

Исследование выполнено при поддержке  
Междисциплинарной научно-образовательной школы  
Московского университета  
«Сохранение мирового культурно-исторического наследия»  
Факультет политологии МГУ имени М.В. Ломоносова

УДК 94:323.1(470)»199/20»  
ББК Т3(2)7-36  
ISBN 978-5-907021-45-7

### **Рецензенты:**

**Мартынова М.Ю.**, доктор исторических наук, профессор, Заведующая Центром европейских исследований института Этнологии и антропологии имени Н.Н. Миклухо-Маклая Российской Академии наук.

**Александрова Г.С.**, кандидат философских наук, доцент. Кафедра российской политики МГУ имени М.В. Ломоносова.

### **Зорин В.Ю., Шелистов Ю.И.**

Государственная национальная политика России XX–XXI века:  
учебное пособие для студентов бакалавриата и магистратуры:  
Монография. – М.: Международный издательский центр  
«Этносоциум», 2022. 154 с.

В данном пособии в четком, хорошо структурированном виде подробно рассмотрены аспекты государственной национальной политики Российской Федерации с начала XX века, по настоящее время. Рассмотрены этнополитические проблемы и противоречия, предложены методы их решения.

Учебное пособие адресовано студентам бакалавриата и магистратуры обучающимся по комплексному направлению «Регионалистика и этнополитология», студентам других социально-гуманитарных и социально-экономических направлений (38.03.04;38.04.04 – Государственное и муниципальное управление), аспирантам, преподавателям, а также всем, кто интересуется процессами государственной политики и управления меж-национальными отношениями.

© Зорин В.Ю., Шелистов Ю.И., 2022.

© Международный издательский центр «Этносоциум», 2022.

# Содержание

Введение .....	5
----------------	---

## Глава 1.

### **Краткая историография национального вопроса и регулирования межнациональных отношений в государственной политике России XX века**

1.1. Роль национального фактора в процессе крушения Российской империи, гражданской войны и создания Советского государства на территории России .....	7
1.2. Формы решения национального вопроса и межнациональных отношений в рамках строительства федеративного Советского государства (СССР) до и после Великой Отечественной войны ....	18
1.3. Межнациональные отношения в условиях распада СССР, их регулирование и влияние на формы становления многонациональной Российской Федерации .....	28
<b>Практикум Главы 1 .....</b>	<b>34</b>

## Глава 2.

### **Государственная национальная политика современной Российской Федерации на этапе ее становления**

2.1. Практика реализации этнополитики в период формирования нового многонационального государственного образования .....	36
2.2. Национальный и конфессиональный состав российского народа .....	43
<b>Практикум Главы 2 .....</b>	<b>56</b>

### **Глава 3.**

#### **Государственные программы и планы по реализации этнополитики в России и пути их осуществления**

3.1. Государственно-правовое обеспечение осуществления этнополитики на современном этапе развития Российской Федерации .....	58
3.2. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года .....	66
<b>Практикум Главы 3 .....</b>	<b>85</b>

### **Глава 4.**

#### **Современные вызовы реализации государственной этнополитики и возможные ответные решения Российской Федерации**

4.1. Сущность и состояние российской гражданской нации ...	87
4.2. Миграционные процессы на территории России и задачи адаптации трудовых мигрантов .....	95
4.3. Методы противодействия этническому экстремизму в политике .....	103
4.4. Роль фактора радикального исламизма в государственной национальной политике Российской Федерации .....	115
<b>Практикум Главы 4 .....</b>	<b>123</b>

<b>Заключение</b> (Проблемы реализации этнополитики России сегодня и возможные варианты их разрешения) .....	125
Российская этнополитика сегодня: основные инновации ...	134
Концептуальные основы российской этнополитики .....	135

<b>Темы самостоятельных работ (рефератов) по дисциплине .....</b>	<b>141</b>
<b>Вопросы к итоговой аттестации по дисциплине .....</b>	<b>143</b>
<b>Список использованных источников и литературы .....</b>	<b>145</b>

## Введение

Настоящее издание представляет собой оригинальное авторское учебное пособие, предназначенное для обучения студентов бакалавриата и магистратуры по направлению 41.00.00 – Политические науки и регионоведение. Оно может быть полезно аспирантам, обучающимся по программе подготовки кадров высшей квалификации по специальности «Регионалистика и этнополитология», и студентам бакалавриата и магистратуры.

В пособии рассматриваются актуальные проблемы государственной национальной политики России с начала XX века по настоящее время.

