



Москва
«Этносоциум» 2019

**Совет по межнациональным
отношениям при
Президенте Российской Федерации**

Том 11

Международный издательский центр
«Этносоциум»

УДК 30/314
ББК 66.2
ISBN 978-5-9908484-9-8

Редактор и составитель Рябова Е.Л.,
доктор политических наук, главный редактор
МИЦ «Этносоциум»

Рецензенты:

Михайлов В.А. - доктор исторических наук, профессор, Заслуженный деятель науки РФ, заведующий кафедрой национальных и федеративных отношений Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Никонов А.В. - доктор исторических наук, профессор, Государственный советник РФ 1 класса, Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова.

Зорин В.Ю. - доктор политических наук, профессор, Член Совета по межнациональным отношениям при Президенте РФ, заместитель директора Института этнологии и антропологии РАН, Член Общественного Совета при Федеральной миграционной службе России.

Совет по межнациональным отношениям
при Президенте Российской Федерации. Том 11.
Коллективная монография. – М.: Международный
издательский центр «Этносоциум», 2019. 134 с.

Коллективная монография избранных статей для Совета по межнациональным отношениям при Президенте РФ, (Том 11) включает в себя статьи ведущих специалистов в сфере межнациональных отношений, представителей молодого поколения научных исследователей и практиков, участников конкурсов на лучшие научные и научно-публицистические работы по темам: «Региональная экономика», «Национальный вопрос», «Цифровая экономика и регионоведение» и другие, (опубликованных в предыдущих номерах журнала «Этносоциум» в 2018 г.).

Монография состоит из трех блоков: «Национальная политика в России: проблемы и пути решения» и «Опыт взаимодействия наций: отечественный и мировой опыт» и «Цифровая экономика и регионоведение». Статьи проходили апробации, экспертные дебаты и лучшие работы вошли в коллективную монографию, названную объединяющим всех словосочетанием «Совет по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации» Том 11.

<http://kremlin.ru>

© Международный издательский центр «Этносоциум», 2019.

Содержание

<i>Рябова Е.Л.</i> Межнациональные отношения и бюрократия Редакционная статья.....	5
---	---

Национальная политика в России: проблемы и пути решения

<i>Михайлов В.А., Дворецкий А.А., Назаров И.И.</i> К вопросу о соотношении государственной идеологии и национальной идеи в Российской Федерации.....	8
<i>Шовканов Д.А.</i> Эффективность государственного управления в сфере межнациональных (межэтнических) отношений.....	21
<i>Попов А.В.</i> Общественное мнение как фактор влияния гражданского общества на институты власти и управления.....	32
<i>Гайдук В.В., Лукьянцев А.С.</i> Горизонты современной российской модернизации: стратегическое планирование в системе государственной экономической политики.....	41
<i>Шульга Е.П., Медведев В.В.</i> Студенчество полиэтничного города: адаптация, идентичность, самоопределение.....	52

Опыт взаимодействия наций: отечественный и мировой опыт

<i>Михайленко А.Н.</i> Фактор безопасности в современном мировом развитии.....	60
<i>Гайдук В.В.</i> Модернизация состояния клиентелизма в организации элит стран постсоветского пространства.....	85

Миграциология

<i>Михайлова Н.В., Абдель Джалиль Н.А.</i> Влияние миграционных процессов приграничных регионов Центральной России на национальную безопасность Российской Федерации.....	94
<i>Бормотова Т.М., Колчевский И.Б., Ходжич М.В.</i> Об особенностях стратегического анализа в системе государственного управления миграционными процессами в Российской Федерации.....	102
<i>Летуновский П.В., Востриков С.В.</i> Россия на фоне миграционных трансформаций.....	114
<i>Аннотации</i>	124
<i>Авторы</i>	131

Рябова Е.Л.

*Доктор политических наук, главный редактор
журнала «Этносоциум и межнациональная культура».*

Редакционная статья

Межнациональные отношения и бюрократия

«Не пропадет наш скорбный труд...»

А.С. Пушкин.

