



Свидетельство о регистрации средств массовой информации
ПИ № ФС77-59046
от 18 августа 2014 г.

Эл. № ФС77-623919
от 3 июля 2015 г.

Альманах «Крым» **№ 17**

Учредитель: Фонд поддержки межнациональной культуры и общественных международных отношений

ISSN 2658-7793

4 выпуска в год.

Сайт: <http://etnosocium.ru/almanakh-krym>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ.

Языки: русский, английский.

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka.

Москва 2019

Цели и тематика

Создавая наш альманах мы объединяем усилия, мысли, чувства тех, кто воспринимает Крым не только с точки зрения опыта прошлых поколений, но и как место, где предстоит еще много и много работать, трудиться, сотрудничать людям разных культур, разных этноконфессиональных ориентиров, людям разных поколений, размышляющих об экономических и политических судьбах полуострова.

Альманах «Крым» является международным журналом как по составу редакционной коллегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Журнал предназначен для публикаций научных статей являющимися результатом фундаментальных и прикладных научных исследований российских и зарубежных ученых, обзорных научных материалов, научных сообщений, тематических библиографических обзоров. В журнале могут быть опубликованы материалы, научная ценность которых и пригодность для публикации оценена редакционным советом журнала.

В состав редакционного совета входят специалисты внесшие значительный вклад в развитие науки. Все участники редакционного совета имеют ученые степени.

Все научные статьи, поступившие в редакцию журнала, проходят двойное слепое рецензирование.

Редакционный совет журнала приглашает к сотрудничеству специалистов специальностей:

- Экономика. Экономические науки;
- Политика. Политические науки;
- Комплексное изучение отдельных стран и регионов.

для подготовки специальных тематических выпусков.

Электронный адрес: izdanie-k@list.ru.

Правила оформления статей, архив и дополнительная информация размещены на сайте: <http://etnosocium.ru/almanakh-krym>.

Специальности:

08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством

08.00.08 Финансы, денежное обращение и кредит

08.00.14 Мировая экономика

Оригинал-макет подготовлен Фондом поддержки межнациональной культуры и общественных международных отношений.

105066, Москва, Спартаковская ул., д. 19, стр. 3.

Тел.: +7 (495) 708-3000

Зам. главного редактора **Чапкин С.В.**

Корректор **Белоусова Е.А.**

Верстка и дизайн **Брик Т.А.**

Бумага офсетная №1.

Гарнитура Minion Pro

Формат 60x90/16.

Тираж 1000 экз. Усл. п.л. 6,5



Certificate of registration of mass media

ПИ № ФС77-59046

Founded in August 18, 2014

Эл. № ФС77-62319

Founded in July 3, 2015

Альманах «CRIMEA»

№ 17

Founder: The fund for the support of inter-ethnic culture and public and international relations

ISSN 2658-7793

4 issues per year

Site: <http://etnosocium.ru/almanakh-krym>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ.

Languages: Russian, English.

The journal's materials are placed on Russian Scientific Electronic Library, Electronic Journals Library (Cyberleninka).

Moscow 2019

Aims and Scope

Creating our almanac, we wanted to unite the efforts, thoughts, feelings of those who perceive the Crimea not only from the point of view of historical experience of past generations, but also as a place where there is still a lot and a lot to work, to work for people of different cultures, different ethno-confessional orientations, people of different generations, reflecting on the political fate of the peninsula.

Almanac "CRIMEA" is international both in terms of the editorial structure and expert board and authors and subjects of publications.

The journal is intended to publish results of the fundamental and applied scientific researches of the Russian and foreign scientists in the form of scientific articles. review scientific material, bibliographical reviews on specific topics of scientific researches. The journal may publish the materials with the scientific value and suitability for publication valued by the journal editorial board.

The composition of the Editorial Board consists specialists who made a significant contribution to the development of science. All members of the Editorial Board have academic degrees.

An bilateral anonymous ("blind") peer review method is mandatory for processing of all scientific manuscripts submitted to the editorial staff of Almanac "CRIMEA". This implies that neither the reviewer is aware of the authorship of the manuscript, nor the author maintains any contact with the reviewer.

The editorial board of the journal invites for cooperation the professionals engaged in such spheres as:

- Economy. Economic sciences;
- Politics. Political science;
- Comprehensive study of individual countries and regions;

for thematic issue initiatives with guest editors.

E-mail: izdanie-k@list.ru.

Further information regarding notes for contributors, subscription, and back volumes is available at: <http://etnosocium.ru/almanakh-krym>.

Specialties:

08.00.05 Economics and Management of National Economy

08.00.08 Finance, money circulation and credit

08.00.14 World Economy

The fund for the support of inter-ethnic culture and public and international relations.

Address of the Editorial Board:

19-3. Spartakovskaya str., 105066, Moscow, Russia.

Ph. +7 (495) 708-3000

Deputy. Chief Editor **Chapkin S.V.**

Corrector **Belousova E.A.**

Layout **Brik T.A.**

Offset paper №1.

Size 60x90/16.

Printing run 100 copies. Open price.

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Главный редактор:

Рябова Е.И., кандидат политических наук, заместитель директора по учебной и воспитательной работе Института экономики и права (филиала) ОУП ВО «Академии труда и социальных отношений» в г. Севастополе. С 2013 года руководит научно-политическим проектом «Альманах «Крым»» издательского центра «ЭТНОСОЦИУМ», разработчик и преподаватель курсов повышения квалификации для государственных гражданских служащих в г. Севастополе. Практикующий юрист, специалист по трудовым и служебным спорам.

Заместитель главного редактора:

Халимбеков Х.З., доктор экономических наук, профессор, международный эксперт.

Кондрашихин А.Б., доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры экономики и менеджмента, Институт экономики и права (филиал) ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений» г. Севастополе.

Ученый совет:

Абрамов В.Л., доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник Института исследований международных экономических исследований Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

Белов В.Г., доктор экономических наук, профессор, Вольное экономическое общество (Президент).

Болотских Е.Г., почетный член Российской Академии Художеств, Заслуженный художник Российской Федерации, Член Российского Союза Художников, Московского Союза Художников, Творческого Союза Художников России, Международного Художественного Фонда, Профессор Кафедры дизайна РГСАИ.

Водолацкий В.П., доктор социологических наук, депутат Государственной Думы Российской Федерации, Верховный Атаман Союза Казаков-Воинов России и Зарубежья, Казачий генерал.

Дорина Е.Б., доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой Национальной экономики и государственного управления, Белорусский государственный экономический университет, г. Минск, Республика Беларусь.

Кантаева О.В., доктор экономических наук, аттестованный аудитор РФ, Генеральный директор ООО «Аудиторская фирма «ЛЮДМИЛА».

Ларина Т.В., кандидат экономических наук, заместитель начальника управления - начальник отдела Департамента экономического развития города Севастополя.

Мартынкин А.В., кандидат исторических наук, директор Центра политических и этноконфессиональных исследований при Филиале МГУ в г. Севастополе, и.о. заместителя декана историко-филологического факультета, доцент кафедры истории и международных отношений Филиала МГУ в г. Севастополе.

Михайленко А.Н., доктор политических наук, профессор, государственный советник Российской Федерации 3 класса.

Мурашко С.Ф., профессор, доцент. Почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, Профессор кафедры русского и иностранных языков, Московская академия Следственного комитета Российской Федерации.

Наумова Г.Р., доктор исторических наук, профессор МГУ имени М.В. Ломоносова.

Стаськов Н.В., доктор политических наук, эксперт.

Терновая Л.О., доктор исторических наук, профессор МАДИ (Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет).

Тумакова С.В., доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры Экономики и менеджмента, Институт экономики и права (филиал) ОУП ВО «АТиСО» в г. Севастополе.

Фотина Л.В., доктор экономических наук, профессор Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Хонали Курбонзода, доктор исторических наук. Профессор, ректор Государственного учреждения «Республиканский Институт Повышения Квалификации и Преподготовки Работников Сферы Образования», Таджикистан. Республиканский Институт Повышения Квалификации и Преподготовки Работников Сферы Образования.

Янускина В.В., кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры правоведения и практической юриспруденции Института общественных наук Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Международный блок:

Инь Жуюй, КНР, Дальневосточный Федеральный Университет.

Сорвилов Б.В., доктор экономических наук, профессор, зав. кафедры Экономической теории и мировой экономики Гомельского государственного университета имени Франциска Скорины.

Вань Хайянь, кандидат экономических наук. Старший научный сотрудник, Заместитель заведующии Центра по изучению ЦА, Центр по изучению России, Институт международных отношений и регионального развития и Институт по изучению ШОС Восточно-китайского педагогического университета.

EDITORIAL COUNCIL

Chief Editor:

Ryabova E.I., Candidate of Political Sciences, Deputy Director for Academic and Educational Work, Institute of Economics and Law (Branch), educational institutions of higher education unions «Academy of Labor and Social Relations» in Sevastopol. Developer and teacher of advanced training courses for public affairs of employees in the city of Sevastopol. Leading expert on labor and official disputes.

Deputy Chief Editor:

Halimbekov Kh.Z., Doctor of Economics, professor, international expert.

Kondrashihin A.B., Doctor of Economics, Professor, Department of Economics and Management, Institute of Economics and Law (Branch) “Academy of Labour and Social Relations” in Sevastopol.

Academic Council:

Abramov V.L., Doctor of Economic Sciences, Professor. Chief Researcher of the Russian Federation Government Institute for International Economic Research of the Financial University.

Belov V.G., Doctor of economic sciences, Professor, Free Economic Society (President).

Bolotskih E.G., Honored Member of the Russian Academy of Arts, Honored Artist of the Russian Federation, Member of the Russian Union of Artists, the Moscow Union of Artists, the Creative Union of Artists of Russia, the International Art Foundation, Professor of the Design Department of the Russian State University of Art and Design.

Dorina E.B., Doctor of Economic Sciences, Professor, Head of the Department of National Economy and Public Administration, Belarusian State Economic University, Minsk, Republic of Belarus.

Fotina L.V., Doctor of Economic Sciences, Professor of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

Honali Kurbonzoda, Doctor of Historical Sciences. Professor, Rector of the “National Institute of professional development and training of educators”, Tajikistan.

Kontaeva O.V., Doctor of Economic Sciences, Certified Auditor of the Russian Federation, General Director of “Lyudmila” Audit firm.

Larina T.V., Candidate of Economic Sciences, Deputy Head of the eco-

conomic development department in Sevastopol.

Martinkin A.V., Candidate of Historical Sciences, Director of the Center for Political and Ethnic Confessional Studies at the Moscow State University in Sevastopol, Deputy Dean of the Faculty of History and Philology, Associate Professor of the Department of History and International Relations of the Moscow State University in Sevastopol.

Mikhaylenko A.N., Doctor of Political Sciences, Professor, State Counselor of the Russian Federation of the 3rd class.

Murashko S.F., Professor. Honored Worker of Higher Professional Education of the Russian Federation, Professor of the Department of Russian and Foreign Languages, Moscow Academy of the Investigative Committee of the Russian Federation.

Naumova O.V., Doctor of Historical Sciences, Professor, Lomonosov Moscow State University.

Stas'kov N.V., Doctor of Political Sciences, Expert.

Ternovaya L.O., Doctor of Historical Sciences, Professor MADI (The Moscow Automobile and Road Construction University).

Vodolackiy V.P., Doctor of Social Sciences, Deputy of the State Duma of the Russian Federation, Supreme Ataman of the Union of Cossacks of Russia and abroad Warriors, Cossack General.

Yanuskina V.V., Candidate of Law, Lecturer of the department of jurisprudence and practical jurisprudence, Institute of Social Sciences of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

Yumakova S.V., Doctor of Economic Sciences, Professor, Senior lecturer, Department of Economics and Management, Institute of Economics and Law in Sevastopol.

International block:

In Jui, People's Republic of China, Far Eastern Federal University.

Sorvirov B.V., Doctor of Economic Sciences, Professor, Head of the Department of Economic Theory and World Economy of Francis Skaryna Gomel State University.

Wang Haiyan, Candidate of Economic Sciences. Senior Researcher, Deputy Head of the Center for Central Asian Studies, Center for Russian Studies, Institute of International Relations and Regional Development and the Institute for the Study of the SCO East China Pedagogical University.

Содержание

Крым в мировой экономике и геополитике

<i>Терновая Л.О.</i> Геополитические смыслы перешейков.....	11
<i>Крым</i>	23

Экономика и право

<i>Мотылёва К.И.</i> Профсоюзные транспортные забастовки в Италии...43
--

Экономика туризма. Финансы и денежное обращение

<i>Кантаева О.В.</i> О самых грязных и самых чистых городах Крыма...53	
<i>Программа музыкального фестиваля ZBFest 2019: еще больше развлечений, интерактива и вкусной еды!</i>	65
<i>WineFest 2019: расширяем границы</i>	68
<i>Успешная премьера от «Золотой Балки»: первая линейка резервных вин «BALAKLAVA Barrique» с участием Олега Репина получила кубок Гран-при и золотую медаль</i>	70

Экономика и живая история

<i>Николай Мануйлов</i> Они защищали Ленинград.....	72
---	----

Экономика образования

<i>Саглаева Н.А.</i> Об актуальной для экономического оборота цивилистической проблеме сущности, видов «представительства без полномочия» и расположения среди этих видов случаев «заключения сделки неуполномоченным лицом».....	86
---	----

<i>Аннотации</i>	102
<i>Авторы</i>	104

Content

Crimea in the world economy and geopolitics

<i>Ternovaya L.O.</i> Geopolitical meanings of isthmuses.....	11
<i>Crimea</i>	23

Economics and Law

<i>Motilyova K.I.</i> Union transport strikes in Italy.....	43
--	----

Economy of Tourism.

Finance and money circulation

<i>Kantayeva O.V.</i> About the dirtiest and purest cities of the Crimea.....	53
<i>The program of the music festival ZBFest 2019: even more entertainment, interactivity and delicious food!</i>	65
<i>WineFest 2019: pushing the boundaries</i>	68
<i>Successful premiere from Zolotaya Balka: the first line of reserve wines BALAKLAVA Barrique with Oleg Repin received the Grand Prix Cup and a gold medal</i>	70

Economy and Living History

<i>Nikolay Manuylov</i> They defended Leningrad.....	72
---	----

Economics of Education

<i>Saglayeva N.A.</i> About the actual for economic turnover civilistic problem of essence, types of «representation without authority» and location among these types of cases of «conclusion of the transaction by the unauthorized person».....	86
---	----

<i>Abstracts</i>	103
<i>Authors</i>	104

Терновая Л.О.

Профессор кафедры социологии и управления МАДИ
(Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет).

Геополитические смыслы перешейков

Геополитика — наука, которая не просто изучает пространства с точки зрения их силы и мощи, рассматриваемых в совокупности политической, экономической, военной, социокультурной или иных составляющих. В геополитике важно отслеживать любые движения по трансформации этих компонентов, способные в одночасье изменить ситуацию в регионе или даже в мире. Именно такие движения присущи относительно небольшим территориям, в частности полуостровам.

Что делает полуостров не островом? Полоска суши между водной глади, которая соединяет его с материковой частью. Говоря о перешейках, следует упомянуть Панамский перешеек (исп. *Istmo de Panamá*), соединяющий Северную и Южную Америку. Перешеек Теуантепек связывает южную Мексику и Центральную Америку с остальной частью Мексики и Северной Америкой. Корейский перешеек — северная, суженная часть Корейского полуострова между Западно-Корейским и Восточно-Корейским заливами. Перешеек Кра — центральную и южную часть полуострова Малакка с его северной частью и континентальной Азией. История этих земель удивительно богата событиями противоборства племен, народов, территориальных споров государств, прокладки торговых маршрутов. И это понятно, потому что перешеек — место перехода, транзита, который может быть дружественным, а может нести опасность любой из сторон, соединяемых этой полоской земли.

«Транзитные пространства — это пространства пе-

рехода, пространства, связывающие точку А и точку Б. Они могут находиться как в пределах городской среды, так и в пределах разных сред, — говорит социолог О. Запорожец, — Когда же возник интерес к транзитным пространствам в социальных науках? Следует сказать, что у исследований транзитных пространств очень интересная история. Сначала они стали популярны, а потом у них появилась традиция. Говоря о том, что традиция исследования транзитных пространств создавалась *post factum*, мне бы хотелось отметить, что, безусловно, ранних исследователей, может быть не в такой значительной степени, интересовали места транзита. Однако исследования были крайне разрозненные и относились к разным предметным областям знаний: это могла быть социология, география, любые гуманитарные области, это могло быть технократическое знание»¹.

Протяженность перешейка часто настолько узка, что в словаре Владимира Даля для объяснения содержания понятия «перешеек» используются термины: «пережабина», «перехват», «перемычка», «смычка». Далекое не во всех европейских языках такая полоса ассоциируется с шеей. А вот римляне называли его горлом. Известны латинские выражения: *faucibus teneri (premi)* — «быть схваченным за горло», «находиться в безвыходном положении» и *hostis faucibus urguet* — «враг подступил (подошел вплотную)». Поскольку перешейки в прошлом часто служили волоками, то это тоже зафиксировали лингвистические данные: в болгарском языке перешеек называется «провлак». Классический вариант образования перешейков происходит при расширении отмели, соединяющей остров с материком. Эта отмель может быть неустойчивой, но она позволяет распространяться растениям, мигрировать животным.

Поскольку перешеек можно представить как противоположность проливу, который, располагаясь между

¹ Запорожец О.Н. Как аэропорты начали контролировать нашу жизнь? // URL: <https://postnauka.ru/video/37962>.

участками суши, соединяет между собой водоемы, то и природа тысячелетиями, а люди веками манипулируют этими географическим объектами. Перешейки превращаются в проливы, как то было с сухопутным Беринговым или Берингийским перешейком². Искусственно создаются каналы, а к островам насыпают дамбы. Одной из новых в нашей стране является дамба, соединившая с материком остров Котлин, на котором располагается Кронштадт. Мосты также связывают острова с материковой частью, становясь своеобразными искусственными перешейками.

История освоения людьми многих перешейков напоминает авантюрные романы, что не является удивительным. Там, где начинается геополитическая игра, всегда встречаются тайны и интриги. Например, при планировании и организации строительства канала на Панамском перешейке. Это место является родиной удивительных растений, в частности свечного дерева, или парментьеры съедобной (*Parmentiera edulis*), которая относится к семейству бигнониевых, или колбасных деревьев. Это — довольно большое дерево с гигантскими, чем-то похожими на акацию листьями, беловатыми с синеватыми пятнами цветами. Некоторые из них достигают полуметра, другие же около 10 – 15 см. Их форма не похожа на форму цветов растений других семейств. Затем, прямо на стволе, не свисая с ветвей, вырастают такие же крупные, порой до одного см в длину, тонкие желтые «свечи». Именно эти свечи употребляется в пищу местное население. Пульпа внутри плода очень напоминает наше яблоко, только слаще. Но не только растения Панамского перешейка удивительны. Немецкие инженеры, обследовавшие Панамский перешеек для постройки Трансамериканской железнодорожной магистрали, сказали, что рельсы делать из местного железа невыгодно. Золото в этих местах оказалось более доступным металлом. По территории перешейка

2 Кожевников Ю.П., Железнов-Чукотский Н.К. Берингия: история и эволюция. М.: Наука, 1995.

после целой серии неудачных попыток между 1906 и 1914 гг. был построен канал длиной 81,6 км, который использующийся для судоходного соединения между Атлантическим и Тихим океаном. Этот путь сократил морское путешествие от восточного до западного побережья Соединенных Штатов Америки больше чем вдвое.

Еще одна долгая и увлекательная история связана с Суэцким перешейком. То, что по нему можно прорыть канал, понимали уже в древности. В эпоху Среднего царства соединили правый рукав Нила с Красным морем. Древние египтяне построили судоходный канал от Нила к Красному морю около 1300 до н.э., во времена правления фараонов Сети I и Рамсеса II. Расширение и усовершенствование канала производилось по распоряжению персидского царя Дария I, завоевавшего Египет, а впоследствии, в первой половине III в. до н.э., Птолемея Филадельфа. После завоевания Египта арабами канал в 642 г. был вновь восстановлен, но в 776 г. его засыпали, чтобы направить торговлю через основные районы халифата. Строительство современного Суэцкого канала, завершившееся в 1869 г., на территории соединяющего Азию, Синайский полуостров, и Африку Суэцкий перешеек (араб. Барзах эс-Сувайс), было одним из самых авантюрных и революционных проектов XIX в. Минимальное расстояние между Средиземным и Красным морями составляет 116 км. Суэцкий канал простирается от Порт-Саида на Средиземном море до Суэцкого залива на Красном море.

