступили РСФСР, Украина, Белоруссия, ЗСФСР. Главный принцип образования СССР и жизни в нём народов – это принцип интернационализма.

Напомним, что принцип интернационализма – это принцип **солидарности всех народов, живущих на земле, основанный на их равенстве и равноправии, их совместной экономической и социально-политической деятельности, на признании и уважении социально-исторического и культурного наследия народов всего мира.** Живя в условиях глобализации, нетрудно заметить, что интернационализм – своего рода глобализация, у них одна конечная цель и задача. Способы достижения цели и решения задачи – разные, может быть даже взаимоисключающие. В ХХIв. мы ежедневно видим, замечаем, ощущаем способы глобализации: бомбежки, уличные убийства, массовые расстрелы, казни лидеров стран, насильственные смещения правительств с помощью иностранных сил и т.д. Способы в интернационализме совершенно иные. Интернационализация – добровольный, как правило, договорный процесс установления, укрепления, развития связей между народами и странами в различных сферах жизни. Если это экономика, то значит растут взаимосвязь и взаимозависимость, взаимообусловленность национального и мирового хозяйств. Если это политическая экономика, то значит, к примеру, предоставление по договору всем (многим) государствам пользоваться **на равных условиях** какой-либо территорией, каналом и т.п. Если это наука – то обмен научными кадрами, студентами, совместные конференции, симпозиумы, исследования и т.п. Если это культура и искусство, то перемещение про-

изведений в пространстве, совместные спектакли, кино и т.п. Сотрудничать можно и в области идеологии, прежде всего, исторической, военной. К примеру, исходя из идей интернационализма, некорректно, даже подло обвинять своих союзников по борьбе с фашизмом в обстреле городов, оккупированных фашистами и заселенными их армией. Оборонительная война предполагает такие обстрелы, удары. В данном случае с точки зрения военной и политической эти действия не только правомерны, но и моральны.

В своё время Ленин в интервью корреспонденту «Обсервер» и «Манчестер Гардиан» М. Фарбману говорил: «...Наш опыт решения в течение пяти лет национального вопроса в государстве, содержащем в себе такое обилие национальностей, которое едва ли можно найти в других странах, всецело убеждает нас в том, что единственно правильным отношением к интересам наций в подобных случаях будет максимальное их удовлетворение и создание условий, которые исключают всякую возможность конфликтов на этой почве. Наш опыт создал в нас непреклонное убеждение, что только громадная внимательность к интересам различных наций устраняет почву для конфликтов, устраняет взаимное недоверие, устраняет опасение каких-нибудь интриг, создает то доверие, в особенности рабочих и крестьян, говорящих на разных языках, без которого ни мирные отношения между народами, ни сколько-нибудь успешное развитие всего того, что есть ценного в современной цивилизации, абсолютно невозможны.

27.X.1922 г.»¹⁶.

А вот Обращение Ленина к Всеукраинскому съезду Советов:

«Приветствую открытие Всеукраинского съезда Советов.

16 Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т.45. С.240.

Одним из самых важных вопросов, который предстоит рассмотреть съезду, является вопрос об объединении республик. От правильного решения этого вопроса зависит дальнейшая организация нашего государственного аппарата, вопиющие недостатки которого так выпукло и наглядно обнаружены последней переписью советских служащих, произведенной в Москве, Питере и Харькове.

Второй вопрос, на который съезд должен обратить особое свое внимание, – это вопрос о нашей тяжелой промышленности. Поднятие Донбасса, нефти и металлургии до довоенной производительности – это основная задача всего нашего хозяйства, на разрешение которой должны быть направлены все наши усилия.

Я выражаю твердую уверенность в том, что съезд найдет правильный путь к разрешению этих задач, и от души желаю ему полного успеха в работе.

Ленин
10.XII.1922 г.»¹⁷.

Образование СССР было оформлено Договором и Декларацией, которые затем вошли в Конституцию СССР 1924г.

Прежде чем раскрыть вопрос **об управлении** по Конституции СССР 1924г., **коротко остановимся на «судьбе» Крыма в эти годы.**

Окончательное установление Советской власти в Крыму в ноябре 1920 года ознаменовало, как принято считать в отечественной историографии, конец Гражданской войны в Европейской России.

Вытеснив из Крыма Русскую армию, большевики создали там временные органы власти. По аналогии с другими регионами Советской России был сформирован Крымский революционный комитет (Крымревком), во главе которого встал венгерский «интернационалист», командированный на Южный фронт от ЦК РКП(б), про-

¹⁷ Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т.45. С.330.

фессиональный революционер Бела Кун, а заместителем к нему был назначен Юрий Петрович Гавен (Ян Дауман). С февраля 1921 года место отозванного в Москву Куна занял Михаил Харитонович Поляков. Руководителем партийной организации большевиков в регионе стала также командированная из Москвы Розалия Самойловна Землячка (Залкинд). Структура Крымревкома отвечала необходимости чрезвычайного и оперативного управления регионом, его состав контролировали соответствующие отраслевые отделы, далее вертикаль власти шла через такие же ревкомы в уездных городах и волостях. В первые недели сохранялась старая схема административно-территориального деления. Однако 8 января 1921 года территория Крыма была разделена не на пять, а на семь уездов. В результате ликвидации градоначальств в Севастополе и Керчи к прежним Евпаторийскому, Перекопскому (переименованному позже в Джанкойский), Симферопольскому, Феодосийскому и Ялтинскому добавились Севастопольский и Керченский уезды. А вместо 34 волостей уезды были разделены на 20 районов.

Установление Советской власти население Крыма встретило неоднозначно. Главная опора большевиков – фабрично-заводские рабочие – восприняли перемены позитивно, но эта категория населения не представляла в Крыму заметной, а главное – организованной массы. Предприятий крупной промышленности в регионе практически не было, имевшиеся же (металлургия и добыча каменного угля в Керчи, портовые хозяйства Феодосии, Керчи и Севастополя) в результате войн и революций пришли в упадок. Соответственно, крымский пролетариат представлял собой условную и численно небольшую политическую силу. Основная же масса населения – крестьянство и сельскохозяйственные рабочие, – как и следовало ожидать, не проявляли однознач-

ного доверия к большевикам.

Статус Крыма в составе Советской России стал предметом рассмотрения на самом высшем уровне. Внутри крымской большевистской организации озвучивались самые разные идеи относительно оформления и объема крымского суверенитета – в рамках самостоятельной области, напрямую подчиненной центральной власти в Москве; в рамках губернии с соответствующим аппаратом, также подчиненным Москве; вхождение в состав УССР; создание автономной республики национального (крымско-татарского) или чисто территориального характера. «Крымско-татарский» вариант был явным следствием признания силы и организованности национального движения крымских татар в годы Гражданской войны. Однако идею создания национальной крымско-татарской автономии центр не поддержал. Возможно, руководство РКП(б) опасалось усиления влияния Турции на события в Крыму, а скорее всего – не воспринимало крымских татар как надежных союзников в деле строительства социализма. Для оправдания своей позиции большевистское руководство использовало перепись населения Крыма, проведенную в апреле 1921-го. Украинцы и белорусы в ее материалах по-прежнему объединялись с русскими, поэтому доля русских оказалось равной 51,7% (по данным о родном языке можно установить, что собственно русские составляли 42,2% , а украинцы – 9,5%. Доля крымских татар в населении Крыма составила лишь 26% (евреев – 6,9%, немцев – 5,9%). Относительное преимущество славянских народов стало наиболее весомым и при этом формально объективным аргументом против создания национальной крымско-татарской автономии¹⁸.

Вначале решение было принято о статусе Крыма в ЦК

¹⁸ Цифры даются по: История Крыма. – М.: ОЛМА Медиа Групп, 2015. С.335.

РКП(б), а затем ВЦИКом и СНК РСФСР. **Крымский полуостров был превращён в Крымскую АССР в составе РСФСР, где в ноябре 1921г. была принята Конституция.** Государственными языками в Конституции были объявлены русский и крымско-татарский. Национальная специфика была учтена и в том, что, если главой ЦИК был избран латыш Юрий Гавен, то председателем правительства республики – Совета Народных Комиссаров (СНК КрАССР) – стал Сахиб-Гарей Саид-Галиев, переведенный с аналогичной должности в Татарской АССР.

Таким образом, Крым входил в состав СССР, как часть РСФСР.

По Конституции СССР 1924г., как и положено в федеративном государстве, предметы ведения и полномочия были разделены между союзными органами власти и республиканскими. Этому вопросу была посвящена глава первая Конституции.

В ней перечислено 24 вопроса, отнесенных в ведение СССР. Укажем некоторые: международные отношения; дипломатия; **заключение договоров о приеме в состав Союза новых республик**; транспорт; связь; Вооруженные Силы; денежная и кредитная система; **основы и общие начала законодательства**; **отмена** нарушающих Конституцию СССР постановлений съездов Советов и центральных исполнительных комитетов союзных республик.

Глава шестая посвящена Совету Народных Комиссаров СССР. СНК является исполнительным и распорядительным органом ЦИКа, им образуется. В состав правительства входят:

- Председатель Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик;
- заместитель Председателя;
- народный комиссар по иностранным делам;
- народный комиссар по военным и морским делам;

- народный комиссар внешней торговли;
- народный комиссар путей сообщения;
- народный комиссар почт и телеграфов;
- народный комиссар рабоче-крестьянской инспекции;
- председатель Высшего Совета Народного Хозяйства;
- народный комиссар труда;
- народный комиссар продовольствия;
- народный комиссар финансов.

Глава восьмая закрепляет полномочия Народных Комиссариатов. Наркоматы делятся на общесоюзные и объединенные.

Общесоюзными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик являются народные комиссариаты:

- по иностранным делам;
- по военным и морским делам;
- внешней торговли;
- путей сообщения;
- почт и телеграфов.

Объединенными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик являются народные комиссариаты:

- Высший Совет Народного Хозяйства;
- продовольствия;
- труда;
- финансов и
- рабоче-крестьянской инспекции.

Общесоюзные народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик имеют при союзных республиках своих уполномоченных, непосредственно им подчиненных.

Органами объединенных народных комиссариатов

Союза Советских Социалистических Республик, осуществляющими на территории союзных республик их задания, являются одноименные народные комиссариаты этих республик.

Статус союзных республик устанавливался в главе десятой. В частности, пункт 67 устанавливал:

Центральные исполнительные комитеты союзных республик избирают из своей среды президиумы, которые в период между сессиями центральных исполнительных комитетов являются высшими органами власти.

Центральные исполнительные комитеты союзных республик образуют свои исполнительные органы – советы народных комиссаров в составе:

- Председателя Совета Народных Комиссаров;
- заместителей Председателя;
- председателя Высшего Совета Народного Хозяйства;
- народного комиссара земледелия;
- народного комиссара финансов;
- народного комиссара продовольствия;
- народного комиссара труда;
- народного комиссара внутренних дел;
- народного комиссара юстиции;
- народного комиссара рабоче-крестьянской инспекции;
- народного комиссара просвещения;
- народного комиссара здравоохранения;
- народного комиссара социального обеспечения,
- а также с правом совещательного или решающего голоса по решению центральных исполнительных комитетов союзных республик, уполномоченных народных комиссаров Союза Советских Социалистических Республик по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговли, путей сообщения, почт и телеграфов.

Наряду с принципом федерализма в управлении ис-

пользовался и принцип демократического централизма. Формат работы не позволяет рассматривать вопрос подробно, но укажем источник, по которому можно ознакомиться с опытом управления в Советском государстве до принятия Конституции СССР 1936г.¹⁹

К 1936 г. в СССР были достигнуты такие успехи, которые не могли не замечать даже недруги социализма. Опираясь на достижения экономики, государство совершило культурную революцию. Во второй пятилетке финансирование социально-культурного строительства возросло в три раза по сравнению с первой пятилеткой (110 млрд. руб.). Главным вопросом в культурном секторе было образование. Ассигнования на просвещение народа возрастали ежегодно, особенно в национальных республиках Закавказья, в Таджикистане, Туркмении и т.д. В 30-е гг. переходит на плановую систему развития советская наука. Возникают новые научные очаги – академии и отраслевые институты.

Научно-технический фронт страны охватил все необходимые для развития науки и техники специальности. Уже к 1935г. научные учреждения были созданы во многих городах страны, кроме Москвы и Ленинграда. Большое развитие получили печать, радио, кинематограф, театральное дело.

Каждый месяц открывались клубы, дворцы культуры, строились библиотеки, музеи. Невиданными темпами развивалась художественная самодеятельность. Сформировался новый тип писателя – советский писатель. На первом Всесоюзном съезде советских писателей присутствовало **597 делегатов 52 национальностей СССР**. Ко второй половине 30-х гг. сложилась практика проведения декад национального искусства в Москве. Первые декады

19 См.: История Советского государства и права. Книга вторая: Советское государство и право в период строительства социализма (1921-1935гг.). – М.: «Наука», 1968. С.217-451.

были проведены в 1936-1937гг. В марте 1936г. была проведена в Москве декада украинского искусства, затем узбекского, грузинского и т.д. В итоге – к 1936г. СССР превратился в могучую индустриальную и культурную страну с сформировавшимся новым типом труженика, интеллигента, колхозника. Был сделан вывод о построении в СССР основ социализма. Завершающим этапом должно было стать принятие новой Конституции СССР, о чем шла речь на VII съезде Советов СССР.

5 декабря 1936г. была принята вторая Конституция СССР. Она закрепила власть трудящихся в форме Советов депутатов трудящихся. Высшим органом власти был Верховный Совет СССР.

Специальная глава посвящена высшим органам государственной власти союзных республик (четвертая). Наркоматы (затем министерства) делились на общесоюзные, союзно-республиканские и республиканские. Ко вторым относились: внутренних дел, образования, геологии, заготовок, здравоохранения, иностранных дел, культуры, легкой промышленности, связи и т.д. – всего 31. О конкретных наркоматах (министерствах) союзных республик в Конституции ничего не говорится, это – ведение самих республик. Глава седьмая закрепляет статус высших органов государственной власти автономных республик.

«Высшим органом государственной власти автономной республики является Верховный Совет АССР.

Верховный Совет автономной республики избирается гражданами республики сроком на четыре года по нормам представительства, устанавливаемым Конституцией автономной республики.

Верховный Совет автономной республики является единственным законодательным органом АССР.

Каждая автономная республика имеет свою Конституцию, учитывающую особенности автономной республики

и построенную в полном соответствии с Конституцией союзной республики.

Верховный Совет автономной республики избирает Президиум Верховного Совета автономной республики и образует Совет Министров автономной республики, согласно своей Конституции» (Ст. 89–93).

Отметим, что в соответствии с Конституциями СССР 1924г. и 1936г. приняты были Конституции союзных и автономных республик. Вначале это были Конституции 1925г., затем 1937г.

Крымский полуостров развивался настолько успешно, что в 1934г. Крымская АССР была награждена орденом Ленина. 4 июня 1937г. в Крыму была принята новая Конституция.

Из текста Конституции была изъята статья о государственных языках, но оговаривалось издание законов и ведение центральными органами власти дело- и судопроизводства на русском и крымско-татарском языках, а на уровне городов и районов – на языках преобладающего населения. Получение образования на родном языке было также гарантировано.

В предвоенные годы Крым достиг больших успехов. Как пишут ученые из Крыма А.А. Непомнящий и А.В. Севастьянов, «Значительное развитие промышленности, появление отраслевой специализации Крыма, безусловно, являются положительными итогами первых двух «красных» десятилетий. Развитие образования – при всей его заидеологизированности и предоставлении привилегий в его получении представителям неимущих слоев населения – позволили уменьшить неграмотность и обеспечить основные отрасли экономики подготовленными кадрами. Национальная политика создала условия для развития культуры, науки, образования так называемых «малых народов»²⁰.

20 Цит. по: История Крыма ... С.357.

В годы Великой Отечественной войны управление страной осуществлялось другими методами, более жёсткими, соответственно военному времени, хотя Конституцию никто не менял. В целях безопасности в стране осуществлялась депортация граждан ряда национальностей.

28 августа 1941г. вышел Указ Президиума Верховного Совета СССР «О переселении немцев, проживающих в районе Поволжья». Мера эта носила превентивный характер и объяснялась якобы наличием десятков тысяч диверсантов и шпионов, связью с Германией, возможными диверсиями в тылу России и т.д. Из НКВД СССР последовало строгое предписание – начать отправку эшелонов 3 сентября 1941г. Операцией руководил комиссар НКВД И.А. Серов, один из заместителей Л. Берия.

Немцев – руководящих работников советских и партийных органов вызывали в райкомы и обком. Председатель сельского совета села Рассвет Ольховского района Республики немцев Поволжья Э.Ф. Дайнес вспоминала: «В июле 1941г. нас вызвали в Ольховский райисполком и предупредили о том, что все немецкое население будет выслано в такие-то колхозы и села. Куда мы должны переселиться, пока не сообщалось...»²¹.

Из Поволжья в отдаленные места в принудительном порядке последовали 446 480 граждан немецкой национальности. Э.Ф. Дайнес написала в своих воспоминаниях и о том, что переселяли немцев из села Ольховка. «Нас привезли на Волгу (к пристани. – Н.Б.), там собралось уже много немцев из АССР. Потом погрузили на пароход, и мы плыли на нем до Гурьева... Затем перевели в товарные вагоны, и мы проследовали до железнодорожной станции Аус. После были устроены в колхозе «Ростарбайтер» в селе Переменовка Бородулихинского района Семипала-

21 Бугай Н.Ф. Л. Берия – И.В. Сталину: «Согласно Вашему указанию...». М., 1995. С. 33.

тинской области». И так было во многих селениях и городах автономной республики. А в некоторых из них эти акции протекали в более жесткой форме. «В сентябре сорок первого в двадцать четыре часа, – пишет в воспоминаниях немец Рихард Гофман, – мою семью – мать и трех мальчиков – без вещей выставили из дома, загнали в эшелон, набитый только немцами, и под конвоем отправили в Сибирь»²².

Пространственные рамки переселений немцев расширялись. Последовали депортации из Крымской АССР, Тамбовской, Ярославской и Воронежской областей. Так, с территории Крыма переселению подверглись немцы (более 50 тыс. чел.). Они направлялись в Орджоникидзевский край (ныне Ставропольский) и в Ростовскую область (более 2 тыс. чел.)²³. Правда, эта мера в тот период рассматривалась как эвакуационная. Оставшиеся в Крыму по разным причинам граждане немецкой национальности будут переселены позднее, т.е. с крымскими татарами, греками, болгарскими и армянами. Естественно во второй волне переселения они уже попадали под категорию «прочие».

Осенью 1941г. принимались одно за другим решения, на основе которых депортировались граждане немецкой национальности из Запорожской области – 15 985 семей (53 566 чел.), из Ворошиловградской области – 3 608 семей (12 807 чел.), из Сталинской области – 16 246 семей (36 205 чел.), Харьковской области – 1 500 человек, из Одесской – 1 800 семей (6 000 чел.), из Днепропетровской области – 1 000 семей (3 200 чел.), из Крымской АССР – 2 233 человека. Всего по пяти областям (кроме Харьковской и Крымской АССР) – 38 639 семей (115 501 чел.). С учетом немцев Крыма и Харьковской области – 121 501 человек. Все были направлены в Казахскую ССР, Актюбинскую, Новосибир-

22 Цит. по: Бугай Н.Ф. Реабилитация репрессированных граждан России (XX – начало XXI века). М., 2006. С.70.

23 ГА РФ. Ф.-Р. 9414. Оп.1. Д.1157. Л.121; Сталин И. Мобилизовать немцев в рабочие колонны... 1940-е годы: Сборник документов. М., 1998. С.34.

скую и другие области²⁴.

Относительно Крыма. Как пишет Исаев А.В.: «Следует подчеркнуть, что с самого начала оккупации Крыма немецкое командование поставило крымских татар в особое положение, рассчитывая опереться на неблагоприятное, а иногда и прямо враждебное отношение татар к советской власти, в том числе ввиду гонений религиозного характера. Войска 11-й армии изначально ориентировались командованием на покупку, а не на реквизиции у татарского населения. Вслед за этим последовало формирование местных отрядов самообороны, первый из которых сформировали в деревне Коуш. Опыт Коуша в дальнейшем был распространен на весь Крым. К марту 1942 года численность этих отрядов составляла около 4000 человек²⁵.

Нет необходимости доказывать, какой огромный ущерб был причинён войной по вине гитлеровского фашизма Советскому Союзу. Истощены были и материальные, и людские ресурсы. Это коснулось и Крыма. **Общий размер ущерба, нанесенного Крыму, в денежном выражении составил свыше 20 млрд. рублей.** Полностью или частично были разрушены 17750 зданий хозяйственного назначения, 15 музеев, 590 театров и клубов, 315 зданий детских учреждений, 393 больницы, 15 зданий религиозного культа. Города Севастополь и Керчь были разрушены полностью. Население Крыма сократилось с 1127000 человек (на 1 января 1940 года) до 379 000 чел. (к осени 1944-го)²⁶.

После депортации население Крыма ещё уменьшилось. Опустевший полуостров было решено заселить переселенцами из других областей РСФСР и УССР. Начался приток людей из Краснодарского и Ставропольского

24 См.: ГАРФ. Ф.-Р. 9479. Оп.1. Д.284. Л.83, 205; Д.925. Л.33–34.

25 История Крыма ... С.365.

26 Крым от древности до наших дней / Под ред. Э.Б. Петровой. Симферополь; Феодосия, 2010. С. 289.

краёв, Воронежской, Курской, Орловской, Тамбовской, Ростовской, Киевской, Винницкой, Житомирской и Подольской областей. Приток переселенцев продолжался и в 50-е годы. 30 июня 1945г. был издан Указ Президиума Верховного Совета СССР о преобразовании Крымской АССР в Крымскую область РСФСР²⁷.

29 октября 1948г. из состава области был выделен город Севастополь, ставший городом республиканского подчинения РСФСР²⁸. Для восстановления Севастополя были выделены огромные деньги из бюджета РСФСР и переданы для освоения «Севастопольстрою».

В 1954г., в год празднования 300-летия воссоединения Украины с Россией Крым по инициативе Хрущева Н.С. был передан Украине. Формулировка была следующая: «Учитывая общность экономики, территориальную близость и тесные хозяйственные и культурные связи между Крымской областью и Украинской ССР»²⁹ 5 февраля вышло соответствующее постановление Президиума Верховного Совета РСФСР. При этом юридически передать Украине город республиканского подчинения Севастополь второпях «забыли» – он перешел в состав УССР явочным порядком.

На протяжении второй половины XXв. национальная структура населения полуострова не претерпела значительных изменений, но численность крымчан неуклонно и быстро росла. По результатам переписи 1959 года население Крыма составило 1 201 500 человек (71,4% русских, 22,3% украинцев, 2,2% евреев, 0,1% поляков). В 1979 году – 2 135 900 человек (68,4% русских, 25,6% укра-

27 См.: Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР. 1938 – июнь 1956г. М., 1956. С.46.

28 Фёдоров А.В. Правовой статус Крыма: Правовой статус Симферополя. М., 1999.

29 Протокол NQ 41 заседания Президиума Верховного Совета РСФСР; от 5 февраля 1954г. ГАРФ. Ф.385. Оп.13. Д.492. Л.1-2.

инцев, 1,1% евреев, 0,7% крымских татар, 0,3% поляков, 0,2% армян, 0,2% греков). По данным переписи 1989 года в Крыму проживало 2 430 500 человек (67,1% русских, 25,8% украинцев, 1,6% крымских татар, 0,7% евреев, 0,3% поляков, 0,1% греков)³⁰.

В 1977г. в СССР была принята новая Конституция. Она закрепила новую политическую систему – Советы народных депутатов. Руководящей и направляющей силой была КПСС. Фактически КПСС объявлялась властно-управленческой структурой в государстве.

По Конституции в СССР входили: РСФСР, Украина, Белоруссия, Узбекистан, Казахстан, Грузия, Азербайджан, Литва, Молдавия, Латвия, Киргизия, Таджикистан, Армения, Туркменистан, Эстония (такова последовательность в Конституции).

Как и прежде, «за каждой союзной республикой сохраняется право свободного выхода из СССР» (ст.72). Статья 73 устанавливает предметы ведения СССР – перечислено 12, но перечень не закрыт, ибо п.12 гласит: «решение других вопросов общесоюзного значения». Суверенитет СССР закреплен в ст.75. Однако в ст.76 прямо записано, что союзная республика – суверенное государство, которое объединилось с другими республиками в союз. Судьбу автономий в своем составе союзная республика решать не могла: их утверждение принадлежало Союзу (ст.73). Конкретных полномочий союзных республик Конституция не устанавливала, сославшись на остаточный принцип (все, что не закреплено за Союзом в ст.73). Однако прописано право вступать в отношение с иностранными государствами, заключать с ними договоры и обмениваться дипломатическими и консульскими представителями, участвовать

30 Итоги Всесоюзной переписи населения 1970г. Т.IV. М., 1973. С.180; Численность и состав населения СССР: По данным переписи населения 1979г. М., 1980. С.104; Итоги Всесоюзной переписи населения 1979 г. Т.VII. М., 1980. С.187.

в деятельности международных организаций (ст.80).

Статья 80 гласит, что суверенные права союзных республик охраняются Союзом ССР.

Специальный раздел (глава) посвящен Автономным республикам. Исходя из Конституции, у АССР нет суверенитета и они не называются государством. В составе РСФСР находятся: Башкирия, Бурятия, Дагестан, Кабардино-Балкария, Калмыкия, Карелия, Коми, Марийская республика, Мордовия, Северная Осетия, Татария, Тува, Удмуртия, Чечено-Ингушетия, Чувашия, Якутия. В Узбекской ССР находится Каракалпакская АССР. В Грузии – Абхазская и Аджарская АССР. В Азербайджане – Нахичеванская АССР. Получается, что в сравнении с Конституцией СССР 1936г. «исчезла» Нагорно-Карабахская автономная область (Азербайджан) и Юго-Осетинская автономная область (Грузия). То есть, Конституция СССР эти вопросы не регулирует одновременно с АССР, они передвинуты в другую главу, одиннадцатую. Здесь сказано, что Закон об автономной области принимает союзная республика (ст.86). В РСФСР состоят области: Адыгейская, Горно-Алтайская, Еврейская, Карачаево-Черкесская, Хакасская. В Грузии – Юго-Осетинская. В Азербайджане – Нагорно-Карабахская. В Таджикистане – Горно-Бадахшанская автономная область. Одна статья (88) посвящена автономным округам, закон о которых принимает Союзная республика.

Следует отметить, что Конституция закрепляет единое союзное гражданство (ст.33); равенство перед законом независимо от национальности и языка (ст.34); возможность пользоваться родным языком и языками других народов СССР (ст.36). Ограничение прав по расовым и национальным признакам наказуемо (ст.36).

Конституция закрепила принцип преемственности идей интернационализма, демократического централиз-

ма, социалистической законности. Что такое демократический централизм, разъясняется в статье 3: «Организация и деятельность Советского государства строятся в соответствии с принципом демократического централизма: выборностью всех органов государственной власти снизу доверху, подотчетностью их народу, обязательностью решений вышестоящих органов для нижестоящих. Демократический централизм сочетает единое руководство с инициативой и творческой активностью на местах, с ответственностью каждого государственного органа и должностного лица за порученное дело.

Принцип федерализма проявился в форме разграничения предметов ведения. В статье 73 говорится: «Ведению Союза Советских Социалистических Республик в лице его высших органов государственной власти и управления подлежат:

1) принятие в состав СССР новых республик; утверждение образования новых автономных республик и автономных областей в составе союзных республик;

2) определение государственной границы СССР и утверждение изменений границ между союзными республиками;

3) установление общих начал организации и деятельности республиканских и местных органов государственной власти и управления;

4) обеспечение единства, законодательного регулирования на всей территории СССР, установление основ законодательства Союза ССР и союзных республик;

5) проведение единой социально-экономической политики, руководство экономикой страны; определение основных направлений научно-технического прогресса и общих мероприятий по рациональному использованию и охране природных ресурсов; разработка и утверждение государственных планов экономического и социального

развития СССР, утверждение отчетов об их выполнении;

6) разработка и утверждение единого государственного бюджета СССР, утверждение отчета о его исполнении; руководство единой денежной и кредитной системой; установление налогов и доходов, поступающих на образование государственного бюджета СССР; определение политики в области цен и оплаты труда;

7) руководство отраслями народного хозяйства, объединениями и предприятиями союзного подчинения; общее руководство отраслями союзно-республиканского подчинения;

8) вопросы мира и войны, защита суверенитета, охрана государственных границ и территории СССР, организация обороны, руководство Вооруженными Силами СССР; обеспечение государственной безопасности;

представительство СССР в международных, отношениях; связи СССР с иностранными государствами и международными организациями; установление общего порядка и координация отношений союзных республик с иностранными государствами и международными организациями; внешняя торговля и другие виды внешнеэкономической деятельности на основе государственной монополии;

11) контроль за соблюдением Конституции СССР и обеспечение соответствия конституций союзных республик Конституции СССР;

12) решение других вопросов общесоюзного значения.

Всё, что не отнесено к ведению СССР, находится в ведении союзной республики (ст.76). Имелись в Конституции главы об автономных республиках и автономных областях, округах.

