

Международный издательский центр
ЭТНОСОЦИУМ

Этносоциум

и межнациональная культура

№ 5 (95)

Решением Президиума ВАК Министерства образования и науки России журнал «Этносоциум и межнациональная культура» включен в перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени доктора и кандидата наук

Этносоциум (многонациональное общество) – это политика, экономика и право.

Миссия журнала – поддержка и развитие культуры научных исследований в сфере политики, политологии, экономики и права, в том числе посредством распространения знаний в области разработки стратегий инновационного развития, а также создание профессионального форума обсуждения тенденций и политики в сфере науки, технологий и инноваций.

Москва
Этносоциум 2016

СОВЕТ ПО МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ

Бейсенбин К.А., Летуновский П.В. Проблемы совершенствования государственной национальной политики в постсоветской России.....9

ПОЛИТИКА, ЭКОНОМИКА, ПРАВО: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО ОБЩЕСТВА

<i>Карпова Т.Г.</i> Системные трансформации постсоциалистических государств.....	16
<i>Шмагринская Н.В., Никулина Е.В., Анцелевич О.В.</i> Тестирование как способ итогового контроля в едином государственном экзамене.....	24
<i>Вознесенский И.С.</i> Информационные технологии в бизнесе: риски и возможности.....	33

ПОЛИТИКА, ЭКОНОМИКА, ПРАВО: РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

<i>Феценко Е.Н.</i> О многозначности понятия услуги в гражданском праве.....	42
<i>Бейсенбин К.А., Летуновский П.В.</i> Трансформация межнациональных отношений в условиях глобализации.....	47

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ: ПОЛИТИКА, ЭКОНОМИКА, ПРАВО

<i>Терновая Л.О.</i> Ожидаемые случайности в международных отношениях.....	54
<i>Бирюков С.В.</i> Ханс-Дитрих Геншер: архитектор германского единства и объединенной Европы.....	64

КИТАЙСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА

- Алешин В.В., Казанин М.В.* Некоторые аспекты деятельности иностранных неправительственных организаций на территории КНР и ответные меры властей «Поднебесной».....70
- Ао Маньи* Стимулирующая роль высшего образования на развитие экономики.....81

КОНФЕРЕНЦИИ:

Экономика и право

Этноэкономика в системе устойчивого развития регионов России

Правовое регулирование государственно-частного партнёрства в условиях глобальной экономики

Россия: государство и общество в новой реальности

- Болтенкова Л.Ф., Рябова Е.И.* Федерализм как гарантия устойчивости Российской государственности.....90

РЕЦЕНЗИЯ

- Согрина В.Н., Юдин В.И.* Синтетическая концепция пространства Н.И. Губанов, Н.Н. Губанов. Ментальное и физическое пространство....106

Аннотации.....110

Авторы.....115

Требования к материалам, представляемым в международное издательство «Этносоциум».....119

СОВЕТНИК

Белоусов А.Р., Помощник Президента Российской Федерации по экономическим вопросам, доктор экономических наук, профессор.

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА

Смирнов А.А., генерал-майор, кандидат исторических наук.

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ

Озеров В.А., председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Хабаровского края, кандидат юридических наук.

ВЕДУЩИЕ РОССИЙСКИЕ УЧЕНЫЕ

Михайлов В.А., доктор исторических наук, профессор, Заслуженный деятель науки РФ, заведующий кафедрой национальных и федеративных отношений Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, член Совета по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации.

Зорин В.Ю., доктор политических наук, профессор, Член Совета по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации, заместитель директора Института этнологии и антропологии Российской Академии Наук, Член Общественного Совета при Федеральной миграционной службе России.

Калинина К.В., доктор исторических наук, заслуженный работник высшей школы Российской Федерации, профессор кафедры национальных и федеративных отношений Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Болтенкова Л.Ф., доктор юридических наук, профессор, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Власов В.И., доктор юридических наук, профессор, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Государственный советник Российской Федерации 3 класса.

Дубровин Ю.Д., эксперт, доктор юридических наук, Государственный советник РФ 2 класса.

Бормотова Т.М., кандидат социологических наук, Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России, ведущий научный сотрудник научно-исследовательского центра №1.

Игнатов И.С., кандидат политических наук, старший советник юстиции.

Нечипоренко В.С., доктор исторических наук, профессор Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Пономаренко Б.Т., доктор исторических наук, Заслуженный работник высшей школы РФ, профессор Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Иларионова Т.С., доктор философских наук, профессор Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, генеральный директор Института энергии знаний.

Богомольный Е.И., доктор экономических наук, кандидат технических наук, профессор, лауреат Государственной премии РФ и премии Правительства Российской Федерации, член наблюдательного совета ГК Фонд содействия реформированию ЖКХ, заведующий кафедрой управления недвижимостью, проблем землепользования и ЖКХ Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Белов В.Г., доктор экономических наук, профессор, Вольное экономическое общество.

Кондрашихин А.Б., доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры экономики и менеджмента, Институт экономики и права (филиал) ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений» г. Севастополе.

Абрамов В.Л., доктор экономических наук, главный научный сотрудник Центра исследований международных экономических отношений Финансового университета при Правительстве Российской Федерации; профессор кафедры «Государственное регулирование экономики» Международного института государственной службы и управления РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, академик РАЕН.

Чапкина Е.Г., кандидат экономических наук, доцент.

Бахарев В.В., доктор социологических наук, профессор Белгородского государственного университета.

Данакин Н.С., доктор социологических наук, профессор Белгородского государственного технологического университета.

Никонов А.В., доктор исторических наук, профессор, Государственный советник РФ 1 класса, Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова.

Ремарчук В.Н., декан факультета «Социальные и гуманитарные науки» Московского государственного технического университета имени

Н.Э. Баумана, доктор философских наук, профессор.

Михайлова Н.В., профессор кафедры политических наук РУДН, доктор политических наук.

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Хитарова И.Ю., доктор философских наук, старший научный сотрудник Государственного учреждения культуры Государственном музее-памятнике «Исаакиевский собор», член Санкт-Петербургского философского общества.

Туманян Т.Г., доктор философских наук, профессор, заведующий кафедрой философии и культурологии Востока.

* * *

Дон Ансельмо Сантос, доктор политических наук, профессор, г. Мадрид.

Добров П.В., доктор исторических наук, профессор, академик и член президиума Украинской академии исторических наук, декан исторического факультета Донецкого национального университета, Заслуженный работник образования Украины.

Маурицио Негри, президент Союза фольклористов Италии, член Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

Солонин К. Ю., доктор философских наук, Профессор Института китайской классики Народного университета Китая. Пекин.

Хорхе Марти Мартинес, Чрезвычайный Полномочный Посол.

Лана Виллебранд, кандидат социологических наук, г. Стокгольм, Швеция.

Грэм Стоуэрс, политолог, эксперт, Великобритания.

ADVISOR

Belousov.A. P., Doctor of Economic Sciences, Professor, Assistant to the President of the Russian Federation on Economic Issues.

EDITORIAL BOARD

THE ADMINISTRATION OF THE PRESIDENT

Smirnov A. A., major-general, Candidate of Historical Sciences.

COUNCIL OF FEDERATION

Ozerov V. A., Chairman of the Federation Council Committee on defense and security, representative of the legislative (representative) authority of the Khabarovsk region, Candidate of Legal Sciences.

LEADING RUSSIAN SCIENTISTS

Mikhailov V. A., Doctor of Historical Sciences, Professor, Honored worker of science of Russia, head of the Department of national and federative relations of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, member of the Council for Interethnic Relations of the President of the Russian Federation.

Zorin V. U., Doctor of Political Sciences, Professor, member of the Council for Interethnic Relations of the President of the Russian Federation, Deputy Director of the Institute of Ethnology and Anthropology of the Russian Academy of Sciences, member of the Public Council of the Russian Federal Migration Service.

Kalinina K. V., Doctor of Historical Sciences, Honored teacher of the Higher School of the Russian Federation, Professor of the Department of national and Federative relations of The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

Boltenkova L. F., Doctor of Legal Sciences, Professor, State Advisor of the 1st class.

Vlasov V. I., Doctor of Legal Sciences, Professor of The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, State Advisor of the 3rd class.

Dubrovin U. D., Expert, Doctor of Legal Sciences, State Advisor of the 2nd class.

Bormotova T. M., Candidate of Social Sciences, All-Russian Scientific Research Institute of the Russian Interior Ministry, a leading researcher at the Research Center №1.

Ignatov I. S., Candidate of Political Sciences, senior advisor of justice.

Nechiporenko V. S., Doctor of Historical Sciences, Professor of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

Ponomarenko B. T., Honoured worker of higher education, Professor of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

Iarionova T. S., Doctor of Philosophical Sciences, Professor of The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, General Director of the Institute of energy of knowledge.

Bogomolni E. I., Doctor of Economic Sciences, Candidate of Technical Sciences, Laureate of state and governmental prize of the Russian Federation, member of the supervisory council "Foundation of assistance in reforming the housing and utilities infrastructure",

Head of the Department of real estate management, problems of land tenure and housing and utilities infrastructure. Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

Belov V. G., Doctor of Economic Sciences, Professor, the Free economic society.

Kondrashihin A. B., Economic Sciences, Professor, Professor of Economics and Management of the Academy of Labour and Social Relations, Sevastopol.

Abramov V. L., Doctor of Economic Sciences, Professor, Chief Researcher of the Research Center of International Economic Relations in the Financial University under the Government of the Russian Federation, Professor of the Department of «State regulation of the economy», the International Institute of Public Administration and Management of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, the Academy of Natural Sciences.

Chapkina E. G., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor.

Bakharev V. V., Doctor of Sociological Sciences, Professor of The Belgorod State University.

Danakin N. S., Doctor of Sociological Sciences, Professor of The Belgorod State Technological University.

Nikonov A. V., Doctor of Historical Sciences, Professor, State Councillor of the 1st class, the Lomonosov Moscow State University.

Remarchuk V. N., Dean of the Faculty of Social and Humanitarian Sciences», The Bauman University, Doctor of Philosophical Sciences, Professor.

Mihailova N. V., Professor of the Department of Political Science PFUR, Doctor of Political Sciences.

SAINT PETERSBURG STATE UNIVERSITY

Hitarova I. U., Doctor of Philosophical Sciences, Senior Researcher, employee of the State institution of culture in the Museum Complex of the State Museum St. Isaac's Cathedral, member of Saint-Petersburg philosophical society.

Tumanyan T. G., Doctor of Philosophical Sciences, Professor, Head of Department of Oriental Philosophy and Cultural Studies.

* * *

Don Anselmo Santos, Doctor of Political Sciences, Professor, Madrid.

Dobrov P. V., Doctor of Historical Sciences, Professor, Academician, member of the Presidium of the Ukrainian Academy of Historical Sciences, Dean of the Historical Faculty of Donetsk National University, Honored worker of education of Ukraine.

Maurizio Negri, President of the Union of folklorists of Italy, Member of the United Nations Educational Scientific and Cultural Organization (UNESCO).

Solonin K. Y., Doctor of Philosophy, Professor of the Institute of Chinese classics, Chinese People's University. Beijing.

Horhe Marti Martinez, Ambassador. Extraordinary and Plenipotentiary Ambassador.

Lana Villebrand, Candidate of Sociological Sciences, Stockholm, Sweden.

Graeme Stowers, political scientist, expert, UK.

С

ОВЕТ ПО МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫМ
ОТНОШЕНИЯМ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ

*Владимир
Владимирович
Путин*



Михайлов В.А.



Зорин В.Ю.

Бейсенбин К.А.

*доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление»
Смоленского филиала федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего профессионального образования
РАНХиГС при Президенте РФ*

Летуновский П.В.

*доктор политических наук, профессор кафедры государственно-правовых
дисциплин федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего профессионального образования СГУ*

Проблемы совершенствования государственной национальной политики в постсоветской России

Изменение идеологической парадигмы российского государства после распада СССР, в свою очередь, стало причиной изменения существенных основ государственной национальной политики, опирающихся на принципы западной концепции демократизации общества. Между тем, космополитические подходы к решению самых различных проблем, возникающих в сфере межнациональных отношений, не стали залом мирных процессов. Напротив, это обусловило появление новых тенденций, способствующих возникновению конфликтной среды в данной сфере общественных отношений.

Актуальность проблем межнациональных отношений в постсоветской России обусловлена низкой эффективностью механизмов государственной политики, направленной на цивилизованное развитие национальных и межнациональных отношений. В Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года справедливо отмечается, что в настоящее время для сферы межнациональных отношений характерными являются множество нерешенных проблем. При этом, среди причин появления в российском обществе фактов ксенофобии, межэтнической нетерпимости, этнического и религиозного экстремизма, терроризма указываются просчеты государственной национальной политики, а также негативные факторы глубоких общественных преобразований при форми-

ровании в постсоветской России свободного открытого общества и рыночной экономики¹.

Безусловно, просчеты государственной национальной политики, о которых говорится в Стратегии, следует связывать с современными тенденциями демократизации общественных отношений, в соответствии с западными стандартами, требующими своего критического осмысления. Так, в своем выступлении на итоговой пленарной сессии XI заседания Международного дискуссионного клуба «Валдай» 24 октября 2014 года Президент России В. В. Путин говорил о «недопустимости одностороннего диктата и навязывания собственных шаблонов, которые приносят прямо противоположный результат: вместо урегулирования конфликтов – эскалация; вместо суверенных, устойчивых государств – растущее пространство хаоса; вместо демократии – поддержка весьма сомнительной публики: от откровенных неонацистов до исламистских радикалов...»².

Необходимо отметить, что провозглашение западных принципов демократии после распада СССР и трансформация межнациональных отношений в российском обществе, в полной мере отражают сущность глобализационных процессов, которая раскрывается в результате политической и экономической экспансии анклава современных демократических государств, во главе с США. При этом, главной особенностью, навязываемых при помощи силы, западных ценностей, является их способность создавать благоприятные условия для реализации экспансионистских амбиций. Объективное исследование сущностных характеристик принципов западной концепции построения демократического государства, выявляет их несоотнесенность с традиционными духовно-нравственными ценностями³.

В частности, провозглашение принципов данной концепции легализует общественные отношения, основанные на «наживе», которые с древнейших времен находили свое справедливое осуждение. Такие виды деятельности, как: ростовщичество; обращение в частную собственность самых различных объектов, в том числе стратегических, в целях «наживы»; спекуляция, использование обмана и игры в целях

1 Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 19.12.2012. (дата обращения 05.04.2016).

2 Заседание Международного дискуссионного клуба «Валдай» (24.10.2014 г., 19:00) // Официальный сайт Администрации Президента РФ // URL: www.kremlin.ru/news/46860 (дата обращения 05.04.2016).

3 Бейсенбин К. А. Нравственно-правовые основы современной концепции построения демократического государства. Монография. – Смоленск: Издательство «Смоленская городская типография», 2012. – 288 с.

«наживы», неизбежно способствуют появлению и развитию в обществе непримиримых социальных противоречий. Кроме этого, провозглашение идеологического многообразия, что также принято относить к демократическим ценностям, стало причиной размывания нравственных императивов и широкого распространения антигуманистических учений.

Особое значение в трансформации национальных и межнациональных отношений в постсоветских условиях приобретают процессы трудовой миграции из стран ближнего и дальнего зарубежья. При этом, отдельные сферы экономической деятельности приобретают этнические черты.

В свою очередь, в условиях деидеологизации российского общества и либерализации правовой системы государства существенное воздействие на развитие межнациональных отношений оказывает рост преступности, в том числе, этнического характера⁴. Соответственно, по мнению специалистов «Левада-Центра», до 2014 года в России наблюдался рост межэтнической напряженности. Так, в 2014 году 66% россиян поддерживали лозунг «Россия для русских», а 73% опрошенных выступали за депортацию мигрантов. К 2016 году под воздействием различных факторов (ужесточение миграционной политики, присоединение Крыма, экономический кризис) ситуация изменилась. Теперь, в качестве главных угроз, выступают не межнациональные проблемы, а рост цен и обнищание народа⁵.

Решение проблем в сфере межнациональных отношений, как считают многие ученые, представляется возможным в случае улучшения социально-экономической ситуации в обществе. Действительно, именно плохое социально-экономическое положение и безработица часто порождают эмиграционные настроения. Тем не менее, необходимо отметить и другие причины. Например, для предпринимателей, ученых и представителей других профессий это может быть: депрессивная налоговая система, гнет со стороны экономических элит, административные барьеры, коррупция, высокая криминогенная ситуация, невозможность самореализации, неоправданная коммерциализация социально-значимых сфер общественной жизни.

Вместе с этим, возможность решения социально-экономических проблем и воплощение гуманистических идей социальной справедливости,

⁴ Состояние преступности. // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. // URL: <https://mvd.ru/folder/101762> (дата обращения 05.04.2016).

⁵ Проблемы, наиболее тревожащие население. // Левада-Центр (28.03.2016) // URL: <http://www.levada.ru/2016/03/28/naibolee-trevozhashhie-problemy/> (дата обращения 05.04.2016).