Еще один перешеек, по которому проложили канал, — Коринфский, соединяющий Пелопоннес и материк. В древности через узкий перешеек суда тянули по смазанной жиром каменной дороге, избегая опасного плавания вокруг берегов Пелопоннеса, у самой южной точки которого был риск попасть в шторм. Благодаря торговле Коринф процветал. В VII в. до н.э. тиран Периандр решил прорыть канал. Были начаты работы, но из-за опасений, что

разница в уровнях Эгейского и Ионического морей могла привести к затоплению земель, строительство остановили. Позже, в III в. до н.э., Деметрий Полиоркет для строительства канала пригласил египетских инженеров, которые также указали на разницу в уровне морей и невозможность создания канала. Во времена римлян Калигула и Юлий Цезарь рассматривали планы строительства канала. Нерон даже привлек для этого тысячи рабов, но из-за смерти императора строительство было заброшено. Попытки предпринимались византийцами и венецианцами. В XIX в. разработка проекта была поручена французам по инициативе Иоанниса Каподистрия, но работы отложили по экономическим причинам. Последняя попытка оказалась удачной — строительство начали в 1882 г., а в 1893 г. ввели канал в эксплуатацию. Значение Коринфского канала для Греции трудно переоценить. Он позволил судам сократить путь на 400 км. После завершения работ Пелопоннес искусственно превратился в остров. А когда через Коринфский канал удалось перекинуть три автомобильных, один железнодорожный мост и один пешеходный, появилось то что-то, напоминающее перешеек.

В истории перешейков можно выделить те, которые практически на протяжении всей истории их освоения людьми были зонами геополитического соперничества, на территории которых разворачивались кровопролитные сражения. Такой Карельский перешеек, участок суши между Финским заливом и Ладожским озером. Южной границей Карельского перешейка считается река Нева, а северная граница проходит по линии Выборг — граница Ленинградской области и Карелии. 12 августа 1323 г. в крепости Орешек (Ореховец), после 30 лет военных действий был заключен первый мирный договор об установлении границ между Новгородской республикой и Шведским королевством. По Ореховскому мирному договору западная часть Карельского перешейка и соседняя с ней

область Саволак отошли к Шведскому королевству, восточная часть перешейка с Корелой (сейчас Приозерск) осталась в составе Новгородской земли. Впервые официально была установлена государственная граница между Шведским королевством и Новгородской республикой. Но спор за эти земли закончен не был. Стороны многократно брались за оружие.

Новая война против Швеции, начатая Петром I в 1700 г., стала не только борьбой России за выход к Балтийскому морю, но и борьбой за место Великой державы в Северной Европе. В Финляндии эта война больше известна как «Великое лихолетье» или в буквальном переводе — «Великое зло», чем подчеркивается не только длительный период оккупации Финляндии русскими войсками, но и в особенности характера военных действий. В 1721 г. Северная война закончилась Ништадтским миром. Новая граница России на Карельском перешейке была установлена северо-западнее Выборга. Она просуществовала сравнительно недолго — всего 22 года. Опираясь на поддержку Франции, Швеция объявила войну России в марте 1741 г., надеясь одержать реванш и вернуть Карельский перешеек вместе с Выборгом. Эта война вскоре закончилась очередным поражением Швеции и повторной оккупацией Финляндии русскими войсками.

Очередной попыткой Швеции вернуть утраченные финляндские земли стала война 1788 – 1790 гг., начатая против России Густавом III в 1808 г. Эта война с первых же боевых операций сложилась не в пользу шведов. Карельский перешеек по воле императора Александра I оказался в составе Финляндии, которая сохранила прежний государственно-правовой строй, отвечающий духу и взглядам ее населения. И еще одна общая черта перешейков: транзит требует не просто контроля, но и заграждений. В 1919 г. системой оборонительных укреплений на Карельском перешейке в деревне Тайпале занялись француз-

ские военные инженеры-фортификаторы. К 1924 г. вдоль Вуоксинской системы и южнее Выборга было возведено несколько десятков каменно-бетонных огневых точек. Эта оборонительная полоса носила название «линия Энкеля» в честь начальника Генерального штаба Финляндской Республики Оскара Энкеля. Как и любое транзитное пространство, Карельский перешеек был интересен контрабандистам. На финляндской стороне Карельского перешейка даже появилась таможенная полицейская служба под названием «Пограничная стража Перешейка».

Необъявленная советско-финская война началась ранним утром 30 ноября 1939 г. С середины января ударили сильные морозы, к которым не были подготовлены красноармейцы, попавшие в суровый северный край в большинстве своем из южных областей СССР. Линия фронта на Карельском перешейке получила тогда название «Линия Маннергейма», на ней финнам удалось сдерживать советские войска в течение двух месяцев. Финляндии пришлось пойти на тяжелые условия мира, в результате которого она потеряла десятую часть территорий. Вопрос об отторгнутых территориях финляндской Карелии и Лапландии некоторое время служил препятствием для заключения мирного договора между СССР и Финляндией. В результате ряда внутривнутриполитических перемен он разрешился 10 февраля 1947 г. подписанием этого документа на Парижской мирной конференции. 6 апреля 1948 г., в Москве состоялось подписание Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между СССР и Финляндской Республикой. После всего этого Финляндия официально лишилась права в дальнейшем ставить вопрос перед Советским Союзом о возвращении утраченных земель.

В отличие от многих других перешейков по Карельскому был проложен не водный, а железнодорожный маршрут. В 1870 г. на Карельском перешейке вступила в строй

железная дорога, которая связала Выборг с Санкт-Петербургом. Здания, где располагались обслуживающие дорожку учреждения, отразили стиль финского романтизма в сочетании с карельскими мотивами. Кроме того, железнодорожное сообщение привело к росту дачных поселений и изменению уклада. Это проявляется не только во внешнем облике зданий, но и в языке. Поэтому на транзитных пространствах достаточно часты топонимические переименования, возникающие вследствие геополитических перемен. В 1948 – 1949 гг. бывшие финские территории, переданные в состав РСФСР, по указу Президиума Верховного Совета республики были подвергнуты тотальной топонимической ревизии. Замена финской топонимики на советскую проходила исключительно в пределах Ленинградской области. А, в Карело-Финской ССР, существовавшей в составе СССР с 31 марта 1940 г. по 16 июля 1956 г., сохранились тогда почти все прежние названия.

Еще одна специфическая деталь этих транзитных пространств, состоит в наличии на них особых объектов. Чтобы служить территорией перехода, как правило, нужны не одни географические данные, но и энергетические. Место, по которому движутся массы, а часто они бывают наполнены агрессией, раздражением, страхом, должно обладать особой энергетикой. Часто она отражается в памятниках природы. Туристы приезжают на перешеек Иглхок Нек, чтобы посмотреть на невероятный «мозаичный тротуар» полуострова Тасмания. Трещины, образующие такой необычный вид берега, появились из-за сильного напряжения земной коры. Иногда у природы такие памятники берут себе люди. В 2000 г. дольмены Корейского полуострова были включены в список Всемирного наследия ЮНЕСКО. Карельский перешеек также богат на священные камни, расположенные вблизи бывших карельских поселений. Однако специалисты не могут объяснить происхождение на них отметки в форме креста. В

XIV – XVI вв. так отмечали гранитные глыбы и большие камни для обозначения государственных границ или при обряде освящения бывших языческих капищ.

В российской геополитике всегда огромный интерес вызывали перешейки Крыма — Ак-Монайский и Перекопский. С воссоединением Крыма с Россией в 2014 г. геополитическое положение этих географических объектов потребовало пристального внимания специалистов.

Ак-Монайский перешеек, соединяющий Керченский полуостров с основной частью Крыма³. Он разделяет Азовское (залив Сиваш и Арабатский залив, расположенные в юго-западной части моря) и Черное моря (Феодосийский залив, расположенный в северной части моря). Длина перешейка — около 15 км, а ширина — 17 км в самом узком месте. Названия перешейка даны по селениям, располагавшимся на перешейке: Ак-Монай и Парпач (ныне Каменское и Ячменное соответственно). В северной части перешейка от него начинается коса Арабатская стрелка. Некоторые топонимы, например, село Фронтное и Фронтное водохранилище указывают на то, что эти территории являлись местами жестоких сражений. Ак-Монайский перешеек был заселен уже в I – III вв. По нему проходила западная граница Боспорского царства, а на его территории был сооружен оборонительный Ак-Монайский (Парпачский) вал. О том, что во время Гражданской и Великой Отечественной войн Ак-Монайский перешеек был местом кровопролитных боевых действий, напоминают братские могилы.

С материком Крым соединяет Перекопский перешеек, разделяющий Азовское море — залив Сиваш в западной его части моря — и Черное море — Перекопский залив в западной части Каркинитского залива в северо-западной части моря. Длина перешейка — 30 км, а ширина — 7 км в самом узком месте. Сейчас по нему проходит фактиче-

3 Гриневецкий С.Р., Зонн И.С., Жильцов С.С. Ак-Монайский перешеек // Черноморская энциклопедия. М.: Международные отношения, 2006.

ская государственная граница России и Украины (согласно законодательству последней — административная граница АР Крым и Херсонской области)⁴.

В древности Перекопский перешеек имел другие названия. Так, античный историк и географ Страбон называл его Истмом, как и Коринфский перешеек, этим общим названием подчеркивая единую геополитическую модель древнего Большого Средиземноморья. По земле Перекопского перешейка от Каркинитского залива Черного моря до Сиваша на 8,5 км протянулись Перекопский вал и ров. Кем и когда они были созданы неизвестно. В наши дни высота вала от дна рва составляет 18 – 20 м, а ров 20 метровой ширины имеет глубину до 10 м. Его откосы и дно были облицованы каменными плитами. Ров в древности заполнялся водой, создавая возможность из залива на небольших судах пройти в Сиваш. В прошлом у моря в начале рва стояла высокая башня, которая имела форму усеченной пирамиды. Бойницы были обращены на север, а задняя стена выходила на земляную насыпь. Точно такая же башня возвышалась на восточном конце рва, а всего на валу было поставлено четыре башни. В центре Перекопского вала находилось главное оборонительное сооружение — крепость Ор-Капу, название которой переводится как «ворота в валу со рвом». Воротами крепости украшало огромное каменное изваяние совы — символ мудрости, бесстрашия и зоркости. Через эти ворота в 1787 г. въезжала в Крым Екатерину II, но по указанию князя Потемкина над ними был помещен девиз, прославляющий императрицу: «Предпослала страх и принесла мир». Сегодня и от Ор-Капу, и от того города Перекопа близ крепости ничего не осталось, лишь холмы да степь, на которых можно найти в изобилии лишь гончарные черепки. В двух километрах от этого места возникло село, которое в память также называется Перекопом.

4 Ена В.Г., Ена Ал.В., Ена Ан.В. Краткий географический словарь Крыма. Симферополь: Бизнес-Информ, 2009. С. 160.

В годы Гражданской войны Перекоп многократно переходил из рук в руки. Белой армии помогала Антанты, британские и французские военные специалисты давали советы по обустройству «русского Вердена». Перед валом пролегли четыре ряда заминированных проводочных заграждений. Лишь осенью 1920 г. красные не оттеснили окончательно сначала армию Деникина, а затем и потерпевшего поражение под Каховкой барона Врангеля, за укрепления Перекопского вала⁵. Во время Великой Отечественной войны на перешейке опять шли жестокие бои: сначала при отступлении Красной Армии в 1941 г.⁶, потом при наступлении — в 1943-м. Но уже Перекоп брали танки и кавалерия. Этот плацдарм красноармейцы удерживали более пяти месяцев в упорных кровопролитных боях. Около тридцати частей и соединений получили после тех жестоких боев почетные наименования «Перекопских» и «Сивашских».

Судьба Перекопского перешейка также связана с историей канала. Северо-Крымский оросительно-обводнительный канал был построен в 1961—1971 гг. для обеспечения водой маловодных и засушливых территорий Херсонской и Крымской областей Украинской ССР с забором воды из специально построенного в нижнем течении Днепра Каховского водохранилища. До 2014 г. Северо-Крымский канал обеспечивал полуострову более 80% объема забора воды, но с 2014 г. подача днепровской воды в Крым была прекращена. Однако примерно половина протяженности канала используется для переброски воды из горных водохранилищ Белогорского района в восточную часть Крыма. С 2015 г. русло канала временно используется для транспортировки питьевой воды из подземных водозаборов северо-восточной части Крыма на Керченский полуостров. Из-за отсутствия днепровской воды, орошаемое земледелие Крыма стало

5 Воинов А.И. Ночи Перекопа. М.: Московский рабочий, 1979.

6 Батов П.И. Перекоп, 1941. Симферополь: Крым, 1970.

нести значительные убытки, особенно рисоводство. Однако в каждой неприятной ситуации все же можно найти позитивные моменты. Например, вследствие снижения уровня грунтовых вод по причине отсутствия воды в каналах и сокращения поливных площадей улучшился солевой режим почв, поскольку произошло снижение солевого горизонта.

Безусловно, история Крымских перешейков с воссоединением Крыма с Россией не заканчивается. У них, как и любого транзитного пространства, всегда запасено несколько сценариев развития. С разных геополитических и исторических точек такие сценарии оцениваются по-разному, но, главное, что все они подтверждают специфику данных мест, проявляемую и их природным своеобразием, и любопытными памятниками, и возможностью выходить на более широкие обобщения, касающиеся геополитического транзита.

Список литературы:

1. Батов П.И. Перекоп, 1941. Симферополь: Крым, 1970. 168 с.
2. Воинов А.И. Ночи Перекопа. М.: Московский рабочий, 1979. 360 с.
3. Гриневецкий С.Р., Зонн И.С., Жильцов С.С. Ак-Монайский перешеек // Черноморская энциклопедия. М.: Международные отношения, 2006. 664 с.
4. Ена В.Г., Ена Ал.В., Ена Ан.В. Краткий географический словарь Крыма. Симферополь: Бизнес-Информ, 2009. 264, [16] с.
5. Запорожец О.Н. Как аэропорты начали контролировать нашу жизнь? // URL: <https://postnauka.ru/video/37962>.
6. Кожевников Ю.П., Железнов-Чукотский Н.К. Берингия: история и эволюция. М.: Наука, 1995. 383 с.

Bibliography

1. Batov P.I. Perekop, 1941. Simferopol: Crimea, 1970. 168 p.
2. Voinov A.I. Perekop nights. M.: Moscow Worker, 1979. 360 p.
3. Grinevetsky S.R., Zonn I.S., Zhiltsov S.S. Ak-Monay Isthmus // Black Sea Encyclopedia. M.: International Relations, 2006. 664 p.
4. Ena V.G., Ena Al.V., Ena An.V. Brief geographical dictionary of Crimea. Simferopol: Business Inform, 2009. 264, [16] p.
5. Zaporozhets O.N. How did airports begin to control our lives? // URL: <https://postnauka.ru/video/37962>.
6. Kozhevnikov Yu.P., Zheleznov-Chukotsky N.K. Beringia: history and evolution. M.: Nauka, 1995. 383 p.

Крым

«Не кусок земли, который можно взять и отдать.» (С)

Гражданское единство среди народов России, несмотря на некоторые шероховатости в межнациональных отношениях, удерживает страну от распада, но необходима неустанная работа, чтобы не дать «растащить ее по национальным квартирам», считает глава Федерального агентства по делам национальностей РФ Игорь Баринов. Об этом, а также о том, какие точки напряженности есть в российском обществе, почему преступно даже рассуждать о возвращении Крыма и возможно ли предупредить конфликты с цыганами после истории в пензенской Чемодановке, Баринов рассказал в интервью РИА Новости. Беседовала **Марина Луковцева**.



— Игорь Вячеславович, вот уже полгода агентство работает в соответствии с новой редакцией стратегии госнацполитики. На ваш взгляд, сейчас в России есть это гражданское единство, понятие которого появилось в новом варианте документа?

— Безусловно, а иначе бы нас сотрясали межнацио-

нальные и межрелигиозные конфликты. Именно гражданское единство обеспечивает территориальную целостность нашей страны. Если обратиться к результатам социологических исследований, то на сегодняшний момент в стране зафиксированы высокие результаты по многим параметрам, которые как раз единство в той или иной степени характеризуют.

Например, 93 процента граждан в стране не сталкивались с проблемами в связи со своей национальностью, что говорит о многом. Такие цифры не могут не радовать. При этом если брать вроде бы незначительные семь процентов опрошенных, которые сталкивались с проблемами в связи с национальностью, то применительно к общей численности населения это уже миллионы человек. При этом такие граждане не равномерно рассредоточены по всей стране, а концентрируются на каких-то территориях. Вот они-то и являются для нас объектом более детального изучения, постоянного наблюдения, разработки методов решения существующих проблем. В конечном итоге наша основная задача — гармонизация межнациональных отношений, исключение дискриминации на национальной или религиозной почве.

— То есть какие-то точки напряжения при общей положительной картине все-таки есть?

— К сожалению, да. Какие-то достались нам по наследству еще от советского периода из-за сложных и часто несправедливых государственных управленческих решений, которые принимались в те годы. Например, фактически на всех территориях, с которых когда-то депортировали людей, сохраняется напряжение. Эта историческая память о несправедливом отношении к целому народу очень тяжело лечится, а душевные раны рубцуются дольше физических.

Сегодня такие точки напряжения есть и там, где были

территориальные конфликты между представителями разных народов. Например, Пригородный район Северной Осетии, где федеральным и региональным властям Ингушетии и Северной Осетии еще многое-многое предстоит сделать, чтобы вернуть доверие между братскими народами, чтобы каждое новое поколение не впитывало с молоком матери боль и обиду, нанесенные когда-то друг другу.

Фактически с 2015 года, когда наше агентство было создано, мы сосредоточились и на обстановке в Крыму. И могу сказать, что за эти несколько лет межнациональная ситуация там изменилась очень существенно. Хотя первоначально у нас были опасения, главным образом из-за настроений крымских татар. Вы помните, что они практически проигнорировали референдум по воссоединению: от 14 до 17 процентов проявили гражданскую позицию и пришли голосовать, остальные очень скептически, если не сказать негативно, отнеслись ко всему. Не обошлось здесь, конечно, и без влияния деструктивной деятельности представителей меджлиса, которые запугивали людей, предрекали новую волну депортаций и унижений. Пытались сыпать соль на исторические раны.

На акции в Анкаре использовали фейковые фото депортации крымских татар

— **Удалось ли поменять отношение крымских татар?**

— Удалось, но не словами, а конкретными действиями и решениями со стороны нашего государства. Люди сами увидели и почувствовали, как ситуация стала меняться к лучшему. Они же Украиной были забыты и заброшены: Крым выжимали как могли, а о людях вообще никто не думал, преференции получали только лидеры меджлиса. А мы стали исходить из их первоочередных потребностей. Во-первых, решать социально-экономические проблемы: строить новое жилье, сады, школы, вос-

станавливать дороги и так далее. Во-вторых, врачевать их национальные и религиозные чувства: строить культовые сооружения (соборная мечеть, окончание строительства которой намечено на 2019 год), крымско-татарский язык в республике стал государственным, как и национальные праздники, восстанавливать символ культурно-исторического наследия крымско-татарского народа архитектурный комплекс в Бахчисарае «Ханский дворец», который достался нам в удручающем состоянии с угрозой обрушения.

У агентства сегодня выстроены очень хорошие отношения с руководством Крыма, важность гармонизации межнациональных отношений там понимают и делают все необходимое, чтобы национальные чувства представителей разных народов ни при каких условиях не были задеты. И не случайно самым популярным политиком среди крымских татар является наш президент Владимир Путин, а региональным — действующий глава Сергей Аксенов.

Кардинальную смену настроений крымских татар подтверждают и данные социологических исследований, а ведь вы знаете как легко доверия лишиться и как сложно его восстанавливать, иногда на это уходят годы. Вот и мы совершенно четко понимаем, что нам еще многое предстоит там сделать, в том числе и непосредственно Федеральному агентству по делам национальностей, чтобы в полной мере оправдать доверие крымских татар и других народов Крыма, наших граждан. Конечно, мы не допустим, чтобы они снова стали разменной монетой в политических играх.

— А можно ли к этому списку точек напряженности отнести ситуацию между Ингушетией и Чечней, которые до сих пор не могут закончить историю с границей?