Подчеркнём один момент. Во всех союзных конституциях: 1924, 1936, 1977гг. закреплялось **право свободного выхода из СССР**.

Это право в конечном итоге сработало: 8 декабря

1991г. было принято Заявление глав государств республики Беларусь, РСФСР, Украины о выходе республик из состава Союза ССР и образовании Содружества Независимых Государств. По этому поводу было в этот же день подписано Соглашение. Верховный Совет РСФСР 12 декабря 1991г. ратифицировал это Соглашение. Украина и Беларусь также ратифицировали это Соглашение. 21 декабря 1991г. Алма-Атинская Декларация зафиксировала в составе СНГ 11 государств. В СНГ не вошли Латвия, Эстония, Литва, Грузия.

В Крыму ситуация развивалась следующим образом. В 1989г. был принят Закон УССР «О языках», определивший украинский язык как единственный государственный на территории Республики. Данный факт в Крыму стали рассматривать как ущемление прав русскоязычного населения. С учетом того, что в Крым стали возвращаться депортированные народы, обстановка осложнилась. Союзные партийные органы были вынуждены заняться вопросом. Читаем документ:

«О гармонизации межнациональных отношений в Крыму»

Серьезным шагом на пути решения межнациональных проблем в стране стали сентябрьский (1989г.) Пленум ЦК КПСС, принятая на нем платформа КПСС «Национальная политика партии в современных условиях». В ноябре 1989г. Верховный Совет СССР принял декларацию «О признании незаконными и преступными репрессивных актов против народов, подвергшихся насильственному переселению, и обеспечении их прав» и постановление «О выводах и предложениях Комиссий по проблемам советских немцев и крымско-татарского народа».

5 января 1990г. пленум Крымского обкома Компартии Украины рассмотрел вопрос «О задачах областной партийной организации по гармонизации межнациональ-

ных отношений в Крыму в свете решений сентябрьского (1989г.) Пленума ЦК КПСС и октябряского (1989г.) пленума ЦК Компартии Украины».

Ниже публикуются утвержденные пленумом обкома партии «Основные направления деятельности областной партийной организации по гармонизации межнациональных отношений в Крыму».

Основные направления деятельности областной партийной организации по гармонизации межнациональных отношений в Крыму

Перестроечные процессы, экономическая и политическая реформы, происходящие как в стране, так и в нашем регионе, требуют поднять работу областной партийной организации по совершенствованию межнациональных отношений на качественно новый уровень, настойчиво искать действенные формы и методы осуществления ленинской национальной политики в условиях перестройки.

Настоящие основные направления этой работы выработаны с учетом решений сентябрьского (1989г.) Пленума ЦК КПСС и октябряского (1989г.) пленума ЦК Компартии Украины, идей и положений платформы КПСС «Национальная политика партии в современных условиях». Они сформулированы также на основе анализа и сопоставлений мнений ученых, общественности.

1. На какой земле мы живем

Для истории Крыма, с древних времен развивавшейся в неразрывной связи со всей историей страны, характерна была высокая динамичность этнических процессов.

Никогда на его территории не обитал только один какой-то народ. Безусловно, проблемы этногенеза многонационального населения полуострова еще нуждаются в

серьезном научном исследовании. Они не должны быть предметом поверхностных суждений, тем более диктуемых эмоциями.

Областной комитет партии считает, что сейчас, решая эту задачу, надо исходить, во-первых, из общности судеб народов Крыма; во-вторых, из признания равных прав для всех без исключения живущих на полуострове национальностей в реализации социально-экономических и культурно-языковых потребностей.

Небезынтересно будет отметить, как в прошлом определялись формы национально-государственного устройства Крыма. В марте 1918г. здесь была образована Советская Социалистическая Республика Тавриды. В апреле 1919г., после восстановления Советской власти, была создана Крымская Советская Социалистическая Республика. После окончания гражданской войны по рекомендации ЦК РКП(б) ВЦИК и СНК, учитывая экономические, географические и этнические особенности, интересы трудящихся всех национальностей, населявших Крым, 18 октября 1921г. образовали Крымскую Автономную Советскую Социалистическую Республику.

В Крымской АССР с учетом многонационального состава населения были осуществлены районирование, формирование органов местной власти, организация народного образования, культурного строительства, подготовка кадров. Во всех отраслях народного хозяйства Крыма трудились многонациональные коллективы. На селе были созданы, кроме интернациональных, татарские, немецкие, еврейские, армянские, эстонские, греческие и болгарские колхозы.

В прошлом в проведении национальной политики допускались и перегибы, которые проявлялись в искусственной коренизации аппарата государственных и общественных органов.

Тяжелым испытанием для народов Крыма стала их совместная борьба против фашистской агрессии. Народная память хранит не только героическое прошлое, но и трусость, факты предательства, а также массовые репрессии, беззаконие и произвол, совершенные по отношению к народам, населявшим полуостров. Такая участь постигла 50 тыс. немцев, высланных из Крыма в августе 1941г. По данным комиссии Совнаркома СССР, депортации подверглись также более 188 тыс. крымских татар, 14 тыс. греков, 12 тыс. болгар, 11 тыс. армян.

Нельзя забывать и о том, что во время войны, по сведениям комиссии по расследованию злодеяний фашистских захватчиков в Крыму, было убито и замучено более 135 тыс. советских граждан, свыше 85 тыс. крымчан было насильственно вывезено в Германию. Тысячи людей погибли от голода и лишений. В результате численность населения полуострова сократилась почти на две трети. 30 июня 1945г. Указом Президиума Верховного Совета СССР Крымская АССР была упразднена.

После XX съезда партии были осуществлены определенные меры по снятию огульных обвинений в предательстве со всех высланных из Крыма народов. Вместе с тем следует признать, что этот процесс носил непоследовательный характер.

Сентябрьский (1989г.) Пленум ЦК КПСС знаменует собой начало нового этапа в развитии и гармонизации межнациональных отношений в нашей стране. Учитывая это, областная партийная организация видит свою главную задачу в том, чтобы, сохраняя все ценное из прошлого опыта, устранить имевшие место ранее несправедливости, открыть простор для свободного развития каждого народа, населяющего наш полуостров. Мы поддерживаем декларацию Верховного Совета СССР о признании незаконными и преступными репрессивных актов против

народов, подвергшихся насильственному переселению, и обеспечению их прав.

2. Каким быть Крыму в новой советской федерации

Принципиальное положение платформы КПСС о необходимости радикальных преобразований советской федерации имеет самое непосредственное отношение к Крыму. Мы в своей практической работе будем руководствоваться тем, что обновленная федерация позволит обеспечить удовлетворение многообразных потребностей всех наций и народностей, приведет к интернациональной сплоченности советских людей.

В Крыму, где сейчас проживают представители 110 национальностей, мы будем создавать максимально благоприятные условия для каждой из них, но особое внимание считаем необходимым уделить практическому разрешению накопившихся противоречий вокруг проблемы крымско-татарского и других депортированных народов. Они должны разрешаться на базе государственной централизованной программы поэтапного организованного возвращения на полуостров крымских татар. Такая программа по своему содержанию должна предусматривать комплексную систему мер по развитию производственной и социально-культурной сферы, увеличению производства продовольствия и товаров широкого потребления, строительству жилья, в том числе индивидуальных домов, совершенствованию инфраструктуры, источники финансирования, порядок и время осуществления этих мер. Необходима тесная увязка этой программы с общей концепцией территориального хозрасчета, развития Крыма как всесоюзной здравницы. При этом нельзя допустить ни малейшего ущемления интересов населения, проживающего сейчас в Крыму. Для реализации такой программы необходимо разработать четкий механизм регулирования процесса возвращения, который бы предполагал создание

соответствующего органа управления при Совете Министров СССР и общественных комитетов на всех уровнях с участием крымских татар как в Крыму, так и в других регионах страны.

Крымский областной Совет народных депутатов в целях ускорения начала этой работы должен оперативно разработать свои предложения по проекту этой государственной программы, созданию механизма контроля за ее осуществлением. Важнейшей задачей местных органов Советской власти должно быть полное и последовательное проведение в жизнь конституционного принципа равноправия граждан вне зависимости от расовой, религиозной и национальной принадлежности. Конфликты, имеющие межнациональную окраску, должны решаться исключительно на конституционно-правовой основе, гласно и демократично.

В практической работе будем исходить из необходимости предоставления условий для равноправного развития национальных общин, не допускать ограничения их политических и социальных прав. Содействовать разработке и реализации с этой целью долгосрочных комплексных культурно-просветительных программ для отдельных национальных и этнических групп населения, включающих выпуск на национальных языках книг, периодических изданий, теле- и радиопередач, развитие самостоятельного и профессионального творчества, искусства, систему подготовки педагогических кадров для преподавания языков народов Крыма на базе Симферопольского государственного университета имени М.В. Фрунзе. Считаем необходимым создать Центр дружбы народов, населяющих полуостров. Положительную роль в полномочном культивировании национальных культур призвана сыграть активизация культурных обменов и сотрудничества как внутри страны, так и с зарубежными странами.

Настало время, когда, опираясь на архивные материалы, научные разработки и свидетельства живых людей, необходимо написать правдивую историю народов Крыма, обеспечить сохранение их национально-культурного наследия. В этих целях целесообразно: создать при Симферопольском государственном университете научно-исследовательскую лабораторию по изучению этнической истории полуострова, кафедру истории и теории межнациональных отношений с последующим преобразованием ее в региональный центр межнациональных отношений; укомплектовать библиотечные фонды литературой на языках народов Крыма, сделать их широкодоступными. Считаем целесообразным выделение самостоятельных отделов этнографии и быта при действующих и создаваемых музеях с созданием на их базе в последующем Музея народов Крыма, восстановление с учетом мнения местного населения и культурно-исторического значения ряда прежних названий населенных пунктов и других объектов.

Расширить в средствах массовой информации области количество материалов и публикаций по истории и культуре народов Крыма и современному состоянию их развития.

Представляется, что в сложившихся условиях было бы целесообразным продолжить поиск оптимального варианта государственно-правового статуса Крыма, наиболее полно отвечающего перспективам развития региона, интересам его многонационального населения.

Для выявления и реализации всех потребностей наций, национальных и этнических групп могли бы быть созданы отделы и комиссии по вопросам национальной политики и национальных отношений при областном, городских и районных партийных комитетах, областном

Совете народных депутатов и горрайисполкомах...»³¹.

Ситуация в Крыму развивалась таким образом, что стал обсуждаться вопрос о статусе полуострова. Вопрос о референдуме был поставлен с согласия Председателя Верховного Совета Украины Кравчука Л.М. При этом формулировка вопроса сделана им же: «Вы за восстановление Крымской АССР как субъекта Союза ССР и участника Союзного Договора?»³². Референдум состоялся 20 января 1991г., явка составила 81,37%, что означало около полутора миллиона человек. При этом 93,26% крымчан проголосовали за воссоздание автономии и сохранение Крыма в составе СССР. Заметим, на референдум не ставился вопрос о нахождении Крыма в составе Украины. То есть, уже в 1991г. Крым как бы и не числился в составе Украины. Но на этот факт результатов голосования никто не обратил внимания, к тому же в декабре 1991г. СССР не стало. Как «жило» Крыму в Украине после распада СССР, ещё предстоит проанализировать, пока нет массива источников, чтобы исследовать этот вопрос. Видимо, данный вопрос целесообразно исследовать на месте, в Крыму, крымскими учеными.

С декабря 1991г. начинается следующая, новая страница истории России, которая откроет новую страницу и в истории Украины, и в истории Крыма.

31 Известия ЦК КПСС. 1990. №5. С.80-82.

32 Крым от древности до наших дней / Под ред. Э.Б. Петровой. Симферополь, Феодосия, 2010. С.300.

Раздел III

Политико-правовые основы управления регионами на современном этапе развития России

Функционирование новой Российской государственности происходит на основе Конституции Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993г. на всенародном референдуме. В отличие от предыдущих конституций, данная Конституция более чётко и полно закрепляет **федеративность** Российской государственности, посвящая этому вопросу несколько статей в первом разделе, регулирующем основы конституционного строя (ст. ст.1-16), специальную главу третью – «Федеративное устройство» и ряд других положений в оставшихся (всего 9 глав) главах Конституции. Раздел второй «Заключительные и переходные положения» также упоминает элементы федеративности. Одним словом, ныне действующая Конституция России **вся проникнута идеями, положениями федерализма, чего ранее не было**. Чёткое выражение нашли вопросы **многонациональности** и **многоконфессиональности России**. В части 1 статьи 3 Конституции указано, что:

1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

4. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по Федеральному закону в России на конституционной основе реально существует идео-

логическое многообразие (ч.1 и 2 ст.13). При этом надо иметь в виду, что данная норма **не исключает** существование **идеологии у государства**. Точку зрения безидейности государства, к тому же со ссылкой на Конституцию, отстаивают либо по невежеству, недосмотру, либо в провокационных целях. Государство – равный субъект политических процессов, можно даже не стесняясь говорить, – главный субъект политики, созданный народом. Если признаётся идеологическое многообразие, то и государство никто не вправе лишать своей **идеологии**. Другое дело, что нельзя подавлять все другие идеологии, не направленные на человеконенавистничество, геноцид и тому подобные извращения.

Конституция России закрепляет политическое многообразие (ч.3 ст.13). Но сразу же и оговаривает, в каких случаях запрещаются общественные объединения (ч.5 ст.13).

Конституция России имеет высшую юридическую силу и прямое действие, применяется на всей территории страны. Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю её территорию (ч.1 ст.4). Что это означает для федеративного государства? Точки зрения ученых по этому вопросу разные: от отрицания суверенности субъектов Федерации до признания такового чуть ли не в полном объёме. Вопрос о суверенитете в федеративном государстве всегда был спорным, сложным³³. Авторская позиция состоит в том, что нельзя начисто отрицать суверенность субъектов Федерации. Поскольку у субъектов Федерации имеется набор предметов ведения и полномочий (пусть какой угодно малый, но есть), который принадлежит только им, **то в этих пределах они суверенны** в рамках Конституции Федерации (ст.73). Подчинение Конституции – не есть лишение суверенитета. Консти-

33 См. об этом подр.: Болтенкова Л.Ф. Суверенитет в истории российской государственности: Лекция. – Изд. РАГС, 2007. – 82с.

туции должны подчиняться все: Федерация, субъекты Федерации, муниципальные образования, граждане, объединения, все государственные органы в том числе и Президент России.

Управление государством в целом и его регионами (субъектами Федерации) осуществляется на основе Конституции РФ, конституций республик в составе Федерации, уставов краёв, областей, автономной области, автономных округов; федеральных и региональных нормативно-правовых актов. В соответствии со статьёй 65 Конституции РФ в Федерации состоят:

Республика Адыгея (Адыгея), Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Крым, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия – Алания, Республика Татарстан (Татарстан), Республика Тыва, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика – Чувашия;

Алтайский край, Забайкальский край, Камчатский край, Краснодарский край, Красноярский край, Пермский край, Приморский край, Ставропольский край, Хабаровский край;

Амурская область, Архангельская область, Астраханская область, Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Волгоградская область, Вологодская область, Воронежская область, Ивановская область, Иркутская область, Калининградская область, Калужская область, Кемеровская область, Кировская область, Костромская область, Курганская область, Курская область, Ленинградская область, Липецкая область, Магаданская

область, Московская область, Мурманская область, Нижегородская область, Новгородская область, Новосибирская область, Омская область, Оренбургская область, Орловская область, Пензенская область, Псковская область, Ростовская область, Рязанская область, Самарская область, Саратовская область, Сахалинская область, Свердловская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тверская область, Томская область, Тульская область, Тюменская область, Ульяновская область, Челябинская область, Ярославская область;

Москва, Санкт-Петербург, Севастополь – города федерального значения;

Еврейская автономная область;

Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ.

Конституция – Основной Закон государства, поэтому она не содержит деталей управления. Их нужно «искать» в другой нормативной базе, создающейся в соответствии с Конституцией.

Нормативная база создаётся государством в лице его органов (в том числе и в субъектах Федерации). Юристы знают, что норма права всегда выражает чью-то волю. Кто-то является носителем воли. В демократическом обществе носителем политической воли является народ. Но народ не может непосредственно заниматься оформлением воли. Да и формируется воля под воздействием кого-то, чего-то (обстоятельств, условий). В этих целях избираются должностные лица, государственные органы. В России главой государства, гарантом Конституции является Президент (ст.80). Он-то и определяет основные направления внешней и внутренней политики. Нельзя сказать, что всё, но почти всё, что исходит от Президента – политика. Формы выражения этой политики разные. Конституция их опре-

деляет в целом, но не запрещает детализировать самому Президенту. Точно в Конституции сказано о Посланиях: «обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства».

С первым Посланием к Федеральному Собранию обращался Первый Президент России Б.Н. Ельцин. С тех пор не был пропущен ни один год. Послания Президента содержат как бы и план действий страны на год, и идеологию действий. Он направлен и внутрь страны и вовне её. Послания в целях обнародования публикуются в «Российской газете», других СМИ. Выступления Президента России транслируются по радио и телевидению, то есть, они доступны для народа. О политической позиции Президента граждане России и за рубежом (при желании) узнают из его интервью, выступлений на форумах, конференциях, «политических площадках» разного рода, в ходе ответа на вопросы населения России. Такие ответы мы слышали в апреле (16) 2015 года³⁴. Позицию Главы государства, следовательно, знает народ, партии, государственные органы. Кто-то не согласен и критикует, но большинство, как видно из социологических опросов, поддерживает. Государственные структуры **обязаны** проводить политику Президента в жизнь, облекая её в нормативные акты и претворяя (реализуя) в конкретной деятельности.

Органы государства, осуществляющие реализацию политической воли.

Конституция РФ вслед за Президентом (гл.4) размещает главу (5) о Федеральном Собрании. Статья 94 гласит:

«Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации – является представительным и законодательным органом Российской Федерации».

³⁴ Владимир Путин: Мы прошли пик проблем // Российская газета. 17 апреля 2015г. №82 (6653).

В статье 95 говорится, что:

1. Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы.

2. В Совет Федерации входят: по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации – по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти; представители Российской Федерации, назначаемые Президентом Российской Федерации, число которых составляет не более десяти процентов от числа членов Совета Федерации – представителей от законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Обе палаты Парламента России создаются (Госдума избирается, а Совет Федерации формируется) на основе отдельных Федеральных законов. К примеру, Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» был принят 5 августа 2000г.³⁵ Впоследствии в него вносились неоднократно изменения и дополнения³⁶.

Внутренняя жизнь палат Парламента строится в соответствии с их собственными Регламентами.

Следующим государственным органом Конституция закрепляет (гл.6) Правительство Российской Федерации. Статья 110 гласит:

«1. Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

2. Правительство Российской Федерации состоит из Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Фе-

35 См.: СЗ РФ. 2000. №32. Ст.3336.

36 См.: СЗ РФ. 2004. №51. Ст.5128; 2006. №31. Ст.3427; 2007. №30. Ст.3803; 2009. №7. Ст.789; Российская газета. 2011. 7 октября; Российская газета. 2011. 19 октября; Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 21 июля 2014г. №11-ФКЗ.

дерации и федеральных министров».

Чем занимается Правительство России?

В отличие от Парламента, принимающего законы, Правительство **исполняет** законы, то есть это – **орган управления**, с сосредоточением в своих руках исполнительной власти. Конкретные полномочия Правительства РФ определены в статье 114, а также в Федеральном конституционном законе «О Правительстве Российской Федерации» от 31 декабря 1997г. №3-ФКЗ с последующими дополнениями:

«1. Правительство Российской Федерации:

а) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;

б) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;

в) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;

г) осуществляет управление федеральной собственностью;

д) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;

е) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

ж) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

2. Порядок деятельности Правительства Российской Федерации определяется федеральным конституционным законом».

В целях управления создаются исполнительные органы: министерства, ведомства, агентства, комитеты и т.д. Система и структура федеральных органов исполнительной власти утверждается Указом Президента Российской Федерации. Министерство – это центральный орган федеральной исполнительной власти, осуществляющий руководство порученной отраслью управления или сферой деятельности. Министерство координирует и контролирует деятельность находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств, координирует деятельность государственных внебюджетных фондов. Агентство определяется как организация, систематически выполняющая поручения Президента РФ, Правительства РФ.

Служба тоже исполнительный государственный орган, действующий в конкретном направлении: Налоговая служба, Миграционная служба, Служба охраны труда, Служба по урегулированию коллективных трудовых споров, Служба судебных приставов, Служба гражданской обороны и т.д.

Все названные органы действуют в соответствии с законом и совокупностью принципов.

Основными принципами построения и функционирования системы государственной службы являются:

- федерализм, обеспечивающий единство системы государственной службы и соблюдение конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – государственной органы);

- законность;

- приоритет прав и свобод человека и гражданина, их

непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты;

- равный доступ граждан к государственной службе;
- единство правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы;

- взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы;

открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю, объективное информирование общества о деятельности государственных служащих;

- профессионализм и компетентность государственных служащих;

- защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц³⁷.

Реализация принципов построения и функционирования системы государственной службы обеспечивается федеральными законами о видах государственной службы. Указанными федеральными законами могут быть предусмотрены также другие принципы построения и функционирования видов государственной службы, учитывающие их особенности.

Следует отметить, что в Федеральном законе «О государственной службе Российской Федерации» №79-ФЗ от 15 июля 2004г. в редакции ФЗ от 2 апреля 2014г. №53-ФЗ среди принципов гражданской службы не находим принципа федерализма. Среди других принципов можно назвать:

- сочетание демократизма, рыночных отношений и го-

37 Перечисленные принципы содержатся в ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2003г. в ред. ФЗ от 2 июля 2013г. №185-ФЗ.

сударственного регулирования экономики;

- единство политического, хозяйственного и общественного управления;

- сочетание материального и морального стимулирования служебно-трудовых отношений;

- научная обоснованность государственных и муниципальных структур управления;

- взаимодействие и координация трёх уровней власти (федерального, субъектов Федерации, муниципального);

- оперативность принятия государственных и муниципальных управленческих решений;

- обязательность обеспечения обратной связи государственных, муниципальных структур и населения;

- экономичность и эффективность управления;

- преемственность, взаимоувязка и согласованность принимаемых государственных и муниципальных решений.

Помимо принципов существуют и методы управления, о чём можно подробно узнать в параграфе «Универсальные методы управления в системе государственного и муниципального управления» учебника Глазуновой Н.И.³⁸

В силу принципа федерализма субъекты Российской Федерации самостоятельно образуют государственные органы в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 года №184-ФЗ в редакции ФЗ от 3 февраля 2015 года №6-ФЗ.

Гражданская служба в субъектах Российской Федерации регулируется собственным законодательством, но с учётом положений Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» №79-ФЗ

³⁸ Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: учебник. – М.: Проспект, 2009. – 640с.

в редакции ФЗ от 2 апреля 2014г. №53-ФЗ и Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» №58-ФЗ в редакции от 2 июля 2013г. №185-ФЗ³⁹.

Необходимо отметить наличие законодательства о муниципальной службе. В частности, укажем на Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 2 марта 2007г. №25-ФЗ в редакции ФЗ от 3 мая 2011г. №92-ФЗ. Выделим в этом законе такие моменты как принцип службы в муниципальных органах и взаимосвязь с государственной службой:

«Статья 4. Основные принципы муниципальной службы.

Основными принципами муниципальной службы являются:

- 1) приоритет прав и свобод человека и гражданина;
- 2) равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к муниципальной службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами муниципального служащего;
- 3) профессионализм и компетентность муниципальных служащих;
- 4) стабильность муниципальной службы;
- 5) доступность информации о деятельности муниципальных служащих;
- 6) взаимодействие с общественными объединениями и гражданами;

³⁹ Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации». – М.: Проспект, 2014. – 64с.; Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации». – М.: Проспект, 2014. – 16с.

7) единство основных требований к муниципальной службе, а также учет исторических и иных местных традиций при прохождении муниципальной службы;

8) правовая и социальная защищенность муниципальных служащих;

9) ответственность муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей;

10) внепартийность муниципальной службы.

Статья 5. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации

Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации (далее – государственная гражданская служба) обеспечивается посредством:

1) единства основных квалификационных требований к должностям муниципальной службы и должностям государственной гражданской службы;

2) единства ограничений и обязательств при прохождении муниципальной службы и государственной гражданской службы;

3) единства требований к подготовке кадров для муниципальной и гражданской службы и дополнительному профессиональному образованию;

4) учета стажа муниципальной службы при исчислении стажа государственной гражданской службы и учета стажа государственной гражданской службы при исчислении стажа муниципальной службы;

5) соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий муниципальных служащих и государственных гражданских служащих;

6) соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших муниципальную службу, и граждан, проходивших

государственную гражданскую службу, а также членов их семей в случае потери кормильца».

Вкратце перечислим правовую базу Российской Федерации в сфере государственного управления.

Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» №62-ФЗ от 31 мая 2002г. в редакции ФЗ №307 от 14 октября 2014г. и ФЗ №507 от 31 декабря 2014г.; Федеральный закон от 25 июля 2002г. №115-ФЗ «**О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации**» в редакции ФЗ от 8 марта 2015г. №56⁴⁰; **Таможенный кодекс** Таможенного Союза. – М.: Проспект, 2014. – 192с. (по состоянию на 1 октября 2014г.; Закон Российской Федерации «**О средствах массовой информации**» от 13 января 1995г. №6-ФЗ в редакции ФЗ от 2 июля 2013г. №185-ФЗ⁴¹; Федеральный закон «Об оружии» №150-ФЗ от 13 ноября 1996 года в редакции ФЗ №113 от 10 июля 2012г. (М.: Проспект, 2014. – 48с.); **Трудовой кодекс** Российской Федерации от 26 декабря 2001г. в редакции ФЗ №216 от 21 июля 2014г. (М.: Проспект, 2014. – 240с.); Федеральный закон «**О противодействии терроризму**» от 27 июля 2006 года №153-ФЗ (СЗ РФ. 2006. №31. ч.1. ст.3452); Федеральный закон «**О противодействии экстремистской деятельности**» в редакции ФЗ от 29 апреля 2008г. №54-ФЗ (СЗ РФ. 2008. №18. ст.1939); Федеральный закон «**О полиции**» от 7 февраля 2011г. №3-ФЗ в редакции ФЗ от 28 декабря 2013г. №388 (М.: Проспект, 2014. – 48с.); Федеральный закон «**О противодействии коррупции**» №273-ФЗ от 25 декабря 2008г. в редакции ФЗ от 21 ноября 2011г. №329-ФЗ (М.: Проспект, 2012. – 32с.); Федеральный закон «**О прокуратуре** Российской Федерации» №168-ФЗ от 17 января 1992г. в редакции ФЗ №427 от 22 декабря 2014г. (М.: Проспект, 2015. – 48с.); Федеральный закон «**Об адвокатской дея-**

40 См.: Российская газета. 13 марта 2015г.

41 Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» – М.: Проспект, 2014. – 40с.

тельности и адвокатуры» №63-ФЗ от 31 мая 2002г. в редакции ФЗ от 2 июля 2013г. №185 (М.: Проспект, 2014. – 48с.); Федеральный закон «**О таможенном регулировании** в Российской Федерации» №311-ФЗ от 27 ноября 2010г. в редакции ФЗ от 4 июня 2014г. №143-ФЗ (М.: Проспект, 2014. – 256с.); **Жилищный кодекс** Российской Федерации от 29 декабря 2004г. №189-ФЗ в редакции ФЗ от 28 июля 2012г. №133; Федеральный закон «**О защите прав потребителей**» №2300-1 от 7 февраля 1992г. в редакции ФЗ от 28 июля 2012г. №133-ФЗ; Федеральный закон «**О политических партиях**» №95-ФЗ от 11 июля 2001г. в редакции ФЗ от 2 апреля 2012г. №28-ФЗ (М.: Проспект, 2012. – 48с.); **Основы** законодательства Российской Федерации «**О нотариате**» от 11 февраля 1993г. №4463-1 в редакции ФЗ от 5 июля 2010г. №154 (СЗ РФ. 2010. №28. ст.3554); Федеральный закон «**О саморегулируемых организациях**» от 1 декабря 2007г. №315-ФЗ в редакции ФЗ №240 от 27 июля 2010г. (М.: Проспект, 2011. – 24с.); Федеральный закон «**Об образовании**» №273-ФЗ от 29 декабря 2012г. в редакции ФЗ от 23 июля 2013г. №203 (М.: Проспект, 2014. – 160с.); Федеральный закон «**О безопасности**» от 28 декабря 2010г. №390-ФЗ (М.: КНОРУС, 2011. – 16с.); Федеральный закон «**Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации**» от 6 октября 2003г. №131 в редакции ФЗ №290 от 4 октября 2014г. (М.: Проспект, 2014. – 120с.); Федеральный закон «**О муниципальной службе** в Российской Федерации» №25-ФЗ от 2 марта 2007г. (М.: ООО «Рид Групп, 2011. – 32с.); Федеральный закон «**Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации**» от 12 июня 2002г. №67-ФЗ в редакции ФЗ №8 от 3 февраля 2015г. (Российская газета. 2015. 6 февраля); Федеральный закон «**О свободе совести и о религиозных объединениях**» от 26 сентября 1997г. №125-ФЗ в редакции ФЗ от 22 октя-

бря 2014г. №316 (Российская газета. 2014. 24 октября); Федеральный закон «**Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации**» от 28 декабря 2009г. №381-ФЗ (Российская газета. 2009. 30 декабря); Федеральный закон «**Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности**» от 8 декабря 2003г. №164-ФЗ (Российская газета. 18 декабря 2003г); Федеральный закон «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений**» от 22 октября 2013г. 284-ФЗ (Российская газета. 24 октября 2013г); Федеральный закон «**О государственном языке Российской Федерации**» от 1 июня 2005г. №53-ФЗ (Российская газета. 7 июня 2005г); Федеральный закон «**Об общественной палате Российской Федерации**» от 4 апреля 2005г. №32-ФЗ (Российская газета. 7 апреля 2005г); Федеральный закон «**О государственной границе**» от 1 апреля 1993г. в редакции ФЗ от 24 декабря 2002г. №178-ФЗ (Российская газета. 2002. 28 декабря); Федеральный закон «**О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации**» от 4 января 1999г. №4-ФЗ (СЗ РФ. 1999. №2. Ст.231); Федеральный закон «**О международных договорах Российской Федерации**» от 15 июля 1995г. №101-ФЗ (СЗ РФ. 1995. №29. Ст.2757); Федеральный конституционный закон «**О судебной системе Российской Федерации**» от 31 декабря 1996г. №1-ФКЗ в редакции ФКЗ от 5 февраля 2014г. №4-ФКЗ (М.: Омега-Л, 2014. – 13с.).

