



Свидетельство о регистрации средств массовой информации
ПИ № ФС77-59046
от 18 августа 2014 г.

Эл. № ФС77-623919
от 3 июля 2015 г.

Альманах «Крым» *№ 13*

ISSN 2658-7793

4 выпуска в год.

Сайт: <http://etnosocium.ru/almanakh-krym> (входящего в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ)

Языки: русский, английский.

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka.

Учредитель: Фонд поддержки межнациональной культуры и общественных международных отношений

Москва 2018

Цели и тематика

Создавая наш альманах мы объединяем усилия, мысли, чувства тех, кто воспринимает Крым не только с точки зрения опыта прошлых поколений, но и как место, где предстоит еще много и много работать, трудиться, сотрудничать людям разных культур, разных этноконфессиональных ориентиров, людям разных поколений, размышляющих об экономических и политических судьбах полуострова.

Альманах «Крым» является международным журналом как по составу редакционной коллегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Журнал предназначен для публикаций научных статей являющимися результатом фундаментальных и прикладных научных исследований российских и зарубежных ученых, обзорных научных материалов, научных сообщений, тематических библиографических обзоров. В журнале могут быть опубликованы материалы, научная ценность которых и пригодность для публикации оценена редакционным советом журнала.

В состав редакционного совета входят специалисты внесшие значительный вклад в развитие науки. Все участники редакционного совета имеют ученые степени.

Все научные статьи, поступившие в редакцию журнала, проходят двойное слепое рецензирование.

Редакционный совет журнала приглашает к сотрудничеству специалистов специальностей:

- Экономика. Экономические науки;
- Политика. Политические науки;
- Комплексное изучение отдельных стран и регионов.

для подготовки специальных тематических выпусков.

Электронный адрес: izdanie-k@list.ru.

Правила оформления статей, архив и дополнительная информация размещены на сайте: <http://etnosocium.ru/almanakh-krym>.

Специальности:

08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством

08.00.08 Финансы, денежное обращение и кредит

08.00.14 Мировая экономика

Оригинал-макет подготовлен Фондом поддержки межнациональной культуры и общественных международных отношений.

105066, Москва, Спартаковская ул., д. 19, стр. 3.

Тел.: +7 (495) 708-3000

Зам. главного редактора **Чапкин С.В.**

Корректор **Белоусова Е.А.**

Верстка и дизайн **Брик Т.А.**

Бумага офсетная №1.

Гарнитура Minion Pro

Формат 60x90/16.

Тираж 1000 экз. Усл. п.л. 5,125



Certificate of registration of mass media
ПИ № ФС77-59046
Founded in August 18, 2014

Эл. № ФС77-62319
Founded in July 3, 2015

Альманах «CRIMEA»

№ 13

ISSN 2658-7793

4 issues per year

Site: <http://etnosocium.ru/almanakh-krym>

Languages: Russian, English.

The journal's materials are placed on Russian Scientific Electronic Library, Electronic Journals Library (Cyberleninka).

Founder: The fund for the support of inter-ethnic culture and public and international relations

Moscow 2018

Aims and Scope

Creating our almanac, we wanted to unite the efforts, thoughts, feelings of those who perceive the Crimea not only from the point of view of historical experience of past generations, but also as a place where there is still a lot and a lot to work, to work for people of different cultures, different ethno-confessional orientations, people of different generations, reflecting on the political fate of the peninsula.

Almanac "CRIMEA" is international both in terms of the editorial structure and expert board and authors and subjects of publications.

The journal is intended to publish results of the fundamental and applied scientific researches of the Russian and foreign scientists in the form of scientific articles, review scientific material, bibliographical reviews on specific topics of scientific researches. The journal may publish the materials with the scientific value and suitability for publication valued by the journal editorial board.

The composition of the Editorial Board consists specialists who made a significant contribution to the development of science. All members of the Editorial Board have academic degrees.

An bilateral anonymous ("blind") peer review method is mandatory for processing of all scientific manuscripts submitted to the editorial staff of Almanac "CRIMEA". This implies that neither the reviewer is aware of the authorship of the manuscript, nor the author maintains any contact with the reviewer.

The editorial board of the journal invites for cooperation the professionals engaged in such spheres as:

- Economy. Economic sciences;
- Politics. Political science;
- Comprehensive study of individual countries and regions;

for thematic issue initiatives with guest editors.

E-mail: izdanie-k@list.ru.

Further information regarding notes for contributors, subscription, and back volumes is available at: <http://etnosocium.ru/almanakh-krym>.

Specialties:

08.00.05 Economics and Management of National Economy

08.00.08 Finance, money circulation and credit

08.00.14 World Economy

The fund for the support of inter-ethnic culture and public and international relations.

Address of the Editorial Board:

19-3. Spartakovskaya str., 105066, Moscow, Russia.

Ph. +7 (495) 708-3000

Deputy. Chief Editor **Chapkin S.V.**

Corrector **Belousova E.A.**

Layout **Brik T.A.**

Offset paper №1.

Size 60x90/16.

Printing run 100 copies. Open price.

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Главный редактор:

Рябова Е.И., кандидат политических наук, доцент кафедры трудового права Института экономики и права (филиала) ОУП ВО «Академии труда и социальных отношений» в г. Севастополе. Разработчик и преподаватель курсов повышения квалификации для государственных гражданских служащих в г. Севастополе. Ведущий специалист по трудовым и служебным спорам.

Заместитель главного редактора:

Кондрашихин А.Б., доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры экономики и менеджмента, Институт экономики и права (филиал) ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений» г. Севастополе.

Ученый совет:

Белов В.Г., доктор экономических наук, профессор, Вольное экономическое общество (Президент).

Богомольный Е.И., доктор экономических наук, кандидат технических наук, профессор, лауреат Государственной премии РФ и премии Правительства Российской Федерации, член наблюдательного совета ГК Фонд содействия реформированию ЖКХ, заведующий кафедрой управления недвижимостью, проблем землепользования и ЖКХ Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Болотских Е.Г., почетный член Российской Академии Художеств, Заслуженный художник Российской Федерации, Член Российского Союза Художников, Московского Союза Художников, Творческого Союза Художников России, Международного Художественного Фонда, Профессор Кафедры дизайна РГСАИ.

Водолацкий В.П., доктор социологических наук, депутат Государственной Думы Российской Федерации, Верховный Атаман Союза Казаков-Воинов России и Зарубежья, Казачий генерал.

Дорина Е.Б., доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой Национальной экономики и государственного управления, Белорусский государственный экономический университет, г. Минск, Республика Беларусь.

Кантаева О.В., доктор экономических наук, аттестованный аудитор РФ, Генеральный директор ООО «Аудиторская фирма «ЛЮДМИЛА».

Ларина Т.В., кандидат экономических наук, заместитель начальника управления - начальник отдела Департамента экономического развития города Севастополя.

Мартынкин А.В., кандидат исторических наук, директор Центра политических и этноконфессиональных исследований при Филиале МГУ в г. Севастополе, и.о. заместителя декана историко-филологического факультета, доцент кафедры истории и международных отношений Филиала МГУ в г. Севастополе.

Михайленко А.Н., доктор политических наук, профессор, государственный советник Российской Федерации 3 класса.

Мурашко С.Ф., профессор, доцент. Почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, Профессор кафедры русского и иностранных языков, Московская академия Следственного комитета Российской Федерации.

Наумова Г.Р., доктор исторических наук, профессор МГУ имени М.В. Ломоносова.

Стаськов Н.В., доктор политических наук, эксперт.

Терновая Л.О., доктор исторических наук, профессор МАДИ (Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет).

Тумакова С.В., доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры Экономики и менеджмента, Институт экономики и права (филиал) ОУП ВО «АТиСО» в г. Севастополе.

Фотина Л.В., доктор экономических наук, профессор Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Хонали Курбонзода, доктор исторических наук. Профессор, ректор Государственного учреждения «Республиканский Институт Повышения Квалификации и Преподготовки Работников Сферы Образования», Таджикистан. Республиканский Институт Повышения Квалификации и Преподготовки Работников Сферы Образования.

Янускина В.В., кандидат юридических наук, преподаватель кафедры правоведения и практической юриспруденции Института общественных наук Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Международный блок:

Инь Жуюй, КНР, Дальневосточный Федеральный Университет.

Сорвилов Б.В., доктор экономических наук, профессор, зав. кафедры Экономической теории и мировой экономики Гомельского государственного университета имени Франциска Скорины.

EDITORIAL COUNCIL

Chief Editor:

Ryabova E.I., Candidate of Political Sciences, Associate Professor of the Department of theoretical and public law courses, Institute of Economics and Law (affiliate) educational institutions of higher education unions «Academy of Labor and Social Relations» in Sevastopol. Developer and teacher of advanced training courses for public affairs of employees in the city of Sevastopol. Leading expert on labor and official disputes.

Deputy Chief Editor:

Kondrashihin A.B., Doctor of Economics, Professor, Department of Economics and Management, Institute of Economics and Law (Branch) «Academy of Labour and Social Relations» in Sevastopol.

Academic Council:

Belov V.G., Doctor of economic sciences, Professor, Free Economic Society (President).

Bogomolni E.I., Doctor of Economic Sciences, Candidate of Technical Sciences, Professor, laureate of the State Prize of the Russian Federation and the Prize of the Government of the Russian Federation, member of the Supervisory Board of the State Committee for Housing and Communal Services, Head of the Department of Real Estate Management, Land Use and Housing and Communal Services of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation.

Bolotskih E.G., Honored Member of the Russian Academy of Arts, Honored Artist of the Russian Federation, Member of the Russian Union of Artists, the Moscow Union of Artists, the Creative Union of Artists of Russia, the International Art Foundation, Professor of the Design Department of the Russian State University of Art and Design.

Dorina E.B., Doctor of Economic Sciences, Professor, Head of the Department of National Economy and Public Administration, Belarusian State Economic University, Minsk, Republic of Belarus.

Fotina L.V., Doctor of Economic Sciences, Professor of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

Honali Kurbonzoda, Doctor of Historical Sciences. Professor, Rector

of the “National Institute of professional development and training of educators”, Tajikistan.

Kontaeva O.V., Doctor of Economic Sciences, Certified Auditor of the Russian Federation, General Director of “Lyudmila” Audit firm.

Larina T.V., Candidate of Economic Sciences, Deputy Head of the economic development department in Sevastopol.

Martinkin A.V., Candidate of Historical Sciences, Director of the Center for Political and Ethnic Confessional Studies at the Moscow State University in Sevastopol, Deputy Dean of the Faculty of History and Philology, Associate Professor of the Department of History and International Relations of the Moscow State University in Sevastopol.

Mikhaylenko A.N., Doctor of Political Sciences, Professor, State Counselor of the Russian Federation of the 3rd class.

Murashko S.F., Professor. Honored Worker of Higher Professional Education of the Russian Federation, Professor of the Department of Russian and Foreign Languages, Moscow Academy of the Investigative Committee of the Russian Federation.

Naumova O.V., Doctor of Historical Sciences, Professor, Lomonosov Moscow State University.

Stas’kov N.V., Doctor of Political Sciences, Expert.

Ternovaya L.O., Doctor of Historical Sciences, Professor MADI (The Moscow Automobile and Road Construction University).

Vodolackiy V.P., Doctor of Social Sciences, Deputy of the State Duma of the Russian Federation, Supreme Ataman of the Union of Cossacks of Russia and abroad Warriors, Cossack General.

Yanuskina V.V., Candidate of Law, Lecturer of the department of jurisprudence and practical jurisprudence, Institute of Social Sciences of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

Yumakova S.V., Doctor of Economic Sciences, Professor, Department of Economics and Management, Institute of Economics and Law in Sevastopol.

International block:

In Jui, People’s Republic of China, Far Eastern Federal University.

Sorvirov B.V., Doctor of Economic Sciences, Professor, Head of the Department of Economic Theory and World Economy of Francis Skaryna Gomel State University.

Содержание

Крым в мировой экономике и геополитике

- Ильченко В.Н.*** Занятость и безработица в городе Севастополе в трансформационный период после изменения законодательства.....11
- Дмитриева В.В.*** К вопросу переселения христианского населения Крыма в Приазовье в конце XVIII в.....19
- Вакулова Т.В.*** Экономика Российского Крыма: путь в средиземноморский регион в конце XVIII – начале XIX вв.....24

Экономика и право

- Старостин В.А.*** Соотношение политического и правового содержания рабочего времени.....30

Экономика образования

- Кондрашихин А.Б.*** Методология экономического исследования в задачах развития основ социального государства.....39

Экономика туризма. Финансы и денежное обращение

- Золотое кольцо Боспорского царства*.....50

Экономика и живая история

- Рубинас Ю.В.*** Реформирование бюджетного процесса: основные тенденции и проблемы.....52
- Мандрыка Е.В., Мандрыка Н.Н.*** Особенности формирования социального государства в постсоветских странах.....62
- Бакулина А.Н., Белая М.Н., Шахова Е.С.*** Концепция бережливого производства и инструменты ее внедрения на ООО «Агрофирма «Золотая балка».....69

Аннотации.....75

Авторы.....81

Content

Crimea in the world economy and geopolitics

- Ilchenko V.N.*** Employment and unemployment in the city of Sevastopol in the transformation period after the changes in the legislation...11
- Dmitrieva V.V.*** To the question of resettlement of the Christian population of the Crimea in Praizovie at the end of the XVIII century.....19
- Vakulova T.V.*** The economy of the Russian Crimea: the path to the Mediterranean region in the late XVIII – early XIX centuries.....24

Economics and Law

- Starostin V.A.*** The political relationship and legal content of the working time.....30

Economics of Education

- Kondrashihin A.B.*** Methodology of economic research in tasks of development of social state bases.....39

Economy of Tourism. Finance and money circulation

- The Golden Ring of the Bosphorus Kingdom***.....50

Economy and Living History

- Rubinas Y.V.*** Reforming of the budgetary process: main tendencies and problems.....52
- Mandryka E.V., Mandryka N.N.*** Features of the formation of a social state in the post-soviet states.....62
- Bakulina A.N., Belaya M.N., Shakhova E.S.*** The lean production concept and tools of it's implementation at "agrofirm "Zolotaya balka"69
- Abstracts***.....78
- Authors***.....82

Ильченко В.Н.

*Доцент кафедры экономики и менеджмента,
Институт экономики и права (филиал) ОУП ВО
«Академия труда и социальных отношений» в г. Севастополь.*

**Занятость и безработица
в городе Севастополе в трансформационный
период после изменения законодательства**

Социальные и экономические процессы в обществе, связанные с глобальными изменениями, требуют внимательного изучения и анализа. Необходимость этого продиктована желанием избежать негативных последствий либо их минимизации и, прежде всего, закреплением и развитием позитивных тенденций. В 2014 г. город Севастополь в правовом аспекте находился в переходном периоде для постепенной адаптации к российскому законодательству. В частности, социальные выплаты рассчитывались по правилам, действовавшим на Украине, с пересчетом в рубли с коэффициентом 3,8. Основные показатели рынка труда в г. Севастополе в конце 2014 г. выглядели следующим образом¹:

Численность занятого населения в возрасте 15-70 лет – 177,1 тыс. человек.

Уровень занятости населения в определении методологии Международной организации труда (МОТ) – отношение числа занятого населения к численности населения в возрасте 15-70 лет – 61,8%.

Численность безработных, определяемая по методологии МОТ, – 14,1 тыс. человек.

Уровень безработицы в определении методологии МОТ (отношение числа безработных к численности экономически активного населения) за 2014 г. – 7,4%.

Динамика с 2008 года представлена в отчете службы занятости Севастополя (табл.1). Как видно из таблицы за период с 2008 по 2014 гг. рынок труда и занятость в Севастополе постоянно ухудшались: падал уровень экономической активности населения и уровень занятости и, как следствие, росли число безработных и уровень безработицы.

¹ Статистические отчеты. Интерактивный портал государственной службы занятости населения города Севастополя. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.sevtrud.ru/reports/>.

Таблица 1. Динамика показателей рынка труда г. Севастополя.

Показатель / годы	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Экономически активное население, тыс. чел.	194,0	193,0	192,8	191,1	190,0	189,8	188,8
Уровень экономической активности населения, %	65,2	65,4	66,0	66,0	66,1	66,3	66,2
Уровень занятости населения, %	62,8	61,1	62,0	61,9	62,2	62,5	60,9
Безработное население (по методологии МОТ), тыс. чел.	7,1	12,9	11,5	11,9	11,3	10,9	15,3
Уровень безработицы (по методологии МОТ), %	3,7	6,7	6,0	6,2	5,9	5,7	8,1

Источник: выборка автора согласно [1].

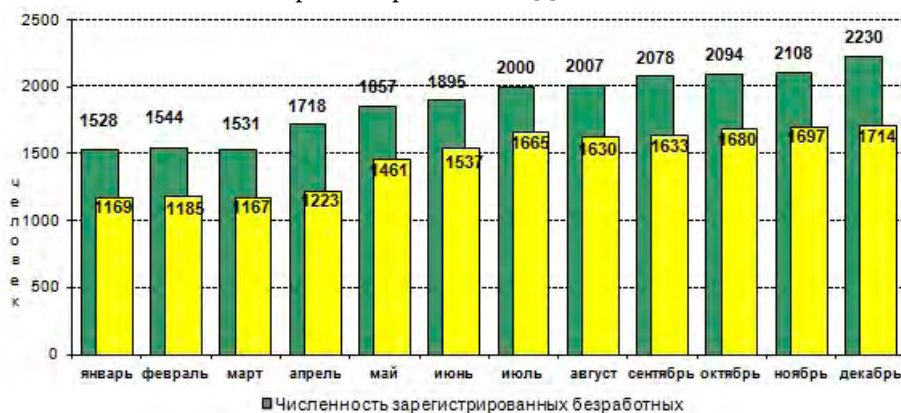


Рис. 1. Динамика численности безработных, состоящих на регистрационном учете в ЦЗ в 2014 году, человек

Рис. 1. Рост безработицы продолжился в 2014 г. {1}

Увеличение числа безработных обусловлено ликвидацией местных и государственных органов, расформированием украинских структур, при которых не все работники автоматически трудоустроены в создаваемые российские предприятия и организации. С 1 января 2015 г. город полностью перешел на законодательство России. С февраля 2015 г. уровень зарегистрированной безработицы, то есть число безработных не просто не имеющих работы, но и вставших на учет в государственной службе занятости неуклонно

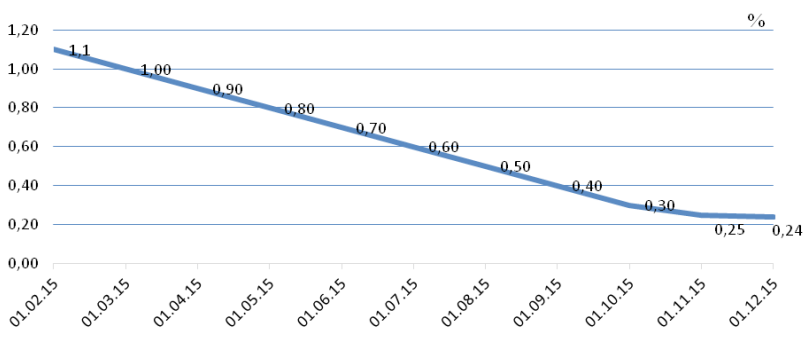


Рис. 2. Уровень зарегистрированной безработицы в г. Севастополе в 2015 году.

падает – рис. 2. Цифры взяты также из отчетов казенного учреждения «Центр занятости населения г. Севастополя»².

Однако уровень зарегистрированной безработицы не в полной мере характеризует ситуацию на рынке труда, так как объективные показатели, рассчитанные по методике МОТ редуцируются информированностью населения об услугах государственной службы занятости и, главным образом, степенью доверия к указанной службе и согласия с тем, что она может быть полезной. Понятно, что не все безработные, регистрируясь, рассчитывают на получение пособия по безработице, а надеются через посредство службы получить подходящую работу. Но факт чрезвычайно низкого размера пособия многих безработных если и не отпугивал, то не мотивировал обращаться в центр занятости. Приобретая официальный статус безработного, люди получают новые обязательства, а пособие, которое они могли бы в то время получать – максимум 4,9 тыс. руб. в месяц, какой бы большой ни была бы зарплата перед увольнением.

Поэтому большинство фактически безработных рассчитывают на собственные силы в поисках работы. Это видно на цифрах. К примеру, на 01.12.2015 г. в Севастополе уровень безработицы по методике МОТ составляет 7,5%, а зарегистрированной – 0,24%³. Естественно эти показатели и должны быть разными, так как не каждый

² Информирование о положении на рынке труда. Интерактивный портал государственной службы занятости населения города Севастополя. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.sevtrud.ru/content/информирование_о_положении_на_рынке_труда_города_севастополя.

³ Ситуация на рынке труда города Севастополя в январе-ноябре 2015 года. Интерактивный портал государственной службы занятости населения города Севастополя. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.sevtrud.ru/documents/detail/f7d6e064-eea6-4702-a763-d62ba06d8699>.

фактически безработный становится на учет в службе занятости, но в нашем случае они отличаются более чем в 30 раз. Другими словами – только 3% безработных севавтопольцев выказали доверие к государственной службе занятости. Это очень низкий показатель, даже в тяжелые времена меньше 10-15% считалось провалом службы занятости. Как ни парадоксально на первый взгляд, плохо и то, что из месяца в месяц число зарегистрированных безработных падает. Причина этому не столько трудоустройство (это было бы замечательно), а просто их нежелание иметь дело со службой занятости полагая, что реальной помощи там не получить.