— Я бы не хотел односложно отвечать на этот вопрос

и совершенно точно не стал бы в данном конкретном случае педалировать межнациональный фактор. Первопричина здесь лежит не в этнической сфере. Тема границ для любых народов Северного Кавказа очень чувствительна, и эта проблема имеет глубокие исторические корни. Территориальные споры сотрясают и представителей одного народа, соседи по участку могут десятилетиями пакостить друг другу из-за квадратного метра, передвигая туда-сюда забор. В данном случае речь идет не просто о приусадебном участке, а о границе между республиками – конечно, тема болезненная, поэтому и резонансная. Наверное, надо было серьезнее работать с общественным мнением, с людьми, потому что сам вопрос и те общественные волнения, которые мы в результате получили, абсолютно несоизмеримы. Теперь главное – сделать правильные выводы и не допустить повторения прежних ошибок.

— Если вновь вернуться к тексту стратегии госнацполитики, то, помимо уже упомянутого термина «гражданское единство», там введены и прописаны понятия «общероссийская гражданская идентичность (гражданское самосознание)», «межнациональные (межэтнические) отношения», «национально-культурные потребности». Почему? Казалось бы, вполне доступные для понимания вещи.

— Предыдущий текст стратегии писался в течение достаточно долгого времени, а был принят указом президента еще в конце 2012 года, тогда общественно-политические и социально-экономические реалии, которые не могли не оказывать влияния на межнациональные отношения, были совсем другими: не было «оранжевой революции» на Украине, не было воссоединения с Крымом, не было столь ярко выраженного внешнего давления и санкций, не все осознавали масштаб и угрозу ИГ*,

не было уполномоченного органа исполнительной власти — ФАДН России.

Да и некоторые технические требования, например синхронизация с другими документами стратегического планирования, появились гораздо позже. Если раньше наличие понятийного аппарата было необязательным, хотя и желательным, как, собственно, и наличие критериев эффективности реализации, то, работая над редакцией стратегии в прошлом году, все эти нововведения невозможно было игнорировать. Обсуждение понятий было сложным, а иногда даже очень дискуссионным, но главное, что нам удалось прийти к единому знаменателю, к варианту, с которым согласились и представители научного сообщества, и институтов гражданского общества, и чиновники, потому что нам всем с этим документом предстоит работать не один год.

— Даже такие понятия, как «народы», «национальности», «этнические общности РФ», требовали уточнения?

— Да, даже такие, казалось бы, простые понятия. Понимаете, общественное и экспертное мнения очень неоднородны не только в нашей сфере, в этом мы не уникальны. Но если полярность или разность подходов по отношению к одному и тому же понятию, явлению, событию в научной среде, например, вполне допустимы, то когда речь идет о стратегическом документе, это должно быть исключено, потому что неизбежно скажется на результате, приведет к системным сбоям. Задача заключалась в поиске и принятии некоего компромиссного, но в то же самое время рабочего варианта. И большая роль в создании диалоговой площадки для поиска единого подхода к новым положениям стратегии, безусловно, принадлежит Совету при президенте по межнациональным отношениям.

— **Вы сами упомянули тему социологических исследований, опросов, которые проводятся, чтобы установить полную картину межнациональных отношений в стране. Насколько регулярно такие исследования проводятся, в том числе и отдельно в регионах?**

— Нами разработана целая система социологического мониторинга. Мы раз в год на основе общероссийского георейтинга, который делается по заказу администрации президента и куда погружен блок наших вопросов, определяем приоритеты, расставляем акценты, выбираем тему и методы исследования. Причем это может быть исследование, проведенное на какой-то территории, в конкретной этнической группе, а может быть связано с изучением конкретного фактора, который, по нашему мнению, оказывает большое влияние на регулирование межнациональных отношений.

После получения аналитических данных разрабатываем методологию решения тревожных вопросов. Помогает нам в этой работе и система мониторинга раннего предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, усовершенствованием и настройкой которой мы сегодня занимаемся, так как на это было выделено финансирование в текущем году. Раньше мы испытывали трудности в связи с невозможностью увеличения вычислительных мощностей, обеспечивающих скорость, объема анализа и хранения информации, а ведь от этого зависит возможность качественного прогнозирования конфликтов, а значит, и эффективность их предотвращения, быстрота локализации.

— **Каковы показатели работы системы мониторинга с начала года?**

— За первый квартал 2019 года было выявлено более 235 тысяч информационных источников с провокационными публикациями или публикациями, которые потен-

циально могли послужить причиной разжигания межнациональных конфликтов. Вообще, ежедневно системой выявляется до трех тысяч подобных материалов, часть из которых требует внимания специалистов ФАДН России, а часть — немедленного реагирования.

— А все ли конфликты можно спрогнозировать даже при помощи самой совершенной системы онлайн-мониторинга?

— Это напрямую зависит от этимологии конфликта, его особенностей. Если брать недавние события в Пензе, например, то мы понимали, что в некоторых местах компактного проживания цыган во многих регионах страны есть определенное напряжение, связанное зачастую с асоциальным образом жизни отдельных представителей цыганского народа. Но ведь в Пензенской области все началось с межличностного конфликта подростков, к которым присоединились взрослые, а когда сработал межнациональный фактор, люди буквально пошли стенка на стенку.

Тут нужно понимать, что в нашей многонациональной стране любой бытовой, территориальный и даже криминальный конфликт, в который вовлечены представители разных национальностей, способен тут же приобретать межнациональную окраску и именно поэтому почти молниеносно масштабироваться. В таких случаях разность национальностей противоборствующих сторон способна выступать настоящим генератором ненависти и вражды.

— Внешне острота напряжения вокруг истории с пензенскими цыганами спала, но правильно я понимаю, что ситуацию еще нужно урегулировать?

— Ее просто необходимо урегулировать, найти компромиссное решение, которое устроит все стороны, хотя

сделать это будет очень и очень сложно, потому что конфликт дошел, к сожалению, до критической отметки.

Самое страшное, что при этом действия одного представителя были перенесены на весь цыганский народ. А ведь цыганское сообщество в Пензе неоднородное. Большая часть из них вполне социализированы, их жизнь мало чем отличается от жизни других жителей окрестных сел и деревень: они разводят домашний скот, выращивают овощи и фрукты, чтобы прокормить семью, занимаются мелкооптовой торговлей, их дети учатся в школе, то есть приобщаются к социуму, к нашим общим ценностям, традициям, обычаям, получают бесценный опыт межкультурного общения. Так почему эти люди сегодня должны отвечать за поступки отдельных представителей?

Цыганская правда: почему цыгане сбежали из Чемадановки

Самое главное сейчас — создать такие условия в Пензенской области, чтобы цыгане, которые не имеют никакого отношения к конфликту, а просто стали заложниками этой трагической ситуации, смогли вернуться в свои дома без опасности повторения того, что было, с возможностью восстановления нормальных добрососедских отношений.

— Какие меры ФАДН России будет предпринимать для профилактики подобных историй? Что можно сделать для предупреждения подобных ситуаций в перспективе?

— Во-первых, мы обобщаем сегодня успешные региональные практики, то есть те механизмы, которые уже апробированы и эффективность их доказана. Например, в Самарской области программы по социализации цыган показывают неплохие результаты. Во-вторых, мы думаем сегодня о том, чтобы выходить в правительство с ини-

циативой о пересмотре и, возможно, дополнении плана мероприятий по социально-экономическому и культурному развитию российских цыган. Тут работать надо как над социализацией цыган, начиная с детских садов и школ, так и над общественным восприятием цыганского народа в целом.

Нужно больше примеров в публичном пространстве об известных представителях, которые добились успеха в жизни. Мы же все знаем имя Николая Сличенко, хударука театра «Ромэн» — единственного в мире профессионального цыганского театра, который воспитал целую плеяду звезд цыганского романса. Среди молодого поколения эстрадных исполнителей Жан Милимеров, Александр Бердников. При этом сфера реализации представителей цыганского народа не ограничена творчеством. За примером не буду далеко ходить – руководитель Федеральной национально-культурной автономии российских цыган Надежда Деметр является доктором исторических наук. Нужно об этом рассказывать, показывать по телевидению. И речь в большей степени даже не о федеральных каналах, а о региональных, особенно там, где представители народа присутствуют в большом количестве, как, например, в Москве и Московской области, на юге России.

— Серьезные дополнения в стратегии внесены в пункт, касающийся приоритетов госнацполитики. Если ранее речь шла отдельно только о «создании дополнительных социально-экономических и политических условий для обеспечения прочного национального и межнационального мира и согласия на Северном Кавказе», то в новой редакции речь обо всех регионах России?

— Именно так, и для этого есть основания. Во-первых, в 2012 году еще рано было говорить о полной ликвидации террористического подполья на территории Северного

Кавказа, диверсионно-террористические группы сохранялись и в Республике Дагестан, и в других субъектах. И только в 2017 году директор ФСБ Александр Бортников официально заявил об окончательном разгроме. В целом регион испытывал огромное давление радикальной идеологии, не случайно несколько тысяч наших граждан с этих территорий уехали в Сирию воевать в рядах ИГ*. Заметьте, я умышленно не говорю «Исламское государство»*, хотя именно такое название получило наибольшее распространение. Считаю, что это задевает религиозные чувства наших граждан, исповедующих ислам и не разделяющих радикальных идей.

Во-вторых, социально-экономическая ситуация тогда была другая. Фактически все регионы существовали за счет федерального бюджета. Разрушена была экономика субъектов СКФО. Сейчас мы видим значительные улучшения. Да, есть еще нерешенные вопросы, сохраняется необходимость большой работы по преодолению последствий тех событий, в том числе необходимы эффективные программы по профилактике радикализации молодежи, но все это можно решать общероссийскими подходами и мерами.

— Как вы отметили, гражданское единство в нашей стране есть, тем не менее его укрепление, как и сохранение самобытности многонационального народа РФ (российской нации) и сохранение этнокультурного и языкового многообразия РФ, являются приоритетами госнацполитики. Почему?

— Да, мы, к счастью, можем говорить сегодня о гражданском единстве или о высоком уровне общероссийской гражданской идентичности, это все результат той большой работы, которая проводится государством на всех уровнях власти. Но в стране, где по последней переписи населения проживает 193 народа на огромных territori-

ях с неоднородным федеративным устройством — национальные республики, автономии, области, края — с колоссальным этнокультурным и языковым многообразием, говорить о гражданском единстве как о некой константе нельзя. Это результат ежедневного труда, четкой государственной политики в нашей сфере, иначе целостность государства окажется под угрозой: нас начнут растаскивать по национальным «квартирам», «друзья» государства будут нехитрыми технологиями сеять рознь.

Но я бы хотел напомнить еще один важный момент. Перед нами сегодня стоит сложная двуединая задача: с одной стороны, укрепление гражданского единства, а с другой, сохранение уникального этнокультурного наследия всех без исключения народов страны. Баланс в данном случае — это ключ к успеху и единственно возможный путь.

— Как это выглядит на практике? На первый взгляд, это разнонаправленные задачи.

— Только на первый. На самом деле все это возможно грамотно сочетать. Частным примером может послужить проведение Сабантуя в Татарстане, где я побывал. Сабантуй — это праздник татарского и башкирского народов России. Но в данном случае это был праздник для всех, настоящий праздник дружбы и единства, при этом каждый мог больше узнать не только о татарской культуре, попробовать татарские сладости и принять участие в традиционных забавах и соревнованиях, на открытии также были казачьи танцы, русские народные песни.

Кстати, не первый год на Сабантуй приезжает кинорежиссер, этнический немец Феликс Шультегс, которого многие наверняка знают по участию в многочисленных политических ток-шоу на телевидении, он с удовольствием знакомит гостей праздника с немецкими национальными блюдами и напитками.

Посетивший в этом году Сабантуй президент Туркмении Гурбангулы Бердымухамедов остался под большим впечатлением, как, собственно, и я сам, сказав Рустаму Миниханову, что мы увидели фактически открытие Олимпийских игр, так это было зрелищно и ярко.

Другой недавний положительный пример — это армянский праздник абрикоса, который ежегодно проводится при поддержке профильного департамента правительства Москвы, объединяющий всех гостей вне зависимости от национальности.

А еще четыре года назад нам приходилось много разъяснять регионам, как важно, чтобы национальные праздники были для всех, а не для представителей одной национальности. Сначала у многих это вызывало непонимание. Сегодня наша методология работает. Абсолютное большинство представителей разных национальностей очень восприимчивы к традициям и обычаям рядом проживающих народов, это в нас заложено генетически благодаря более чем тысячелетней совместной истории. Об этом могу судить и по своему опыту. Несколько лет назад меня друзья пригласили на концерт мировой звезды фламенко Хоакина Кортеса. Талантливейший человек. Безусловно, мне понравилось. Но буквально через несколько дней, оказавшись на свадьбе у своего друга, аварца по национальности, смотрел лезгинку и испытывал непередаваемые, ни с чем не сравнимые эмоции, даже гордость от причастности. Вот что значит ментальная близость.

— Один из вызовов, обозначенных в стратегии, — незаконная миграция, несовершенство действующей системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество, формирование замкнутых этнических анклавов. Какова роль агентства в решении этих проблем?

— Это очень непростой вопрос, потому что полномочия по реализации миграционной политики разделены между ведомствами и министерствами. Конечно, основная нагрузка лежит на МВД России, а агентство участвует с точки зрения социальной и культурной адаптации иностранных граждан в российское общество. И здесь два основных направления: работа с принимающим сообществом и работа с прибывающими. И этот поток очень неоднороден. Если взять, например, ту же Киргизию, то люди среднего возраста, которые приезжают из Бишкека, фактически не нуждаются ни в какой социализации или адаптации, потому что они говорят на русском языке, понимают наши традиции, имеют представление об истории. А люди, которые приезжают из той же Ошской области, как правило, не владеют языком, а поэтому у них с российским обществом гораздо меньше общего. И без целенаправленной системной работы между такими приезжими и местным населением обязательно будет возникать напряжение, приводящее к резонансным конфликтам, подобным тому, который произошел в марте в Якутии.

В Москве пресекли канал незаконной миграции

— Эти мигранты нуждались в социокультурной адаптации по приезде в Россию...

— Конечно, причем начинать такую работу нужно в странах исхода. Если человек приезжает в Россию с плохими намерениями, осознанно идет на нарушение законов, тогда здесь должны работать правоохранительные органы, создавая им барьеры для проникновения в страну. А если он намерен трудиться, может, даже связать свою дальнейшую жизнь с Россией, тогда ему необходимо создать условия по социальной и культурной адаптации и интеграции. Понятно, что это очень серьезный вызов.

К слову, никто в мире еще не нашел универсального

рецепта работы с мигрантами, и в нашей стране дела обстоят куда лучше, чем в Европе. Однако требуется колоссальная работа, потому что любой конфликт с участием мигранта обычно получает большую огласку, угрожает дестабилизирующими процессами и лишь способствует росту негативных настроений у наших граждан.

— Закон о социокультурной адаптации мигрантов до сих пор не принят, хотя такими полномочиями агентство наделено. Что в ваших силах сделать в этом направлении в ожидании принятия закона?

— Мы сейчас работаем согласно принятой концепции миграционной политики, разработанной МВД России. А дальше будем решать, каким путем заполнить законодательные пробелы: либо вносить изменения в действующее законодательство, либо возвращаться к разработанному нами отдельному закону. Но то, что нужно предпринимать какие-то действия, сомнения нет. И есть понимание, какие механизмы наиболее эффективны. Мы считаем, что все-таки необходимо активно привлекать к этой работе некоммерческий сектор, потому что мигранты с большим доверием относятся к представителям институтов гражданского общества, нежели к представителям власти, которых стремятся избегать.

— В стратегии также говорится, что она «должна способствовать выработке государственными органами и органами местного самоуправления, а также институтами гражданского общества единых подходов к решению вопросов госнацполитики РФ». Насколько синхронно с федеральными властями сейчас действуют регионы?

— В 2015 году, когда агентство появилось, ни о какой системной работе и речи не шло, как и о приоритизации такой работы. Если где-то и были структуры, которые

занимались национальной политикой, то такая работа в преобладающем большинстве случаев сводилась к этнокультурному аспекту, проведению локальных этнических региональных праздников, обратная сторона медали которых регионализация сознания граждан, особенно молодых, со всеми вытекающими последствиями. Эту ситуацию необходимо было менять.

Мы стали выстраивать полноценную систему управления в нашей сфере на всех уровнях власти: от федерального до муниципального. Большинство регионов включилось в эту работу. Однако остались и те, где до сих пор возникают проблемы с полноценными коммуникациями. Я бы не хотел конкретизировать, но речь идет о некоторых регионах Центральной России с преобладающим моноэтническим населением. Почему-то там руководство решило, что с точки зрения национальных вопросов им регулировать нечего, угроз нет, полагаются на авось. Хотел бы предостеречь их, что вопросов немало, и посоветовать все-таки прислушиваться.

На внедрение общих подходов хорошо повлияла и принятая первая государственная программа по национальной политике, в соответствии с которой разработаны или доработаны региональные программы, но с включением местной специфики. Используются единые подходы к методологии проведения мероприятий разных форматов и так далее.

— Вы уже упоминали о Крыме. И в стратегии отмечено, что возвращение Крыма и Севастополя стало значимым событием для укрепления общероссийской гражданской идентичности. Можно ли говорить о том, что вызванный этим патриотический подъем сохраняется по сей день?

— Совершенно однозначно, да. Причем это был долгосрочный эффект, который вышел далеко за пределы

Крыма, буквально охватил всю Россию. Я помню этот митинг на Манежной площади в 2014 году, всеобщее ликование, неизгладимые эмоции. Сейчас в Крым приезжают миллионы туристов. И только побывав там, начинаешь полностью осознавать, свидетелями какого важного исторического события мы все стали. Несмотря на санкции, внешнеполитическое давление, там ты до конца понимаешь, что оно того стоило. Патриотический подъем необычайный, Крым – единственное место, где я видел, как в караоке все хором, стоя, поют российский гимн. Это очень сильные впечатления.

— И как в этой ситуации расценивать периодические выпады отдельных представителей, которые заявляют о необходимости вернуть Крым? ФАДН отслеживает активность, возникающую в социальных сетях после подобных заявлений?

— Специально, конечно, не отслеживаем. Мы живем в демократической стране, каждый может высказывать свое мнение. Нет смысла вступать в споры и кого-то переубеждать. Это частное мнение людей, не всегда бескорыстное, как вы понимаете. Но я хочу сказать всем таким идеологам, что Крым – это не чемодан, который взял и отдал, это даже не кусок земли. Крым, господа, это люди, наши граждане, которые самостоятельно сделали свой выбор. За прошедшие пять лет они только убедились в его правильности.

— В стратегии перечислены проблемы в межнациональных и религиозных отношениях, обусловленные появлением новых вызовов и угроз национальной безопасности РФ: распространение международного терроризма и экстремизма, возникновение очагов межнациональной и религиозной розни в результате попыток пропаганды в стране экстремистской иде-

ологии, гиперболизация региональных интересов и сепаратизм, развивающиеся в том числе вследствие целенаправленного вмешательства из-за рубежа и угрожающие государственной целостности, и так далее. Какие из них сейчас наиболее ощутимы, на ваш взгляд, и почему?

— В стратегию вошло все самое актуальное на данный момент и то, что будет сохранять актуальность в перспективе ближайших нескольких лет. На всех этих вопросах необходимо сосредоточить внимание и постоянно держать руку на пульсе, что мы и делаем. Просто по некоторым направлениям выработан алгоритм действий, проведена большая работа, а в каких-то вопросах мы в начале пути.

Стратегия – это документ такого глобального порядка, он не ограничен полномочиями и деятельностью одного ведомства. Эффективность реализации стратегии зависит от межведомственного взаимодействия, от вовлеченности каждого в этот процесс.

Да, действительно, во многих конфликтах последнего времени, которые в процессе эскалации получали межнациональный акцент, есть свидетельства деструктивной работы из-за рубежа тех, кто заинтересован в дестабилизации внутри России. И наши действия должны быть быстрыми, но соразмерными.

— Другим важным направлением является обеспечение условий для участия коренных малочисленных народов Российской Федерации в решении вопросов, затрагивающих их права и интересы. Как строится работа в этом отношении?

— Продолжаем двигаться в соответствии с разработанными механизмами. Мы исходим из того, что народы эти малочисленны, проживают в суровых климатических условиях, большинство из них ведут традиционный

образ жизни. Конечно, мы должны максимально их обезопасить от рисков и угроз, которые несет с собой деятельность ресурсодобывающих компаний, сделать так, чтобы, с одной стороны, они имели возможность сохранять традиционный образ жизни, с другой — не были отделены от благ современной цивилизации, им было доступно здравоохранение, связь, дети имели возможность получить хорошее образование. И впоследствии человек мог для себя сделать выбор – следовать ему путем своих предков и вести традиционный образ жизни или же продолжить образование и реализоваться в какой-то другой сфере. Этот выбор мы должны им предоставить.