цивилизированной организации межнациональных отношений и т. д., в пределах действующей в современной России правовой системы связана с определенными трудностями. Например, по замечанию Л. Ф. Болтенковой в целях оптимизации межнациональных отношений весьма целесообразным является выработка единых подходов к формированию правовой системы государства и объективная оценка позитивного опыта СССР в сфере реализации политики интернационально-патриотического воспитания⁶.

Безусловно, в данном контексте, в первую очередь, необходимо говорить о совершенствовании конституционных основ, определяющих гуманистическую основу общественных отношений и отражающих сущность правотворческой деятельности. Конституционные принципы национальной политики должны способствовать формированию правовой системы государства, которая создает благоприятные условия для развития самобытной культуры народов России.

Следует также обратить внимание на проблему преодоления феномена неконкурентоспособности представителей одних наций, для которых в современных условиях характерным является низкий уровень развития самобытной культуры, перед другими, активно развивающими свою национальную самобытность. Заложниками этой проблемы, по существу, стали все современные демократические государства, преследующие политику мультикультурализма. В связи с этим, уместно вспомнить выступление федерального канцлера Германии А. Меркель на федеральном партийном съезде Христианско-Демократического Союза в Потсдаме 16 октября 2010 года, где она говорила о крахе политики мультикультурализма на территории своей страны⁷. В свою очередь, о полном провале концепции мультикультурализма заявил премьер-министр Великобритании Д. Кэмерон на международной конференции по безопасности в Мюнхене 5 февраля 2011 года⁸.

В настоящее время, у нас нет никаких оснований для того, чтобы руководствоваться положениями концепции, неэффективность которой имеет очевидный характер. Объективное исследование причин низкой эффективности концепции мультикультурализма выявляет ее слабую

6 Л. Ф. Болтенкова. Стратегия государственной национальной политики: какой ей быть? (Размышление) / Болтенкова Л. Ф. // Этносоциум. № 5. 2012. URL: etnosocium.ru/lf-boltenkova-strategiya-gosudarstvennoi-natsionalnoi-pol (дата обращения 05.04.2016).

7 Merkel says German multicultural society has failed // 17 October 2010 Last updated at 07:51 GMT // BBC News. URL: <http://www.bbc.co.uk/news/world-europe-11559451> (дата обращения 08.01.2014).

8 Cameron speaks out against the dangers of multiculturalism // National Secular Society. Published Fri, 29 Feb 2008. URL: <http://www.secularism.org.uk/cameron-speaks-out-against-the-danger.html> (дата обращения 08.01.2014).

научную разработанность, ориентированность на решение политических задач и игнорирование объективных факторов, порождающих феномен этнической неконкурентоспособности. Например, к такого рода объективным факторам, с одной стороны, можно отнести: следование космополитическим принципам, забвение самобытных культурных традиций, забвение общинных и родовых традиций. С другой стороны, - это яркое проявление своей самобытности, изучение и развитие своих национальных традиций, приверженность общинным и родовым традициям, подкрепленная религиозными нормами.

В постсоветской России, для русских, даже в регионах, где они являются коренным населением, особенно для молодежи, не является свойственным изучение и развитие своей национальной культуры, увлечение самобытными традициями, создание институтов гражданского общества для подобных целей. Напротив, отдельные представители других национальностей не только придерживаются своих самобытных традиций, таких как родовая и общинная сплоченность, многодетность, национальная самоидентификация и т. д., но и создают соответствующие институты гражданского общества. Так, в городе Смоленске, где численность населения составляет 330970 человек, действует 19 различных еврейских общественных организаций. Одной из главных целей, к примеру, Смоленской городской еврейской национально-культурной автономии является «решение вопроса о сохранении самобытности еврейского народа, развитие языка, образования, национальной еврейской культуры на территории Смоленска, согласно закону Российской Федерации»⁹. Подобных общественных организаций, решающих вопросы развития русской культуры, на территории Смоленщины нет. Коренное население в Смоленской области составляют русские – более 94%. При этом, численность еврейского населения составляет около 1%¹⁰.

Важно отметить, что решение многочисленных проблем национальных и межнациональных отношений, возникающих в условиях реализации западных принципов демократии, не имеет позитивной перспективы. В сложившей ситуации, целесообразным представляется разработка научной концепции формирования идеологических основ государственной национальной политики. Вне всяких сомнений, формирование концептуальных положений государственной политики в

⁹ В Смоленске возрождается еврейская автономия. // ИА REGNUM. 16:56, 02.12.2005. URL: www.regnum.ru/news/554211.html (дата обращения 05.04.2016).

¹⁰ Оценка численности постоянного населения Смоленской области на 1 января 2013 года. // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области. URL: http://sml.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/sml/ru/ (дата обращения 05.04.2016).

сфере межнациональных отношений, необходимо осуществлять в контексте критического осмысления западных принципов демократии и гуманизации всей правовой системы.

Список литературы:

1. Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 19.12.2012. (дата обращения 07.01.2014).
2. Заседание Международного дискуссионного клуба «Валдай» (24.10.2014 г., 19:00) // Официальный сайт Администрации Президента РФ // URL: www.kremlin.ru/news/46860 (дата обращения 27.03.2016).
3. Бейсенбин К. А. Нравственно-правовые основы современной концепции построения демократического государства. Монография. – Смоленск: Издательство «Смоленская городская типография», 2012. – 288 с.
4. Состояние преступности. // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. // URL: <https://mvd.ru/folder/101762> (дата обращения 05.04.2016).
5. Проблемы, наиболее тревожащие население. // Левада-Центр (28.03.2016) // URL: <http://www.levada.ru/2016/03/28/naibolee-trevozhashhie-problemy/> (дата обращения 05.04.2016).
6. Л.Ф. Болтенкова. Стратегия государственной национальной политики: какой ей быть? (Размышление) / Болтенкова Л. Ф. // Этносоциум. № 5. 2012. URL: etnosocium.ru/lf-boltenkova-strategiya-gosudarstvennoi-natsionalnoi-pol (дата обращения 08.01.2014).
7. В Смоленске возрождается еврейская автономия. // ИА REGNUM. 16:56, 02.12.2005. URL: www.regnum.ru/news/554211.html (дата обращения 08.01.2014).
8. Оценка численности постоянного населения Смоленской области на 1 января 2013 года. // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области. URL: http://sml.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/sml/ru/ (дата обращения 08.01.2014).
9. Рябова Е.И., Болтенкова Л.Ф. Основы государственного управления в России в их историческом развитии. – М.: Международный издательский центр «Этносоциум», Москва. 2015.
10. Бормотова Т.М., Рябова Е.Л., Шикун И.Р., Радченко А.Ф., Суздаева Т.Р. Управление миграционными процессами современной России: политическое прогнозирование / Коллективная монография / Под общей редакцией Е.Л. Рябовой, Т.М. Бормотовой. Международный издательский центр «Этносоциум», Москва. 2015. С. 90.
11. Суздаева Т.Р. Миграционная политика: практика XXI века // Этносоциум и межнациональная культура. 2015. № 1 (79). С. 9 – 15.

Bibliography

1. Presidential Decree dated December 19, 2012 № 1666 “On the Russian Federation State National Policy Strategy for the period till 2025” // The official internet-portal of legal information <http://www.pravo.gov.ru>, 19.12.2012 . (07/01/2014).
2. Meeting of the International Discussion Club “Valdai” (24.10.2014, at 19:00) // Official site of the Presidential Administration of the Russian Federation // URL: www.kremlin.ru/news/46860 (27/03/2016).
3. Beysenbin K.A. moral and legal foundations of the modern concept of building a democratic state. Monograph. - St. Petersburg: Publishing “Smolensk city printing”, 2012. - 288 p.
4. Status of Crime. // Official site of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation. // URL: <https://mvd.ru/folder/101762> (05/04/2016).
5. The problems most troubling the population. // Levada Center (28.03.2016) // URL: <http://www.levada.ru/2016/03/28/naibolee-trevozhashhie-problemy/> (05/04/2016).
6. Boltenkova L.F. state national policy strategy: how it be? (Thinking) / Boltenkova L.F. // Etnosotsium. № 5. 2012. URL: etnosocium.ru/lf-boltenkova-strategiya-gosudarstvennoi-natsionalnoi-pol (08/01/2014).
7. In Smolensk reborn Jewish autonomy. // I.A. REGNUM. 16:56, 02.12.2005. URL: www.regnum.ru/news/554211.html (01/08/2014).
8. Evaluation of the resident population of the Smolensk region on January 1, 2013. // The territorial body of the Federal State Statistics Service of the Smolensk region. URL: http://sml.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/sml/ru/ (01/08/2014).
9. Ryabova E.I., Boltenkova L.F. Basics of public administration in Russia in their historical development. - M.: International Publishing Center «Etnosotsium» Moscow. 2015.
10. Bormotova T.M., Ryabova E.L., Shikula I.R., Radchenko A.F., Suzdaleva T.R. migration management of modern Russia: political forecasting / Collective monograph / Edited by E.L. Ryabova, T.M. Bormotova. International Publishing Center «Etnosotsium», Moscow. 2015. 90 p.
11. Suzdaleva T.R. Migration policy: the practice of the XXI century. M.: International Publishing Center Etnosotsium. 2015. № 1 (79). p. 9 – 15.

А

ПОЛИТИКА, ЭКОНОМИКА, ПРАВО:
КТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
СОВРЕМЕННОГО ОБЩЕСТВА



Институт сервиса, туризма и дизайна (филиал) СКФУ
г. Пятигорск



Карпова Т.Г.

*кандидат филологических наук, доцент кафедры журналистики,
социальной рекламы и связей с общественностью факультета
коммуникативного менеджмента РГСУ, г. Москва*

Системные трансформации постсоциалистических государств

История цивилизации неразрывно связана с феноменом трансформаций (от позднелатинского *transformatio* - превращение). Прогрессивные преобразования в экономике и социальной сфере, политике и институциональных структурах знаменует поступательное движение социума, его развитие “по спирали”. И, напротив, выпадающие из общей направленности глобального развития социальные перемены приводят целые государства к кризисным, а порой и тупиковым ситуациям.

На исходе XX столетия беспрецедентными по своей глубине и масштабности являются преобразования в постсоциалистических странах, призванные обеспечить утверждение более зрелой стадии цивилизационного развития. Непосредственно затрагивая судьбы каждого третьего (!) землянина и оказывая существенное влияние на будущее мирового сообщества, они имеют поистине глобальное значение.

Неотъемлемой предпосылкой конструктивного реформирования посттоталитарных обществ является глубокое теоретическое обоснование системных трансформаций. Необходимо всестороннее научное осмысление феномена транзиции:

- выявление объективной необходимости и исходных посылок системных преобразований;
- определение сущности и основных компонентов трансформационных процессов;
- обоснование стратегии и тактики реформирования.

Отечественные исследования по “переходной” тематике заметно активизировались и углубились во второй половине 90-х годов, с накоплением некоторого практического опыта. Однако до сих пор не разработана целостная теория транзитивной экономики: преобладает фрагментарное изучение отдельных проблем (приватизации, финансовой стабилизации, теневой экономики). При этом нередко наблюдается излишняя политизация и эмпирический характер исследований.

Отсутствие специальной теории постсоциалистического развития привело на начальном этапе реформирования к упрощенному заимствованию западных концепций, предназначенных для совершенно иных хозяйственных и политических систем. В итоге “концептуальные ловушки” вызвали в ряде стран глубокие негативные явления, тормозящие, а нередко и дискредитирующие процесс реформирования.

Создание целостной теории, адаптированной к постсоциалистическим реалиям, затрудняется многими обстоятельствами как объективного, так и субъективного характера. Среди них следует отметить:

- уникальность современных изменений, не имеющих исторических аналогов, а также недостаточный опыт их осуществления;
- инерционность институциональных структур, замедленность преобразований;
- поливариантность общественного развития, растущая непредсказуемость социально - экономических перспектив;
- субъективизм в проведении реформ, искажающий универсальные тенденции развития.

Наряду со спецификой транзитивного периода, его научное осмысление усложняется фрагментарностью современного экономического знания. В настоящее время в науке отсутствует единое, целостное видение экономики. Научные школы, различаясь в оценке сущности и механизма функционирования экономической сферы, предлагают достаточно противоречивые концепции ее трансформирования. Все эти обстоятельства усиливают присущее экономической науке “отставание от жизни”. Очевидно, транзитивные исследования будут и впредь следовать за реальной практикой, углубляясь в процессе реформирования.

Трансформации, в самом общем виде, можно определить, как преобразования исходных форм (состояний), отличающиеся объективно-субъективным характером.

Объективное в трансформационных процессах представлено на уровне конкретно-исторической необходимости тех или иных преобразований и «заданности» их содержания. Побудительной причиной трансформаций являются диспропорции и противоречия, неразрешимые в исходном состоянии объекта (отдельного отношения, институциональной структуры, определенной системы), блокирующие его устойчивое функционирование. Снятие этих противоречий, формирование условий для обеспечения дальнейшего развития объекта и составляет внутреннее содержание трансформаций.

Субъективное в трансформационных процессах выражено в особен-

ностях их реализации, с участием многочисленных социальных субъектов, которые руководствуются собственными жизненными установками и интересами. При этом господствующие интересы оказывают значительное влияние на «общественный» выбор форм и способов изменений, а также их масштабов. Замечено, что широкий диапазон общественных преобразований - от косметических до радикальных - предопределяется как глубиной накопившихся противоречий в исходном состоянии (системе), так желанием и способностью людей их разрешить - социальной энергией преобразований.

Лишь при адекватности обеих сторон (объективной «заданности» и субъективной «оболочки») трансформаций, возможно их успешное претворение в практику. В этой связи исключительную роль играет конструктивная деятельность всех социальных субъектов:

- государства по обоснованию стратегии и тактики преобразований, их рациональному претворению;

- социальных организаций (партий, профсоюзов, гражданских ассоциаций, общественных фондов) в направлении консолидации общества в интересах поступательного развития;

- отдельных индивидов как «соавторов» и носителей неформализованных правил поведения: традиций, морально-этических норм, нравственных ценностей. Их значимость особо возрастает на переломных исторических этапах, когда старые формальные правила уже не действуют, а новые еще не заработали.

В таких ситуациях люди вынуждены действовать в соответствии с собственными жизненными установками и ценностями. Личностный потенциал, особенно лидеров, оказывает существенное, воздействие на ход и результаты реформирования.

При незрелости субъективных факторов: слабой политике государства, агрессивном лоббировании, социальной разобщенности и нравственной деградации общества, - возникает реальная угроза субъективизма, со всем шлейфом негативных последствий. Наибольшую опасность для процесса трансформирования представляет субъективизм в высших эшелонах власти, ведущий в государственной политике к произволу и волюнтаризму, доминированию корыстных интересов в ущерб общенациональным.

На уровне субъективных факторов трансформирования особую роль играет корреляция «общественного» и «индивидуального». Конкретно-историческое соотношение потребностей и интересов всего общества (или, по крайней мере, его большинства) и отдельных индивидов неоднозначно, оно зависит и от экономических возможностей и степени консолидации

общества. Так, для развитых стран первой половины XX века характерно особое внимание к общественным потребностям, проявившееся в активном государственном регулировании процессов производства и потребления наиболее значимых социальных благ (образования, здравоохранения, национальной безопасности и правопорядка). В последние десятилетия, с достижением высокого жизненного уровня населения, формированием общества “двух третей”, акцент в общественном развитии переносится на обеспечение интересов отдельной личности, ее прав и свобод.

Постсоциалистическим странам после гиперэтапизации присуще стремление к либерализации и индивидуализации общественного развития. Однако его реализация в государствах, переживающих глубокий трансформационный кризис, затрудняется, с одной стороны, разрушением прежней централизованной системы предоставления социальных услуг, а с другой, - обнищанием значительной части общества и ростом преступности. В такой среде формируется “свобода” бедного и незащищенного человека.

Общественные трансформации весьма разнообразны ввиду многогранности самого объекта. Известно, что «система» как совокупность определенным образом упорядоченных, структурированных связей и элементов имеет множество значений. Применительно к социуму «система» может характеризовать:

- отдельную сферу, область жизнедеятельности (политическая, социальная, информационная, экономическая системы);
- формационный тип общества (рабовладельческая, феодальная, капиталистическая, социалистическая системы);
- хозяйственную организацию на разных уровнях: рабочего места, фирмы, отрасли, национальной экономики.

В своей совокупности разноуровневые экономические системы образуют иерархическую целостность (по типу игрушки-матрешки). Поэтому правомерно современные трансформации планового хозяйства рассматривать как взаимосвязанные многогранные преобразования на уровне:

- элементарных экономических систем (трудовой деятельности отдельных людей);
- более сложных организационных форм (фирм, домохозяйств);
- всей макроэкономики.

Вместе взятые, они призваны содействовать утверждению рыночных принципов хозяйствования в сочетании с эффективным государственным регулированием.

Системные трансформации затрагивают производительные силы и экономические отношения, потребности и мотивации людей, формы и

методы хозяйствования, правовые нормы и идеологические установки, государственно-административное устройство и политическую систему. Однако, несмотря на свою разноликость и кажущуюся автономность, общественные преобразования тесно связаны внутренней логикой развития институциональных структур.