Что характерно, что в подобном явлении каких-либо недоработок местной, севавтопольской службы нет. Указанный выше максимальный размер пособия по безработице, как, впрочем, и минимальный – 850 руб. в месяц (в эквиваленте 2015 г. – 15-16 долларов, с 01.01.2019 г. – 1,5 тыс. руб.) – прерогатива государства. Согласно части 2 ст. 33 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации»⁴ данные размеры ежегодно определяются Правительством РФ. Но если гражданин-безработный в период получения пособия по безработице законопослушно не получает других доходов (в противном случае, как только об этом станет известно, пособие будет немедленно отменено), не только 1,5, но и 8,0 тыс. руб. не позволяют ему физически выжить. Люди это знают и, поэтому лишь некоторые обращаются в службу занятости, которая практически не дает хорошего выбора. 8,0 тыс. руб. явно мало, а обманывать государственную службу, скрывая «теневые» доходы, нежелательно. В то же время ст. 7 Конституции России гласит: «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека»⁵.

Для сравнения приведем данные по США. Эту страну, хотя и являющейся мощной экономической державой, страной социально ориентированной не называют. Тем не менее, там размер пособия составляет около половины оклада – 46-49%. В разных штатах оно разное, но среднее пособие по безработице в 2016 г. в Америке составляло 1050 долларов, при средней зарплате американца около 2800 долларов (после уплаты всех налогов). Максимальный размер пособия составляет 2700 долларов⁶.

4 Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 г. № 1032-1 (ред. от 03.07.2018 г.).

5 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

6 Социальные программы и пособия в США [Электронный ресурс]. – Ре-

Явным диссонансом выглядит порядок расчета размера пособия по безработице согласно ст. 33 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации» и его максимальный размер. По расчету первые три месяца размер пособия составляет 75% среднемесячного заработка, следующие три месяца – 60%. Допустим у безработного перед увольнением была заработная плата в размере 50,0 тыс. руб. Он, наверное, чувствовал бы себя удовлетворительно, если бы его пособие равнялось сначала 37,5 тыс. руб., а затем 30,0. Но это неосуществимо, так как установленный той же статьей максимум, нивелирует расчеты по большинству безработных. С другой стороны – максимальный размер пособия получит человек, у которого зарплата была 10,667 тыс. руб., то есть нереально маленькая зарплата дает максимальный размер пособия. Все это привело к тому, что в Севастополе на 01.01.2019 г. из состоящих на учете безработных получали пособие в максимальном размере 75,4% граждан, причем их удельный вес постоянно растет⁷: на 01.01.2018 г. таких было 63,9%, на 01.09.2018 г. – 71,8%.

В дальнейшем перспективным видится повышение предельного размера пособия выше прожиточного минимума. К примеру, введением повышающих коэффициентов, учитывающих стаж и размер заработной платы перед увольнением. Это было бы логичным и с экономической точки зрения, и справедливым в социальном плане^{8, 9, 10}: чем больше человек проработал и чем выше у него была зарплата, тем больше он заплатил налогов в бюджет, а именно бюджет является источником выплаты пособия по безработице. В социальном плане: потеря работы не по своей инициативе для человека потрясение. Как только он узнает, что, при его зарплате, к примеру, в 50-70 тыс. рублей, он будет получать 8,0 тыс. руб. (или даже 11,28) он

жим доступа: <https://visasam.ru/emigration/canadausa/posobie-po-bezrabotice-usa.html>.

⁷ Ситуация на рынке труда и в сфере занятости населения города Севастополя за январь-август 2018 года. Интерактивный портал государственной службы занятости населения города Севастополя. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://sevtrud.ru/content/ситуация_на_рынке_труда_и_в_сфере_занятости_населения__города_севастополя_за_январь_август_2018_года.

⁸ Рябова Е.Л., Нечипоренко В.С. Политическое лидерство как ресурс эффективного государственного управления. Этносоциум и межнациональная культура. 2017. № 1 (103). С. 9-18.

⁹ Тумакова С.В. Модернизация финансового механизма изменения рынка рабочей силы. В сборнике: Формирование финансового механизма и информационной среды устойчивого экономического роста : материалы Всероссийской научно-практической конференции. Научный редактор - Колесова И.В.; Севастопольский государственный университет. 2015. С. 12-14.

¹⁰ Шестов С.Н., Волошин А.В. Конкурентоспособность региона как предмет исследования экономической науки. Труд и социальные отношения. 2016. № 5. С. 27-36.

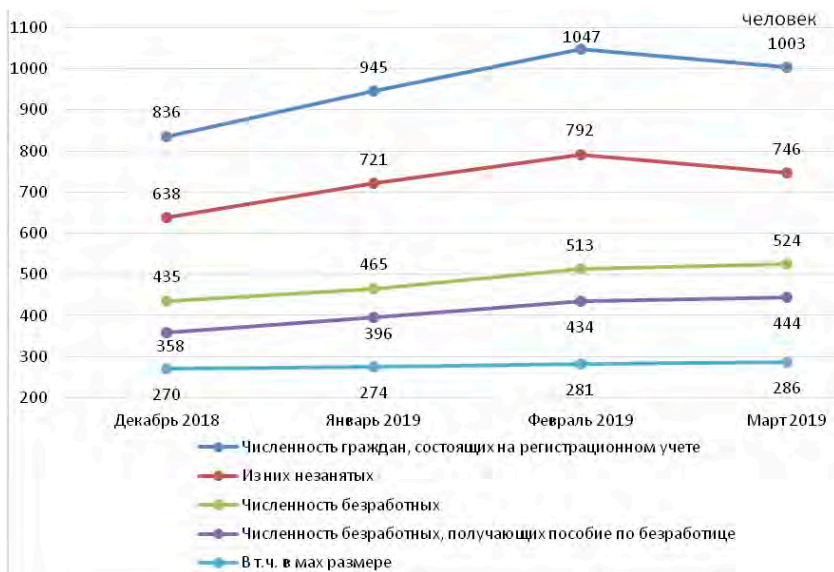


Рис. 3. Динамика зарегистрированной безработицы в г. Севастополе в январе – марте 2019 г., человек.

будет дополнительно шокирован тем, как ему и его семье придется перестраивать свой жизненный уклад.

Как известно ст. 1 Федерального Закона от 3 октября 2018 г. №350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» изменены некоторые положения Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации». Постановлением правительства РФ от 15 ноября 2018 г. № 1375 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2019 год» установлены новые размеры минимального и максимального размеров пособия по безработице: 1,5 и 8,0 тыс. руб. в месяц соответственно (для «предпенсионников» – 1,5 и 11,28), впервые за десять, довольно непростых в экономическом плане, лет.

Как изменили ситуацию на рынке труда Севастополя новшества, вступившие в действие с 01.01.2019 г.? На основе статистических данных государственной службы занятости города Севастополя¹¹ динамика некоторых показателей приведена на рис. 3. Как видно

¹¹ Труд и занятость населения Севастополя за январь-декабрь 2014 года. Интерактивный портал государственной службы занятости населения города Севастополя. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.sevtrud.ru/documents/Detail/45deb282-21cd-408a-8a90-09cab2d4efe/>.

из приведенных данных, за I квартал численность граждан, состоящих на регистрационном учете увеличилась на 20%, незанятых – на 17%, зарегистрированных безработных – на 20%. Численность безработных, получающих пособие по безработице также выросла на 24%, а получающих пособие в максимальном размере – незначительно, на 6%.

Прежде чем оценить указанные цифры, необходимо сделать две оговорки. Первое: строго говоря, изменение ситуации может быть вызвано влиянием нескольких факторов, а не только корректировкой нормативной базы. В настоящей статье другие возможные факторы не исследовались, но они и не просматриваются. Второе: три месяца для корректного вывода о корреляции причин и следствий – недостаточно, но этот период хотя бы обнаруживает новую тенденцию.

Пока же можно констатировать, что изменение законодательства РФ в области занятости привело к увеличению зарегистрированной безработицы в городе Севастополе. И это, безусловно, позитивное явление, поскольку всё большее число фактически безработных (по данным Государственной службы статистики за последние полгода сократилась с 10,0 тыс. человек до 9,8 тыс.¹²) обращаясь в государственную службу занятости, проявляет доверие к ней.

Список литературы:

1. Статистические отчеты. Интерактивный портал государственной службы занятости населения города Севастополя. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.sevtrud.ru/reports/>.
2. Информирование о положении на рынке труда. Интерактивный портал государственной службы занятости населения города Севастополя. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.sevtrud.ru/content/информирование_о_положении_на_рынке_труда_города_севастополя
3. Ситуация на рынке труда города Севастополя в январе-ноябре 2015 года. Интерактивный портал государственной службы занятости населения города Севастополя. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.sevtrud.ru/documents/detail/f7d6e064-eaa6-4702-a763-d62ba06d8699>.
4. Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 г. № 1032-1 (ред. от 03.07.2018 г.).
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
6. Социальные программы и пособия в США [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://visasam.ru/emigration/canadausa/posobie-po-bezrabotice-usa.html>.
7. Ситуация на рынке труда и в сфере занятости населения города Севастополя за январь-август 2018 года. Интерактивный портал государственной службы занятости населения города Севастополя. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://sevtrud.ru/content/ситуация_на_рынке_труда_и_в_сфере_занятости_населения__города_севастополя_за_январь_август_2018_года.

¹² Численность безработных по субъектам Российской Федерации (по данным выборочных обследований рабочей силы). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/trud/tab_trud3.htm

8. Рябова Е.Л., Нечипоренко В.С. Политическое лидерство как ресурс эффективно-го государственного управления. Этносоциум и межнациональная культура. 2017. № 1 (103). С. 9-18.
9. Тумакова С.В. Модернизация финансового механизма изменения рынка рабочей силы. В сборнике: Формирование финансового механизма и информационной среды устойчивого экономического роста : материалы Всероссийской научно-практической конференции. Научный редактор - Колесова И.В.; Севастопольский государственный университет. 2015. С. 12-14.
10. Шестов С.Н., Волошин А.В. Конкурентоспособность региона как предмет исследования экономической науки. Труд и социальные отношения. 2016. № 5. С. 27-36.
11. Труд и занятость населения Севастополя за январь-декабрь 2014 года. Интерактивный портал государственной службы занятости населения города Севастополя. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.sevtrud.ru/documents/Detail/45deb282-21cd-408a-8a90-09cab2d4efe/>.
12. Численность безработных по субъектам Российской Федерации (по данным выборочных обследований рабочей силы). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/trud/tab_trud3.htm.

Bibliography

1. Statistical reports. Interactive portal of the state employment service of the population of the city of Sevastopol // URL: <https://www.sevtrud.ru/reports/>.
2. Informing about the situation on the labor market. Interactive portal of the state employment service of the population of the city of Sevastopol // URL: https://www.sevtrud.ru/content/information_installation_in_the_market_trude_town_sevastopol
3. The situation on the labor market of the city of Sevastopol in January-November 2015. Interactive portal of the state employment service of the population of the city of Sevastopol // URL: <https://www.sevtrud.ru/documents/detail/f7d6e064-eea6-4702-a763-d62ba06d8699>.
4. The RF Law “On Employment in the Russian Federation” dated 04.19.1991, No. 1032-1 (03.07.2018).
5. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote 12/12/1993) // Meeting of the legislation of the Russian Federation. 2014. № 31. - Art. 4398.
6. Social programs and benefits in the United States [Electronic resource]. - Access mode: <https://visasam.ru/emigration/canadausa/posobie-po-bezrabotice-usa.html>.
7. The situation on the labor market and in the sphere of employment of the population of the city of Sevastopol in January-August 2018. Interactive portal of the state employment service of the population of the city of Sevastopol // URL: http://sevtrud.ru/content/situation_in_the_labor_market_and_in_the_sphere_of_employment_population_of_the_city_r_city_sevastopol_zh_yan_avg_ust_2018_goda.
8. Ryabova E.L., Nechiporenko V.S. Political leadership as a resource for effective government. Ethnosociety and ethnic culture. 2017. № 1 (103). P. 9-18.
9. Tumakova S.V. Modernization of the financial mechanism for changing the labor market. In the collection: Formation of the financial mechanism and information environment of sustainable economic growth: materials of the All-Russian scientific-practical conference. Scientific editor - Kolesova I.V.; Sevastopol State University. 2015. P. 12-14.
10. Shestov S.N., Voloshin A.V. Competitiveness of the region as a subject of economic science research. Labor and social relations. 2016. № 5. P. 27-36.
11. Labor and employment of the population of Sevastopol in January-December 2014. Interactive portal of the state employment service of the population of the city of Sevastopol. [Electronic resource]. - Access mode: <https://www.sevtrud.ru/documents/Detail/45deb282-21cd-408a-8a90-09cab2d4efe/>.
12. The number of unemployed in the regions of the Russian Federation (according to sample labor force surveys). // URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/trud/tab_trud3.htm.

Дмитриева В.В.

*Кандидат исторических наук,
доцент, доцент кафедры «История»
Института общественных наук и международных отношений
ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет»
в г. Севастополь.*

**К вопросу переселения
христианского населения Крыма
в Приазовье в конце XVIII в.**

История переселения крымских христиан с территории полуострова в Приазовье одна из популярных тем в научной и краеведческой литературе, но специальных исследований мало, в основном это пересказы уже известных работ. Наиболее информативные труды, содержащие сведения по данной проблематике – это публикации архиепископа Гавриила, А.А. Скальковского, Н.Н. Мурзакевича, С.А. Серафимова, Н. Дубровина.

В статье мы хотим рассмотреть ряд наиболее дискутируемых проблем, которые связаны с определением:

- инициаторов и причин переселения крымских христиан;
- добровольно или принудительно уходили христиане из Крыма;
- последствий переселения.

По вопросу имен инициаторов переселения христианского населения из Крыма мнения историков разделились: одна группа авторов считает, что инициатива исходила от самих крымских христиан¹, другая – от российского правительства, при этом называются имена Екатерины II, Г.А. Потемкина, П.А. Румянцева, А.А. Прозоровского².

Представители первого направления в историографии среди причин, по которым христиане изъявляли желание переселиться из Крыма, называли следующие:

- трудности военного времени и притеснения со стороны мусульман³;

1 Гавриил, архиепископ. Переселение греков из Крыма в Азовскую губернию и основание Готфийской и Кафийской епархии / архиепископ Гавриил // Записки Одесского общества любителей истории и древностей. 1884. Т. 1 С. 202.

2 Мурзакевич Н.Н. О заселении Новороссийского края / Н.Н. Мурзакевич // Одесский вестник. 1836. № 1. С. 10.

3 Гавриил, архиепископ. Переселение греков из Крыма в Азовскую губернию и основание Готфийской и Кафийской епархии / архиепископ Гавриил // Записки Одесского общества любителей истории и древностей. 1884. Т. 1. С. 205.

- боязнь мести со стороны турок и татар за помощь русским в войне⁴;
- желание сохранить свою национальность, религию, язык⁵.

Вторая группа исследователей, которые придерживаются точки зрения, что инициатива переселения христианского населения с территории Крымского ханства исходила от российского правительства, среди причин указывают:

- желание правительства Российской империи подорвать экономическое развитие Крымского ханства и лишить хана дополнительных источников дохода⁶;
- необходимость в колонизации только что присоединенных южных территорий и активное использование в этом деле труда крымских христиан – хлебопашцев и садоводов⁷;
- стремление содействовать «спасению христиан» от приверженцев ислама. Этот процесс должен был получить всемирный резонанс, показать верность постулату «Москва – Третий Рим» и дать начало для осуществления «Греческого проекта»^{8, 9}.

После детального исследования архивных материалов нам стало известно, что приказ провести переселение крымских христиан, в том числе и греков, получил командующий русским корпусом в Крыму А.А. Прозоровский. Но он выполнял этот приказ неохотно, тогда его сменили А.В. Суворовым¹⁰. В краеведческой литературе распространено мнение, что А.В. Суворов заменил А.А. Прозоровского, поскольку последний заболел.

Еще один вопрос, который вызывает много дискуссий среди историков: по своей доброй воле или принудительно уходили христиане из Крыма? Большая часть крымоведов считают, что переселение христиан осуществлялось на добровольной основе. Но есть немногочисленные работы, в которых переселение христианского населения из Крыма характеризуется как насильственное¹¹. В подтверждении это-

4 Писаревский Г.Г. Из истории иностранной колонизации в России в XVIII в. (по неизданным архивным документам) / Г.Г. Писаревский. – М., 1909. С. 206.

5 Серафимов С.А. Крымские христиане (греки) на северных берегах Азовского моря / С.А. Серафимов. – Екатеринослав, 1901. С. 5.

6 Тимошевский Г.И. Основание г. Мариуполя и некоторые данные к его истории / Г.И. Тимошевский // Мариуполь и его окрестности. – Мариуполь, 1892. С. 67.

7 Наулко В.И. Современный этнический состав населения Украинской ССР / В.И. Наулко // Советская этнография. 1963. № 5. С. 57.

8 Дружинина Е.И. Северное Причерноморье. 1775 – 1800 гг. / Е.И. Дружинина. – М.: Наука, 1959. С. 107.

9 Кабузан В.М. Заселение Новороссии в XVIII – первой половине XIX вв. (Екатеринославская и Херсонская губернии) / В.М. Кабузан. – М.: Наука, 1976. С. 177.

10 Дубровин Н. Присоединение Крыма к России. Рескрипты, письма, реляции, донесения / Н. Дубровин. – СПб., 1885. Т. 2. С. 317.

11 Петрушевский А. Генералиссимус князь Суворов / А. Петрушевский. – СПб., 1884. Т. 1 С. 211.

го приводятся факты принятия ислама крымскими греками, жителями сел Биюк-Узень-Баш, Керменчик, Ламбат, Варнаутка, которые не хотели оставлять родную землю¹².

18 сентября 1778 г. Крымский полуостров покинула последняя группа христиан, в ней находился митрополит Игнатий. Суворов посылает письмо командованию о том, что выход христиан окончен. В подтверждении своим словам Суворов прилагает документ - ведомость, в которой сообщалось, что из Крыма было переселено: 31 098 человек, из них 18333 греков, 12385 армян, 219 грузин¹³.

21 мая 1779 г. императрица Екатерина II подписала Жалованную грамоту крымским христианам греческого закона¹⁴. Среди самых важных льгот, которые предоставлялись колонистам по этому документу, были следующие:

- выделение земельных наделов для хозяйственного освоения и заселения (30 десятин на душу);
- помощь в обустройстве жилищ и продовольственном обеспечении;
- освобождение от несения воинской службы;
- свободное развитие разных промыслов;
- административная автономия поселенцев.

Но в Жалованной грамоте был и один минус – в ней нечетко были указаны границы земель, на которые должны были переселяться крымские колонисты. И лишь с изданием «Ордера князя Потёмкина генерал-поручику Черткову по поводу устройства греков в Азовской губернии» от 29 сентября 1779 г. этот вопрос был решен детально и окончательно¹⁵.

Согласно этому документу для поселения грекам отводились земли на побережье Азовского моря, недалеко от крепости Петровская, которая ранее выполняла функцию центра Кальмиусской казацкой паланки.

В Азовскую губернию переселилось более 14000 человек, часть крымских христиан погибла в дороге, некоторые остались в Екатеринославе, Херсоне. Официально в Крым вернулись только община армян-католиков и ауткинские греки¹⁶.

12 Серафимов С.А. Крымские христиане (греки) на северных берегах Азовского моря / С.А. Серафимов. – Екатеринослав, 1901 . С. 7.

13 Кабузан В.М. Заселение Новороссии в XVIII – первой половине XIX вв. (Екатеринославская и Херсонская губернии) / В.М. Кабузан. – М.: Наука, 1976. С. 105.

14 Араджиони М.А. Греки Крыма и Приазовья: история изучения и историография этнической истории и культуры (80-е гг. XVIII в. – 90-е гг. XX в.) / М.А. Араджиони. – Симферополь: Издательский Дом «Амена», 1999. С. 51.

15 Секиринский С.А. Из этнической истории Крыма и Северной Таврии (вторая половина XVIII – начало XX в.) / С.А. Секиринский // Советская тюркология. 1988. № 4. С. 88.

16 Скальковский А.А. Хронологическое обозрение истории Новороссийского края (1730–1795) / А.А. Скальковский. – Одесса. 1836. Ч. 1. С. 137.

Какими же, по мнению исследователей, были результаты переселения христиан из Крыма?

Одна группа авторов считала, что «выход совершился перед присоединением Крыма и нельзя в этом не видеть особого требования истории...»¹⁷.

Вторая группа исследователей, отрицательно относилась к переселению христиан: «Крым пришёл в упадок с тех пор, как вывели из горной части христиан. Едва ли полезное русским переселение христиан из Крыма». Бывший генерал-губернатором в Крыму Д.Б. Мертвого писал: «неудобопонятная политика, разоряя их (христиан) – корень, служащий пользой и украшением Крыма, водворила их в окрестностях Азова. Люди, занимавшиеся садоводством, изделиями и шёлком промышленяющие, сделались принуждены быть рыболовами и скотоводами. Перемена климата и образа жизни число их уменьшила»¹⁸.