Конечно, эффективность решения многих вопросов относительно этой категории граждан во многом зависит от совершенствования нормативной правовой базы. И ключевым здесь является законодательное закрепление порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, потому что от этого зависит полноценная реализация государством своих обязательств в их отношении: социальных, экономических, по защите исконной среды обитания и так далее. Соответствующий законопроект внесен в правительство.

Актуальность сохраняют и вопрос о закреплении порядка возмещения убытков, причиненных коренным малочисленным народам в результате нанесения ущерба их исконной среде обитания, и об этнологической экспертизе и так далее. Агентство работает и с крупными ресурсодобывающими компаниями по разработке программ поддержки коренных малочисленных народов. Это и «Лукойл», и «Сахалин Энерджи», и «Норникель». Мы благодарны партнерам, которые понимают важность такой работы.

Перед нами еще стоит задача сохранения национальных кадров, потому что сегодня крайне востребованы и учителя, и врачи из числа коренных малочисленных на-

родов. Эта работа ведется во взаимодействии с нашими коллегами по правительству, которые регулируют вопросы образования.

Матвиенко призвала прорывать информационную блокаду вокруг крымских татар

— Реестровые казаки в 2018 году громко заявили о своем объединении. Прошлой осенью планировалось назначить единого атамана и создать единый орган управления. Удалось ли выполнить эти планы?

— В прошлом году было принято важное политическое решение об объединении и проведены два больших казачьих круга, где обсуждались организационные и концептуальные вопросы. После решения формальных вопросов потребовалось время для устранения нормативных правовых пробелов, подготовки законодательной базы. Как только эти вопросы будут решены окончательно, мы перейдем к процессу регистрации Всероссийского казачьего общества. На завершающем этапе глава государства определится с кандидатурой атамана вновь созданной структуры.

Подводя промежуточные итоги всей нашей деятельности могу сказать, что преимущественно мы ведем скрупулезную, достаточно рутинную, но последовательную чиновничью работу в соответствии с общегосударственными задачами: каждый день по кирпичику вкладывая в фундамент межнационального мира в нашей стране, роль которого опрометчиво было бы недооценивать. Будем следовать избранной стратегии.

© РИА Новости / Владимир Трефилов

Мотылёва К.И.

Студентка Института экономики и права (филиала)
«Академия труда и социальных отношений» в г. Севастополе.

Научный руководитель: **Рябова Е.И.**

Кандидат политических наук, доцент кафедры трудового права, права социального обеспечения и профсоюзных дисциплин Института экономики и права (филиала) «Академия труда и социальных отношений» в г. Севастополе.

Профсоюзные транспортные забастовки в Италии

Актуальность исследования. Законодательство о забастовках во всем мире формировалось на протяжении длительного времени: от полного запрета и квалификации забастовок как преступления до дальнейшего их полного признания и законодательного закрепления. В частности, в Италии данное право нашло свое отражение как конституционное право уже в 1947 году.

Целью исследования выступает всестороннее изучение профсоюзных транспортных забастовок в Италии.

Первое законодательное закрепление было предусмотрено на 31 сессии Генеральной конференции Международной Организации Труда в городе Сан-Франциско. Так, 09.07.1948 была принята Конвенция № 87 Международной организации труда «Относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию»¹ (далее - Конвенция МОТ № 87).

¹ Конвенция № 87 Международной организации труда «Относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию» от 9 июля 1948 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. - Вып. XIX. 1960. С. 278-284.

Часть 2 Конвенция МОТ № 87 закрепила статью 11, согласно которой каждый член МОТ, в отношении которого настоящая Конвенция вступила в силу, обязуется принять все необходимые и соответствующие меры с целью гарантировать трудящимся и предпринимателям свободное осуществление права на организацию.

Конвенция МОТ № 87 предусмотрела право трудящихся создавать по своему выбору организации, а также право вступать в такие организации для выражения и защиты своих интересов.

Уже в 1951 году в Рекомендациях МОТ № 92² речь идет о добровольном примирении и арбитраже. В этой связи Комитет по свободе объединений МОТ подчеркнул, что во многих странах законодательство предусматривает до объявления забастовки необходимо использовать процедуры примирения и посредничества. При том, такие механизмы не должны преследовать единственную цель – способствовать переговорному процессу и не затягивать, так, чтобы законная забастовка становилась практически невозможной³.

Право на создание профсоюзов и забастовку предусмотрено также статьей 8 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 года⁴.

Одной из стран, где право на забастовку закреплено не только отсылкой на международные документы, но и конституционно, является Италия.

Так, в силу статьи 40 Конституции Итальянской Республики право на забастовку осуществляется в рамках законов, регулирующих это право⁵. На конституционном

2 Рекомендация № 92 Международной организации труда «О добровольном примирении и арбитраже» от 29 июня 1951 г. // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1919, 1956, 1991. С. 1045-1046.

3 Лушников А.М. Курс трудового права : Учебник : В 2 т. Т. 2. Коллективное трудовое право. Индивидуальное трудовое право. Процессуальное трудовое право / А.М. Лушников, М.В. Лушникова. – Москва : Статут, 2019. 567 с.

4 Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17. Ст. 291.

5 Конституция Итальянской Республики [Электронный ресурс] / Консти-

уровне также устанавливается право на образование профсоюзов, на забастовку, на равенство оплаты труда мужчин и женщин.

Однако, до закрепления в Конституции Италии вышеуказанных основополагающих принципов, дело обстояло иначе. Так, до середины 30-х годов XX века был предусмотрен сложный бюрократический аппарат, который включал в себя Министерство корпораций, Национальный совет корпораций, Центральный корпоративный комитет и множество разного рода комитетов и комиссий. Функции министерств, советов и комитетов пересекались, а принятие решений требовало бесконечных согласований. Интересы рабочих представляли исключительно чиновники фашистских профсоюзов, а прямые требования в форме забастовок объявлялись «преступлением против экономического порядка» и уголовно преследовались⁶.

И только с принятием Конституции реально начинает обеспечиваться право на забастовку.

Однако, необходимо отметить, что согласно статье 2 Конституции Италии отражено положение о «ненарушимых обязанностях политической, экономической и социальной солидарности» как стремление законодателя к обеспечению социального мира. Таким образом, конституционно закрепляя право на забастовку, законодатель закладывает иной смысл: он стремится предотвратить любые социальные конфликты и тем самым закрепить порядок, который признается большинством в государстве и обществе.

Так, в статье 39 Конституции Италии закрепляется правовой статус профсоюзов. Закрепляется свобода учреждения профсоюзных организаций. Профсоюзы

туции государств. // URL: http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/italy/italy--r.htm. (дата обращения: 04.03.2019).

6 Лушников А.М. Курс трудового права : Учебник : В 2 т. Т. 2. Коллективное трудовое право. Индивидуальное трудовое право. Процессуальное трудовое право / А.М. Лушников, М.В. Лушникова. – Москва : Статут, 2019. 568 с.

строятся только на демократической основе. Зарегистрированные профсоюзы получают права юридического лица.

В большинстве случаев носителями права на забастовку являются коллективные субъекты: профсоюзы и работники организации. При том, во многих странах право на забастовку понимается как право, принадлежащее исключительно профсоюзам. Поэтому забастовки, объявленные не профсоюзом или не получившие поддержки, одобрения профсоюзов, называются неофициальными и запрещаются законодательством⁷. Однако, в некоторых странах право на забастовку по своей природе является индивидуальным правом, которым наделяются непосредственно работники, в частности, в так обстоит дело в Италии.

С 1970 года вступил в силу закон о защите свободы и достоинства работников, а также законы социального обеспечения и выхода на пенсию. Функционирует фонд общего обязательного социального страхования работников⁸.

В Италии предусматривается специальный общегосударственный орган посредничества - Национальный совет экономики и труда. Настоящий совет состоит из экспертов и представителей производственных категорий⁹.

Большим отличием Италии от многих других стран является то, что у мигрантов есть право на участие в профессиональных союзах. В частности, в Италии Конституция и закон об иммиграции предусматривают право всех работников - как имеющих местное гражданство, так и не

7 Лушников А.М. Курс трудового права : Учебник : В 2 т. Т. 2. Коллективное трудовое право. Индивидуальное трудовое право. Процессуальное трудовое право / А.М. Лушников, М.В. Лушникова. – Москва : Статут, 2019. 569 с.

8 Трудовое законодательство Италии. [Электронный ресурс] / Новостной портал. // URL: <http://btimes.ru/job/trudovoe-zakonodatelstvo-italii>. (дата обращения: 04.03.2019).

9 Костина Н.И. Государство и профсоюзы в зарубежных странах. [Электронный ресурс] / Информационные материалы для студентов. // URL: https://superinf.ru/view_helpstud.php?id=1092. (дата обращения: 04.03.2019).

имеющих его, на вступление в профсоюз и право на забастовку. Также предусмотрено право на создание объединений, способствующих социальной и культурной интеграции, и на вступление в такие объединения¹⁰.

С учетом того, что в настоящее время Италия является развитой туристической страной, забастовки в сфере транспорта являются проблемой как для жителей самой страны, так и для путешественников и отдыхающих. Большинство транспортных забастовок в Италии представляют собой приостановку работы как наземного, так и воздушного транспорта.

Главная цель, которую преследуют работники транспорта в Италии - это улучшение условий труда и повышение оплаты за свой труд.

В настоящее время, транспортные забастовки в Италии носят массовый характер. Необходимо отметить, что менталитет и воспитание итальянцев имеют более открытый характер и в случае, если они считают, что ущемляются непосредственно их трудовые права, граждане будут занимать активную позицию, выраженную в участие в забастовках.

В них принимают активное участие более 1,5 миллиона человек. В частности, в 2011 году была объявлена забастовка двумя крупнейшими итальянскими профсоюзами CGIL и UIL. Последствием забастовки было существенное нарушение и задержки рейсов и отправок как в самой стране, так и в части международного направления.

Согласно информации, имеющейся в новостях в сети Интернет, 7 марта 2019 года была намечена общенациональная забастовка работников общественного транспорта в Италии, которая должна продлиться два дня¹¹.

10 Горян Э.В. Международно-правовой и национальные механизмы обеспечения прав занятых в домашнем хозяйстве женщин-мигрантов // Международное право и международные организации. 2016. № 3. 355 с.

11 Общенациональная забастовка транспортников намечена сегодня в Италии. [Электронный ресурс] / Радио Эхо Москвы. // URL: <https://echo.msk.ru/news/2384031-echo.html>. (04.03.2019).

Она обещала сказаться на движении самолетов, поездов и общественного транспорта. Персонал железных дорог должен был начать бастовать с девяти вечера 7 марта 2019, персонал самолетов – с полуночи 8 марта 2019¹².

Принципы, предусмотренные международными договорами, нашли свое отражение не только в конституциях Европейских стран, но и в Российской конституции.

Однако в России профсоюзы и право на забастовки появилось намного позже, чем в ряде зарубежных странах.

Так, еще в 1845 году первоначально был установлен запрет забастовок под угрозой уголовного наказания согласно Уложению о наказаниях уголовных и исправительных. Под натиском революции Временными правилами «О наказуемости наиболее опасных проявлений в забастовках» от 2 декабря 1905 года уголовная ответственность за экономические стачки отменяется.

В 1957 году Указом Президиума Верховного Совета СССР принимается Положение о порядке рассмотрения трудовых споров. Положение устанавливало порядок разрешения индивидуальных трудовых споров¹³.

В 1995 году принимается Закон РФ «О порядке разрешения коллективных трудовых споров»¹⁴, который в настоящее время утратил силу. Названный закон ввел понятие «коллективный трудовой спор», а также официально закрепил право на забастовку. Российский закон о коллективных трудовых спорах во многом воспроизвел положения союзного закона, предусматривающий двухстадийный порядок решения коллективного трудового спора (примирительные комиссии и трудовой арбитраж).

12 Общенациональная забастовка транспортников намечена сегодня в Италии. [Электронный ресурс] / Радио Эхо Москвы. // URL: <https://echo.msk.ru/news/2384031-echo.html>. (04.03.2019).

13 Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения трудовых споров» от 31 января 1957 г. // Финансирование народного образования. Сборник нормативных документов. 1975. (не действует).

14 Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 175-ФЗ «О порядке разрешения коллективных трудовых споров» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4557. (не действует).

Однако он характеризовался рядом новелл. Было также предусмотрено рассмотрение спора с участием посредника. Российским законом устанавливалось создание государственной Службы по урегулированию коллективных трудовых споров.

Вышеназванный закон расширил содержание права на забастовку и запретил локауты. Правом на забастовку наделялись как работники организации и филиалов, представительств, так и профсоюзные организации.

Широкое распространение в конце 90-х годов XX века в России получили забастовки в связи с невыплатой или задержкой работодателем заработной платы. Верховный Суд Российской Федерации (далее – ВС РФ), обобщая судебную практику, подчеркивал, что прекращение работы, вызванное нарушением прав работников на своевременную оплату труда, является коллективной защитой индивидуальных трудовых прав. В этой связи забастовки не могут признаваться незаконными.

В обзорах судебной практики ВС РФ отмечалось, что при разрешении споров, связанных с признанием забастовок незаконными, судам следует тщательно проверять доводы участников спора об уклонении от проведения примирительных процедур. В зависимости от того, какая из сторон в споре уклонилась от соблюдения примирительной процедуры, суду следует принимать соответствующее решение по забастовке. Также в судебной практике отмечается, что при признании забастовки незаконной необходимо четко соблюдать процессуальные нормы, предусмотренные ТК РФ.

В силу статьи 37 Конституции Российской Федерации¹⁵ признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку.

¹⁵ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

Таким образом, право на забастовку в России является таким же конституционным право, как и в Италии.

Согласно статье 2 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ)¹⁶ основным принципом правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений среди прочих признается обеспечение права на разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, а также права на забастовку в порядке, установленном ТК РФ и иными федеральными законами.

В соответствии со статьей 398 ТК РФ под забастовкой понимают временный добровольный отказ работников от исполнения трудовых обязанностей (полностью или частично) в целях разрешения коллективного трудового спора.

Статья 409 ТК РФ признает право работников на забастовку как способ разрешения коллективного трудового спора.

Законодательно закреплено, что участие в забастовке является добровольным. Никто не может быть принужден к участию или отказу от участия в забастовке.

В соответствии со статьей 412 ТК РФ в период проведения забастовки стороны коллективного трудового спора обязаны продолжить разрешение этого спора путем проведения переговоров. Также статьи 414 ТК РФ закрепляет, что участие работника в забастовке не может рассматриваться в качестве нарушения трудовой дисциплины и основания для расторжения трудового договора, за исключением случаев неисполнения обязанности прекратить забастовку в соответствии с частью шестой статьи 413 ТК РФ.

Подводя итоги, хочется отметить, что главное отличие Италии от России в том, что в Италии легализованы забастовки работников транспортной системы. В России

¹⁶ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

данные забастовки подпадают под случай, предусмотренный ТК РФ как в организациях, непосредственно связанных с обеспечением жизнедеятельности населения, при условии, что проведение забастовок создает угрозу оброне страны и безопасности государства, жизни и здоровью людей. Таким образом, право на забастовки хоть и законодательно закреплено, но при этом имеет строгие ограничения, а также сложный процессуальный характер, только соблюдая который забастовка может быть признана законной.

Список литературы:

1. Конвенция № 87 Международной организации труда «Относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию» от 9 июля 1948 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. - Вып. XIX. 1960. С. 278-284.
2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17. Ст. 291.
3. Рекомендация № 92 Международной организации труда «О добровольном примирении и арбитраже» от 29 июня 1951 г. // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1919, 1956, 1991. С. 1045-1046.
4. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
5. Конституция Итальянской Республики [Электронный ресурс] / Конституции государств. // URL: http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/italy/italy-r.htm. (дата обращения: 04.03.2019).
6. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
7. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 175-ФЗ «О порядке разрешения коллективных трудовых споров» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4557. (не действует).
8. Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения трудовых споров» от 31 января 1957 г. // Финансирование народного образования. Сборник нормативных документов. 1975. (не действует).
9. Горян Э.В. Международно-правовой и национальные механизмы обеспечения прав занятых в домашнем хозяйстве женщин-мигрантов // Международное право и международные организации. 2016. № 3. С. 355-370.
10. Костина Н.И. Государство и профсоюзы в зарубежных странах. [Электронный ресурс] / Информационные материалы для студентов. // URL: https://superinf.ru/view_helpstud.php?id=1092. (дата обращения: 04.03.2019).
11. Лушников А.М. Курс трудового права : Учебник : В 2 т. Т. 2. Коллективное трудовое право. Индивидуальное трудовое право. Процессуальное трудовое право / А.М. Лушников, М.В. Лушникова. – Москва : Статут, 2019. 1151 с.
12. Общенациональная забастовка транспортников намечена сегодня в Италии. [Электронный ресурс] / Радио Эхо Москвы. // URL: <https://echo.msk.ru/news/2384031-echo.html>. (04.03.2019).
13. Трудовое законодательство Италии. [Электронный ресурс] / Новостной портал. // URL: <http://btimes.ru/job/trudovoe-zakonodatelstvo-italii>. (дата обращения: 04.03.2019).

Bibliography

1. Convention № 87 of the International Labor Organization “Concerning Freedom of Association and the Protection of the Right to Organize” of July 9, 1948 // Collection of existing treaties, agreements and conventions concluded by the USSR with foreign states. - Vol. XIX. 1960. P. 278-284.
2. International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights of December 16, 1966 // Vedomosti of the Supreme Soviet of the USSR. 1976. № 17. Art. 291.
3. Recommendation № 92 of the International Labor Organization “On voluntary reconciliation and arbitration” of June 29, 1951 // Conventions and recommendations adopted by the International Labor Conference. 1919, 1956, 1991. P. 1045-1046.
4. The Constitution of the Russian Federation of December 12, 1993 // SZ RF. 2014. № 31. Article 4398.
5. Constitution of the Italian Republic [Electronic resource] / Constitution of States. // URL: http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/italy/italy--r.htm. (03.04.2019).
6. The Labor Code of the Russian Federation dated December 30, 2001 № 197-FZ // SZ RF. 2002. № 1 (part 1). Art. 3.
7. Federal law of November 23, 1995 № 175-ФЗ “On the procedure for resolving collective labor disputes” // SZ RF. 1995. № 48. Art. 4557. (not valid).
8. Decree of the Presidium of the Supreme Soviet of the USSR “On approval of the Regulation on the procedure for the consideration of labor disputes” of January 31, 1957 // Financing public education. Collection of regulatory documents. 1975. (not valid).
9. Goryan E.V. International legal and national mechanisms for ensuring the rights of women migrants employed in the household // International law and international organizations. 2016. № 3. P. 355-370.
10. Kostina N.I. State and trade unions in foreign countries. [Electronic resource] / Information materials for students. // URL: https://superinf.ru/view_helpstud.php?id=1092. (03.04.2019).
11. Lushnikov A.M. Labor law course: Textbook: In 2 vol. T. 2. Collective labor law. Individual labor law. Procedural Labor Law / A.M. Lushnikov, M.V. Lushnikova. - Moscow: Statute, 2019. 1151 p.
12. A nationwide strike of transport workers is scheduled for today in Italy. [Electronic resource] / Radio Echo of Moscow. // URL: <https://echo.msk.ru/news/2384031-echo.html>. (03.04.2019).
13. Labor legislation of Italy. [Electronic resource] / News portal. // URL: <http://btimes.ru/job/trudovoe-zakonodatelstvo-italii>. (03.04.2019).

Кантаева О.В.

*Доктор экономических наук,
Генеральный директор ООО Аудиторская фирма «ЛЮДМИЛА».*

О самых грязных и самых чистых городах Крыма

Проведено исследование по установлению наиболее загрязненных и самых чистых городов Крымского полуострова.

*«Мы не получили Землю в наследство от предков,
мы одолжили ее у наших детей»
Антуан де Сент-Экзюпери*

Введение.

Крым считается одним из лучших курортных регионов, обладающих великолепной природой, чистым морем, протяженными пляжами и обилием достопримечательностей. Тем удивительнее было обнаруженное в 2018 году Роспотребнадзором исследование, включившее Крым в десятку российских регионов с наиболее загрязненным воздухом, наряду с Бурятией, Иркутской областью и Красноярским краем.

Экологическая общественная организация «Зеленый патруль» в этом же году поставила Крым лишь на 60 место в «Экологическом рейтинге субъектов РФ», найдя во время проверок ситуации в регионе более 70 серьезных нарушений¹.