Итак, перед вами одиннадцатый, то есть перешедший на второй десяток, том Коллективных монографий **для Совета по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации.**

За этими скупыми цифрами стоит труд десятков и сотен людей. Людей неравнодушных, творческих, талантливых. Людей, которые своим творчеством спешат делать добро. Ибо нет в наших рядах авторов иных. В сфере межнациональных отношений, особенно в одной из самых многонациональных стран – в России – не может быть иных ученых, иных творцов, чем те, которые составляют костяк авангарда, элиту, именно интеллектуальную элиту, входящих в ведущий журнал по межнациональным отношениям под брэндовым названием «Этносоциум». Мы видим, как из года в год трансформируется и форма статей, и содержание, и вектор интересов. Но вдохновляет то, что все творческие работы, работа редакции, научных советов, технические службы – все труды проникнуты одним стержнем: «спешите делать добро». Да, иногда хочется воскликнуть и «окститесь!» как это делал Князь Кропоткин П.А., говоря об опасности бюрократического аппарата для развития России ещё почти в позапрошлом веке (в основном в общении с чиновничеством), и многие другие формы фольклора могут преобладать в мыслях и в общении в нашей многотрудной действительности. Но радуется то, что мы с нашими авторами смогли не только удержать уровень науки, знаний, нравственности, этики, качества и полезности наших работ, но и поднять их на ещё более высокий современный международный уровень.

Вот например, в одиннадцатом томе новая рубрика «МИГРА-

ЦИОНОЛОГИЯ». Молодые авторы, выросшие с нами, не только ввели в научный и широкий оборот данный термин, но и издали учебное пособие в трех томах как для России, так и по зарубежным странам, о чем в последующей монографии можно увидеть рецензионную статью маститых Профессоров.

Одиннадцатый выпуск коллективной монографии как реалія плодотворной деятельности Международного издательского Центра «Этносоциум» и одиннадцать лет проведения Конкурсов на лучшие статьи в сфере межнациональных отношений, *экономического регионоведения, молодежной политики и построения правового гражданского общества в современной геополитической ситуации.*

На протяжении этих лет журнал «Этносоциум и межнациональная культура» (входит в Перечень ВАК) оставался ведущим печатным органом в сфере межнациональных отношений, о чем имеются многочисленные награды, грамоты, сертификаты и свидетельства.

МИЦ «Этносоциум» регулярно проводит не только конкурсы, но и интернет-конференции, «круглые столы», презентации, в том числе совместно с основными учебными заведениями страны, и с другими организациями.

Международный издательский центр всегда был и остается сегодня ***ведущей информационной площадкой для Совета по межнациональным отношениям при Президенте РФ.***

Проведение конкурсов на тему «Национальные отношения» перешло в более широкую плоскость, углубилось, развивалось и стало основой для проведения конкурсов по различным актуальным темам, которые так или иначе затрагивают межнациональные отношения.

Журнал «Этносоциум и межнациональная культура» является основным научным международным журналом в сфере анализа процессов функционирования отношений в многонациональном обществе, экономического регионоведения и построения правового гражданского общества в современной геополитической ситуации и миграциологии.

Продолжим наш творческий союз, союз авторов, издателей, ученых, творцов в надежде на лучшее. Возвышаясь и возвышая свои труды во имя науки и нравственности, для пользы и для развития.

Не останавливаясь на достигнутом и вдохновляясь достигнутым, ждем новых идей, публикаций, предложений от всех.

Предлагайте темы новых конкурсов, научных работ и добрых дел.

Аннотации

Михайлов В.А.
Дворецкий А.А.
Назаров И.И.

К вопросу о соотношении государственной идеологии и национальной идеи в Российской Федерации

В данной статье рассматриваются актуальные проблемы соотношения государственной идеологии и национальной идеи, устанавливается их практическая значимость и роль в отечественной системе общественно государственных отношений, анализируются особенности эволюции этих явлений. Авторы приходят к выводу, что сегодня сердцевиной идеологической сферы российского государства выступает именно национальная идея, которая в отличие от государственной идеологии способствует подлинной консолидации общества и его стабильному развитию.

Ключевые слова: идеологическая сфера, идеология, государственная идеология, национальная идея, «Русская идея», национальные интересы, конституционно правовые ценности, общество, нация, государство, политика.

Шовканов Д.А.

Эффективность государственного управления в сфере межнациональных (межэтнических) отношений

В статье рассмотрены структурные элементы (подсистемы) системы государственного управления в сфере национальной политики, такие как: институциональная, нормативно-правовая (в том числе моральная (нравственная), информационно-коммуникативная, кадровая, социокультурная подсистемы.

В статье исследованы вышеуказанные элементы государственного управления как объекты, влияющие на эффективную реализацию государственной политики в данной сфере общественных отношений.

Будут раскрыты государственные институты, осуществляющие государственное регулирование в сфере межнациональных отно-

шений. Будет проведен анализ кадрового потенциала органов государственной власти, реализующих государственную национальную политику, необходимости профессионального развития госслужащего, надлежущей культуры поведения, межэтнической субординации как внутри коллектива, так и в общении среди различных этнических групп.