После переселения крымских христиан на земли Приазовья и присоединения Крымского полуострова к Российской империи миграционные процессы не заканчиваются – начинается массовый выезд татар в Турцию и на Кубань. Поэтому перед российским правительством и местной администрацией возникает необходимость скорейшего переселения в Крым новых жителей для восстановления экономики и дальнейшего освоения земель полуострова и усиления пограничных районов России. При непосредственном руководстве Г.А. Потемкина Таврическим областным правлением в Крым были переселены из центральных русских губерний уволенные в отставку солдаты, старообрядцы, калмыки с Волги, архипелагские греки, поляки, немцы, болгары, итальянцы, румыны и др.

Таким образом, отметим, что этнические процессы конца XVIII в., связанные с переселением крымских греков и другого христианского населения привели не только к изменению этнического облика Крыма, но и имели значимые социально-экономические последствия как для развития полуострова в частности, так и для всей Новороссии в целом.

Список литературы:

1. Гавриил, архиепископ Переселение греков из Крыма в Азовскую губернии и основание Готфрийской и Кафийской епархии / архиепископ Гавриил // Записки Одесского общества любителей истории и древностей. 1844. Том 1. С. 197-204.
2. Мурзакевич Н.Н. О заселении Новороссийского края // Одесский вестник. 1836. № 1. С. 9-12.
3. Писаревский Г.Г. Из истории иностранной колонизации в России в XVIII в. (по неизданным архивным документам) – М., 1909. 340 с.

¹⁷ Попов А.Н. Вторая учебная экскурсия Симферопольской мужской гимназии в Бахчисарай и его окрестности / А.Н. Попов. – Симферополь, 1888. С. 70.

¹⁸ Ялі С.Г. До історії грецької колонізації на Україні / С.Г. Ялі // Краєзнавство. 1928 Ч. 6-10. С. 57-68.

4. Серафимов С.А. Крымские христиане (греки) на северных берегах Азовского моря – Екатеринбург, 1901. 46 с.
5. Тимошевский Г.И. Основание г. Мариуполя и некоторые данные к его истории // Мариуполь и его окрестности. – Мариуполь, 1892. С. 63-95.
6. Наулко В.И. Современный этнический состав населения Украинской ССР // Советская этнография. 1963. № 5. С. 46-59.
7. Дружинина Е.И. Северное Причерноморье. 1775 – 1800 гг. – М.: Наука, 1959. 280 с.
8. Кабузан В.М. Заселение Новороссии в XVIII – первой половине XIX вв. (Екатеринославская и Херсонская губернии – М.: Наука, 1976. 308 с.
9. Дубровин Н. Присоединение Крыма к России. Рескрипты, письма, реляции, донесения – Спб., 1885. Том 2. 924 с.
10. Петрушевский А. Генералиссимус князь Суворов – Спб., 1884. Том 1. 260 с.
11. Араджиони М.А. Греки Крыма и Приазовья: история изучения и историография этнической истории и культуры (80-е гг. XVIII в. – 90-е гг. XX в.)– Симферополь: Издательский Дом «Амена», 1999. 132 с.
12. Секиринский С.А. Из этнической истории Крыма и Северной Таврии (вторая половина XVIII – начало XX в.) / С.А. Секиринский // Советская тюркология. 1988. № 4. С. 87-97.
13. Скалковский А.А. Хронологическое обозрение истории Новороссийского края (1730 – 1795) – Одесса, 1836. Часть 1. 290 с.
14. Попов А.Н. Вторая учебная экскурсия Симферопольской мужской гимназии в Бакчисарай и его окрестности – Симферополь, 1888. 132 с.
15. Ялі, С.Г. До історії грецької колонізації на Україні // Краєзнавство. 1928. Часть 6-10. С. 57-68.

Bibliography

1. Gabriel, Archbishop Relocation of the Greeks from the Crimea to the Azov Province and the founding of the Gofia and Cafe Diocese / Archbishop Gabriel // Notes of the Odessa Society of Fans of History and Antiquities. 1844. Volume 1. P. 197-204.
2. Murzakevich N.N. On the settlement of the Novorossiysk Territory // Odessa Bulletin. 1836. № 1. P. 9-12.
3. Pisarevsky G.G. From the history of foreign colonization in Russia in the XVIII century. (according to unpublished archival documents) - Moscow, 1909. 340 p.
4. Serafimov S.A. Crimean Christians (Greeks) on the northern shores of the Azov Sea - Yekaterinoslav, 1901. 46 p.
5. Timoshevsky G.I. The foundation of the city of Mariupol and some data on its history // Mariupol and its environs. - Mariupol, 1892. P. 63-95.
6. Nauлко V.I. The modern ethnic composition of the population of the Ukrainian SSR // Soviet ethnography. 1963. № 5. P. 46-59.
7. Druzhinina E.I. Northern Black Sea. 1775 - 1800 - M.: Science, 1959. 280 p.
8. Kapuzan V.M. Settlement of New Russia in the XVIII - first half of the XIX centuries. (Ekaterinoslav and Kherson provinces - Moscow: Nauka, 1976. 308 p.
9. Dubrovin N. Accession of the Crimea to Russia. Rescripts, letters, reports, reports - St. Petersburg., 1885. Volume 2. 924 p.
10. Petrushevsky A. Generalissimo Prince Suvorov - St. Petersburg, 1884. Volume 1. 260 p.
11. Aradzhioni M.A. Greeks of the Crimea and the Azov region: the history of the study and historiography of ethnic history and culture (80s of the XVIII century - the 90s of the XX century.) - Simferopol: Publishing House "Amena", 1999. 132 p.
12. Sekirinsky S.A. From the ethnic history of the Crimea and Northern Tavria (second half of the XVIII - beginning of the XX century) / S.A. Sekirinsky // Soviet Turkic. 1988. № 4. P. 87-97.
13. Skalkovsky A.A. Chronological review of the history of the Novorossiysk Territory (1730 - 1795) - Odessa, 1836. Part 1. 290 p.
14. Popov A.N. The second study tour of the Simferopol male gymnasium in Bakhchisarai and its surroundings - Simferopol, 1888. 132 p.
15. Yali S.G. Before the history of the Ukrainian colonization in Ukraine // Kraeznavstvo. 1928. Part 6-10. P. 57-68.

Вакулова Т.В.

*Кандидат политических наук,
доцент кафедры «История» Института общественных наук
и международных отношений ФГАОУ ВО
«Севастопольский государственный университет» в г. Севастополь.*

**Экономика Российского Крыма:
путь в средиземноморский регион
в конце XVIII – начале XIX вв.**

В современной Морской доктрине Российской Федерации в качестве одного из основных региональных направлений национальной морской политики государства, обозначен регион Средиземноморья. Это, с одной стороны, предусматривает военно-морское присутствие России в Средиземном море для сохранения политической стабильности и добрососедства¹, а с другой направлено на экономическое сотрудничество со странами макрорегиона. Морской, а сегодня океанский, характер будущего российского флота формировался ещё в конце XVIII – начале XIX веков, когда выход Российской империи к Черному морю в конце XVIII века позволил ей активнее развивать экономические связи с широким спектром стран Большого Средиземноморья.

Фернан Бродель², автор концепции Большого Средиземноморья пишет о том, что центром расширительного понимания Большого Средиземноморья, выступает средиземноморский бассейн, а основным универсальным пространством, объединяющим все области Большого Средиземноморья как «экономического мира» является море, обеспечивающее торговлю и водные коммуникации, позволяющее цивилизационно разным странам и народам встречаться и взаимодействовать в пространстве единого макрорегиона.

Актуальность исследования данной темы сегодня обусловлена не только ростом интереса к современной истории интеграции Крыма в российское экономическое пространство, но и изучением роли, с которой Крым выступал в экономических отношениях России с государствами Средиземноморского региона в конце XVIII - XIX вв.

После присоединения крымского полуострова в XVIII веке Российская империя получила возможность оказывать влияние на международную экономическую политику не только государств

1 Морская доктрина Российской Федерации. 26.07.2015 // <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/uAFi5nvux2twaqjftS5yrIzUVTJan77L.pdf>

2 Бродель Ф. Средиземное море и средиземноморский мир в эпоху Филиппа II. Часть III. – М.: Языки славянской культуры, 2003. 239 с.

имеющих выход в черноморскую акваторию, но и держав Большого Средиземноморья³.

Благодаря своему географическому положению и природным условиям Крым имел потенциал, который реализовывала Российская империя. Уже XIX в. Крым становится военным форпостом Российской империи на Чёрном море, и одновременно экономической площадкой для международной торговли со Средиземноморскими странами.

В XIX веке Россия через Крым значительно ускоряет свою интеграцию в мировую торговлю. Получив крымский полуостров, Российская империя серьёзно упрочила своё положение на Чёрном море, сумела существенно расширить свои прямые торговые контакты и рынки сбыта. Крым всё большее значение приобретал вместе со своим экономическим развитием.

Вначале перед Россией встаёт ряд важных задач, важнейшей из которых, являлось обеспечение черноморского флота и населения полуострова продовольственными и промышленными товарами, что и становится мотивацией к развитию на полуострове сельского хозяйства и промышленности. В первой половине XIX была заложена экономическая база, которая создала условия для полноценного ведения международной торговли в этом регионе. Другой проблемой стало отсутствие транспортной коммуникации и здесь получило своё развитие судоходство и кораблестроение. С ростом транзитной коммерции для её регулирования государству потребовалось создание таможенных учреждений в Крыму, которые и были созданы. Сельскохозяйственная, промышленная и таможенная сферы образовали взаимосвязанную между своими элементами систему, которая способствовала развитию внутренней и внешней торговли Крыма, включалась в систему торгово-экономических отношений России со странами Средиземноморья⁴.

Природные и климатические условия полуострова определили специализацию районов в сельском хозяйстве. Особое внимание из сельскохозяйственных отраслей в первой половине XIX века получили овцеводство и виноградарство. Сюда привозили испанских тонкошёрстных овец, высаживали саженцы лучших сортов французского и итальянского винограда. Производители получали существенные льготы и дотации от государства. В том числе землю в качестве потомственного владения. Своё развитие получило садоводство и таба-

3 Внешняя политика России XIX – начала XX века. Документы российского министерства иностранных дел. – М.: Государственное издательство политической литературы, 1961. 741 с.

4 Договоры России с Востоком политические и торговые. Собрал и издал Т. Юзефович – СПб.: типография О.И. Бакста, 1869. 300 с.

ководство. Осуществлялись попытки развить шелководство.

Самыми крупными отраслями промышленности Крыма стала добыча соли и рыболовство. Крымская соль вывозилась чаще во внутренние губернии Российской империи, а сардины, сельдь, осётр и различные виды красной рыбы невероятно ценились в странах Европы. Обрабатывающая промышленность в Крыму строилась по принципу мануфактуры. Наиболее развившимися её отраслями были производство сафьянов, сёдел, кожи, свечей и мыла. Было налажено кирпично-черепичное и известковое производство. Обрабатывающая промышленность в первую очередь была ориентирована на местные нужды. Добывающая же промышленность имела общероссийское значение, а потому получала для своего развития существенные послабления.

Судоходство и судостроение получило развитие в рамках прибрежной полосы всей Таврической губернии. Прежде всего, в материковых городах. Известны были частнособственнические кораблестроительные верфи. Например, «Маркусов Эллинг». Связано это было с возможностями доставки материалов. В Крыму существовали казённые судостроительные доки, находились они в Севастополе. В первую половину XIX века здесь строились суда для черноморского флота, а во второй половине, с переходом доков в руки РОПиТ, ряд товарных и пассажирских пароходов и катеров. В 1798 г. был принят закон «О установлении на полуострове Таврическом порто-франко сроком на 30 лет и о даровании разных выгод жителям сего острова и приезжающим туда иностранцам»⁵ [ПСЗРИ. 1830 Т. XXV].

Уже в 1800 году на территории полуострова возник таможенный надзор, забрав у портовых городов право «порто-франко». Полноценно Таможенное управление в Крыму сформировалось в 1820-х гг. Его преобразование в течение века было связано и с общероссийской таможенной реформацией и с ростом или упадком товарооборота в основных портовых городах Крыма. Например, в Севастополе на период становления, военным портам таможенный надзор был упразднён⁶.

В целом между сельским хозяйством, промышленным комплексом, судоходством и судостроительством, и таможенным управлением отчётливо видна глубокая взаимосвязь. Сельскохозяйственная деятельность поставляла продукцию для продажи и сырьё для местной

5 ПСЗРИ. 1830 Т. XXV.

6 Кулиер И.М. История русской торговли и промышленности / Сост. А.В. Куряев. – Челябинск: Социум, 2003. 557 с.

Калинкин А.В. Внешняя торговля России в первой половине XIX века / А.В. Калинкин // Документ. Архив. История. Современность. Вып. 6. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2006. С.13-35

обрабатывающей промышленности, рост промышленности увеличивал товаропроизводство, от чего накапливался излишек изделий для продукции. Для реализации экспорта требовался торговый флот. Таможня осуществляла государственное регулирование над экспортно-импортным потоком. Вместе эти отрасли крымского хозяйства сформировали экономическую систему, позволившую Российской империи использовать Крым как плацдарм для интеграции в сферу мировой торговли по Южному направлению⁷.

Здесь выделяется две основные перспективы для развития внешней торговли России. Идея первой укрепилась в государстве ещё во второй половине XVIII в. – получить свободный путь в Средиземное море. Конечно, в первую очередь это было продиктовано военно-политическими потребностями, но и экономические возможности были предельно высоки. Поэтому вопрос о режиме черноморских проливов Босфора и Дарданелл был важнейшим в российской внешней политике XIX века. Свободный выход в Средиземное море позволял российской державе устанавливать прямые торговые связи со странами данного региона и уменьшить посредническую роль западноевропейских государств в её внешней торговле.

Вторая возможность для роста объёмов внешней торговли и расширения рынков сбыта представилась России вместе со строительством Суэцкого канала в 1869 году. Этот путь позволял значительно сократить путь к Индийскому и Тихому океану, к Индии, Китаю и Японии. Тем не менее, реализовать данную возможность Российской империи в XIX веке не удалось. Россия встретила на этом пути мощнейшее сопротивление англичан, которые фактически заполучили его в монопольное использование. Только единичные русские торговые корабли совершали по каналу рейсы⁸.

Реальный географический ореол внешней российско-имперской торговли осуществляемой по южному направлению через Чёрное и Азовское море включает в себя прибрежные государства данных морских акваторий. В частности Турция, Румыния, Греция, Египет, Королевство обеих Сицилий, Неаполитанское королевство, Италия, Франция, Испания и Португалия, и даже Англия осуществляли торгово-экономические взаимодействия с Российской империей в этом направлении. Беспрепятственно русские торговые суда обоснова-

7 Марциновский П. Н. Феодосия во внешней торговле (1856—1914) [Электронный ресурс] / П.Н. Марциновский // Электронное научное издание Альманах Пространство и Время. 2016. Т. 12. С. 1-13

8 Нифонтов А.С. Внешняя торговля России во время Восточной войны 1853-1856 гг. / Проблемы социально-экономической истории России – М.: Издательство «Наука», 1971. С. 69-90.

лись в Средиземном море только с 1830-х гг. вследствие напряжённых отношений с Османской Портой. В российском экспорте преобладали продукты сельского хозяйства. А важнейшим экспортным товаром России в порты этих стран на протяжении всего XIX века был хлеб и его производные.

Основными портами на крымском полуострове, через которые реализовывалась внешняя торговля России – были Феодосия, Евпатория, Севастополь и Керчь. Наибольшее процветание они получили с 1870- гг, когда благодаря свободной торговле сумели восстановиться после Крымской войны. Через эти порты во второй половине XIX века шёл крупный поток зерна и хлеба. В Европе собственно крымское зерно ценилось за отменное качество.

Таким образом, роль Крыма в торгово-экономических отношениях России со странами средиземноморья в XIX столетии заключается в том, что посредством полуострова на Чёрном море была образована крупная экономическая площадка для ведения международной торговли. Благодаря своим уникальным географическим и климатическим условиям, а также учитывая характер товаров отпускаемых Россией на мировой рынок в конце XVIII – XIX вв., т.е. в основном сельскохозяйственную продукцию и сырьё, Крым с его мощным хозяйственным потенциалом превращался в источник для внешней и внутренней торговли государства⁹.

Оценивая роль Крыма в процессе интеграции России конца XVIII - XIX века в мировую торговлю можно сделать вывод, что самые благоприятные условия в этом складываются в 1870-х гг., когда через Крым пролагается путь экспорта хлеба и зерна. Однако в остальной период Крым проигрывал в отношении ведения международной торговли Одессе. Одесса практически постоянно обладала правом порто-франко, рядом с ней проходили речные транспортные пути, связанные с центром Российской империи, государство всячески поощряло торговлю в Одессе. Крым же во многом подчинялся вопросам военной стратегии. А производимая Крымом продукция – шерсть, мясо, зерно, фрукты и овощи, соль, вино и другое во многом шло на обеспечение населения Крыма и внутренних губерний России. Тем не менее, можно утверждать, что российские власти полноценно использовали торгово-экономические возможности Крыма изучаемого нами периода. Российская империя получила свободный вход торговых кораблей в Средиземное море и установила прямые,

⁹ Скальковский А.А. Хронологическое обозрение истории Новороссийского края Часть 2. – Одесса: Городская типография, 1838. 364 с.

Шакунов В.Н Крым во внешнеторговой стратегии Российской империи в XIX веке // Известия Самарского научного центра РАН. 2014. Т. 16. № 3. С. 7-11.

без иностранного посредничества, торговые контакты со странами Средиземноморья.

Список литературы:

1. Внешняя политика России XIX – начала XX века. Документы российского министерства иностранных дел. – М.: Государственное издательство политической литературы, 1961. 741 с.
2. Договоры России с Востоком политические и торговые. Собрал и издал Т. Юзефович – СПб.: типография О.И. Бакста, 1869. 300 с.
3. Кулиер И.М. История русской торговли и промышленности / Сост. А.В. Куряев. – Челябинск: Социум, 2003. 557 с.
4. Калинин А.В. Внешняя торговля России в первой половине XIX века // Документ. Архив. История. Современность. Вып. 6. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2006. С. 13-35
5. Марциновский П.Н. Феодосия во внешней торговле (1856—1914) [Электронный ресурс] // Электронное научное издание Альманах Пространство и Время. 2016. Том 12. С. 1-13
6. Полное собрание законов Российской империи. Собр. первое. СПб., Тип. II Отд. Собственной Е.И.В. Канцелярии. 1830. Том XXV. С. 64-68.
7. Нифонтов А.С. Внешняя торговля России во время Восточной войны 1853-1856 гг. / Проблемы социально-экономической истории России – М.: Издательство «Наука», 1971. С. 69-90.
8. Потапов И.С. Внешняя торговля и торговая политика с 70-х годов XIX в. до первой мировой войны / Международная торговля. – М.: Внешторгиздат, 1954. С. 164-196.
9. Скальковский А.А. Хронологическое обозрение истории Новороссийского края Часть 2. – Одесса: Городская типография, 1838. 364 с.
10. Шакунов В.Н. Крым во внешнеторговой стратегии Российской империи в XIX веке // Известия Самарского научного центра РАН. Том 16. № 3. 2014. С. 7-11.

Bibliography

1. Foreign policy of Russia XIX - early XX century. Documents of the Russian Ministry of Foreign Affairs. - M. : State publishing house of political literature, 1961. 741 p.
2. Russia's political treaties with the East. Collected and published by T. Yuzefovich - SPb. : OI printing house Bakst, 1869. 300 p.
3. Kuler I.M. History of Russian trade and industry / Comp. A.V. Kuryaev. - Chelyabinsk: Socium, 2003. 557 p.
4. Kalinkin A.V. Foreign trade of Russia in the first half of the XIX century // Document. Archive. Story. Modernity. Issue 6. - Ekaterinburg: Publishing house Ural. University, 2006. P. 13-35
5. Martsinovsky P.N. Theodosia in foreign trade (1856-1914) // Electronic scientific publication Almanac Space and Time. 2016. Volume 12. P. 1-13
6. The complete collection of the laws of the Russian Empire. Collected the first. SPb., Type. II Dep. Own E.I.V. Office. 1830. Vol. XXV. Pp. 64-68.
7. Nifontov A.S. Russian foreign trade during the Eastern War of 1853-1856 / Problems of the socio-economic history of Russia - Moscow: Nauka Publishing House, 1971. P. 69-90.
8. Potapov I.S. Foreign trade and trade policy since the 70s of the XIX century. before World War I / International trade. - M. : Vneshtorgizdat, 1954. P. 164-196.
9. Skalkovsky A.A. Chronological review of the history of the Novorossiysk Territory Part 2. - Odessa: City Printing House, 1838. 364 p.
10. Shakunov V.N. Crimea in the foreign trade strategy of the Russian Empire in the XIX century // Proceedings of the Samara Scientific Center of the Russian Academy of Sciences. Vol. 16. № 3. 2014. P. 7-11.

Старостин В.А.

*Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского,
Симферополь, Республика Крым, Российская Федерация.*

**Соотношение политического
и правового содержания рабочего времени**

Сущность и понятие времени является одним из основных вопросов философии, физики. Определение времени указано в научной литературе по физике в качестве формы протекания физических и психических процессов. Рассматривается как условная, сравнительная мера движения материи, а также одна из координат пространства-времени, вдоль которой протянуты мировые линии физических тел¹. Время – явление, воспринимаемое человеком с помощью органов чувств на основе процессов, событий, происходящих в окружающем мире. Оно может характеризоваться определенной длительностью (продолжительностью). Понимание времени формируется в результате ощущения человеком последовательности событий, как в материальном мире, так и во внутреннем – психологическом.