Наряду с федеральными законами в системе регулирования управленческой деятельности большое место отводится подзаконным актам: Указам Президента РФ,

постановлениям Правительства, приказам министерств и ведомств. С целью иллюстрации тезиса назовём ряд документов.

Указ Президента РФ «**О федеральном агентстве по обустройству государственной границы Российской Федерации**» от 11 октября 2007г. №1359 (СЗ РФ. 2007. №42. Ст.5010) в редакции Указа от 12 мая 2008г. №274 (Российская газета. 2008. 13 мая); Указ Президента РФ «Об утверждении Положения о Государственной пограничной комиссии и её состава по должностям» от 27 октября 2003г. №1264 (Российская газета. 2003. 30 октября); Указ Президента РФ «О первом заместителе Министра внутренних дел Российской Федерации – главнокомандующем внутренними войсками Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 12 мая 2014г. №324 (Российская газета. 2014. 13 мая); Указ Президента РФ «О заместителе Министра внутренних дел Российской Федерации – начальнике Следственного департамента Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 12 мая 2014г. №331 (Российская газета. 13 мая 2014г.); Указ Президента РФ «О начальнике Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 12 мая 2014г. №332 (Российская газета. 2014. 13 мая); Указ Президента РФ «О внесении изменений в состав Совета Безопасности Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 25 мая 2012г. №715» от 12 мая 2014г. №329 (Российская газета. 2014. 13 мая); Указ Президента РФ «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе» от 12 мая 2014г. №323 (Российская газета. 13 мая 2014г.); Указ Президента РФ «О досрочном прекращении полномочий Губернатора Красноярского края» от 12 мая 2014г. №320 (Российская газета. 13 мая 2014г.); Указ

Президента РФ «Об управляющем делами Президента Российской Федерации» от 12 мая 2014г. №328 (Российская газета. 13 мая 2014г.); Указ Президента РФ «О Министерстве Российской Федерации по делам Северного Кавказа» от 12 мая 2014г. №321 (Российская газета. 13 мая 2014г.); Указ Президента РФ «О Министре Российской Федерации по делам Северного Кавказа» от 12 мая 2014г. №322 (Российская газета. 13 мая 2014г.). Отметим, что Министром по делам Северного Кавказа стал Кузнецов Л.В.; Указ Президента РФ «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе» от 12 мая 2014г. №326 (Российская газета. 13 мая 2014г.). Отметим, что полномочным представителем назначен Меликов С.А.; Указ Президента РФ «О Совете при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека» от 6 ноября 2004г. №1417 (Российская газета. 12 ноября 2004г.). Названным Указом было утверждено Положение о Совете при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека и назначен его состав;

24 ноября 2003г. Указом Президента РФ №1384 было утверждено Положение о Совете при Президенте Российской Федерации по борьбе с коррупцией (Российская газета. 26 ноября 2003г.).

21 мая 2012г. Указом Президента РФ №636 была утверждена структура федеральных органов исполнительной власти. Указ так и называется «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (СЗ РФ. 2012. №22. Ст.2754; СЗ РФ. 2014. №12. Ст.1261; №14. Ст.1608; Российская газета. 12 мая 2014г.).

Назовём Указ Президента Российской Федерации «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Фе-

дерации» от 6 августа 2014г. №560 (Российская газета. 7 августа 2014г.). В силу важности Указа для экономики России, обеспечения уровня жизни граждан, изложим текст этого Указа.

«В целях защиты национальных интересов Российской Федерации и в соответствии с федеральными законами от 30 декабря 2006 г. N 281-ФЗ «О специальных экономических мерах» и от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ «О безопасности» **постановляю:**

1. Органам государственной власти Российской Федерации, федеральным государственным органам, органам местного самоуправления, юридическим лицам, образованным в соответствии с законодательством Российской Федерации, организациям и физическим лицам, находящимся под юрисдикцией Российской Федерации, в своей деятельности исходить из того, что в течение одного года со дня вступления в силу настоящего Указа запрещается либо ограничивается осуществление внешнеэкономических операций, предусматривающих ввоз на территорию Российской Федерации отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц или присоединившееся к такому решению.

2. Правительству Российской Федерации:

а) определить перечень видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, названных в пункте 1 настоящего Указа, предусмотрев возможность его корректировки с учетом положений подпункта «в» настоящего пункта;

б) установить перечень конкретных действий, необходимых для реализации настоящего Указа;

в) принять меры по обеспечению сбалансированности

товарных рынков и недопущению ускоренного роста цен на сельскохозяйственную и продовольственную продукцию;

г) организовать совместно с высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации оперативный мониторинг товарных рынков и контроль за их состоянием;

д) обеспечить совместно с объединениями товаропроизводителей, торговых сетей и организаций разработку и реализацию комплекса мероприятий, направленных на увеличение предложения отечественных товаров;

е) обеспечить в соответствии со своей компетенцией осуществление иных мер, необходимых для реализации настоящего Указа;

ж) при необходимости вносить предложения об изменении срока действия запрета, предусмотренного пунктом 1 настоящего Указа.

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания».

Политико-правовыми документами, обеспечивающими управленческую деятельность, следует назвать «Стратегии», «Концепции», «Доктрины». Их в России принято много: в сфере безопасности, обороны, военно-морского флота и т.д. Укажем на документ в сфере национальной политики: «Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», утверждённая Указом Президента РФ №1666 от 19 декабря 2012г. В целях реализации этой Стратегии Указом Президента РФ от 31 марта 2015г. №168 «О Федеральном агентстве по делам национальностей» такое Агентство было создано (Официальный интернат-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01/04/2015).

Следует отметить и Указ Президента РФ о создании Министерства по развитию Дальнего Востока: (Указ Президента РФ от 21.05.2012 №636 «О структуре федераль-

ных органов исполнительной власти» (Российская газета. 2012. 22 мая).

Таким образом, перечисление даже незначительного количества Указов Президента РФ из разных сфер регулирования создаёт картину реализации его полномочий по управлению государством и отдельными регионами. Это и назначение, и смещение (отстранение от должности) должностных лиц, создание и упразднение структур и т.д.

Политическим же документом являются Послания, о чём уже говорилось. Действующим в 2015 году является Послание Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014г., опубликованное в «Российской газете» 5 декабря 2015г. под названием «Принять вызов и победить». В Послании В.В. Путин подчеркнул, что в 2014г. «Мы вместе прошли через испытания, которые по плечу только зрелой, сплочённой нации, по-настоящему суверенному и сильному государству ... Мы осознали непрерывную цельность тысячелетнего пути нашего Отечества». Коснулся Президент и вопроса о Крыме. Он, в частности, сказал: « ... И, наконец, произошло историческое воссоединение Крыма и Севастополя с Россией. Для нашей страны, для нашего народа это событие имеет особое значение. Потому что в Крыму живут наши люди, ... здесь находится духовный исток формирования многоликой, но монолитной русской нации и централизованного Российского государства».

Пришла пора показать политико-правовой процесс воссоединения Крыма с Россией.

Прежде всего назовём Федеральный Конституционный закон (ФКЗ) «О принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта Российской Федерации» от 17 декабря 2001г. №6-ФКЗ.

В данном законе дается понятие принятия в Российскую Федерацию нового субъекта как процедуры, предус-

матривающей изменение состава субъектов Российской Федерации в результате присоединения к Российской Федерации иностранного государства или его части. Под образованием в составе Российской Федерации нового субъекта понимается процедура, предусматривающая изменение состава субъектов Российской Федерации, не связанная с принятием в Российскую Федерацию иностранного государства или его части. Закон компактен: всего 14 статей. Однако в нем предусмотрены основные требования к принятию в Российскую Федерацию и образованию в ее составе нового субъекта; условия принятия в Российскую Федерацию нового субъекта и образования в составе Российской Федерации нового субъекта; порядок принятия и образования нового субъекта. Забегая вперед, следует отметить, что в соответствии с этим законом происходит преобразование «старых» субъектов РФ в «новых» – Пермский край, Забайкальский край, Камчатский край, Красноярский край, Иркутская область. Как видим, где-то и новое название приобретает, где-то при «старом» названии усложняется состав субъекта Федерации. Этот же Закон «сработал» в случае воссоединения Крыма с Россией и образования в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения – Севастополь.

Изложим события по порядку. 16 марта 2014г. в Автономной Республике Крым и в г. Севастополе был проведён общекрымский референдум, в ходе которого народы Крыма решили воссоединиться с Россией на правах новых субъектов. Подчеркнём, правовая база имеется как в России, так и на международном уровне. С учётом проведённого референдума, 18 марта 2014г. Российская Федерация и Республика Крым заключили (подписали) Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образо-

вании в составе Российской Федерации новых субъектов (тест Договора даётся в Приложении №1).

Конституционность данного Договора не вызывает сомнений: в Конституции России (ч.3 ст.11) прямо говорится о возможности заключать договоры, плюс уже названный Федеральный конституционный закон. 20 марта 2014г. состоялось Постановление Конституционного Суда РФ по поводу конституционности Договора (Приложение №4). 21 марта 2014г. Президент РФ Путин В.В. подписал Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (Приложение №5).

Затем Президент России В.В. Путин подписал Указ «О мерах по реабилитации армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов и государственной поддержке их возрождения и развития» от 21 апреля 2014г. №268 (Приложение №6).

В августе 2014г. Президент РФ В.В. Путин на встрече с членами думских фракций обсудил в том числе ряд вопросов развития Крыма. Он, в частности, сказал: «Следующий шаг – интеграция систем Крыма и юга России, налаживание связи, снятие транспортных ограничений».

Крым может сыграть уникальную объединяющую роль для страны, считает Путин, стать духовным источником, линией примирения красных и белых, восстановить связь времён, эпох, единства исторического пути России, «провести своего рода культурную историческую терапию».

В.В. Путин также объявил, что он утвердил программу создания военной группировки в Крыму, подчеркнув, что она не будет избыточной и затратной⁴².

⁴² См.: Российская газета. 2014. 15 августа.

Будучи в Крыму, Президент РФ В.В. Путин обозначил некоторые аспекты политики в этом регионе. Он подчеркнул, что «Мы будем работать абсолютно со всеми, кто хочет блага народам России, включая крымско-татарский народ, проживающий в Крыму, и не будем работать с теми, кто спекулирует на проблемах прошлого и делает своей профессией и способом зарабатывания денег пиар на проблемах прошлого»⁴³.

9 октября 2014г. в Крыму состоялось избрание Глав двух новых субъектов Российской Федерации. Государственный Совет Республики Крым и Законодательное Собрание Севастополя избрали Сергея Аксёнова и Сергея Меняйло.

С.В. Аксёнов сообщил, что Крым будет развиваться на основе Федеральной программы развития Крыма и Севастополя до 2020 года. На её реализацию уже получено 700 млрд. рублей.

В соответствии с Конституцией Республики Крым (статья 81) Аксёнов С.В. принял решение о совмещении должностей Главы Республики Крым и Председателя Совета министров Республики Крым⁴⁴.

29 ноября 2014г. В.В. Путин подписал Федеральный закон «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя (№377-ФЗ)⁴⁵. – Приложение №7.

Необходимо отметить и ещё один документ – Приказ Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 26 ноября 2014г. №659 «О пределах пограничной зоны на территории Республики Крым», подписанный директором ФСБ А. Бортниковым⁴⁶.

43 Там же.

44 Российская газета. 10 октября 2014г.

45 Российская газета. 3 декабря 2014г.

46 Российская газета. 17 декабря 2014г.

Республика Крым и город федерального значения Севастополь, как и требует того Конституция РФ, направили своих представителей в Совет Федерации ФС РФ. Ими стали: С.П. Цеков, О.Ф. Ковитиди (Крым) и А.Н. Соболев, О.Л. Тимофеева (г. Севастополь).

И, наконец, что касается новых субъектов Российской Федерации. На федеральном уровне **управлять** регионом будет Министерство по делам Крыма, созданное по Указу Президента РФ от 31 марта 2014 года №190 «О Министерстве Российской Федерации по делам Крыма»⁴⁷.

Однако, вопрос нельзя считать раскрытым, если не коснуться темы федеральных округов. В целях наиболее эффективного управления государством и регионами Институт полномочных представителей в субъектах Российской Федерации был В.В. Путиным заменён Институтом полномочных представителей в федеральных округах.

Прежде всего отметим Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2000г. №849. Им утверждён перечень федеральных округов: Центральный, Северо-Западный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный. В Указе о полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе от 13 мая 2000г. №849 бывший институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в регионах РФ преобразуется в институт полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.

В Положении о полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе, утвержденном Указом Президента РФ от 13 мая 2000г. № 849, разъясняется, что полномочный представитель – должностное лицо, представляющее Президента Российской Федерации в пределах соответствующего федерального округа. Он обеспечивает реализацию консти-

47 <http://www.kremlin.ru/events/president/news/20665>

туционных полномочий главы государства в пределах округа (СЗ РФ. 2000. № 20. Ст. 2112; № 26. Ст. 2748; № 38. ст.3781). Затем в данный Указ были внесены дополнения и изменения Указом от 30 января 2001г. №97⁴⁸.

Факторами, подтверждающими реализацию принципа федерализма, являются и создание двух федеральных округов, вернее разделение одного на два – Южный и Северо-Кавказский ф.о. и одного нового – Крымского ф.о. (соответственно, 2010 и 2014 гг.).

Таким образом, в Российской Федерации в настоящее время 85 субъектов Федерации и 9 Федеральных округов. Руководители данных регионов имеют возможность влиять на государственные дела и посредством участия в работе Государственного Совета Российской Федерации, созданного на основе Указа Президента РФ №1602 «О Государственном Совете Российской Федерации» от 01.09.2000г.⁴⁹

Таким образом, нами обозначены основные вехи, аспекты управленческой деятельности государства в современной России. Материал не претендует на полноту, но даёт возможность поиска и осмысления информации в сфере управления.

48 См.: Российская газета. 2001. 31 января, 2000. 1 сентября.

49 <http://base.garant.ru/12120571/>

Литература

1. Конституция Российской Федерации (с гимном России) – М.: Проспект, 2015 – 32с.
2. Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя»
3. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 21 июля 2014г. №11-ФКЗ
4. Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2003г. в ред. ФЗ от 2 июля 2013г. №185-ФЗ
5. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации». – М.: Проспект, 2014. – 64с.
6. Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации». – М.: Проспект, 2014
7. Указ «О мерах по реабилитации армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов и государственной поддержке их возрождения и развития» от 21 апреля 2014г. №268
8. Владимир Путин: Мы прошли пик проблем // Российская газета. 17 апреля 2015г. №82 (6653).
9. Александров И. Ф. К истории учреждения Таврического магометанского духовного правления // ИТУАК. 1918. NQ 54.
10. Анисимов И. История России от Рюрика до Путина. Люди. События. Даты. 4-е изд. – СПб.: Питер, 2014.
11. Болтенкова Л.Ф. Становление и развитие Россий-

- ского многонационального государства (VIв. – настоящее время). Кн.1. – М.: «Этносоциум», 2011.
12. Болтенкова Л.Ф. Суверенитет в истории российской государственности: Лекция. – Изд. РАГС, 2007.
 13. Бугай Н.Ф. Л. Берия – И.В. Сталину: «Согласно Вашему указанию...». М., 1995.
 14. Бугай Н.Ф. Реабилитация репрессированных граждан России (XX – начало XXI века). М., 2006.
 15. Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: учебник. – М.: Проспект, 2009. – 640с.
 16. История Крыма. – М.: ОЛМА Медиа Групп, 2015. – 464с.
 17. История Советского государства и права. Книга вторая: Советское государство и право в период строительства социализма (1921-1935гг.). – М.: «Наука», 1968.
 18. Крым от древности до наших дней / Под ред. Э.Б. Петровой. Симферополь; Феодосия, 2010.
 19. Лашков Ф. О камеральном описании Крыма 1784г. // Известия Таврической ученой архивной комиссии (далее – ИТУАК). 1897. №2.
 20. Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т.45.
 21. Лупанова М.Е. «Греческий проект» Екатерины Великой // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2008. №65.
 22. Муфтизаде И. М. Очерк военной службы крымских татар (по архивным документам). Симферополь, 1889.
 23. Новосельский А.А. Борьба Московского государства с татарами в первой половине XVII века. М.; Л., 1948.

24. «Повесть временных лет» о начале российской истории // Хрестоматия: Документы по истории государственного управления в России. – М.: 2014.
25. Под стягом России: сборник архивных документов / Сост. Прим. А.А. Сазонова и др. М., 1992.
26. Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1-е. Т.ХХI. СПб., 1830. № 15 708.
27. Соловьев С.М. История России с древнейших времен. Кн. VIII. М., 1962.
28. Сталин И. Мобилизовать немцев в рабочие колонны... 1940-е годы: Сборник документов. М., 1998.
29. Торопцев А.П. Мировая история войн. Энциклопедия. М., 2006.
30. Фёдоров А.В. Правовой статус Крыма: Правовой статус Симферополя. М., 1999.
31. Численность и состав населения СССР: По данным переписи населения 1979г. М., 1980.
32. Интернет-источники
33. Указ Президента РФ №1602 «О Государственном Совете Российской Федерации» от 01.09.2000г. <http://base.garant.ru/12120571/>
34. <http://www.kremlin.ru/events/president/news/20665>
35. Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01/04/2015

Приложение №1

Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов

Российская Федерация и Республика Крым, основываясь на исторической общности своих народов и учитывая сложившиеся между ними связи,

признавая и подтверждая принцип равноправия и самоопределения народов, закрепленный в Уставе Организации Объединенных Наций, в соответствии с которым все народы имеют неотъемлемое право свободно и без вмешательства извне определять свой политический статус, осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие, а каждое государство обязано уважать это право,

будучи преисполнены решимости обеспечить уважение и соблюдение достоинства, прав и свобод человека, включая право на жизнь, свободу мысли, совести, вероисповедания и убеждений, всем находящимся в пределах их территорий, без какого бы то ни было различия, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также осознавая тесную взаимосвязь других основных принципов международного права, закрепленных, в частности, в Уставе Организации Объединенных Наций и Хельсинкском Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, с принципом уважения и соблюдения прав и свобод человека,

выражая общую волю своих народов, неразрывно связанных общностью исторической судьбы, к совместному проживанию в составе демократического федеративного правового государства,

стремясь обеспечить благополучие и процветание

своих народов,

основываясь на свободном и добровольном волеизъявлении народов Крыма на общекрымском референдуме, проведенном в Автономной Республике Крым и городе Севастополе 16 марта 2014 года, в ходе которого народы Крыма приняли решение о воссоединении с Россией на правах субъекта Российской Федерации,

принимая во внимание предложение Республики Крым и города с особым статусом Севастополя о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым, включая город с особым статусом Севастополь,

заключили настоящий Договор о нижеследующем.

Статья 1

1. Республика Крым считается принятой в Российскую Федерацию с даты подписания настоящего Договора.

2. Принятие Республики Крым в Российскую Федерацию осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Договором, Федеральным конституционным законом «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» и федеральным конституционным законом о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым.

Статья 2

Со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым в составе Российской Федерации образуются новые субъекты - Республика Крым и город федерального значения Севастополь.

Статья 3

1. Российская Федерация гарантирует всем народам, проживающим на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

2. Государственными языками Республики Крым являются русский, украинский и крымско-татарский языки.

Статья 4

1. Пределы территории Республики Крым и территории города федерального значения Севастополя определяются границами территории Республики Крым и территории города федерального значения Севастополя, существовавшими на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов.

2. Граница Республики Крым на суше, сопряженная с территорией Украины, является Государственной границей Российской Федерации.

3. Разграничение морских пространств Черного и Азовского морей осуществляется на основе международных договоров Российской Федерации, норм и принципов международного права.

Статья 5

Со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на этот день на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, признаются гражданами Российской Федерации, за исключением лиц, которые в течение одного месяца после этого дня заявят о своем желании сохранить имеющееся у них и (или) их несовершеннолетних детей иное гражданство либо остаться лицами без гражданства.

Статья 6

Со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов и до 1 января 2015 года действует переходный период, в течение которого урегулируются вопро-

сы интеграции новых субъектов Российской Федерации в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, в систему органов государственной власти Российской Федерации, а также вопросы исполнения воинской обязанности и несения военной службы на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Статья 7

Граждане Российской Федерации, призванные на военную службу в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, проходят военную службу на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя до 2016 года включительно.

Статья 8

Выборы в органы государственной власти Республики Крым и в органы государственной власти города федерального значения Севастополя проводятся во второе воскресенье сентября 2015 года. До избрания органов государственной власти Республики Крым и органов государственной власти города федерального значения Севастополя их полномочия осуществляют соответственно Государственный Совет Республики Крым - парламент Республики Крым и Совет министров Республики Крым, Законодательное Собрание города Севастополя.

Статья 9

1. Законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации действуют на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

2. Нормативные правовые акты Автономной Республики Крым и города Севастополя, Республики Крым

и города с особым статусом Севастополя действуют на территориях соответственно Республики Крым и города федерального значения Севастополя до окончания переходного периода или до принятия соответствующего нормативного правового акта Российской Федерации и (или) нормативного правового акта Республики Крым, нормативного правового акта Российской Федерации и (или) нормативного правового акта города федерального значения Севастополя.

3. Нормативные правовые акты Автономной Республики Крым и города Севастополя, Республики Крым и города с особым статусом Севастополя, противоречащие Конституции Российской Федерации, не применяются.

Статья 10

Настоящий Договор временно применяется **с даты подписания и вступает в силу с даты ратификации.**

Совершено в городе Москве 18 марта 2014 года в трех экземплярах, каждый на русском языке.

За Российскую Федерацию
В.Путин

За Республику Крым
В. Константинов
С. Аксёнов

За город Севастополь
А.Чалый

50

Приложение №2 Обращение Президента Российской Федерации

Владимир Путин выступает в Кремле перед депутатами Государственной Думы, членами Совета Федерации, руководителями регионов России и представителями гражданского общества.

В. ПУТИН: Добрый день, уважаемые члены Совета Федерации, уважаемые депутаты Государственной Думы! Уважаемые представители Республики Крым и Севастополя - они здесь, среди нас, граждане России, жители Крыма и Севастополя! (Аплодисменты.)

Уважаемые друзья, сегодня мы собрались по вопросу, который имеет жизненно важное значение, историческое значение для всех нас. 16 марта в Крыму состоялся референдум, он прошёл в полном соответствии с демократическими процедурами и международно-правовыми нормами.

В голосовании приняло участие более 82 процентов избирателей. Более 96 процентов высказалось за воссоединение с Россией. Цифры предельно убедительные.

Чтобы понять, почему был сделан именно такой выбор, достаточно знать историю Крыма, знать, что значила и значит Россия для Крыма и Крым для России.

В Крыму буквально всё пронизано нашей общей историей и гордостью. Здесь древний Херсонес, где принял крещение святой князь Владимир. Его духовный подвиг - обращение к православию - предопределил общую культурную, ценностную, цивилизационную основу, которая объединяет народы России, Украины и Белоруссии. В Крыму - могилы русских солдат, мужеством которых Крым в 1783 году был взят под Российскую державу. Крым - это Севастополь, город-легенда, город великой судьбы, город-крепость и Родина русского черноморско-

го военного флота. Крым - это Балаклава и Керчь, Малахов курган и Сапун-гора. Каждое из этих мест свято для нас, это символы русской воинской славы и невиданной доблести.

Крым - это и уникальный сплав культур и традиций разных народов. И этим он так похож на большую Россию, где в течение веков не исчез, не растворился ни один этнос. Русские и украинцы, крымские татары и представители других народов жили и трудились рядом на крымской земле, сохраняя свою самобытность, традиции, язык и веру.

Кстати, сегодня из 2 миллионов 200 тысяч жителей Крымского полуострова - почти полтора миллиона русских, 350 тысяч украинцев, которые преимущественно считают русский язык своим родным языком, и порядка 290-300 тысяч крымских татар, значительная часть которых, как показал референдум, также ориентируются на Россию.

Да, был период, когда к крымским татарам, так же как и к некоторым другим народам СССР, была проявлена жестокая несправедливость. Скажу одно: от репрессий тогда пострадали многие миллионы людей разных национальностей и, прежде всего, конечно, русских людей. Крымские татары вернулись на свою землю. Считаю, что должны быть приняты все необходимые политические, законодательные решения, которые завершат процесс реабилитации крымско-татарского народа, решения, которые восстановят их права, доброе имя в полном объеме.

Мы с уважением относимся к представителям всех национальностей, проживающих в Крыму. Это их общий дом, их малая Родина, и будет правильно, если в Крыму - я знаю, что крымчане это поддерживают, - будет три равноправных государственных языка: русский, украинский и крымско-татарский. (Аплодисменты.)

Уважаемые коллеги! В сердце, в сознании людей Крым всегда был и остается неотъемлемой частью России. Эта

убежденность, основанная на правде и справедливости, была непоколебимой, передавалась из поколения в поколение, перед ней были бессильны и время, и обстоятельства, бессильны все драматические перемены, которые мы переживали, переживала наша страна в течение всего XX века.

После революции большевики по разным соображениям, пусть Бог им будет судья, включили в состав Украинской союзной республики значительные территории исторического юга России. Это было сделано без учёта национального состава жителей, и сегодня это современный юго-восток Украины. А в 1954 году последовало решение о передаче в ее состав и Крымской области, заодно передали и Севастополь, хотя он был тогда союзного подчинения. Инициатором был лично глава коммунистической партии Советского Союза Хрущёв. Что им двигало - стремление заручиться поддержкой украинской номенклатуры или загладить свою вину за организацию массовых репрессий на Украине в 30-е годы - пусть с этим разбираются историки.

Для нас важно другое: это решение было принято с очевидными нарушениями действовавших даже тогда конституционных норм. Вопрос решили кулуарно, междусобойчиком. Естественно, что в условиях тоталитарного государства у жителей Крыма и Севастополя ни о чем не спрашивали. Просто поставили перед фактом. У людей, конечно же, и тогда возникали вопросы, с чего это вдруг Крым оказался в составе Украины. Но по большому счету - нужно прямо об этом сказать, мы все это понимаем, - по большому счету, это решение воспринималось как некая формальность, ведь территории передавались в рамках одной большой страны. Тогда просто невозможно было представить, что Украина и Россия могут быть не вместе, могут быть разными государствами. Но это произошло.

То, что казалось невероятным, к сожалению, стало реальностью. СССР распался. События развивались столь

стремительно, что мало, кто из граждан понимал весь драматизм происходивших тогда событий и их последствий. Многие люди и в России, и на Украине, да и в других республиках надеялись, что возникшее тогда Содружество Независимых Государств станет новой формой общей государственности. Ведь им обещали и общую валюту, и единое экономическое пространство, и общие вооруженные силы, но все это осталось только обещаниями, а большой страны не стало. И когда Крым вдруг оказался уже в другом государстве, вот тогда уже Россия почувствовала, что ее даже не просто обокрали, а ограбили.

Вместе с тем надо тоже откровенно признать, что и сама Россия, запустив парад суверенитетов, способствовала развалу Советского Союза, а при оформлении распада СССР забыли и про Крым, и про главную базу Черноморского флота - Севастополь. Миллионы русских легли спать в одной стране, а проснулись за границей, в одночасье оказались национальными меньшинствами в бывших союзных республиках, а русский народ стал одним из самых больших, если не сказать, самым большим, разделенным народом в мире.

Сегодня, спустя уже много лет, я слышал как крымчане, совсем недавно, говорят, что тогда, в 91-м году, их передали из рук у руки просто как мешок картошки. Трудно с этим не согласиться. Российское государство, что же оно? Ну что, Россия? Опустила голову и смирилась, проглотила эту обиду. Наша страна находилась тогда в таком тяжелом состоянии, что просто не могла реально защитить свои интересы. Но люди не могли смириться с вопиющей исторической несправедливостью. Все эти годы и граждане, и многие общественные деятели неоднократно поднимали эту тему, говорили, что Крым - это исконно русская земля, а Севастополь - русский город. Да, все это мы хорошо понимали, чувствовали и сердцем, и душой, но надо было ис-

ходить из сложившихся реалий и уже на новой базе строить добрососедские отношения с независимой Украиной. А отношения с Украиной, с братским украинским народом были и остаются и всегда будут для нас важнейшими, ключевыми, без всякого преувеличения. (Аплодисменты.)