Несмотря на уверения экспертов, что большая часть курортных зон полуострова отличается чистым воздухом и благоприятной экологией, ситуация вызывает опасение.

1 oleg-kozyrev.livejournal.com

Изложение основного материала.

К числу важных проблем относят выбросы в атмосферу промышленных предприятий, загрязнение моря сточными водами и деятельностью портов, связанные с нехваткой пресной воды засухи, а также нерешенная проблема переработки мусора. Беспокойство экологов вызывает ситуация в Керченском проливе, экосистема которого страдает от перегруженности водными транспортными средствами. По мнению экспертов, улучшению ситуации послужило строительство Крымского моста.

Согласно рейтингу Топ - 5 самых грязных и самых чистых городов Крыма к наиболее загрязненным населенным пунктам относятся:

- Армянск;
- Красноперекоск;
- Симферополь;
- Севастополь;
- Керчь.

В число наиболее экологически благоприятных крымских городов входят:

- Евпатория;
- Судак;
- Ялта;
- Алушта;
- Форос.

Армянск заслуженно считается наиболее грязным и экологически неблагоприятным населенным пунктом Крыма. Долгие годы эксперты отмечали загрязненность атмосферы вредными выбросами завода «Крымский титан». Критической ситуация стала в конце лета 2018 года: 24 августа в атмосферу произошел крупный выброс сернистого ангидрида. Дома, растения и даже внутренние помещения в городе и окрестностях покрылись вязкой ржавчиной, а после железистым налетом. Местные жители отмечали неприятный запах, а также чувствова-

ли головокружение, головную боль и першение в горле.

Власти Армянска долгое время не признавали проблему, однако под давлением общественности все же вывезли женщин и детей в безопасные уголки полуострова. Причиной проблемы оказалось обмеление отстойников предприятия, что привело к повышению концентрации вредных химических веществ и их испарению в атмосферу. Обмеление, в свою очередь, было спровоцировано нехваткой воды: этот вопрос актуален для всего Крыма из-за прекращения подачи жидкости в Северо-Крымский канал. В настоящий момент ведутся работы по устранению технических неисправностей на предприятии, ликвидируются последствия выбросов для природы края.

Следует подчеркнуть, что нехватка пресной воды была установлена ещё при Екатерине II, то есть является историческим фактором².

В настоящее время можно констатировать факт того, что экологическая обстановка вокруг Армянска заметно улучшается.

Концентрация загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городского округа Армянск ниже предела обнаружения.

Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым сообщает, что по результатам лабораторного анализа и технических измерений в отобранных пробах атмосферного воздуха по состоянию на 27 мая 2019 года концентрация хлорида водорода сохранялась менее 0,04 мг/куб.м³.

Центром лабораторного анализа и технических измерений продолжают работы по осуществлению мониторинговых наблюдений за состоянием атмосферного воздуха в данном регионе.

2 Иванов В.Б. Возвращение Екатерины Великой. - Севастополь: ЧП «Иванова Н.В.», 2009. 462 с.

3 Сайт Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым.

В 2017 году Симферополь попал лишь на 70 место рейтинга чистых городов России с населением более 100 000, в котором принимало участие 103 населенных пункта. Недовольны ситуацией с чистотой и сами местные жители, считая столицу замусоренной и грязной. В результате всероссийского опроса Симферополь - единственный из крымских городов попал в десятку наиболее грязных по мнению горожан.

К основным причинам, определяющим плохую экологическую обстановку столицы Крыма, можно отнести расположение функциональных зон, изначально обусловленное историческим развитием Симферополя. Еще в 80-е годы прошлого столетия большинство промышленных предприятий было вынесено за городскую черту, причем делалось это таким образом, чтобы рельеф местности ограждал жилые районы от пагубного их воздействия на окружающую среду. В настоящее время подавляющее большинство индустриальных объектов крымской столицы попросту не функционирует, а значит — не оказывает никакого отрицательного воздействия на её экологию.

Таким образом, антропогенное влияние на окружающую среду в Симферополе ограничивается бытовыми факторами, а не промышленными.

Несмотря на то, что большинство промышленных предприятий выведено за территорию города, их выбросы, вкупе с автомобильными выхлопами столицы, оказывают негативное влияние на состояние атмосферы. В зимние месяцы концентрация вредных веществ остается на допустимом уровне, однако наплыв туристов в летний сезон резко ухудшает показатели.

Одна из главных проблем — отсутствие программы переработки мусора и реальных действий по его утилизации. Замусоренными остаются не только улицы, особенно на окраинах. В пригородах создаются огромные

мусорные полигоны, отравляющие воздух, почву и подземные воды, а также провоцирующие распространение крыс и насекомых.

Улучшению экологической ситуации в Симферополе могло бы в значительной мере поспособствовать создание так называемых разделительных зон между жилыми кварталами и существующими промышленными зонами. Хотя в данной статье мы приводили уже существовавший такой пример в прошлом, при передислокации промышленных предприятий на окраины далеко не в полной мере учитывались требования экологии. Это привело к тому, что некоторые индустриальные объекты были перемещены с нарушениями действующего природоохранного законодательства и превратились в серьезные источники загрязнения окружающей среды. Сейчас они не действуют, однако если в будущем будут «реанимированы», то это повлечет за собой, среди прочего, необходимость решения целого ряда серьезных экологических проблем, находящихся сейчас в «спящем» состоянии⁴.

Севастополь с его насыщенной жизнью курортного и портового горда также входит в число наиболее загрязненных мест региона. Несмотря на то, что он не раз входил в топ рейтинга крупных российских городов с минимальными выбросами в атмосферу, экологическая ситуация оставляет желать лучшего. Осенью 2018 года в воздухе наблюдалось превышение концентрации взвешенных веществ, среди которых эксперты обнаружили формальдегид, оксид углерода, диоксиды серы и азота.

Еще более печальная ситуация с чистотой морской воды, вред которой наносит не только деятельность порта, но и отсутствие современных очистных сооружений в коммунальном хозяйстве города. Так, в районе Балаклавы, пляжи которой принято считать одними

4 message_box

из лучших, без очистки сбрасывают в море канализационные воды.

В южной части Севастополя производится механическая очистка, недостаточная по современным стандартам. В связи с этим в прибрежных зонах можно наблюдать повышенный рост морских водорослей, что говорит о загрязнении биогенными веществами. Эксперты бьют тревогу, опасаясь повторения ситуации 1970 года в Одессе, когда по той же причине в городе началась эпидемия холеры.

Эксперты Общероссийского народного фронта (ОНФ) совместно с Минприроды России подготовили «Экологический рейтинг российских городов-2018» на основе данных, представленных органами власти крупных муниципальных образований на территории всех регионов страны, – сообщает пресс-служба регионального ОНФ⁵.

По мнению авторов экологического рейтинга, лучшими среди 103 городов России стали Набережные Челны, на 2-м месте – Казань, на 3-месте – Воронеж, на 4-месте – Магас, на 5-месте – Вологда, на 6-месте – Горно-Алтайск, на 7-месте – Оренбург, на 8-месте – Грозный, на 9-месте – Йошкар-Ола, на 10-месте – Владикавказ.

Москва в этом году оказалась на 16-месте, а Санкт-Петербург – на 26-месте.

Севастополь вместе с тремя десятками других городов России, среди которых Благовещенск, Иваново, Калининград, Красноярск, Магнитогорск, Нижний Новгород, Петрозаводск, Псков, Смоленск, Тверь, Томск, оказался на самом низком 70-месте⁶.

По мнению экспертов Общероссийского народного фронта, руководители этих городов скрывают от общественности реальную экологическую обстановку, что яв-

5 Общероссийский народный фронт (ОНФ) Севастополь. // URL: vk.com.onfsevastopol.

6 ForPost. Новости Севастополя.

ляется нарушением права граждан на открытую информацию о состоянии окружающей среды. В связи с этим эксперты ОНФ вынуждены обратиться в надзорные органы с целью провести проверку экологического состояния городов, которые продемонстрировали низкие показатели в экологическом рейтинге. Свои предложения по улучшению ситуации Народный фронт должен представить до конца текущего года.

Наиболее благоприятная обстановка и чистое море ждут туристов на Западном берегу Крыма. С первой половины прошлого столетия Евпатория развивается в качестве детского лечебно-оздоровительного курорта. Этому способствуют протяженные песчаные пляжи, чистое море с пологим заходом в воду, наличие минеральных источников и залежей лечебных грязей. Город окружен санаториями, пансионатами и детскими оздоровительными лагерями, где активно используются богатые природные ресурсы края.

Море вблизи курортной зоны является одним из наиболее чистых на всем полуострове благодаря течениям, регулярно обновляющим воду акватории. В отличие от большинства курортов, в Евпатории созданы канализационные очистные сооружения, поэтому нечистоты не сливаются в море. Способствует благоприятному микроклимату отсутствие крупных производств и морского порта, а также минимальное загрязнение воздуха выхлопными газами автомобилей.

Одним из наиболее громких экологических скандалов последних лет стала засыпка местного Ялы-Мойнакского озера ради постройки жилого комплекса. Эксперты утверждают, что это навредит экологии региона. Застройщик же уверяет, что озеро не представляет ценности и находится в загрязненном состоянии, а с помощью проводимых им очистных работ сможет стать украшением района.

Однако и в городах, которые по рейтингу ТОП-5 вошли в категорию самых чистых городов Крыма, существуют свои экологические проблемы.

На выездном заседании Совета министров Республики Крым первый заместитель министра Игорь Михаленко выступил с информацией о проблемных вопросах в сфере экологии и природопользования в городе Евпатория.

Игорь Михаленко отметил: «На сегодняшний день город считается самым экологически чистым курортом Крымского побережья. В Евпатории отсутствуют промышленные предприятия, которые загрязняли бы атмосферу. Однако экологические проблемы все же имеют место.

Основной проблемой города является очистка сточных вод, так как в настоящее время канализационно-очистные сооружения морально и технически устарели. Федеральной целевой программой «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» в рамках мероприятия «Объекты обеспечивающей инфраструктуры туристическо-рекреационного кластера «Детский отдых» в городе Евпатория предусмотрено выполнение мероприятий по реконструкции изношенных сетей канализации и строительству напорного коллектора вдоль озера Мойнаки⁷.

Также проблемой водоснабжения жителей города Евпатория является ухудшение качества подземных вод. Необходимо отметить, что одной из проблем для региона остается высокий фактор выбросов загрязняющих веществ от автотранспорта, на долю которого приходится 95% от общего количества выбросов.

В настоящее время острым остаётся вопрос размещения твердых коммунальных отходов, образованных на

⁷ ФЦП: Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» // URL: fcp.economy.gov.ru

территории города. Раздельный сбор ресурсоценных видов отходов (макулатура, текстиль, полимеры, стекло) на территории города в полном объеме не организован. Не разработана территориальная схема в области обращения с отходами»⁸.

Также Игорь Михаленко озвучил актуальный вопрос восстановления и сохранения озера Мойнаки: «Большое Мойнакское озеро распреснено ввиду неграмотной эксплуатации в целях бальнеологического использования и повышения поступления грунтовых вод. Озеро не имеет статуса лечебного. Для рассмотрения перспектив его дальнейшей эксплуатации в бальнеологическом использовании необходимо осуществление комплекса научных исследований. Сегодня необходимо предпринять действия по предотвращению негативного антропогенного воздействия на водный объект, а также по определению и возможному сохранению лечебных свойств озера»⁹.

Проблемным вопросом для города является состояние озера Сасык-Сиваш. Современное состояние гидротехнических сооружений на озере не обеспечивает безопасность сохранения инфраструктуры морской пересыпи и населения. Существует угроза подтопления улицы Симферопольской и улицы Лиманной со стороны озера Сасык-Сиваш в результате заиливания сбросного канала.

В заключении для улучшения экологической обстановки региона Игорь Михаленко внес ряд предложений:

- разработать мероприятия по модернизации, реконструкции системы водоотведения города Евпатория, посёлка городского типа Новоозерное и включить мероприятия в Государственную программу реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым на 2018-2020 годы;

8 Актуальные экологические проблемы города Евпатории // URL: youtube.com

9 Актуальные экологические проблемы города Евпатории // URL: youtube.com

- обеспечить проведение мероприятий по восстановлению и сохранению озера Мойнаки, провести работу по очистке устья сбросного канала озера Сасык-Сиваш и другие¹⁰.

Ялта — признанная жемчужина ЮБК, наиболее популярный и любимый туристами курорт. Здесь множество достопримечательностей и развлечений, а жизнь кипит круглые сутки. Воздух Ялты обладает чудодейственным лечебным эффектом, благодаря сочетанию хвойного и морского воздуха. Он насыщен целебными фитонцидами, ароматами разнотравья и ионами морских солей, что благотворно влияет на лечение заболеваний органов дыхания, сердечно-сосудистой и нервной систем. В 2018 году экологической организацией «Зеленый патруль» город был назван наиболее благополучным в Республике¹¹.

Богатая природная база обеспечивает Ялте высокое место в рейтинге чистых городов, однако факторы негативного воздействия человека оказывают влияние. Одной из главных проблем курорта является загазованность выхлопными газами автомобилей. В городе сильная транспортная нагрузка, в связи с чем концентрация окиси углерода превышает норму в 5-7 раз. Это явный признак низкого качества используемого топлива. А средняя концентрация бензопирена практически в 2 раза выше нормы.

В 2018 году в атмосфере наблюдалось повышенное содержание формальдегида, взвешенных веществ и оксида азота¹².

Очистные сооружения и водопроводная сеть находятся в крайне ветхом состоянии, что способствует загрязнению воды, прилегающей к популярным пляжам. Имеются

10 Актуальные экологические проблемы города Евпатории // URL: youtube.com

11 Экологическая организация «Зелёный патруль» // URL: greenpatrol.ru

12 Актуальные экологические проблемы города Ялты

проблемы и с уборкой мусора, равнодушные горожане часто устраивают субботники и сами чистят свой город. Такая ситуация позволяет вписать Ялту в список городов с неблагоприятной экологической обстановкой.

Далеко не лучшая ситуация и с водой в акватории морского порта, где наблюдалось повышение предельной концентрации хлорорганических пестицидов.

Чтобы избежать столкновения с рядом негативных экологических аспектов, туристам рекомендуется выбирать для отдыха удаленные от центра и порта районы, где гостей встретит потрясающая природа. Одно из таких мест — Массандровский пляж, имеющий престижный Голубой флаг чистоты. Не стоит отказывать себе в прогулке по городским паркам и наполненному ароматами экзотических растений Никитскому ботаническому саду. Можно потратить время и на освоение окрестностей, например, живописной горы Ай-Петри.

Одним из самых чистых мест Крыма является район курорта Форос. Он расположен на популярном Южном берегу полуострова, вместе с Судаком и Алуштой. Местность отличается уникальным микроклиматом, благотворно сказывающимся на лечении заболеваний нервной, дыхательной и сердечно-сосудистой систем. С советских времен Форос выбрала в качестве места отдыха партийная элита, поэтому дачи и санатории здесь строились в ограниченном количестве.

Локация поселка вдали от производств и крупных городов обеспечивает хорошую экологическую обстановку. Небольшие размеры населенного пункта и отсутствие высокого туристического спроса, такого как в Ялте или Алуште, позволяют держать под контролем ситуацию с утилизацией отходов и общей загрязненностью.

Выводы.

Таким образом, Крым является уникальным местом

на земле, представляющим сочетание неповторяемых по красоте и влиянию на здоровье человека природно-климатических условий. Этот дар природы необходимо беречь и правильно развивать во имя будущего наших детей и новых поколений. Улучшению ситуации в Крыму послужит, в том числе, проведение экологического аудита.

Список литературы:

1. URL: oleg-kozyrev.livejournal.com
2. Иванов В.Б. Возвращение Екатерины Великой. - Севастополь: ЧП «Иванова Н.В.». 2009. 462 с.
3. ForPost. Новости Севастополя.
4. Сайт Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым.
5. URL: message_box
6. Актуальные экологические проблемы города Евпатории // URL: youtube.com
7. Актуальные экологические проблемы города Ялты
8. Общероссийский народный фронт (ОНФ) Севастополь. // URL: vk.com.onfsevastopol.
9. ФЦП: Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» // URL: fcp.economy.gov.ru
10. Экологическая организация «Зелёный патруль» // URL: greenpatrol.ru

Bibliography

1. URL: oleg-kozyrev.livejournal.com
2. Ivanov V.B. The return of Catherine the Great. - Sevastopol: PE "Ivanova N.V." 2009. 446 p.
3. ForPost. News of Sevastopol.
4. Website of the Ministry of Ecology and Natural Resources of the Republic of Crimea.
5. URL: message_box
6. Actual environmental problems of the city of Yevpatoria // URL: youtube.com
7. Actual environmental problems of the city of Yalta.
8. The All-Russian Popular Front (ONF) Sevastopol. // URL: vk.com.onfsevastopol.
9. FTP: Federal target program "Socio-economic development of the Republic of Crimea and the city of Sevastopol until 2022" // URL: fcp.economy.gov.ru
10. Ecological organization "Green Patrol" // URL: greenpatrol.ru

Программа музыкального фестиваля ZBFest 2019: еще больше развлечений, интерактива и вкусной еды!

Время самых ярких эмоций крымского лета все ближе! Оргкомитет музыкального фестиваля ZBFest подготовил еще более разнообразную и интересную программу развлечений для гостей праздника, чем за все 3 предыдущих года. Всех, кто придет на виноградники «Золотой Балки», ждет море новых впечатлений, атмосфера творчества и вдохновения. С самого начала праздника и до выступления звездных артистов скучать будет некогда: заряд энергии и радости будет витать в воздухе!

3 августа с 16.00 до 19.00 на фестивальной поляне будут работать многочисленные развлекательные зоны для гостей:

- Интерактивное выступление акробатов. Под руководством тренеров все желающие смогут принять участие в акробатическом шоу от Kangoo Jumps;

- Одноместные батуты – от «Батутных тренажеров»;

- Необычный Pole Dance с яркими лентами, открывающий новые возможности даже для неподготовленных участников;

- Спортивный клуб Safari Sport представляет готовую спортивную зону состязаний под руководством тренеров. Призы и подарки гарантированы;

- «Фотобудка времени». Стилизованная фотозона воспроизводит обстановку загородного домика начала XX века: на фоне уютной комнаты с окном, картиной, живыми цветами и летней мебелью посетители фестиваля сделают моментальные снимки с помощью фотобудки. Дополнят фотозону мальчишка-разносчик газет, цветочница, светская дама, отставной солдат и городской франт;

- «Колесо фортуны» с подарками и сертификатами от партнёров фестиваля;
- Активные игры: футбол в зорб шарах и «сражения» в зоне надувного ринга;
- Показательные выступления игроков в американский футбол и их чирлидерш в зоне бампербола. Интерактив (игра с футболистами), и фотосессия;
- Выступление велотриалистов, выполняющих трюки на велосипедах;
- Фотозоны от компании, занимающейся цветами из сенсорного латекса и художников;
- Интеллектуальная игра, в процессе которой гости фестиваля могут попробовать себя в направлении BrainGame;
- «Водные» конкурсы и челенджи, выложенные с хэштегом фестиваля;
- Танцевальные мастер-классы по Сиртаки и Хип-Хопу для всех желающих;
- 53 фудкорта с гастрономическими сетями от лучших ресторанов Крыма.

19:00 - кульминация праздника: зажигательные хиты любимых артистов, когда невероятная музыка сплотит всех гостей в единой ауре позитивных эмоций.

В 19:00 на фестивальную сцену выйдет Дана Соколова, которую называют надежда альтернативного рока.

В 20:10 выступит один из самых модных российских рэп-исполнителей, артист лейбла Black Star, обладатель титула «Лучший хип-хоп проект» 2018 г. Мот.

21:25 – время подпевать легенде русского рока Диане Арбениной и группе «Ночные снайперы».

И, наконец, в 22:45 будет зажигать неизменный хедлайн ZBFest Сергей Шнуров. Не забудьте, что это будет последний шанс увидеть и услышать группировку «Ленинград» в Крыму!

Генеральные партнёры: рекламное агентство PROmedia и творческий индустриальный кластер ОКТАВА.

Место проведения: г. Севастополь, Балаклава, Open-air, открытое пространство рядом с винодельней «Золотая Балка».

Адрес: Крестовского, 66.