Объектом статьи являются международно-политические механизмы изучения рабочего времени как проблемы глобального и регионального развития.

Предметом статьи является исследование политической сущности рабочего времени.

Цель данной статьи заключается в изучении социально-политического компонента рабочего времени, проведение его сравнительной характеристики с правовым и экономическим содержанием на основании нормативных актов регулирования рабочего времени в Российской Федерации. Выявление взаимосвязи и различий между социально-политическим, правовым и экономическим содержанием рабочего времени.

Новизна и актуальность исследования социально-политического содержания рабочего времени в рамках международных политических механизмов регулирования рабочего времени обусловлена тем, что в настоящее время в период реформирования российской системы трудовых отношений остро обозначен вопрос о новых формах рабочего времени, повышении эффективности его использования. Поэтому новые требования к международно-политиче-

¹ Репченко О. Полевая физика или как устроен мир / О. Репченко – Ростов на Дону: Феникс. 2003. 352 с.

ским механизмам регулирования рабочего времени имеют ключевое значение. Также важным представляется обобщение теории и практики использования рабочего времени и его видов в зарубежных странах, с целью совершенствования политики российского трудового законодательства.

Наиболее весомый вклад в исследование вопросов рабочего времени был внесен и рассмотрен в научных трудах советских ученых: Н.Г. Александрова, В.С. Андреева, В.С. Венедиктова, Н.К. Воеводенко, Л.Я. Гинцбурга, О.Д. Зайкина, С.А. Иванова, Т.В. Иванкиной, С.С. Каринского, Ю.Н. Коршунова, Р.З. Лившица, В.Г. Малова, Е.Р. Мартиросян, Л.А. Муксиновой, В.И. Никитинского, Ю.П. Орловского, Л.Я. Островского, А.Е. Пашерстника, А.С. Пашкова, А.И. Процевского, В.П. Силаева, В.Н. Скобелкина, О.В.Смирнова, А.И. Ставцевой, Л.А. Сыроватской, В.Н. Толкуновой, А.И. Шебановой, А.В. Ярхо и другими учеными.

Вышеуказанными учеными, отдельно социально-политическое содержание рабочего времени практически не рассматривалось. Критически оценивалось политико-правовое регулирование рабочего времени в Российской Империи. В сравнительной характеристике с советским периодом указывалась буржуазная направленность фабричного законодательства и прогрессивное содержание социалистических трудовых отношений. В целом обращение к дореволюционному опыту регулирования рабочего времени имело целью выявление передового характера советского трудового права. В сфере регулирования рабочего времени среди наиболее существенных недостатков российского законодательства отмечалось отсутствие всеобщего характера законодательства о продолжительности рабочего времени.

Необходимо отметить, что исследования, затрагивающие проблему социально-политического содержания рабочего времени на сегодняшний день практически не представлены. Работ, которые рассматривают сущность, историю становления, основных сфер применения и динамики развития, проблемы политической эволюции и формы организации рабочего времени, факторы, детерминирующие этот процесс, особенности институционального регулирования продолжительности рабочего времени в условиях постиндустриального общества крайне мало.

Среди них можно выделить исследования, связанные с продолжительностью рабочего времени в посткризисный период, появлением новых форм занятости и изменения направленности трудовых отношений. В работах Н. Вишневской, В. Гимпельсона, Р. Капелюшниковой, Г. Монусовой, А. Полетаева, С. Рощина, И. Киселева, Т. Иван-

киной исследуется ряд аспектов развития современного российского трудового права, его проявления в экономической сфере в качестве прав и обязанностей работников, в том числе механизмы регулирования продолжительности рабочего времени.

Учеными выделяется физическое, биологическое, психологическое, социальное время, линейное, циклическое, спиральное и прочее.

Во всех случаях – это одна и та же физическая величина. Однако, в социально-политической и правовой сферах время имеет свое особенное значение. Это касается тех случаев, когда периоды времени используются для характеристики трудовой деятельности человека. А одной из важнейших характеристик трудовой деятельности является ее длительность во времени или продолжительность рабочего времени. Если рабочее время неограниченно или превышает физические возможности человека – то возникают усталость, болезни, преждевременная смерть. Ухудшается качество жизни человека. Также с помощью единиц времени измеряется продолжительность трудовых правоотношений в целом. В этом случае время используется для определения продолжительности труда и выступает в роли средства контроля меры труда. Тогда речь идет о рабочем времени, которое, определяется количественно. Поэтому можно сделать вывод о тесной связи восприятия времени с жизнедеятельностью человека. В данном случае это касается трудовых отношений и рабочего времени.

В политологической, юридической, справочной и учебной литературе наиболее распространенным является взгляд на рабочее время, как на промежутки времени, когда работник обязан выполнять трудовую функцию в соответствии с правилами внутреннего распорядка и условиями трудового договора. Также к рабочему времени относятся и некоторые другие периоды времени, которые согласно законам и другим нормативным правовым актам являются рабочим временем². Это наиболее общее определение рабочего времени, которое может быть взято за основу соответствующих определений относительно тех или иных категорий работников. Следует добавить, что рабочее время – это мера труда, продолжительность которого регламентирована законом, изданными на его основе другими нормативными актами, трудовым договором.

В связи с этим рабочее время – многоаспектный политико-правовой институт, характеризующий социально-политические, экономические, правовые отношения, а также является одним из важнейших факторов обеспечения прав работников. От социально-политиче-

2 Трудовой кодекс Российской Федерации. // URL: <http://www.trudkod.ru/>
(Дата обращения: 11.12.2018)

ского содержания и регулирования рабочего времени зависит уровень защиты прав работников, охрана труда и производительность, экономическая эффективность на каждом предприятии и благосостояние работников.

Поэтому исследование социально-политического аспекта рабочего времени и особенностей труда в условиях рыночной экономики имеет ключевое значение для развития социальной политики государства. Оно особенно актуально в настоящее время, когда происходит переустройство многих отраслей отечественной экономики, направленное на замещение импортных товаров и услуг. В связи с чем, перед политической властью стоят значительные по масштабам задачи, главной из которых является всестороннее развитие социально-трудовой сферы и защиты интересов работников, введение новых видов занятости и учета рабочего времени, возникающие при реализации гражданами своего права на труд.

Социально-политическое содержание рабочего времени может различаться в понятиях «труд» и «рабочее время», поскольку время, в течение которого человек занят производительным трудом, не всегда признается рабочим временем. Так, работники заняты не только на предприятиях, на своих рабочих местах, но и в домашнем хозяйстве на собственном земельном участке, в своей мастерской и т.п. Этот вид труда играет важную роль в общественной экономике и создает определенные материальные и духовные блага, поэтому выражает социально-политическую сторону трудовой деятельности. Однако, время, в течение которого этот труд протекает, не имеет правового значения, не зачисляется в трудовой или страховой стаж. Это связано с тем, что такая работа является индивидуальной деятельностью конкретного человека. Она происходит за пределами трудовых правоотношений и не подлежит правовой регламентации. Поэтому социально-политический аспект рабочего времени позволит отделить его от других понятий и объяснит почему, согласно трудового законодательства, к нему относятся периоды, когда работник фактически не выполняет свои трудовые обязанности.

Правовое понятие рабочего времени необходимо для фиксации трудовых правоотношений между работником и работодателем. Составление трудового договора имеет юридические последствия в виде обязанностей сторон, учета рабочего времени, начисление заработной платы. Важно для определения границы рабочего времени, когда работник обязан трудиться, а работодатель – организовать работу и обеспечить ею работника. Экономическое понятие рабочего времени указывает на меру труда каждого работника, в результате

которого производится определенное количество продукции за периоды времени. Политическое содержание рабочего времени может рассматриваться исходя из установленного Конституцией Российской Федерации права на труд граждан³. Целью статьи является рассмотрение политического содержания рабочего времени.

Современный социально-политический подход к исследованию рабочего времени тесно связан с правовым и экономическим и основывается на принципе защиты прав работников. Учитывая это основополагающее значение, общий концептуальный подход заключается в том, что для политико-правовой системы государства права человека с его жизненно важными потребностями являются целью, а труд и его главная составляющая – рабочее время выступают в роли средства обеспечения указанных прав. В этом случае социально-политический аспект рабочего времени рассматривается с точки зрения обеспечения прав работников с использованием политико-правового механизма. Примером этому может служить статья 109 Трудового кодекса РФ, в которой указано, что грузчикам, занятым на погрузочно-разгрузочных работах или любой категории работников при работе в холодное время года на открытом воздухе, в закрытых необогреваемых помещениях в необходимых случаях предоставляются специальные перерывы для обогрева и отдыха, которые включаются в рабочее время⁴. Также к оплачиваемым перерывам в рабочее время относится кормление ребенка возрастом до 1,5 лет через каждые три астрономических часа. Такие перерывы включаются в рабочее время и оплачиваются по среднему заработку⁵. Таким образом, отрезки времени, когда работник фактически не выполняет своих обязанностей – засчитываются в рабочее время и оплачиваются. Такое положение является одним из элементов политического содержания рабочего времени. С экономической точки зрения, такие перерывы в работе могут быть рассмотрены в качестве потерь рабочего времени. А с правовой – в качестве нарушения продолжительности рабочего времени.

Современные условия политического устройства в государствах и развития международного законодательства, свидетельствует о взаимосвязи и взаимозависимости государств мира. Поэтому вопросы защиты прав человека не являются внутренне национальной

3 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) – М.: Российская газета. 1993. 8 с.

4 Трудовой кодекс Российской Федерации. // URL: <http://www.trudkod.ru/> (Дата обращения: 11.12.2018)

5 Трудовой кодекс Российской Федерации. // URL: <http://www.trudkod.ru/> (Дата обращения: 11.12.2018)

проблемой, она вышла за пределы отдельных государств и получила всемирное значение. В таких условиях развитие национального социального законодательства не может быть свободным от учета международного законодательства и государственно-правовых моделей зарубежных государств. Одновременно практическое значение приобрел вопрос о соблюдении международных стандартов и соответствие таким актам национального законодательства. Трансформационные процессы, связанные с переходом к информационному обществу, требуют новых исследований рабочего времени, поскольку характер этих процессов обуславливает необходимость новых подходов к анализу указанного фактора.

Исследование социально-политического аспекта рабочего времени в Российской Федерации, на современном этапе политического и социально-экономического развития позволяет указать о его малоизученности на законодательном уровне. Это влияет на исследование социально-политического аспекта рабочего времени, уменьшает эффективность действующего трудового законодательства.

Следующим элементом социально-политической стороны рабочего времени является установление государством круга социально-трудовых стандартов и гарантий их соблюдения. Это относится к продолжительности рабочего времени, рабочего дня, недели, необходимым перерывам. Поэтому требования к рабочему времени в сфере труда, должны быть соблюдены каждым работодателем и не могут быть ухудшены.

В современном мире в научных исследованиях и в жизни институт рабочего времени приобрел новое социально-политическое содержание. Оно заключается в том, что у человека должно быть время не только для трудовой деятельности, но и для выполнения семейных обязательств в виде воспитания детей, домашней работы, времени для духовного и умственного развития. С учетом этого Международная организация труда в рамках Программы условий труда и занятости вывела пять принципов рабочего времени: 1) безопасность и гигиена рабочего времени; 2) «дружественность» к семье; 3) содействие гендерному равенству; 4) повышение производительности труда; 5) предоставление возможности работникам выбирать и изменять продолжительность своего рабочего времени⁶.

Указанные принципы, с одной стороны, являются ориентиром для их дальнейшего усовершенствования, с другой – отражают существующие положения политико-правового регулирования рабочего

⁶ Конвенция МОТ № 87 «О свободе ассоциации и защите права на организацию» 1948г. // Официальный сайт Международной организации труда. URL: <http://www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?C087> 65. (Дата обращения: 11.11.2018)

времени. Например, термин «достойное рабочее время» отражает социально-политическую сторону рабочего времени. Указывает о необходимости соблюдения количества часов работы, указанного в законодательстве при нормальных условиях труда. И сокращенное рабочее время при вредных условиях. Гарантии соответствующих перерывов для отдыха и приема пищи. Поэтому понятие «достойное рабочее время», является также элементом социально-политической стороны рабочего времени. Его возможно закрепить на законодательном уровне для расширения прав работников.

Одним из главных аспектов исследования социально-политического подхода к регулированию рабочего времени возможно является переход к более разнообразным, гибким видам трудовой занятости. Гибкость рабочего времени предполагает ключевую позицию в политике занятости населения. Для этого предложены термины: «flexicurity, flexibility» (гибкость), «security» (защита), в которых усматривается универсальный характер⁷. Однако, в настоящее время такая система оценивается специалистами, как несбалансированная и малоизученная. Например, при создании взаимовыгодной ситуации для работников и работодателей «гибкость» преобладает над вопросами социальной защиты. А интересы работодателей могут вытеснить интересы работников.

Следующим актуальным вопросом в изучении политического элемента рабочего времени – уменьшение нормальной продолжительности рабочего времени без уменьшения оплаты труда. Что соответствует принципу охраны, безопасности и гигиены труда. Наряду с действующим международным стандартом сорокачасовой продолжительности рабочей недели, в некоторых странах закреплены или находятся на стадии рассмотрения меньшая продолжительность. Во Франции установлена тридцатипятичасовая рабочая неделя. В Германии еще в Генеральном соглашении на 2013–2014 годы было закреплено положение о рассмотрении возможности введения нормальной продолжительности рабочего времени тридцать девять часов в неделю⁸. Возможно, тенденция к уменьшению рабочего времени может приостановиться в связи с возможным мировым экономическим кризисом. В результате которого может произойти падение объемов производства и рост безработицы.

7 Чикалова И.Р. У истоков социальной политики государств Западной Европы / И.Р. Чикалова Журнал исследований социальной политики. Саратов. 2006. Том 4. № 4. С. 501-524.

8 Жулина Е.А. Европейские системы оплаты труда // Сайт Электронная библиотека RoyalLib.com. // URL: http://royallib.com/read/gulina_elena/evropeyskie_sistemi_oplati_truda.html#0 (17.11.2018)

Еще одна составляющая политического содержания рабочего времени – это его неполная продолжительность. Согласно ст. 93 Трудового кодекса РФ по работнику может быть установлено неполное рабочее время по соглашению сторон трудового договора⁹. С одной стороны, при наличии безработицы, используя неполное рабочее время можно увеличить количество рабочих мест и снизить социальную напряженность. С другой, существуют тысячи работников, которые по различным причинам не могут трудиться полный рабочий день: состояние здоровья, уход за больным членом семьи и др. Поэтому законодательно закреплённая возможность неполной занятости является одним из социально-политических аспектов рабочего времени.

В связи с этим политическое содержание рабочего времени может представлять собой соотношение прав человека в области труда и различных видов рабочего времени, а результатом будет не сам произведенный продукт, а достигнутый уровень удовлетворения социальных и экономических потребностей. На удовлетворение этих потребностей, включая семейные обязательства и домашний труд уходит все нерабочее время, которое является, по сути, общественным рабочим временем.

Общественное рабочее время – это тоже социально-политическая сторона рабочего времени, которая не фиксируется в правоустанавливающих документах. Поэтому, социально-политический аспект рабочего времени значительно шире, чем правовой или экономический. В нем заложено основное различие между правовым и экономическим понятием рабочего времени.

В связи с изложенным, можно прийти к выводу, что основой изучения социально-политического аспекта рабочего времени являются права работников в виде новых форм занятости и видов рабочего времени. А результат труда будет отражаться в улучшении условий жизни. Улучшение материальной обеспеченности работников может зависеть от более качественного использования рабочего времени и повышения экономических показателей на производствах. Экономический эффект, достигнутый в определенном цикле трудовой деятельности, заключается в том, что сокращение рабочего времени даст работникам экономический выигрыш и возможность удовлетворять другие, более высокие потребности, включая потребность в свободном времени. Таким образом, в результате эффективности труда и производства возможно удовлетворение социальных нужд, при небольших затратах рабочего времени. Механизм сокращения рабоче-

⁹ Трудовой кодекс Российской Федерации. // URL: <http://www.trudkod.ru/> (Дата обращения: 11.12.2018)

го времени в результате социально-экономической эффективности является основой развития, перехода от простых к сложным потребностям, от материальных к духовным ценностям, от экономических к политическим, следовательно, к всесторонне развитой индивидуальности каждой личности. При этом высшие потребности должны рассматриваться, как главное богатство общества, фактор его экономического и социально-политического прогресса.

В связи с этим социально-политический аспект изучения рабочего времени также находит отражение в технических инновациях, что приводит к новым формам разделения труда, повышению гибкости рабочего времени, формированию занятости в новых экономических и социальных условиях. Необеспечение государством социально-политической стороны рабочего времени, может повлечь возникновение психологического дискомфорта и недовольства работников, рост полной или частичной безработицы, что может привести к политической нестабильности.

Список литературы:

1. Репченко О. Полевая физика или как устроен мир / О. Репченко – Ростов на Дону: Феникс. 2003. 352 с.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации. // URL: <http://www.trudkod.ru/> (Дата обращения: 11.12.2018)
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) – М.: Российская газета. 1993. 8 с.
4. Конвенция МОТ № 87 «О свободе ассоциации и защите права на организацию» 1948г. // Официальный сайт Международной организации труда. // URL: <http://www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?C087> 65. (Дата обращения: 11.11.2018)
5. Чикалова И.Р. У истоков социальной политики государств Западной Европы / И.Р. Чикалова Журнал исследований социальной политики. Саратов. 2006. Том 4. № 4. С. 501-524.
6. Жулина Е.А. Европейские системы оплаты труда // Сайт Электронная библиотека RoyalLib.com. // URL: http://royallib.com/read/gulina_elena/evropeyskie_sistemi_oplati_truda.html#0 (17.11.2018)

Bibliography

1. Repchenko O. Field physics or how the world works / O. Repchenko - Rostov on Don: Phoenix. 2003. 352 p.
2. Labor Code of the Russian Federation. // URL: <http://www.trudkod.ru/> (11/12/2018)
3. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993) - Moscow: Rossiyskaya Gazeta. 1993. 8 p.
4. ILO Convention № 87 "On Freedom of Association and Protection of the Right to Organize" 1948. // The official website of the International Labor Organization. // URL: <http://www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?C087> 65. (11.11.2018)
5. Chikalov I.R. At the root of the social policy of Western Europe / I.R. Chikalova Journal of Social Policy Studies. Saratov. 2006. Vol. 4. № 4. P. 501-524.
6. Zhulina E.A. European systems of remuneration // Site Electronic library RoyalLib.com. // URL: http://royallib.com/read/gulina_elena/evropeyskie_sistemi_oplati_truda.html#0 (11.17.2018)

Кондрашихин А.Б.

*Доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры экономики и менеджмента,
Институт экономики и права (филиал) ОУП ВО «Академия труда
и социальных отношений» ФНПР в г. Севастополе.*

**Методология экономического
исследования в задачах развития
основ социального государства**

Идея совершенствования социально-экономических основ общества в условиях действующего уклада и хозяйственного механизма получает новые ускорения, например, в задачах построения социального государства^{1, 2}. При этом к проблемам научно-методического сопровождения социальной тематики в условиях всеобщей информатизации общества подключается мощный методологический аппарат экономической науки в сочетании с исследовательскими инструментами менеджмента, социологии, юриспруденции, социальных коммуникаций, истории, пространственно-географических знаний, культурологии, естествознания^{3, 4}.

Развитие экономической науки в условиях глобализации мира, информатизации общественных отношений и коммерциализации достигаемых научных результатов опирается на специфичный инструментарий, выделяемый в категорию «методология научного исследования»^{5, 6, 7}. Собственно самоё дефиницию изучают как ис-

1 Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.

2 Концепция социального государства Российской Федерации : Сборник / Под общ. ред. ректора АТиСО д.э.н., профессора Н.Н. Гриценко. – М.: АТиСО, 2004. – 242 с.

3 Кондрашихин А. Б. Бюджетные рычаги форматирования социально-экономического пространства региона: пример города Севастополь / Финансова система регионів: проблеми та перспективи: монографія [Текст] / Богдан Н.І., Віленчук О.М., Дейнеко Л.В. та ін.; за заг. ред. А.Б. Кондрашихіна, В.К. Присяжнюка – К.: АМУ, 2014. – 543 с. – С. 262-280.

4 Проблемы формирования и развития социального государства // Научная конференция, Севастополь, 08 февраля 2017 г.

5 Данько Т.П., Анисимов О.С. Роль методологии и логики в совершенствовании понятийно-категориального аппарата экономической науки [Текст]: монография / Т.П. Данько, О.С. Анисимов ; М-во образования и науки Российской Федерации, Федеральное гос. бюджетное образовательное учреждение высш. образования. Москва: РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2016.

6 Зарецкий А.Д. Философские основания экономики социального прогресса [Текст] : монография / А.Д. Зарецкий. Москва: РУСАЙНС, 2016.

7 Рамо, Джошуа Купер. Седьмое чувство. Под знаком предсказуемо-

пытывающую высокую концептуально-смысловую динамику, отражающую трансформацию научно-образовательного пространства, где преимущественно и развиваются дискуссии экономического толка и создаются новые научные результаты^{8, 9} не только для социальных задач, но и в рамках научных школ и парадигм осознания действительности.

Тривиальное восприятие методологии как совокупности методов и инструментов исследования позволяет предопределять достигаемый научный результат ещё на этапе выбора методов, прилагаемых к исследуемому предмету. Так, крупнейший российский научный ресурс «Научная электронная библиотека e-LIBRARY.RU»¹⁰ на поисковый запрос «методология экономического исследования» предлагает выборку из 6125 источников среди доступных 26 650 480 (0,023%) русскоязычных версий научных результатов.