Ключевые слова: государственная национальная политика, государственное управление в сфере межнациональных отношений, межнациональные отношения, межэтнические и этнополитические конфликты, межнациональные напряжения, межэтническая толерантность, гармонизация межэтнических отношений.

Попов А.В.

Общественное мнение как фактор влияния гражданского общества на институты власти и управления

Общественное мнение рассматривается как фактор воздействия институтов гражданского общества на органы власти и управления. Гражданское общество в авторской позиции предстает как особый общественно-политический феномен, возникающий на определенном этапе развития государства и социума, понимаемый как социальное пространство, система обеспечения жизнедеятельности, система общественных институтов, которые обеспечивают условия для самореализации индивидуальных и групповых субъектов, реализации общих и частных интересов и потребностей. Гражданскому обществу, помимо прочего, присущи самоорганизация, экономическая свобода, свобода слова, взаимодействие государства и власти, плюрализм мнений, социальное и национальное согласие.

Российское общество проделало значительный путь к построению гражданского общества. Одним из его важных признаков выступает способность формировать, выражать и ретранслировать позицию большинства по конкретным аспектам общественных отношений, включая государственное устройство, при одновременном диалоге с меньшинством по этому поводу. Общественное мнение, способное оказать комплексное и разнонаправленное влияние на деятельность органов власти и управления,

может выступать чрезвычайно мощным инструментом влияния на политические решения и функционирование органов управления и власти, что, безусловно, не может не находить отражение в деятельности последних.

В публикации проанализированы возможности влияния гражданского общества на органы власти и управления через общественное мнение. Общество, которое такую возможность не использует, не достаточно соответствует характеристике - гражданское.

Положительно оцениваются такие практики взаимодействия российских властей и общественности, как мониторинг общественного мнения, формирование в органах власти специальных подразделений по взаимодействию с общественными объединениями; функционирование системы общественных палат, общественных советов при органах власти, публичных обсуждений и др.

Негативно отмечены инертность российского социума в выражении и отстаивании своего мнения, а также некомпетентность чиновников, не способных адекватно выстраивать работу с институтами гражданского общества. Для решения выявленных проблем необходимы активизация институтов гражданского общества в сочетании с профессионализацией сферы государственного управления, активизация и оптимизация деятельности PR-подразделений, служб и работников органов государственной власти и местного самоуправления.

Ключевые слова: общественное мнение, гражданское общество, взаимодействие органов власти и управления с институтами гражданского общества, общественные объединения.

Гайдук В.В.

Лукъянцев А.С.

**Горизонты современной российской
модернизации: стратегическое планирование
в системе государственной экономической политики**

Российская политическая действительность сегодня совершает по сути первые шаги по пути тотального реформирования общественной системы: от внешней политики до изменений в системе местного самоуправления. От того, насколько эффективно выстро-

ен мост перехода от патримониальных отношений властного корпуса с гражданским обществом, рядовыми гражданами (потребителями государственных и муниципальных услуг)? зависит общее состояние лояльности реформирования общественно-политических отношений в государстве, восприятие кардинальных перемен, а также смены парадигм развития в экономике, политике, социальной структуре.

В данной статье предстоит ответить на вопрос: насколько Российская Федерация в современных реалиях государственная экономическая политика в области стратегического планирования соответствует модернизационным устремлениям? Для того чтобы выявить особенности формирования модернизационного дискурса, обратимся к решениям, принимаемым в России по поводу трансформации общественно-политических отношений. Хронологические рамки исследования определяются с 1995 по 2014 гг. Более поздний период не рассматривается в данной статье в связи с необходимостью дополнительного политико-экономического анализа процессов, возникающих вокруг модернизационной повестки с 2015 г. и по сей день.

Ключевые слова: модернизация, государственная политика, стратегическое планирование, экономическая политика, социально-экономическое развитие, социально-политическое прогнозирование.

Шульга Е.П.
Медведев В.В.

Студенчество полиэтничного города: адаптация, идентичность, самоопределение

Актуальность статьи определяют потребности и состояние современного российского общества, характеризующегося этнической, культурной, конфессиональной и лингвистической мозаичностью. Осознание и понимание существующей полиэтничной и поликультурной среды студенческой молодёжью во многом способствуют определению собственной этнической идентичности.

Ключевые слова: идентичность, студенчество, университет, адаптация, молодёжь.

Михайленко А.Н.