Правила посещения фестиваля размещены на сайте:
<https://zb-fest.ru/o-festivale/pravila-poseshcheniya-festivalya/>



Фотографии взяты с сайта:
<http://zb-fest.ru/o-festivale/index.php>

WineFest 2019: расширяем границы

Долгожданный праздник осени, Фестиваль урожая и виноделия WineFest на виноградниках «Золотой Балки» в этом году пройдет 28-29 сентября. Мероприятие проводится при поддержке Правительства города Севастополя и реализуется под эгидой Ассоциации виноградарей и виноделов «Севастополь». Четвертый сезон фестиваля WineFest обещает множество новых интересных активностей для гостей самых разных возрастов. Это - праздник для всей семьи, пикник на открытом воздухе с возможностью найти развлечения на любой вкус и отлично провести последние теплые выходные сентября.

Впервые в рамках фестиваля 28 сентября состоится **I Международный фестиваль-пленэр**, в котором участвуют известные итальянские и российские художники, итальянские оперные певцы, известные мастера итальянской гастрономии.

Аллея виноделов представит ведущие винодельческие предприятия Севастополя и Крыма. Здесь гости смогут продегустировать вина и сравнить плоды различных винодельческих зон полуострова.

Деловая программа с пресс-конференцией представителей винодельческих хозяйств и лекторием запланирована на 28 сентября.

28 сентября пройдет **«Международный День Туризма»**, на котором соберутся более 100 деятелей туристической отрасли Крыма.

Новая локация на фестивале **PRO Wine & Food** соберёт экспертов и гурманов для профессиональных дегустаций и гастрономических мастер-классов. Под руководством шеф-поваров гости «Кулинарной студии» смогут приготовить специальные сеты к дегустациям. О винных ароматах и выборе правильного бокала расскажут приглашённые сомелье. Вход только по приглашениям.

Для любителей гастрономических сетов на фестивале будет организован «**Гастрономический дворик**», включающий более 20 фудкортов с локальными ресторанами и разнообразным меню на любой вкус и кошелёк.

В уникальном **Виноградном баре** гости фестиваля смогут продегустировать и приобрести виноград различных сортов, а также сезонные фрукты и овощи.

Приобрести продукцию винодельческих предприятий и получить профессиональные рекомендации от специалистов гости смогут на **Винном Салоне** Фестиваля.

По традиции, гостей фестиваля ждут увлекательные подъёмы на **воздушном шаре** над виноградниками, а также самая яркая локация – **Винодавильня**, где все желающие соревнуются в давлении винограда ногами.

Уникальная **полоса препятствий** - это оригинальный интерактивный аттракцион, который будет яркой эмоциональной точкой, нелинейным событием, своеобразным инсайтом. Верный способ проверить собравшихся на смелость, скорость и здоровый оптимизм.

Организатора праздника подготовили многочисленные мастер-классы, конкурсы и интерактивные развлекательные **программы для всей семьи**. **MEGA ГРАД** - это игровой центр с мастерскими, общей площадью около 400 м², который расположен около главного входа на территорию фестиваля. Новый уровень комфорта для взрослых - возможность оставить своих детей под присмотром компетентных сотрудников.

Вечерняя программа первого дня фестиваля завершится исполнением вечных хитов **оперы** приглашёнными артистами **из Италии**.

А 29 сентября на главной сцене фестиваля выступит популярный артист, имя которого организаторы пока держат в **секрете**.

Место проведения: г. Севастополь, Балаклава, Крестовского, 66.

**Успешная премьера от «Золотой Балки»:
первая линейка резервных вин
«BALAKLAVA Barrique» с участием
Олега Репина получила кубок
Гран-при и золотую медаль**

Агрофирма «Золотая Балка» выпустила первую линейку резервных вин под брендом «BALAKLAVA Barrique». Название премиального продукта традиционно обыгрывает историю той местности, где выращен и собран виноград. Согласно историческим хроникам, в XV веке южный берег Крыма перешел под управление генуэзцев-колонизаторов. Они укрепились в крепости Чембало на территории нынешней Балаклавы, а окрестности называли LOCO CIMBALI (дословно «Местность Чимбали»). В те времена крымское виноделие было в самом расцвете, а генуэзцы торговали вином из винограда, собранного в тех долинах, где сейчас расположены виноградники «Золотой Балки».

«Мы вдохновились богатством нашего исторического наследия и создали линейку выдержанных тихих вин BALAKLAVA, включающую в себя также 2 ассамбляжных вина LOCO CIMBALI, которая подчеркивает преемственность поколений», - говорит генеральный директор агрофирмы Елена Костенко.

Виноград для «BALAKLAVA» урожая 2016 года выращен в уникальном Севастопольском терруаре, который признан лучшим на всем Крымском полуострове. Ягоды собраны вручную и проходят двойную селекцию.

Для премиальной линейки виноделы отобрали специальные участки с возрастными лозами (средний возраст – 25 лет) и особыми карбонатно-глинистыми почвами. Вино выдерживается в подвале 20 месяцев во французских дубовых бочках и бутылке, чтобы раскрыться в

бокале глубокой палитрой ароматов и вкусовых характеристик. Потенциал хранения вина составляет не менее 3 лет.

Линейка выдержанных вин «BALAKLAVA» создана известным энологом Олегом Репиным, которого называют легендой крымского виноделия. Активный участник развития современной винодельческой культуры в Севастополе и в Крыму, Олег Репин высоко оценил потенциал долины «Золотой Балки» и вложил в новое вино не только свой талант и опыт, но и наделил его частичкой своей неповторимой харизмы.

Резервная линейка «BALAKLAVA» включает два купажа «Loco Simbali»: сухое белое (сорта винограда Ркацители и Шардоне) и сухое красное (Бастардо Магарачский, Саперави и Каберне Совиньон), а также сортовые вина сухое красное «BALAKLAVA MERLOT» и «BALAKLAVA CABERNET SAUVIGNON».

Премиальные вина «Золотой Балки» выводит в продажи виноторговая компания Simple. По словам вице-президента компании Simple Анатолия Корнеева, «крымская винодельня идет правильным путем, создавая выдержанные вина достойного качества, благородный вкус которых, безусловно, обретет своих ценителей».

Вкус и достоинства нового продукта уже получили высокую оценку профессионалов винодельческого рынка. На состоявшемся недавно Международном конкурсе «Ялта. Золотой грифон-2019» вино сухое красное «BALAKLAVA MERLOT» получило авторитетное жюри Кубок Гран-при. Авторитетное жюри также наградило «Золотую Балку» двумя золотыми медалями, которые получили: вино сухое белое «LOCO SIMBALI» и коллекционное игристое вино брют блан де блан «CUVEE DE VITMER».

Они защищали Ленинград

Памятная дата: 19 сентября 1941 года начались бои на плацдарме «Невский пятачок».



Всё дальше в историю уходит Великая Отечественная война. Через 75 лет после её окончания значение Победы советского народа над фашистской Германией становится всё очевидным. В современной Европе, в бывших республиках СССР, а также и в России неонацизм поднимает голову и несёт в себе угрозу мира на планете. Всё прогрессивное человечество озабочено предотвращением третьей мировой войны. Никто не понимает значения этой проблемы лучше, чем наш российский народ, который выдержал в годы войны самые тяжёлые испытания, сокрушил гитлеровский фашизм и спас мировую цивилизацию от варварства, рабства и уничтожения.

Победа Советского Союза над фашистской Германией завоёвана ценой огромных жертв многонационального советского народа. Более 27 миллионов человек, гражданских лиц, солдат и офицеров Красной армии и флота погибли под бомбами и пулями, умерли от ран, голода и болезней, а также на каторжных работах в немецких концлагерях.

Все те, кто с оружием в руках сражались на передовых позициях против фашистов и работали в тылу на трудовом фронте, заслужили вечную память и благодарность последующих поколений. Мы должны помнить и чтить память всех погибших в годы Великой Отечественной войны для того, чтобы не повторилась самая большая трагедия за всю историю человечества.

После нападения фашистской Германии на Советский Союз 22 июня 1941 г. миллионы советских юношей и девушек пришли в военкоматы, требуя, чтобы их зачислили добровольцами в Красную Армию

В рядах Красной Армии бок о бок вместе с советскими воинами сражались иностранные добровольцы из различных государств, в том числе и трое молодых кубинцев – братья Альдо и Хорхе Виво и Энрике Вилар. Они защищали свою вторую Родину, которая их приняла в трудную минуту, обучила и создала все условия для нормальной жизни.

Мы высоко чтим их благородный поступок добровольно пойти на фронт и, не жалея своей жизни, сражаться против сильного и коварного врага.

Альдо и Хорхе Виво родились в Гаване в семье революционера Хорхе Виво Эското. В 1934 году по решению ЦК Компартии Кубы Альдо и Хорхе нелегально вывозят в СССР и они становятся воспитанниками единственного в мире Ивановского международного детского дома имени Елены Дмитриевны Стасовой (Интердом), в котором жили и учились дети революционеров, антифашистов и

прогрессивных деятелей из разных стран мира. Это была маленькая коммуна, где всё было общее, дети разных национальностей общались и дружили, и никогда не было межнациональных конфликтов. В Ивановском Интердومه царил атмосфера всеобщего братства, товарищества, интернационализма и дружбы.

В 1935 году в детском журнале «Пионер» было опубликовано открытое письмо советским пионерам и подписанное «Георг В.» Это был псевдоним Хорхе Виво. «Со всех сторон остров Куба, откуда я приехал, окружён морем. Я уехал оттуда, когда мне было 12 лет, но я часто вспоминаю своих боевых друзей, с которыми мы вместе работали в одной пионерской организации. Я был секретарём нашей пионерской группы. Мы собирались тайком где-нибудь в парке или на глухой улице. Когда кончались занятия в школе, мы шли продавать коммунистические газеты. Конечно, открыто их продавать было нельзя. Поэтому мы делали так: внутрь буржуазной газеты клали коммунистическую. Самый лучший мой друг - негр Нилли. Мы часто говорили с ним о том, как было бы хорошо устроить везде такую прекрасную жизнь, как в Советском Союзе. Здесь для каждого человека есть счастливое место в жизни!»

С лета 1940 года Альдо и Хорхе Виво вместе с группой испанских детей («Дети Гражданской войны в Испании») поселились в детском доме №12, расположенном на Невском проспекте Ленинграде. Вместе со своими новыми испанскими друзьями Альдо и Хорхе во всех документах писали свою национальность «испанец». Альдо после окончания средней школы поступил в Ленинградское инженерно-морское училище на факультет судовых механиков. Хорхе начал учиться в медицинском училище. Но начавшаяся война оборвала все их планы. Теперь желание у них было одно – бороться с врагом.

Хорхе уже исполнилось 18 лет и его зачислили в пар-



Дети зарубежных революционеров, воспитанники Мюнхенского и Ивановского интернациональных детских домов, отдохавшие в пионерском лагере Удзо (Коджари) в окрестностях города Тбилиси.

В верхнем ряду:

Артур Платер (из Латвии), Альфонс Денгель (из Германии), Хорхе Виво и Энрике Вилар (Куба),

В нижнем ряду:

Илья Голубев (из Югославии), Луи Галло (из Италии), Майян Шаров (из Китая), Иван Козловец (из Польши), Влад Марин (из Румынии), Драгутин Карл Вареско (из Югославии).

тизанский отряд специального назначения, состоящего в основном из испанцев, приехавших в 1937 году из республиканской Испании в СССР. Отряд, которым командовал капитан Иван Бородулин много раз переходил линию фронта в Новгородской и Псковской областях, проникал

в тыл фашистов, пускал под откос эшелоны с людской силой и техникой, направлявшихся под Ленинград. Декабрьской ночью 1941 года после успешного выполнения диверсионного задания в тылу гитлеровцев отряд возвращался в Ленинград. Перед линией фронта противник обнаружил и обстрелял отряд. Из пятидесяти человек в живых осталось только восемь. Хорхе, раненный в руку и ногу, добрался до своих и вынес из поля боя тяжело раненного командира. Хорхе Виво отправили на лечение в госпиталь в Ленинград. В госпитале Хорхе находился в течение всей самой страшной блокадной зимы 1941-1942 годов. В апреле 1942 года Хорхе по «Дороге жизни» был вывезен на «Большую землю» и эвакуирован в Среднюю Азию.

Альдо в 1941 году исполнилось 17 лет и ему отказали по возрасту. В своём заявлении Альдо написал: «Прошу принять меня добровольцем в Красную армию. Сейчас мне не хватает до 18 лет шести месяцев, но я полон энергии и готовности отдать все свои силы, а если понадобится, то и жизнь на борьбу с фашистскими извергами. Обещаю с честью оправдать оказанное мне доверие». 5 июля 1941 года Альдо был зачислен в Народное ополчение. С начала войны во всех военкоматах стояли огромные очереди из подростков, девушек, стариков, желающих пойти на фронт добровольцем. Они не подлежали официальному призыву в армию, но из них формировались подразделения, которые смогли остановить механизированные фашистские дивизии, задержать врага и отстоять родной Ленинград.

8 сентября 1941 года кольцо блокады вокруг Ленинграда замкнулось.

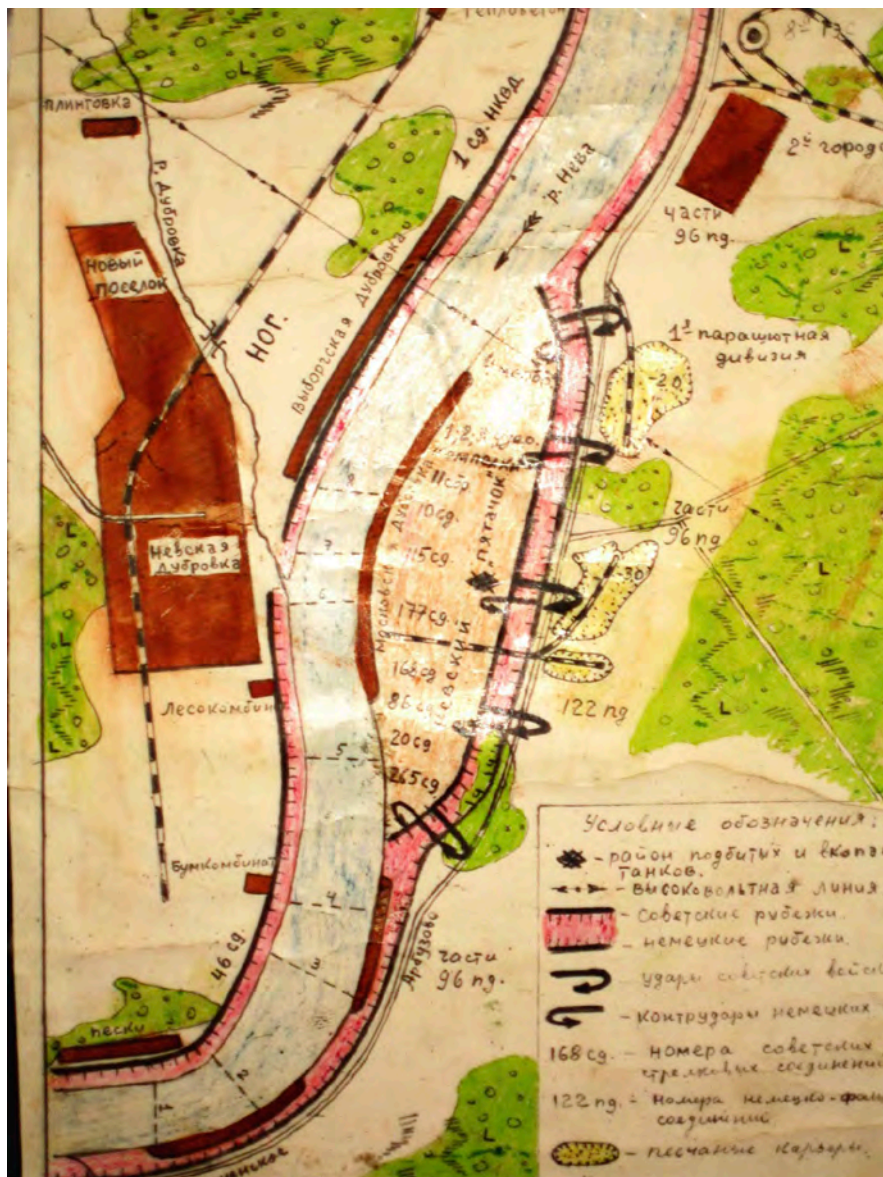
В составе 265 стрелковой дивизии семнадцатилетний Альдо Виво оказался в центре ожесточённых боёв ленинградской обороны на Невском плацдарме, легендарном «Невском пятакче» в районе деревни Арбузово.

Справка: К 15.08.1941 года 265 стрелковая дивизия вы-



Народное ополчение – защитники Ленинграда в 1941 году.

шла из окружения. Остатки дивизии были сняты с позиций. В Ленинграде дивизия была пополнена не до комплекта, в том числе за счёт добровольцев, представителей интеллигенции Ленинграда, учёных. 18.10.1941 года 265 дивизия прибыла на берег реки Невы, в район посёлка Невская Дубровка. Затем она была переброшена на плацдарм. Участвовала в Синявинской операции 1941 года,



Карта Невского плацдарма. На правом фланге «Невско-го пятячка» в районе деревни Арбузово располагались позиции 265 стрелковой дивизии, в которой воевал Альдо Виво.

пытаясь вести наступление с «Невского пяточка». К ноябрю 1941 года в дивизии осталось 180 человек. Фактически дивизия была разгромлена, как формирование уже не существовала. По мере возможности дивизия постоянно пополнялась новыми бойцами. В ноябре 1941 года участвовала во второй, также неудачной, попытке прорыва с «Невского пяточка».

Комиссар 265 дивизии Фёдор Овечкин говорил, что здесь был кромешный ад. Пройдя всю войну до самого Берлина, повидав множество боёв, он утверждал, что все они бледнеют по сравнению с тем, что было на «Невском пяточке». На маленьком клочке земли, отвоёванном у фашистов, отдали жизнь более 200 000 наших воинов. Противостояние длилось 285 суток.

Г.К. Жуков сказал: «Без «Невского пяточка» не продержится «Дорога жизни», а без неё не продержится Ленинград. Голодные изнурённые защитники плацдарма стояли насмерть. Другого выхода у них не было: позади была Нева, а за ней Ленинград. На открытой прибрежной полосе, под непрерывным огнём врага, в основном ночью, формировались десантные части и через кипящую от взрывом, красную от крови Неву, шли в бой.

Немцы тоже несли потери. Выдержки из писем немецких солдат.

Рядовой 399 полка Бейн:

«С октября 1941 года по февраль 1943 года вместе со своими товарищами воевал на огневой точке в районе переправы через Неву около Дубровки. Особенно яркое впечатление произвели на меня два боя на Неве. Это невозможно описать словами. На каждом шагу нас караулит смерть. На днях погибло ещё несколько человек из моего взвода. Теперь нас осталось только четверо. Таких тяжёлых переживаний я никогда не испытывал. Здесь можно сойти с ума».

Ефрейтор Аглер:



*Панорама переправы через Неву на Невский плацдарм.
Музей «Невский пяточок».*

«Сегодня у нас опять был день тяжёлого боя, который потребовал много жертв. Если так пойдёт и дальше, то нам по-видимому придётся остаться в России».

В одну из декабрьских ночей 1941 года Альдо Виво вместе с группой разведчиков переправлялся через Неву, чтобы взять «языка». Фашисты лодку обнаружили и обстреляли из пулемётов и миномётов. Все разведчики, находившиеся в лодке, погибли.

На окраине посёлка Дубровка Всеволожского района расположен Мемориальный комплекс, в котором захоронено свыше 6000 советских воинов. На одной из гранитных плит вместе с именами погибших воинов золотыми буквами написано имя Альдо Виво. В 2000 году рядом с братской могилой была установлена памятная плита, на



которой написано «Славному сыну Республики Куба Альдо Виво 1941».

За мужество и отвагу, проявленные в боях против фашизма в Великой Отечественной войне, Указом Президиума Верховного Совета СССР от 20 февраля 1985 года кубинские антифашисты Альдо Виво и Энрике Вилар посмертно награждены Орденами Великой Отечественной войны 1 степени. Кубинское правительство отметили их боевые заслуги высшей наградой – Орденом Че Гевары 1 степени.

В музее Революции в Гаване представлена экспозиция, рассказывающая о кубинских антифашистах Альдо Виво и Энрике Виларе.

Им не удалось продолжить борьбу у себя на Родине, они погибли в боях за освобождение Советского Союза и Польши от фашизма, но на их место встали тысячи других борцов.



Хорхе Виво в мае 1985 года посетил место захоронения своего брата Альдо Виво.



Памятная плита кубинскому воину-интернационалисту Альдо Виво установлена в 2000 году на Братском воинском захоронении около посёлка Невская Дубровка Всеволожского района.