В многообразных дискуссиях о научности современной методологии можно встретить дифференциацию этой категории по различным дефинициям: экономическая и нормативная методология, знания об экономической науке, деятельностный подход к научному исследованию, эклектика научности и ненаучного в познании мира, позитивная, конструктивная или деструктивная, фронтальная и множество других. При этом выбор метода познания в предмете исследования не теряет своей роли среди других элементов методологической системы – структура, принципы, функции, целевая установка, степень научной новизны, авторский вклад, релевантность и других, концентрируя внимание научного сообщества на выработке парадигмы.

Объект и предмет методологии экономического исследования претерпевает перманентные изменения синхронно с рождением новых экономических теорий, концепций, задач социально-экономического развития. Известны множественные примеры появления удачных инструментов в методологии благодаря симбиозам с философией, историей, социологией, естествознанием, математикой. Связь с реальной хозяйственной практикой (апробация) достигает

сти [Текст] : как прогнозировать и управлять изменениями в цифровую эпоху / Джошуа Купер Рамо ; [пер. с англ. Э. Ибрагимова, А. Рудницкой]. Москва: Эксмо, 2017.

8 Болдырев И.А. Методология экономических исследований. Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Москва. Серия: Экономическая методология сегодня: краткий обзор основных направлений // Проблемы экономических исследований. – 2011. – №9. [Электронный ресурс]. – С.47-70.

9 Програма соціально-економічного розвитку Севастополя на 2011 рік / Рішення Севастопольської міської ради від 31.01.2011 р. № 286.

10 Научная электронная библиотека e-LIBRARY.RU / Результаты поискового запроса [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://elibrary.ru/query_results.asp.

ся сегодня в краткосрочной или долгосрочной перспективах общественного бытия, а документально она может быть подтверждена результатом внедрения, например, в работе субъектов хозяйствования, учебном процессе, управлении муниципалитетами, регионами, иными территориальными единицами.

Эволюционность общественно-экономических формаций предопределяет динамику экономической мысли и базовых экономических теорий. Так, в относительно недалекой ретроспективе для методологии социально-экономического исследования можно найти предостережения учёным от углублений в собственно процесс искания, пустого любопытства, пытливости («щекотания») ума, обнародования эффектных новостей под знаком научного результата¹¹.

Господствовавшая в СССР методология марксизма-ленинизма представляла собой научную систему философских, экономических и социально-политических взглядов, презентуемых как мировоззрение рабочего класса, рассматривалась обществом как наука о познании и революционном преобразовании мира, о специфических законах развития общества, природы и человеческого мышления, о приоритетности законов революционной борьбы рабочего класса и трудящихся за свержение капитализма, с перспективой построения социалистического и коммунистического общества как апробации научного результата экономических теорий¹². Например, методологическим вкладом В.И. Ленина считается материалистическая диалектика, а подтверждением жизненности марксизма-ленинизма служили успехи социалистических стран в социально-экономической сфере, рост международного рабочего и национально-освободительного движений XX века. Методология марксизма-ленинизма в приложении к концепту социального государства изложена, например, в Программе КПСС¹³.

На рубеже тысячелетий менялось восприятие методологии экономического исследования, впитывающей в себя достигнутые социальные результаты, трансформацией методологического подхода дефиницией «общественно-экономическая формация» в новые категории технологического уклада, информационного общества,

11 Мысли на каждый день года / Говоров Г.В. Ректор Киево-Софийского духовного училища, 1842 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://days.pravoslavie.ru/Days/20171117.html>. Время доступа 22.10.2014.

12 Философский энциклопедический словарь / Гл. ред. Л.Ф. Ильичев, П.Н. Федосеев, С.М. Ковалёв, В.Г. Панов. – М.: Сов. Энциклопедия, 1983. – 840 с.

13 Программа Коммунистической партии Советского Союза. Принята XXII съездом КПСС. – М.: Политиздат, 1976. – 144 с.

превалированием волновых подходов и др.^{14, 15, 16}. Под методологией исследования стали понимать набор (системную совокупность) методов исследования, выбираемых по воле автора либо директивно выдвигаемых ему в техническом задании на научно-исследовательскую работу, в ряде случаев классифицируемых по разделам, например, общие (философские), общенаучные (исторический, пространственно-географический, логический, математический), иные. Отмечалось противопоставление двух методов экономического исследования – метафизики и диалектики.

К методологии начали относить и подходы: субъективный, неопозитивно-эмпирический, рационалистический, диалектико-материалистический. Также в методологию стали объединять методы и принципы познания: системный; структурно-функциональный, кибернетический, вероятностный, моделирования, формализации и др.¹⁷. В этот период наряду с концептом социального государства стали активно исследоваться и другие, например, правового государства¹⁸, контент-анализа и корреляционного анализа газетной публицистики¹⁹.

Для новейшего периода развития методологии экономического исследования основ построения, функционирования и перспектив социального государства предлагается обновленный инструментарий со стороны учёных, теоретиков и практиков. Учитывая нарастающую проблему доступности экономической информации в неанглоязычных версиях научных публикаций²⁰ становится важным сориентироваться в многообразии предлагаемых методов экономического исследования, например, путём ретроспективного анализа и группирования в ближайшем кругу уже подтвержденных ре-

14 Глазьев С.Ю. Догматизм и научная революция в экономике. Экономические стратегии. 2016. Т. 18. № 5 (139). С. 6-13.

15 Кондрашихин А.Б., Кондрашихина О.А. Способ определения параметров открытого волновода. Патент на изобретение RU 2022282.

16 Кондратьев Н.Д. Народное хозяйство СССР [Текст] / Под общ. ред. проф. Н. Д. Кондратьева; Центр. заочные курсы финансово-эконом. наук НКФ СССР... Москва: Финансовое изд-во НКФ СССР, 1928.

17 Мочерний С.В. Методология экономического исследования. – Львов, 2001. С. 44-49.

18 Кучма Л.Д. У межах правового поля [Текст] / Л. Д. Кучма. – Х. : Прапор, 1996. – 24 с.

19 Коцур В. П. Соціальні зміни і політичні процеси в Україні 1920- 30-х рр.: Історіографія [Текст] : дис... д-ра іст. наук: 07.00.06 / Коцур Віктор Петрович ; Київський національний ун-т ім. Тараса Шевченка. – К., 1999. – 475 л.

20 World-Class Scientific Publication – 2017: Best Practices in Preparation and Promotion of Publications : Proceedings of the 6th International Scientific and Practical Conference. Moscow, April 18–21, 2017 / ex. ed. O. V. Kirillova ; ASEP; NP "NEICON". – Yekaterinburg : Ural University Press, 2017. – 166 p.

зультатов с защищённой научной новизной. Наиболее доступным источником для решения такой задачи выступают кандидатские и докторские диссертации в отрасли экономических наук – шифр специальностей 08.00.00 в классификации Высшей аттестационной комиссии (ВАК).

Для целей данной работы была выполнена выборка методов исследования за 2004–2014 гг. по случайному критерию наличия ссылки на научный результат одного автора среди 23 защищённых диссертаций в области социально-экономического развития территорий с утверждёнными выводами об их научной новизне, которые применимы к решению задач социального государства. В выборку занесены диссертации на соискание научной степени доктора экономических наук (10 ед.), кандидата экономических наук (22 ед.), 1 диссертация на соискание научной степени кандидата географических наук с оригинальным пространственно-экономическим подходом к предмету исследования. Всего было выделено 119 методов экономического исследования, сгруппированных по таким категориям:

- статистические (индексный, средних величин; относительных величин, динамических рядов);
- общенаучные (диалектический, конкретно-исторический, анализа и синтеза, индукции и дедукции);
- специальные;
- на основе подходов (комплексный, программный, целевой, системный, ситуационный);
- использования объективных экономических законов развития социума;
- ключевые детерминанты социально-экономического анализа (целевые императивы);
- соотношение объективного и субъективного в экономике;
- неоклассические теории социально-экономического обоснования;
- моделирование (аналитическое, концептуальное, визуальное, экономико-математическое, сценарное, эконометрическое);
- аналитико-эвристический потенциал метода;
- логический (анализ, обобщение, проектирование, абстрагирование);
- междисциплинарный подход (социологические – интервьюирование, анкетирование, опрос);
- структурные (структурно-логический, структурно-информационный);

- аналитические (факторный, абстрактно-логический).

Все группы методов применимы к исследованиям основ и задач развития социального государства, прошли апробацию в региональных исследованиях, подтвердив свою эффективность и релевантность результата. Наиболее характерными можно считать такие методы экономического исследования в задачах социализации общественного бытия (группировка на литеру «а», всего 9 ед. или 7,56% от выборки данного исследования): абстрагирования²¹; перехода от абстрактного к конкретному²²; абстрактно-логический²³; анализа и синтеза²⁴; анализа и сравнения²⁵; анализа иерархий²⁶; анализа экономической динамики²⁷; аналитический; аналитического моделирования²⁸; анкетирования²⁹.

Весомую группу современной методологии в экономическом исследовании составляют методы, базирующиеся на формальной логике и производных инструментах, в частности, координатной классификации виртуальных пространств³⁰; логико-структурный³¹;

21 Рогова Е.В. Экономическое развитие регионов Украины на основах реализации еврорегионального сотрудничества: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – К.: Академия муниципального управления, 2013. – 243 с.

22 Скичко М.А. Формирование и регулирование развития регионального фондового рынка: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – К.: Совет по изучению производительных сил Украины НАН Украины, 2010. – 207 с.

23 Грещук Г.И. Регулирование использования земель как основы развития малых и средних городов: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – К.: Академия муниципального управления, 2011. – 227 с.

24 Дармограй В.И. Стратегические приоритеты рыночной трансформации региональных хозяйственных систем Украины: дис... докт. экон. наук. 08.00.05. – Д.: Донецкий государственный университет управления, 2014, 23 мая. – 267 с.

25 Рыбаков С.В., Рябова Е.Л. К вопросу об инновационном компоненте молодежной политики в Российской Федерации. В сборнике Совет по международным отношениям при Президенте Российской Федерации Коллективная монография. Москва, 2016. С. 8-21.

26 Денисенко С.А. Экономическое регулирование воспроизводственных процессов в условиях устойчивого развития регионов страны: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – К.: Академия муниципального управления, 2014. – 265 с.

27 Проскура В.Ф. Теоретико-методологические основы формирования и ресурсного обеспечения экономической безопасности региона: дис... докт. экон. наук. 08.00.05. – Черкассы: ЧГУУ, 2013. – 461 с.

28 Тульчинская С.А. Развитие интеллектуально-инновационной системы регионов Украины: дис... докт. экон. наук. 08.00.05. – К.: Академия муниципального управления, 2014. – 289 с., с прил.

29 Корецкая Н.И. Совершенствование территориальной организации банковской системы регионов Украины: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – Луцк: ЛНТУ, 2009. – 247 с.

30 Кондрашихин А.Б. Координатные измерения инновационного пространства региона: монография. – К.: ДЕДУТ, 2010. – 200 с.

31 Бахматюк О.Р. Инвестиционная инфраструктура развития аграрного сектора экономики регионов: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – К.: Академия муниципального управления, 2014. – 217 с.

логического анализа (логический); логического обобщения³²; логического проектирования³³.

Среди групп новейших методов, перспективных для методологии изучения основ социального государства и формирования парадигмы среди научных школ, можно отметить: герменевтический³⁴; индексов энтропии Тэйла³⁵; графический³⁶; SERVQUAL SERVPERF³⁷; картографический³⁸; детализации и синтеза³⁹; комплексно-целевой подход⁴⁰; научной систематизации⁴¹; объектно-субъектного анализа⁴²; структурных группировок⁴³; типологий⁴⁴.

Одновременно возникают риски методологических ошибок, связанные с: - получением недостоверных, ошибочных или прямо

32 Барский Ю.Н. Финансовое обеспечение развития социально ориентированной экономики региона: дис... докт. экон. наук. 08.00.05. – Луцк: ЛНТУ, 2013. – 411 с.

33 Пинчук А.А. Формирование региональной промышленной стратегии в контексте модернизации национального хозяйства: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – К.: Академия муниципального управления, 2013. – 234 с.

34 Небрат В.В. Эволюция теории государственных финансов в экономической мысли Украины: дис... докт. экон. наук. 08.00.01. – К.: ГУ «Институт экономики и прогнозирования НАН Украины», 2013. – 406 с.

35 Пилипив В.В. Воспроизводство территориальных экономических систем в финансовом пространстве страны: дис... канд. экон. наук. 08.00.03. – К.: Совет по изучению производительных сил Украины НАН Украины, 2011. – 423 с.

36 Белоус С.И. Перспективы развития страхового рынка регионов: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – Черкасы, ЧГТУ, 2014. – 213 с.

37 Шпилева В.А. Теоретико-методологические основы формирования конкурентоспособности регионов Украины: дис... докт. экон. наук. 08.00.05. – Д.: Донецкий государственный университет управления, 2012. – 387 с.

38 Минин И.Г. Налоговая способность региональных хозяйственных систем как базис формирования их конкурентных преимуществ: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – Чернигов: ЧНТУ, 2013. – 211 с.

39 Кузьменко А.Г. Экономическое регулирование развития региональных промышленных комплексов: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – К.: Академия муниципального управления, 2011. – 227 с.

40 Чуприна М.А. Управление развитием стратегического потенциала региональных промышленных комплексов: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – К.: Академия муниципального управления, 2013. – 271 с.

41 Мельник К.Ю. Рынок ценных бумаг Украины: общественно-географическое исследование: дис... канд. геогр. наук. 11.00.02. – К.: Киевский национальный университет имени Тараса Шевченко, 2010. – 233 с.

42 Корнийчук А.П. Совершенствование экономического механизма развития фондового рынка в национальном хозяйстве Украины: дис... канд. экон. наук. 08.00.03. – К.: Совет по изучению производительных сил Украины НАН Украины, 2009. – 211 с.

43 Ларина Т.В. Экономические основы комплексного развития производительных сил региона: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – К.: Совет по изучению производительных сил Украины НАН Украины, 2008. – 227 с.

44 Рожманов В.Г. Методолого-практическая организация инвестиционно-го пространства региона (на примере Автономной республики Крым): дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – К.: Совет по изучению производительных сил Украины НАН Украины, 2009. – 223 с.

противоположных выводов между научным изысканием и реальностью; - размытостью выводов, особенно при многочисленности методов и инструментов исследования, нечёткости границ объекта, избыточности задач исследования; - невозможностью достичь относительной парадигмальности исследования и создать конечный научно-технический продукт (отчёт о НИР, статью, препринт, монографию, другое); - внедрением в практическую плоскость ложных выводов, что несёт ущерб, прямые экономические убытки интересам субъектов социального государства; - падением авторитета научных школ, науки как общественного института в целом.

Концепт «социального государства» представляет собой достойный предмет внимания исследователей. Инструментами экономической науки и усилиями различных научных школ можно развивать основы социального государства в разнообразных аспектах и координатных измерениях. Результаты исследования и качество научно-технической продукции будут зависеть от мастерства подбора методов и составления их совокупности для получения парадигмальности восприятия предмета исследования в рамках рассмотренных методов экономического исследования.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.
2. Концепция социального государства Российской Федерации : Сборник / Под общ. ред. ректора АТиСО д.э.н., профессора Н.Н. Гриценко. – М.: АТиСО. 2004. 242 с.
3. Кондрашихин А. Б. Бюджетные рычаги форматирования социально-экономического пространства региона: пример города Севастополь / Финансова система регіонів: проблеми та перспективи: монографія [Текст] / Богдан Н. І., Віленчук О.М., Дейнеко Л.В. та ін. – К.: АМУ. 2014. 543 с., С. 262-280.
4. Проблемы формирования и развития социального государства // Научная конференция, Севастополь, 08 февраля 2017 г.
5. Данько Т.П., Анисимов О.С. Роль методологии и логики в совершенствовании понятийно-категориального аппарата экономической науки [Текст] : монография. – Москва: РЭУ им. Г. В. Плеханова, 2016.
6. Зарецкий А. Д. Философские основания экономики социального прогресса [Текст] : монография / А. Д. Зарецкий. Москва: РУСАИНС, 2016.
7. Рамо, Джошуа Купер. Седьмое чувство. Под знаком предсказуемости [Текст] : как прогнозировать и управлять изменениями в цифровую эпоху; [пер. с англ.]. Москва: Эксмо, 2017.
8. Болдырев И.А. Методология экономических исследований. Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» // Проблемы экономических исследований. 2011. № 9. С. 47-70.
9. Програма соціально-економічного розвитку Севастополя на 2011 рік / Рішення Севастопольської міської ради від 31.01.2011 р. № 286.
10. Научная электронная библиотека e-LIBRARY.RU / Результаты поискового запроса [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://elibrary.ru/query_results.asp.
11. Мысли на каждый день года / Говоров Г.В. Ректор Киево-Софийского духовно-

- го училища, 1842 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://days.pravoslavie.ru/Days/20171117.html>. Время доступа 22.10.2014.
12. Философский энциклопедический словарь / Гл. ред. Л.Ф. Ильичев, П.Н. Федосеев и др. – М.: Сов. Энциклопедия, 1983. 840 с.
13. Программа Коммунистической партии Советского Союза. Принята XXII съездом КПСС. – М.: Политиздат, 1976. – 144 с.
14. Глазьев С.Ю. Догматизм и научная революция в экономике. Экономические стратегии. 2016. Том 18. № 5 (139). С. 6-13.
15. Кондрашихин А.Б., Кондрашихина О.А. Способ определения параметров открытого волновода. Патент на изобретение RU 2022282.
16. Кондратьев Н.Д. Народное хозяйство СССР [Текст] / Под общ. ред. проф. Н.Д. Кондратьева ; Центр. заочные курсы финансово-эконом. наук НКФ СССР... Москва: Финансовое изд-во НКФ СССР, 1928.
17. Мочерний С.В. Методология экономического исследования. – Львов, 2001. С. 44-49.
- Кучма Л.Д. У межах правового поля [Текст] / Л. Д. Кучма. – Х.: Прапор, 1996. 24 с.
19. Коцур В. П. Соціальні зміни і політичні процеси в Україні 1920- 30-х рр.: Історіографія [Текст] : дис... д-ра іст. наук: 07.00.06; Київський національний ун-т ім. Тараса Шевченка. – К., 1999. 475 л.
20. World-Class Scientific Publication – 2017: Best Practices in Preparation and Promotion of Publications : Proceedings of the 6th International Scientific and Practical Conference. Moscow, April 18–21, 2017 / ex. ed. O. V. Kirillova ; ASEP; NP “NEICON”. – Yekaterinburg: Ural University Press, 2017. 166 p.
21. Рогова Е.В. Экономическое развитие регионов Украины на основах реализации еврорегионального сотрудничества: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – К.: Академия муниципального управления, 2013. 243 с.
22. Скичко М.А. Формирование и регулирование развития регионального фондового рынка: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – К.: Совет по изучению производительных сил Украины НАН Украины, 2010. 207 с.
23. Грещук Г.И. Регулирование использования земель как основы развития малых и средних городов: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – К.: Академия муниципального управления, 2011. 227 с.
24. Дармограй В.И. Стратегические приоритеты рыночной трансформации региональных хозяйственных систем Украины: дис... докт. экон. наук. 08.00.05. – Д.: Донецкий государственный университет управления, 2014, 23 мая. 267 с.
25. Рыбаков С.В., Рябова Е.Л. К вопросу об инновационном компоненте молодежной политики в Российской Федерации. В сборнике Совет по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации Коллективная монография. Москва, 2016. С. 8-21.
26. Денисенко С.А. Экономическое регулирование воспроизводственных процессов в условиях устойчивого развития регионов страны: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – К.: Академия муниципального управления, 2014. 265 с.
27. Проскура В.Ф. Теоретико-методологические основы формирования и ресурсного обеспечения экономической безопасности региона: дис... докт. экон. наук. 08.00.05. – Черкассы: ЧГТУ, 2013. – 461 с.
28. Тульчинская С.А. Развитие интеллектуально-инновационной системы регионов Украины: дис... докт. экон. наук. 08.00.05. – К.: Академия муниципального управления, 2014. – 289 с., с прил.
29. Корецкая Н.И. Совершенствование территориальной организации банковской системы регионов Украины: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – Луцк: ЛНТУ, 2009. 247 с.
30. Кондрашихин А.Б. Координатные измерения инновационного пространства региона: монография. – К.: ДЕДУТ, 2010. 200 с.