Сегодня можно открыто говорить, я хочу с вами поделиться деталями переговоров, проходившими в начале 2000-х годов. Тогда Президент Украины Кучма попросил меня ускорить процесс делимитации российско-украинской границы. До тех пор этот процесс практически не двигался. Россия вроде признала Крым частью Украины, но переговоров о делимитации границы не проводилось. Понимая все сложности этого процесса, тем не менее я сразу дал указание российским ведомствам активизировать эту работу - работу по оформлению границы, чтобы было понятно всем: соглашаясь на делимитацию, мы фактически и юридически признавали Крым украинской территорией, тем самым окончательно закрывали этот вопрос.

Мы шли навстречу Украине не только по Крыму, но и по такой сложнейшей теме, как разграничение акватории Азовского моря и Керченского пролива. Из чего мы тогда исходили? Исходили из того, что хорошие отношения с Украиной для нас главное, и они не должны быть заложником тупиковых территориальных споров. Но при этом, конечно, рассчитывали, что Украина будет нашим добрым соседом, что русские и русскоязычные граждане на Украине, особенно на ее юго-востоке и в Крыму, будут жить в условиях дружественного, демократического, цивилизованного государства, что их законные интересы будут обеспечены в соответствии с нормами международного права.

Однако ситуация стала развиваться по-другому. Раз за разом предпринимались попытки лишить русских исто-

рической памяти, а подчас и родного языка, сделать объектом принудительной ассимиляции. И конечно, русские, как и другие граждане Украины, страдали от постоянного политического и государственного перманентного кризиса, который сотрясает Украину уже более 20 лет.

Понимаю, почему люди на Украине хотели перемен. За годы самостоятельности, независимости власть, что называется, их «достала», опостылела просто. Менялись президенты, премьеры, депутаты Рады, но не менялось их отношение к своей стране и к своему народу. Они «доили» Украину, дрались между собой за полномочия, активы и финансовые потоки. При этом властей предрержащих мало интересовало, чем и как живут простые люди, в том числе, почему миллионы граждан Украины не видят для себя перспектив на родине и вынуждены уезжать за границу на поденные заработки в другие страны. Хочу отметить, ни в какую-то Силиконовую долину, а именно на поденные заработки. Только в России в прошлом году их работало почти 3 миллиона человек. По некоторым оценкам, объем их заработка в 2013 году в России составил более 20 миллиардов долларов, это порядка 12 процентов ВВП Украины.

Повторю, хорошо понимаю тех, кто с мирными лозунгами вышел на майдан, выступая против коррупции, неэффективного госуправления, бедности. Права на мирный протест, демократические процедуры, выборы для того и существуют, чтобы менять власть, которая не устраивает людей. Но те, кто стоял за последними событиями на Украине, преследовали другие цели: они готовили государственный переворот очередной, планировали захватить власть, не останавливаясь ни перед чем. В ход были пущены и террор, и убийства, и погромы. Главными исполнителями переворота стали националисты, неонацисты, русофобы и антисемиты. Именно они во многом определяют и сегодня еще до сих пор жизнь на Украине.

Первым делом новые так называемые «власти» внесли скандальный законопроект о пересмотре языковой политики, который прямо ущемлял права национальных меньшинств. Правда, зарубежные спонсоры этих сегодняшних «политиков», кураторы сегодняшних «властей» сразу одернули инициаторов этой затеи. Они-то люди умные, надо отдать им должное, и понимают, к чему приведут попытки построить этнически чисто украинское государство. Законопроект был отложен, отложен в сторону, но явно про запас. О самом факте его существования сейчас умалчивается, видимо, расчет на короткую человеческую память. Но уже всем стало предельно ясно, что именно намерены в дальнейшем делать украинские идейные наследники Бандеры - приспешника Гитлера во время Второй мировой войны.

Ясно и то, что легитимной исполнительной власти на Украине до сих пор нет, разговаривать не с кем. Многие госорганы узурпированы самозванцами, при этом они ничего в стране не контролируют, а сами - хочу это подчеркнуть, - часто сами находятся под контролем радикалов. Даже попасть на прием к некоторым министрам нынешнего правительства можно только с разрешения боевиков майдана. Это не шутка, это реалья сегодняшней жизни.

Тем, кто сопротивлялся путчу, сразу начали грозить репрессиями и карательными операциями. И первым на очереди был, конечно, Крым, русскоязычный Крым. В связи с этим жители Крыма и Севастополя обратились к России с призывом защитить их права и саму жизнь, не допустить того, что происходило, да и сейчас еще происходит и в Киеве, и в Донецке, в Харькове, в некоторых других городах Украины.

Разумеется, мы не могли не откликнуться на эту просьбу, не могли оставить Крым и его жителей в беде, иначе это было бы просто предательством.

Прежде всего нужно было помочь создать условия для мирного, свободного волеизъявления, чтобы крымчане могли сами определить свою судьбу первый раз в истории. Однако что же мы слышим сегодня от наших коллег из Западной Европы, из Северной Америки? Нам говорят, что мы нарушаем нормы международного права. Во-первых, хорошо, что они хоть вспомнили о том, что существует международное право, и на том спасибо, лучше поздно, чем никогда. (Аплодисменты.)

И, во-вторых, самое главное - что же мы якобы нарушаем? Да, Президент Российской Федерации получил от верхней палаты парламента право использовать Вооруженные Силы на Украине. Но этим правом, строго говоря, пока даже не воспользовался. Вооруженные Силы России не входили в Крым, они там уже и так находились в соответствии с международным договором. Да, мы усилили нашу группировку, но при этом, - хочу это подчеркнуть, чтобы все знали и слышали, - мы даже не превысили предельной штатной численности наших Вооруженных Сил в Крыму, а она предусмотрена в объеме 25 тысяч человек, в этом просто не было необходимости.

Далее. Объявляя о своей независимости, назначая референдум, Верховный Совет Крыма сослался на Устав Организации Объединенных Наций, в котором говорится о праве нации на самоопределение. Кстати, и сама Украина, я хочу это напомнить, объявляя о выходе из СССР, сделала то же самое, почти текстуально то же самое. На Украине воспользовались этим правом, а крымчанам в нем отказывают. Почему?

Кроме того, крымские власти опирались и на известный косовский прецедент, прецедент, который наши западные партнеры создали сами, что называется, своими собственными руками, в ситуации, абсолютно аналогичной крымской, признали отделение Косово от Сербии

легитимным, доказывая всем, что никакого разрешения центральных властей страны для одностороннего объявления независимости не требуется. Международный Суд ООН на основе пункта 2 статьи 1 Устава Организации Объединенных Наций согласился с этим и в своем решении от 22 июля 2010 года отметил следующее. Привожу дословную цитату: «Никакого общего запрета на одностороннее провозглашение независимости не вытекает из практики Совета Безопасности», - и далее: «Общее международное право не содержит какого-либо применимого запрета на провозглашение независимости». Все, как говорится, предельно ясно.

Я не люблю обращаться к цитатам, но все-таки не могу удержаться, еще одна выдержка из еще одного официального документа, на этот раз это Письменный меморандум США от 17 апреля 2009 года, представленный в этот самый Международный Суд в связи со слушаниями по Косово. Опять процитирую: «Декларации о независимости могут, и часто так и происходит, нарушать внутреннее законодательство. Однако это не означает, что происходит нарушение международного права». Конец цитаты. Сами написали, раструбили на весь мир, нагнули всех, а теперь возмущаются. Чему? (Аплодисменты.) Ведь действия крымчан четко вписываются в эту, собственно говоря, инструкцию. Почему-то то, что можно албанцам в Косово (а мы относимся к ним с уважением), запрещается русским, украинцам и крымским татарам в Крыму. Опять возникает вопрос - почему?

От тех же Соединенных Штатов и Европы мы слышим, что Косово - это, мол, опять какой-то особый случай. В чем же, по мнению наших коллег, заключается его исключительность? Оказывается, в том, что в ходе конфликта в Косово было много человеческих жертв. Это что - юридически правовой аргумент, что ли? В решении Междуна-

родного Суда по этому поводу вообще ничего не сказано. И потом, знаете, это даже уже не двойные стандарты. Это какой-то удивительный, примитивный и прямолинейный цинизм. Нельзя же все так грубо подверстывать под свои интересы, один и тот же предмет сегодня называть белым, а завтра - черным. Получается, нужно доводить любой конфликт до человеческих жертв, что ли?

Скажу прямо: если бы местные силы самообороны Крыма вовремя не взяли ситуацию под контроль, там тоже могли бы быть жертвы. И слава богу, что этого не случилось! В Крыму не произошло ни одного вооруженного столкновения и не было человеческих жертв. Как вы думаете, почему? Ответ простой: потому что против народа и его воли воевать трудно или практически невозможно. И в этой связи я хочу поблагодарить украинских военнослужащих, а это немалый контингент - 22 тысяч человек с полным вооружением. Я хочу поблагодарить тех военнослужащих Украины, которые не пошли на кровопролитие и не запятнали себя кровью.

В этой связи, конечно, возникают и другие мысли. Нам говорят о какой-то российской интервенции в Крыму, об агрессии. Странно это слышать. Что-то не припомню из истории ни одного случая, чтобы интервенция проходила без одного, единственного выстрела и без человеческих жертв.

Уважаемые коллеги! В ситуации вокруг Украины, как в зеркале, отразилось то, что происходит сейчас, да и происходило на протяжении последних десятилетий, в мире. После исчезновения биполярной системы на планете не стало больше стабильности. Ключевые и международные институты не укрепляются, а часто, к сожалению, деградируют. Наши западные партнёры во главе с Соединенными Штатами Америки предпочитают в своей практической политике руководствоваться не международным правом, а правом сильного. Они уверовали в свою избранность и

исключительность, в то, что им позволено решать судьбы мира, что правы могут быть всегда только они. Они действуют так, как им заблагорассудится: то тут, то там применяют силу против суверенных государств, выстраивают коалиции по принципу: кто не с нами, тот против нас. Чтобы придать агрессии видимость законности, выбивают нужные резолюции из международных организаций, а если по каким-то причинам этого не получается, вовсе игнорируют и Совет Безопасности ООН, и ООН в целом.

Так было в Югославии, мы же хорошо об этом помним, в 1999 году. Трудно было в это поверить, глазам своим не верил, но в конце XX века по одной из европейских столиц - по Белграду в течение нескольких недель наносились ракетно-бомбовые удары, а затем последовала настоящая интервенция. Что, разве была резолюция Совбеза ООН по этому вопросу, разрешающая такие действия? Ничего подобного. А потом были и Афганистан, и Ирак, и откровенные нарушения резолюции СБ ООН по Ливии, когда вместо обеспечения так называемой бесполётной зоны тоже начались бомбежки.

Была и целая череда управляемых «цветных» революций. Понятно, что люди в тех странах, где были эти события, устали от тирании, от нищеты, от отсутствия перспектив, но эти чувства просто цинично использовались. Этим странам навязывались стандарты, которые никак не соответствовали ни образу их жизни, ни традициям, ни культуре этих народов. В результате вместо демократии и свободы - хаос, вспышки насилия, череда переворотов. Арабская весна сменилась арабской зимой.

Подобный сценарий был реализован и на Украине. В 2004 году, чтобы провалить нужного кандидата на президентских выборах, придумали какой-то третий тур, который не был предусмотрен законом. Просто абсурд и издевательство над конституцией. А сейчас бросили в дело заранее

подготовленную, хорошо оснащенную армию боевиков.

Мы понимаем, что происходит, понимаем, что эти действия были направлены и против Украины, и России, и против интеграции на евразийском пространстве. И это в то время, когда Россия искренне стремилась к диалогу с нашими коллегами на Западе. Мы постоянно предлагаем сотрудничество по всем ключевым вопросам, хотим укреплять уровень доверия, хотим, чтобы наши отношения были равными, открытыми и честными. Но мы не видели встречных шагов.

Напротив, нас раз за разом обманывали, принимали решения за нашей спиной, ставили перед свершившимся фактом. Так было и с расширением НАТО на Восток, с размещением военной инфраструктуры у наших границ. Нам всё время одно и то же твердили: «Ну, вас это не касается». Легко сказать, не касается.

Так было и с развёртыванием систем противоракетной обороны. Несмотря на все наши опасения, машина идёт, двигается. Так было с бесконечным затягиванием переговоров по визовым проблемам, с обещаниями честной конкуренции и свободного доступа на глобальные рынки.

Нам сегодня угрожают санкциями, но мы и так живем в условиях ряда ограничений, и весьма существенных для нас, для нашей экономики, для нашей страны. Например, ещё в период холодной войны США, а затем и другие страны запретили продавать в СССР большой перечень технологий и оборудования, составив так называемые какомоовские списки. Сегодня они формально отменены, но только формально, на деле многие запреты по-прежнему действуют.

Словом, у нас есть все основания полагать, что пресловутая политика сдерживания России, которая проводилась и в XVIII, и в XIX, и в XX веке, продолжается и сегодня. Нас постоянно пытаются загнать в какой-то угол за то, что мы имеем независимую позицию, за то, что её

отстаиваем, за то, что называем вещи своими именами и не лицемерим. Но всё имеет свои пределы. И в случае с Украиной наши западные партнёры перешли черту, вели себя грубо, безответственно и непрофессионально.

Они же прекрасно знали, что и на Украине, и в Крыму живут миллионы русских людей. Насколько нужно потерять политическое чутьё и чувство меры, чтобы не предвидеть всех последствий своих действий. Россия оказалась на рубеже, от которого не могла уже отступить. Если до упора сжимать пружину, она когда-нибудь с силой разожмётся. Надо помнить об этом всегда.

Сегодня необходимо прекратить истерику, отказаться от риторики холодной войны и признать очевидную вещь: Россия - самостоятельный, активный участник международной жизни, у неё, как и у других стран, есть национальные интересы, которые нужно учитывать и уважать.

При этом мы с благодарностью относимся ко всем, кто с пониманием подошёл к нашим шагам в Крыму, признательны народу Китая, руководство которого рассматривало и рассматривает ситуацию вокруг Украины и Крыма во всей её исторической и политической полноте, высоко ценим сдержанность и объективность Индии.

Сегодня я хочу обратиться и к народу Соединенных Штатов Америки, к людям, которые со времен основания этого государства, принятия Декларации независимости гордятся тем, что свобода для них превыше всего. Разве стремление жителей Крыма к свободному выбору своей судьбы не является такой же ценностью? Поймите нас.

Верю, что меня поймут и европейцы и, прежде всего, немцы. Напомню, что в ходе политических консультаций по объединению ФРГ и ГДР на, мягко говоря, экспертном, но очень высоком уровне, представители далеко не всех стран, которые являются и являлись тогда союзниками Германии, поддержали саму идею объединения. А наша

страна, напротив, однозначно поддержала искреннее, неудержимое стремление немцев к национальному единству. Уверен, что вы этого не забыли, и рассчитываю, что граждане Германии также поддержат стремление русского мира, исторической России к восстановлению единства.

Я обращаюсь и к народу Украины. Искренне хочу, чтобы вы нас поняли: мы ни в коем случае не хотим нанести вам вред, оскорбить ваши национальные чувства. Мы всегда уважали территориальную целостность украинской державы, в отличие, кстати, от тех, кто принёс единство Украины в жертву своим политическим амбициям. Они щеголяют лозунгами о великой Украине, но именно они сделали всё, чтобы расколоть страну. Сегодняшнее гражданское противостояние целиком на их совести. Хочу, чтобы вы меня услышали, дорогие друзья. Не верьте тем, кто пугает вас Россией, кричит о том, что за Крымом последуют другие регионы. Мы не хотим раздела Украины, нам этого не нужно. Что касается Крыма, то он был и останется и русским, и украинским, и крымско-татарским.

Повторю, он будет, как и было веками, родным домом для представителей всех живущих там народов. Но он никогда не будет бандеровским! (Аплодисменты.)

Крым - это наше общее достояние и важнейший фактор стабильности в регионе. И эта стратегическая территория должна находиться под сильным, устойчивым суверенитетом, который по факту может быть только российским сегодня. Иначе, дорогие друзья, - обращаюсь и к Украине, и к России, - мы с вами - и русские, и украинцы - можем вообще потерять Крым, причем в недалекой исторической перспективе. Задумайтесь, пожалуйста, над этими словами.

Напомню также, что в Киеве уже прозвучали заявления о скорейшем вступлении Украины в НАТО. Что означала бы эта перспектива для Крыма и Севастополя? То, что

в городе русской воинской славы появился бы натовский флот, что возникла бы угроза для всего юга России - не какая-то эфемерная, совершенно конкретная. Все, что реально могло бы произойти, это все то, что реально могло бы произойти, если бы не выбор крымчан. Спасибо им за это.

Кстати говоря, мы не против сотрудничества с НАТО, совсем нет. Мы против того, чтобы военный альянс, а НАТО остается при всех внутренних процессах военной организацией, мы против того, чтобы военная организация хозяйничала возле нашего забора, рядом с нашим домом или на наших исторических территориях. Вы знаете, я просто не могу себе представить, что мы будем ездить в Севастополь в гости к натовским морякам. Они, кстати говоря, в большинстве своем отличные парни, но лучше пускай они к нам приезжают в гости в Севастополь, чем мы к ним.

Скажу прямо, у нас болит душа за все, что происходит сейчас на Украине, что страдают люди, что они не знают, как жить сегодня и что будет завтра. И наша обеспокоенность понятна, ведь мы не просто близкие соседи, мы фактически, как я уже много раз говорил, один народ. Киев - мать городов русских. Древняя Русь - это наш общий исток, мы все равно не сможем друг без друга.

И скажу еще об одном. На Украине живут и будут жить миллионы русских людей, русскоязычных граждан, и Россия всегда будет защищать их интересы политическими, дипломатическими, правовыми средствами. Однако, прежде всего, сама Украина должна быть заинтересована в том, чтобы права и интересы этих людей были гарантированы. В этом - залог стабильности украинской государственности и территориальной целостности страны.

Мы хотим дружбы с Украиной, хотим, чтобы она была сильным, суверенным, самодостаточным государством. Ведь для нас Украина - это один из ведущих партнеров, у нас множество совместных проектов, и несмотря ни на

что, я верю в их успех. И главное: мы хотим, чтобы на землю Украины пришли мир и согласие, и вместе с другими странами готовы оказывать этому всемерное содействие и поддержку. Но, повторяю: только сами граждане Украины в состоянии навести порядок в собственном доме.

Уважаемые жители Крыма и города Севастополя! Вся Россия восхищалась вашим мужеством, достоинством и смелостью, это именно вы решили судьбу Крыма. В эти дни мы были близки как никогда, поддерживали друг друга. Это были искренние чувства солидарности. Именно в такие переломные исторические моменты проверяется зрелось и сила духа нации. И народ России показал такую зрелость и такую силу, своей сплоченностью поддержал соотечественников.

Твердость внешне-политической позиции России основывалась на воле миллионов людей, на общенациональном единении, на поддержке ведущих политических и общественных сил. Я хочу поблагодарить всех за этот патриотический настрой. Всех, без исключения. Но нам важно и впредь сохранять такую же консолидацию, чтобы решать задачи, которые стоят перед Россией.

Мы явно столкнемся и с внешним противодействием, но мы должны для себя решить, готовы ли мы последовательно отстаивать свои национальные интересы или будем вечно их сдавать, отступать неизвестно куда. Некоторые западные политики уже страшат нас не только санкциями, но и перспективой обострения внутренних проблем. Хотелось бы знать, что они имеют в виду: действия некоей «пятой» колонны - разного рода «национал-предателей» - или рассчитывают, что смогут ухудшить социально-экономическое положение России и тем самым спровоцировать недовольство людей. Рассматриваем подобные заявления как безответственные и явно агрессивные и будем соответствующим образом на это реагировать. При этом мы сами никогда

не будем стремиться к конфронтации с нашими партнерами ни на Востоке, ни на Западе, наоборот, будем делать все необходимое, чтобы строить цивилизованные добрососедские отношения, как это и положено в современном мире.

Уважаемые коллеги!

Понимаю крымчан, которые поставили вопрос на референдуме предельно прямо и четко: быть Крыму либо с Украиной, либо с Россией. И можно с уверенностью сказать, что руководство Крыма и Севастополя, депутаты законодательных органов власти, формулируя вопрос референдума, поднялись над групповыми и политическими интересами и руководствовались, во главу угла поставили исключительно коренные интересы людей. Любой другой вариант плебисцита, каким бы привлекательным он ни казался на первый взгляд, в силу исторических, демографических, политических и экономических особенностей этой территории был бы промежуточным, временным и зыбким, неизбежно привел бы к дальнейшему обострению ситуации вокруг Крыма и самым пагубным образом отразился бы на жизни людей. Крымчане поставили вопрос жестко, бескомпромиссно, без всяких полутонов. Референдум был проведен открыто и честно, и люди в Крыму ясно, убедительно выразили свою волю: они хотят быть с Россией.

России также предстоит принять сложное решение, учитывая всю совокупность и внутренних, и внешних факторов. Каково же сейчас мнение людей в России? Здесь, как и в любом демократическом обществе, есть разные точки зрения, но позиция абсолютного, - я хочу это подчеркнуть, - абсолютного большинства граждан также очевидна.

Вы знаете последние социологические опросы, которые были проведены в России буквально на днях: порядка 95 процентов граждан считают, что Россия должна защищать интересы русских и представителей других национальностей, проживающих в Крыму. 95 процентов. А

более 83 процентов полагают, что Россия должна это делать, даже если такая позиция осложнит наши отношения с некоторыми государствами. 86 процентов граждан нашей страны убеждены, что Крым до сих пор является российской территорией, российской землей. А почти, - вот очень важная цифра, она абсолютно коррелируется с тем, что было в Крыму на референдуме, - почти 92 процента выступают за присоединение Крыма к России.

Таким образом, и подавляющее большинство жителей Крыма, и абсолютное большинство граждан Российской Федерации поддерживают воссоединение Республики Крым и города Севастополя с Российской Федерацией.

Дело - за политическим решением самой России. А оно может быть основано только на воле народа, потому что только народ является источником любой власти.

Уважаемые члены Совета Федерации! Уважаемые депутаты Государственной Думы! Граждане России, жители Крыма и Севастополя! Сегодня, основываясь на результатах Референдума, который прошел в Крыму, опираясь на волю народа, вношу в Федеральное Собрание и прошу рассмотреть Конституционный закон о принятии в состав России двух новых субъектов Федерации: Республики Крым и города Севастополь, а также ратифицировать подготовленный для подписания Договор о вхождении Республики Крым и города Севастополь в Российскую Федерацию. Не сомневаюсь в вашей поддержке!⁵¹

51 Публикуется по: Российская газета. 19 марта 2014г.; Текст стенограммы опубликован на сайте Президента РФ

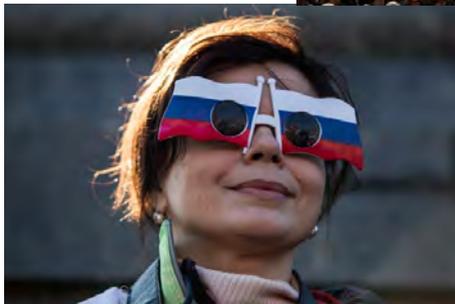
Приложение №3

Снимки корреспондента «Российской газеты» в г. Севастополе



Эти снимки сделаны корреспондентом «РГ» в Севастополе. Горожане, пришедшие на площадь Нахимова, ликуют после прямой трансляции речи Президента РФ Владимира Путина

Севастопольцы пришли на площадь, чтобы услышать решение России из первых уст. Многие явились сюда целыми семьями и с российскими триколорами.



Российская символика буквально заполнила города и села полуострова. Она лучше всяких слов свидетельствует о том, с какой державой связаны надежды и чаяния Крыма.

Площадь полна молодых людей, которые, связывая свои судьбы с Россией, верят в счастливое будущее не только свое, но и последующих поколений полуострова



Приложение №4 Именем Российской Федерации

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности не вступившего в силу международного договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов Город Санкт-Петербург

Конституционный Суд Российской Федерации в составе Председателя В.Д.Зорькина, судей К.В.Арановского, А.И.Бойцова, Н.С.Бондаря, Г.А.Гаджиева, Ю.М.Данилова, Л.М.Жарковой, Г.А.Жилина, С.М.Казанцева, М.И.Клеандрова, С.Д.Князева, А.Н.Кокотова, Л.О.Красавчиковой, С.П.Маврина, Н.В.Мельникова, Ю.Д.Рудкина, Н.В.Селезнева, О.С.Хохряковой, В.Г.Ярославцева,

руководствуясь статьями 125 (пункт «г» части 2) и 128 (часть 3) Конституции Российской Федерации, пунктом 4 статьи 7 Федерального конституционного закона «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации», подпунктом «г» пункта 1 и пунктом 7 части первой, частями третьей и четвертой статьи 3, частью первой статьи 21, частью первой статьи 36, статьями 74, 86, 88, 89 и 90 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», рассмотрел в заседании дело о проверке конституционности не вступившего в силу международного договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов.

Изучив запрос Президента Российской Федерации, исследовав представленные документы и иные материалы,

Конституционный Суд Российской Федерации **установил:**

1. В Конституционный Суд Российской Федерации поступил запрос Президента Российской Федерации о проверке конституционности не вступившего в силу международного договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов, который был подписан от имени Российской Федерации, Республики Крым и города Севастополя 18 марта 2014 года.

Обращение Президента Российской Федерации в Конституционный Суд Российской Федерации обусловлено предписанием пункта 4 статьи 7 Федерального конституционного закона от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации», обязывающего его направить в Конституционный Суд Российской Федерации запрос о проверке соответствия Конституции Российской Федерации данного международного договора.

Установив для случаев ратификации такого рода международных договоров в соответствии со статьей 128 (часть 3) Конституции Российской Федерации, пунктом 7 части первой статьи 3 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» и пунктом 4 статьи 7 Федерального конституционного закона «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» обязательность конституционного контроля, федеральный законодатель предусмотрел, что формой обращения в Конституционный Суд Российской Федерации в этих случаях является запрос о проверке соответствия международного договора Конституции Российской Федерации, увязав тем самым эту специальную компетен-

цию Конституционного Суда Российской Федерации с его полномочием по проверке конституционности не вступившего в силу международного договора Российской Федерации, предусмотренным статьей 125 (пункт «г» части 2) Конституции Российской Федерации и конкретизирующими ее положениями Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» (подпункт «г» пункта 1 части первой статьи 3, статьи 89 и 90). Этим, однако, не предопределяется полная процессуальная идентичность реализации указанных законоположений применительно к факультативному конституционному контролю (т.е. осуществляемому путем реализации права на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации управомоченных лиц) и конституционному контролю, являющемуся, как в данном случае, неотъемлемой частью юридического состава государственно-властного решения, притом что обращение в Конституционный Суд Российской Федерации управомоченных на это лиц представляет собой, по существу, их обязанность. При этом принципы конституционного судопроизводства, установленные на основе Конституции Российской Федерации в Федеральном конституционном законе «О Конституционном Суде Российской Федерации», проявляют свое регулятивное воздействие с учетом особенностей соответствующей процедуры.

Так, согласно пункту 1 статьи 8 Федерального конституционного закона «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» только в случае, если Конституционный Суд Российской Федерации признает не вступивший в силу международный договор соответствующим Конституции Российской Федерации, он может быть ратифицирован, притом что ратификация является обязательным условием обретения им юридической силы.

При этом презюмируется, что Президент Российской Федерации, поскольку он в порядке реализации возложенного на него полномочия подписал международный договор о принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта Российской Федерации, не усматривает в нем несоответствие Конституции Российской Федерации, что подтверждается и текстом запроса. К тому же в такого рода делах другая сторона, утверждающая противоположное, как это имеет место в соответствии с частью первой статьи 53 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», отсутствует.

Исходя из этого Конституционный Суд Российской Федерации - в силу пункта 4 статьи 7 Федерального конституционного закона «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» в системной связи с подпунктом «г» пункта 1 и пунктом 7 части первой статьи 3, частью первой статьи 21, статьями 86, 88, 89 и 90 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» обязан рассмотреть дело по существу, не прибегая в данном случае, с учетом специфики настоящего дела, к процедурам предварительного изучения обращения судьей Конституционного Суда Российской Федерации и проведения слушания по делу, и, если он не установит противоречия международного договора Конституции Российской Федерации, - подтвердить его конституционность в форме итогового решения, которой, по смыслу статьи 71 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», является постановление.

Таким образом, предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации по настоящему делу является не вступивший в силу международный

договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов (далее - рассматриваемый Договор) в целом. При этом проверка конституционности рассматриваемого Договора осуществляется Конституционным Судом Российской Федерации в тех пределах, в которых она для такого рода актов допустима исходя из Конституции Российской Федерации и Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации».