Именно институты в своем многообразии определяют «правила игры» и порядок в обществе: санкционируют нормы и структуры социальных отношений, диапазон прав и обязанностей индивида, функции и прерогативы государственных структур, механизм взаимодействия производства и потребления, векторность и тип координации общественных процессов.

В стремлении к безопасности и свободе, материальному благополучию и социальному развитию человечество совершенствует (хотя в исторической динамике иногда непоследовательно) нормы и правила «общезития». Исторический отбор институтов базируется (в идеале!) на минимизации транзакционных издержек. По мере изменений и углубления противоречий в социальной системе происходят сдвиги в интересах экономических агентов, их взаимосвязях. Они, в свою очередь, приводят к спонтанной эволюции неформализованных норм поведения и осознанному изменению (правда, нередко с опозданием и ошибками) формализованных, законодательно закрепленных правил. Непрерывность институционального развития является связующим звеном между прошлым, настоящим и будущим социума.

В контексте институциональной эволюции целесообразно рассматривать природу общественных трансформаций и их разновидности.

Внутрисистемные преобразования происходят в пределах существующего социального порядка, не уничтожая его основ, «несущих» институциональных структур. В качестве примеров из современной истории можно сослаться на такие известные трансформации, как

- переход к НЭП в советской системе хозяйствования;
- реформирование в рамках «рыночного социализма» и «самоуправляемого социализма»;
- модификация в развитых странах института частной собственности: смена индивидуальной формы ассоциированной;
- социальная переориентация рыночной экономики.

Исторически подтверждено, что эффективные трансформации внутри системы повышают ее жизнестойкость и результативность функционирования (убедительным подтверждением тому является поступательное движение развитых стран, основанное на модификации «чистого» рынка в социально ориентированное рыночное хозяйство).

Как правило, сдвиги в системе не ограничиваются отдельным элементом или отношением, поскольку общественному организму как единой целостности присущ эффект «цепной реакции». Так, развитие корпоративной системы - основной трансформации западной экономики XX столетия, по справедливому замечанию В. Самуэlsa, сопровождалось возникновением и нового типа планирования [1].

Внутрисистемные преобразования, достигая уровня «критической массы», могут, как свидетельствует цивилизационный опыт, перерасти в межсистемные. Так, диалектика первоначального накопления капитала привела к вытеснению феодализма капитализмом. С активизацией государственного регулирования свободный рынок модифицировался в смешанную экономику. Реформирование внутри социализма и расширение сферы действия товарно-денежных отношений явилось, по сути, латентным этапом его последующего крушения.

Межсистемные трансформации призваны обеспечить переход от старой, исчерпавшей свои возможности системы к новой, жизнеспособной и относительно устойчивой в данной среде. При этом равновесной системой, т.е. находящейся в нормальном состоянии (мы разделяем позицию Я. Корнай), считается та, где определенные параметры экономики не изменяются под воздействием внутренних сил.

В осуществлении системного перехода ведущее место занимает институциональный компонент: демонтаж устаревших институтов и формирование новых структур, правил и норм жизнедеятельности. Посредством преобразований институциональной структуры, «кристаллической решетки» хозяйственной системы, возможна ее существенная модификация (сродни превращению гранита в алмаз!).

Конкретно-исторические способы межсистемного трансформирования неоднозначны: от эволюции до революции. Революционные формы наиболее распространены при смене политического и государственного строя. Именно насильственный переворот, согласно марксистской теории исторической гибели капитализма, был осуществлен при становлении социализма в ряде стран.

Однако большинство радикальных преобразований, как правило, - эволюционно, осуществляется посредством постепенного накопления элементов новой системы [2]. Медлительность общественных изменений объясняется инерционностью поведения людей ввиду консервативности неформальных правил (традиций, обычаев, социокультурных стереотипов). По поводу «скорости» институциональных преобразований весьма убедительно высказывается Д. Норт: «...если формальные правила могут

быть изменены за одну ночь, то неформальные нормы обычно меняются лишь постепенно. Но именно нормы придают «легитимность» системе правил, и потому революционные перемены никогда не бывают столь революционными, как того хотели бы их сторонники» [3].

В оценке трансформаций, происходящих на постсоциалистическом пространстве, хотя и с опозданием, среди общественных деятелей и ученых утверждается институциональный подход. В контексте институциональной эволюции трансформации социализма представляют собой объективно необходимые структурные преобразования, которые, обусловлены как противоречиями функционирования социалистической системы, так и тенденциями глобального развития. Они призваны обеспечить:

- новые принципы взаимоотношений социальных субъектов, прежде всего государства и негосударственных агентов;
- подъем национальной экономики и ее интеграцию в мировое хозяйство;
- рост уровня и качества жизни населения;
- формирование новой социальной стратификации на основе утверждения массового среднего класса.

Императивом конструктивного трансформирования общественной системы выступает упреждающий характер институциональных сдвигов, хотя бы на уровне стержневых структур. Лишь с изменением «правил игры» возможны иные типы взаимоотношений и действий «игроков» - социальных субъектов жизнедеятельности.

Кроме того, необходимы соразмерность и когерентность («сцепленность») системных преобразований. Только осуществляемые в совокупности, они способны обеспечить многогранный переход общества:

- от тоталитаризма к политической демократии;
- от планово-централизованной системы к рыночной, а точнее смешанной экономике;
- от правового беспредела и незащищенности людей к гражданскому обществу;
- от индустриального типа цивилизации к социальному устройству, адекватному информационной эпохе.

На фоне многоликости сущности посттоталитарных преобразований весьма упрощенными выглядят популярные (особенно в начале 90-х годов) трактовки переходного периода. В частности, интерпретация «от социализма к капитализму» явно идеологизирована, не уточняет ни исходное состояние экономики, ни вектор ее развития. Грешит бескомпромиссной категоричностью и дихотомия «от государства к рынку».

Трактовка данных институтов как альтернативных способов координации экономической деятельности является вымышленным стереотипом, не соответствующим реалиям. Рыночные отношения, хотя и в деформированном варианте, присущи и административно-командной системе. В странах со смешанной экономикой именно сочетание рыночного и государственного регулирования обеспечивает эффективное и устойчивое развитие социума.

В концептуальном осмыслении феномена постсоциалистических трансформаций существенна проблема их корреляции с внешним миром, т.е. взаимодействие и соотнесенность с глобальными процессами. Будучи одной из стадий в истории цивилизации, эти преобразования должны соответствовать принципам единства и субординации в системе «частное – общее». Как справедливо отмечает польский экономист Ю.Паестка, трансформации социализма представляют собой не уникальное явление, а проявление определенных универсальных тенденций в контексте глобальной эволюции человечества [4].

Другими словами, при всей своей уникальности они должны вписываться в общую логику мировой эволюции: задействовать международный опыт институционализации и соответствовать перспективным тенденциям глобального развития. В противном случае у трансформируемых обществ есть все шансы изобретения «своего пути», ведущего в новый исторический тупик или на обочину цивилизации.

При всей важности внешнего глобального фактора в системных трансформациях социализма нужно максимально учитывать и внутренние страноведческие особенности. В силу их существенной дифференциации исключается возможность усредненного, подходящего для любой страны варианта трансформаций и объективно порождается многообразие типов системных преобразований.

Список литературы:

1. Samuels. Институт экономики Нью-Йорк. 2012 г., с. 112.
2. Эволюционное видение цивилизационного развития разделяют авторитетные научные школы, в т.ч. новая историческая школа (К. Бюхер, В. Зомбарт), эволюционная теория экономических изменений (Р. Нельсон, С. Винтер), новая экономическая история (Д. Норт)
3. North D. Экономические показатели во времени. Обзор американской экономики, 1994.
4. См. Мировая экономика и международные отношения, 1998, № 1, с. 23.

Bibliography

1. Samuels. Institutional Economics. New York, 2012, p. 112.
2. Evolutionary development of shared vision of civilization authoritative scientific schools (K. Bucher, Werner Sombart), Evolutionary Theory of Economic Change (R. Nelson and S. Winter), the new economic history (D. North)
3. North D. Economic Performance Through Time. The American Economic Review, 1994.
4. World Economy and International Relations, 1998, № 1, p. 23.

Шмагринская Н.В.

*кандидат педагогических наук, доцент
Институт сервиса, туризма и дизайна (филиал) СКФУ в г. Пятигорске*

Никулина Е.В.

*кандидат исторических наук, доцент
Институт сервиса, туризма и дизайна (филиал) СКФУ в г. Пятигорске*

Анцелевич О.В.

*кандидат педагогических наук, доцент
Институт сервиса, туризма и дизайна (филиал) СКФУ в г. Пятигорске*

Тестирование как способ итогового контроля в едином государственном экзамене

Одной из составляющих модернизации российского образования стал выпускной единый государственный экзамен. Это обусловленная реальной ситуацией попытка создать независимую систему оценки качества обученности в системе общего образования, такой оценки, которая принималась бы как заслуживающая доверия и школой, и вузом. Это централизованно проводимый экзамен тестового типа, введённый в 2001 году. Он является одновременно выпускным школьным и вступительным экзаменом в вуз. При проведении единого государственного экзамена на всей территории России применяются одни и те же задания и единые методы оценки по 100-балльной шкале. Впервые эксперимент по введению единого государственного экзамена был проведён в 2001 г. в пяти регионах России по восьми дисциплинам. В 2006 г. единый государственный экзамен сдавали около 950 тыс. школьников в 79 регионах. Свыше двух тысяч высших и среднеспециальных учебных заведений зачли баллы единого государственного экзамена в качестве оценок вступительных экзаменов. Эксперимент этого экзамена проводился на добровольной основе, правила проведения государственного экзамена устанавливали сами регионы.

Список предметов, по которым в каждом регионе проводился такой экзамен, определялся самим регионом. В настоящее время единый госу-

дарственный экзамен введён в большинстве регионов России. В столице все вузы, за исключением Московского государственного университета им. М.В.Ломоносова, принимают абитуриентов по результатам единого государственного экзамена. Отдельным вузам предоставлено право проведения дополнительного вступительного испытания - по профессиональной направленности. Порядок отбора, перечень этих вузов и направлений подготовки утверждены правительством. В число таких вузов входят: Санкт-Петербургский государственный университет, Московский государственный технологический университет им. Баумана, Московский инженерно-физический институт, Московский физико-технический институт и др.

Методом проверки при проведении единого государственного экзамена является тест. Результаты тестирования сложнее фальсифицировать, нежели результаты традиционного экзамена, проводимого в устной или письменной форме. Тест предполагает большое количество заданий, десятки вариантов; какой из них попадёт учащемуся — не представляет возможности угадать. Весьма эффективны тесты, когда вариант оперативно конструируется компьютером.

Задания, включённые в тест, менее трудоёмки, но не менее трудны, чем задания традиционного экзамена. Трудоёмкость измеряется с помощью процента учащихся, дающих правильные ответы. Начинается тест единого государственного экзамена с простых заданий, что позволяет школьнику справиться с волнением, настроиться на работу, почувствовать уверенность в собственных силах. Заканчивается тест довольно сложными заданиями, которые могут быть решены минимальным числом учащихся.

Тесты можно создать по всем без исключения предметам. Контрольно-измерительные материалы создаются в расчёте на уровень общеобразовательной школы и не учитывают склонностей выпускников специализированных школ, гуманитарных и физико-математических классов, занимающихся по альтернативным программам. Оценивающая 100-балльная шкала отражает не только уровень знаний учащихся, но и их специализацию. Ребёнок ещё в школе должен сделать выбор. Если он учится в гуманитарном классе, значит не претендует на получение высокой оценки по математике и физике на выпускном экзамене, следовательно, и на поступление в технический вуз. Обработываются контрольно-измерительные материалы на местах с помощью специальных высокопроизводительных сканеров и пересылаются в Центр тести-

рования Министерства образования и науки.

Свойства тестов, используемых при проведении единого государственного экзамена, определяются тем, что его цели, наряду с аттестацией учащихся и созданием механизма объективного внешнего оценивания, направлены на отбор учащихся для их последующего приема в высшие учебные заведения. Такое разнообразие целей, поставленных перед единым государственным экзаменом, порождает технические трудности, связанные с конструированием измерительного средства, которое было бы полностью валидно системе разнообразных по своему характеру целей [1].

Базовым аспектом в тестах единого государственного экзамена является учебный материал. Например, в рамках дисциплины «русский язык» он представлен фонетикой и графикой, лексикой и фразеологией, морфемикой и словообразованием, грамматикой и морфологией, синтаксисом, орфографией, пунктуацией, речью, языковыми нормами, выразительностью. Представленные элементы позволяют судить об объеме проверяемого учебного материала и его характере. В то же время, эти элементы не дают возможности однозначно определить задания, проверяющие усвоение учащимися этих элементов.

Каждый из тестов единого государственного экзамена представлен пакетом документов. Структура тестов, относящихся к различным дисциплинам, в целом совпадает. Все тесты выполняются письменно. При их проведении широко используются считывающие устройства, обеспечивающие ввод в компьютер первичной информации (данные о результатах выполнения учащимися заданий теста). Привлечение считывающих устройств предъявляет определенные требования к используемым формам тестовых заданий и соответствующим им бланкам ответов. В связи с этим, особое значение, обеспечивающее достоверность получаемой итоговой информации, приобретает строгое следование всем инструкциям, определяющим правила заполнения бланков ответов учащимися, и формам фиксации результатов выполнения заданий со свободно конструируемыми ответами, заполняемыми экспертами. Неточности в заполнении этих бланков могут привести к существенному снижению результата. Опасны любые систематические ошибки, способные исказить реальные результаты.

Набор заданий, предлагаемый учащимся при проведении единого государственного экзамена по всем предметам, имеет сходную структуру. Этот набор состоит из трех групп заданий [2]. Первая группа - это зада-

ния с выбором ответов (элективные), в которых следует выбрать один ответ. Задания этой группы в тестах отмечаются индексом «А» (далее идет номер задания в тесте). В этой группе может быть до 60 заданий. Максимальное число вариантов ответов в каждом таком задании - пять.

Вторая группа заданий во всех тестах - это как задания с выбором ответов (элективные), так и задания со свободно конструируемыми ответами (инвентивные). Задания второй группы в тестах отмечаются индексом «В» (далее идет номер задания в тесте). Элективные задания, входящие во вторую группу, отличаются от группы «А» тем, что в них учащийся должен выбрать не один верный ответ, а собрать определённый набор ответов из числа предлагаемых. Инвентивные задания, включаемые в эту группу, объединяет то, что учащийся в них должен дать очень краткий ответ (слово или число).

Третью группу заданий, включаемых в единый государственный экзамен, представляют инвентивные задания, максимально приближенные к традиционным, используемым в процессе обучения. Задания этой группы в тестах отмечаются индексом «С» (далее идет номер задания в тесте). Число заданий этой группы в тесте не ограничено. Ограничение числа заданий связано только со временем, которое может быть отведено на проведение единого государственного экзамена (такого рода задания являются самыми времеемкими). Отличает эти задания сравнительно высокая стоимость относительно других, так как их использование в тесте связано с оплатой работы высококвалифицированных экспертов. Отличием этих заданий от использующихся в учебной практике является то, что они выполняются на специальных бланках. Результаты выполнения анализируются экспертами на основе специально разработанных для этих заданий форм фиксации результатов деятельности. Полученный экспертами результат выполнения заданий этой группы дополняется результатами выполнения учащимися заданий групп «А» и «В». Этот набор составляет первичные данные, описывающие результаты учащегося, которые в дальнейшем обрабатываются для получения итогового балла.

Целесообразность изучения отдельных типов заданий, используемых в тестах единого государственного экзамена, во многом определяется тем, что существенно изменить используемые типы заданий без кардинального изменения технологии труд но. В первую очередь речь идет о бланке ответов и программах ввода данных, которые накладывают жесткие ограничения на форму представления результатов дея-

тельности учащихся. Это, в свою очередь, ограничивает возможность использования тех или иных типов заданий.

Каждому учащемуся при проведении тестирования выдаются тексты заданий и бланки ответов, а также инструкции по выполнению заданий и заполнению бланка ответов. Для успешной работы необходимо внимательно прочесть полученные материалы.

Задания первой группы, или группы «А» теста - это задания с выбором одного правильного ответа. Например, в тесте по русскому языку в каждом задании группы «А» содержится четыре возможных ответа, среди которых необходимо найти только один верный и указать его номер в бланке ответов. Тексты заданий группы «А» теста по русскому языку предваряются краткой инструкцией по заполнению бланка ответа.

Задания, включенные в группу «А», имеют сходные и отличительные черты. Различия для учащихся, не имеющих большого практического опыта в тестировании, могут оказаться значимыми и повлиять на успешность их выполнения. В определенных условиях они могут оказать влияние на выбор учащимися оптимальной стратегии выполнения теста. Далее мы рассмотрим все возможные типы заданий из числа наиболее распространенных, которые могут входить в группу «А». Всего на сегодняшний день в этой группе можно выделить три типа заданий, с особенностями, выполнения которых целесообразно ознакомить всех учащихся с целью повышения их тестовой культуры.

Достаточно простыми в группе «А» являются задания, в тексте которых содержится вся необходимая информация, позволяющая найти единственно верный ответ. Остальные ответы в заданиях этого типа обязательно содержат какую-нибудь ошибку [3].