31. Бахматюк О.Р. Инвестиционная инфраструктура развития аграрного сектора экономики регионов: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – К.: Академия муниципального управления, 2014. 217 с.
32. Барский Ю.Н. Финансовое обеспечение развития социально ориентированной экономики региона: дис... докт. экон. наук. 08.00.05. – Луцк: ЛНТУ, 2013. 411 с.
33. Пинчук А.А. Формирование региональной промышленной стратегии в контексте модернизации национального хозяйства: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – К.: Академия муниципального управления, 2013. 234 с.
34. Небрат В.В. Эволюция теории государственных финансов в экономической мысли Украины: дис... докт. экон. наук. 08.00.01. – К.: ГУ «Институт экономики и прогнозирования НАН Украины», 2013. 406 с.
35. Пилипив В.В. Воспроизводство территориальных экономических систем в финансовом пространстве страны: дис... канд. экон. наук. 08.00.03. – К.: Совет по изучению производительных сил Украины НАН Украины, 2011. 423 с.
36. Белоус С.И. Перспективы развития страхового рынка регионов: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – Черкассы, ЧГТУ, 2014. 213 с.
37. Шпилева В.А. Теоретико-методологические основы формирования конкурентоспособности регионов Украины: дис... докт. экон. наук. 08.00.05. – Д.: Донецкий государственный университет управления, 2012. 387 с.
38. Минин И.Г. Налоговая способность региональных хозяйственных систем как базис формирования их конкурентных преимуществ: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – Чернигов: ЧНТУ, 2013. 211 с.
39. Кузьменко А.Г. Экономическое регулирование развития региональных промышленных комплексов: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – К.: Академия муниципального управления, 2011. 227 с.
40. Чуприна М.А. Управление развитием стратегического потенциала региональных промышленных комплексов: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – К.: Академия муниципального управления, 2013. 271 с.
41. Мельник К.Ю. Рынок ценных бумаг Украины: общественно-географическое исследование: дис... канд. геогр. наук. 11.00.02. – К.: Киевский национальный университет имени Тараса Шевченко, 2010. – 233 с.
42. Корнийчук А.П. Совершенствование экономического механизма развития фондового рынка в национальном хозяйстве Украины: дис... канд. экон. наук. 08.00.03. – К.: Совет по изучению производительных сил Украины НАН Украины, 2009. 211 с.
43. Ларина Т.В. Экономические основы комплексного развития производительных сил региона: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – К.: Совет по изучению производительных сил Украины НАН Украины, 2008. 227 с.
44. Рожманов В.Г. Методолого-практическая организация инвестиционного пространства региона (на примере Автономной республики Крым): дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – К.: Совет по изучению производительных сил Украины НАН Украины, 2009. 223 с.
45. Попивняк О.М. Механизмы финансового обеспечения развития депрессивных территорий: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – Луцк: ЛНТУ, 2013. 223 с.
46. Небога М.Н. Организационно-экономические основы совершенствования защиты прав акционеров корпоративных предприятий транспорта: дис... канд. экон. наук. 08.00.04. – К.: ГЭТУТ, 2012. 209 с.
47. Забедюк М.С. Формирование и реализация стратегии эндогенно ориентированного развития региона: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – Луцк: ЛНТУ, 2011. 227 с.
48. Пирог С.А. Региональное измерение развития информационной экономики: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – Луцк: ЛНТУ, 2011. 219 с.
49. Гавура В.А. Организационно-экономические основы повышения конкурентоспособности региона: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – Луцк: ЛНТУ, 2012. 215 с.
50. Судоргин Н.Г. Организационно-экономический механизм регулирования разви-

- тия регионов Украины: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – К.: Академия муниципального управления, 2012. 221 с.
51. Пасенко В. М. Формирование и оценка налогового потенциала региона: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – Харьков: Харьковская национальная академия городского хозяйства, 2010. 231 с.
52. Гевель В.В. Территориальная организация рынка финансовых активов региона: дис... канд. экон. наук. 08.00.05. – К.: Совет по изучению производительных сил Украины НАН Украины, 2008. 209 с.
53. Приходько В.А. Инвестиционное развитие территориально-производственных комплексов в региональной экономике: дис... докт. экон. наук. 08.00.05. – К.: Академия муниципального управления, 2012. 421 с.
54. Комирная В.В. Развитие региональной экономической политики в рыночных условиях: дис... докт. экон. наук. 08.00.05. – К.: Академия муниципального управления, 2011. 427 с.
55. Рябова Е.Л. Дискуссия о стратегии межнациональных отношений (редакционная статья) // Этносоциум и межнациональная культура. 2012. № 5 (47). С. 7-8.
56. Рябова Е.И. Крымский поход и Петр I // Этносоциум и межнациональная культура. 2014. № 12 (78) С. 155-158.
57. Давтян М.А. Финансовая политика Российской Федерации в условиях неопределенности. Труд и социальные отношения. 2013. № 10. С. 83-92.
58. Кондрашихина О.А. Роль высшего психологического образования в формировании психологической культуры местного сообщества. В сборнике: Университетский комплекс как региональный центр образования, науки и культуры. Материалы Всероссийской научно-методической конференции (с международным участием). 2015. С. 2989-2993.
59. Корнева Г.В. Система внутреннего контроля и минимизация рисков. Труд и социальные отношения. 2016. № 2. С. 150-160.
60. Нечаев В.Д. Модернизация педагогической аспирантуры: поиск моделей в международном контексте. Высшее образование в России. 2016. № 5. С. 16.
61. Псарева Н.Ю. Корпоративная социальная ответственность бизнеса и подходы к оценке её уровня. В сборнике: Современные корпоративные стратегии и технологии в России сборник научных статей. Москва, 2017. С. 125-129.
62. Шестов С.Н. Коммуникативное взаимодействие общественной комиссии с адресатами документирования. Вестник Института экономических исследований. 2017. № 2 (6). С. 110-118.
63. Шарков Ф.И. Основы социального государства. Учебник для бакалавров / Москва, 2017. (4-е издание).
64. Щербаков Ю.И. Проблемы вузов в сфере управления и пути их решения. Мир науки, культуры, образования. 2015. № 2 (51). С. 150-151.

Золотое кольцо Боспорского царства

В рамках проходящего в Сочи Российского инвестиционного форума заключено соглашение между участниками проекта «Золотое кольцо Боспорского царства». Его подписали губернаторы Краснодарского края, Ростовской области, глава Республики Крым, Севастополя, а также руководство Ростуризма и Русского географического общества. Церемония прошла в присутствии председателя правительства РФ Дмитрия Медведева.

«Такое внимание к проекту со стороны органов власти позволяет надеяться, что инициатива, которая реализуется турбизнесом регионов, будет поддерживаться на федеральном и межрегиональном уровне. Проект уже действует, маршруты протестированы туроператорами, регионы принимают туристов, остается увеличивать объемы и повышать качество услуг», – сказал куратор проекта, член Русского географического общества Христофор Константириди.

По его мнению, «Золотое кольцо Боспорского царства» увеличивает инвестиционную привлекательность регионов. «Проект становится импульсом для развития инфраструктуры отдыха на российском юге – строительства дорог, интерактивных парков и площадок, отелей, ресторанов. Идея создания уникального общего маршрута объединила регионы, уже сейчас в проект вовлечено более тысячи человек. Очевидно, что от его реализации выиграют все», – пояснил RATA-news Христофор Константириди.

Напомним, маршрут свяжет едиными культурно-экскурсионными узлами четыре соседних региона – Краснодарский край, Крым, город Севастополь и Ростовскую область. Их объединяет общее прошлое в составе Боспорского царства. Это государство со столицей в Пантикапее (Керчь) возникло примерно в 480 году до н.э. и просуществовало тысячу лет. Все четыре региона – на основе официальных договоренностей – совместно создают единую сеть маршрутов, основным из которых станет межрегиональный туристический проект.

По словам г-на Константириди, для этого есть все предпосылки: «У юга России – большое наследие: и археологические памятники, и современные высококласные музейные комплексы, есть развлекательная составляющая и транспортная логистика. Открытие Крымского моста также даёт мощный импульс для реализации в том числе и этого проекта».

Министр курортов и туризма Крыма Вадим Волченко уверен,

что «Золотое кольцо Боспорского царства» будет способствовать развитию туризма в Крыму. «Четыре региона объединяются, чтобы создать глобальный туристический маршрут, своего рода аналог «Золотого кольца России». Такого не было в новейшей истории нашей страны. Это станет очень серьезным подспорьем и сможет принести в регион до 5-10% дополнительного турпотока», – сказал журналистам г-н Волченко.

Первые организованные группы отправятся по новым маршрутам уже в марте 2019 года. По мнению экспертов отрасли, если новый проект получит должное развитие, то он серьезно обогатит экскурсионную карту нашей страны.

На сегодня в «Золотое кольцо Боспорского царства» включено около 30 памятников античности и современных достопримечательностей в десяти городах юга России. Начальник управления туризма Севастополя Михаил Юрлов также ожидает роста турпотока: «Проект получает мощную поддержку со стороны и власти, и турбизнеса. Мы все рассчитываем, что он заработает уже в ближайшее время. В сочетании со многими событийными мероприятиями и фестивалями, в том числе такими знаковыми, как «Опера в Херсонесе», он станет еще одним поводом для приезда к нам на отдых или на экскурсии».

Как сказал г-н Юрлов RATA-news, в Севастополе сейчас осуществляется несколько крупнейших проектов, в том числе создание международного туристического центра в Балаклаве, строительство большого комплекса на мысе Хрустальном с оперным театром, двумя музеями и другими объектами, духовно-просветительского центра в Херсонесе Таврическом. По прогнозам, реализация проекта «Золотое кольцо Боспорского царства» позволит нарастить турпоток в южные регионы на 10% и увеличить на 15% среднюю продолжительность пребывания туристов.

Светлана Ставцева, RATA-news

Рубинас Ю.В.

*Кандидат экономических наук,
доцент кафедры экономики и менеджмента,
Институт экономики и права (филиал) ОУП ВО
«Академия труда и социальных отношений» ФНПР в г. Севастополе.*

**Реформирование бюджетного процесса:
основные тенденции и проблемы**

Сегодня в условиях формирования новой экономической реальности, в рамках жестких, повышенных требований к параметрам социально-экономической политики особую актуальность приобретают вопросы обеспечения устойчивости бюджетной системы страны, которая достигается путем эффективного и ответственного управления государственными финансами. Это обусловило поиск новых подходов к осуществлению бюджетного процесса. В связи с чем практически повсеместно, и в развитых странах, и в странах с переходной и развивающейся экономикой, были инициированы бюджетные реформы, направленные на формирование ответственной налогово-бюджетной политики. Основными направлениями этих реформ стали: использование средне- и долгосрочного планирования в бюджетном процессе и повышение эффективности государственных расходов путем перехода от «управления расходами» на «управление результатами».

Такие, можно сказать, революционные тенденции требуют переосмысления всего бюджетного процесса. Необходимо тщательное и всестороннее исследование сложившегося бюджетного устройства в каждом государстве для нахождения возможности его совершенствования в целях достижения заданных результатов в социально-экономической сфере.

Универсального бюджетного устройства не существует. Следовательно, не может быть и единых для всех принципов и приемов проведения бюджетных реформ. На мировом уровне разработано достаточно большое количество методических материалов, закрепленных в международных правовых актах, относительно оценки и повышения устойчивости, прозрачности и эффективности бюджетного процесса. И тем не менее, каждое государство обладает своим уникальным опытом реформирования финансового менеджмента в области общественных финансов. И даже в случаях, когда одно го-

сударство перенимает опыт другого, мероприятия не копируются, что называется, «один в один». Перенимаемый пакет реформ так или иначе подвергается модификации в соответствии с требованиями времени и ситуации, в частности: геополитической обстановки, уровня экономического развития страны, особенностей национальной ментальности и традиций, а также с учетом прогресса научной мысли и практики в данной конкретной сфере.

Так, например, Грузия в 2012 году провела реформы в бюджетной сфере, в частности, бюджетного прогнозирования, по образцу реформ в США 70 – 80-х годов, применив модель бюджетирования на «нулевой основе». Однако, в отличие от американской версии названной модели, где весь процесс подготовки бюджета базировался на сложной, уникальной, трехуровневой процедуре разработки пакета решений «с нуля» для каждой государственной программы, в Грузии пересматривался не весь бюджет, не составлялись ежегодно альтернативные его варианты, а пересматривались лишь мероприятия в рамках государственных программ с целью нахождения дублирования мероприятий и выявления финансовых потерь. Этот подход существенно менее трудозатратен и позволил сэкономить Грузии в 2013 году за счет сокращения бюджетных потерь порядка 1,5% государственного бюджета [9].

Таким образом, реформы в бюджетной сфере не прекращаются. На сегодняшний день весь мировой опыт по совершенствованию бюджетного процесса можно разделить на четыре основные модели (см. табл. 1) [17].

Обобщая этот опыт проведения реформ, можно сказать, что основными достижениями на этом пути являются:

- переход на программный бюджет;
- внедрение среднесрочного бюджетного планирования;
- повышение открытости государственных финансов.

С целью преодоления застойных или кризисных явлений в экономике в большинстве стран продолжают искать новые подходы к осуществлению бюджетного процесса. И больше всего дискуссий возникает вокруг такого его элемента, как бюджетное планирование и прогнозирование, в рамках которого во всех странах мира (что также видно из данных приведенной таблицы) в конце прошлого – в начале нынешнего столетия в бюджетный процесс внедряется практика бюджетирования, ориентированного на результат. Основным смыслом последнего заключается в переносе центра тяжести от контроля за расходами (от, так называемого, «затратного» бюджета) на контроль за результатами.

Таблица 1. Модели эффективного управления государственными финансами.

Название модели	Суть модели	Страны, в которых применяется
<p>NPfEM¹ New Public Financial Management Новый общественный финансовый менеджмент</p>	<p>Сформировалась в результате перехода от государственно-административного управления к гос. управлению на рыночных принципах, т.е. ориентированному на результаты. Ключевые элементы модели: переход от кассового метода учета к методу начисления; децентрализация бюджетов; использование рыночной затратной и ценовой систем; применение оценочного подхода к деятельности государственных структур, бюджетных учреждений; оценка эффективности на основе внутреннего и внешнего аудита</p>	<p>Великобритания, США, Новая Зеландия, Канада, Франция, Германия, Япония</p>
<p>PEM Public Expenditure Management Approach Управление государственными расходами</p>	<p>Представляет собой бюджетирование, ориентированное на достижение желаемых результатов в форме социальных эффектов. Деятельность органов гос. власти и ведомств формируется в виде миссий. Министерства и ведомства обладают управленческой гибкостью и финансовой самостоятельностью. Данная модель характеризуется высокой финансовой дисциплиной, сбалансированностью бюджета при оптимальном уровне внешних заимствований, аллокационной эффективности, операционной эффективности</p>	<p>Австралия, Финляндия, Швеция, ЮАР, Германия, Канада, Новая Зеландия, Венгрия, Франция</p>
<p>GBR Getting the Basics Right Получение базовых прав</p>	<p>Фокусируется на основах построения реформы, а не на методах ее реализации. Данная модель предполагает достижения общей финансовой дисциплины, без которой считается невозможным достижения аллокационной и операционной эффективности. Т.е. для данной модели важен исключительно базис, надстройка формируется сама собой. При этом в рамках модели «базовых прав» также внедряются методы бюджетирования, ориентированного на результаты. Основная проблема в отсутствии единых подходов в определении содержания базовых прав</p>	<p>Болгария, Гватемала, Ямайка, Парагвай</p>
<p>PA Platform Approach Метод платформ</p>	<p>Ориентирован на осуществление комплекса мероприятий, направленных на повышение уровня («платформ») компетенции. Каждая из платформ нацелена на определенный результат и отражает основные этапы проведения реформы в части изменения бюджетного процесса. После того как платформы определены, предполагается ряд мероприятий в качестве плана действий для каждой платформы, в том числе необходимых для последующих платформ</p>	<p>Камбоджа, Уганда, Кения, Кыргызстан, Индия, Российская Федерация</p>

Работа по внедрению при организации бюджетного процесса «бюджетирования, ориентированного на результат» (далее по тексту – БОР) активно ведется и в России. Еще в 2004 году в России были предприняты первые попытки перехода на новую парадигму планирования. Правительство РФ тогда сформулировало этот переход как стратегическую задачу, предполагающую распределение бюджетных ресурсов между реализуемыми бюджетными программами в прямой зависимости от достижения конкретных результатов в соответствии с приоритетами социально-экономической политики [14, 7]. В 2010 году эта задача была конкретизирована, как переход к «программным» бюджетам [13, 7], а в 2013-м – принимаются поправки в Бюджетный кодекс РФ, согласно которым устанавливались для федерального бюджета обязательность, а для региональных и местных бюджетов – возможность формирования расходов бюджетов в структуре программ.

Здесь следует уточнить, что программно-целевой метод планирования расходов бюджетов и система БОР – не одно и то же. Бюджетирование, ориентированное на результат, определяется шире, это целый комплекс мероприятий по подготовке и составлению проекта бюджета, его исполнению, подведению итогов этих работ, контролю за использованием средств. То есть БОР представляет собой особый механизм, тогда как программно-целевой метод – инструмент, применяемый в рамках этого механизма.

Применение программно-целевого метода, как особого управленческого приема бюджетного планирования, с целью персонализации ответственности за достижение результатов, является необходимой мерой для повышения эффективности бюджетных расходов, а следовательно, обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в целом.

С 2014 года начался повсеместный переход к преимущественному формированию федерального бюджета и бюджетов субъектов Федерации на основе государственных программ¹. Севастополь в этой связи не стал исключением. В таблицах 2-3 приведены данные, рассчитанные автором на основе законов о бюджете города (региона) за ряд лет, исходя из которых можно судить об успешности такого перехода.

¹ В Санкт-Петербурге первые целевые программы начали внедряться еще при разработке бюджета на 2006 год.

Таблица 2. Расходы бюджета города Севастополя на 2015-2017 гг.

	Расходы бюджета, тыс. руб.			из них программные, тыс. руб.			Удельный вес, %		
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Общий объем расходов	28 755 277,4	30 294 726,7	34 514 129,0	10 233 625,1	16 204 932,2	31 861 593,8	35,6	53,5	92,3
Общегосударственные вопросы	2 594 808,9	2 683 934,0	2 806 004,9	67 220,5	84 701,9	2 320 932,3	2,6	3,2	82,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	194 103,8	383 811,9	187 511,3	44 323,5	180 340,4	187 511,3	22,8	47,0	100
Национальная экономика	6 849 446,1	7 187 837,7	8 312 383,2	3 581 625,8	4 233 816,9	8 265 411,3	52,3	58,9	99,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 703 277,3	4 798 475,8	5 025 422,1	2 682 470,4	3 392 768,0	5 025 422,1	72,4	70,7	100
Охрана окружающей среды	181,5	6 832,0	45 326,2	-	4 645,1	45 326,2	-	68,0	100
Образование	6 013 597,7	6 352 030,7	7 041 439,0	1 340 799,0	2 461 867,3	6 716 186,9	22,3	38,8	95,3
Культура. Кинематография	1 188 485,4	822 054,8	935 177,2	654 416,6	299 375,9	935 177,2	55,1	36,4	100
Здравоохранение	4 179 171,9	4 430 427,6	4 624 901,2	1 450 305,2	2 845 767,6	4 613 262,1	34,7	64,2	99,7
Социальная политика	3 539 516,6	2 996 367,4	4 798 550,0	285 490,1	2 424 227,6	3 022 763,1	8,1	80,9	63,0
Физическая культура и спорт	309 548,3	436 861,4	455 727,5	126 974,0	277 421,5	455 727,5	41,0	63,5	100
Средства массовой информации	91 804,0	66 691,0	201 748,3	-	-	193 935,7	-	-	96,1
Межбюджетные трансферты	91 335,9	124 402,4	79 938,1	-	-	79 938,1	-	-	100

Составлена автором. Источник: Законы города Севастополя о бюджете на 2015-2017 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://sevzakon.ru/view/laws/byudzheth_goroda_sevastopolya/

Таблица 3. Расходы бюджета города Севастополя на 2019 г.

	Расходы бюджета, тыс. руб.	из них программные, тыс. руб.	Удельный вес, %
Общий объем расходов	47 738 421,0	47 205 491,9	98,9
Общегосударственные вопросы	3 004 240,5	2 576 047,4	85,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	595 669,6	595 669,6	100
Национальная экономика	13 804 889,7	13 710 300,3	99,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	7 153 934,2	7 153 934,2	100
Охрана окружающей среды	38 394,1	38 394,1	100
Образование	8 960 069,6	8 960 069,6	100
Культура. Кинематография	1 541 710,1	1 541 710,1	100
Здравоохранение	5 258 799,7	5 258 799,7	100
Социальная политика	5 487 109,4	5 487 109,4	100
Физическая культура и спорт	1 791 687,6	1 791 687,6	100
Средства массовой информации	29 664,4	20 000,0	67,4
Межбюджетные трансферты	71 769,9	71 769,9	100

Составлено автором. Источник: Закон города Севастополя о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://sevszakon.ru/view/laws/byudzheth_goroda_sevastopolya/

Из приведенных таблиц видно, что Севастополь практически полностью перешел на программный бюджет. Если в 2015 году бюджет был таковым (программным) лишь на 35,6%, в 2016 – на 53,5%, то с 2017 года этот показатель превысил 90%. В запланированном бюджете на 2019 год почти все разделы расходов на 100% состоят из программ. И даже по таким разделам, как «Общегосударственные вопросы» и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», которые традиционно хуже всех поддаются программированию, этот показатель предельно высок.

Для сравнения, «программность» федерального бюджета последние три года колеблется около 60% [7, 10], в 2017 году по расчетам автора настоящего исследования составляла 58,7%. Однако сравнивать региональный бюджет с федеральным не совсем корректно. Поэтому обратим внимание на соседний регион – Краснодарский край. Бюджет этого региона на 2019 год программный на 95,8% (см. таблицу 4). Следует сказать, что это, пожалуй, единственный критерий, по которому Севастополь сопоставим с Кубанью. Во всех остальных отношениях, бюджет Краснодарского края может быть для нас образцовым, потому как он из года в год профицитный и самодостаточный, то есть доля безвозмездных и безвозвратных поступлений из других бюджетов в нем всего 17% (в 2018 году – 14,6%).