Братские могилы, в которых захоронены советские воины, защищавшие плацдарм «Невский пяточок».



Интернациональная Аллея Памяти на плацдарме «Невский пяточок».



Все те, кто с оружием в руках сражались на передовых позициях против фашистов и работали в тылу на трудовом фронте, заслужили вечную память и благодарность последующих поколений.

Мы должны сохранить память о в героях Великой Отечественной войны, отдавших свою жизни за свободу и независимость нашей Родины - Союза Советских Социалистических Республик, для того, чтобы не повторилась самая большая трагедия за всю историю человечества.

Николай Мануйлов

Саглаева Н.А.

*Преподаватель кафедры правоведения Севастопольского
экономико-гуманитарного института (филиала) ФГАОУ ВО
«КФУ имени В.И. Вернадского» (г. Севастополь),
старший преподаватель кафедры гражданского права и процесса
Института экономики и права (филиал)
Образовательного учреждения профсоюзов высшего образования
«Академия труда и социальных отношений»
в г. Севастополе, аспирант Федерального государственного
научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства
и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации».*

**Об актуальной для экономического
оборота цивилистической
проблеме сущности, видов
«представительства без полномочия»
и расположения
среди этих видов случаев «заключения
сделки неуполномоченным лицом»**

В современной литературе, посвященной гражданско – правовым и процессуальным вопросам представительства, часто упоминается выражение «представительство без полномочия» («неуполномоченное представительство»)¹. Вместе с тем, в доктрине до сих пор не произведен анализ со-

1 Рудьман Д.С. О некоторых аспектах соотношения мнимого представительства и представительства без полномочий // Правовые проблемы укрепления российской П68 государственности: сб. статей / ред. В.М. Лебедев, Г.Л. Осокина, Е.С. Болтанова, Г.Г. Пашкова. – Томск: Издательский Дом Томского государственного университета, 2018. Ч. 76; Горфина М.Н., Горфина Н.Л. Проблемные аспекты представительства без полномочий и его правовой исход // Прорывные научные исследования как двигатель науки. Сборник статей Международной научно-практической конференции (Омск, 13 августа 2016 г.); Байгушева Ю.В. Представительство по российскому гражданскому праву (к разработке отечественной доктрины с учетом опыта западноевропейской цивилистики): дис. ... д. юрид. наук. С.-Пб., 2015; Баранов С.Ю. К вопросу об участии уполномоченных органов при рассмотрении дел о несостоятельности (банкротстве) // Современные тенденции развития гражданского и гражданского процессуального законодательства и практики его применения. 2017. Том 4. С. 223-226; Щербаков Н.А., Маклаков В.О. Последующее одобрение процессуальных действий, совершенных представителем без полномочия // Закон. 2014. № 11; Байгушева Ю.В., Крашенинников Е.А. Представительство без полномочия // Вестник Высшего арбитражного суда Российской Федерации. 2014. № 2.

отношения понятий «представительство без полномочия», «заключение сделки неуполномоченным лицом», «действия в чужом интересе без поручения» и ряда других схожих понятий. Кроме того, в литературе встречаются такие выражения как «мнимое» и «видимое» представительство и «мнимое» и «видимое», «подразумеваемое» полномочие².

Статья 183 Гражданского кодекса Российской Федерации³ (далее - ГК РФ) упоминает о «лице, совершившем (совершающем) сделку (при отсутствии полномочий действовать от имени другого лица или при превышении таких полномочий)». Однако в литературе в отношении этого понятия нет строгости – авторами употребляются выражения «неуполномоченный представитель»⁴, «неуполномоченное лицо»⁵, «неуправомоченный отчуждатель»⁶,

2 Рудьман Д.С. О некоторых аспектах соотношения мнимого представительства и представительства без полномочий // Правовые проблемы укрепления российской государственности: сб. статей / ред. В.М. Лебедев, Г.Л. Осокина, Е.С. Болтанова, Г.П. Пашкова. – Томск: Издательский Дом Томского государственного университета, 2018. Ч. 76; Сергеев А.П., Терещенко Т.А. Видимое (подразумеваемое) полномочие в отечественной доктрине, гражданском законодательстве и правоприменительной практике // Вестник арбитражного суда Московской области. 2016. № 1; Харитонова Ю.С. Заключение сделки неуполномоченным лицом: изменения в ГК РФ и судебная практика // Право и экономика. 2013. № 9. // URL: <http://отрасли-права.рф/article/7048>; Дурнева П.Н. Мнимое представительство // Актуальные проблемы современного российского права: материалы III Международной научно-практической конференции. Невинномысск, 10-11 февраля 2011 года. - Невинномысск: НГГТИ, 2011; Мельник Е.А. Действия в чужом интересе без поручения: юридическая природа и правовые последствия. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. - С.-Пб., 2006. // URL: <http://www.dslib.net/civil-pravo/dejstvija-v-chuzhom-interese-bez-poruchenija.html>.

3 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ // Российская газета. - 08.12.1994 г. № 238-239.

4 Сергеев А.П., Терещенко Т.А. Видимое (подразумеваемое) полномочие в отечественной доктрине, гражданском законодательстве и правоприменительной практике // Вестник арбитражного суда Московской области. 2016. № 1. 45 с.

5 Савельев А.И. Гражданско-правовое регулирование договоров между клиентом и Интернет-провайдером в сети Интернет: автореферат дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. - Москва, 2008. // URL: <https://www.disscat.com/content/grazhdansko-pravovoe-regulirovanie-dogovorov-mezhdu-klientom-i-internet-provaiderom-v-seti-i>.

6 Кочергин П.В. Добросовестное приобретение имущества по договору в гражданском праве России. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Ростов-на-Дону, 2009. // URL: <http://lawtheses.com/dobrosovestnoe-priobretenie-imuschestva-po-dogovoru-v-grazhdanskom-prave-rossii>; Ушаков О.В. Добросовестное правопривлечение от неуправомоченного лица. Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. Ижевск, 2002; Скловский К.И. О действительности продажи чужого имущества // Вестник Высшего арбитражного суда Российской Федерации. 2003. № 9 (15 сентября 2003 г.); Рахмилович В.А. О праве собственности на вещь, отчужденную неуполномоченным лицом добросовестному приобретателю (к вопросу о приобретении права

«неуполномоченный традент»⁷ (К.И. Скловский в своей указанной статье также писал о «продаже чужого имущества». Аналогичные выражения «продажа чужой вещи» и «отчуждение имущества неуправомоченным лицом» употребил Д.О. Тузов⁸; диссертация С.Г. Шевцова носила название «Продажа имущества неуправомоченным лицом»⁹). Судя по всему, в указанной литературе под указанной «неуполномоченностью» подразумевается категория «заключение сделки неуполномоченным лицом», регулируемая статьей 183 ГК РФ.

Таким образом, можно полагать, что ряд современных авторов отождествляют «представительство без полномочия» с заключением сделки неуполномоченным лицом (которое регулируется статьей 183 ГК РФ) (либо же эти авторы попросту не разграничивают указанные явления).

Так, приведем примеры указанного отождествления: «В ГК РФ (ст. 183 «Заключение сделки неуполномоченным лицом») для отношений представительства без полномочий установлено, что при отсутствии полномочий действовать от имени другого лица или при превышении таких полномочий сделка считается заключенной от имени и в интересах совершившего ее лица, если только другое лицо (представляемый) впоследствии прямо не одобрит данную сделку»¹⁰ (подчеркивание в цитате сделано нами - Н.С.).

от неуправомоченного лица) // Проблемы современного гражданского права: Сб. статей. М. «Городец», 2000.

7 Лоренц Д.В. Виндикация: юридическая природа и проблемы реализации. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. - Краснодар, 2008. С. 6, 10, 18.

8 Тузов Д.О. Еще раз о действительности обязательного договора продажи, заключенного неуправомоченным лицом // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2007. № 12; Тузов Д.О. Продажа чужой вещи и проблема защиты добросовестного приобретателя в российском гражданском праве // Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2007. № 1; Тузов Д.О. Отчуждение имущества неуправомоченным лицом: вопросы юридической квалификации договора // Законодательство. 2003. № 6.

9 Шевцов С.Г. Продажа имущества неуправомоченным лицом. Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. - Москва, 2004.

10 Васильчикова Н.А., Смирнов В.И. Сравнительный анализ действий в чужом интересе без поручения и отношений представительства без полномочий как односторонних сделок // Вестник Санкт – Петербургского университета МВД России. 2012. № 2 (54). 76 с.

Следующий пример: в диссертации Ю.В. Байгушевой имеется глава 4 под названием «Представительство без полномочия». Эта глава начинается с таких слов: «Совершение сделки неуполномоченным лицом (ст. 183 ГК РФ), т. е. лицом, которое действует от чужого имени, не имея на это полномочия, не является представительством, потому что здесь отсутствуют такие элементы понятия представительства, как наличие у представителя полномочия и наступление правового последствия совершенной им сделки непосредственно в лице представляемого. Но поскольку неуполномоченное лицо, так же как и представитель, действует от чужого имени, а в случае одобрения сделки неуполномоченного лица носителем имени она, так же как и сделка представителя, вызывает соответствующее ее содержанию правовое последствие непосредственно для носителя имени, совершение сделки неуполномоченным лицом называют представительством без полномочия (*Vertretung ohne Vollmacht*), или представительством без власти к представительству (*Vertretung ohne Vertretungsmacht*)» (оформление цитаты передано нами в точности)¹¹. Кроме того, Ю.В. Байгушева употребляет также понятие «представитель без полномочия»¹², хотя в статье 183 ГК РФ такого употребления нет.

В контексте вышеприведенных примеров аналогичной является позиция А.М. Эрделевского: «...понятно, что термины «представитель» и «представляемый» применяются в ст. 183 ГК условно, поскольку представительство без полномочий является мнимым»¹³.

В учебнике под редакцией В.П. Мозолина и А.И. Мас-

11 Байгушева Ю.В. Представительство по российскому гражданскому праву (к разработке отечественной доктрины с учетом опыта западноевропейской цивилистики): дис. ... д. юрид. наук. С.-Пб., 2015. С. 231-232.

12 Там же. С. 232.

13 Эрделевский А.М. О последствиях совершения сделки неуполномоченным лицом // Хозяйство и право. – 2011. № 11. // URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/51203-posledstvviyakh-sovshsheniya-sdelki-neupolnomochennym-licom>.

ляевой также коротко помещена тема «Представительство без полномочий», которое сведено к заключению сделки неуполномоченным лицом: «Представитель обязан совершать сделки и иные юридические действия на основании и в пределах предоставленных ему полномочий (*fides servanda est*, т.е. представитель не должен выходить за рамки предоставленных ему полномочий). Однако на практике встречаются случаи осуществления деятельности в интересах и от имени других лиц без полномочия (например, в случае неправильно оформленной доверенности, истечения ее срока, отмены доверенности представителем) либо с превышением полномочий (в частности, когда представитель, уполномоченный заключить договор найма жилого помещения, вместо заключения данного договора покупает жилое помещение для представляемого). Отсутствие представительских полномочий, равно как и выход за их пределы (превышение полномочий), влекут последствия, предусмотренные п. 1 ст. 183 ГК»¹⁴.

В работе Е.Ю. Черепанина указано следующее: «Нередко, в учебной литературе действия неуполномоченного лица, направленные на заключение сделки, называют «представительством без полномочий». Подобное наименование не точно, так как представитель это лицо, которое имеет полномочия на совершение определенных действий, следовательно, лицо, действующее без полномочий, не является представителем. Поэтому, уместней назвать это лицо - псевдопредставитель, а лицо, от имени которого действовал псевдопредставитель - псевдопредставляемый. Согласно ст.183 ГК РФ псевдопредставителем является тот, не обладал полномочиями действовать от имени другого лица. А лицо, которое имело определенные полномочия, но при совершении сделки превы-

14 Гражданское право: Часть 1: Учебник / Под ред. В.П. Мозолина, А.И. Масляева. – М.: Юрист, 2005. // URL: <https://lawdiss.org.ua/books/a1813.doc.html>.

сило их, является представителем»¹⁵. Как видно, автор не указал на то, что заключение сделки неуполномоченным лицом является частным, но не единственным случаем представительства без полномочия, а потому и полное отождествление этих понятий неверно. Автор лишь указал на неуместность, с его точки зрения, выражения «представительство без полномочия».

Есть случаи, когда авторы избегают употреблять выражение «представительство без полномочия», однако, говоря о неуполномоченности, имеют в виду только заключение сделки неуполномоченным лицом, регулируемое статьей 183 ГК РФ. Например: «Общепризнанно, что наличие у представителя полномочий - непереносимое условие всякого представительства. Между тем, в гражданском обороте встречаются случаи, когда, между участниками гражданского оборота вообще отсутствует какая-либо предварительная договорённость о представительстве. Также возможны случаи, когда участники гражданского оборота полагают, что действуют в соответствии с правилами о представительстве, но в действительности представитель соответствующим полномочием не обладает, или когда представитель располагает полномочием, однако при его осуществлении выходит за его пределы. Подобного рода ситуации на законодательном уровне регулируются положениями ст. 183 ГК (заключение сделки неуполномоченным лицом)»¹⁶.

В учебнике под редакцией Б.М. Гонгало выражение «представительство без полномочия» не употреблено, и в смысле неуполномоченности названа только статья 183 ГК РФ («Заключение сделки неуполномоченным лицом»):

15 Черепанин Е.Ю. Заключение сделки неуполномоченным лицом: вопросы теории и практики // Материалы III Всероссийской научно – практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Проблемы развития правовой системы современной России» (Курган, 18 мая 2012 г.). С. 155 с.

16 Пантелишина О.В. Правовое регулирование отношений представительства в гражданском праве. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук., 2007. // URL: <https://www.dissertac.com/content/pravovoe-regulirovanie-otnoshenii-predstavitelstva-v-grazhdanskom-prave>.

«Выход за их рамки и тем более отсутствие полномочий грозит неблагоприятными последствиями для представителя: сделка в этом случае считается заключенной от имени и в интересах не представляемого, а того, кто ее совершил, – представителя (ст. 183 ГК)»¹⁷. В учебнике Алланиной Л.М. представительство без полномочия отождествляется с заключением сделки неуполномоченным лицом: «Представительство без полномочий - это ситуации, когда сделка заключается неуполномоченным лицом. Названные обстоятельства могут иметь место в случае отсутствия полномочий на представительство или превышения полномочий»¹⁸. Аналогичную позицию находим в учебнике А.А. Молчанова, хотя автор и не употребляет выражение «представительство без полномочия»: «Сущность представительства состоит в полномочии, которое исходит от представляемого. Если такое полномочие отсутствует или превышено, считается, что сделка заключена от имени и в интересах лица, которое ее совершило»¹⁹.

Е.Я. Токар, не используя выражение «представительство без полномочия», отмечает, что «в принципе общей нормой п. 1 ст. 183 ГК РФ охватываются все случаи, когда у представителя не было полномочий. Исключение составляют действия фактических представителей, подпадающие под действие норм гл. 50 ГК РФ. Вместе с тем применение норм ст. 183 ГК РФ требует наличия еще одного критерия – действия должны совершаться в пользу другого лица. Судебная практика последних лет обоснованно исходит из того, что для признания действий представительством требуются не просто полномочия распоряжаться имуществом, но и направленность дей-

17 Гражданское право: Учебник. В 2 т. / Под ред. Б.М. Гонгало. Т. 1. 2-е изд. перераб. и доп.- М.: Статут, 2017. // URL: <http://be5.biz/pravo/g023/11.html#1>. // С. 289-290.

18 Алланина Л.М. Гражданское право: учебник. Тюмень: Вектор Бук, 2018. – URL: Научная электронная библиотека Elibrary.ru // URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=37123891>.

19 Молчанов А.А. Гражданское право (общая часть): учебник. - СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2018. С. 20- 202.

ствий в пользу представляемого (Определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 17.06.2008 № 75-В08-32 // СПС «Гарант»)²⁰.

Ю.С. Харитоновна также употребила выражение «представительство без полномочия», однако в ином контексте, чем предыдущие авторы: «Применительно к представительству без полномочия можно указать, что контрагент, вступающий в отношения с представителем, не должен каждый раз выяснять, не дал ли тому представляемый указаний более строгих, чем те, которые нашли отражение в доверенности, и не совершается ли сделка в интересах представителя, не совпадающих с интересами представляемого. Однако в случаях, если контрагенту доступна специфика внутренних отношений представляемого и представителя, закон отказывает ему в защите, как это будет показано ниже». Однако точное понимание Ю.С. Харитоновой выражения «представительство без полномочия» непонятно по той причине, что до указанной цитаты автор говорила и о статье 183 ГК РФ («Заключение сделки неуполномоченным лицом»), и о статье 174 ГК РФ («Последствия нарушения представителем или органом юридического лица условий осуществления полномочий либо интересов представляемого или интересов юридического лица»), и о п. 1 статьи 179 ГК РФ (в редакции, действовавшей до 1 сентября 2013 года, в которой речь шла о сделке, совершенной под влиянием обмана, насилия, угрозы, злонамеренного соглашения представителя одной стороны с другой стороной, а также кабальной сделке)²¹. **Как видим, в доктрине существует точка зрения, что «представительство без полномочия» не тождественно только лишь заключению сделки неуполномоченным лицом, а включает в себя, помимо по-**

20 Токар Е.Я. Неправомерные действия в отношениях представительства // Вестник академии права и управления. 2012. № 28. 66 с.

21 Харитоновна Ю.С. Заключение сделки неуполномоченным лицом: изменения в ГК РФ и судебная практика // Право и экономика. 2013. № 9. // URL: <http://отрасли-права.рф/article/7048>.

следного, и иные случаи «неуполномоченности». В этом случае «представительство без полномочия» является некой собирательной категорией.

На наш взгляд, автором, указавшим на то, что представительство без полномочия не исчерпывается только случаями заключения сделки неуполномоченным лицом, является Е.А. Мельник: «Действующий Гражданский кодекс Российской Федерации в главе 10 «Представительство. Доверенность» определяет правовые последствия действий без полномочий или с их превышением отлично от Гражданского кодекса РСФСР 1964 года. Кроме того, в него был включен принципиально новый для российского права институт действий в чужом интересе без поручения, затрагивающий вопрос о представительстве без полномочий. Несмотря на это, современным законодательством охватывается далеко не весь спектр вопросов о действиях без полномочий или с их превышением. Нельзя также признать удовлетворяющим современным требованиям определение последствий юридических действий неуполномоченных лиц»²² (подчеркнуто мною – Н.С.). Вместе с тем, в положениях, выносимых Е.А. Мельник на защиту, не сказано о соотношении понятий представительства без полномочия с иными категориями (прежде всего, с категорией действий в чужом интересе без поручения, исследованной Е.А. Мельник).

Таким образом, еще одной категорией, которая наряду с заключением сделки неуполномоченным лицом может входить в систему представительства без полномочия, является категория «действий в чужом интересе без полномочия».

Важно также отметить, что Е.А. Мельник указала на проблему соотношения институтов действий в чужом

²² Мельник Е.А. Действия в чужом интересе без поручения: юридическая природа и правовые последствия. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. С.-Пб., 2006. // URL: <http://www.dslib.net/civil-pravo/dejstvija-v-chuzhom-interese-bez-poruchenija.html>.

интересе без поручения и неосновательного обогащения: «Сейчас со всей очевидностью можно сказать, что актуальность рассмотрения правовых последствий действий без полномочий или с их превышением, неосновательное обогащение, определяется недостаточной разработкой вышеуказанных вопросов, следствием чего является противоречивость и неясность норм, регулирующих исследуемые правоотношения. В этой связи представляется необходимым произвести анализ положений российского законодательства, касающихся представительства без полномочий и неосновательного обогащения»²³. Эта проблема действительно заслуживает исследования. Причиной ее являются исторические предпосылки, когда, как мы указывали во втором параграфе первой главы, дореволюционные российские суды в целях разрешения дел о negotiorum gestio (ведении чужих дел без поручения) ввиду отсутствия в законодательстве прямых соответствующих норм применяли норму о неосновательном обогащении - статью 574 т. X ч. I Свода законов гражданских, согласно которой никто не властен, без законного основания, присваивать себе выгоды от чужого имущества или от чужих действий и получать себе приращение с ущербом для другого. О сходстве и существенном отличии неосновательного обогащения и действий в чужом интересе без поручения указано и в диссертации Д.О. Алексеенко²⁴. **Таким образом, исследование соотношения ведения чужих дел без поручения и неосновательного обогащения - это еще одна из граней, подлежащих исследованию в целях упорядочения доктринальных и законодательных положений обо всех явлениях представительства без полномочий, в частности положений о заключении сделки неуполномоченным лицом.**

23 Там же.