2. Согласно статье 90 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» пределы проверки Конституционным Судом Российской Федерации соответствия Конституции Российской Федерации не вступившего в силу международного договора Российской Федерации устанавливаются статьей 86 данного Федерального конституционного закона, предусматривающей, что Конституционный Суд Российской Федерации устанавливает соответствие Конституции Российской Федерации нормативных актов органов государственной власти и договоров между ними по содержанию норм, по форме, по порядку подписания, заключения, принятия, опубликования или введения в действие, с точки зрения установленного Конституцией Российской Федерации разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, с точки зрения установленного Конституцией Российской Федерации разграничения компетенции между федеральными органами государственной власти, с точки зрения разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, установленного Конституцией Россий-

ской Федерации, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

Поскольку в силу части третьей статьи 3 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» Конституционный Суд Российской Федерации решает исключительно вопросы права, он не оценивает политическую целесообразность заключения международного договора Российской Федерации (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 9 июля 2012 года № 17-П).

Со стороны Российской Федерации рассматриваемый Договор подписан Президентом Российской Федерации, который наделен полномочием определять в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами основные направления внутренней и внешней политики государства, как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях, а также осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации, ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации (статья 80, части 3 и 4; статья 86, пункты «а», «б», Конституции Российской Федерации). Исходя из этого подписание рассматриваемого Договора Президентом Российской Федерации соответствует Конституции Российской Федерации.

Не противоречит рассматриваемый Договор Конституции Российской Федерации и с точки зрения установленного ею разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную и разграничения компетенции между федеральными органами государственной власти, поскольку в соответствии со статьей 8 Федерального конституционного закона «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» вопрос о

его ратификации разрешается Федеральным Собранием. Поскольку Конституция Российской Федерации относит заключение международных договоров Российской Федерации к ведению Российской Федерации (статья 71, пункт «к»), подписание рассматриваемого Договора не может вызывать сомнения и с точки зрения установленного Конституцией Российской Федерации разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Статья 1 рассматриваемого Договора устанавливает, что Республика Крым считается принятой в состав Российской Федерации с даты подписания данного Договора (пункт 1); принятие Республики Крым в Российскую Федерацию осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, данным Договором, Федеральным конституционным законом «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» и федеральным конституционным законом о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым (пункт 2). При этом рассматриваемый Договор, как следует из его статьи 10, временно применяется с даты подписания и вступает в силу с даты ратификации.

Таким образом, фактически принятие Республики Крым в состав Российской Федерации предусматривается как элемент применения рассматриваемого Договора до его ратификации, обуславливающей в соответствии с правом международных договоров введение договоров в действие. В то же время возможность применения международного договора до его вступления в силу, если это предусмотрено в договоре или если об этом была достигнута договоренность со сторонами, подписавшими дого-

вор, вытекает из пункта 1 статьи 25 Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года, участником которой является Российская Федерация, который, по существу, воспроизведен в статье 23 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации». Допустимость такой правовой конструкции подтверждена Конституционным Судом Российской Федерации в Постановлении от 27 марта 2012 года № 8-П, в котором, в частности, указано, что временное применение международного договора используется Российской Федерацией в практике межгосударственного общения, как правило, в случаях, когда предмет договора представляет особый интерес для его участников, вследствие чего они заинтересованы в том, чтобы ввести его в действие, не дожидаясь ратификации и вступления в силу.

Применительно к рассматриваемому Договору использование допускаемой российским и международным правом возможности применения международного договора до его вступления в силу означает также, что с момента подписания рассматриваемого Договора, как следует из его статей 2 и 5 во взаимосвязи со статьей 67 (часть 1) Конституции Российской Федерации, Республика Крым и город федерального значения Севастополь находятся в составе Российской Федерации в качестве ее субъектов. Указание же статьи 1 рассматриваемого Договора на то, что с даты его подписания Республика Крым считается принятой в Российскую Федерацию, носит, по существу, характер принципиального политического волеизъявления, предполагающего в дальнейшем использование процедуры оформления принятия в состав Российской Федерации и образования на основе территории Республики Крым новых субъектов Российской Федерации - Республики Крым и города федерального значения

Севастополя.

Таким образом, рассматриваемый Договор не может считаться нарушающим Конституцию Российской Федерации в части предусмотренного им порядка подписания, заключения и введения в действие.

4. Согласно статье 2 рассматриваемого Договора со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым в составе Российской Федерации образуются новые субъекты - Республика Крым и город федерального значения Севастополь.

Возможность принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта прямо закреплена статьей 65 (часть 2) Конституции Российской Федерации, а соответствующие статусы субъектов Российской Федерации, включая республику и город федерального значения, указаны в ее статьях 5, 65 и 66. Исходя из этих положений и учитывая конкретно-исторические особенности, характеризующие формирование различных субъектов Российской Федерации, наделение Республики Крым после ее принятия в Российскую Федерацию статусом республики в составе Российской Федерации, а города Севастополя - статусом города федерального значения не может быть поставлено под сомнение и соответствует Конституции Российской Федерации.

Рассматриваемый Договор предусматривает в статье 2 и ряде других статей совмещение процедур принятия Республики Крым в Российскую Федерацию и образования - как следствие этого принятия - в составе Российской Федерации новых субъектов Российской Федерации - Республики Крым и города федерального значения Севастополя. В соответствии со статьями 5 (части 1, 2 и 3) и 65 (часть 2) Конституции Российской Федерации принятие на основании рассматриваемого Договора Республики Крым в Российскую Федерацию с одновремен-

ным образованием в ее составе двух новых субъектов Российской Федерации - Республики Крым и города федерального значения Севастополя должно быть реализовано путем установления особенностей этой совмещенной процедуры в федеральном конституционном законе о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым.

Положение пункта 1 статьи 3 рассматриваемого Договора, согласно которому Российская Федерация гарантирует всем народам, проживающим на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития, полностью соответствует требованиям статьи 68 (часть 3) Конституции Российской Федерации. Пункт 2 статьи 3 рассматриваемого Договора, называющий государственными языками Республики Крым русский, украинский и крымско-татарский языки, не может расцениваться как отступление от Конституции Российской Федерации, статья 68 (часть 2) которой устанавливает, что республики вправе устанавливать свои государственные языки и что в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации: определение государственных языков Республики Крым непосредственно рассматриваемым Договором в любом случае является формой фиксации волеизъявления населения Республики Крым, часть которой (кроме территории города Севастополя) в соответствии с рассматриваемым Договором должна приобрести статус Республики Крым в составе Российской Федерации. Указание же на русский язык как государственный язык Республики Крым предопределено статусом русского языка как государственного языка Российской Федерации на всей ее территории (статья 68, часть 1, Конституции Российской Федерации).

По смыслу статьи 4 рассматриваемого Договора во взаимосвязи со статьями 67 и 71 (пункт «н») Конституции Российской Федерации, регулирование вопросов государственной границы Российской Федерации после принятия Республики Крым в Российскую Федерацию направлено на обеспечение целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации (статья 4, часть 3, Конституции Российской Федерации) и направлено на защиту этих и других конституционных ценностей на всей территории Российской Федерации, включая вновь образованные субъекты Российской Федерации.

Статья 5 рассматриваемого Договора, согласно которой со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на этот день на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, признаются гражданами Российской Федерации, за исключением лиц, которые в течение одного месяца после этого дня заявят о своем желании сохранить имеющееся у них и (или) их несовершеннолетних детей иное гражданство либо остаться лицами без гражданства, также не противоречит Конституции Российской Федерации, поскольку не принуждает к отказу от имеющегося на день принятия Республики Крым в Российскую Федерацию гражданства и гарантирует приобретение, при желании, гражданства Российской Федерации, без необходимости предпринимать для этого какие-либо действия.

В соответствии со статьей 6 рассматриваемого Договора со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов и до 1 января 2015 года действует переходный период, в течение которого урегулируются

вопросы интеграции новых субъектов Российской Федерации в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, в систему органов государственной власти Российской Федерации, а также вопросы исполнения воинской обязанности и несения военной службы на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Наличие переходного периода само по себе является необходимым следствием образования в Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя. Его конкретное содержание в рассматриваемом Договоре не определяется - за некоторыми исключениями, подлежащими конституционно-правовой оценке применительно к другим его статьям, и должно получить нормативное развитие в федеральном конституционном законе о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и в уточняющем и конкретизирующем его положения отраслевом законодательстве, с тем чтобы обеспечить баланс потребностей интеграции новых субъектов в Российскую Федерацию, с одной стороны, и иных конституционных ценностей, с другой. Вопрос о конституционности соответствующих законоположений в части, не ставящей под сомнение положения рассматриваемого Договора, может быть предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации в соответствии с его компетенцией и в процедуре, установленными Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Статья 7 рассматриваемого Договора, в которой решается вопрос о месте прохождения военной службы до 2016 года включительно гражданами Российской Федерации, призванными на военную службу в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, не

отрицая закрепленную статьей 59 (часть 2) Конституции Российской Федерации обязанность гражданина Российской Федерации нести военную службу в соответствии с федеральным законом, определяет лишь временный порядок ее исполнения.

Согласно статье 8 рассматриваемого Договора выборы в органы государственной власти Республики Крым и в органы государственной власти города федерального значения проводятся во второе воскресенье сентября 2015 года; до избрания органов государственной власти Республики Крым и органов государственной власти города федерального значения Севастополя их полномочия осуществляют соответственно Государственный Совет Республики Крым - парламент Республики Крым и Совет министров Республики Крым, Законодательное Собрание города Севастополя. Решение о проведении выборов в указанные сроки согласуется с предусмотренными статьей 6 рассматриваемого Договора сроками, установленными для переходного периода, обеспечивает необходимую преемственность в организации и осуществлении государственной власти на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, и, будучи направленным на защиту народовластия (статья 3, части 1, 2 и 3, Конституции Российской Федерации), соответствует Конституции Российской Федерации.

Статья 9 рассматриваемого Договора, в которой, по существу, определяется действие на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя законодательных и иных нормативных правовых актов в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов, имеет целью их интеграцию в российскую правовую систему при обеспечении максимальной стабильности правового регулирования и избежания в

нем пробелов, затрудняющих реализацию прав, свобод и законных интересов граждан и организаций.

С учетом этого, в частности, пункт 3 данной статьи, согласно которому нормативные правовые акты Автономной Республики Крым и города Севастополя, Республики Крым и города с особым статусом Севастополя, противоречащие Конституции Российской Федерации, не применяются, не может рассматриваться как не соответствующий - в силу отсутствия указания на невозможность применения этих актов из-за их противоречия федеральному закону - требованиям Конституции Российской Федерации о верховенстве на всей территории Российской Федерации не только Конституции Российской Федерации, но и федеральных законов (статья 4, часть 2) и об обязанности органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, граждан и их объединений соблюдать как Конституцию Российской Федерации, так и законы (статья 15, часть 2). В силу прямого действия Конституции Российской Федерации в отношении соблюдения всеми субъектами правоотношений федеральных законов эти требования в любом случае применимы в качестве общего правила, разрешение же возможных противоречий, обусловленных особенностями переходного периода, может быть обеспечено как последующим федеральным законодательным регулированием, так и судебной практикой.

Таким образом, рассматриваемый Договор по содержанию норм также соответствует Конституции Российской Федерации.

Исходя из изложенного и руководствуясь статьей 6, частью второй статьи 71, статьями 72, 74, 75, 78, 79 и 91 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», Конституционный

Суд Российской Федерации

постановил:

1. Признать не вступивший в силу международный договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов соответствующим Конституции Российской Федерации.

2. Настоящее Постановление незамедлительно направляется Президенту Российской Федерации.

3. Настоящее Постановление окончательно, не подлежит обжалованию, вступает в силу немедленно после его официального опубликования, действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

4. Настоящее Постановление подлежит незамедлительному опубликованию в «Российской газете», «Собрании законодательства Российской Федерации» и на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru). Постановление должно быть опубликовано также в «Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации».

**Конституционный Суд
Российской Федерации⁵²**

№ 6-П

52 Публикуется по: Российская газета. 20 марта 2014г.

Приложение №5

Российская Федерация

Федеральный

Конституционный закон

О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя

Одобен Государственной Думой 20 марта 2014 года

Одобен Советом Федерации 21 марта 2014 года

Статья 1. Основания и срок принятия в Российскую Федерацию Республики Крым

1. Республика Крым принимается в Российскую Федерацию в соответствии с Конституцией Российской Федерации и статьей 4 Федерального конституционного закона от 17 декабря 2001 года N 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации».

2. Основаниями принятия в Российскую Федерацию Республики Крым являются:

1) результаты общекрымского референдума, проведенного 16 марта 2014 года в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, на котором поддержан вопрос о воссоединении Крыма с Россией на правах субъекта Российской Федерации;

2) Декларация о независимости Автономной Республики Крым и города Севастополя, а также Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов;

3) предложения Республики Крым и города с особым статусом Севастополя о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым, включая город с особым статусом Севастополь;

4) настоящий Федеральный конституционный закон.

3. Республика Крым считается принятой в Российскую Федерацию с даты подписания Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов.

Статья 2. Образование в составе Российской Федерации новых субъектов, их наименования и статус

1. Со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым в составе Российской Федерации образуются новые субъекты - Республика Крым и город федерального значения Севастополь.

2. Наименования новых субъектов Российской Федерации - Республика Крым и город федерального значения Севастополь подлежат включению в часть 1 статьи 65 Конституции Российской Федерации.

3. Новые субъекты Российской Федерации имеют соответственно статус республики и города федерального значения.

4. Государственными языками Республики Крым являются русский, украинский и крымско-татарский языки.

Статья 3. Пределы территории Республики Крым и территории города федерального значения Севастополя

1. Пределы территории Республики Крым и территории города федерального значения Севастополя определяются границами территории Республики Крым и территории города федерального значения Севастополя, существовавшими на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов.

2. Граница Республики Крым на суше, сопряженная с территорией Украины, является Государственной границей Российской Федерации.

3. Разграничение морских пространств Черного и

Азовского морей осуществляется на основе международных договоров Российской Федерации, норм и принципов международного права.

Статья 4. Признание гражданства Российской Федерации у граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя

1. Со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на этот день на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, признаются гражданами Российской Федерации, за исключением лиц, которые в течение одного месяца после этого дня заявят о своем желании сохранить имеющееся у них и (или) их несовершеннолетних детей иное гражданство либо остаться лицами без гражданства.

2. Документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации, выдаются в течение трех месяцев со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов.

3. Ограничения на замещение государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы, предусмотренные законодательством Российской Федерации в отношении граждан Российской Федерации, имеющих гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, действуют на территориях Республики Крым и города федерального значения Сева-

стополя по истечении одного месяца со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов.

Статья 5. Вопросы воинской обязанности и военной службы

1. Органы военного управления и воинские формирования Республики Крым осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации до урегулирования вопроса о включении этих органов и формирований в состав Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов или об их реформировании (расформировании).

2. Создание на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя органов военного управления, объединений, соединений, воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, военных комиссариатов, а также определение их структуры, состава и штатной численности осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации с учетом административно-территориального деления Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

3. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту и по призыву в органах военного управления и воинских формированиях Республики Крым, продолжают исполнять обязанности военной службы в соответствии с законодательством Российской Федерации до урегулирования вопроса о включении указанных органов и формирований в состав Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов или об их реформировании (расформировании).

4. Военнослужащие органов военного управления и воинских формирований Республики Крым имеют преимущественное право на поступление на военную службу

по контракту в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы при наличии у них гражданства Российской Федерации и при условии их соответствия иным требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к гражданам, поступающим на военную службу по контракту.

5. Военнослужащие органов военного управления и воинских формирований Республики Крым, проходящие военную службу по призыву, продолжают исполнять воинскую обязанность в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах до окончания установленных сроков военной службы при условии наличия у них гражданства Российской Федерации.

6. Граждане Российской Федерации, призванные на военную службу в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, проходят военную службу в органах военного управления, объединениях, соединениях и воинских частях Вооруженных Сил Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, дислоцирующихся на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, до 2016 года включительно.

Статья 6. Переходный период

Со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов и до 1 января 2015 года действует переходный период, в течение которого урегулируются вопросы интеграции новых субъектов Российской Федерации в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, в систему органов государственной власти Российской Федерации.

Статья 7. Формирование органов государственной власти Республики Крым и города федерального значе-

ния Севастополя

1. Выборы в органы государственной власти Республики Крым и в органы государственной власти города федерального значения Севастополя проводятся во второе воскресенье сентября 2015 года.

2. До избрания органов государственной власти Республики Крым и органов государственной власти города федерального значения Севастополя их полномочия осуществляют соответственно Государственный Совет Республики Крым - парламент Республики Крым и Совет министров Республики Крым, Законодательное Собрание города Севастополя.

3. Государственный Совет Республики Крым и Совет министров Республики Крым, Законодательное Собрание города Севастополя вправе осуществлять собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов, которые не могут противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

4. Выборы в органы государственной власти Республики Крым и в органы государственной власти города федерального значения Севастополя проводятся в соответствии с нормативными правовыми актами Государственного Совета Республики Крым и нормативными правовыми актами Законодательного Собрания города Севастополя. Указанные нормативные правовые акты не могут противоречить Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации о выборах.

5. Законодательный (представительный) орган государственной власти Республики Крым принимает Конституцию Республики Крым, которая не может противоречить Конституции Российской Федерации.

6. Законодательный (представительный) орган государственной власти города федерального значения Сева-

стополя принимает Устав города федерального значения Севастополя, который не может противоречить Конституции Российской Федерации.

7. В соответствии с Конституцией Республики Крым и Уставом города федерального значения Севастополя формируются органы исполнительной власти Республики Крым и органы исполнительной власти города федерального значения Севастополя. Система органов исполнительной власти Республики Крым и система органов исполнительной власти города федерального значения Севастополя должны соответствовать общим принципам организации исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленным законодательством Российской Федерации.

8. До завершения формирования в соответствии с законодательством Российской Федерации органов исполнительной власти Республики Крым и органов исполнительной власти города федерального значения Севастополя руководители местных государственных администраций назначаются на должность и освобождаются от должности Председателем Совета министров Республики Крым.

9. В течение переходного периода на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя с учетом их административно-территориального деления, установленного соответственно законодательным (представительным) органом государственной власти Республики Крым и законодательным (представительным) органом государственной власти города федерального значения Севастополя, создаются территориальные органы федеральных органов исполнительной власти. Создание указанных территориальных органов осуществляется федеральными органами исполнительной власти по согласованию с соответствующими органами государственной власти Республики Крым и органами государственной

власти города федерального значения Севастополя.

10. Сотрудники органов безопасности, таможни и милиции Республики Крым, сотрудники иных государственных органов, замещающие должности в указанных органах на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, имеют преимущественное право на поступление на службу в органы федеральной службы безопасности, таможенные органы Российской Федерации и органы внутренних дел Российской Федерации, иные государственные органы, создаваемые в соответствии с законодательством Российской Федерации на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, при наличии у них гражданства Российской Федерации, а также при условии сдачи ими экзамена на знание законодательства Российской Федерации и их соответствия требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к сотрудникам указанных органов.

Статья 8. Создание органов прокуратуры на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя

1. В течение переходного периода Генеральная прокуратура Российской Федерации создает на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя органы прокуратуры Республики Крым и органы прокуратуры города федерального значения Севастополя, имеющие статус прокуратуры субъекта Российской Федерации. Прокурор Республики Крым и прокурор города федерального значения Севастополя назначаются Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному соответственно с Республикой Крым и городом федерального значения Севастополем.

2. Иные прокуроры, осуществляющие свои полномо-

чия на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, назначаются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Работники органов прокуратуры Украины, замещающие должности в указанных органах, действующих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, имеют преимущественное право на поступление на службу в органы прокуратуры Российской Федерации, создаваемые на этих территориях, при наличии у них гражданства Российской Федерации, а также при условии сдачи ими экзамена на знание законодательства Российской Федерации и их соответствия требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к работникам органов прокуратуры.

4. До завершения формирования органов прокуратуры Российской Федерации на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя соответствующие полномочия на этих территориях осуществляют органы прокуратуры, действующие на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов.

Статья 9. Создание судов Российской Федерации на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя. Осуществление правосудия в переходный период

1. В течение переходного периода на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя с учетом их административно-территориального деления, установленного соответственно законодательным (представительным) органом государственной власти Республики Крым и законодательным (представительным) органом государственной власти города федерального

значения Севастополя, создаются суды Российской Федерации (федеральные суды) в соответствии с законодательством Российской Федерации о судебной системе.

2. Граждане, замещающие должности судей судов, действующих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, имеют преимущественное право на замещение должности судьи в судах Российской Федерации, создаваемых на этих территориях, при наличии у них гражданства Российской Федерации, а также при условии их соответствия иным требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации о статусе судей к кандидатам на должности судей. Конкурсный отбор на замещение должности судьи в указанных судах осуществляется Высшей квалификационной коллегией судей Российской Федерации.

3. На территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя по инициативе законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Крым и законодательного (представительного) органа государственной власти города федерального значения Севастополя, согласованной с Верховным Судом Российской Федерации, могут быть созданы судебные участки и должности мировых судей в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Решение о дне начала деятельности федеральных судов на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя принимает Пленум Верховного Суда Российской Федерации и официально извещает об этом.

5. До создания на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя судов Российской Федерации правосудие от имени Российской Фе-

дерации на указанных территориях осуществляют суды, действующие на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов. Лица, замещающие должности судей этих судов, продолжают осуществлять правосудие до создания и начала деятельности на указанных территориях судов Российской Федерации при условии наличия у них гражданства Российской Федерации.

6. Высшими судебными инстанциями в отношении решений и приговоров судов, указанных в части 5 настоящей статьи, являются апелляционные суды, действующие на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, и Верховный Суд Российской Федерации.

7. Заявления по гражданским и административным делам, по хозяйственным спорам, а также уголовные дела, принятые к производству судами первой инстанции, действующими на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, и не рассмотренные на этот день, рассматриваются по правилам, установленным соответствующим процессуальным законодательством Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Уголовные дела подлежат рассмотрению при условии, что предъявленное обвинение поддержано прокурором соответствующего территориального органа прокуратуры Российской Федерации от имени Российской Федерации.

8. Апелляционные жалобы, приняты к производству соответствующими апелляционными судами, действующими на территориях Республики Крым и города феде-

рального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, и не рассмотренные на этот день, рассматриваются по правилам, установленным соответствующим процессуальным законодательством Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Апелляционные жалобы на постановления по уголовным делам подлежат рассмотрению при условии, что предъявленное обвинение поддерживается прокурором соответствующего территориального органа прокуратуры Российской Федерации от имени Российской Федерации.

9. Постановления общих и административных судов, действующих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, вступившие в законную силу до этого дня и являвшиеся предметом апелляционного рассмотрения в соответствующих апелляционных судах, действующих на этот день на указанных территориях, в течение трех месяцев после вступления их в законную силу могут быть обжалованы соответственно в Судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, Судебную коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, Судебную коллегия по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации.

10. Постановления по делам об административных правонарушениях судов, действующих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в Российской Федерации новых субъектов, вступившие в законную силу до этого дня, могут быть обжалованы в Верховный Суд Российской Федерации.

Федерации в соответствии с главой 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

11. Постановления хозяйственных судов, действующих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, вступившие в законную силу до этого дня и являвшиеся предметом апелляционного рассмотрения в Севастопольском апелляционном хозяйственном суде, в течение трех месяцев после вступления их в законную силу, но не позднее 5 августа 2014 года могут быть обжалованы в Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

12. Рассмотрение Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации жалоб на судебные постановления, указанные в части 11 настоящей статьи, осуществляется в соответствии с главой 36 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

13. После 5 августа 2014 года судебные постановления, указанные в части 11 настоящей статьи, в течение трех месяцев после вступления их в законную силу могут быть обжалованы в Судебную коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации, образованного в соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 5 февраля 2014 года N 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации».

14. Рассмотрение Верховным Судом Российской Федерации, действующим до образования Верховного Суда Российской Федерации в соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 5 февраля 2014 года N 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации», жалоб на судебные постановления судов,

действующих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, осуществляется в соответствии с главами 41 и 41¹ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, главами 47¹ и 48¹ Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, главой 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

15. Рассмотрение Верховным Судом Российской Федерации, образованным в соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 5 февраля 2014 года N 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации», жалоб на судебные постановления судов, действующих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, осуществляется в соответствии с главами 41 и 41¹ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, главами 47¹ и 48¹ Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, со статьями 291¹- 291¹⁵ и с главой 36¹ Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, главой 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

16. Основаниями для пересмотра Судебной коллегией по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, Судебной коллегией по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации, Судебной коллегией по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации, Президиумом Высшего Арбитражного Суда Российской Феде-

рации вступивших в законную силу постановлений судов, действующих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, являются существенные нарушения указанными судами норм материального и процессуального права.

17. В случае отмены Верховным Судом Российской Федерации, Президиумом Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации полностью или в части постановления суда, действующего на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, и направления дела на новое рассмотрение в соответствующий суд, действующий на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, рассмотрение такого дела осуществляется по правилам, установленным соответствующим процессуальным законодательством Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

18. Определения Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации, Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации, вынесенные по итогам кассационного рассмотрения жалоб на постановления судов, действующих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, могут

быть обжалованы в порядке, установленном главой 41¹ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, главой 48¹ Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и главой 36¹ Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

19. Вступившие в законную силу постановления судов, действующих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, которые рассматривались в кассационном порядке в соответствующем кассационном суде, действующем на этот день на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, не подлежат обжалованию в Верховный Суд Российской Федерации и в Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

20. Расследование уголовных дел, находящихся в производстве органов предварительного расследования, действующих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, осуществляется в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации. Уголовные дела передаются для рассмотрения в суды при условии, что предъявленное обвинение поддержано прокурором территориального органа прокуратуры Российской Федерации от имени Российской Федерации.

21. В течение переходного периода обеспечение деятельности судов и исполнение судебных решений осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 10. Функционирование государственных и местных учреждений, предприятий и организаций на

территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя

Государственные и местные учреждения, предприятия и организации, функционирующие на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, осуществляют свою деятельность с сохранением прежней организационно-правовой формы до урегулирования их правового статуса в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 11. Гарантии в сфере социальной защиты и охраны здоровья

1. Граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, признанные гражданами Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным конституционным законом или приобретшие гражданство Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о гражданстве, имеют право на получение пенсий, пособий и предоставление иных мер социальной поддержки, а также на охрану здоровья в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Общая сумма материального обеспечения неработающих пенсионеров из числа граждан и лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, не может быть меньше величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе.

3. Размеры пенсий, пособий (в том числе единовременных), компенсаций и иных видов социальных выплат, а также гарантий, установленных в денежной форме от-

дельным категориям граждан и лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, не могут быть ниже размеров пенсий, пособий (в том числе единовременных), компенсаций и иных видов социальных выплат, а также гарантий, установленных в денежной форме и выплачиваемых этим категориям граждан и лиц по состоянию на 21 февраля 2014 года. При изменении порядка и условий реализации льгот, предоставлявшихся этим категориям граждан и лиц до 21 февраля 2014 года в натуральной форме, а также порядка и условий осуществления выплат, производимых до указанной даты, совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен, а условия их предоставления не могут быть ухудшены. Размеры пенсий, пособий (в том числе единовременных), компенсаций и иных видов социальных выплат, а также гарантий, установленных в денежной форме, приводятся в соответствие с размерами таких социальных выплат и гарантий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в течение переходного периода.

4. Выплата пенсий, пособий (в том числе единовременных), компенсаций и иных видов социальных выплат, а также предоставление гарантий, установленных в денежной форме отдельным категориям граждан и лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, производится в российских рублях по официальному курсу, установленному Центральным банком Российской Федерации (Банком России).

5. Оказание медицинской помощи гражданам и лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, осуществляется на уровне не ниже предусмотренного программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

6. Законодательство Российской Федерации об обязательном социальном страховании, включая обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское

страхование, применяется на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя с 1 января 2015 года.

7. В течение переходного периода на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя создаются территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации, а также территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

Статья 12. Действие документов, выданных государственными и иными официальными органами Украины, государственными и иными официальными органами Автономной Республики Крым и города Севастополя

На территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя действуют документы, в том числе подтверждающие гражданское состояние, образование, право собственности, право пользования, право на получение пенсий, пособий, компенсаций и иных видов социальных выплат, право на получение медицинской помощи, а также разрешительные документы (лицензии, кроме лицензий на осуществление банковских операций и лицензий (разрешений) на осуществление деятельности некредитных финансовых организаций), выданные государственными и иными официальными органами Украины, государственными и иными официальными органами Автономной Республики Крым, государственными и иными официальными органами города Севастополя, без ограничения срока их действия и какого-либо подтверждения со стороны государственных органов Российской Федерации, государственных органов Республики Крым или государственных органов города федерального значения Севастополя, если иное не вытекает из самих документов или существа отношения.

Статья 13. Применение на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя бюджетного законодательства Российской Федерации

1. Бюджетное законодательство Российской Федерации применяется на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя с 1 января 2015 года, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

2. Со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов Правительство Российской Федерации устанавливает особенности составления проектов бюджета Республики Крым, бюджета города федерального значения Севастополя и местных бюджетов на 2015 год, а также исполнения указанных бюджетов и формирования бюджетной отчетности.