Таблица 4. Основные характеристики бюджета Краснодарского края на 2019 г.

	Значение, тыс.руб
1. Общий объем доходов	249 439 638,4
в том числе:	
- налоговые и неналоговые доходы	207 151 573,6
- безвозмездные поступления	42 288 064,8
2. Общий объем расходов	248 478 168,6
из них:	
- программных	238 049 379,7
3. Планируемый дефицит (-) / профицит(+)	961 469,8

Составлено автором. Источник: Закон Краснодарского края о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.minfinkubani.ru/budget_execution/

При этом, невзирая на высокие процентные показатели по внедрению программных бюджетов, основная цель данного мероприятия – увязка бюджетных ассигнования с конкретными показателями – не достигнута [10]. То есть отсутствует индикативная база, которая позволила бы исчерпывающе судить о результатах применения БОР. Более того, программный бюджет является эффективным или неэффективным ровно в той степени, в какой являются эффективными или неэффективными положенные в его основу государственные программы. То есть сам по себе переход к программным бюджетам является необходимым, но далеко не достаточным направлением реформ. Поэтому необходимо озадачиться, прежде всего, повышением качества самих программ.

Кроме того, существуют и другие проблемы, которые возникают при осуществлении бюджетного процесса, по крайней мере в нашей стране:

1. С законодательной позиции бюджетный процесс сфокусирован на процессуальных действиях вокруг самого бюджета, а программно-целевые отношения затрагивает лишь вскользь. То есть мы имеем «бюджетоцентричную» модель бюджетного процесса.

2. В продолжение первого пункта, приходится признать недостаточность нормативно-правового обеспечения бюджетного процесса. На сегодня пока не получили закрепления в Бюджетном кодексе процедуры, связанные с прогнозированием, планированием, оценкой запланированных и достигнутых бюджетных показателей.

3. Одной из действенных мер по совершенствованию бюджетного процесса является бюджетная дисциплина, которую обязаны соблюдать все участники бюджетного процесса, и которой категорически не хватает в российской практике. Не редко встречается ситуация, когда бюджетополучатели значительную часть кассовых выплат оставляют на конец финансового года, и, как следствие, стремятся «освоить» доведенные ЛБО любой ценой, что влечет за собой неэффективное использование средств бюджета [12, 15].

4. Основным препятствием для повышения эффективности бюджетного процесса в России, по мнению некоторых крупных ученых [8], является низкая самостоятельность региональных и местных властей в формировании доходной базы субнациональных бюджетов. И это при том, что децентрализация бюджетных доходов в России достаточно высока. А значит, дело не в пропорциях распределения бюджетных доходов между уровнями бюджетной системы.

5. По признанию ряда экспертов, в современном бюджетном

процессе Российской Федерации фактически отсутствует единая методика оценки эффективности бюджетирования. Каждое ведомство разрабатывает и применяет собственную методику определения сумм бюджетных ассигнований. Более того, по-прежнему определенная доля бюджетных расходов «утверждается без ориентации на результат», а значит без привязки к целям социально-экономической политики.

6. В ходе бюджетного процесса необходима также оценка достоверности бюджетных планов исходя из макроэкономических и финансовых рисков. На современном этапе управление бюджетом сводится преимущественно к контролю соответствия плановых и достигнутых бюджетных показателей. Однако еще на этапе планирования по объемам финансирования той или иной программы могут быть заложены заведомо неправильные, зачастую завышенные показатели. Поэтому аудит «эффективности» не должен представлять собой аудит «правильности» [3].

Таким образом, менеджмент общественных финансов не должен быть ориентирован лишь на исполнение формальных процедур. Его основная задача – это создание механизмов, повышающих эффективность бюджетных процедур в соответствии с реализуемыми экономическими программами. В этой связи переход на систему БОР (и значит на программный бюджет) сегодня является безальтернативным решением вопроса бюджетных преобразований. Однако, такой переход не является панацеей, поскольку эффективность бюджета зависит от результативности заложенных в него программ. Поэтому во всем мире продолжается работа по совершенствованию программно-целевого метода финансово-бюджетного планирования с целью повышения эффективности управления публичными финансами.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 19.12.2016 г. № 415-ФЗ (ред. от 14.11.2017) «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209150/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/.
2. Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/.
3. Веремеева О.В. Бюджетирование, ориентированное на результат, как инструмент управления бюджетным процессом России: тенденции и перспективы правового развития // Финансовое право. 2018. № 4. – С. 20-27.
4. В Республике идет постоянный поиск путей и методов совершенствования бюджетного процесса (интервью Министра финансов Республики Татарстан Р.Р. Гайзатулли-

- на) // Финансы. 2018. № 2. С. 13-17.
5. Горбунова О.Н., Вершило Т.А. Планирование в бюджетных отношениях как функция государственного управления: правовые проблемы и пути решения // Финансовое право. 2018. № 2. С. 16-19.
6. Кондрашихин А.Б. Программирование в системе прогноза наполнений бюджета города // Отраслевые особенности развития экономики регионов. Материалы I Всероссийской научно-практической конференции (Керчь, 31 марта 2016 г.) / Под общ. ред. О.В. Демчука, В.В. Ушакова. – Керчь: Изд-во ФГБОУ ВО «КГМТУ». 2016. С. 304-305.
7. Лавров А.М., Бегчин Н.А. Проблемы и перспективы внедрения «программных» бюджетов // Финансы. 2016. № 4. С. 3-12.
8. Лавров А.М., Домбровский Е.А. Децентрализация бюджетных доходов: международные сравнения и российские перспективы // Финансы. 2016. № 5. С. 16-27.
9. Лихтин А.А., Кутергина Е.А. Бюджетирование на «нулевой основе» как способ государственного программирования: возможности применения в современных социально-экономических условиях // Управленческое консультирование. 2016. № 10. С. 73-82.
10. Мастеров А.И. Программно-целевое бюджетирование в России: проблемы и пути решения // Финансы. 2018. № 5. С. 5-10.
11. Мастеров А.И. Развитие методологии программного анализа как инструмента повышения эффективности бюджетного планирования // Вестник финансового университета. 2015. № 2. 76-83.
12. Понкратов В.В. Повышение качества бюджетного планирования в России // Финансы. 2018. № 8. С. 6-12.
13. Постановление Правительства РФ от 2 августа 2010 года № 588 (ред. от 31.08.2018) «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/198991>.
14. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 10.02.2017) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/.
15. Тапсиев И.С., Бабушкина С.А., Укрепление финансовой дисциплины – основа совершенствования бюджетного процесса // Финансы. 2017. № 2. С. 8-13.
16. Ханафина К.А. Международный опыт разработки и внедрения программно-целевого бюджетирования // Финансы и кредит. 2016. № 33. С. 48-60.
17. Шмиголь Н.С. Современные подходы к совершенствованию бюджетного процесса в зарубежных странах // Финансы и кредит. 2015. № 14. С. 5568.
18. Официальный сайт Законодательного собрания Севастополя. – Режим доступа: <https://sevzakon.ru/>.
19. Официальный сайт Департамента финансов города Севастополя. – Режим доступа: <http://depfin.sev.gov.ru:49400/>.

Мандрыка Е.В.

*Кандидат юридических наук,
доцент кафедры гражданского права и процесса
Института экономики и права (филиал) ОУП ВО
«Академия труда и права» в г. Севастополе.*

Мандрыка Н.Н.

*Соискатель Российского
государственного университета правосудия.*

Особенности формирования социального государства в постсоветских странах

В постсоветских государствах в настоящее время начинает складываться модель социального государства, характеризующаяся проведением эффективной социальной политики, которая постепенно выводит экономику и социальную сферу на уровень потребностей и интересов граждан. Большинство постсоциалистических конституций претерпело на сегодняшний день значительные изменения, принимаются новые тексты конституций, в которые включаются положения относительно предмета конституционного регулирования в разных сферах жизнедеятельности государства, особенно в экономической сфере, которая является фундаментом построения социального государства.¹ Так, например, Конституцией Армении устанавливается, что основой экономического строя государства выступает социальная рыночная экономика, основанная на частной собственности, свободной экономической конкуренции, свободе экономической деятельности, и направленная на достижение всеобщего благосостояния и социальную справедливость посредством проводимой государственной политики.² Подобные положе-

1 Гриценко Н.Н., Волгин Н.А., Охотский Е.В., Попов Ю.Н., Шарков Ф.И. Основы социального государства: учебник для вузов/ под общ. ред. д-ра экон.наук, проф. Н.Н. Гриценко. М.: Издательский дом «АТИСО», 2012. С. 61.

2 Конституция Республики Армения от 5 июля 1995 года (с изменениями 2005 года в новой ред. от 6 декабря 2015 г.) [Электронный ресурс]// Официальный сайт Национального Собрания Республики Армения. Режим доступа: URL: http://www.parliament.am/law_docs5/06122015.pdf Тексты конституций государств-участников СНГ приведены по состоянию на 01.02.2018 г.: источником являются официальные сайты парламентов государств, базы данных министерств юстиции, а также издание: Кириленко В.П., Мандрыка Е.В. Конституционное законодательство государств-участников СНГ: вопросы теории и практики. Конституции государств-участников СНГ. Симферополь: ИТ «Ариал», 2010. Т. 2.

ния основываются на достижениях науки конституционного права о предмете конституционного регулирования, в частности экономической основы конституционного строя, к которой относят тип существующей экономики, формы собственности, принципы экономической деятельности, роль государства в экономической деятельности, экономические права и свободы граждан и др.³ При этом подчеркивается социальная направленность деятельности государства. Так, например, Россия определяется как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7 Конституции), призвана гарантировать реализацию прав и свобод человека и гражданина в социальной сфере, признаваемых международным сообществом в качестве элемента права на достойный жизненный уровень (Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966г.). Конституционно подчеркивается связь формирования социального государства со становлением правового демократического государства. Конституция Беларуси, провозглашая республику демократическим социальным правовым государством (ст.1), объявляет, что высшей целью социального государства является обеспечение прав и свобод граждан, где каждый имеет право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий (ст.21). Суверенным, демократическим, правовым, социальным государством декларирует себя Кыргызстан, Казахстан утверждает себя демократическим, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Проблемой на пути становления социальной государственности является то, что молодые государства, объявив себя правовыми демократическими государствами, по своей сути такими не являются.

Определение азербайджанского, молдавского, туркменского, узбекского государства как социального государства в действующих конституциях этих государств отсутствует. Вместе с тем, конституции всех без исключения рассматриваемых государств содержат целый ряд положений, раскрывающих принцип социального государства и гарантирующих его реализацию, а также особые характеристики как социальной, так и всех иных сфер об-

³ Авакьян С.А. Конституционно-правовые проблемы централизма, демократии и децентрализации в современном государстве // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 5. С. 3.

щественной жизни. Более того, задекларированные нормы получают дальнейшее развитие в национальных законодательствах государств. Например, закрепленные Конституцией Туркменистана права на социальное обеспечение и социальную защиту получили свое дальнейшее развитие в Кодексе Туркменистана о социальной защите населения от 19 октября 2012 года (ред. от 18.08.2015 г.), который устанавливает правовые, организационные, экономические основы социальной защиты, устанавливает государственные гарантии пенсионного обеспечения граждан на основе государственного пенсионного страхования, обеспечения государственными пособиями отдельных категорий граждан, а также определяет меры социальной защиты ветеранов и инвалидов. Пожалуй, на сегодняшний день, на всем постсоветском пространстве это единственный кодифицированный документ в сфере социального обеспечения, который, безусловно, упрощает правоприменительную практику в данной сфере.

Анализ конституций постсоветских государств показывает, что социальный принцип конституционного строя предусматривает гарантирование и защиту конституциями государств следующих социальных прав личности:⁴ 1) *в трудовой сфере*: право на труд, свободный выбор профессии, право на отдых, и др. Наиболее полно трудовые права раскрываются Конституцией Беларуси (ст. 41): закреплены все основные положения конвенций Международной организации труда, включающиеся в себя право на труд, запрет принудительного труда и дискриминации в трудовой сфере, установление минимального прожиточного минимума и минимальной оплаты труда на уровне общепринятых мировых стандартов, создание условий для полной занятости населения, выплату соответствующих пособий на случай безработицы, свободу объединений работников и работодателей, право на защиту и обеспечение своих трудовых прав, включая право на коллективные переговоры и заключение коллективных соглашений, право на забастовку. Важнейшим с точки зрения обеспечения прав работников является конституционное закрепление принципа социального партнерства между органами государственного управления, объединениями нанимателей и профессиональными союзами. Праву на труд коррелирует право на отдых, которое обеспечивается установлением рабочей недели, не превышающей 40 часов, сокращенной продол-

⁴ Кириленко В.П., Мандрыка Е.В. Конституционное законодательство государств-участников СНГ: вопросы теории и практики. Симферополь: ИТ «Ариал», 2010. Т. 1. С. 73-76.

жительностью работы в ночное время, предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха.

В той или иной вариации право на труд, право на защиту от безработицы и право на отдых закреплены в конституциях всех постсоветских государств. Кроме того, в Армении конституционно установлен запрет на увольнение с работы по причинам, связанным с материнством.

Однако, необходимо подчеркнуть, что конституционно закрепленные нормы не гарантируют ни от задержек по выплате заработной платы, ни от массовой безработицы, что приводит к миграции трудоспособного населения из постсоветских государств в, как правило, Россию, которая занимает второе место в мире по количеству трудящихся-мигрантов (до 3-4 млн. чел.); 2) *в сфере образования*: общедоступное и бесплатное дошкольное, основное общее и среднее профессиональное образование; при этом не исключается платное образование, как в государственных, так и в негосударственных учебных заведениях.

Конституциями ряда государств ответственность за получение общего среднего образования возлагается не только на государство, но и на родителей (Азербайджан). Получение бесплатного высшего образования гарантируется на конкурсной основе в государственном образовательном учреждении (Россия, Казахстан, Армения и др.), в установленном законом порядке и определенных пределах (Таджикистан, Грузия).

Конституции некоторых государств связывают получение высшего образования со способностями личности к обучению, например, в Туркмении государство обеспечивает доступность профессионального, среднего специального и высшего образования для всех в соответствии со способностями, а Конституция Азербайджана выделяет талантливых лиц и гарантирует им продолжение образования независимо от их материального положения. В Кыргызстане, Узбекистане конституционно бесплатное высшее образование не гарантируется;

3) *в сфере здравоохранения*: право на охрану здоровья, медицинскую помощь и медицинское страхование. Наиболее полно рассматриваемая норма закреплена в Конституции России: медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. Кроме того, в России финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по

развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, которое было объявлено одним из национальных приоритетов государства. Из федерального бюджета России выделены значительные средства на увеличение зарплаты участковым врачам и медсестрам, переоснащение поликлиник, строительство медицинских центров и проч. К сожалению, проблемы российского здравоохранения связывают не только и не столько с недостатком ресурсов, а с тем, что финансовые потоки, направляемые в эту отрасль, используются с низкой эффективностью в отдельных регионах государства. Президент Российской Федерации неоднократно говорил о необходимости реформы в этой сфере, о принятии новых законов. Не вызывает сомнения тот факт, что необходимы систематические, последовательные, согласованные действия на всех уровнях власти и общества, направленные на выращивание новых институтов охраны здоровья, способных повернуть систему к конкретному человеку. Кроме того, необходимо отметить, что для законодательства в сфере здравоохранения в постсоветских государствах характерно некодифицированное законодательство, что затрудняет правоприменительную деятельность;⁵

4) *в жилищной сфере*: право на жилище, а также принципы, на которых выстраиваются отношения государства и граждан в жилищной сфере (невозможность произвольного лишения жилища, свободный выбор места жительства, неприкосновенность жилища). Как правило, право на жилище закреплено конституциями немногих государств (ст.48 Конституции Беларуси, ст. 40 Конституции России и др.). Конституции некоторых государств вообще не содержат нормы о праве на жилище, но в то же время, в качестве основной цели государственной политики указывается стимулирование жилищного строительства (п.3 ст.86 Конституции Армении). Право на жилище является одним из основополагающих прав личности на пути преодоления бедности, обеспечения достойных условий жизни, в связи с чем, обеспечение малоимущих и нуждающихся граждан жильем является одной из важнейших задач социального государства, и именно поэтому требует конституционного закрепления;

5) *в сфере социального обеспечения*: государственные пенсии и социальные пособия, поощрение добровольного социального страхования. В России каждому конституционно гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях,

⁵ Научные концепции развития российского законодательства: монография / отв.ред. Т.Я. Хабриева, Ю.А. Тихомиров. М.: ИД Юрипруденция, 2015. С. 193-195.

установленных законом, государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом, поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность. Аналогичные нормы закреплены в конституциях большинства постсоветских государств. При этом спецификой является то, что Беларусь проявляет особую заботу о ветеранах войны и труда, а в Туркмении многодетным семьям, сиротам, участникам войны, утратившим здоровье при защите государственных или общественных интересов лицам предоставляются дополнительные льготы из общественных средств. В Азербайджане оказание помощи нуждающимся является в первую очередь долгом членов их семей.

Критерии «достойной жизни» до сих пор не определены ни в одном из национальных законодательств, также не прописаны нижние границы социальной защищенности граждан, которые соответствовали бы общепринятым мировым стандартам. Общепринятые мировые стандарты социальной защищенности граждан прописаны в международно-правовых актах, например, в Конвенции Международной организации труда № 131, Европейской социальной хартии. Однако для постсоциалистических государств ратификация указанных документов не означает их буквальное исполнение в реальной жизни. В то же время именно сознательная установка правящих кругов на социальную ориентацию в развитии экономики, на внедрение элементов социальной справедливости и солидарности позволили развитым демократическим странам добиться особых успехов во всех сферах своей деятельности. Поэтому закрепленные в конституциях постсоветских государств положения, раскрывающие принцип социального государства,⁶ надо рассматривать как цель, программную установку, к которой должно стремиться каждое государство.

Список литературы:

1. Авакьян С.А. Конституционно-правовые проблемы централизма, демократии и децентрализации в современном государстве // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 5. 3 с.
2. Гриценко Н.Н., Волгин Н.А., Охотский Е.В., Попов Ю.Н., Шарков Ф.И. Основы социального государства: учебник для вузов/ под общ. ред. д-ра экон.наук, проф. Н.Н. Гриценко. М.: Издательский дом «АТИСО». 2012. 61 с.
3. Кириленко В.П., Мандрыка Е.В. Конституционное законодательство госу-

⁶ Мандрыка Е.В. Принципы конституционализма в правовых системах постсоциалистических государств// Научные труды. Российская академия юридических наук. Выпуск 14: в 2 т. Т. 1. - М.: Издательство «Юрист», 2014. С. 617-622.

- дарств-участников СНГ: вопросы теории и практики. Симферополь: ИТ «Ариал». 2010. Т. 1. С. 73-76.
4. Конституция Республики Армения от 5 июля 1995 года (с изменениями 2005 года в новой ред. от 6 декабря 2015 г.)// Официальный сайт Национального Собрания Республики Армения // URL: http://www.parliament.am/law_docs5/06122015.pdf
 5. Мандрыка Е.В. Принципы конституционализма в правовых системах постсоциалистических государств// Научные труды. Российская академия юридических наук. Выпуск 14: в 2 т. Т. 1. - М.: Издательство «Юрист». 2014. С. 617-622.
 6. Научные концепции развития российского законодательства: монография / отв. ред. Т.Я.Хабриева, Ю.А. Тихомиров. М.: ИД Юрипруденция. 2015. С. 193-195.

Bibliography

1. Avakyan S.A. Constitutional and Legal Problems of Centralism, Democracy and Decentralization in the Modern State // Constitutional and Municipal Law. 2005. № 5. 3 p.
2. Gritsenko N.N., Volgin N.A., Okhotsky E.V., Popov Yu.N., Sharkov F.I. Fundamentals of the social state: a textbook for universities / under the general. ed. Dr. of econ.science, prof. N.N. Gritsenko. M.: Publishing house "ATISO". 2012. 61 p.
3. Kirilenko V.P., Mandryka E.V. Constitutional legislation of the CIS member states: theory and practice. Simferopol: IT Arial, 2010. Vol. 1. P. 73-76.
4. Constitution of the Republic of Armenia of July 5, 1995 (with changes in 2005 in a new edition dated December 6, 2015) // The official website of the National Assembly of the Republic of Armenia // URL: http://www.parliament.am/law_docs5/06122015.pdf
5. Mandryka E.V. Principles of constitutionalism in the legal systems of post-socialist states // Scientific works. Russian Academy of Juridical Sciences. Issue 14: 2 v. Vol. 1. M.: Publishing house "Lawyer". 2014. P. 617-622.
6. Scientific concepts of the development of Russian legislation: monograph / editorial. T.Ya. Khabrieva, Yu.A. Tikhomirov. Moscow: ID Jurisprudence. 2015. P. 193-195.

Бакулина А.Н.

Кандидат технических наук,
доцент, руководитель службы метрологии,
Филиал ООО «ВО «Технопромэкспорт» в г. Севастополе.

Белая М.Н.

Кандидат технических наук,
доцент, доцент кафедры «Техническая экспертиза
и управление качеством», ФГАОУ ВО
«Севастопольский государственный университет» в г. Севастополе.

Шахова Е.С.

Студент 4 курса, ФГАОУ ВО
«Севастопольский государственный университет» в г. Севастополе.