Фактор безопасности в современном мировом развитии

Становление полицентричного мира сопровождается ростом неопределенности и конфликтности на мировой арене. В мире увеличилось количество вооруженных конфликтов, растут военные бюджеты различных стран, закупается больше оружия, расцвели частные военные и охранные компании. Такое развитие событий приводит к росту значимости фактора безопасности в обществе и международных отношениях. Гипертрофированный рост этого фактора может привести к отрицательным результатам. Лидерская роль фактора безопасности могла бы состоять в обеспечении гармонизации факторов общественного развития и международного сотрудничества. В статье предлагается ряд направлений управленческой деятельности, предусматривающих гармоничное развитие этих факторов. Среди них упорядочение, пропорциональность, симметричность, комплексность и другие.

Ключевые слова: неопределенность, полицентричный мир, гармонизация, НАТО, евразийская интеграция, Китай, США, Турция, Пакистан, Дж. Ставридис, Израиль, Австралия, ШОС, Иран.

Гайдук В.В.

Модернизация состояния клиентелизма в организации элит стран постсоветского пространства

Постсоветское пространство – территория сложных и многогранных политико-экономических трансформаций. Соответственно изменения в странах бывшего Советского Союза нельзя рассматривать односторонне только лишь через призму теорий демократического транзита. В данном случае исследовательский интерес сосредотачивается на элитообразовании в бывших союзных республиках, а точнее на принципах модернизации оснований рекрутирования элит.

Политико-экономические основы устойчивости государств в современном мире выступают магистральными тенденциями, ориентированными на стабильность не просто в одномерном пространстве, а на многогранные стороны жизнедеятельности общества. В данной статье рассматриваются теоретические основы модерниза-

ции состояния клиентелизма в организации элит стран бывшего СССР.

Ключевые слова: модернизация, политическое планирование, клиентелизм, элиты, демократический транзит.

Михайлова Н.В.

Абдель Джалиль Н.А.

**Влияние миграционных процессов
приграничных регионов Центральной России
на национальную безопасность Российской Федерации**

В статье анализируются региональные миграционные процессы приграничных областей России. Акцентируется внимание на формировании грамотной миграционной политики, проводимой на региональном уровне, от которой зависит социально-экономическое развитие общества и безопасность региона. Отмечается, что для разработки адекватной государственной миграционной политики, необходима качественная оценка миграционной ситуации на региональном уровне. Определено, что региональные миграционные процессы и региональная безопасность оказывают непосредственное влияние на национальную безопасность государства.

Ключевые слова: миграционная политика, региональные миграционные процессы, миграционная безопасность, национальная безопасность.

Бормотова Т.М.

Колчевский И.Б.

Ходжич М.В.

**Об особенностях стратегического
анализа в системе государственного управления
миграционными процессами в Российской Федерации**

Авторами статьи рассматривается существующая система планирования в органах внутренних дел Российской Федерации, позволяющая организационно обеспечивать основные направления оперативно-служебной деятельности, в которой присутствуют элементы стратегического планирования, организация которого заключается в выработке управленческого решения путем обобщения, систематизации и анализа информации, необходимой для

разработки стратегического плана; сборе предложений заинтересованных органов, организаций и подразделений, их структурных подразделений; подготовке и последующем согласовании с ними проекта плана; утверждении его руководителем и доведении до заинтересованных органов (подразделений).

Поиск в исследуемых процессах наиболее устойчивых закономерностей и тенденций, играющих важную роль в обеспечении безопасности общества от вызовов и угроз преступности, является основной целью стратегического анализа. Это позволяет процессу планирования определять стратегические цели и задачи МВД России, в том числе в миграционной сфере.

Ключевые слова: стратегическое планирование, стратегический анализ, информационно-аналитическое обеспечение в управлении миграционными процессами, стратегический анализ миграционной сферы.

Летуновский П.В.

Востриков С.В.

Россия на фоне миграционных трансформаций

В статье особое внимание уделяется актуальным проблемам трансформации миграционных процессов как в России, так и вне её; анализу рисков и угроз, связанных с миграционным кризисом; разработке возможных мер и действий по обеспечению национальной безопасности в складывающихся условиях.

Ключевые слова: миграция, беженцы, переселение, нелегальные мигранты, анклав, визы, национальная безопасность.

Авторы

Абдель Джалиль Н.А. - аспирант кафедры политического анализа и управления, Российский университет дружбы народов.

Бормотова Т.М. - кандидат социологических наук, ведущий научный сотрудник ФГКУ «ВНИИ МВД России».

Востриков С.В. - доктор исторических наук, профессор кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин военной академии войсковой противовоздушной обороны Вооруженных Сил РФ имени маршала Советского Союза А.М. Василевского.

Гайдук В.В. - доктор политических наук, профессор кафедры философии и политологии Башкирского государственного университета, руководитель магистерской программы «Политический менеджмент и связи с общественностью».