3. До 1 января 2015 года бюджетные правоотношения, за исключением правоотношений по составлению проектов бюджета Республики Крым, бюджета города федерального значения Севастополя и местных бюджетов на 2015 год, их рассмотрению и утверждению, регулируются нормативными правовыми актами соответственно Автономной Республики Крым и города Севастополя, Республики Крым и города с особым статусом Севастополя, Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

4. До 1 января 2015 года налоговые и неналоговые доходы, предусмотренные нормативными правовыми актами соответственно Автономной Республики Крым и города Севастополя, Республики Крым и города с особым статусом Севастополя, Республики Крым и города федерального значения Севастополя, подлежат зачислению соответственно в бюджет Республики Крым, бюджет города федерального значения Севастополя и местные бюджеты.

Статья 14. Финансовая поддержка Республики Крым

и города федерального значения Севастополя в 2014 году

В 2014 году Российская Федерация оказывает финансовую поддержку Республике Крым и городу федерального значения Севастополю в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Статья 15. Применение на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя законодательства Российской Федерации о налогах и сборах

1. Законодательство Российской Федерации о налогах и сборах применяется на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя с 1 января 2015 года.

2. До 1 января 2015 года на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя отношения по установлению, введению и взиманию налогов и сборов, в том числе по установлению налоговых льгот, а также отношения, возникающие в процессе осуществления налогового контроля, обжалования актов налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц и привлечения к ответственности за совершение налогового правонарушения, регулируются нормативными правовыми актами соответственно Автономной Республики Крым и города Севастополя, Республики Крым и города с особым статусом Севастополя, Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Статья 16. Организация денежного обращения на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя

1. Денежной единицей на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя является рубль.

2. До 1 января 2016 года на территориях Республики

Крым и города федерального значения Севастополя допускаются обращение национальной денежной единицы Украины - гривны и осуществление расчетов в наличной и безналичной формах в гривнах.

3. На территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов осуществляются в обязательном порядке в рублях следующие виды платежей:

1) уплата налогов, таможенных и иных сборов, платежей в государственные внебюджетные фонды;

2) выплаты работникам бюджетных организаций;

3) социальные выплаты;

4) иные платежи, если одной из сторон является организация, зарегистрированная в другом субъекте Российской Федерации, за исключением платежей, осуществляемых при проведении банковских операций между кредитными организациями.

4. Иные платежи, не предусмотренные частью 3 настоящей статьи, осуществляются как в рублях, так и в гривнах по выбору плательщика.

5. С 1 января 2015 года расчеты между юридическими лицами, а также расчеты с участием физических лиц, связанные с осуществлением ими предпринимательской деятельности, производятся наличными деньгами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. До 1 января 2015 года обмен гривен на рубли в кредитных организациях, осуществляющих свою деятельность на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, а также платежи, указанные в части 3 настоящей статьи, производятся по официальному курсу, установленному Банком России.

Статья 17. Организация банковской деятельности

на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя

1. На территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов банковские операции осуществляются банками, имеющими лицензию Банка России, за исключением случая, предусмотренного частью 2 настоящей статьи.

2. До 1 января 2015 года на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя банки, имеющие лицензию Национального банка Украины, действующую по состоянию на 16 марта 2014 года, зарегистрированные и (или) осуществляющие банковскую деятельность на этих территориях, могут проводить банковские операции с учетом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации. Указанные банки могут получить до 1 января 2015 года лицензию Банка России в порядке и на условиях, установленных законодательством Российской Федерации.

3. Сохранность вкладов в банках, указанных в части 2 настоящей статьи, подлежит обеспечению в порядке и на условиях, установленных законодательством Российской Федерации.

4. Со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов Банк Крыма и Банк Севастополя (в случае их создания) преобразуются в территориальные учреждения Банка России. Работники Банка Крыма и работники Банка Севастополя, замещающие в них должности на этот день, имеют преимущественное право на замещение должностей в указанных территориальных учреждениях Банка России при наличии у них гражданства Российской Федерации и при условии прохождения ими

аттестации в порядке, установленном Банком России.

Статья 18. Организация деятельности некредитных финансовых организаций на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя

1. На территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов некредитные финансовые организации осуществляют свою деятельность при наличии права (разрешения) на ее осуществление, полученного в порядке и на условиях, установленных законодательством Российской Федерации, за исключением случая, предусмотренного частью 2 настоящей статьи.

2. До 1 января 2015 года на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя некредитные финансовые организации, зарегистрированные на этих территориях и имеющие разрешения на осуществление такой деятельности, выданные государственными и иными официальными органами Украины и действующие по состоянию на 16 марта 2014 года, могут осуществлять свою деятельность с учетом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации. Указанные организации могут получить до 1 января 2015 года разрешение на осуществление своей деятельности в порядке и на условиях, установленных законодательством Российской Федерации.

Статья 19. Местное самоуправление на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя

1. Местное самоуправление на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о местном самоуправлении с учетом

особенностей, установленных для городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, а также в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

2. На территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя формируются органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами соответственно Республики Крым и города федерального значения Севастополя. До завершения формирования этих органов местное самоуправление на указанных территориях осуществляется органами местного самоуправления, действующими на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов.

Статья 20. Нотариат в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе

1. В течение переходного периода в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе создаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о нотариате нотариальная палата Республики Крым и нотариальная палата города федерального значения Севастополя.

2. Федеральная нотариальная палата объявляет (доводит до всеобщего сведения) о создании нотариальной палаты Республики Крым и нотариальной палаты города федерального значения Севастополя. Со дня объявления о создании указанных нотариальных палат при совершении нотариальных действий применяется законодательство Российской Федерации.

3. До создания нотариальной палаты Республики Крым и нотариальной палаты города федерального значения Севастополя нотариальные действия на их территориях совершаются лицами, уполномоченными на это в

соответствии с законодательством Украины.

При совершении нотариальных действий указанными лицами может применяться законодательство Украины.

4. Лица, замещающие должности нотариусов и осуществляющие нотариальные действия на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, имеют преимущественное право на замещение должностей нотариусов, учрежденных в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, при наличии у них гражданства Российской Федерации, а также при условии сдачи ими квалификационного экзамена и их соответствия иным требованиям, предъявляемым к нотариусам законодательством Российской Федерации о нотариате.

Статья 21. Адвокатура в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе

1. В течение переходного периода в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе создаются в соответствии с законодательством Российской Федерации об адвокатуре адвокатская палата Республики Крым и адвокатская палата города федерального значения Севастополя.

2. Федеральная палата адвокатов Российской Федерации объявляет (доводит до всеобщего сведения) о создании адвокатской палаты Республики Крым и адвокатской палаты города федерального значения Севастополя.

3. До создания адвокатской палаты Республики Крым и адвокатской палаты города федерального значения Севастополя адвокатская деятельность может осуществляться лицами, имеющими статус адвоката и право на

осуществление адвокатской деятельности в соответствии с законодательством Украины или нормативными правовыми актами соответственно Республики Крым или города федерального значения Севастополя.

4. Адвокаты Республики Крым и адвокаты города федерального значения Севастополя осуществляют адвокатскую деятельность при условии сдачи ими экзамена на знание законодательства Российской Федерации, их соответствия требованиям, предъявляемым к адвокатам законодательством Российской Федерации об адвокатуре, и обязательного членства в адвокатской палате Республики Крым или адвокатской палате города федерального значения Севастополя.

Статья 22. Архивные документы Республики Крым и города федерального значения Севастополя

Архивные документы, находящиеся на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов и являвшиеся собственностью Украины, с этого дня являются собственностью соответственно Республики Крым и города федерального значения Севастополя. Указанные архивные документы могут быть переданы в федеральную собственность в соответствии с законодательством об архивном деле в Российской Федерации.

Статья 23. Действие законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя

1. Законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации действуют на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя со дня принятия в Российскую Федерацию Ре-

спублики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным конституционным законом.

2. Нормативные правовые акты Автономной Республики Крым и города Севастополя, Республики Крым и города с особым статусом Севастополя действуют на территориях соответственно Республики Крым и города федерального значения Севастополя до окончания переходного периода или до принятия соответствующих нормативного правового акта Российской Федерации и (или) нормативного правового акта Республики Крым, нормативного правового акта Российской Федерации и (или) нормативного правового акта города федерального значения Севастополя.

3. Нормативные правовые акты Автономной Республики Крым и города Севастополя, Республики Крым и города с особым статусом Севастополя, противоречащие Конституции Российской Федерации, не применяются.

Статья 24. Вступление в силу настоящего Федерального конституционного закона

Настоящий Федеральный конституционный закон вступает в силу со дня вступления в силу Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в ее составе новых субъектов.

Президент Российской Федерации
В.В.Путин

Москва, Кремль

21 марта 2014 года №6-ФКЗ⁵³

⁵³ Публикуется по: Российская газета. 24 марта 2014г. Материал опубликован по адресу: <http://www.rg.ru/2014/03/22/krym-dok.html>

Приложение №6
**Указ Президента Российской Федерации от 21 апреля
2014 г. N 268 «О мерах по реабилитации армянского,
болгарского, греческого, крымско-татарского
и немецкого народов и государственной поддержке их
возрождения и развития»**

В целях восстановления исторической справедливости, устранения последствий незаконной депортации с территории Крымской АССР армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов и допущенных нарушений их прав **постановляю:**

1. Правительству Российской Федерации:

а) совместно с органами государственной власти Республики Крым и г. Севастополя:

- принять комплекс мер по восстановлению исторической справедливости, политическому, социальному и духовному возрождению армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов, подвергшихся незаконной депортации и политическим репрессиям по национальному и иным признакам;

- определить особенности применения Федерального закона от 30 июня 2006 г. №93-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества» на территориях Республики Крым и г. Севастополя в переходный период с учетом необходимости обеспечения защиты прав и законных интересов армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского, немецкого и иных народов;

б) при разработке федеральной целевой программы социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года предусмотреть меры, направленные на национально-культурное и духовное возрождение армянского, болгарского, греческого,

крымско-татарского и немецкого народов, а также на социальное обустройство территорий указанных субъектов Российской Федерации, определив источники финансирования программы;

в) содействовать созданию и развитию национально-культурных автономий, иных общественных объединений и организаций армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов, получению гражданами Российской Федерации, проживающими на территориях Республики Крым и г. Севастополя, основного общего образования на языках указанных народов, развитию традиционных промыслов и форм хозяйствования, а также решению других вопросов социально-экономического развития армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов;

г) оказывать содействие органам государственной власти Республики Крым и г. Севастополя в проведении мероприятий, приуроченных к 70-летию депортации армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов.

2. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент Российской Федерации
В.В. Путин**

Москва, Кремль
21 апреля 2014 года №268

Приложение №7

Российская Федерация

Федеральный закон

О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя

Принят Государственной Думой 21 ноября 2014 года

Одобен Советом Федерации 26 ноября 2014 года

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон устанавливает особый правовой режим на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, определенный в статье 2 настоящего Федерального закона, и регулирует отношения, возникающие в связи с созданием, функционированием и прекращением функционирования свободной экономической зоны в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития, привлечения инвестиций в развитие действующих и создание новых производств, развития транспортной и иных инфраструктур, туризма, сельского хозяйства и санаторно-курортной сферы, а также повышения уровня и качества жизни граждан.

Статья 2. Особый правовой режим на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя

Особый правовой режим на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя включает в себя особенности правового регулирования отношений в сферах привлечения к трудовой деятель-

ности иностранных граждан, регулирования въезда в Республику Крым и город федерального значения Севастополь и выезда за пределы Республики Крым и города федерального значения Севастополя иностранных граждан, а также осуществления деятельности в области морского транспорта.

Статья 3. Правовое регулирование особого правового режима, отношений в свободной экономической зоне

1. Отношения, указанные в статье 2 настоящего Федерального закона, и отношения в свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя регулируются Соглашением по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года, иными актами таможенного законодательства Таможенного союза, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними указами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

2. Разработка единой государственной политики функционирования особого правового режима и социально-экономического развития Республики Крым и города федерального значения Севастополя, а также функционирования свободной экономической зоны возлагается на уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

Глава 2. Особенности привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, а также въезда в Республику Крым и город федерального значения Севастополь и выезда за пределы Республики Крым и города федерального значения

Севастополя иностранных граждан

Статья 4. Особенности привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя

Лица, осуществляющие предпринимательскую и иную деятельность на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя (далее - работодатели), привлекают и используют иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности с учетом особенностей, которые предусмотрены для соответствующих категорий иностранных граждан Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Статья 5. Особенности въезда в Республику Крым и город федерального значения Севастополь и выезда за пределы Республики Крым и города федерального значения Севастополя иностранных граждан

1. Порядок въезда в Республику Крым и город федерального значения Севастополь, выезда из Республики Крым и города федерального значения Севастополя и пребывания на территориях указанных субъектов Российской Федерации иностранных граждан устанавливается международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона.

2. Для въезда в Республику Крым и город федерального значения Севастополь иностранных граждан - представителей организаций, инвесторов, а также лиц, приглашенных для обсуждения возможностей сотрудничества в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, устанавливается упрощенный порядок оформления виз, предусматривающий возможность их оформления указанным иностранным гражданам непо-

средственно в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации при въезде в Республику Крым и город федерального значения Севастополь. Данное оформление проводится находящимся в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации представительством федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами иностранных дел, на основании приглашений, оформленных в установленном порядке по ходатайству уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти.

3. Для въезда в Республику Крым и город федерального значения Севастополь иностранных граждан, прибывающих в туристических целях, Правительством Российской Федерации может быть установлен упрощенный порядок оформления виз, предусматривающий возможность оформления обыкновенных однократных туристических виз указанным иностранным гражданам непосредственно в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации при въезде в Республику Крым и город федерального значения Севастополь на срок, не превышающий тридцати дней. Данное оформление проводится находящимся в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации представительством федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами иностранных дел.

Глава 3. Особенности осуществления деятельности в области морского транспорта на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя

Статья 6. Особенности государственной регистрации судов, порт (место) регистрации которых находится на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, в Российском международном реестре судов

Законодательством Российской Федерации предусматриваются особенности государственной регистрации судов в Российском международном реестре судов в случае, если порт (место) государственной регистрации судна находится на территории Республики Крым или территории города федерального значения Севастополя.

Статья 7. Свободные порты Республики Крым и города федерального значения Севастополя

1. Морские порты, расположенные в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, создаются и функционируют в соответствии с законодательством Российской Федерации о морских портах. Морские порты, расположенные в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, признаются для целей настоящего Федерального закона свободными портами.

2. На территории свободного порта применяется отдельный порядок осуществления процедур пограничного, таможенного и иного контроля в отношении пассажиров, животных, грузов, товаров и транспортных средств в свободных портах, установленный решением Правительства Российской Федерации.

3. На территории свободного порта применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны, установленная таможенным законодательством Таможенного союза.

4. На отдельном участке, отдельных участках территории свободного порта может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны, установленная для портовой особой экономической зоны в соответствии с Соглашением по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года, по решению Правительства Российской Федерации.

5. Решение, предусмотренное частью 4 настоящей

статьи, принимается Правительством Российской Федерации по обращению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти.

6. При принятии решения, предусмотренного частью 4 настоящей статьи, Правительство Российской Федерации определяет:

- 1) границы рассматриваемых участка, участков территории свободного порта, в пределах которых применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны, установленная для портовой особой экономической зоны;
- 2) требования к обустройству и оборудованию мест, являющихся зонами таможенного контроля на рассматриваемых участке, участках территории свободного порта.

Глава 4. Свободная экономическая зона

Статья 8. Понятие свободной экономической зоны

Свободная экономическая зона - территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя, на которых действует особый режим осуществления предпринимательской и иной деятельности, а также применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны.

Статья 9. Срок существования свободной экономической зоны

1. Свободная экономическая зона создается на двадцать пять лет. Срок существования свободной экономической зоны может быть продлен федеральным законом.

2. Функционирование свободной экономической зоны может быть прекращено досрочно федеральным законом, если это вызвано необходимостью защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Статья 10. Управление свободной экономической зоной

1. Органами управления свободной экономической

зоной являются уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, экспертный совет по вопросам свободной экономической зоны на территории Республики Крым, экспертный совет по вопросам свободной экономической зоны на территории города федерального значения Севастополя (далее - экспертные советы по вопросам свободной экономической зоны), высший исполнительный орган государственной власти Республики Крым и высший исполнительный орган государственной власти города федерального значения Севастополя.

2. По решению высшего исполнительного органа государственной власти Республики Крым или высшего исполнительного органа государственной власти города федерального значения Севастополя отдельные полномочия, отнесенные к их компетенции настоящим Федеральным законом, могут быть переданы органам исполнительной власти Республики Крым и органам исполнительной власти города федерального значения Севастополя соответственно.

3. В целях обеспечения организации функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя создаются постоянно действующие коллегиальные органы - экспертные советы по вопросам свободной экономической зоны.

4. В состав экспертных советов по вопросам свободной экономической зоны, как правило, входят по два представителя от уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти, высшего исполнительного органа государственной власти Республики Крым и высшего исполнительного органа государственной власти города федерального значения Севастополя соответственно, а также представители иных

органов исполнительной власти Республики Крым и города федерального значения Севастополя и представители исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований Республики Крым и города федерального значения Севастополя соответственно.

5. Порядок работы и персональный состав экспертных советов по вопросам свободной экономической зоны утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти по согласованию соответственно с высшим исполнительным органом государственной власти Республики Крым и высшим исполнительным органом государственной власти города федерального значения Севастополя.

Статья 11. Полномочия органов управления свободной экономической зоной

1. Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти осуществляет следующие полномочия:

1) обеспечивает взаимодействие и координацию деятельности органов управления свободной экономической зоной с органами государственной власти;

2) утверждает:

а) порядок работы и персональный состав экспертных советов по вопросам свободной экономической зоны по согласованию соответственно с высшим исполнительным органом государственной власти Республики Крым и высшим исполнительным органом государственной власти города федерального значения Севастополя;

б) примерную форму договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне;

в) форму свидетельства о включении юридического лица, индивидуального предпринимателя в единый реестр участников свободной экономической зоны;

г) форму инвестиционной декларации;

3) определяет:

а) порядок ведения единого реестра участников свободной экономической зоны;

б) порядок осуществления контроля за выполнением участниками свободной экономической зоны условий договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне;

4) осуществляет ведение единого реестра участников свободной экономической зоны и выдает по требованию участников свободной экономической зоны или по запросу заинтересованных лиц выписки из него;

5) выдает участнику свободной экономической зоны свидетельство о включении в единый реестр участников свободной экономической зоны;

6) сообщает в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, и федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный по контролю и надзору в области налогов и сборов, а также в органы, осуществляющие контроль за уплатой страховых взносов, сведения о включении лица в единый реестр участников свободной экономической зоны и об исключении из него;

7) ежегодно оценивает эффективность функционирования свободной экономической зоны в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и представляет в Правительство Российской Федерации ежегодный отчет о результатах функционирования свободной экономической зоны;

8) осуществляет в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, контроль за выполнением участниками свободной экономической зоны условий договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне;

9) иные полномочия в соответствии с настоящим Фе-

деральным законом.

2. Экспертные советы по вопросам свободной экономической зоны осуществляют следующие полномочия:

1) обеспечение взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти Республики Крым или высшим исполнительным органом государственной власти города федерального значения Севастополя соответственно, исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований Республики Крым и города федерального значения Севастополя, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам функционирования свободной экономической зоны;

2) рассмотрение проектов договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне, отнесенных настоящим Федеральным законом к компетенции экспертных советов по вопросам свободной экономической зоны, и принятие решений:

а) о заключении договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне;

б) об отказе в заключении договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне;

в) о внесении изменений в договор об условиях деятельности в свободной экономической зоне;

3) иные полномочия в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

3. Высший исполнительный орган государственной власти Республики Крым и высший исполнительный орган государственной власти города федерального значения Севастополя осуществляют следующие полномочия:

1) организационное и материально-техническое обеспечение деятельности экспертных советов по вопросам свободной экономической зоны;

2) заключение договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне или отказ в заключении таких договоров;

3) контроль за исполнением участником свободной экономической зоны условий договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне;

4) представление в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти ежегодного отчета о результатах функционирования свободной экономической зоны;

5) иные полномочия в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 12. Осуществление предпринимательской и иной деятельности в свободной экономической зоне

1. В свободной экономической зоне может осуществляться предпринимательская и иная деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона.

2. Участники свободной экономической зоны не вправе осуществлять деятельность в сфере пользования недрами для целей разведки и добычи полезных ископаемых, разработки месторождений континентального шельфа Российской Федерации.

3. Правительством Российской Федерации могут быть определены иные виды деятельности, осуществление которых в свободной экономической зоне участниками свободной экономической зоны не допускается.

4. В свободной экономической зоне могут осуществлять деятельность участники свободной экономической зоны, а также иные лица, не являющиеся участниками свободной экономической зоны.

Статья 13. Участник свободной экономической зоны

1. Лицо, намеревающееся получить статус участника свободной экономической зоны, должно быть зарегистри-

ровано на территории Республики Крым или территории города федерального значения Севастополя, состоять на налоговом учете в налоговом органе, а также иметь инвестиционную декларацию, соответствующую требованиям, установленным настоящим Федеральным законом.

2. Лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, представляет в высший исполнительный орган государственной власти Республики Крым или высший исполнительный орган государственной власти города федерального значения Севастополя заявление в письменной форме о заключении договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне (далее - заявитель) с приложением следующих документов:

1) копии учредительных документов (для юридических лиц);

2) копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя;

3) копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

4) инвестиционная декларация по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3. Инвестиционная декларация должна содержать следующие сведения:

1) цель инвестиционного проекта;

2) виды деятельности с учетом требований, установленных частями 2 и 3 статьи 12 настоящего Федерального закона;

3) технико-экономическое обоснование инвестиционного проекта с указанием количества планируемых для создания рабочих мест и размера средней заработной платы;

4) общий объем капитальных вложений, планируемый в рамках инвестиционного проекта и предусматри-

вающий, в частности, объем капитальных вложений в первые три года с даты заключения договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне в сумме:

а) не менее трех миллионов рублей для лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства;

б) не менее тридцати миллионов рублей для иных лиц;

5) график осуществления ежегодного объема капитальных вложений в первые три года реализации инвестиционного проекта;

6) осуществление реализации инвестиционного проекта на территории Республики Крым или территории города федерального значения Севастополя.

4. Если иное не установлено настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами, документы, указанные в части 3 настоящей статьи, представляются заявителем. Высший исполнительный орган государственной власти Республики Крым и высший исполнительный орган государственной власти города федерального значения Севастополя не вправе требовать у заявителя документы, указанные в пунктах 2 и 3 части 2 настоящей статьи, если указанные документы или сведения, содержащиеся в них, находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления, за исключением случаев включения указанных документов в определенный Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов. Высший исполнительный орган государственной власти Республики Крым и высший исполнительный орган государственной власти города федерального значения Севастополя самостоятельно запрашивают указанные документы или сведения,

содержащиеся в них, в соответствующих органах и организациях, если заявитель не представил их по собственной инициативе.

5. Документы, указанные в части 2 настоящей статьи, принимаются высшим исполнительным органом государственной власти Республики Крым и высшим исполнительным органом государственной власти города федерального значения Севастополя по описи, копия которой с отметкой о дате приема указанных документов направляется заявителю.

6. В день получения всех документов, указанных в части 2 настоящей статьи, высший исполнительный орган государственной власти Республики Крым или высший исполнительный орган государственной власти города федерального значения Севастополя уведомляет заявителя о принятии одного из следующих решений:

- 1) принятие к рассмотрению документов;
- 2) отказ в принятии к рассмотрению документов.

7. Решение об отказе в принятии к рассмотрению документов допускается только в случае непредставления лицом документов, указанных в части 2 настоящей статьи.

8. В случае, если инвестиционной декларацией предусматривается осуществление участником свободной экономической зоны объема капитальных вложений в сумме менее ста миллионов рублей, высший исполнительный орган государственной власти Республики Крым или высший исполнительный орган государственной власти города федерального значения Севастополя в срок, не превышающий семи дней с даты подачи заявителем документов, указанных в части 2 настоящей статьи, осуществляет рассмотрение представленных заявителем документов и принимает решение о заключении с заявителем договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне или об отказе в заключении договора об условиях дея-

тельности в свободной экономической зоне. В день принятия соответствующего решения высший исполнительный орган государственной власти Республики Крым или высший исполнительный орган государственной власти города федерального значения Севастополя направляет заявителю подписанный договор об условиях деятельности в свободной экономической зоне или решение об отказе в заключении договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне с указанием мотивированных оснований такого отказа.

9. В случае, если инвестиционной декларацией предусматривается осуществление участником свободной экономической зоны объема капитальных вложений в сумме более ста миллионов рублей, высший исполнительный орган государственной власти Республики Крым или высший исполнительный орган государственной власти города федерального значения Севастополя в срок, не превышающий семи дней с даты приема документов, направляет представленные заявителем документы, а также проект договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне соответствующему экспертному совету по вопросам свободной экономической зоны на рассмотрение.

10. В срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения документов, указанных в части 9 настоящей статьи, соответствующий экспертный совет по вопросам свободной экономической зоны рассматривает полученные документы и проект договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне и принимает одно из следующих решений:

- 1) о заключении с заявителем договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне;
- 2) об отказе в заключении договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне с указанием причин отказа.

11. Решение экспертного совета по вопросам свободной экономической зоны о заключении с заявителем договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне также может содержать одно обязательство или несколько обязательств по внесению изменений в инвестиционную декларацию, исполнение которых возлагается на заявителя в соответствии с настоящим Федеральным законом и учитывается высшим исполнительным органом государственной власти Республики Крым или высшим исполнительным органом государственной власти города федерального значения Севастополя при заключении договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне.

12. В день принятия решения соответствующий экспертный совет по вопросам свободной экономической зоны информирует высший исполнительный орган государственной власти Республики Крым или высший исполнительный орган государственной власти города федерального значения Севастополя о результатах рассмотрения документов и проекта договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне, а также о принятом решении.

13. В день получения решения, указанного в части 10 настоящей статьи, высший исполнительный орган государственной власти Республики Крым или высший исполнительный орган государственной власти города федерального значения Севастополя подписывает и направляет заявителю заключенный договор об условиях деятельности в свободной экономической зоне или решение об отказе в заключении договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне с указанием мотивированных оснований такого отказа.

14. Решение об отказе в заключении договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне при-

нимается только в случаях несоответствия требованиям, указанным в части 1 настоящей статьи.

15. Отказ в заключении договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне может быть обжалован в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или в судебном порядке.

16. Договор об условиях деятельности в свободной экономической зоне вступает в силу со дня его подписания.

17. В день заключения договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне высший исполнительный орган государственной власти Республики Крым или высший исполнительный орган государственной власти города федерального значения Севастополя направляет в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти копию заключенного договора.

18. В течение трех дней со дня получения копии заключенного договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти вносит в единый реестр участников свободной экономической зоны запись о включении заявителя в указанный реестр и направляет:

1) участнику свободной экономической зоны свидетельство о включении в единый реестр участников свободной экономической зоны;

2) в адрес федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, а также в адрес органов, осуществляющих контроль за уплатой страховых взносов, выписку из единого реестра участников свободной экономической зоны о

включении участника свободной экономической зоны в указанный реестр.

19. Лицо приобретает статус участника свободной экономической зоны со дня внесения в единый реестр участников свободной экономической зоны записи о включении в единый реестр участников свободной экономической зоны.

20. Участник свободной экономической зоны вправе осуществлять предпринимательскую и иную деятельность в свободной экономической зоне с применением особого режима осуществления предпринимательской и иной деятельности в свободной экономической зоне, а также таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

21. Участник свободной экономической зоны осуществляет деятельность в свободной экономической зоне в соответствии с договором об условиях деятельности в свободной экономической зоне.

22. Деятельность, не предусмотренная договором об условиях деятельности в свободной экономической зоне, может осуществляться участником свободной экономической зоны в свободной экономической зоне без применения особого режима осуществления предпринимательской и иной деятельности в свободной экономической зоне, в том числе без применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

23. Участник свободной экономической зоны подлежит исключению из единого реестра участников свободной экономической зоны в случае:

1) расторжения договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне по соглашению сторон или по решению суда;

2) прекращения деятельности участника свободной экономической зоны в связи с ликвидацией или реорганизацией юридического лица либо исключением физиче-

ского лица из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

3) окончания срока действия договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне, на который он был заключен.

24. Исключение участника свободной экономической зоны из единого реестра участников свободной экономической зоны осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти путем внесения соответствующей записи в указанный реестр на основании уведомления высшего исполнительного органа государственной власти Республики Крым или высшего исполнительного органа государственной власти города федерального значения Севастополя о наступлении случаев, предусмотренных частью 23 настоящей статьи.

25. Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти направляет выписку из единого реестра участников свободной экономической зоны об исключении участника свободной экономической зоны из указанного реестра в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, и федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный по контролю и надзору в области налогов и сборов, а также в органы, осуществляющие контроль за уплатой страховых взносов, в течение одного рабочего дня, следующего за днем внесения в единый реестр участников свободной экономической зоны соответствующей записи.