Концепция бережливого производства и инструменты ее внедрения на ООО «Агрофирма «Золотая балка»

В соответствии с ГОСТ Р 56020-2014, под бережливым производством понимается концепция организации производственного предприятия, целью которой является создание привлекательной для потребителя ценности путем непрерывного совершенствования через вовлечение персонала и устранения всех видов потерь. Существует семь видов потерь:

- ненужные движения людей;
- ненужная транспортировка;
- избыточный запас;
- ожидание;
- лишние этапы обработки;
- переделка и брак;
- перепроизводство.

Также, выделяют еще один вид потерь – нереализованный потенциал человека – это исключение личных качеств, знаний, умений и навыков сотрудника из выполняемой им работы. Все виды потерь взаимосвязаны и «вытягивают» друг друга, они существуют в любых процессах, главное, научиться их видеть и методично с ними бороться.

Философия бережливого производства (БП) основана на постоянном создании ценностей для потребителя, непрерывном их совер-

шенствовании, повышении квалификации и мотивации персонала предприятия. Под ценностями в данной концепции понимается совокупность факторов, выгодных как для организации, так и для потребителя. Основными ценностями БП являются: безопасность, качество, адаптивность, сокращение потерь, время и уважение к человеку (мотивация, признание достижений и успехов). Для реализации концепции необходимо руководствоваться принципами БП, к которым относятся¹:

- стратегическая направленность – концентрация на нуждах потребителя, постановка стратегических целей;
- ориентация на создание ценности для потребителя – рациональное управление процессами, понимание нужд потребителя и других заинтересованных сторон;
- организация потока создания ценности для потребителя – совокупность действий, создающие (и не создающие) ценность, начиная от разработки концепции до производственных процессов и выпуска объектов;
- постоянное улучшение – непрерывное совершенствование всех процессов предприятия, направленных на создание ценностей и сокращение потерь;
- вытягивание – организация производства, при котором обработка продукции производится на основе потребностей последующих операций, что позволяет избежать перепроизводства;
- визуализация и прозрачность – открытый обмен информацией между участниками процесса, что позволяет проследить весь цикл создания ценности, обнаруживать недостатки и обеспечивать выполнение стандартов;
- приоритетное обеспечение безопасности – создание ценностей и сокращение потерь чревато возникновением опасных ситуаций, однако приоритет должен отдаваться гарантированному уровню безопасности.
- построение корпоративной культуры на основе уважения к человеку – принцип поддержки работника в его стремлениях к постоянному улучшению.

Не так давно в Российской Федерации введен ряд национальных стандартов, помогающий организациям реализовать принципы БП на практике. Однако принятие стандартов еще не обеспечивает повсеместного введения концепции, ведь как таковых «проблем» с

¹ ГОСТ Р 56020-2014 Бережливое производство. Основные положения и словарь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1200110957/>

внедрением бережливого производства нет, а есть одна «проблема», связанная с восприятием руководства и работников организации концепции как инструмента реализации стратегии эффективного развития.

На практике введение принципов БП происходит через создание и реализацию проектов. Рассмотрим один такой проект и инструменты, благодаря которым концепция функционирует и совершенствуется. Крупные предприятия уже проявляют заинтересованность в переходе на философию бережливого производства. К таким предприятиям относится ООО «Агрофирма «Золотая балка». «Золотая балка» специализируется на производстве игристых вин с защищенным географическим указанием и является предприятием полного цикла. Организация успешно управляет винодельческим хозяйством и модернизированным заводом с производственными цехами, также «Золотая балка» представляет собой современный туристический центр «TerruArt».

На данный момент ООО «Агрофирма «Золотая балка» проходит этап внедрения системы управления проектами, что является одним из главных инструментов повышения эффективности. Рассмотрим концепцию внедрения БП на предприятии, а именно на самом производственном комплексе. Принципы повышения эффективности напрямую связаны с устранением (сокращением) убытков и потерь, в рамках концепции бережливого производства – «муда», также важными аспектами являются: «ноль дефектов», система поддержки улучшений, создание потока и, конечно, вовлечение сотрудников. На производстве эти принципы воплощаются благодаря таким инструментам, как:

- SMED – быстрые переналадки;
- TPM – всеобщее обслуживание оборудования;
- 5S – организация рабочего пространства;
- TFM – всеобщее управление потоком.

Каждый из этих инструментов представляет собой этап концепции внедрения БП, который необходимо реализовать в установленные сроки. В зависимости от охвата факторов и проводимых работ, этап может быть реализован за время нескольких месяцев в течение года или даже нескольких лет.

Первый этап – SMED – быстрые переналадки, инструментом метода является хронометраж. Суть метода состоит в анализе процесса переналадки, переводе внутреннего действия во внешнее, чем и сокращается время. Внутреннее действие – действие, которое соверша-

ется при неработающем оборудовании. Внешнее действие – действие, которое выполняется во время работы оборудования².

На предприятии SMED вводится пошагово:

- шаг 1 – регистрация и хронометраж всех рабочих элементов;
- шаг 2 – отделение внутренних действий от внешних;
- шаг 3 – трансформация внутренних действий во внешние;
- шаг 4 – сокращение внутренних действий;
- шаг 5 – уменьшение внешних действий.

Каждый «шаг» – комплекс организационных и технических мероприятий. Например, организации потипового хранения форматной оснастки в непосредственной близости с местом использования; оценки персонала (операторов) для определения кандидатов на должность оператор-наладчик; разработки, обучения и внедрения стандартов переналадки для каждой единицы оборудования и процесса переналадки линии. При разработке направлений работы по данному этапу ставятся цели, определенные значения показателей, которые следует достичь за год. Так, по сравнению с 2016 г. время переналадки после внедрения SMED снизилось от 5 до 2 часов, что позволяет сэкономить время и как следствие уменьшить потери. Также, результаты работ по внедрению SMED на «Золотой балке» показали, что увеличение числа переналадок привело к снижению простоев линии более чем в 2 раза: с 156 часов в год до 72 часов в год.

Второй этап – ТРМ – всеобщее обслуживание оборудования, инструментами метода являются диаграмма Исикавы и «5 Почему». Этот метод направлен на повышение эффективности использования оборудования за счет предупреждения и устранения потерь на протяжении его жизненного цикла. Всеобщее обслуживание оборудования предполагает вовлечение всех работников в деятельность по предупреждению и устранению потерь, связанных с оборудованием. ТРМ представляет собой целую систему мероприятий, продолжительность которых может варьироваться от года до нескольких лет. Например, восстановление и стабилизация работы оборудования; внедрение системы планового обслуживания оборудования (РМ); внедрение системы автономного обслуживания оборудования (АМ); внедрение системы сконцентрированных улучшений.

Внедрение системы ТРМ на производственном комплексе позволяет значительно снизить количество и время простоев, снизить эко-

2 ГОСТ Р 56407-2015 Бережливое производство. Основные методы и инструменты [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1200120649>.

номические потери, повысить качество и общую эффективность на новый уровень.

Третий этап – 5S – организация рабочего пространства, инструментами метода являются «красные ярлыки», оконтуривание, ячеечное размещение предметов. На практике 5S представляется собой совокупность шагов по организации и поддержанию порядка на рабочих местах, начиная от поиска источников беспорядка до внедрения системы постоянного совершенствования рабочего пространства:

- сортировка;
- самоорганизация;
- систематическая уборка;
- стандартизация;
- совершенствование.

Система 5S позволяет достигнуть следующих целей:

- снижение числа несчастных случаев;
- повышение уровня качества продукции, снижение производственных потерь;
- создание комфортного рабочего места, стимулирование желания работать;
- повышение производительности труда.

Для их реализации 5S необходимо внедрять не только непосредственно на производственном комплексе, но и в сервисных и административных помещениях.

Четвертый этап – TFM – всеобщее управление потоком – инструментами метода являются централизация планирования и децентрализация управления. Мероприятия этапа представляют собой:

- разработку карты потока создания ценности;
- оптимизацию производственной логистики;
- оптимизацию складской логистики;
- оптимизацию процесса закупок.

Каждое из мероприятий TFM реализуются с помощью следующих операций:

- описания потока создания действия;
- описания информационного потока;
- разработка предложений по оптимизации, организация внедрения предложений;
- расчет объема запасов в производстве;
- определение мест хранения запасов;
- обеспечение оснасткой для хранения комплектующих, организация хранения запасов;

- расчет параметров запасов материалов;
- определение структуры складов, моделирование складов по параметрам, организация работы согласно модели;
- описание и анализ процесса закупок, Разработка предложений по оптимизации процесса.

Также, следует отметить, что помимо перечисленного инструментария при внедрении систем повышения эффективности производства применяются такие системы как:

- TQM – всеобщее управление качеством;
- TSM – всеобщее управление сервисом;
- TCM – всеобщее управление изменениями.

Каждая из представленных систем в совокупности с другими инструментами БП при правильном и осознанном подходе к ситуации на предприятии позволяет привести коренные и успешные изменения, начиная с устранения потерь и заканчивая мотивированным и активным персоналом.

Рассмотрев инструменты бережливого производства, можно сделать вывод, что применение данной концепции на предприятии позволяет постоянно повышать эффективность производства, упрощать организационную структуру и быстро адаптироваться к изменениям внешнего рынка.

Список литературы:

1. ГОСТ Р 56020-2014 Бережливое производство. Основные положения и словарь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1200110957/>.
2. ГОСТ Р 56407-2015 Бережливое производство. Основные методы и инструменты [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1200120649/>.

Аннотации

Ильченко В.Н.

Занятость и безработица в городе Севастополе в трансформационный период после изменения законодательства

Исследованы базовые показатели рынка труда Севастополя по методологии Международной организации труда в трансформационном режиме социально-экономической системы и на основе практики Центра занятости. Обнаружены новые тенденции, вызванные изменениями в законодательстве Российской Федерации, включая трансформации пенсионного возраста и размеров пособий по безработице. Сделаны рекомендации в части совершенствования государственного регулирования занятости.

Ключевые слова: занятость населения, безработица, Международная организация труда, пособие, заработная плата, Севастополь.

Дмитриева В.В.

К вопросу переселения христианского населения Крыма в Приазовье в конце XVIII в.

Рассмотрены проблемные вопросы, связанные с процессом переселения христианского населения из Крыма на территорию Приазовья в 70-е гг. XVIII в.

Ключевые слова: христианское население, крымские греки, переселение, колонисты, Крымское ханство, Приазовье.

Вакулова Т.В.

Экономика Российского Крыма: путь в средиземноморский регион в конце XVIII – начале XIX вв.

В работе рассматриваются особенности развития торгово-экономической ситуации в Крыму в период конца XVIII - XIX вв. как условий формирования инфраструктуры для осуществления международной торговли в регионе Средиземноморья. Выявляется географический ореол внешней торговли осуществляемой по южному направлению через Чёрное и Азовское море. Анализируются торгово-стратегические возможности России в использовании Крыма для международной торговли со странами Средиземноморского региона.

Ключевые слова: Крым, крымская экономика, торговля, Черное море, Средиземное море, средиземноморский регион.

Старостин В.А.

**Соотношение политического
и правового содержания рабочего времени**

В статье рассматриваются политические элементы содержания рабочего времени. С этой целью проводится сравнительная характеристика подходов к изучению рабочего времени: политического, правового, экономического. При этом внимание акцентируется на политическом содержании рабочего времени. Современный социально-политический подход к исследованию рабочего времени тесно связан с правовым и экономическим и основывается на идее защиты прав работника. Учитывая основополагающее значение защиты прав человека, общий концептуальный подход заключается в том, что для политико-правовой системы государства права человека с его жизненно важными потребностями являются целью, а труд и его главная составляющая – рабочее время выступают в роли средства обеспечения указанных прав. Поэтому социально-политический аспект рабочего времени рассматривается с точки зрения обеспечения прав работников с использованием политико-правового механизма.

Ключевые слова: рабочее время, социальная политика, трудовые отношения, элемент трудового правоотношения, права человека.

Кондрашихин А.Б.

**Методология экономического исследования
в задачах развития основ социального государства**

Рассмотрены основы выбора методологии экономического исследования как совокупности инструментов и методов приложения к задачам развития социального государства. Обоснована необходимость сопряжения методологии с поиском парадигмы восприятия предмета исследования между разными группами ученых и научных школ.

Ключевые слова: социальное государство, этносоциум, методология исследования, парадигма.

Рубинас Ю.В.

**Реформирование бюджетного процесса:
основные тенденции и проблемы**

В настоящей статье рассмотрены основные тенденции в области реформирования бюджетной сферы. Выделены основные модели бюджетных преобразований, проанализирована степень перехода российского региона – Севастополя – на «программный» бюджет в рамках системы БОР. Обозначены главные, на взгляд автора, пробле-

мы в сфере бюджетного процесса.

Ключевые слова: бюджетный процесс, бюджетирование ориентированное на результат, бюджетные реформы, государственные программы, «программный» бюджет, бюджетное планирование и прогнозирование.

Мандрыка Е.В.

Мандрыка Н.Н.

Особенности формирования социального государства в постсоветских странах

В статье раскрывается сущность конституционного принципа социального государства и особенности его закрепления в конституциях постсоветских государств. Обращается внимание на необходимость конституционного установления принципов экономической деятельности государства как основы социального государства, на необходимость более тщательного и продуманного отношения к достижениям науки конституционного права в сфере социального государства и реализации ее положений в новых конституциях государств с переходной экономикой.

Ключевые слова: конституционный принцип социального государства, социальные права личности.

Бакулина А.Н.

Белая М.Н.

Шахова Е.С.

Концепция бережливого производства и инструменты ее внедрения на ООО «Агрофирма «Золотая балка»

В статье рассмотрены основы философии бережливого производства (БП): ценности, принципы и инструменты, позволяющие реализовать концепцию на предприятии. Внедрение бережливого производства всегда базируется на применении систем SMED, TPM, 5S и др. Таким образом, БП это целый комплекс работ, благодаря которым повышается эффективность деятельности предприятия, сокращаются потери от производства, упрощаются процессы работ и как результат конечный продукт обладает высоким качеством и потребительским спросом. В ООО «Агрофирма «Золотая балка» идет процесс внедрения концепции БП на производственном комплексе. Данная статья позволяет выявить практические положительные результаты концепции и рассмотреть инструментарий, благодаря которому они достигаются.

Ключевые слова: бережливое производство, потери, этапы внедрения БП, инструменты БП.

Abstracts*Ilchenko V.N.***Employment and unemployment
in the city of Sevastopol in the transformation period
after the changes in the legislation**

The basic indicators of the labor market of Sevastopol were studied according to the methodology of the International Labor Organization in the transformation mode of the socio-economic system and based on the practice of the Employment Center. New trends have been discovered, caused by changes in the legislation of the Russian Federation, including transformations of the retirement age and the size of unemployment benefits. Recommendations are made in terms of improving state regulation of employment.

Keywords: employment, unemployment, International Labor Organization, benefit, wages, Sevastopol.

*Dmitrieva V.V.***To the question of resettlement
of the Christian population of the Crimea
in Praizovie at the end of the XVIII century**

We consider the problematic issues associated with the process of resettlement of the Christian population from the Crimean peninsula to the territory of the Azov region in the 70s. XVIII century.

Keywords: Christian population, Crimean Greeks, resettlement, colonists, Crimean Khanate, Azov.

*Vakulova T.V.***The economy of the Russian Crimea: the path
to the Mediterranean region in the late XVIII – early XIX centuries**

The paper discusses features of development of trade-economic situation in Crimea in the period of the late XVIII - XIX centuries, as conditions of development of infrastructure for international trade in the Mediterranean region. The geographical halo of foreign trade carried out in the southern direction through the Black and Azov sea is revealed. The article analyzes the trade and strategic opportunities of Russia in the use of Crimea for international trade with the countries of the Mediterranean region.

Keywords: Crimea, Crimean economy, trade, Black sea, Mediterranean sea, Mediterranean region.

Starostin V.A.

The political relationship and legal content of the working time

The article deals with the political elements of the content of working time. For this purpose, a comparative characteristic of approaches to the study of working time is carried out: political, legal, economic. At the same time, attention is focused on the political content of working time. The modern socio-political approach to the study of working time is closely related to the legal and economic and is based on the idea of protecting the rights of the worker. Taking into account the fundamental importance of human rights protection, the general conceptual approach consists in the fact that for the political and legal system of the state human rights with its vital needs are the goal, and labor and its main component - working time - act as a means of ensuring these rights. Therefore, the socio-political aspect of working time is considered from the point of view of ensuring the rights of workers using the political and legal mechanism.

Keywords: working time, social policy, labor relations, element of labor legal relations, human rights.

Kondrashihin A.B.

**Methodology of economic research in tasks
of development of social state bases**

The principles of the choice of the methodology of economic research as a set of tools and methods of application to the tasks of the development of the social state are considered. The necessity of conjugation of the methodology with the search for the paradigm of perception of the subject of research between different groups of scientists and scientific schools is substantiated.

Keywords: social state, etnosotsium, research methodology, paradigm.

Rubinas Y.V.

Reforming of the budgetary process: main tendencies and problems

In the present article top trends in the field of reforming of the budgetary sphere are considered. The main models of the budgetary transformations are allocated, extent of transition of the Russian region – Sevastopol – on the “program” budget within the BOR system is analysed. The main,

in the author's opinion, problems in the sphere of the budgetary process are designated.

Keywords: the budgetary process, the budgeting focused on result, the budgetary reforms, state programs, the "program" budget, budget planning and forecasting.

Mandryka E.V.

Mandryka N.N.

Features of the formation of a social state in the post-soviet states

The article reveals the essence of the constitutional principle of the social state and the features of its consolidation in the constitutions of the post-soviet states. Attention is drawn to the need for a constitutional definition of the principles of economic activity of the state as the basis of a social state, on the need for a more thorough and thoughtful attitude to the achievements of the science of constitutional law in the sphere of the social state and the implementation of its provisions in the new constitutions of states with economies in transition.

Keywords: the constitutional principle of the social state, social rights of the individual.

Bakulina A.N.

Belaya M.N.

Shakhova E.S.

The lean production concept and tools of its implementation at "agrofirm "Zolotaya balka"

The article describes the basics of the philosophy of lean production (LP): values, principles and tools to implement the concept in the enterprise. The introduction of lean production is always based on the use of systems SMED, TPM, 5S, etc. Thus, LP is a whole range of works, through which the efficiency of the enterprise increases, production losses are reduced, work processes are simplified and as a result the final product has high quality and consumer demand.

In "Agrofirm "ZolotayaBalka" the process of introducing the concept of LP at the industrial complex. This article allows you to identify the practical positive results of the concept and consider the tools by which they are achieved.

Keywords: lean production, lose, stages of implementation of LP, the tools of LP.

Авторы

Бакулина А.Н. - кандидат технических наук, доцент, руководитель службы метрологии, Филиал ООО «ВО «Технопромэкспорт» в г. Севастополе.

Белая М.Н. - кандидат технических наук, доцент, доцент кафедры «Техническая экспертиза и управление качеством», ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет» в г. Севастополе.

Вакулова Т.В. - кандидат политических наук, доцент кафедры «История» Института общественных наук и международных отношений ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет» в г. Севастополь.

Дмитриева В.В. - кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры «История» Института общественных наук и международных отношений ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет» в г. Севастополь.

Ильченко В.Н. - доцент кафедры экономики и менеджмента, Институт экономики и права (филиал) ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений» в г. Севастополь.

Кондрашихин А.Б. - доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры экономики и менеджмента, Институт экономики и права (филиал) ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений» ФНПР в г. Севастополе.

Мандрыка Е.В. - кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права и процесса Института экономики и права (филиал) ОУП ВО «Академия труда и права» в г. Севастополе.

Мандрыка Н.Н. - соискатель Российского государственного университета правосудия.

Рубинас Ю.В. - кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и менеджмента, Институт экономики и права (филиал) ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений» ФНПР в г. Севастополе.

Старостин В.А. - Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского, Симферополь, Республика Крым, Российская Федерация.

Шахова Е.С. - студент 4 курса, ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет» в г. Севастополе.

Authors

Bakulina A.N., Candidate of Technical Sciences, assistant professor, the head of Metrology service, filial LLC «Foreign economic association «Technopromexport» in Sevastopol.

Belaya M.N., Candidate of Technical Sciences, assistant professor, Associate Professor of the Department «Technical expertise and quality management», Federal State Educational Institution of Higher Education «Sevastopol State University» in Sevastopol.

Dmitrieva V.V., Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department “History” of the Institute of Social Sciences and International Relations of FSEI of HE “Sevastopol State University” in Sevastopol.

Ilchenko V.N., Associate Professor of the Department of Economics and Management, Institute of Economics and Law (branch) “Academy of Labor and Social Relations” in Sevastopol.

Kondrashihin A.B., Doctor of Economics, Professor, Department of Economics and Management, Institute of Economics and Law (Branch) “Academy of Labour and Social Relations” in Sevastopol.

Mandryka E.V., Candidate of Legal Sciences. Associate Professor of the Institute of economics and Law of Academy of Labor and Social Security.

Mandryka N.N., Applicant of the Russian State University of Justice.

Rubinas Y.V., PhD in Economic sciences, Associate Professor at the Department of Economics and Management, Institute of Economics and Law (Branch) “Academy of Labour and Social Relations” in Sevastopol.

Shakhova E.S., 4th year student, Federal State Educational Institution of Higher Education «Sevastopol State University» in Sevastopol.

Starostin V.A., Teacher of Vernadsky Crimean Federal University.

Vakulova T.V., Candidate of Political Sciences, associate Professor, history Department, Institute of social Sciences and international relations, Sevastopol state University» in Sevastopol.