Примером такого задания является следующее:

А1. В каком ряду фамилии расположены строго в алфавитном порядке?

- 1). Уфимцева, Ухов, Чижов, Шариков, Шапошникова
- 2). Чижов, Уфимцева, Ухов, Шариков, Шапошникова
- 3). Ухов, Уфимцева, Шапошникова, Шариков, Чижов
- 4). Уфимцева, Ухов, Чижов, Шапошникова, Шариков.

Во второй тип заданий группы «А» входят задания, опирающиеся на некий общий исходный материал, который необходимо использовать для их успешного выполнения. Третий тип заданий группы «А» - это задания, в которых ответ представлен как некоторый набор простейших ответов,

- 1, 3 1) 3) 1, 2, 3, 4 причем среди этих ответов с формальной точки зрения может быть несколько верных. В этих заданиях необходимо выбрать не просто верный, но наиболее полный ответ.
- 2, 3, 4 2) 4) 1, 2, 3 Примером такого типа может служить

следующее задание:

А6. Какой вариант ответа демонстрирует правильную расстановку запятых в предложении?

В коридор выходило несколько дверей (1) и (2) пока мы сбивали снег с валенок (3) я слышал (4) как кто-то говорил вполголоса.

Вторая группа заданий, или группа «В», отличается от заданий группы «А» существенно. Она помечена индексом «В» и имеет собственную нумерацию. Ответы для этой группы заносятся в специально отведенное место бланка ответов. Основное отличие заданий этой группы - это ответы в виде слова, числа, набора числовых или буквенных символов, которые учащиеся вписывают в специально отведенном месте бланка ответов рядом с номером задания. Задания группы «В» труднее с точки зрения оформления результатов их выполнения. Среди них можно выделить пять типов заданий: первый тип заданий группы «В», в которых ответом является слово или простейшее словосочетание; второй тип заданий группы «В», где предполагаемый свободно конструируемый ответ выражается не словом или словосочетанием, а некоторым числом; третий тип заданий группы «В», задания в которых нужно вставить в слова пропущенные буквы. Эти задания традиционно широко используются в педагогической практике, и учащиеся к ним привыкли; четвертый тип заданий группы «В», в них учащийся должен записать в бланк не какое-то слово или словосочетание, а бессмысленную последовательность символов (числовых или буквенных), которые соответствуют кодам выбранных ответов [3]; пятый тип заданий группы «В» - это задания, в котором необходимо указать в качестве ответа набор чисел.

Задания группы «С» - это задания со свободно конструируемыми ответами, они наиболее близки к традиционно используемым в учебном процессе. В тесте единого государственного экзамена по русскому языку этот тип заданий представлен только сочинением. Основным отличием сочинения, которое учащиеся пишут в школе, является то, что при его написании они используют знание программных литературных произведений. Сочинение, которое пишется на итоговом экзамене, опирается

только на содержание текста, представленного в тесте. Учащийся пишет сочинение на специальном бланке, который выдается вместе с бланком ответов для заданий группы «А» и «В».

Стоит подчеркнуть, что любой педагогический тест является измерительным средством. Это означает, что после выполнения теста выставляется числовой результат. После проведения единого государственного экзамена все результаты учащихся по выполнению заданий, входящих в тест, заносят в бланки ответов. Работа по переводу в число первичных данных проходит для каждого бланка на основе определенного алгоритма. Информация, содержащаяся в этом бланке, вводится в компьютер при помощи считывающего устройства. Затем введенные данные по каждому заданию теста сравниваются с образцом.

В заданиях групп «А» и «В» для каждого задания сравниваются номера введенного и правильного ответов. За каждое совпадение ставится определенный балл.

Третья часть работы учащихся (сочинение) также оценивается баллами. Присвоение баллов осуществляется экспертами, которые численно определяют степень выраженности в работе учащихся основных параметров, традиционно используемых при оценке сочинений. Для каждого рассматриваемого параметра эксперту дается правило, позволяющее установить, какое количество баллов соответствует той или иной ситуации в работе учащегося. Затем количество баллов, выставленное экспертом по каждому из этих параметров, суммируется. Эта сумма является первичным баллом, который учащиеся могли получить за выполнение заданий группы «А» и «В». При проверке сочинений учитываются: понимание содержания, правильность фактического материала, языковой анализ исходного текста, грамматические ошибки и др.

Итоговый результат тестирования учащегося при проведении единого государственного экзамена получается путем перевода его первичного балла по данному тесту в 100-балльную стандартизованную шкалу. Для такого перевода используется переход к проценту набранных баллов от числа возможных. Этот несложный прием обеспечивает простой путь перевода в 100-балльную шкалу.

Алгоритм перевода первичного балла в 100-балльную шкалу, используемый при проведении единого государственного экзамена, сложнее. Перевод первичного балла учащегося в итоговый балл, выраженный по стандартизированной 100-балльной шкале, осуществляется автоматиче-

ски на основе использования специальной компьютерной программы. Алгоритм, используемый этой программой, опирается на статистические характеристики теста, полученные в ходе его проведения. Это означает, что конкретное правило перевода зависит от теста и во многом определяется степенью его трудности для учащихся. Такой подход является приемлемым, так как он позволяет проводить сравнение итоговых баллов учащихся, писавших тесты разной трудности.

Итоговый балл показывает степень выраженности у выпускника измеряемого свойства, например, уровня подготовки в определённой предметной области, и позволяет проводить сравнение компетентности учащихся. Это дает обществу возможность, не вникая в тонкости процесса тестирования, используя только итоговый балл, выбирать среди учащихся тех, чьи результаты являются высокими. Однако итоговый балл не свидетельствует о том, удовлетворяют ли результаты учащегося требованиям к уровню подготовки.

При проведении аттестации остается невыясненным: показал ли тестируемый результаты выше или ниже результатов другого учащегося. Важно: хорошие или плохие результаты у аттестуемого. Вводимые критерии могут опираться на статистические характеристики теста, на представления о том, какие итоговые баллы встречаются у большинства учащихся. Тот факт, что оценка «отлично» может соответствовать результатам, отличающимся от 100 баллов, связан с тем, что русский язык относится к числу обязательных дисциплин и оценивать его необходимо только с точки зрения образовательных стандартов, усвоение которых обязательно для всех учащихся. Оценка «отлично», выставляемая при проведении единого государственного экзамена, свидетельствует в пользу того, что учащийся в полной мере соответствует всем требованиям образовательных стандартов средней школы. В то же время, среди учащихся, полностью усвоивших обязательные образовательные стандарты, есть и такие, которые планируют продолжить языковое образование; требования к ним могут выходить за рамки образовательных стандартов средней школы. Итоговый балл таких учащихся может оказаться значительно выше 75 баллов наиболее подготовленной части выпускников.

Помимо технологии компьютерного тестирования, которая применяется сегодня в рамках проекта сдачи единого государственного экзамена в механизме единого государственного экзамена предусматривается процедура подачи апелляции [4]. Буклеты (комплекты

заданий) и бланки раздаются учащимся и после этого автоматически становятся достоянием всех заинтересованных лиц. Эти задания можно проанализировать, ключ можно восстановить, достоверность оценки проверить и при необходимости опротестовать в апелляционной комиссии. В тех случаях, когда задание теста некорректно (на него можно дать сразу несколько ответов или, наоборот, нельзя дать ни одного), учащиеся могут зафиксировать своё несогласие с вопросом, и апелляционная комиссия рассмотрит претензии экзаменуемого.

Итак, любое тестирование — ситуация экстремальная. Поэтому важную роль в процессе сдачи единого государственного экзамена играют стрессоустойчивость и скорость мыслительных процессов выпускника. В психологии существует понятие «тестовая искущённость». Подразумевается, что любой испытуемый, который подвергался тестированию, имеет определённые преимущества по сравнению с теми, кто проходит тестирование в первый раз. По мнению американского тестолога А.Н. Анастаси [5], эти преимущества складываются из ранее преодоленного чувства неизвестности, сформировавшейся уверенности в себе, сложившегося отношения к тестовой ситуации, навыков работы с тестовыми заданиями, осознания схожести принципов решения задач в определённой группе тестов. Психологи считают, что у людей с повышенной мнительностью, тревожностью, эмоциональной нестабильностью и некоторыми другими индивидуально-личностными особенностями недостаточная или полностью отсутствующая тестовая искущённость может привести к значительным искажениям результатов тестирования.

Список литературы:

1. Клименко, А. Практика тестирования. [Текст] / А.Клименко. - М., 1991 - 170 с.
2. Сеногноева, Н.А. Тестирование как одна из форм оценки учебной деятельности [Текст] / Н.А.Сеногноева // Педагогика. - 2006. - №5 - С. 38-43.
3. Хлебникова, В.А. Как нам реорганизовать ЕГЭ [Текст] / В.А.Хлебникова // Педагогика. - 2006. - №3 - С. 3-12.
4. Яхьяев М.Я. Тестирование: за и против. Гуманитарные науки: новые технологии образования [Текст]: материалы IX Региональной научно-практической конференции / М.Я.Яхьяев. - 2004 - С. 270-273.
5. Анастаси, А.Н. Психологическое тестирование. [Текст] / А.Н. Анастаси. - Переизд. 1997 - 410 с.

Bibliography

1. Klimentko A. Practice Testing. [Text] / A. Klimentko. - M., 1991 - 170 p.
2. Senognoeva, NA Testing as a form of evaluation of training activities [Text] / N.A.Senognoeva // Pedagogy. - 2006. - №5 - p. 38-43.
3. Khebnikov, VA How do we reorganize the exam [Text] / V.A.Hlebnikova // Pedagogy. - 2006. - №3 - p. 3-12.
4. Yahyayev MJ Testing: the pros and cons. Humanities: new educational technology [Text]: Proceedings of the IX Regional scientific-practical conference / M.Ya.Yahyaev. - 2004 - p. 270-273.
5. Anastasi A. Psychological testing. [Text] / AN Anastasi. - Pereizd. 1997 - 410 p.

Информационные технологии в бизнесе: риски и возможности

В современном мире не найти ни одной сферы жизни человека, в которую бы не проникли и не стали неотъемлемой ее частью информационные технологии. В поликлиниках нас встречают электронная очередь и история болезни на компьютере у лечащего врача. На заправочных станциях кассиров заменяют умные терминалы. Еще не приехав в аэропорт, мы уже регистрируемся на рейс через сеть, а сам полет отслеживаем в режиме реального времени на сайте авиакомпании. Бумажные книги вытесняются электронными, обычные магазины - цифровыми, автомобиль - и тот скоро станет полностью компьютером на колесах, а по разумности уже сейчас превосходит многих своих владельцев.

В кармане каждого жителя мегаполиса, да и городов поменьше лежит личный помощник - смартфон с постоянным подключением к сети Интернет. Он и погоду подскажет; и свежие события из жизни друзей осветит; и выступит билетом на самолет, в метро или просто кинотеатре; поможет с парковками или общественным транспортом; станет электронной книгой или покажет серию любимого сериала – что бы ни пожелал его владелец, все будет исполнено.

Такова современная жизнь. И бизнес, всегда стоящий на острие, быстрее всех реагирующий на мельчайшие изменения в желаниях потребителей сегодня тоже нельзя представить без компьютера. Учет и хозяйственную детальность все фирмы ведут в цифровом виде. Любое, даже самое малое предприятие считает своим долгом иметь Интернет-сайт или хотя бы страницу в социальной сети. Не рассылать рекламу на каждый номер телефона потенциального клиента, каждый адрес электронной почты, до которого только удалось дотянуть цифровые щупальца, считается ненормальным. Банки стали онлайн-овыми, покупателей и поставщиков предприниматели ищут через сеть, прайс-листы покупатели получают по электронной почте, утренние летучки в коллективах заменили онлайн-доски задач, а налоговую отчетность отправляется через Интернет с подтверждением цифровой подписью.

Темп жизни и требования, предъявляемые современным миром, заставляют и большие, и малые компании перестраивать привычные рабочие схемы и внедрять информационные технологии в каждый аспект своей деятельности. Зачастую, такие перемены позволяют бизнесу не только получить новых клиентов, но существенно сократить издержки, повышая продуктивность труда, оптимизируя логистику и производственные процессы.

За последние десятилетия возник целый новый рынок цифровых B2B-услуг. Любую часть деятельности предприятия можно продвинуть, прибегнув к помощи партнеров со всего мира: поставляющих программное обеспечение для компьютеров; разрабатывающих, поддерживающих и раскручивающих Интернет-сайты; занимающихся рекламой в социальных сетях; предлагающих сервисы для дистанционной работы в команде и многое другое.

Отечественная компания 1С¹, безусловно, является одной из крупнейших в мире, и самой крупной в России и СНГ, в сфере дистрибуции, поддержки и разработки компьютерных программ и баз данных для автоматизации бизнеса. Продуктами на платформе «1С:Предприятие 8» сегодня пользуется почти каждая российская компания². Решения для ведения бухгалтерского и хозяйственного учета на базе 1С, хоть часто и становятся объектами критики, все же считаются наиболее адаптированными и удобными для работы в условиях постоянного изменения законодательства, с которыми сталкиваются отечественные предприниматели. С другой стороны, излишняя монструозность платформы, потребность постоянного обновления программ (которые, как и сами программы, стоят недешево) не только для подстройки под новые законы, но и для латания бесконечных дыр в них самих, необходимость вдумчивого и не всегда быстрого освоения ПО, являлись и будут являться входным барьером для начинающих предпринимателей и малого бизнеса.

С ответом крупным игрокам на рынке продуктов для автоматизации хозяйственной деятельности выступают небольшие игроки, предлагающие онлайн-сервисы ведения бухгалтерии, складского учета и системы обработки заказов. В противовес всеобъемлющей «1С», эти сервисы часто способны удовлетворить потребность предпринимателя лишь в какой-то одной необходимой ему области управления фирмой. Например, отечественный онлайн-сервис «Мое дело»³ предлагает своим клиен-

1 Дистрибуция, поддержка и разработка компьютерных программ // <http://1c.ru>.

2 Печерских В.В., Бельцев Г.М. Внедрение ERP-решений на платформе «1С:Предприятие 8». СПб.: БХВ-Петербург, 2015.

3 Электронный документооборот, передача отчетности через Интернет // <http://moedelo.org>.

там возможности полного ведения бухгалтерского учета, включая даже сдачу отчетности в режиме онлайн, но имеет слабые возможности по управлению взаимоотношениями с клиентами (CRM - от англ. Customer Relationship Management). Их прямой конкурент «Мой склад»⁴, предоставляет не только расширенную CRM-систему, но и более продвинутое решения для складского учета и производства, однако, существенно уступает по части бухгалтерского потенциала. Кроме того, подобные сервисы предлагаются на условиях ежемесячной оплаты, которая в краткосрочном периоде сопоставима, а иногда и меньше таковой у крупных офлайн-решений на подобие «1С. Предприятие». Но в долгосрочной перспективе ежемесячный платеж перекрывает разовую покупку «1С», по накапливающейся сумме уверенно опережает ее платные обновления и со временем превращается в ощутимую статью расходов для малого предприятия. Кроме того, не стоит забывать о том, что доверяя сторонней компании хранить все свои учетные данные, предприниматель имеет реальный риск одним утром столкнуться с тем, что партнер перестал существовать, сайт его больше не доступен, а все данные успешно исчезли и не подлежат восстановлению.

Большим компаниям доступно построение с нуля системы автоматизации собственного бизнеса, которая изначально будет отвечать всем предъявляемым требованиям, тонко и достоверно отражать именно те бизнес процессы, которые приняты в этой компании, а также, не распываясь на лишние функции, позволит с маниакальной педантичностью обустроить цифровое рабочее место каждого специалиста. Дорабатывать и поддерживать такую систему можно силами собственных сотрудников, что разрешит немало сэкономить на ее обслуживании. К сожалению, постройка системы автоматизации «под себя» - роскошь, как правило, не доступная малому бизнесу, ведь на это требуются огромные финансовые и временные затраты. И если с первыми еще под силу справиться с помощью кредитных средств, то времени на разработку объемных программных решений у начинающих предприятий, зачастую, просто нет. Застряв в разработке собственной системы, они рискуют потерять рынок, пропустив конкурентов вперед, или просто обанкротится, ничего не предлагая потенциальным клиентам, а только скрупулезно воссоздавая «в цифре» модели своей будущей, так и не состоявшейся экономической активности.

Однако там и тут, и на отечественном рынке в том числе, встречаются стартапы, которые сделали ставку на «самописное» IT-ядро своего биз-

4 Сервис управления складским учетом товаров, обработки заказов клиентов // <http://moysklad.ru>.

неса и не прогадали. Отличным примером является детище предпринимателя Федора Овчинникова⁵ – компания «Додо Пицца», с первых дней существования поставившая цель построить для своей розничной сети пиццерий и будущих партнеров-франчайзи уникальную систему управления всеми аспектами деятельности ресторана, узкоспециализированную, но при этом уникально заточенную под подробности именно такого бизнеса. Систему, в которой каждый участник процесса от пекаря, до владельца пиццерии в режиме онлайн имеет необходимые именно ему инструменты работы от базы заказов, до финансовых показателей бизнеса. Пример отечественной компании, которая за пять лет выросла с трех пиццерий в небольшом российском Сыктывкаре, до сети в сотне крупнейших городов России, а так же открыла свои рестораны в Румынии, Китае и США, является вдохновляющим.