26. Право участника свободной экономической зоны осуществлять предпринимательскую и иную деятельность с применением особого режима осуществления предпринимательской и иной деятельности прекращается со дня внесения в единый реестр участников свободной эконо-

мической зоны записи об исключении участника свободной экономической зоны из указанного реестра.

27. По соглашению сторон в договор об условиях деятельности в свободной экономической зоне могут быть внесены изменения в порядке, установленном частями 2 - 17 настоящей статьи.

28. Основанием для отказа во внесении изменений в договор об условиях деятельности в свободной экономической зоне является:

- 1) изменение цели инвестиционного проекта;
- 2) осуществление видов деятельности, не соответствующих требованиям частей 2 и 3 статьи 12 настоящего Федерального закона;
- 3) снижение общего объема капитальных вложений;
- 4) изменение графика осуществления ежегодного объема капитальных вложений в первые три года реализации инвестиционного проекта;
- 5) изменение территории реализации инвестиционного проекта.

Статья 14. Осуществление контроля за выполнением участниками свободной экономической зоны условий договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне

1. Контроль за выполнением участниками свободной экономической зоны условий договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне осуществляется высшим исполнительным органом государственной власти Республики Крым и высшим исполнительным органом государственной власти города федерального значения Севастополя в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

2. Целью осуществления контроля за выполнением участниками свободной экономической зоны условий

договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне является обеспечение реализации инвестиционных проектов с соблюдением, в частности, установленных указанными договорами сроков и объема капитальных вложений.

3. При установлении в ходе контроля за выполнением участником свободной экономической зоны условий договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне факта занижения объема капитальных вложений по сравнению с их объемом, предусмотренным указанным договором, осуществления в свободной экономической зоне предпринимательской деятельности, не предусмотренной указанным договором, или нарушения других условий реализации инвестиционной декларации, предусмотренных указанным договором, высший исполнительный орган государственной власти Республики Крым или высший исполнительный орган государственной власти города федерального значения Севастополя вправе потребовать в судебном порядке расторжения такого договора.

4. Для целей настоящего Федерального закона под капитальными вложениями понимаются инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на осуществление проектно-изыскательских работ, новое строительство, техническое перевооружение, модернизацию основных фондов, реконструкцию зданий, приобретение машин, оборудования, инструментов, инвентаря.

Статья 15. Особый режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в свободной экономической зоне

1. Особый режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в свободной экономической зоне применяется участниками свободной экономической зоны и включает в себя:

1) особенности осуществления градостроительной деятельности и землепользования при размещении объектов, необходимых для реализации участниками свободной экономической зоны инвестиционных проектов;

2) особый режим налогообложения в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) предоставление в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, субсидий на возмещение затрат участников свободной экономической зоны, в том числе затрат на уплату таможенных пошлин, налогов и сборов в отношении товаров (за исключением подакцизных товаров), ввозимых для их использования при строительстве, оборудовании и техническом оснащении объектов, необходимых для реализации участниками свободной экономической зоны инвестиционных проектов.

2. Товары, предназначенные для использования участниками свободной экономической зоны в целях осуществления предпринимательской и иной деятельности в соответствии с договорами об условиях деятельности в свободной экономической зоне и (или) размещения в свободной экономической зоне, могут помещаться под таможенную процедуру свободной таможенной зоны.

Статья 16. Гарантии участнику свободной таможенной зоны

1. В случае, если вступают в силу новые федеральные законы, приводящие к изменению налоговых ставок по федеральным налогам (за исключением акцизов, налога на добавленную стоимость на товары, производимые на территории Российской Федерации) и тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды (за исключением взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации), либо если в федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации вносятся

изменения, которые приводят к увеличению совокупной налоговой нагрузки на участника свободной экономической зоны (включая установление обязательных платежей или увеличение их размеров) либо устанавливают режим запретов или ограничений в отношении осуществляемых участником свободной экономической зоны инвестиций по сравнению с совокупной налоговой нагрузкой и режимом, действовавшими в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации на день включения участника свободной экономической зоны в единый реестр участников свободной экономической зоны, такие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также изменения, внесенные в федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, не применяются в течение срока действия договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне в отношении участника свободной экономической зоны при условии выполнения им требований настоящего Федерального закона.

2. Положения части 1 настоящей статьи не распространяются на федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, принимаемые в целях защиты основ конституционного строя Российской Федерации, здоровья граждан, их прав и законных интересов, охраны окружающей среды, обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также регулирования отношений в области установления, исчисления, взимания и уплаты пошлин, налога на добавленную стоимость, акцизов и таможенных сборов в связи с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации.

3. В случае, если вступают в силу и применяются новые федеральные законы, иные нормативные правовые акты

Российской Федерации, акты таможенного законодательства Таможенного союза, которые приводят к изменению условий осуществления инвестиционной и иной предпринимательской деятельности в свободной экономической зоне в соответствии с настоящим Федеральным законом (в том числе в связи с установлением запретов или ограничений в отношении помещения товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны), суммы затрат на уплату таможенных пошлин, налогов, обязанность по уплате которых возникла в связи с изменением правового регулирования, компенсируются за счет средств федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

4. Порядок и условия предоставления компенсации расходов на уплату таможенных пошлин, налогов за счет средств федерального бюджета устанавливаются Правительством Российской Федерации.

5. Методика расчета величины совокупной налоговой нагрузки на день включения в единый реестр участников свободной экономической зоны, методика расчета размеров подлежащих компенсации сумм таможенных пошлин, налогов и порядок установления (фиксации) факта увеличения этих величин или возникновения обязанности по уплате сумм таможенных пошлин, налогов определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти по согласованию с высшим исполнительным органом государственной власти Республики Крым и высшим исполнительным органом государственной власти города федерального значения Севастополя.

6. Расчет величины совокупной налоговой нагрузки осуществляется в соответствии с методикой такого расчета и представляется в высший исполнительный орган государственной власти Республики Крым и высший ис-

полнительный орган государственной власти города федерального значения Севастополя.

7. Методика установления (фиксации) факта введения запретов или ограничений в отношении осуществления видов деятельности либо совершения операций в свободной экономической зоне определяется высшим исполнительным органом государственной власти Республики Крым и высшим исполнительным органом государственной власти города федерального значения Севастополя.

Статья 17. Особенности осуществления градостроительной деятельности и землепользования при размещении объектов, необходимых для реализации участниками свободной экономической зоны инвестиционных проектов

1. Подготовка документации по планировке территории для размещения объектов, необходимых для реализации участниками свободной экономической зоны инвестиционных проектов, осуществляется участниками свободной экономической зоны за счет своих средств.

2. Решение о подготовке документации по планировке территории для размещения объектов, необходимых для реализации участниками свободной экономической зоны инвестиционных проектов, принимается высшим исполнительным органом государственной власти Республики Крым и высшим исполнительным органом государственной власти города федерального значения Севастополя с учетом законодательства о градостроительной деятельности.

3. Размещение объектов, необходимых для реализации участниками свободной экономической зоны инвестиционных проектов, может быть предусмотрено документацией по планировке территории или решением о предварительном согласовании мест размещения таких объектов в случае, если их размещение предусмотрено

принятым до дня вступления в силу настоящего Федерального закона в соответствии с земельным законодательством решением о предварительном согласовании мест размещения таких объектов.

4. В случае, если размещение объекта, необходимого для реализации участником свободной экономической зоны инвестиционного проекта, предусмотрено принятым до дня вступления в силу настоящего Федерального закона в соответствии с земельным законодательством решением о предварительном согласовании места его размещения, подготовка и утверждение документации по планировке территории для размещения такого объекта не осуществляются.

5. Документация по планировке территории для размещения объектов, необходимых для реализации участниками свободной экономической зоны инвестиционных проектов, утверждается высшим исполнительным органом государственной власти Республики Крым и высшим исполнительным органом государственной власти города федерального значения Севастополя по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

6. Документация по планировке территории для размещения объектов, необходимых для реализации участниками свободной экономической зоны инвестиционных проектов, утверждается без проведения публичных слушаний.

7. Градостроительные регламенты не устанавливаются для земельных участков, предназначенных для размещения объектов, необходимых для реализации участниками свободной экономической зоны инвестиционных проектов.

8. Вид разрешенного использования земельных участков, которые предназначены для размещения объектов,

необходимых для реализации участниками свободной экономической зоны инвестиционных проектов, в соответствии с документацией по планировке территории или решением о предварительном согласовании мест размещения таких объектов, определяется в соответствии с указанными документацией или решением. Вид разрешенного использования земельных участков, предназначенных для размещения объектов, необходимых для реализации участниками свободной экономической зоны инвестиционных проектов, считается установленным или измененным со дня утверждения документации по планировке территории для размещения таких объектов или принятия решения о предварительном согласовании мест их размещения.

9. До выдачи разрешений на строительство объектов, необходимых для реализации участниками свободной экономической зоны инвестиционных проектов, подготовительные работы могут выполняться со дня представления проектной документации на такие объекты для проведения экспертизы проектной документации. Перечень видов данных подготовительных работ устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, и федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

10. Разрешения на строительство объектов, необходимых для реализации участниками свободной экономической зоны инвестиционных проектов, объектов инфраструктуры в свободной экономической зоне и на ввод таких объектов в эксплуатацию выдаются высшим испол-

нительным органом государственной власти Республики Крым и высшим исполнительным органом государственной власти города федерального значения Севастополя.

11. Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и необходимые для реализации участником свободной экономической зоны договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне, предоставляются участнику свободной экономической зоны в аренду без торгов на срок, необходимый для реализации договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне, если меньший срок не заявлен участником свободной экономической зоны.

Глава 5. Действие таможенной процедуры свободной таможенной зоны

Статья 18. Применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории свободной экономической зоны

1. Применение на территории свободной экономической зоны таможенной процедуры свободной таможенной зоны осуществляется в соответствии с Соглашением по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года.

2. На территории свободной экономической зоны, за исключением участков, указанных в части 4 статьи 7 настоящего Федерального закона, могут размещаться и использоваться товары, помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, товары Таможенного союза, не помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и иностранные товары, помещенные под иные таможенные процедуры.

3. Содержание таможенной процедуры свободной таможенной зоны определяется Соглашением по во-

просам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года.

4. Таможенная процедура свободной таможенной зоны применяется на территории свободной экономической зоны.

5. Иностранные товары, помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, товары, изготовленные (полученные) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и товары, изготовленные (полученные) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и товаров Таможенного союза, могут размещаться и использоваться только на территории свободной экономической зоны, за исключением случаев, установленных частью 16 настоящей статьи, случаев перемещения товаров физическими лицами в пределах стоимостных, количественных и весовых норм перемещения товаров для личного пользования с освобождением от уплаты таможенных платежей, а также в случае вывоза товаров физическими лицами, ранее постоянно проживавшими на территории Республики Крым или территории города федерального значения Севастополя и переселившимися с территории Республики Крым или территории города федерального значения Севастополя на постоянное место жительства на остальную часть территории Российской Федерации либо на территорию иного государства - члена Таможенного союза, военнослужащими и должностными лицами федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, уходящими с территории Республики Крым или территории города федерального значения Севастополя на новое место

службы, с учетом положений части 28 настоящей статьи.

6. Порядок и технологии совершения таможенных операций в отношении товаров (включая транспортные средства), ввозимых (ввезенных) на территорию свободной экономической зоны и вывозимых с территории свободной экономической зоны, определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела.

7. Условия помещения товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны определяются Соглашением по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года.

8. Под таможенную процедуру свободной таможенной зоны не могут быть помещены товары, установленные в соответствии с Соглашением по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года, в том числе:

1) товары Таможенного союза, за исключением товаров Таможенного союза, ввозимых на участки, указанные в части 4 статьи 7 настоящего Федерального закона;

2) товары в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации.

9. Товары помещаются участниками свободной экономической зоны под таможенную процедуру свободной таможенной зоны в целях исполнения договоров об условиях деятельности в свободной экономической зоне.

10. Декларантом товаров, помещаемых под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, может выступать только участник свободной экономической зоны, за исключением случаев, предусмотренных статьей

7 настоящего Федерального закона, если декларантом в таможенной процедуре свободной таможенной зоны вправе выступать лицо, указанное в подпункте 1, абзаце пятом подпункта 2 статьи 186 Таможенного кодекса Таможенного союза.

11. При помещении товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны участником свободной экономической зоны или уполномоченным им лицом в таможенный орган представляется документ, подтверждающий включение лица в реестр участников свободной экономической зоны и осуществление предпринимательской деятельности в соответствии с договором об условиях деятельности в свободной экономической зоне, а также в установленных случаях дополнительно договор об оказании услуг при помещении под таможенную процедуру свободной таможенной зоны товаров.

12. В отношении иностранных товаров, помещаемых (помещенных) под таможенную процедуру свободной таможенной зоны и предназначенных для совершения в отношении таких товаров операций по переработке (обработке), в результате проведения которых товары теряют свои индивидуальные характеристики, и (или) по изготовлению товаров (включая сборку, разборку, монтаж, подгонку), а также по их ремонту, таможенный орган по желанию декларанта проводит идентификацию таких товаров в товарах, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, с учетом положений части 13 настоящей статьи.

13. В целях идентификации иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, в товарах, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны,

используются способы идентификации, установленные Соглашением по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года. Приемлемость заявленного способа идентификации иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, в товарах, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, устанавливается таможенным органом с учетом характерных признаков товаров и совершения в отношении их операций, указанных в части 12 настоящей статьи. Если предложенный декларантом способ идентификации иностранных товаров, помещаемых (помещенных) под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, в товарах, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, таможенный орган не сочтет приемлемым, указанный орган самостоятельно вправе определить способ идентификации. Порядок проведения идентификации иностранных товаров, помещаемых (помещенных) под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, в товарах, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела.

14. С товарами, помещенными под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, на территории свободной экономической зоны допускается совершение операций, предусмотренных Соглашением по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на

таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года и соответствующих договору об условиях деятельности в свободной экономической зоне.

15. Правительство Российской Федерации вправе установить перечень запрещенных операций с товарами, помещенными под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, на территории свободной экономической зоны. Соответствующий нормативный правовой акт вступает в силу не ранее чем по истечении одного года после дня его официального опубликования.

16. Транспортные средства для перевозки грузов, тягачи, прицепы, полуприцепы, тракторы, автобусы, воздушные суда, водные суда, железнодорожный подвижной состав (включая порожние транспортные средства), помещенные участником свободной экономической зоны под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, на территории свободной экономической зоны могут использоваться для осуществления перевозок товаров, пассажиров и багажа на территории свободной экономической зоны, для международных перевозок товаров, а также для перевозок товаров между территорией свободной экономической зоны и остальной частью территории Российской Федерации, в том числе через территорию иностранного государства, при условии, что указанное транспортное средство зарегистрировано или приписано на территории Республики Крым или территории города федерального значения Севастополя. Данные товары, помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, являются условно выпущенными товарами до приобретения ими статуса товаров Таможенного союза, их фактического уничтожения либо отказа в пользу государства. Правительство Российской Федерации вправе ограничить срок нахождения указанных транспортных

средств на остальной части территории Российской Федерации. Соответствующее постановление Правительства Российской Федерации вступает в силу не ранее чем по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

17. Таможенный орган ведет учет транспортных средств, указанных в части 16 настоящей статьи. Порядок и формы учета указанных транспортных средств определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела.

18. Действие таможенной процедуры свободной таможенной зоны в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, завершается в соответствии с Соглашением по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года. При завершении действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны исчисление таможенных пошлин, налогов, установленных для таможенной процедуры, под которую помещаются иностранные товары, помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и (или) товары, изготовленные (полученные) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, производится с учетом особенностей, установленных Соглашением по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года. При завершении действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны декларантом товаров вправе выступать только то лицо, которое являлось декларантом товаров при таможенном декларировании товаров в соответствии с тамо-

женной процедурой свободной таможенной зоны.

19. Оборудование, помещенное участником свободной экономической зоны под таможенную процедуру свободной таможенной зоны и введенное в эксплуатацию, и товары, помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны и использованные для создания объектов недвижимости на территории свободной экономической зоны, сохраняют статус иностранных товаров и находятся под таможенным контролем в течение пяти лет со дня их помещения под таможенную процедуру свободной таможенной зоны. По истечении указанного срока такие товары признаются товарами Таможенного союза, не находящимися под таможенным контролем, ввозимыми на территорию свободной экономической зоны и вывозимыми с территории свободной экономической зоны без уплаты таможенных пошлин, налогов, без применения запретов и ограничений и без помещения под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, в порядке, установленном частью 20 настоящей статьи. В отношении таких товаров завершение действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны не требуется.

20. В целях признания товаров, предусмотренных частью 19 настоящей статьи, товарами Таможенного союза участник экономической зоны представляет в таможенный орган письменное заявление, составленное в произвольной форме, с приложением документов, содержащих сведения:

- 1) об участнике свободной экономической зоны;
- 2) о помещении таких товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны;
- 3) о вводе в эксплуатацию оборудования (если заявление подается в отношении оборудования);
- 4) о внесении записи о праве собственности участника свободной экономической зоны на объект недвижимости

в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним, если заявление подается в отношении товаров, использованных для создания объектов недвижимости на территории свободной экономической зоны.

21. К документам, предусмотренным частью 20 настоящей статьи, относятся:

1) учредительные документы юридического лица, свидетельство о государственной регистрации лица в качестве индивидуального предпринимателя;

2) документ, подтверждающий факт внесения записи об участнике свободной экономической зоны в единый государственный реестр юридических лиц или единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей. В случае, если данный документ не представлен участником свободной экономической зоны, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по межведомственному запросу таможенного органа предоставляет сведения, подтверждающие факт внесения сведений о юридическом лице и об индивидуальном предпринимателе соответственно в единый государственный реестр юридических лиц и единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей;

3) свидетельство о постановке на учет в налоговом органе. В случае, если указанный документ не представлен участником свободной экономической зоны, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, по межведомственному запросу таможенного органа предоставляет сведения, подтверждающие факт постановки юридического лица, индивидуального предпринимателя на учет в налоговом органе.

22. В отношении товаров, которые ввозятся на территорию свободной экономической зоны, вывозятся с территории свободной экономической зоны и в отношении которых применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны, таможенные операции и таможенный контроль осуществляются таможенными органами в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

23. Участники свободной экономической зоны обязаны вести учет товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и товаров, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны. Ведение учета товаров может осуществляться также с использованием автоматизированной информационной системы учета товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны. Порядок ведения учета товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и товаров, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, формы отчетности о таких товарах, порядок заполнения этих форм, порядок и сроки представления в таможенный орган отчетности о таких товарах устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела.

24. Территория свободной экономической зоны должна быть обустроена в целях проведения таможенного контроля.

25. Ввоз товаров и транспортных средств на территорию свободной экономической зоны и вывоз товаров и транспортных средств с территории свободной экономической зоны должны осуществляться:

1) через контрольно-пропускные пункты, на территориях которых обеспечиваются условия для осуществления таможенного контроля таких товаров и транспортных средств;

2) через пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе.

26. Территории контрольно-пропускных пунктов, пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе являются зоной таможенного контроля.

27. Места нахождения контрольно-пропускных пунктов и требования к их обустройству и оборудованию определяются Правительством Российской Федерации. Обеспечение обустройства и оборудования контрольно-пропускных пунктов осуществляется органами управления свободной экономической зоной.

28. Вывоз товаров физическими лицами, ранее постоянно проживавшими на территории Республики Крым или территории города федерального значения Севастополя и переселившимися с территории Республики Крым или территории города федерального значения Севастополя на постоянное место жительства на остальную часть территории Российской Федерации либо на территорию иного государства - члена Таможенного союза, а также военнослужащими и должностными лицами федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, убывающими с территории Республики Крым или территории города феде-

рального значения Севастополя на новое место службы, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

29. Порядок признания товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны и вывозимых за пределы территории свободной экономической зоны, товарами Таможенного союза устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 19. Совершение таможенных операций в отношении воздушных судов, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, на территории свободной экономической зоны

1. Таможенные операции, указанные в части 16 статьи 18 настоящего Федерального закона, в отношении воздушных судов совершаются на территории свободной экономической зоны до начала воздушной перевозки товаров, пассажиров и багажа с территории свободной экономической зоны на остальную часть территории Российской Федерации и при завершении воздушной перевозки товаров, пассажиров и багажа с остальной части территории Российской Федерации на территорию свободной экономической зоны.

2. При вывозе воздушного судна с территории свободной экономической зоны на остальную часть территории Российской Федерации в целях осуществления перевозки товаров, пассажиров и багажа перевозчиком в таможенный орган представляются следующие сведения:

- 1) о помещении воздушного судна под таможенную процедуру свободной таможенной зоны;
- 2) об аэропорте отправления и аэропорте назначения;
- 3) об аэропортах промежуточных посадок, если такие аэропорты будут иметь место согласно плану полета;
- 4) о номере рейса;
- 5) о планируемом сроке обратного ввоза воздушного

судна на территорию свободной экономической зоны.

3. В качестве документов, подтверждающих заявленные сведения и необходимых для совершения таможенных операций, представляются заверенные перевозчиком копия таможенной декларации, в соответствии с которой данное воздушное судно было помещено под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и копия задания на полет воздушного судна.

4. По завершении таможенных операций, связанных с вывозом воздушного судна, указанного в части 16 статьи 18 настоящего Федерального закона, в целях осуществления перевозки товаров, пассажиров и багажа с территории свободной экономической зоны на остальную часть территории Российской Федерации уполномоченным должностным лицом таможенного органа на копии таможенной декларации, в соответствии с которой это воздушное судно было помещено под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, проставляется отметка «Вывоз разрешен», заверяемая оттиском личной номерной печати с проставлением даты и подписи. Копия таможенной декларации с отметками таможенного органа возвращается перевозчику или его представителю. Копия задания на полет воздушного судна остается в таможенном органе.

5. При ввозе на остальную часть территории Российской Федерации воздушного судна, в отношении которого совершены таможенные операции в соответствии с частью 4 настоящей статьи, не совершаются таможенные операции таможенными органами, расположенными на остальной части территории Российской Федерации.

6. При ввозе на территорию свободной экономической зоны воздушного судна, в отношении которого совершены таможенные операции, указанные в части 4 настоящей статьи, перевозчик представляет в таможенный орган

следующие документы, заверенные перевозчиком, подтверждающие соблюдение требований законодательства Российской Федерации в части применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны и необходимые для совершения таможенных операций:

1) копия таможенной декларации, в соответствии с которой воздушное судно было помещено под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, с отметками таможенного органа, предусмотренными частью 4 настоящей статьи;

2) копия оформленного задания на полет воздушного судна, содержащего сведения о выполненном полете (рейсе).

7. Должностное лицо таможенного органа в целях осуществления таможенного контроля вправе запросить иные документы, в том числе заявку на полет (план полета), бортовой журнал, документы, содержащие сведения о перевозимых воздушным судном товарах, пассажирах и багаже.

8. По завершении таможенных операций, связанных с ввозом воздушного судна с остальной части территории Российской Федерации на территорию свободной экономической зоны, уполномоченным должностным лицом таможенного органа на копии таможенной декларации, в соответствии с которой это воздушное судно было помещено под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, наряду с отметками таможенного органа, предусмотренными частью 4 настоящей статьи, проставляется отметка «Ввоз разрешен», заверяемая оттиском личной номерной печати с проставлением даты и подписи. Копия таможенной декларации с отметками таможенного органа о вывозе (ввозе) воздушного судна возвращается перевозчику или его представителю. Копия оформленного задания на полет воздушного судна,

содержащего сведения о выполненном полете (рейсе), остается в таможенном органе.

Статья 20. Совершение на территории свободной экономической зоны таможенных операций в отношении товаров Таможенного союза, перемещаемых воздушным транспортом

1. В отношении товаров Таможенного союза, перемещаемых воздушным транспортом с территории свободной экономической зоны на остальную часть таможенной территории Таможенного союза без совершения воздушным судном промежуточной посадки на территории государства, не являющегося членом Таможенного союза, таможенные операции совершаются на территории свободной экономической зоны с учетом положений настоящей статьи.

2. Таможенные операции в отношении указанных в части 1 настоящей статьи товаров, связанные с подтверждением их статуса как товаров Таможенного союза, совершаются в таможенных органах, расположенных в контрольно-пропускных пунктах на территории свободной экономической зоны, до начала воздушной перевозки таких товаров.

3. Заинтересованным лицом в таможенный орган для таможенных целей представляются документы, подтверждающие статус товаров, указанных в части 1 настоящей статьи, как товаров Таможенного союза, и коммерческие, транспортные (перевозочные) документы или составленная в произвольной форме опись товаров (в случае, если такие товары перевозятся в личном багаже пассажира без коммерческих, транспортных (перевозочных) документов). Данные документы должны содержать следующие сведения:

1) наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (при его наличии) физического лица, кото-

рые являются отправителями товаров;

2) наименование товаров, количество мест, вес брутто, вид упаковки, стоимость;

3) наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (при его наличии) физического лица, которые являются получателями товаров;

4) наименования пунктов погрузки и выгрузки товаров.

4. По завершении таможенным органом таможенных операций на территории свободной экономической зоны в отношении товаров Таможенного союза, перемещаемых с территории свободной экономической зоны воздушным транспортом, уполномоченным должностным лицом таможенного органа на коммерческих, транспортных (перевозочных) документах или описи товаров проставляется отметка «Товар ТС. Вывоз разрешен», заверяемая оттиском личной номерной печати с проставлением даты и подписи.

5. До фактического вывоза товаров Таможенного союза, указанных в части 1 настоящей статьи, с территории свободной экономической зоны на остальную часть таможенной территории Таможенного союза таможенный орган вправе осуществить проверку соответствия фактически вывозимых товаров сведениям, содержащимся в документах, представленных в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

6. Товары, в отношении которых на коммерческих, транспортных (перевозочных) документах отсутствует отметка, предусмотренная частью 4 настоящей статьи, не могут быть приняты перевозчиком к фактической перевозке воздушным транспортом на остальную часть таможенной территории Таможенного союза.

7. Таможенные органы имеют право осуществлять проверку товаров, перемещаемых в личном багаже пассажира, и документов на такие товары. В случае выявления

невыполнения пассажиром требований, установленных частями 3 и 4 настоящей статьи, такие товары не допускаются к перевозке воздушным транспортом на остальную часть таможенной территории Таможенного союза.

8. При ввозе на территорию свободной экономической зоны воздушным транспортом с остальной части таможенной территории Таможенного союза товаров Таможенного союза, не помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, по желанию заинтересованного лица таможенный орган определяет идентификационные признаки таких ввозимых товаров для подтверждения статуса товаров Таможенного союза при обратном вывозе этих товаров с территории свободной экономической зоны на остальную часть таможенной территории Таможенного союза, если такой вывоз будет иметь место.

9. Порядок идентификации товаров Таможенного союза в случае, предусмотренном частью 8 настоящей статьи, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела.

10. Положения настоящей статьи не применяются в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами.

Статья 21. Совершение на территории свободной экономической зоны таможенных операций в отношении товаров Таможенного союза, пересылаемых в почтовых отправлениях

1. Таможенные операции в отношении товаров Таможенного союза, пересылаемых в почтовых отправлениях с территории свободной экономической зоны на остальную часть таможенной территории Таможенного союза, совершаются с учетом положений настоящей статьи.

2. Таможенные операции в отношении указанных в

части 1 настоящей статьи товаров, связанные с подтверждением их статуса как товаров Таможенного союза, совершаются до начала оформления организацией связи почтовой пересылки таких товаров на остальную часть таможенной территории Таможенного союза.

3. Заинтересованным лицом в таможенный орган для таможенных целей представляются документы, подтверждающие статус указанных в части 1 настоящей статьи товаров как товаров Таможенного союза, а также заполненные им почтовые документы, сопровождающие почтовые отправления и содержащие следующие сведения:

- 1) наименования отправителя и получателя товаров;
- 2) наименования товаров, вес брутто, стоимость.

4. Таможенные операции в отношении товаров, указанных в части 1 настоящей статьи, совершаются таможенным органом, расположенным на территории свободной экономической зоны.

5. Пересылка в почтовых отправлениях товаров Таможенного союза, указанных в части 1 настоящей статьи, осуществляется в соответствии с правилами оказания услуг почтовой связи.

6. Пересылка почтовых отправлений на остальную часть таможенной территории Таможенного союза и оформление таможенной процедуры таможенного транзита осуществляются при наличии на почтовых документах, сопровождающих почтовые отправления, и документах, подтверждающих статус товаров как товаров Таможенного союза, отметки «Товар ТС. Вывоз разрешен», которая проставляется должностным лицом таможенного органа, расположенного в месте международного почтового обмена на территории свободной экономической зоны, и заверяется оттиском личной номерной печати с проставлением даты и подписи.

7. Положения настоящей статьи не применяются в отношении товаров для личного пользования, пересылаемых физическими лицами.

Статья 22. Особенности осуществления государственного контроля (надзора) на территории свободной экономической зоны

1. Федеральный государственный контроль (надзор), региональный государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории свободной экономической зоны, осуществляют соответственно уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и (или) их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления (далее - органы государственного контроля (надзора) и органы муниципального контроля) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. К отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) на территории свободной экономической зоны, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных настоящей статьей.