Учебное издание написано в соответствии с ФГОС ВО 3++, относится к дисциплинам по выбору вариативной части учебного плана и направлено на формирование у студентов общекультурных, общепрофессиональных и профессиональных компетенций, относящихся к данной сфере деятельности.

Изучение данного учебного пособия позволит студентам, магистрантам и аспирантам ориентироваться по политической регионалистике, этнополитологии, сравнительной политологии и ряду других дисциплин.

Текст пособия разделен на 4 главы.

В первой главе освещается историография этнополитики в царской России в начале XX века, в советское время: в периоды до и после Великой Отечественной войны, в конце 1980-х годов в условиях распада СССР.

Вторая глава посвящена рассмотрению вопросов государственной национальной политики РФ в период ее становления. Здесь же дан подробный анализ национального и конфессионального состава российского народа.

В третьей главе рассматриваются государственные программы и планы развития национальной политики РФ, в том числе Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года и организационные мероприятия по ее реализации.

В четвертой главе анализируются такие вызовы государственной национальной политике, как рост миграционных процессов, межэтнический экстремизм, фактор радикального исламизма, прогнозируются ответные меры.

Каждая из глав содержит контрольные вопросы для усвоения пройденного материала и практические задания, позволяющие студентам усвоить основные принципы и содержание процедур проектно-аналитического обеспечения процессов принятия и реализации государственно-управленческих решений в сфере государственной национальной политики в Российской Федерации. В пособии даются темы рефератов и докладов на семинарских занятиях, предлагается примерный перечень вопросов для подготовки к итоговой аттестации и список литературы.

Авторы надеются, что данное учебное пособие, написанное в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования, найдет практическое применение в ходе осуществления экспертно-консультативной и научно-исследовательской деятельности в общественных организациях и государственных учреждениях России.

*Материал данного учебного пособия написан в 2020 году.*

**В.Ю. Зорин, Ю.И. Шелистов**

**Государственная национальная  
политика России XX – начала XXI века**

**Учебное пособие**

Наш сайт: [www.etnosocium.ru](http://www.etnosocium.ru)

E-mail: [etnosocium@mail.ru](mailto:etnosocium@mail.ru)

Тел.: 8 (495) 772-19-99

Необходимую научную литературу

Вы можете приобрести на сайте [www.etnosocium.ru](http://www.etnosocium.ru)

Оригинал-макет подготовлен

Международный издательский центр «Этносоциум»

Отпечатано в типографии

Международного издательского центра «Этносоциум»,

105066, Москва, Спартаковская ул., д. 19, стр. 3.

Зам. гл. ред. С.В. Чапкин

Корректор Е.А. Белоусова

Дизайн и верстка Т.А. Брик

Бумага офсетная № 1. Гарнитура Minion Pro.

Формат 60x90/16. Тираж экз. 1000 Усл. п. л. 9,625

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР  
«ЭТНОСОЦИУМ»**  
Журнал «ЭТНОСОЦИУМ и межнациональная культура»  
входит в перечень ВАК РФ

В составе редакционного совета ведущие государственные, общественные деятели, выдающиеся российские и зарубежные ученые. В работе журнала участвуют все регионы России, страны Латинской Америки, Китая, Европы. Журнал распространяется во всех органах государственной власти России (во всех регионах), в посольствах зарубежных стран и за рубежом.

**ИЗДАТЕЛЬСТВО ОСУЩЕСТВЛЯЕТ:**  
создание, регистрацию, издание и продвижение журналов и альманахов;  
помощь во всех вопросах, в том числе в юридических, бухгалтерских, арендных, кадровых.  
Редакционная подготовка  
(литературное и техническое редактирование), дизайн.  
Рецензенты и оппоненты, доктора наук и профессора.  
Издаем книги, монографии, авторефераты, учебные пособия и др. на высоком уровне, нужным тиражом!

В процесс выпуска книги входит:

- \* допечатная доработка (по желанию автора);
- \* редактирование;
- \* корректура;
- \* подготовка электронного макета;
- \* присвоение ISBN;
- \* присвоение кодов УДК, ББК и авторского знака;
- \* разработка дизайна обложки;
- \* печать тиража (различными способами: офсет, цифра);
- \* передача 16 экземпляров в Книжную палату;
- \* рассылка готового тиража по территории РФ.

Все изданные нами книги проходят рецензирование и квалифицированную предпечатную подготовку.

[www.etnosocium.ru](http://www.etnosocium.ru)  
тел: +7 (495) 772-19-99  
e-mail: [etnosocium@mail.ru](mailto:etnosocium@mail.ru)