Кроме необходимости эффективно вести учет хозяйственной деятельности, перед каждой компаний остро стоит вопрос рекламы своих товаров и услуг. Одним из самых успешных и доступных способов продвижения сегодня является реклама через Интернет. Создание своего сайта, как с нуля, так и на базе готовых решений доступно крупному бизнесу и небольшим компаниям. Множество компаний предлагают свои услуги в этой сфере от создания самих сайтов и их размещения в сети, до продвижения в поисковых системах. Даже крупные фирмы не всегда предпочитают иметь подобных специалистов в штате, отдавая эти услуги на аутсорсинг. Доступностью и, в первом приближении, легкость этих процессов дает возможность начинающим предпринимателям самостоятельно выполнять большинство задач, буквально за копейки создавая работающую рекламную платформу для своего молодого бизнеса.

Бесплатные системы для создания сайтов, такие как WordPress⁶, Joomla⁷ и подобные не отличаются гибкостью настройки, по сравнению с написанной под задачи бизнеса самостоятельной системой управления сайтом (CMS - от англ. Content Management System), но доступны каждому. Благодаря обилию в сети пользовательских доработок дизайна и функциональности, при наличии упорства на их базе можно создать сайт, пусть и не своей мечты, но близкий к ней. Платные платформы, такие как «1С.Битрикс»⁸ дают больше возможностей по настройке, принципиально иной уровень надежности и имеют другие преимуще-

5 Котин М. И ботаники делают бизнес – 2. М.: Манн, Иванов и Фербер, 2014.

6 Система управления содержимым сайта с открытым исходным кодом // <http://wordpress.org>.

7 Система управления содержимым сайта с открытым исходным кодом // <http://joomla.org>.

8 Профессиональная система управления веб-проектами // <http://1c-bitrix.ru>.

ства. Например, тот же «Битрикс» прекрасно интегрируется с другими решениями на базе «1С. Предприятие», позволяя настроить обмен информацией о ценах и товарах между учетной системой и сайтом.

Но на плечи предпринимателя, кроме затрат на создание сайта и его обслуживание ложатся расходы на покупку или аренду сервера, а так же нелегкий выбор доменного имени с последующей регулярной за него оплатой. Альтернативой выступают бесплатные сервисы, такие как «Ucoz»⁹ и «Wix»¹⁰, дающие не только площадку для размещения небольших сайтов, но и весь инструментарий по их созданию. Их дружелюбный функционал хотя и позволят избавиться от части затрат на сервер и ИТ-специалистов, в обмен требует, чтобы пользователь разместил на своем сайте чужую рекламу, что неприятно ударяет по восприятию компании потенциальными посетителями сайта.

Кроме создания самого сайта, остро стоит вопрос его продвижения, повышения его востребованности среди прочих конкурентов. Источниками трафика посетителей на сайт являются поисковые системы и социальные сети. И для первых, и для вторых существует огромный рынок специалистов, обещающих тонкой настройкой и хитрыми приемами привлечь толпы будущих возможных клиентов. При подробном изучении оказывается, что обилие предложения совершенно не связано с его качеством, и множество фирм и частных специалистов всегда готовы брать деньги за свои услуги, но вовсе готовы отвечать за их качество. Так, заплатив приличную сумму за продвижение своего сайта, предприниматели часто сталкиваются с недобросовестным выполнением договоров, а иногда даже нарываются на санкции от поисковых систем из-за действий непрофессионалов.

В современных условиях работы постоянно встречаются ситуации, в которых рабочий коллектив не имеет возможности постоянно контактировать друг с другом лично: компании имеют представительства в разных городах и даже частях света, сотрудники выполняют задачи на выезде вне офиса, часть работников работает удаленно по договору (фрилансеры). На первое место при таком взаимодействии выходит эффективность своевременного обмена информацией о задачах и контроль их выполнения.

Крупнейшие сервисы электронной почты, такие как «Яндекс»¹¹, «Google»¹² и другие предоставляют услуги корпоративной электронной почты (в связке с корпоративными календарями, возможностью гибкой

9 Бесплатный конструктор сайтов // <http://ucoz.ru>.

10 Бесплатный конструктор сайтов // <http://wix.com>.

11 Яндекс.Почта для домена // <http://pdd.yandex.ru>.

12 Google Apps for Work // <http://apps.google.com>.

настройки доступа начальник–подчиненный, облачными хранилищами данных). Большую популярность в корпоративной работе набирают самостоятельные сервисы облачного хранения данных, как «Dropbox»¹³, «SugarSync»¹⁴, «Box»¹⁵ и пр., которые, в отличие от своих бесплатных версий для частных пользователей, предлагают компаниям значительно большие объемы пространства для хранения данных и возможности глобального администрирования.

В целом, малый бизнес с небольшим количеством сотрудников прекрасно обходится бесплатными версиями вышеперечисленных сервисов, но средним и крупным командам приходится выбирать платные тарифные планы, с вознаграждением за каждого отдельного пользователя.

Информационные гиганты «Google» и «Microsoft»¹⁶ предлагают на базе своих облачных хранилищ коллективный доступ и редактирование офисных документов (тексты, таблицы, презентации), что на много повышает эффективность труда.

Однако самым большим риском при использовании облачных технологий была и остается безопасность. Злоумышленники могут получить доступ к корпоративным данным и не просто похитить конфиденциальную информацию, что постоянно происходит в последнее время, но и подменить или даже удалить какие-либо ключевые данные. Последствия таких действий трудно переоценить.

Общение рабочего коллектива в цифровом пространстве так же имеет огромное значение. Такие корпоративные мессенджеры как «Slack» или «HipChat»¹⁷ предназначены для ведения бесед между сотрудниками, позволяют создавать виртуальные комнаты для разных отделов, напоминают о задачах. Сервисы «Trello», «Wrike», «Basecamp»¹⁸ и другие схожие предлагают своим корпоративным пользователям функционал коллективной работы над проектами, позволяют планировать, приоритизировать и распределять задачи между сотрудниками и отслеживать график их выполнения. Такие масштабные платформы, как «Битрикс24»¹⁹ и «Мегаплан»²⁰, представляют собой настоящий цифровой бек-офис для бизнеса, объединяя в себе не только системы коллективной работы над

13 Облачное хранилище данных для бизнеса // <http://dropbox.com/business>.

14 Облачное хранилище данных для бизнеса // <http://sugarsync.com/business>.

15 Облачное хранилище данных для бизнеса // <http://box.com/business>.

16 Облачное хранилище данных для бизнеса (<http://onedrive.live.com/about/business>)

17 Мессенджеры для командной работы // <http://slack.com>; <http://hipchat.com>.

18 Системы управления проектами и совместной работы // <http://trello.com>; <http://wrike.com>; <http://basecamp.com>.

19 Полный комплект инструментов для организации работы компании // <http://bitrix24.ru>.

20 Программа для повышения продаж и управления бизнесом через Интернет // <http://megaplan.ru>.

проектами и функции внутрифирменного общения, но и включают элементы CRM-системы, умеют обмениваться данными с учетными программами, интегрируются с офисными системами телефонии и многие другие возможности.

Все подобные сервисы платные, но их удобство и функциональность представляют ценность и для маленьких команд, и для больших коллективов, в которых успешное взаимодействие команды и коллективная работа над проектами имеют решающее значение для бизнеса. Однако для стартующего малого бизнеса как всегда входным барьером являются дополнительные издержки, которых и так немало ложится на плечи начинающих предпринимателей.

Предприятиям открыто множество путей совершенствования бизнес-процессов посредством информационных технологий. Для каждого аспекта деятельности компании находятся ИТ-ответы, способные оптимизировать процесс, и, в конечном итоге, снизить издержки и повысить эффективность труда. А это на прямую ведет к повышению конкурентоспособности бизнеса.

Предложения существуют как на международном рынке, так и среди отечественных компаний, работающих в B2B-сегменте. Сложность для предпринимателя заключается в том, как из них выбрать наиболее отвечающие запросам конкретного бизнеса, и в тоже время доступные этому бизнесу финансово. Особенно остро этот вопрос стоит при информатизации малого бизнеса, для которого готовые решения почти всегда избыточны своим функционалом или же плохо подходят для узкоспециализированных новых подходов компании, но при этом всегда затратны для начинающего бизнеса.

Альтернативным готовым вариантам решением всегда является разработка собственных инструментов, специализированно заточенных на бизнес-процессы компании. Однако подобные разработки требуют исключительно четкого понимания всех аспектов деятельности своей компании и точного прогнозирования их развития. Предпринимателям стоит быть готовыми к тому, что разработка может затянуться на продолжительное время, будет оттягивать ресурсы компании, так и не давая положительных финансовых результатов. А в результате, самодельный продукт может оказаться много дороже готового, даже с учетом подгонки последнего под нужды компании, и совершенно не обязательно лучше такового.

В любом случае собственные ли решения, или готовые цифровые возможности оптимизации бизнеса стали неотъемлемой его частью. И в со-

временной предпринимательской среде уже не встретить компании, которая так или иначе не была интегрирована в новый цифровой мир.

Список литературы:

1. Котин М. И ботаники делают бизнес – 2. М.: Манн, Иванов и Фербер, 2014.
2. Печерских В.В., Бельцев Г.М. Внедрение ERP-решений на платформе «1С:Предприятие 8». СПб.: БХВ-Петербург, 2015.
3. 1С.Битрикс. Профессиональная система управления веб-проектами // URL: <http://1c-bitrix.ru>.
4. Basecamp. Система управления проектами и совместной работы // URL: <http://basecamp.com>.
5. Box. Облачное хранилище данных для бизнеса // URL: <http://box.com/business>.
6. Dropbox. Облачное хранилище данных для бизнеса // URL: <http://dropbox.com/business>.
7. Google Apps for Work // URL: <http://apps.google.com>.
8. HipChat. Мессенджер для командной работы // URL: <http://hipchat.com>.
9. Joomla. Система управления содержимым сайта с открытым исходным кодом // URL: <http://joomla.org>.
10. OneDrive. Облачное хранилище данных для бизнеса // URL: <http://onedrive.live.com/about/business>.
11. Slack. Мессенджер для командной работы // URL: <http://slack.com>.
12. SugarSync. Облачное хранилище данных для бизнеса // URL: <http://sugarsync.com/business>.
13. Trello. Система управления проектами и совместной работы // URL: <http://trello.com>.
14. uCoz. Бесплатный конструктор сайтов // URL: <http://ucoz.ru>.
15. WIX. Бесплатный конструктор сайтов // URL: <http://wix.com>.
16. WordPress. Система управления содержимым сайта с открытым исходным кодом // URL: <http://wordpress.org>.
17. Wrike. Система управления проектами и совместной работы // URL: <http://wrike.com>.
18. Битрикс24. Инструменты для организации работы компании // URL: <http://bitrix24.ru>.
19. Мегapлан. Программа для повышения продаж и управления бизнесом через Интернет // URL: <http://megaplan.ru>.
20. Мое дело. Электронный документооборот, передача отчетности через Интернет // URL: <http://moedelo.org>.
21. МойСклад. Сервис управления складским учетом товаров, обработки заказов клиентов // URL: <http://moysklad.ru>.
22. Фирма «1С». Дистрибуция, поддержка и разработка компьютерных программ // URL: <http://1c.ru>.
23. Яндекс.Почта для домена // URL: <http://pdd.yandex.ru>.
24. Рябова Е.И., Болтенкова Л.Ф. Основы государственного управления в России в их историческом развитии. – М.: Международный издательский центр «Этносоциум», Москва, 2015.

Bibliography

1. Kotin M. And the botaniks make business. M.: MIF, 2014.
2. Pechersky, V.V., Beltsy G.M. Integration of ERP solutions based on «1С:Enterprise 8». SPb.: BHV-Peterburg, 2015.
3. «1С» Business: software development, support and distribution // URL: <http://1c.ru>.
4. 1С.Bitrix. Professional project management system // URL: <http://1c-bitrix.ru>.
5. Basecamp. Project management system // URL: <http://basecamp.com>.
6. Bitrix24. Team work kit // URL: <http://bitrix24.ru>.
7. Box. Cloud storage for business // URL: <http://box.com/business>.
8. Dropbox. Cloud storage for business // URL: <http://dropbox.com/business>.
9. Google Apps for Work // URL: <http://apps.google.com>.
10. HipChat. Team chat // URL: <http://hipchat.com>.
11. Joomla. Free CMS // URL: <http://joomla.org>.
12. Megaplan. Increaseing sales and business management program // URL: <http://megaplan.ru>.
13. My Delo. Electronic document management // URL: <http://moedelo.org>.
14. MoiSklad. Management and warehouse system // URL: <http://moysklad.ru>.
15. OneDrive. Cloud storage for business // URL: <http://onedrive.live.com/about/business>.
16. Slack. Team chat // URL: <http://slack.com>.
17. SugarSync. Cloud storage for business // URL: <http://sugarsync.com/business>.
18. Trello. Project management system. URL: <http://trello.com>
19. uCoz. Free site construction // URL: <http://ucoz.ru>.
20. WIX. Free site construction // URL: <http://wix.com>.
21. WordPress. Free CMS// URL: <http://wordpress.org>.
22. Wrike. Project management system // URL: <http://wrike.com>.
23. Yandex.Mail// URL: <http://pdd.yandex.ru>
24. Ryabova E.I., Boltenkova L.F. Basics of public administration in Russia in their historical development. - M.: International Publishing Center “Etnosotsium” Moscow, 2015.

Р

ПОЛИТИКА, ЭКОНОМИКА, ПРАВО:
РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

РАНХиГС при Президенте РФ



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

**ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



Феценко Е.Н.

*аспирант кафедры Гражданское право
Финансового Университета при Правительстве РФ*

О многозначности понятия услуги в гражданском праве

Институт услуг характеризуется высокими темпами развития, видовым многообразием, способностью обеспечивать широкий спектр потребностей, в связи с чем играет заметную роль в гражданском обороте Российской Федерации. Однако, единое значение термина «услуга» ни законодателем, ни доктриной не выработано, а научная литература приводит множество его определений и трактовок. Сложность в выработке единого понятия связана, прежде всего, с тем, что оно используется как в экономических, так и в юридических науках. Взгляды ученых в связи с указанной особенностью можно разделить на экономические и юридические.

Понимание услуги как экономической категории строится на одном из следующих подходов:

- противопоставлении товара (продукции) и услуги¹;
- обосновании услуги как процесса, деятельности или взаимодействия²;
- понимании услуги как результата процесса, деятельности или взаимодействия³;
- взаимосвязи процесса оказания услуги с его результатом⁴.

Отдельные исследователи обосновывают необязательность выработки единого определения услуги, полагая оптимальной систематизацию и формулировку лишь обязательных признаков услуги.

Как юридическую категорию услуги в научной литературе принято отождествлять и с объектом гражданских прав (объектом граждан-

1 Котляров И.Д. Сочетание характеристик товара и услуги в продукте: попытка анализа // Вестник НГУЭУ. - 2012. - № 4. - Т. 2. - С. 153.

2 Данилочкина Ю.В. Правовое регулирование предпринимательской деятельности на рынке медицинских услуг: Дисс. ... канд. юрид. наук. 12.00.03 / Ю.В. Данилочкина. - Волгоград, 2003. - 199 с. // URL: <http://lawtheses.com/pravovoe-regulirovanie-predprinimatelskoy-deyatelnosti-na-rynke-meditsinskih-uslug#ixzz3tlv4ocrb>, свободный.

3 Ассэль Г. Маркетинг: принципы и стратегия: учеб. для вузов / Г. Ассэль. - М.: ИНФРА-М, 2001. - С. 125.

4 Попов Е.А. Концептуальная сущность услуг в информационно-сервисной экономике: монография / Е.А. Попов. - Самара: Изд-во Самар. гос. экон. ун-та, 2007. - С.10.

ских правоотношений)⁵, и с объектом гражданско-правового регулирования (видом общественных отношений)⁶. Следует отметить, что в рамках гражданского права не рассматриваются государственные, муниципальные и социальные услуги.

В международно-правовых актах, регламентирующих торговлю услугами, термин «услуга» определяется по-разному. В многостороннем межгосударственном соглашении по торговле услугами (The General Agreement on Trade in Services – GATS (ГАТС))⁷, соблюдение принципов которого обязательно для всех членов ВТО, и в котором определены правила поставки услуг в международной торговле, сформулировано определение «торговля услугами», под которым понимается производство услуг, их распределение, маркетинг, продажа и доставка⁸. Правила ГАТС регулируют трансграничную торговлю услугами и торговлю ими в пределах национальной территории, и не применяются к услугам, потребляемым правительством для собственных нужд, а распространяется лишь на коммерческие услуги, поставляемые на конкурентной основе. В его основу положены те же правила, которые были выработаны ГАТТ по отношению к товарам⁹. В ГАТС не используется определение понятия «услуги», поскольку для международной торговли услугами и совершения сопутствующей деятельности более удобным является описание и классификация конкретных услуг. Такой подход исключает возможные разногласия в связи с отнесением конкретной деятельности к тому или иному виду услуг. Сформировалось мнение, согласно которому описание свойств услуги более продуктивно, чем попытки вывести определение, которое будет громозд-

5 Шаблова Е. Г. Гражданско-правовое регулирование отношений возмездного оказания услуг: Автореф. Дисс. ... докт. юрид. наук. 12.00.03 / Е.Г. Шаблова. - Екатеринбург, 2003. - 45 с. // URL: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=131344>, свободный; Санникова Л.В. Услуги в гражданском праве России / Л.В. Санникова. - М.: Волтерс Клувер, 2007. - С. 78; Степанов Д.И. Услуги как объект гражданских прав: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. / Д.И. Степанов, 2004. - 315 с. // URL: <http://lawtheses.com/uslugi-kak-obekt-grazhdanskih-prav>, свободный.