3. Плановые проверки, за исключением плановых проверок при осуществлении налогового контроля и таможенного контроля, контроля в сферах миграции и транспортной безопасности, проводятся органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля в виде совместных проверок. Виды государственного контроля (надзора) и муниципально-

го контроля, по которым плановые проверки проводятся в виде совместных проверок, и порядок проведения таких проверок устанавливаются Правительством Российской Федерации.

4. Срок проведения плановой проверки составляет не более чем пятнадцать рабочих дней со дня начала ее проведения. В отношении субъектов малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать сорок часов для малого предприятия и десять часов для микропредприятия в год. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных специальных расследований и экспертиз на основании мотивированных предложений должностных лиц, проводящих проверку, срок проведения проверки может быть продлен, но не более чем на десять рабочих дней и не более чем на десять часов в отношении микропредприятий.

5. Внеплановые проверки проводятся по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Срок проведения внеплановой проверки не может превышать пять рабочих дней. Указанные положения не применяются при проведении внеплановых проверок в рамках федерального государственного контроля за обеспечением защиты государственной тайны.

6. Налоговые и таможенные органы Российской Федерации осуществляют налоговый и таможенный контроль на территории свободной экономической зоны в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации и уведомляют уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти о выявленных нарушениях в срок, не превышающий пятнадцати рабочих дней со дня выявления нарушений, в

письменной форме.

Глава 6. Вступление в силу настоящего Федерально-го закона

Статья 23. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года.

2. Положения статьи 17 настоящего Федерального закона применяются на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя с 1 января 2017 года.

3. Положения статьи 7 и главы 5 настоящего Федерального закона применяются в части, не противоречащей Соглашению по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года.

Президент Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль

29 ноября 2014 года №377-ФЗ⁵⁴

⁵⁴ Печатается по: Российская газета. 3 декабря 2014г.; <http://www.rg.ru/2014/12/03/krym-dok.html>

Приложение №8
Федеральный закон Российской Федерации от 23
июня 2014 г. N 154-ФЗ «О создании судов Российской
Федерации на территориях Республики Крым
и города федерального значения Севастополя
и о внесении изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации»

Принят Государственной Думой 11 июня 2014 года

Одобен Советом Федерации 18 июня 2014 года

Вступил в силу: 24 июня 2014 г.

Статья 1

В соответствии со статьей 9 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года N 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (далее - Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя») и статьей 17 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года N 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»:

1) создать:

а) на территории Республики Крым:

Верховный Суд Республики Крым;

Арбитражный суд Республики Крым;

Железнодорожный районный суд города Симферополя;

Киевский районный суд города Симферополя;

Центральный районный суд города Симферополя;

Алуштинский городской суд;

Армянский городской суд;

Бахчисарайский районный суд;
Белогорский районный суд;
Джанкойский районный суд;
Евпаторийский городской суд;
Керченский городской суд;
Кировский районный суд;
Красногвардейский районный суд;
Красноперекопский районный суд;
Ленинский районный суд;
Нижегорский районный суд;
Первомайский районный суд;
Раздольненский районный суд;
Сакский районный суд;
Симферопольский районный суд;
Советский районный суд;
Судакский городской суд;
Феодосийский городской суд;
Черноморский районный суд;
Ялтинский городской суд;
Крымский гарнизонный военный суд;

б) на территории города федерального значения Севастополя:

Севастопольский городской суд;
Арбитражный суд города Севастополя;
Балаклавский районный суд города Севастополя;
Гагаринский районный суд города Севастополя;
Ленинский районный суд города Севастополя;
Нахимовский районный суд города Севастополя;
Севастопольский гарнизонный военный суд;

2) установить, что юрисдикция Верховного Суда Республики Крым и Арбитражного суда Республики Крым, созданных в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 настоящей статьи, распространяется на территорию Республики Крым в границах, существующих на день вступле-

ния в силу настоящего Федерального закона;

3) установить, что юрисдикция судов, созданных в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 настоящей статьи, распространяется на территории следующих административно-территориальных образований Республики Крым в границах, существующих на день вступления в силу настоящего Федерального закона:

а) Железнодорожного районного суда города Симферополя - на территории Железнодорожного района города Симферополя; поселков городского типа Аэрофлотский, Грэсовский, Комсомольское; поселка Битумное;

б) Киевского районного суда города Симферополя - на территории Киевского района города Симферополя; поселка городского типа Аграрное;

в) Центрального районного суда города Симферополя - на территорию Центрального района города Симферополя;

г) Алуштинского городского суда - на территории города Алушты; поселка городского типа Партенит; сел Верхняя Кутузовка, Виноградный, Генеральское, Запрудное, Зеленогорье, Изобильное, Кипарисное, Лавровое, Лазурное, Лучистое, Малореченское, Малый Маяк, Нижнее Запрудное, Нижняя Кутузовка, Приветное, Пушкино, Рыбачье, Солнечногорское; поселков Бондаренково, Лаванда, Розовый, Семидворье, Утес, Чайка;

д) Армянского городского суда - на территории города Армянска; сел Волошино, Перекоп, Суворово;

е) Бахчисарайского районного суда - на территорию Бахчисарайского района (город Бахчисарай; поселки городского типа Куйбышево, Научный, Почтовое; села Айвовое, Аромат, Ароматное, Баштановка, Белокаменное, Береговое, Богатое Ущелье, Богатырь, Большое Садовое, Брянское, Верхоречье, Викторовка, Вилино, Высокое, Глубокий Яр, Голубинка, Горка, Дачное, Долинное, Дорож-

ное, Дубровка, Железнодорожное, Заветное, Залесное, Зелёное, Зубакино, Казанки, Каштаны, Кочергино, Красная Заря, Красный Мак, Кудрино, Малиновка, Маловидное, Малое Садовое, Машино, Многоречье, Мостовое, Нагорное, Некрасовка, Нижняя Голубинка, Новенькое, Нововасильевка, Новопавловка, Новополе, Новоульяновка, Отрадное, Песчаное, Плодовое, Плотинное, Поляна, Предущельное, Приятное Свидание, Прохладное, Путиловка, Рассадное, Растущее, Репино, Речное, Розовое, Самохвалово, Севастьяновка, Синапное, Скалистое, Соколиное, Солнечноселье, Суворово, Счастливое, Табачное, Танковое, Тенистое, Тополи, Трудолюбивка, Тургеневка, Угловое, Фурмановка, Ходжа-Сала, Холмовка, Шевченково; поселки Сирень, Стальное);

ж) Белогорского районного суда - на территорию Белогорского района (город Белогорск; посёлок городского типа Зуя; села Александровка, Алексеевка, Анновка, Ароматное, Баланово, Балки, Барабаново, Белая Скала, Богатое, Васильевка, Верхние Орешники, Вишенное, Вишнёвое, Владимировка, Головановка, Горлинка, Дивное, Дозорное, Долиновка, Еленовка, Зеленогорское, Земляничное, Зыбины, Карасёвка, Кизилровка, Кирпичное, Красная Слобода, Красногорское, Красносёловка, Кривцово, Криничное, Крымская Роза, Курортное, Курское, Лечебное, Литвиненково, Луговое, Малиновка, Межгорье, Мелехово, Мельники, Мельничное, Мироновка, Мичуринское, Муромское, Некрасово, Нижние Орешники, Новоалександровка, Новогригорьевка, Новожиловка, Новоклёново, Овражки, Опытное, Павловка, Пасечное, Петрово, Поворотное, Пролом, Пчелиное, Радостное, Родники, Русаковка, Русское, Северное, Сенное, Синекаменка, Тополевка, Тургенев, Ударное, Украинское, Ульяновка, Учебное, Хлебное, Цветочное, Черемисовка, Чернополе, Яблочное, Яковлевка);

з) Джанкойского районного суда - на территорию Джанкойского района (город Джанкой; поселки городского типа Азовское, Вольное; села Антоновка, Апрелька, Арбузовка, Армейское, Благодатное, Ближнегородское, Ближнее, Болотное, Бородино, Весёлое, Ветвистое, Выпасное, Дмитриевка, Днепровка, Ермаково, Жилино, Завет-Ленинский, Заречное, Зеленый Яр, Зерновое, Изумрудное, Источное, Калиновка, Ковыльное, Колоски, Комсомольское, Кондратьево, Константиновка, Копани, Краснодольное, Крымка, Ларино, Лобаново, Луганское, Майское, Мартыновка, Марьино, Маслово, Медведевка, Мелководное, Мирновка, Мичуриновка, Многоводное, Мысовое, Находка, Нижние Отрожки, Низинное, Новая Жизнь, Новоконстантиновка, Новокрымское, Новопаповка, Новосельцево, Новостепное, Новофёдоровка, Овощное, Озерки, Озёрное, Октябрь, Орденоносное, Островское, Отрадное, Павловка, Пахаревка, Перепёлкино, Победное, Полевое, Предместное, Придорожное, Пробуждение, Прозрачное, Просторное, Пушкино, Родное, Роскошное, Рощино, Рубиновка, Рысаково, Рюмино, Светлое, Серноводское, Славянка, Славянское, Смежное, Советское, Солёное Озеро, Солонцовое, Стальное, Стефановка, Столбовое, Субботник, Табачное, Тарасовка, Тимирязево, Тимофеевка, Томашовка, Тургенево, Тутовое, Ударное, Фёдоровка, Хлебное, Целинное, Чайкино, Яркое, Яркое Поле, Яснополянское, Ястребцы; поселки Володино, Дорожное, Дубровка, Митюрино, Ясное);

и) Евпаторийского городского суда - на территории города Евпатории; поселков городского типа Заозёрное, Мирный, Новоозёрное;

к) Керченского городского суда - на территорию города Керчи;

л) Кировского районного суда - на территорию Кировского района (город Старый Крым; посёлок городского

типа Кировское; села Абрикосовка, Айвазовское, Бабенково, Васильковское, Видное, Владиславовка, Возрождение, Добролюбовка, Долинное, Жемчужина Крыма, Журавки, Золотое Поле, Изобильное, Изюмовка, Ключевое, Красновка, Красносельское, Кринички, Львовское, Маковское, Матросовка, Новопокровка, Новофёдоровка, Ореховка, Отважное, Партизаны, Первомайское, Приветное, Пруды, Садовое, Синицыно, Софиевка, Спасовка, Токарево, Трудолюбовка, Тутовка, Шубино, Яркое Поле; посёлок Узловое);

м) Красногвардейского районного суда - на территорию Красногвардейского района (посёлки городского типа Красногвардейское, Октябрьское; села Азов, Александровка, Амурское, Ближнее, Вишняковка, Владимирово, Восход, Григорьевка, Докучаево, Доходное, Дубровское, Заречное, Заря, Звёздное, Зерновое, Знаменка, Золотое, Известковое, Искра, Калинино, Карповка, Клепинино, Климово, Колодезное, Комаровка, Коммунары, Котельниково, Красная Долина, Красная Поляна, Краснодарка, Краснознаменка, Красный Партизан, Кремневка, Курганное, Ленинское, Марьяновка, Машино, Менделеево, Мирюлюбовка, Мироновка, Молочное, Muskатное, Найдёновка, Нахимово, Невское, Некрасово, Новоалексеевка, Новодолинка, Новоекатериновка, Новозуевка, Новоивановка, Новоникольское, Новопокровка, Новосельцы, Новоэстония, Орловка, Петровка, Плодородное, Победино, Пологи, Полтавка, Проточное, Прямое, Пушкино, Пятихатка, Радужное, Ровное, Рогово, Салгирка, Симоненко, Тимашовка, Тимошенко, Трактовое, Удачное, Ульяновка, Холмовое, Цветково, Чапаево, Щербаково, Янтарное, Ястребовка; посёлок Видное);

н) Краснопереконского районного суда - на территорию Краснопереконского района (город Краснопереконск; села Богачёвка, Братское, Вишнёвка, Воинка, Воронцовка, Долинка, Зелёная Нива, Знаменка, Ильинка, Источ-

ное, Ишунь, Карпова Балка, Красноармейское, Крепкое, Курганное, Магазинка, Надеждино, Новоалександровка, Новоивановка, Новониколаевка, Новопавловка, Новорыбацкое, Орловское, Полтавское, Почетное, Привольное, Пролетарка, Пятихатка, Рисовое, Сватово, Смушкино, Совхозное, Таврическое, Танковое, Тракторное, Уткино, Филатовка, Шатры);

о) Ленинского районного суда - на территорию Ленинского района (город Щелкино; поселки городского типа Багерово, Ленино; села Азовское, Батальное, Белинское, Бондаренково, Борисовка, Верхнезаморское, Виноградное, Войково, Вулкановка, Вязниково, Глазовка, Горностаевка, Ерофеево, Заветное, Заводское, Затишное, Зеленый Яр, Золотое, Ивановка, Ильичёво, Калиновка, Каменское, Кирово, Королёво, Костырино, Красногорка, Курортное, Ленинское, Либкнехтовка, Луговое, Львово, Марфовка, Марьевка, Мысовое, Набережное, Нижнезаморское, Новониколаевка, Новоотрадное, Новосёловка, Огоньки, Октябрьское, Осовины, Останино, Песочное, Петрово, Приозёрное, Прудниково, Пташкино, Романово, Семёновка, Семисотка, Соляное, Станционное, Тасуново, Уварово, Фонтан, Фронтовое, Челядиново, Чистополье, Южное, Юркино, Яковенково, Яркое, Ячменное; посёлок Егорово);

п) Нижегородского районного суда - на территорию Нижегородского района (посёлок городского типа Нижегородский; села Акимовка, Буревестник, Великоселье, Владиславовка, Дворовое, Двуречье, Дрофино, Емельяновка, Желябовка, Жемчужина, Заливное, Заречье, Зелёное, Зоркино, Ивановка, Изобильное, Кирсановка, Коврово, Коренное, Косточковка, Кукурузное, Кунцево, Линейное, Лиственное, Ломоносово, Луговое, Лужки, Любимовка, Межевое, Митрофановка, Михайловка, Нежинское, Новогригорьевка, Новоивановка, Охотское, Пены, Плодо-

вое, Приречное, Пшеничное, Разливы, Родники, Садовое, Семенное, Серово, Сливянка, Степановка, Стрепетово, Тамбовка, Тарасовка, Уваровка, Уютное, Фрунзе, Цветущее, Червоное, Чкалово, Широкое, Ястребки);

р) Первомайского районного суда - на территорию Первомайского района (поселок городского типа Первомайское; села Абрикосово, Алексеевка, Арбузово, Братское, Войково, Выпасное, Гвардейское, Гришино, Дальнее, Дмитровка, Еленовка, Калинино, Каменка, Каштановка, Кормовое, Крестьяновка, Крыловка, Левитановка, Макаровка, Матвеевка, Мельничное, Новая Деревня, Октябрьское, Островское, Открытое, Панфиловка, Правда, Привольное, Пшеничное, Ровное, Сары-Баш, Свердловское, Снегиревка, Стахановка, Степное, Сусанино, Тихоновка, Фрунзе, Черново; поселки Упорное, Чапаево);

с) Раздольненского районного суда - на территорию Раздольненского района (поселки городского типа Новосёловское, Раздольное; села Аврора, Бахчёвка, Берёзовка, Ботаническое, Ветрянка, Волочаевка, Воронки, Зимино, Камышное, Каштановка, Ковыльное, Коммунарное, Котовское, Красноармейское, Кропоткино, Кукушкино, Кумово, Максимовка, Молочное, Нива, Овражное, Огни, Огородное, Орловка, Портовое, Ручьи, Рылеевка, Северное, Сенокосное, Серебрянка, Славное, Славянское, Соколы, Стерегущее, Ульяновка, Фёдоровка, Червоное, Чернышёво, Чехово);

т) Сакского районного суда - на территорию Сакского района (город Саки; поселок городского типа Новофёдоровка; села Абрикосовка, Валентиново, Великое, Вересаево, Вершинное, Веселовка, Ветровка, Виноградово, Витино, Владимировка, Властное, Водопойное, Воробьёво, Гаршино, Геройское, Глинка, Добрушино, Долинка, Елизаветово, Жаворонки, Желтокаменка, Журавли, Зерновое, Ивановка, Игоревка, Известковое, Ильинка, Каменолом-

ня, Колоски, Кольцово, Крайнее, Крыловка, Крымское, Куликовка, Лесновка, Лиманное, Листовое, Луговое, Лушино, Митяево, Михайловка, Молочное, Наташино, Наумовка, Нива, Низинное, Огневое, Орехово, Орлянка, Охотниково, Победное, Поповка, Порфирьевка, Прибрежное, Приветное, Ромашкино, Сизовка, Солдатское, Степное, Столбовое, Суворовское, Трудовое, Туннельное, Уютное, Фрунзе, Фурманово, Хуторок, Чеботарка, Червонное, Шалаша, Шаумян, Шелковичное, Шишкино, Штормовое, Яркое; поселки Громовка, Карьерное, Рунное);

у) Симферопольского районного суда - на территорию Симферопольского района (поселки городского типа Гвардейское, Молодёжное, Николаевка; села Акрополис, Александровка, Ана-Юрт, Андрусово, Аркадьевка, Белоглинка, Верхнекурбанное, Весёлое, Винницкое, Водное, Грушевое, Демьяновка, Денисовка, Дивное, Дмитрово, Доброе, Донское, Дружное, Дубки, Живописное, Журавлёвка, Залесье, Заречное, Ивановка, Камышинка, Каштановое, Кизилово, Клёновка, Клиновка, Ключевое, Ключи, Красная Зорька, Красновка, Красное, Краснолесье, Колодезное, Кольчугино, Константиновка, Кубанское, Куприно, Курбанное, Лазаревка, Левадки, Лекарственное, Лесноселье, Лозовое, Мазанка, Маленькое, Межгорное, Мирное, Молочное, Мраморное, Нижнекурбанное, Новоандреевка, Новозбурьевка, Новониколаевка, Новосёловка, Новый Мир, Новый Сад, Обрыв, Опушки, Партизанское, Первомайское, Перевальное, Передовое, Перово, Петровка, Петропавловка, Пионерское, Пожарское, Привольное, Пролётное, Прудовое, Равнополье, Раздолье, Родниково, Скворцово, Совхозное, Солнечное, Соловьёвка, Софиевка, Спокойное, Сторожевое, Строгоновка, Сумское, Сухоречье, Тепловка, Тёплое, Топольное, Трёхпрудное, Трудовое, Трудолюбиво, Украинка, Укромное, Урожайное, Ферсманово, Фонтаны, Харитоновка, Чайкино, Чайков-

ское, Чистенькое, Шафранное, Широкое; поселки Айкван, Давыдово, Школьное);

ф) Советского районного суда - на территорию Советского района (поселок городского типа Советский; села Алмазное, Варваровка, Восточное, Георгиевка, Демьяновка, Дмитровка, Дятловка, Заветное, Ильичёво, Красногвардейское, Краснофлотское, Коломенское, Корнеевка, Лебединка, Лоховка, Лучевое, Маковка, Марково, Надежда, Некрасовка, Николаевка, Новосёловка, Новый Мир, Октябрьское, Привольное, Присивашное, Пруды, Пушкино, Пчельники, Раздольное, Речное, Ровенка, Урожайное, Хлебное, Чапаевка, Чернозёмное, Шахтино);

х) Судакского городского суда - на территории города Судака; поселка городского типа Новый Свет; сел Богатовка, Весёлое, Ворон, Громовка, Грушевка, Дачное, Лесное, Междуречье, Миндальное, Морское, Переваловка, Прибрежное, Солнечная Долина, Холодовка;

ц) Феодосийского городского суда - на территории города Феодосии; поселков городского типа Коктебель, Курортное, Орджоникидзе, Приморский, Щебетовка; сел Береговое, Ближнее, Виноградное, Краснокаменка, Наниково, Насыпное, Пионерское, Подгорное, Солнечное, Степное, Южное;

ч) Черноморского районного суда - на территорию Черноморского района (поселок городского типа Черноморское; села Артёмовка, Владимировка, Внуково, Водопойное, Громово, Далёкое, Дозорное, Журавлёвка, Задорное, Зайцево, Знаменское, Зоряное, Калиновка, Кировское, Красная Поляна, Красносельское, Красноярское, Кузнецкое, Ленское, Марьино, Маяк, Медведево, Межводное, Новоивановка, Новосельское, Новоульяновка, Окунёвка, Оленевка, Северное, Снежное, Хмелево; поселки Низовка, Озеровка);

ш) Ялтинского городского суда - на территории го-

рода Алупки, города Ялты; поселков городского типа Береговое, Виноградное, Восход, Гаспра, Голубой Залив, Гурзуф, Кацевели, Кореиз, Краснокаменка, Курпаты, Ливадия, Массандра, Никита, Ореанда, Отрадное, Парковое, Понизовка, Санаторное, Симеиз, Советское, Форос; села Оползневое; поселков Высокогорное, Горное, Даниловка, Куйбышево, Линейное, Олива, Охотничье, Партизанское;

4) установить, что юрисдикция Севастопольского городского суда и Арбитражного суда города Севастополя, созданных в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 настоящей статьи, распространяется на территорию города федерального значения Севастополя в границах, существующих на день вступления в силу настоящего Федерального закона;

5) установить, что юрисдикция судов, созданных в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 настоящей статьи, распространяется на следующие территории города федерального значения Севастополя в границах, существующих на день вступления в силу настоящего Федерального закона:

а) Балаклавского районного суда города Севастополя - на территорию Балаклавского района города федерального значения Севастополя;

б) Гагаринского районного суда города Севастополя - на территорию Гагаринского района города федерального значения Севастополя;

в) Ленинского районного суда города Севастополя - на территорию Ленинского района города федерального значения Севастополя;

г) Нахимовского районного суда города Севастополя - на территорию Нахимовского района города федерального значения Севастополя;

б) установить, что юрисдикция Крымского гарнизонного военного суда и Севастопольского гарнизонно-

го военного суда, созданных в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, распространяется на территории, где расположены военные гарнизоны, войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, дислоцированные соответственно в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе;

7) Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации осуществить организационные мероприятия, связанные с исполнением настоящего Федерального закона;

8) финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с исполнением настоящего Федерального закона, осуществляется за счет и в пределах бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусматриваемых Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации на содержание федеральных судов.

Статья 2

Решение о дне начала деятельности судов, созданных в соответствии со статьей 1 настоящего Федерального закона, принимает Пленум Верховного Суда Российской Федерации после назначения на должности двух третей от установленной численности судей соответствующего суда.

Статья 3

1. Дела и жалобы, принятые к производству общими судами, действующими на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, и не рассмотренные на этот день, передаются для рассмотрения в установленном порядке в федеральные суды общей юрисдикции, созданные в соответствии со статьей 1 настоящего Федерального закона, с учетом их территориальной юрисдикции и положе-

ний статьи 9 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

2. Дела, принятые к производству хозяйственными судами первой инстанции, действующими на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, и не рассмотренные на этот день, передаются для рассмотрения в установленном порядке в Арбитражный суд Республики Крым и Арбитражный суд города Севастополя, созданные в соответствии со статьей 1 настоящего Федерального закона, с учетом их территориальной юрисдикции и положений статьи 9 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

3. Апелляционные жалобы, принятые к производству апелляционными хозяйственными судами, действующими на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, и не рассмотренные на этот день, передаются для рассмотрения в установленном порядке в Двадцать первый арбитражный апелляционный суд.

4. Дела, принятые к производству административными судами первой инстанции, действующими на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской

Федерации новых субъектов, и не рассмотренные на этот день, в соответствии с правилами разграничения подведомственности, установленными процессуальным законодательством Российской Федерации, передаются для рассмотрения в установленном порядке в суды общей юрисдикции, а также в Арбитражный суд Республики Крым и Арбитражный суд города Севастополя, созданные в соответствии со статьей 1 настоящего Федерального закона, с учетом их предметной и территориальной юрисдикции и положений статьи 9 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

5. Апелляционные жалобы, принятые к производству апелляционными административными судами, действующими на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, и не рассмотренные на этот день, в соответствии с правилами разграничения подведомственности, установленными процессуальным законодательством Российской Федерации, передаются для рассмотрения в установленном порядке в Верховный Суд Республики Крым и Севастопольский городской суд, созданные в соответствии со статьей 1 настоящего Федерального закона, с учетом их территориальной юрисдикции и положений статьи 9 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» или в Двадцать первый арбитражный апелляционный суд.

6. До создания в Республике Крым и городе федераль-

ного значения Севастополе судебных участков и должностей мировых судей, а также до назначения (избрания) мировых судей дела и жалобы, отнесенные федеральными законами к подсудности мировых судей, рассматриваются районными (городскими) судами, созданными в соответствии со статьей 1 настоящего Федерального закона, с учетом их территориальной юрисдикции.

7. Для рассмотрения дела, жалобы, представления или протеста, переданных в федеральные суды в соответствии с частями 1 - 5 настоящей статьи, состав суда формируется из судей, осуществлявших их рассмотрение непосредственно до такой передачи, и судебное производство продолжается со стадии, на которой оно было прервано. Если хотя бы один из таких судей не может участвовать в продолжении производства, то формируется новый состав суда и рассмотрение начинается с самого начала.

Статья 4

Часть вторую статьи 244¹¹ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 46, ст. 4532; 2014, N 19, ст. 2331) дополнить словами «, в Центральный районный суд города Симферополя при пребывании ребенка в пределах Крымского федерального округа».

Статья 5

Внести в статью 1 Федерального закона от 27 декабря 2009 года N 345-ФЗ «О территориальной юрисдикции окружных (флотских) военных судов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 52, ст. 6421) следующие изменения:

1) абзац десятый пункта 1 изложить в следующей редакции:

«Северо-Кавказского окружного военного суда - на территории Республики Адыгея (Адыгея), Республики Дагестан, Республики Ингушетия, Кабардино-Балкарской

Республики, Республики Калмыкия, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Крым, Республики Северная Осетия - Алания, Чеченской Республики, Краснодарского края, Ставропольского края, Астраханской области, Волгоградской области, Ростовской области и города Севастополя;»;

2) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) установить, что в части, касающейся подсудности уголовных дел, указанных в пунктах 2 - 4 части шестой¹ статьи 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации:

юрисдикция Московского окружного военного суда распространяется на территории субъектов Российской Федерации, указанных в абзацах втором - девятом, одиннадцатом и двенадцатом пункта 1 настоящей статьи;

юрисдикция Северо-Кавказского окружного военного суда распространяется на территории субъектов Российской Федерации, указанных в абзаце десятом пункта 1 настоящей статьи.»

Статья 6

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пункта 2 статьи 5 настоящего Федерального закона.

2. Пункт 2 статьи 5 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2015 года.

Президент Российской Федерации
В.В. Путин¹

¹ Публикуется по: Российская газета. 25 июня 2014г.; Материал опубликован по адресу: <http://www.rg.ru/2014/06/25/sud-krim-dok.html>

Л.Ф. Болтенкова, Е.И. Рябова

**ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В РОССИИ В ИХ ИСТОРИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ**

Учебно-методическое пособие

Наш сайт: www.etnosocium.ru

E-mail: etnosocium@mail.ru

Тел.: +7 (495) 708-3000

Необходимую научную литературу

Вы можете приобрести на сайте www.etnosocium.ru

Оригинал-макет подготовлен

Международным издательским центром «ЭТНОСОЦИУМ»

Отпечатано в типографии

Международного издательского центра «ЭТНОСОЦИУМ»,

105066, Москва, Спартаковская ул., д. 19, стр. 3.

Зам. гл. ред. С.В. Чапкин

Корректор Е.А. Белоусова

Дизайн и верстка Т.А. Брик

Бумага офсетная № 1. Гарнитура Minion Pro.

Формат 60x90/16. Тираж экз. 500 Усл. п. л. 14,125

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР
«ЭТНОСОЦИУМ»**

Журнал «ЭТНОСОЦИУМ и межнациональная культура»
входит в перечень ВАК РФ

В составе редакционного совета ведущие государственные, общественные деятели, выдающиеся российские и зарубежные ученые. В работе журнала участвуют все регионы России, страны Латинской Америки, Китая, Европы. Журнал распространяется во всех органах государственной власти России (во всех регионах), в посольствах зарубежных стран и за рубежом.

ИЗДАТЕЛЬСТВО ОСУЩЕСТВЛЯЕТ:

создание, регистрацию, издание и продвижение журналов и альманахов; помощь во всех вопросах, в том числе в юридических, бухгалтерских, арендных, кадровых.

Редакционная подготовка

(литературное и техническое редактирование), дизайн.

Рецензенты и оппоненты, доктора наук и профессора.

Издаем книги, монографии, авторефераты, учебные пособия и др. на высоком уровне, нужным тиражом!

В процесс выпуска книги входит:

- * допечатная доработка(по желанию автора);
- * редактирование;
- * корректура;
- * подготовка электронного макета;
- * присвоение ISBN;
- * присвоение кодов УДК, ББК и авторского знака;
- * разработка дизайна обложки;
- * печать тиража (различными способами: офсет, цифра);
- * передача 16 экземпляров в Книжную палату;
- * рассылка готового тиража по территории РФ.

Все изданные нами книги проходят рецензирование и квалифицированную предпечатную подготовку.

www.etnosocium.ru

тел: +7 (495) 708-30-00

e-mail: etnosocium@mail.ru