24 Алексеенко Д.О. Действия в чужом интересе без поручения по российскому гражданскому праву. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. - Москва, 2003. // URL: <https://www.dissercat.com/content/deistviya-v-chuzhom-interese-bez-porucheniya-po-rossiiskomu-grazhdanskomu-pravu>.

О необходимости выявления существенных характеристик ряда похожих категорий и их разграничении говорится в следующем источнике: «При совершении действий в чужом интересе без поручения возникает две группы обязательств: первые порождаются действиями, имеющими место при спасании имущества, жизни и здоровья другого лица; вторые же возникают при совершении сделок в интересах иного третьего лица. В правовой системе российского государства, в цивилистической литературе имеется различное понимание действий в чужом интересе без поручения и его содержания. Кроме того, действия в чужом интересе без поручения имеют много общего с такими институтами как представительство, договор поручения, обязательство из неосновательного обогащения и причинения вреда. Разграничение их крайне необходимо, ибо от этого зависит и правильное применение соответствующих норм, регулирующих те или иные отношения»²⁵.

В учебнике под редакцией А.П. Сергеева и Ю.К. Толстого представительству без полномочия посвящен целый параграф, в котором сказано, в частности, следующее: «Наличие у представителя полномочий - непременное условие всякого представительства. В гражданском обороте встречаются, однако, и такие случаи, когда сделки и иные юридические действия от имени и в интересах одних лиц совершаются другими лицами, не имеющими на это необходимых полномочий. Иногда такая ситуация возникает в чистом виде, когда между участниками гражданского оборота вообще отсутствует какая-либо предварительная договоренность о представительстве. Например, гражданин, зная, что его знакомый нуждается в дачном помещении, но не имея от него на этот счет никакого конкретного поручения, заключает от его имени договор

25 Балыкин Д.А. Действия в чужом интересе без поручения. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. // Рязань, 2002. // URL: <https://www.dissercat.com/content/deistviya-v-chuzhom-interese-bez-porucheniya>.

об аренде дома. Чаще, однако, в реальной жизни имеет место так называемое мнимое представительство, когда участники гражданского оборота полагают, что действуют в соответствии с правилами о представительстве, но в действительности представитель соответствующим полномочием не обладает. Примерами такого мнимого представительства могут служить случаи неправильного оформления доверенности, прекращения ее действия в связи с истечением срока, отменой ее представляемым и т. п. Наконец, нередко случается, что представитель располагает полномочием, однако при его осуществлении выходит за его пределы, например, заключает договор о приобретении для представляемого имущества в гораздо большем количестве, чем ему было поручено»²⁶ (автор параграфа – А.П. Сергеев; подчеркивания осуществлены мною – Н.С.). Можно предположить, что, по мнению А.П. Сергеева, представительство без полномочия включает в себя: совершение сделок и иных юридических действий лицами, не имеющими полномочий; действия в чужом интересе без полномочия; превышение полномочия; мнимое представительство. Вместе с тем, в указанном учебнике правовые последствия представительства без полномочия излагаются в самом общем виде, без изложения нюансов, составляющих сущность каждого вида представительства без полномочия.

В учебнике М.Ф. Лукьяненко представительству без полномочия дана следующая характеристика: «Представительство без полномочий возникает в силу: отсутствия предварительной договоренности в представительстве; мнимого представительства (неправильное оформление доверенности); выхода за пределы представительства. Такое представительство не порождает прав и обязанностей для представляемого, но юридически эти действия

²⁶ Гражданское право: учеб.: в 3 т. Т. 1. – 6-е изд., перераб. и доп. / Н.Д. Егоров, И.В. Елисеев [и др.]; отв. ред. А.П. Сергеев, Ю.К. Толстой. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005. С. 332-334.

не безразличны. Если представляемый одобрил действия, то в отношении его возникают права и обязанности, сделка действительна с момента ее совершения и третье лицо, знавшее о неправомотности представителя, не может отказать от сделки. Последующее одобрение может быть сделано в любой форме. Если представляемый не одобрит действия, права и обязанности возникнут у совершившего сделку. Он и несет ответственность по такой сделке»²⁷. Как видно, автор изложил свое видение видов (случаев) представительства без полномочия. Однако корректность этой системы вызывает у нас сомнения.

В учебнике Л.Ю. Грудцыной и А.А. Спектор не говорится о представительстве без полномочия, однако в помещенной в учебнике программе курса «Гражданское право (Общая часть)» в теме «Представительство. Доверенность» указаны такие вопросы (темы): «Последствия совершения юридически значимых действий неуполномоченным лицом или с превышением полномочий (представительство без полномочий)»²⁸.

В учебниках под редакцией С.С. Алексеева²⁹, М.И. Брагинского и В.В. Витрянского³⁰, О.Н. Садикова³¹, Е.А. Суханова³² понятия «представительство без полномочия» не содержится.

Исходя из проведенного нами исследования пробле-

27 Лукьяненко М.Ф. Гражданское право Российской Федерации. Общая часть: учебное пособие. 3-е изд., перераб. и доп. Тюмень: Издательство Тюменского государственного университета, 2011. 172 с.

28 Грудцына Л.Ю., Спектор А.А. Гражданское право России: Учебник для вузов. - М.: ЗАО Юстицинформ, 2008. 12 с.

29 Алексеев С.С., Гонгало Б.М., Мурзин Д.В. и др. Гражданское право: учебник (под общ. ред. чл.-корр. РАН С.С. Алексеева). - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: «Проспект», 2011.

30 Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга третья: Договоры о выполнении работ и оказании услуг. - М.: «Статут», 2002.

31 Гражданское право: Учебник. Том I (под ред. доктора юридических наук, профессора О.Н. Садикова). - «Контракт»: «ИНФРА-М», 2006 г.

32 Гражданское право. В 4 т., Т. 1: Общая часть: учеб. для студентов вузов, обучающихся по направлению 521400 «Юриспруденция» и по специальности 021100 «Юриспруденция» / [Ем В.С. и др.]; отв. ред. - Е.А. Суханов. - 3 - е изд., перераб. и доп. - М.: Волтерс Клувер, 2006.

мы, «представительство без полномочия» является достаточно часто употребляемым в литературе выражением. Однако доктрина не содержит единообразного подхода к пониманию сущности и видов этого понятия. В законодательстве Российской Федерации выражение «представительство без полномочия» не употреблено, однако имеется правовое регулирование различных случаев совершения действий одним лицом от имени другого лица без соответствующего полномочия: это статья 183 ГК РФ («Заключение сделки неуполномоченным лицом»), статья 174 ГК РФ («Последствия нарушения представителем или органом юридического лица условий осуществления полномочий либо интересов представляемого или интересов юридического лица»), глава 50 ГК РФ («Действия в чужом интересе без полномочия»). По нашему мнению, необходимо проведение дальнейших исследований понятия и видов представительства без полномочия - в целях эффективности правового регулирования, правоприменения и, соответственно, стабильности и безопасности экономического оборота.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ // Российская газета. - 08.12.1994 г. № 238-239.
2. Алексеев С.С., Гонгало Б.М., Мурзин Д.В. и др. Гражданское право: учебник (под общ. ред. чл.-корр. РАН С.С. Алексеева). - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: «Проспект», 2011. 536 с.
3. Алексеенко Д.О. Действия в чужом интересе без поручения по российскому гражданскому праву. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. - Москва, 2003. // URL: <https://www.dissercat.com/content/deistviya-v-chuzhom-interese-bez-porucheniya-porossiiskomu-grazhdanskomu-pravu>.
4. Алланина Л.М. Гражданское право: учебник. Тюмень: Вектор Бук, 2018. 82 с. - URL: Научная электронная библиотека Elibrary.ru // URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=37123891>.
5. Байгушева Ю.В., Крашенинников Е.А. Представительство без полномочия // Вестник Высшего арбитражного суда Российской Федерации. 2014. № 2. С. 29-61.
6. Байгушева Ю.В. Представительство по российскому гражданскому праву (к разработке отечественной доктрины с учетом опыта западноевропейской цивилистики): дис. ... д. юрид. наук. С.-Пб., 2015. 322 с.
7. Балькин Д.А. Действия в чужом интересе без поручения. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. - Рязань, 2002. // URL: <https://www.dissercat.com/content/deistviya-v-chuzhom-interese-bez-porucheniya>.
8. Баранов С.Ю. К вопросу об участии уполномоченных органов при рассмотрении

- дел о несостоятельности (банкротстве) // Современные тенденции развития гражданского и гражданского процессуального законодательства и практики его применения. 2017. Том 4. С. 223-226
9. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга третья: Договоры о выполнении работ и оказании услуг. – М.: «Статут», 2002. 1038 с.
10. Васильчикова Н.А., Смирнов В.И. Сравнительный анализ действий в чужом интересе без поручения и отношений представительства без полномочий как односторонних сделок // Вестник Санкт – Петербургского университета МВД России. 2012. № 2 (54). С. 75-77.
11. Горфина М.Н., Горфина Н.Л. Проблемные аспекты представительства без полномочий и его правовой исход // Прорывные научные исследования как двигатель науки. Сборник статей Международной научно-практической конференции (Омск, 13 августа 2016 г.). С. 126-130.
12. Гражданское право. В 4 томах. Том 1: Общая часть: учеб. для студентов вузов, обучающихся по направлению 521400 «Юриспруденция» и по специальности 021100 «Юриспруденция» / [Ем В.С. и др.]; отв. ред. – Е.А. Суханов. 3-ье изд., перераб. и доп. – М.: Волтерс Клувер, 2006. 720 с. (Серия «Классический университетский учебник» / Моск. гос. ун-т им. М.В. Ломоносова).
13. Гражданское право: Часть 1: Учебник / Под ред. В.П. Мозолина, А.И. Масляева. – М.: Юристь, 2005. – 719 с. - URL: <https://lawdiss.org.ua/books/a1813.doc.html>
14. Гражданское право: Учебник. В 2 т. / Под ред. Б.М. Гонгало. Т. 1. 2-е изд. перераб. и доп. - М.: Статут, 2017. 511 с.
15. Гражданское право: учеб.: в 3 т. Т. 1. – 6-е изд., перераб. и доп. / Н.Д. Егоров, И.В. Елисеев [и др.]; отв. ред. А.П. Сергеев, Ю.К. Толстой. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005. С. 332-334. 776 с.
16. Гражданское право: Учебник. Том I (под ред. доктора юридических наук, профессора О.Н. Садикова). – «Контракт»: «ИНФРА-М», 2006. 493 с.
17. Грудцына Л.Ю., Спектор А.А. Гражданское право России: Учебник для вузов. - М.: ЗАО Юстицинформ, 2008. 560 с.
18. Дурнева П.Н. Мнимое представительство // Актуальные проблемы современного российского права: материалы III Международной научно-практической конференции. Невинномысск, 10-11 февраля 2011 года. - Невинномысск: НГГТИ, 2011. С. 125-131.
19. Кочергин П.В. Добросовестное приобретение имущества по договору в гражданском праве России. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Ростов-на-Дону, 2009. 30 с. // URL: <http://lawtheses.com/dobrosovestnoe-priobretenie-imuschestva-po-dogovoru-v-grazhdanskom-prave-rossii>.
20. Лоренц Д.В. Виндикация: юридическая природа и проблемы реализации. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. - Краснодар, 2008. 25 с.
21. Лукьяненко М.Ф. Гражданское право Российской Федерации. Общая часть: учебное пособие. 3-е изд., перераб. и доп. Тюмень: Издательство Тюменского государственного университета, 2011. 460 с.
22. Мельник Е.А. Действия в чужом интересе без поручения: юридическая природа и правовые последствия. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. С.-Пб., 2006. // URL: <http://www.dslib.net/civil-pravo/dejstvija-v-chuzhom-interese-bez-poruchenija.html>.
23. Молчанов А.А. Гражданское право (общая часть): учебник. - СПб.: Изд-во СПб унта МВД России, 2018. 332 с.
24. Пантелишина О.В. Правовое регулирование отношений представительства в гражданском праве. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук / 2007. 22 с. // URL: <https://www.dissercat.com/content/pravovoe-regulirovanie-otnoshenii-predstavitelstva-v-grazhdanskom-prave>.
25. Рахмилович В.А. О праве собственности на вещь, отчужденную неуправомоченным лицом добросовестному приобретателю (к вопросу о приобретении права от неполномоченного лица) // Проблемы современного гражданского права: Сб. статей. М. «Городец», 2000. С. 126-144.
26. Рудьман Д.С. О некоторых аспектах соотношения мнимого представительства и

- представительства без полномочий // Правовые проблемы укрепления российской государственности: сб. статей / ред. В.М. Лебедев, Г.Л. Осокина, Е.С. Болтанова, Г.Г. Пашкова. – Томск: Издательский Дом Томского государственного университета, 2018. Ч. 76. 116 с. (С. 31-33).
27. Савельев А.И. Гражданско-правовое регулирование договоров между клиентом и Интернет-провайдером в сети Интернет: автореферат дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. - Москва, 2008. 24 с. // URL: <https://www.dissercat.com/content/grazhdansko-pravovoe-regulirovanie-dogovorov-mezhdu-klientom-i-internet-provaiderom-v-seti-i>.
28. Сергеев А.П., Терещенко Т.А. Видимое (подразумеваемое) полномочие в отечественной доктрине, гражданском законодательстве и правоприменительной практике // Вестник арбитражного суда Московской области. 2016. № 1. С. 43-53.
29. Скловский К.И. О действительности продажи чужого имущества // Вестник Высшего арбитражного суда Российской Федерации. 2003. № 9 (15 сентября 2003 г.). С. 80-99.
30. Токар Е.Я. Неправомерные действия в отношениях представительства // Вестник академии права и управления. 2012. № 28. С. 61-71.
31. Тузов Д.О. Отчуждение имущества неуправомоченным лицом: вопросы юридической квалификации договора // Законодательство. 2003. № 6. С. 15-21.
32. Тузов Д.О. Продажа чужой вещи и проблема защиты добросовестного приобретателя в российском гражданском праве // Высшего арбитражного суда Российской Федерации. 2007. № 1. С. 4-17.
33. Тузов Д.О. Еще раз о действительности обязательного договора продажи, заключенного неуправомоченным лицом // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2007. № 12. С. 4-17.
34. Харитоновна Ю.С. Заключение сделки неуполномоченным лицом: изменения в ГК РФ и судебная практика // Право и экономика. 2013. № 9. // URL: <http://отрасли-права.рф/article/7048>.
35. Черепанин Е.Ю. Заключение сделки неуполномоченным лицом: вопросы теории и практики // Материалы III Всероссийской научно – практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Проблемы развития правовой системы современной России» (Курган, 18 мая 2012 г.). С. 154-159.
36. Шевцов С.Г. Продажа имущества неуправомоченным лицом. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. - Москва, 2004. 23 с.
37. Щербаков Н.А., Маклаков В.О. Последующее одобрение процессуальных действий, совершенных представителем без полномочия // Закон. 2014. № 11. С. 106-111.
38. Ушаков О.В. Добросовестное правоприобретение от неуправомоченного лица. Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. // Ижевск, 2002. 224 с.
39. Эрделевский А.М. О последствиях совершения сделки неуполномоченным лицом // Хозяйство и право. 2011. № 11. С. 38-40. // URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/51203-posledstviyakh-sovsheniya-sdelki-neupolnomochennym-licom>.

Аннотации

Терновая Л.О.

Геополитические смыслы перешейков

В геополитике можно выделить пространства, к которым вполне применимы характеристики идиоматического оборота «узкое место». Эти территории, перешейки, такие же слабые и уязвимые, как и аспекты какого-либо дела. Однако, это в геополитике это справедливо лишь с одной стороны. С другой, они являются зонами перехода, транзита, позволяющего налаживать в благоприятных условиях экономические связи. Это утверждение справедливо по отношению ко всем таким пространствам, включая перешейки Крыма.

Ключевые слова: геополитика, транзит, экономика, торговля, международные связи, Крым.

Мотылёва К.И.

Профсоюзные транспортные забастовки в Италии

В статье рассматриваются актуальные вопросы правового регулирования забастовочных движений работников транспорта в Италии, с учетом особенностей, традиций, менталитета.

Ключевые слова: Италия, забастовка, стачка, достойный труд, работники транспорта, трудовое право, профсоюзы Италии.

Кантаева О.В.

О самых грязных и самых чистых городах Крыма

В статье рассматриваются основные экологические проблемы в Крыму и пути их решения.

Ключевые слова: экологические проблемы, Крым, чистые города, загрязненные города, природно-климатические условия.

Саглаева Н.А.

Об актуальной для экономического оборота цивилистической проблеме сущности, видов «представительства без полномочия» и расположения среди этих видов случаев «заключения сделки неуполномоченным лицом»

Статья посвящена освещению значимой для экономического оборота гражданско-правовой проблемы сущности и видов часто упоминаемого в доктрине «представительства без полномочия» и, соответственно, проблемы расположения среди этих видов случаев «заключения сделки неуполномоченным лицом»: автором приведены теоретические подходы к пониманию представительства без полномочия, что подтверждает отсутствие в цивилистике единообразного понимания содержания указанной категории. По мнению автора, указанный пробел в теории гражданского права нежелателен с позиций правового регулирования, правоприменения и экономического оборота.

Ключевые слова: представительство без полномочия, заключение сделки неуполномоченным лицом, действия в чужом интересе без полномочия.

Abstracts

Ternovaya L.O.

Geopolitical meanings of isthmuses

In geopolitics, we can distinguish spaces to which the characteristics of the idiomatic “bottleneck” are quite applicable. These territories, the isthmuses, are as weak and vulnerable as the aspects of a case. However, this is true in geopolitics on one side only. On the other hand, they are zones of transition, transit, allowing to establish economic relations in favorable conditions. This statement is true for all such spaces, including the Crimea isthmuses.

Key words: geopolitics, transit, economy, trade, international relations, Crimea.

Motilyova K.I.

Union transport strikes in Italy

The article deals with topical issues of the legal regulation of strike movements of transport workers in Italy, taking into account the characteristics, traditions, mentality, Italian trade unions.

Key words: Italy, strike, decent work, transport workers, labor law.

Kantayeva O.V.

About the dirtiest and purest cities of the Crimea

In article the main environmental problems in the Crimea and a way of their decision are considered.

Key words: environmental problems, the Crimea, the pure cities, the polluted cities, climatic conditions.

Saglayeva N.A.

About the actual for economic turnover civilistic problem of essence,

types of «representation without authority»

and location among these types of cases of

«conclusion of the transaction by the unauthorized person»

The article is devoted to the coverage of the essence and types of the «representation without authority» often mentioned in the doctrine and, accordingly, the problem of location among these types of cases of conclusion of a transaction by an unauthorized person. The author presents the theoretical approaches to the understanding of the content of representation without authority, which confirms the lack of the same understanding of this category in civil law. According to the author, this gap in the theory of civil law is undesirable from the standpoint of legal regulation, law enforcement and economic turnover.

Key words: representation without authority, conclusion of a transaction by an unauthorized person, actions in someone else’s interest without authority.

Авторы

Кантаева О.В. - доктор экономических наук, Генеральный директор ООО Аудиторская фирма «ЛЮДМИЛА».

Мотылёва К.И. - студентка Института экономики и права (филиала) «Академия труда и социальных отношений» в г. Севастополе.

Саглаева Н.А. - преподаватель кафедры правоведения Севастопольского экономико-гуманитарного института (филиала) ФГАОУ ВО «КФУ имени В.И. Вернадского» (г. Севастополь), старший преподаватель кафедры гражданского права и процесса Института экономики и права (филиал) Образовательного учреждения профсоюзов высшего образования «Академия труда и социальных отношений» в г. Севастополе, аспирант Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации».

Терновая Л.О. - профессор кафедры социологии и управления МАДИ (Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет).

Authors

Kantayeva O.V., Doctor of Economics, General Director of Audit Firm "LYUDMILA" LLC.

Motilyova K.I., Student of the Institute of Economics and Law (branch) of the Academy of Labor and Social Relations in Sevastopol.

Saglayeva N.A., lecturer of the Department of law of the Sevastopol economic and humanitarian Institute of V.I. Vernadsky Crimean Federal University, senior lecturer of the department of civil law and process of the Institute of Economics and Law of the Educational Institution of the Trade Unions of Higher Education «Academy of Labour and Social Relations» in Sevastopol, graduate student of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation.

Ternovaya L.O., Doctor of Historical Sciences, Professor (The Moscow Automobile and Road Construction University).