6 Санникова Л.В. Услуги в гражданском праве России / Л.В. Санникова. - М.: Волтерс Клувер, 2007. - С. 116; Шмаков В.Н. Гражданско-правовое регулирование возмездного оказания охранных услуг населению: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. / В.Н. Шмаков, 2004. - С.45. // URL: <http://lawtheses.com/grazhdansko-pravovoe-regulirovanie-vozmездnogo-okazaniya-ohrannyh-uslug-naseleniyu#ixzz3hGbGAT-nX>, свободный.

7 The General Agreement on Trade in Services - ГАТС было принято в ходе Уругвайского раунда ГАТТ и является одним из главных приложений к Соглашению об образовании ВТО и, соответственно, одной из юридических основ ВТО (наряду с ГАТТ-1994). // URL: https://www.wto.org/english/tratop_e/serv_e/gsintr_e.pdf.

8 П. 2 ст. 1 Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС/GATS).

9 В рамках Генерального соглашения по Тарифам и Торговле (ГАТТ/ВТО) регулируется трансграничное перемещение товаров на основе режима наибольшего благоприятствования, национального режима, снижения таможенных тарифов и проч.

ким, образным и, вероятнее всего, экономическим по содержанию.

Федеральный законодатель определяет понятие услуги как в законах, так и в подзаконных актах, что влечет размытость и неопределенность дефиниции. В результате терминологических изменений, произошедших в статье 128 общей части ГК, со 02.07.2013 г. к объектам гражданских прав относится «оказание услуг». Такая формулировка позволяет рассматривать услуги неотрывно от процесса их оказания (либо от деятельности (взаимодействия) участников гражданского оборота). В то же время, отдельные нормы второй части ГК, посвященные обязательствам, регламентируют совокупность гражданско-правовых отношений по оказанию услуг, содержат положения, касающиеся особенностей их оказания и устанавливают для них специальные правовые режимы. Для регулирования иных видов услуг и восполнения пробелов применяется глава 39 ГК, которая носит общий характер.

В специальных законах и иных нормативно-правовых актах также даются формулировки, детализируются процедура заключения договоров и порядок оказания услуг, закрепляются права, обязанности и ответственность участников и другие условия. Так, например, в целях федерального статистического наблюдения за платными услугами населению под услугой понимают результат производственной деятельности, осуществляемой по заказу в соответствии со спросом потребителя с целью изменения состояния потребляющих единиц или содействия обмену продуктами или финансовыми активами¹⁰. Услугой для целей налогообложения (ст. 38 НК РФ¹¹) признается деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности. В Федеральном законе «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» понятие услуг отсутствует, хотя и упоминается неоднократно. Пункт 8 ст. 2 ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» оказание услуг (выполнение работ) включает в себя производство, распределение, маркетинг, доставку услуг (работ) и осуществляемое указанными в этом законе способами.

10 Пункт 1 Приказа Росстата от 26 июня 2013 г. № 234 «Об утверждении официальной статистической методологии формирования официальной статистической информации об объеме платных услуг населению в разрезе видов услуг» // URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=151306;dst=0;ts=926BC3D28BB8CAF16A6725631BCE0093;rnd=0.9075580711023474>, свободный.

11 Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (ред. от 08.06.2015 г.) // Российская газета. - 6 августа. - № 148-149.

Таким образом, анализ доктрины показывает, что единого мнения относительно определения услуги до настоящего времени наукой не выработано, а его поиски ведут к появлению все новых подходов и формулировок. Законодатель же рассматривает услуги одновременно и как объект гражданских прав, и как объект гражданско-правового регулирования.

Сложившаяся ситуация привела к необходимости выработки понятия услуги судебной практикой. Так, п. 3 Постановления ВС РФ от 28 июня 2012 года № 17 «О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей»¹² указывает, что под услугой следует понимать действие (комплекс действий), совершаемое исполнителем в интересах и по заказу потребителя в целях, для которых услуга такого рода обычно используется, либо отвечающее целям, о которых исполнитель был поставлен в известность потребителем при заключении возмездного договора. Однако, указанное понятие применимо лишь к отношениям в области защиты прав потребителей – физических лиц.

Список литературы:

1. The General Agreement on Trade in Services - ГАТС было принято в ходе Уругвайского раунда ГАТТ и является одним из главных приложений к Соглашению об образовании ВТО и, соответственно, одной из юридических основ ВТО (наряду с ГАТТ-1994). // URL: https://www.wto.org/english/_e/ serv_e/ gsintr_e.pdf.
2. Ассэль Г. Маркетинг: принципы и стратегия: учеб. для вузов / Г. Ассэль. – М.: ИНФРА-М, 2001. – 804 с.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994г. № 51-ФЗ (ред. от 31.01.2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
4. Данилочкина Ю.В. Правовое регулирование предпринимательской деятельности на рынке медицинских услуг: Дисс. ... канд. юрид. наук. 12.00.03 / Ю.В. Данилочкина. - Волгоград, 2003. - 199 с. // URL: <http://lawtheses.com/pravovoe-regulirovanie-predprinimatelskoy-deyatelnosti-na-rynke-meditsinskih-uslug#ixzz3tlv4ocrb>, свободный.
5. Котляров И.Д. Сочетание характеристик товара и услуги в продукте: попытка анализа // Вестник НГУЭУ. - 2012. - № 4. - Т. 2. - С. 144-153.
6. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (ред. от 08.06.2015 г.) // Российская газета. – 6 августа. - № 148-149.
7. Попов Е.А. Концептуальная сущность услуг в информационно-сервисной экономике: монография / Е.А. Попов. – Самара: Изд-во Самар. гос. экон. ун-та, 2007. – 128 с.
8. Постановление ВС РФ от 28 июня 2012 года № 17 «О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей» // Юридическая справочная система «Система Юрист» URL: <http://www.ljur.ru/#/document/96/902355401/?step=16>.
9. Приказ Росстата от 26 июня 2013 г. № 234 «Об утверждении официальной статистической методологии формирования официальной статистической информации об объеме платных услуг населению в разрезе видов услуг» // URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=151306;dst=0;ts=926BС3D28BB8CAF16A6725631BCE0093;rnd=0.9075580711023474>, свободный.
10. Санникова Л.В. Услуги в гражданском праве России / Л.В. Санникова. – М.: Волтерс Клувер, 2007. - 160 с.
11. Степанов Д.И. Услуги как объект гражданских прав: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. / Д.И. Степанов, 2004. – 315 с. // URL: <http://lawtheses.com/uslugi-kak-obekt-grazhdanskih-prav>, свободный.
12. Шаблова Е. Г. Гражданско-правовое регулирование отношений возмездного оказания услуг: Автореф.

¹² Постановление ВС РФ от 28 июня 2012 года № 17 «О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей» // Юридическая справочная система «Система Юрист» URL: <http://www.ljur.ru/#/document/96/902355401/?step=16>.

дисс. ... докт. юрид. наук. 12.00.03 / Е.Г. Шаблова. - Екатеринбург, 2003. - 45 с. // URL: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=131344>, свободный.

13. Шмаков В.Н. Гражданско-правовое регулирование возмездного оказания охранных услуг населению: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. / В.Н. Шмаков, 2004. - С.45. // URL: <http://lawtheses.com/grazhdansko-pravovoe-regulirovanie-vozmездnogo-okazaniya-ohrannyh-uslug-naseleniyu#ixzz3hGbGATnX>, свободный.

14. Совет по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации Том 2. / Международный издательский центр «Этносоциум», Москва. 2015.

15. Совет по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации Том 3. / Международный издательский центр «Этносоциум», Москва. 2015.

16. Рябова Е.И., Болтенкова Л.Ф. Основы государственного управления в России в их историческом развитии. - М.: Международный издательский центр «Этносоциум», Москва. 2015.

17. Бормотова Т.М., Рябова Е.Л., Шикюла И.Р., Радченко А.Ф., Суздалева Т.Р. Управление миграционными процессами современной России: политическое прогнозирование / Коллективная монография / Под общей редакцией Е.Л. Рябовой, Т.М. Бормотовой. Международный издательский центр «Этносоциум», Москва. 2015. С. 90.

18. Суздалева Т.Р. Миграционная политика: практика XXI века // Этносоциум и межнациональная культура. 2015. № 1 (79). С. 9 – 15.

Bibliography

1. The General Agreement on Trade in Services - GATS was made during the Uruguay Round of GATT and is one of the main applications for the formation of the WTO Agreement and, accordingly, one of the legal bases of the WTO (along with GATT 1994). // URL: https://www.wto.org/english/_e/serv_e/gsintr_e.pdf.

2. Assel G. Marketing: Principles and strategy: tut. for colleges / G. Assel. - M.: INFRA-M, 2001. - 804 p.

3. The Civil Code of the Russian Federation (Part One) of 30 November 1994. № 51-FL (rev. of 31.01.2016) // SPS "Consultant."

4. Danilochkina Y. Legal regulation of business activity in the market of medical services: Diss. ... master of law. 12.00.03 / Y.V. Danilochkina. - Volgograd, 2003. - 199 p. // URL: <http://lawtheses.com/pravovoe-regulirovanie-predprinimatelskoy-deyatelnosti-na-rynke-meditsinskih-uslug#ixzz3tlv4ocrb>, free.

5. Kotlyarov I.D. The combination of characteristics of the goods and services in the product: an attempt to analyze // Herald NSUEM. - 2012. - № 4. - Т. 2. - P. 144-153.

6. Tax Code of the Russian Federation (Part One) of 31 July 1998 № 146-FL (rev. of 08.06.2015) // Russian newspaper. - 6 August. - № 148-149.

7. Popov E.A. The conceptual nature of services in the information and service economy: a monograph / E.A. Popov. - Samara: Publishing House of Samara State Econ. University Press, 2007. - 128 p.

8. Resolution of the Armed Forces of June 28, 2012 № 17 "On consideration of civil cases by courts in disputes on the protection of consumers' rights" // Legal reference system "Lawyer system" URL: <http://www.1jur.ru/#/document/96/902355401/?step=16>.

9. Order of the Federal State Statistics Service on June 26, 2013 № 234 "On Approval of the official statistical methodology for the formation of official statistical information about the volume of paid services rendered to population by types of services" // URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/?online.cgi req = doc; base = LAW; n = 151,306; dst = 0; ts = 926BC3D28BB8CAF16A6725631BCE0093; rnd = 0.9075580711023474>, free.

10. Sannikova L.V. Services in civil law of Russia / L.V. Sannikova. - M.: Wolters Kluwer, 2007. - 160 p.

11. Stepanov D.I. Services as an object of civil rights: Synop. diss. ... master of law. / D.I. Stepanov, 2004. - 315 p. // URL: <http://lawtheses.com/uslugi-kak-obekt-grazhdanskih-prav>, free.

12. Shablova E.G. Civil-law regulation of relations of the paid services: Synop. diss. ... Doctor of law. 12.00.03 / E.G. Shablova. - Ekaterinburg, 2003. - 45 p. // URL: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=131344>, free.

13. Shmakov V.N. Civil-law regulation of paid provision of public security services: Synop. diss. ... master of law. / V.N. Shmakov, 2004. - P.45. // URL: <http://lawtheses.com/grazhdansko-pravovoe-regulirovanie-vozmездnogo-okazaniya-ohrannyh-uslug-naseleniyu#ixzz3hGbGATnX>, free.

14. The Council on International Relations of the President of the Russian Federation, Volume 2. / International Publishing Center «Etnosotsium», Moscow. 2015.

15. The Council on International Relations of the President of the Russian Federation, Volume 3. / International Publishing Center «Etnosotsium», Moscow. 2015.

16. Ryabova E.I., Boltenkova L.F. Basics of public administration in Russia in their historical development. - M.: International Publishing Center «Etnosotsium» Moscow. 2015.

17. Bormotova T.M., Ryabova E.L., Shikula I.R., Radchenko A.F., Suzdaleva T.R. migration management of modern Russia: political forecasting / Collective monograph / Edited by E.L. Ryabova, T.M. Bormotova. International Publishing Center «Etnosotsium», Moscow. 2015. 90 p.

. Suzdaleva T.R. Migration policy: the practice of the XXI century // Etnosotsium and international culture. 2015. № 1 (79). p. 9 – 15.

Бейсенбин К.А.

*доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление»
Смоленского филиала федерального государственного бюджетного образова-
тельного учреждения высшего профессионального образования
РАНХиГС при Президенте РФ*

Летуновский П.В.

*доктор политических наук, профессор кафедры государственно-правовых
дисциплин федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего профессионального образования СГУ*

Трансформация межнациональных отношений в условиях глобализации

Высокая актуальность проблем, возникающих в сфере межнациональных отношений, в условиях активного воздействия глобализационных процессов на развития общественных отношений в постсоветской России, не вызывает сомнений. Так, в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года отмечается, что в настоящее время для сферы межнациональных отношений характерными являются множество нерешенных проблем. При этом, среди причин появления в российском обществе фактов ксенофобии, межэтнической нетерпимости, этнического и религиозного экстремизма, терроризма указываются просчеты государственной национальной политики, а также негативные факторы глубоких общественных преобразований при формировании в постсоветской России свободного открытого общества и рыночной экономики.¹

Безусловно, просчеты государственной национальной политики, о которых говорится в Стратегии, следует связывать с современными тенденциями демократизации общественных отношений, в соответствии с западными стандартами, требующими своего критического осмысления. Так, в своем выступлении на итоговой пленарной сессии XI заседания Международного дискуссионного клуба «Валдай» 24 октября 2014 года Президент России В. В. Путин говорил о «недопустимости

¹ Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 19.12.2012. (дата обращения 05.04.2016).

одностороннего диктата и навязывания собственных шаблонов, которые приносят прямо противоположный результат: вместо урегулирования конфликтов – эскалация; вместо суверенных, устойчивых государств – растущее пространство хаоса; вместо демократии – поддержка весьма сомнительной публики: от откровенных неонацистов до исламистских радикалов...»².

Необходимо отметить, что провозглашение западных принципов демократии после распада СССР и трансформация межнациональных отношений в российском обществе, в полной мере отражают сущность глобализационных процессов, которая раскрывается в результате политической и экономической экспансии анклава современных демократических государств, во главе с США. При этом, главной особенностью, навязываемых при помощи силы, западных ценностей, является их способность создавать благоприятные условия для реализации экспансионистских амбиций. Объективное исследование сущностных характеристик принципов западной концепции построения демократического государства, выявляет их несоотнесенность с традиционными духовно-нравственными ценностями³.

В частности, провозглашение принципов данной концепции легализуют общественные отношения, основанные на «наживе», которые с древнейших времен находили свое справедливое осуждение. Такие виды деятельности, как: ростовщичество; обращение в частную собственность самых различных объектов, в том числе стратегических, в целях «наживы»; спекуляция, использование обмана и игры в целях «наживы», неизбежно способствуют появлению и развитию в обществе непримиримых социальных противоречий. Кроме этого, провозглашение идеологического многообразия, что также принято относить к демократическим ценностям, стало причиной размывания нравственных императивов и широкого распространения антигуманистических учений.

Особое значение в трансформации национальных и межнациональных отношений в постсоветских условиях приобретают процессы трудовой миграции из стран ближнего и дальнего зарубежья. При этом, отдельные сферы экономической деятельности приобретают этнические черты.

В свою очередь, в условиях деидеологизации российского общества

2 Заседание Международного дискуссионного клуба «Валдай» (24.10.2014 г., 19:00) // Официальный сайт Администрации Президента РФ // URL: www.kremlin.ru/news/46860 (дата обращения 05.04.2016).

3 Бейсенбин К. А. Нравственно-правовые основы современной концепции построения демократического государства. Монография. – Смоленск: Издательство «Смоленская городская типография», 2012. – 288 с.

и либерализации правовой системы государства существенное воздействие на развитие межнациональных отношений оказывает рост преступности, в том числе, этнического характера⁴. Соответственно, по мнению специалистов «Левада-Центра», до 2014 года в России наблюдался рост межэтнической напряженности. Так, в 2014 году 66% россиян поддерживали лозунг «Россия для русских», а 73% опрошенных выступали за депортацию мигрантов⁵. К 2016 году под воздействие различных факторов (ужесточение миграционной политики, присоединение Крыма, экономический кризис) ситуация изменилась. Теперь, в качестве главных угроз, выступают не межнациональные проблемы, а рост цен и обнищание народа⁶.

