

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
Институт права и национальной безопасности
Факультет национальной безопасности
Кафедра государственного управления и национальной безопасности

В.С. НЕЧИПОРЕНКО

МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Учебное пособие

Москва
РАНХиГС, 2020

УДК 352(075.8)
ББК 67.400.7я73-1
ISBN 978-5-907021-64-8

Рецензенты:

Пономаренко Б.Т., доктор исторических наук, профессор.
Вернигорова Т.П., кандидат педагогических наук, доцент.

Нечипоренко В.С. Муниципальное управление
и местное самоуправление: Учебное пособие – М.: РАНХиГС,
Международный издательский центр «Этносоциум», 2020. 124 с.

Учебное пособие «Муниципальное управление и местное самоуправление» подготовлено в соответствии с рабочей учебной программой по учебной дисциплине «Муниципальное управление и местное самоуправление» и рекомендовано кафедрой государственного управления и национальной безопасности для студентов, обучающихся по направлению 38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление».

Автор – профессор кафедры государственного управления и национальной безопасности Факультета национальной безопасности Института права и национальной безопасности РАНХиГС, доктор исторических наук, профессор Нечипоренко Виктор Степанович.

ISBN 978-5-907021-64-8

© Нечипоренко В.С., 2020.

© Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2020.

Содержание

Введение в учебную дисциплину	7
-------------------------------------	---

Тема 1. Местное самоуправление

в общей системе управления государством и обществом

1.1. Виды управления государством и обществом, связанные с местным самоуправлением	9
1.2. Теории местного самоуправления	12
1.3. Особенности муниципального управления	16
Вопросы для подготовки к практическим занятиям	20
Рекомендуемая литература	20

Тема 2. Отечественный и зарубежный опыт развития

муниципального управления и местного самоуправления

2.1. Отечественный опыт местного самоуправления	21
2.2. Зарубежный опыт муниципального управления и местного самоуправления	26
Вопросы для подготовки к практическим занятиям	31
Рекомендуемая литература	31

**Тема 3. Правовые, территориальные
и финансово-экономические
основы местного самоуправления**

3.1. Правовые основы местного самоуправления	32
3.2. Территориальные основы местного самоуправления	35
3.3. Финансово-экономические основы местного самоуправления	38
Вопросы для подготовки к практическим занятиям	42
Рекомендуемая литература	42

**Тема 4. Основные модели
организации муниципального управления**

4.1. Сущность моделирования муниципального управления ...	43
4.2. Модели организации муниципального управления	44
4.3. Модели организации муниципальной службы	49
Вопросы для подготовки к практическим занятиям	54
Рекомендуемая литература	54

**Тема 5. Особенности организации
местного самоуправления на отдельных территориях**

5.1. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения ...	56
5.2. Организация местного самоуправления на особых территориях, связанных с национальной безопасностью	60
Вопросы для подготовки к практическим занятиям	65
Рекомендуемая литература	65

Тема 6. Деятельность граждан в системе местного самоуправления

6.1. Формы непосредственного осуществления местного самоуправления населением	66
6.2. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления	70
Вопросы для подготовки к практическим занятиям	76
Рекомендуемая литература	76

Тема 7. Управление социально-экономическим развитием муниципального образования

7.1. Сущность управления социально-экономическим развитием муниципального образования	78
7.2. Муниципальные целевые программы как основа управления социально-экономическим развитием муниципального образования	82
7.3. Особенности социально-экономического развития проблемных территорий	85
Вопросы для подготовки к практическим занятиям	90
Рекомендуемая литература	90

Тема 8. Компетенции и ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством

8.1. Компетенции органов и должностных лиц местного самоуправления	91
8.2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	96
Вопросы для подготовки к практическим занятиям	100
Рекомендуемая литература	100