Дворецкий А.А. - студент 4 курса Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, помощник адвоката в Международной коллегии адвокатов «Санкт-Петербург».

Колчевский И.Б. - кандидат юридических наук, доцент, заместитель начальника научно-исследовательского центра № 1 ФГКУ «ВНИИ МВД России».

Летуновский П.В. - доктор политических наук, кандидат исторических наук, заведующий кафедрой гуманитарных и социально-экономических дисциплин военной академии войсковой ПВО Вооруженных Сил РФ имени маршала Советского Союза А.М. Василевского.

Лукьянцев А.С. - магистрант кафедры философии и политологии Башкирского государственного университета.

Медведев В.В. - кандидат исторических наук, старший преподаватель (Сургутский государственный педагогический университет, Кафедра социально-гуманитарного образования, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Сургут).

Михайленко А.Н. - профессор кафедры международной безопасности и внешнеполитической деятельности России Факультета национальной безопасности Института права и национальной безопасности Российской академии народного хозяйства и государ-

ственной службы при Президенте Российской Федерации, доктор политических наук, профессор.

Михайлов В.А. - член Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, заслуженный деятель науки Российской Федерации, профессор, доктор исторических наук, заведующий кафедрой национальных и федеративных отношений Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Михайлова Н.В. - профессор кафедры политического анализа и управления, Российский университет дружбы народов.

Назаров И.И. - студент 4 курса Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, помощник заместителя директора Центра планирования и прогнозирования карьеры ИГСУ Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Попов А.В. - аспирант Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Рябова Е.Л. - доктор политических наук, главный редактор журнала «Этносоциум и межнациональная культура».

Ходжич М.В. - кандидат психологических наук, ведущий научный сотрудник ФГКУ (Федеральное государственное казенное учреждение) «ВНИИ МВД России» (Всероссийский научно-исследовательский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации).

Шовканов Д.А. - аспирант кафедры национальных и федеративных отношений Института государственной службы и управления Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, заместитель генерального директора АО «Государственная страховая компания «Югория».

Шульга Е.П. - кандидат исторических наук, доцент (Сургутский государственный педагогический университет, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Сургут).

Коллективная монография
под общей редакцией доктора политических наук,
профессора Рябовой Е.Л.

**Совет по межнациональным отношениям
при Президенте Российской Федерации
Том 11**

Наш сайт: www.etnosocium.ru

E-mail: etnosocium@mail.ru

Тел.: +7 (495) 708-3000

Необходимую научную литературу

Вы можете приобрести на сайте www.etnosocium.ru

Оригинал-макет подготовлен

Международным издательским центром «ЭТНОСОЦИУМ»

Отпечатано в типографии

Международного издательского центра «ЭТНОСОЦИУМ»,

105066, Москва, Спартаковская ул., д. 19, стр. 3.

Зам. гл. ред. С.В. Чапкин

Корректор Е.А. Белоусова

Дизайн и верстка Т.А. Брик

Бумага офсетная № 1. Гарнитура Minion Pro.

Формат 60x90/16. Тираж экз. 500 Усл. п.л. 8,375

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР
«ЭТНОСОЦИУМ»
Журнал «ЭТНОСОЦИУМ и межнациональная культура»
входит в перечень ВАК РФ

В составе редакционного совета ведущие государственные, общественные деятели, выдающиеся российские и зарубежные ученые. В работе журнала участвуют все регионы России, страны Латинской Америки, Китая, Европы. Журнал распространяется во всех органах государственной власти России (во всех регионах), в посольствах зарубежных стран и за рубежом.

ИЗДАТЕЛЬСТВО ОСУЩЕСТВЛЯЕТ:
создание, регистрацию, издание и продвижение журналов и альманахов;
помощь во всех вопросах, в том числе в юридических, бухгалтерских,
арендных, кадровых.

Редакционная подготовка
(литературное и техническое редактирование), дизайн.
Рецензенты и оппоненты, доктора наук и профессора.
Издаем книги, монографии, авторефераты, учебные пособия и др. на
высоком уровне, нужным тиражом!

В процесс выпуска книги входит:

- * допечатная доработка (по желанию автора);
- * редактирование;
- * корректура;
- * подготовка электронного макета;
- * присвоение ISBN;
- * присвоение кодов УДК, ББК и авторского знака;
- * разработка дизайна обложки;
- * печать тиража (различными способами: офсет,
цифра);
- * передача 16 экземпляров в Книжную палату;
- * рассылка готового тиража по территории РФ.

Все изданные нами книги проходят рецензирование и
квалифицированную предпечатную подготовку.

www.etnosocium.ru
тел: +7 (495) 708-30-00
e-mail: etnosocium@mail.ru