Решение проблем в сфере межнациональных отношений, как считают отдельные ученые, представляется возможным в случае улучшения социально-экономической ситуации в обществе⁷. Действительно, именно плохое социально-экономическое положение и безработица часто порождают эмиграционные настроения. Тем не менее, необходимо отметить и другие причины. Например, для предпринимателей, ученых и представителей других профессий это может быть: депрессивная налоговая система, гнет со стороны экономических элит, административные барьеры, коррупция, высокая криминогенная ситуация, невозможность самореализации, неоправданная коммерциализация социально-значимых сфер общественной жизни.

Вместе с этим, возможность решения социально-экономических проблем и воплощение гуманистических идей социальной справедливости, цивилизованной организации межнациональных отношений и т. д., в пределах действующей в современной России правовой системы связана с определенными трудностями. Например, по замечанию Л. Ф. Болтенковой в целях оптимизации межнациональных отношений весьма целесообразным является выработка единых подходов к формированию правовой системы государства и объективная оценка позитивного опыта СССР в сфере реализации политики интернационально-патриотического воспитания⁸.

4 Состояние преступности. // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. // URL: <https://mvd.ru/folder/101762> (дата обращения 05.04.2016).

5 Россияне о миграции и межнациональной напряженности. // Левада-Центр. 05.11.2013 г. URL: www.levada.ru/.../rossiyane-o-migratsii-i-mezhnatsionalnoi-napryazhenn (дата обращения 05.04.2016).

6 Проблемы, наиболее тревожащие население. // Левада-Центр (28.03.2016) // URL: <http://www.levada.ru/2016/03/28/naibolee-trevozhashhie-problemy/> (дата обращения 05.04.2016).

7 М. В. Каширина. Экономические аспекты оптимизации межнациональных отношений. // Вестник СамГУ, №10/1(50). С.172. URL: vestnik-samgu.su.samara.ru/gum/Index/2006/Content2006.pdf (дата обращения 05.04.2016).

8 Л. Ф. Болтенкова. Стратегия государственной национальной политики: какой ей быть? (Размышление) / Болтенкова Л. Ф. // Этносоциум. № 5. 2012. URL: etnosocium.ru/lf-boltenkova-strategiya-gosudarstven

Безусловно, в данном контексте, в первую очередь, необходимо говорить о совершенствовании конституционных основ, определяющих гуманистическую основу общественных отношений и отражающих сущность правотворческой деятельности. Конституционные принципы национальной политики должны способствовать формированию правовой системы государства, которая создает благоприятные условия для развития самобытной культуры народов России.

Следует также обратить внимание на проблему преодоления феномена неконкурентоспособности представителей одних наций, для которых в современных условиях характерным является низкий уровень развития самобытной культуры, перед другими, активно развивающими свою национальную самобытность. Заложниками этой проблемы, по существу, стали все современные демократические государства, преследующие политику мультикультурализма. В связи с этим, уместно вспомнить выступление федерального канцлера Германии А. Меркель на федеральном партийном съезде Христианско-Демократического Союза в Потсдаме 16 октября 2010 года, где она говорила о крахе политики мультикультурализма на территории своей страны⁹. В свою очередь, о полном провале концепции мультикультурализма заявил премьер-министр Великобритании Д. Кэмерон на международной конференции по безопасности в Мюнхене 5 февраля 2011 года¹⁰.

В настоящее время, у нас нет никаких оснований для того, чтобы руководствоваться положениями концепции, неэффективность которой имеет очевидный характер. Объективное исследование причин низкой эффективности концепции мультикультурализма выявляет ее слабую научную разработанность, ориентированность на решение политических задач и игнорирование объективных факторов, порождающих феномен этнической неконкурентоспособности. Например, к такого рода объективным факторам, с одной стороны, можно отнести: следование космополитическим принципам, забвение самобытных культурных традиций, забвение общинных и родовых традиций. С другой стороны, - это яркое проявление своей самобытности, изучение и развитие своих национальных традиций, приверженность общинным и родовым традициям, подкрепленная религиозными нормами.

noi-natsionalnoi-pol (дата обращения 05.04.2016).

9 Merkel says German multicultural society has failed // 17 October 2010 Last updated at 07:51 GMT // BBC News. URL: <http://www.bbc.co.uk/news/world-europe-11559451> (дата обращения 08.01.2014).

10 Cameron speaks out against the dangers of multiculturalism // National Secular Society. Published Fri, 29 Feb 2008. URL: <http://www.secularism.org.uk/cameron-speaks-out-against-the-danger.html> (дата обращения 08.01.2014).

В постсоветской России, для русских, даже в регионах, где они являются коренным населением, особенно для молодежи, не является свойственным изучение и развитие своей национальной культуры, увлечение самобытными традициями, создание институтов гражданского общества для подобных целей. Напротив, отдельные представители других национальностей не только придерживаются своих самобытных традиций, таких как родовая и общинная сплоченность, многодетность, национальная самоидентификация и т. д., но и создают соответствующие институты гражданского общества. Так, в городе Смоленске, где численность населения составляет 330970 человек, действует 19 различных еврейских общественных организаций¹¹. Одной из главных целей, к примеру, Смоленской городской еврейской национально-культурной автономии является «решение вопроса о сохранении самобытности еврейского народа, развитие языка, образования, национальной еврейской культуры на территории Смоленска, согласно закону Российской Федерации»¹². Подобных общественных организаций, решающих вопросы развития русской культуры, на территории Смоленщины нет. Коренное население в Смоленской области составляют русские – более 94%. При этом, численность еврейского населения составляет около 1%¹³.

Таким образом, формирование приоритетных направлений государственной национальной политики и решение проблем гармонизации национальных и межнациональных отношений целесообразно осуществлять в контексте создания благоприятных правовых условий для развития гуманистически ориентированных общественных отношений. Безусловно, в данном случае, речь идет о доминирующей роли государства и целесообразности разработки правовой концепции, которая опирается на научно обоснованную гуманистически ориентированную идеологическую теорию.

Список литературы:

1. Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 19.12.2012. (дата обращения 07.01.2014).
2. Заседание Международного дискуссионного клуба «Валдай» (24.10.2014 г., 19:00) // Официальный сайт Администрации Президента РФ // URL: www.kremlin.ru/news/46860 (дата обращения 27.03.2016)
3. Бейсенбин К. А. Нравственно-правовые основы современной концепции построения демократического го-

11 Смоленск. Еврейская община г. Смоленска и Смоленской области. // Глобальный еврейский on-line центр. URL: jewish-info.ru/site.php?id=1955 (дата обращения 05.04.2016).

12 В Смоленске возрождается еврейская автономия. // ИА REGNUM. 16:56, 02.12.2005. URL: www.regnum.ru/news/554211.html (дата обращения 05.04.2016).

13 Оценка численности постоянного населения Смоленской области на 1 января 2013 года. // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области. URL: http://sml.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/sml/ru/ (дата обращения 05.04.2016).

- сударства. Монография. – Смоленск: Издательство «Смоленская городская типография», 2012. – 288 с.
4. Состояние преступности. // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. // URL: <https://mvd.ru/folder/101762> (дата обращения 05.04.2016).
 5. Россияне о миграции и межнациональной напряженности. // Левада-Центр. 05.11.2013 г. URL: www.levada.ru/.../rossiyane-o-migratsii-i-mezhnatsionalnoi-napryazhenii (дата обращения 05.04.2016).
 6. Проблемы, наиболее тревожащие население. // Левада-Центр (28.03.2016) // URL: <http://www.levada.ru/2016/03/28/naibolee-trevozhashhie-problemy/> (дата обращения 05.04.2016).
 7. М. В. Каширина. Экономические аспекты оптимизации межнациональных отношений. // Вестник СамГУ, №10/1(50). С.172. URL: vestnik-samgu.ssu.samara.ru/gum/Index/2006/Content2006.pdf (дата обращения 07.01.2014).
 8. Л. Ф. Болтенкова. Стратегия государственной национальной политики: какой ей быть? (Размышление) / Болтенкова Л. Ф. // Этносоциум. № 5. 2012. URL: etnosocium.ru/lf-boltenkova-strategiya-gosudarstvenno-natsionalnoi-pol (дата обращения 08.01.2014).
 9. Смоленск. Еврейская община г. Смоленска и Смоленской области. // Глобальный еврейский on-line центр. URL: jewish-info.ru/site.php?id=1955 (дата обращения 08.01.2014)
 10. В Смоленске возрождается еврейская автономия. // ИА REGNUM. 16:56, 02.12.2005. URL: www.regnum.ru/news/554211.html (дата обращения 08.01.2014).
 11. Оценка численности постоянного населения Смоленской области на 1 января 2013 года. // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области. URL: http://sml.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/sml/ru/ (дата обращения 08.01.2014).
 12. Суздалева Т.Р. Миграционная политика: практика XXI века // Этносоциум и межнациональная культура. 2015. № 1 (79). С. 9 – 15.
 13. Рябова Е.И., Болтенкова Л.Ф. Основы государственного управления в России в их историческом развитии. – М.: Международный издательский центр «Этносоциум», Москва. 2015.
 14. Бормотова Т.М., Рябова Е.Л., Шикун И.Р., Радченко А.Ф., Суздалева Т.Р. Управление миграционными процессами современной России: политическое прогнозирование / Коллективная монография / Под общей редакцией Е.Л. Рябовой, Т.М. Бормотовой. Международный издательский центр «Этносоциум», Москва. 2015. С. 90.

Bibliography

1. Presidential Decree dated December 19, 2012 № 1666 "On the Russian Federation State National Policy Strategy for the period till 2025" // The official internet-portal of legal information <http://www.pravo.gov.ru>, 19.12.2012. (07/01/2014).
2. Meeting of the International Discussion Club "Valdai" (24.10.2014, at 19:00) // Official site of the Presidential Administration of the Russian Federation // URL: www.kremlin.ru/news/46860 (27/03/2016)
3. Beysenbin K.A. moral and legal foundations of the modern concept of building a democratic state. Monograph. - St. Petersburg: Publishing "Smolensk city printing", 2012. - 288 p.
4. Status of Crime. // Official site of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation. // URL: <https://mvd.ru/folder/101762> (05/04/2016).
5. Russians on migration and ethnic tension. // Levada Center. 11/05/2013 of URL: www.levada.ru/.../rossiyane-o-migratsii-i-mezhnatsionalnoi-napryazhenii (04/05/2016).
6. The problems most troubling the population. // Levada Center (28.03.2016) // URL: <http://www.levada.ru/2016/03/28/naibolee-trevozhashhie-problemy/> (05/04/2016).
7. Kashirina M.V. Economic aspects of optimization of inter-ethnic relations. // Vestnik of SSU, №10 / 1 (50). P.172. URL: vestnik-samgu.ssu.samara.ru/gum/Index/2006/Content2006.pdf (01/07/2014).
8. Boltenkova L.F. state national policy strategy: how it be? / Boltenkova L.F. // Etnosotsium. № 5. 2012. URL: etnosocium.ru/lf-boltenkova-strategiya-gosudarstvenno-natsionalnoi-pol (08/01/2014).
9. Smolensk. The Jewish community of Smolensk and Smolensk region. // Global Jewish on-line facility. URL: jewish-info.ru/site.php?id=1955 (01/08/2014)
10. In Smolensk reborn Jewish autonomy. // IA REGNUM. 16:56, 02.12.2005. URL: www.regnum.ru/news/554211.html (01/08/2014).
11. Evaluation of the resident population of the Smolensk region on 1 January 2013. // The territorial body of the Federal State Statistics Service of the Smolensk region. URL: http://sml.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/sml/ru/ (01/08/2014).
12. Suzdaleva T.R. Migration policy: the practice of the XXI century // Etnosotsium and international culture. 2015. № 1 (79). P. 9 – 15.
13. Ryabova E.I., Boltenkova L.F. Basics of public administration in Russia in their historical development. - M.: International Publishing Center «Etnosotsium» Moscow. 2015.
14. Bormotova T.M., Ryabova E.L., Shikula I.R., Radchenko A.F., Suzdaleva T.R. migration management of modern Russia: political forecasting / Collective monograph / Edited by E.L. Ryabova, T.M. Bormotova. International Publishing Center «Etnosotsium», Moscow. 2015. 90 p.



ПОЛИТИКА, ЭКОНОМИКА, ПРАВО:
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ



Терновая Л.О.

доктор исторических наук, профессор МАДИ
(Московский автомобильно-дорожный Государственный Технический Университет)

Ожидаемые случайности в международных отношениях

В теории международных отношений прочно закрепилось представление об их системном характере. Обнаружение отличий в проявлении важнейших системных признаков дало возможность выстроить историю международных систем, начиная с Вестфальской, установившейся после Тридцатилетней войны. Вместе с тем стройная сменяемость системных оснований порой теряла четкую логичность, что, например, дало Генри Киссинджеру в его знаменитой книге «Дипломатия» утверждать наличие «системы Бисмарка»¹. Международные отношения во всем богатстве элементов, их формирующих, по мере расширения числа таких составляющих стали все чаще демонстрировать не системный, а стохастический характер. Он подтверждался слабой детерминированностью судьбоносных процессов, в результате завершения которых новое состояние мировой системы сложно предсказать, ибо оно отличается неопределенностью и возрастает шанс мирового развития не по магистральной, а по случайной траектории.

Само понятие «стохастический» происходит от греческого *στοχαστικός* - «умеющий угадывать». Согласно теории вероятностей, результат стохастического процесса не может быть определен по начальному состоянию системы. Еще задолго до появления этой теории фактор случайности в истории занимал умы многих выдающихся людей, которые высказывали противоположные мнения о роли случая в кардинальных исторических поворотах. И чем шире было полотно социальных взаимодействий, чем более сложный, причудливый узор оно предъявляло всем задумывавшимся над хитросплетениями линий, тем больше было у них убежденности в то, что история сама есть не что иное, как игра случайностей. Так, например, считали французские просветители.

Были и более осторожные высказывания, а иногда и полностью противоположные. В.Г. Белинский уверял, что случайность выступает как

¹ Киссинджер Г. Дипломатия. М.: Ладомир, 1997.

форма проявления исторической необходимости. Он считал, что выход к морю был исторически необходим для дальнейшего развития России. Но случайным стало то, что Петру I удалось впервые выйти к Балтийскому морю в районе устья Невы, а не на другом участке побережья. Если бы военные действия сложились иначе, вместо задачи построить новую столицу Санкт-Петербурга ее роль могли бы играть древние города Ревель или Рига². Этот пример указывает на совместимость случайных и неизбежных, ожидаемых процессов.

И чем больше оснований для проявления закономерности, чем чаще рядом с ней возникает поле случайностей, из которого выпадает одно или несколько мало ожидаемых событий. Так обычно происходит в периоды масштабных открытий или социальных трансформаций. Г.В. Плеханов, рассматривая особенности исторического движения общества, заметил, что влияние общих и особенных причин дополняется в этом движении действием причин единичных, в частности, личных особенностей общественных деятелей и других «случайностей», благодаря которым события получают свою индивидуальную физиономию. «Единичные причины не могут произвести коренных изменений в действии общих и особенных причин, которыми к тому же обуславливаются направление и пределы влияния единичных причин. Но все-таки несомненно, что история имела бы другую физиономию, если бы влиявшие на нее единичные причины были заменены другими причинами того же порядка», - писал Плеханов³.

Ощущение столь мощного натиска обстоятельств вызывало у людей представления о силе и неотвратимости судьбы. Гамлет начинает свой знаменитый монолог так:

*Быть или не быть,- таков вопрос;
Что благородней духом - покоряться
Пращам и стрелам яростной судьбы
Иль, ополчась на море смут, сразить их
Противоборством?⁴*

Действительно, что может быть более точным выражением всеисильности давления совокупности событий и обстоятельств, влияющих на бытие человека, народа, государства, чем судьба. Эти события предопределены свыше, а потому древние не просто обожествили начало, их на-

2 Белинский В.Г. Собр. соч.: В 3 т. М.: ОГИЗ Гослитиздат, 1948. Т. 3. С. 648.

3 Плеханов Г.В. Избранные философские произведения. М.: Соцэкгиз, 1956. Т. 2. С. 332.

4 Перевод М. Лозинского.

правляющее, но и попытались связать свое понимание судьбы с персонафицированными образами божеств. Этим они оставляли перед людьми надежду на то, при всей тотальности, непознаваемости и независимости судьбы от человеческой воли божественные пряжи, не скрутят, не запутают, не оборвут жизненную нить.

В Древнем Риме олицетворением судьбы стал Фатум (лат. *fatum*), который был проявленной волей верховного бога Юпитера. А стоики так называли силу, управляющую миром. В римском понимании судьба может отвернуться от человека, а может благоволить ему. Значит, ему сопутствует Фортуна древнеримская богиня удачи. Культ Фортуны был одним из самых ранних, которых римляне позаимствовали из культов италийского происхождения, связанных с земледелием - областью, где зависимость урожая от обстоятельств невероятно высока. Самой Фортуне удача улыбнулась. Она стала самой популярной богиней римского Пантеона, что, естественно, отразило специфический имперский менталитет, в котором сочетались компоненты почитания материального благосостояния с авантюризмом в получении выгоды. Без этого невозможно было создать обширную империю. Богиня удачи наряду с гением Августа была включена в культ императоров как *Fortuna Augusta*. О геополитическом значении Фортуны в империи, стремящейся стать морской, говорили атрибуты этой богини, в частности корабельный нос *Fortuna navalis*. *Fortuna equestris* была покровительницей римской конницы, ей в 180 г. до н. э., в честь победы Рима над кельтиберами, поддержавшими Карфаген в во Второй Пунической войне (218-201 до н.э.), был посвящен специальный храм.