Тема 9. Взаимодействие органов

государственного и муниципального управления

9.1. Модели взаимодействия государства и муниципальных образований	101
9.2. Основные сферы взаимодействия государственной власти и местного самоуправления	103
9.3. Механизм взаимодействия органов государственного и муниципального управления	105
Вопросы для подготовки к практическим занятиям	109
Рекомендуемая литература	109

Тема 10. Методы анализа комплексных

проблем муниципального управления и его роли

в обеспечении национальной безопасности

10.1 Эффективность муниципального управления и ее роль в обеспечении национальной безопасности	110
10.2. Методологические подходы к анализу комплексных проблем муниципального управления	113
10.3. Методы исследования проблем муниципального управления	115
Вопросы для подготовки к практическим занятиям	119
Рекомендуемая литература	119

Нормативные правовые документы	120
---	------------

ВВЕДЕНИЕ В УЧЕБНУЮ ДИСЦИПЛИНУ

Актуальность учебной дисциплины обосновывается следующими обстоятельствами:

– местное самоуправление является основой формирования демократического подхода к управлению, школой демократии для населения;

– местное самоуправление является средством привлечения населения к управлению важнейшими для его жизнеобеспечения делами;

– в изучении местного самоуправления недостаточно принимают участие научные и учебные дисциплины, связанные с государственным и муниципальным управлением: организация управления; социология управления; психология управления и др.;

– в процессе местного самоуправления и муниципального управления выявилось много трудностей, связанных со слабой подготовкой муниципальных сообществ, органов муниципального управления и их кадров к работе в условиях своей ответственности за положение дел.

Вопросы местного самоуправления разрабатываются в основном в рамках муниципального права. Этой проблеме посвящены работы Акмаловой А.А., Еремяна В.В., Гасанова К.К., Пешина Н.П., Фадеева В.И., Шугриной Е.С. и др.

Ряд авторов активно исследовали вопросы муниципального управления. Среди них Бабун Р.В., Зотов В.Б., Макашева З.М., Мухаев И.В., Наумов С.Ю., Нечипоренко В.С., Подсумкова А.А., Рой О.М. и др.

Преподавание и изучение учебной дисциплины призвано способствовать:

– формированию у обучающихся системы знаний, охватывающих принципы, нормы и технологии применения про-

ектного подхода в организационной деятельности в профессиональной сфере, особенности принятия управленческих решений на муниципальном уровне, механизмы управления воздействиями по совершенствованию работы объектов муниципального управления;

– формированию умений анализировать многосторонние процессы и комплексные задачи, возникающие в рамках профессиональной деятельности в органах местного самоуправления, варианты совершенствования деятельности органов местного самоуправления, готовить проекты решений органов местного самоуправления;

– развитию первичных навыков и умений использовать аналитические приемы в организационном обеспечении профессиональной деятельности, проектировать цели и направления деятельности органов местного самоуправления, выстраивать аналитическую модель состояния и перспектив развития муниципального образования.

Преподавание и изучение дисциплины «Муниципальное управление и местное самоуправление» позволяет установить связь с другими управленческими дисциплинами путем освоения первичных, базисных управленческих знаний, умений и навыков.

Нечипоренко В.С.

**Муниципальное управление
и местное самоуправление**

Учебное пособие

Наш сайт: www.etnosocium.ru

E-mail: etnosocium@mail.ru

Тел.: 8 (495) 708-3000

Необходимую научную литературу

Вы можете приобрести на сайте www.etnosocium.ru

Оригинал-макет подготовлен

Международный издательский центр «Этносоциум»

Отпечатано в типографии

Международного издательского центра «Этносоциум»,

105066, Москва, Спартаковская ул., д. 19, стр. 3.

Зам. гл. ред. С.В. Чапкин

Корректор Е.А. Белоусова

Дизайн и верстка Т.А. Брик

Бумага офсетная № 1. Гарнитура Minion Pro.

Формат 60x90/16. Тираж экз. 500 Усл. п. л. 7,75