Римская модель отношения к удаче как проявлению счастливого случая представляет для нас не только культурологический, но и геополитический интерес, поскольку опыт имперского строительства оказался многократно востребованным и в XXI в. Сейчас мы можем наблюдать его использование во внешней политике США. Русский историк античности М.И. Ростовцев, вынужденный эмигрировать в США, дал оценку римской имперской политики, рассчитанной на удачу, до боли напоминающей политику Соединенных Штатов на Ближнем Востоке. «Политика Рима — зачастую бесчестная и всегда жестко эгоистичная, воспитывала раболепство и подлость в его политических прислужниках, подрывала мораль эллинистических государств, роняла престиж их правителей в глазах их собственных подданных.

Римляне разжигали, или не торопились гасить, все процессы, подрывавшие политическую стабильность эллинистического мира, под-

держивали сепаратизм, раздували династические распри, гражданские войны, войны между государствами. Рим подстегнул дезинтеграцию, если не сказать распыление эллинистических государств, толкнул их к экономическому краху.

Сделав это, Рим подорвал основы эллинистической цивилизации на Востоке и содействовал их скорой ориентализации. Слабая, обнищавшая, деморализованная и изолированная Сирия не смогла продолжить инкорпорацию Парфии и Аравии. Именно Рим сделал этот процесс катастрофическим. Рим добился того, что Восток не стал более эллинизированным»⁵.

Восток сохранял свою психо-ментальную матрицу, частью которой было отношение к судьбе и удаче. Несмотря на некоторые различия, обусловленные социокультурной и религиозной спецификой отдельных стран, это отношение отличается общей готовностью с покорностью воспринять вселенский причинно-следственный закон, согласно которому праведные или греховные действия человека определяют его судьбу, испытываемые им страдания или наслаждения. В индийских религиях и философии в основе причинно-следственного ряда, называемого сансарой, лежит карма, которая является связью состояний индивида, выходящих за пределы его одного существования. Реализуя последствия положительных и отрицательных поступков, закон кармы возлагает ответственность на самого человека за свою жизнь. Поскольку карма - это естественный итог всех человеческих деяний, то она не воспринимается в качестве наказания или поощрения.

Столь же четко выраженную готовность к встрече с судьбой отражает многозначное китайское понятие «джосс» («йосс»). Это слово толкуется как «судьба», «удача», «веление богов» и т. п. Американский писатель Джеймс Клавелл, автор романа о Гонконге, объяснял, что «йосс - это китайское слово. Оно обозначает удачу или неудачу, Бога и Дьявола одновременно»⁶. Есть версия, что слово это происходит от искаженного латинского Deus (Бог), имеющего истоком имя предполагаемого верховного Бога-отца праиндоевропейцев Диэуса (лат. Dyeus Phater). Из данного обстоятельства можно предположить исключительно раннее, около 6000 лет тому назад, начало обожествления судьбы. На достаточно широком пространстве, по которому потом расселились индоевропейцы, сохранялись единые представления о

5 Цит. по: Холмогоров Е. Капитолийские волки / Известия. 2015. 4 августа.

6 Клавелл Дж. Благородный дом. Роман о Гонконге // http://royallib.com/book/klavell_dgeyms/blagorodny_dom_roman_o_gonkonge.html.

том, как судьба проявляется в жизни человека в самые значимые для него мгновения. И хотя Китай не входил в эти территории, не исключено заимствование китайцами понимания судьбы у индоевропейских народов⁷.

В исламской традиции судьба, участь, предопределенность, неизбежность, полнейшая предрешенность Аллахом всех событий в мире, судеб людей обозначается понятием «кисмет». Оно, став частью лексикона всех народов Востока, очень емко передает суть понимания обязанности человека принимать удары судьбы, поскольку так предназначено свыше. С этим императивом поведения западный человек мог познакомиться благодаря произведениям культуры, которые служат своеобразными проводниками по миру иных культур. Обращение культуры Запада к опыту Востока дает возможность представить предмет интереса первого. А он просто не мог не касаться силы судьбы. В этом плане знаковыми выглядят даты обращения к понятию «кисмет». В 1911 г. сценарист Эдвард Кноблока пишет сценарий пьесы «Кисмет», по которому трижды – в 1920 г., 1930 г. и 1944 г. снимались фильмы, а в 1953 г. на Бродвее ставится мюзикл «Кисмет: Музыкальная “Тысяча и одна ночь”» (англ. *Kismet: A Musical Arabian Night*). В нем, кстати, используются произведения Александра Бородина, герой оперы которого князь Игорь переживает игру судьбы в столкновении с Востоком, с половцами. Мюзикл пользовался огромным успехом, поэтому через два года после премьеры он был экранизирован. Возможно, причина такой многократной экранизации этого произведения заключается в том, что представителей Запада завораживает понимание судьбы на Востоке.

Это же отношение обнаружилось в понимании в западной культуре глубинного и мистического смысла слова «мактуб». По-арабски оно означает, «письмо, написано, судьба», а литературно переводится как при словье «*так предначертано*» Аллахом. Согласно мусульманской вере, Аллах создал Перо, которым он приказал записывать в Писание список всего, что произойдет. Пауло Коэльо в сборнике притч «Мактуб» использует определение вместо эпитафии: «„Мактуб“ означает „Это написано“. Арабы переживают, что „Это написано“ не совсем правильный перевод, потому что хотя действительно все уже написано, Бог сострадает, и пишет это просто для того, чтобы помочь нам»⁸. Также трактуется этот термин и в его романе «Алхимик»:

7 Симаков Н.Ю. Пифагорейцы. М.: Издательство: Самообразование, 2006.

8 Коэльо П. Мактуб // http://modernlib.ru/books/koelo_paulo/maktub/read.

— «Мактуб», — произнес наконец Торговец хрусталем.

— Что это значит?

— Чтобы понять по-настоящему, надо родиться арабом, — ответил тот. — Но примерный смысл — «так записано»... Остановить реку жизни невозможно⁹.

То, что неотвратимость судьбы связана с проявлением Высшей воли, закрепилось и в менталитете Запада. В английской культуре благодаря четверостишию Генри Лонгфелло «Retribution» получило распространение выражение «Мельницы Господни»:

*Медлят жернова Господни,
Да мелка идет мука;
Велико Его терпенье,
Но тверда Его рука.*

Любопытно, что, распутывая нить стихов американского поэта, обнаруживаешь, что они являются переводом стихотворения Göttliche Rache немецкого поэта и автора эпиграмм XVII в. Фридриха фон Логау. Но Логау взял его из Adversus Mathematicos («Против ученых») древнегреческого философа-скептика Секста Эмпирика, который, в свою очередь, цитировал более раннего поэта, оставшегося анонимным. Эти литературные изыскания позволяют углубиться в то время, когда слишком много случайностей не позволяли разглядеть иную закономерность, чем воля богов. Однако уже то, что некоторые авторы, например, Дон-Аминадо путают источник происхождения данного выражения, относя его к сочинению Гая Юлия Цезаря «Записки о Галльской войне», говорит о логичности обращения к размышлениям о судьбе во время обострения отношений, как между отдельными людьми, так и крупными общественными группами. Дон-Аминадо пишет: «Ибо „Поздно мелют мельницы богов“, и бессмертные боги имеют обыкновение, чем сильнее хотят они наказать род человеческий за всяческие преступления его, тем дольше длят они безнаказанный праздник; чтобы из внезапной перемены вещей и обстоятельств еще страшнее и неожиданнее разразилась олимпийская кара. А выгравировано это на латинской меди - в “Записках Цезаря о Галльской войне”»¹⁰.

Свой термин «талан» для выражения счастья, удачи, прибыли, наход-

9 Коэльо П. Алхимик // <http://m20.clan.su/books/a.pdf>.

10 Дон-Аминадо. Поезд на третьем пути // http://az.lib.ru/d/donaminado/text_0010.shtml.

ки, везения был у жителей бескрайнего евразийского пространства. Считается, что он заимствован из тюркских языков. Такие заимствования представлений о судьбе и ее составляющих позволяют заключить, что изначально судьба не была привязана к какому-либо пространству, в том числе, считавшемуся для этноса родным. Более того, взятие для выражения понятия «судьба» слова из другого языка косвенно указывало на то, что жизнь и судьба часто зависели не только от собственного усердия, но и от отношения с соседями.

Хотя в выделяемых исследователями пяти функциях судьбы: Распределитель, Игрок, Режиссер, Заимодавец, Судья¹¹, нет функции Соседа, почти все перечисленные роли играет иной актер, а если перевести на язык международных отношений, то - актер. Иногда для расшифровки их сути даже не требуется никаких дополнительных пояснений, настолько хорошо суть этих ролей судьбы просматривается в названиях современных международных организаций.

Образ Распределителя (Дистрибутора), естественно, берет исток в образе греческих мойр и близких им персонажей других мифологий. Но сейчас эту позицию достаточно прочно заняли международные валютно-финансовые институты, начиная с Международного валютного фонда, даже возглавляемый Директором-распорядителем (англ. Managing Director).

О том, что судьба, в частности, проявляемая в международных отношениях, выступает как Игрок, можно судить не только по закреплению понятия «актер», но и по многочисленным сравнениям пространства проявления этих отношений со сценой, театром, закулисьем и кукловодами.

Вряд ли кто сомневается, что у каждой масштабной постановки на этой глобальной сцене имеется Режиссер. Во всемирном спектакле, начиная с рождения Вестфальской системы международных отношений, были четко распределены главные и проходные роли. Режиссер далеко не всегда желал, чтобы его имя или название государства, которое он представлял, фиксировалось на глобальной афише, которой, например, являются протоколы заседаний Совета Безопасности ООН или сообщения в СМИ. Но это не означает его скромности, наоборот, указывает на чрезмерность геополитических амбиций и уверенность в собственной исключительности, что и есть выражение особой судьбы.

Роль судьбы-Заимодавца считают самой гуманной. Добрые услуги и

¹¹ Арутюнова Н.Д. Истина и судьба / Понятие судьбы в контексте разных культур. М.: Наука, 1994. С. 302-316.

добрые дела должны получать признание международного сообщества. Разумеется, нельзя его ждать мгновенно, тем более, слишком раннее признание заслуг, подобно награждению президента США Барака Обамы Нобелевской премией мира (2009), может позже вызвать горькое разочарование. И все же осознание полезности выполненной гуманитарной миссии имеет огромный мобилизационный эффект не столько на международной арене, сколько внутри страны, ее оказавшей.

Очень противоречивая функция судьбы в международных отношениях выражается в облике Судьбы. Эта сложность проявилась в кризисе системы международного права, попытках построить международную правовую модель на двойных стандартах, на приоритете одной национальной юридической традиции над остальными и пр. Вместе с тем, нельзя не признавать, что без появления международных военных трибуналов после Второй мировой войны невозможно бы было полноценное осуждение преступлений против человечества.

Можно ввести и еще одну функцию судьбы в международных отношениях. Это функция – Случая. Соединение представлений о судьбе и случае указывает на стойкую веру в то, что в случайности реализуется определенная закономерность, ведь от судьбы не уйти. К сожалению, чаще пересечение линий судьбы и случая отмечено местами трагедий. Можно обратиться к примеру, связанному со знаковыми авиационными катастрофами.

Первый раз мир услышал об одной из них, касающейся национальной государственной авиакомпанией Малайзии Malaysia Airlines, 8 марта 2014 г., когда над Южно-китайским морем исчез с радаров самолет Boeing 777-200, выполнявший рейс 370 Куала-Лумпур - Пекин. На нем летела группа разработчиков компании Freescale Semiconductor, которая, как сообщалось в СМИ, разработала современную систему, позволяющую скрывать самолет из поля зрения радаров. В эти же дни на Украине было принято решение о проведении референдума о независимости Крыма, который прошел 16 марта, а 18 марта Крым воссоединился с Российской Федерацией.

17 июля 2014 г. самолет той же компании Malaysia Airlines был сбит над территорией Украины ракетой, состоящей на вооружении, как России, так и Украины. На нем была группа ученых врачей, летящих на конференцию по СПИДу. Можно высказать версию, что исчезновение первой группы ученых обусловлено тем, что они знали, какую технологию создали, но рассказать о ней не должны были никому. Врачи, летящие на конференцию, могли предложить пути лечения, что не выгодно

фармацевтическим гигантам, производящим препараты, поддерживающие жизнь ВИЧ-инфицированных людей. А такие корпорации давно превратились в крупных международных игроков. Оба самолета, потерпевших крушение при странных обстоятельствах, были одинаковыми Boeing 777-200. Множество фактов говорят о странностях обеих катастроф и о том, что между ними есть некая загадочная связь, прослеживаемая и после их гибели. Ведь обломки первого обнаружили на острове Реюньон ровно после того, как Россия ветировала в Совете Безопасности ООН проект учреждения международного трибунала по Боингу, сбитому над Украиной.

Усилению версии о совпадении закономерности и случайности служит предыстория событий, относящаяся к 2001 г. Всем памятен теракты 11 сентября 2001 г, когда двумя самолетами были уничтожены башни-близнецы Всемирного торгового центра в Нью-Йорке. А 4 октября над Черным морем потерпел катастрофу Ту-154М авиакомпании «Сибирь», выполнявший рейс SBI1812 по маршруту Тель-Авив - Новосибирск. Согласно заключению Межгосударственного авиационного комитета (МАК) самолет непреднамеренно сбила зенитная ракета С-200, запущенная в рамках военных учений, проводившихся Украиной. Поэтому информация свидетеля о том, что украинский летчик после катастрофы 17 июля 2014 г. пояснил своим сослуживцам, что «самолет оказался не в то время и не в том месте», лишь подтверждает, что к этой катастрофе вела целая цепочка событий. Вряд ли можно говорить о том, что катастрофа произошла не в то время и не в том месте.

Разумеется таких пересечений судьбы и случая в истории неисчислимое количество. Поэтому учеными еще в конце XIX в. были предприняты попытки поиска математического метода обнаружения случайности. Они получили название методы Монте-Карло (ММК) и представляют собой группу численных методов, основанных на получении большого числа реализаций стохастического процесса, который формируется таким образом, чтобы его вероятностные характеристики совпадали с аналогичными величинами решаемой задачи. Начало разработки этих методов происходило в 1930-е гг. Математик Станислав Улам натолкнулся на идею, раскладывая пасьянсы и просчитывая вероятность того, что пасьянс сложится. В 1949 г. вышла в свет статья Николаса Метрополиса и Улама «Метод Монте-Карло». То, что название метода ведет происхождение от места, известного многочисленными казино, и что

оно было предложено Метрополисом в честь его дяди, который был азартным игроком¹², подтверждает справедливость соотношения функций Игрока и Случая с судьбой международных отношений. Рулетка является одним из наиболее известных генераторов случайных чисел, а мир, к сожалению все чаще предстает как глобальное казино и не только двадцать первом фильме из серии фильмов про английского агента Джеймса Бонда «Казино „Рояль“» (англ. Casino Royale), но и в жизни. К поворотам в международной реальности метод Монте-Карло имеет самое прямое отношение. В 1950-х гг. он применялся в расчетах при разработке водородной бомбы.

И этот пример более чем страшен. Он показывает, что Игрок может настолько исказить сценарий, что по ходу «пьесы» времени и возможности опустить занавес, даже «железный», ни у него, ни у других субъектов международных отношений не будет. Отсюда так важно предвидеть и просчитывать случайности в международной жизни и понимать их как проявление закономерностей, которые могут быть исправлены, изменены в позитивную сторону.

Список литературы:

1. Арутюнова Н.Д. Истина и судьба / Понятие судьбы в контексте разных культур. М.: Наука, 1994. С. 302-316.
2. Белинский В.Г. Собр. соч.: В 3 т. М.: ОГИЗ Гослитиздат, 1948. Т. 3.
3. Дон-Аминадо. Поезд на третьем пути // http://az.lib.ru/d/donaminado/text_0010.shtml.
4. Плеханов Г.В. Избранные философские произведения. М.: Соцэкгиз, 1956. Т. 2.
5. Киссинджер Г. Дипломатия. М.: Ладомир, 1997.
6. Клавелл Дж. Благородный дом. Роман о Гонконге // http://royallib.com/book/klavell_dgeyms/blagorodniy_dom_roman_o_gonkonge.html.
7. Коэльо П. Алхимик // <http://m20.clan.su/books/a.pdf>.
8. Коэльо П. Мактуб // http://modernlib.ru/books/koelo_paulo/maktub/read.
9. Симаков Н.Ю. Пифагорейцы. М.: Издательство: Самообразование, 2006.
10. Улам С. Приключения математика. Ижевск: НИЦ РХД, 2001.
11. Холмогоров Е. Капитолийские волки / Известия. 2015. 4 августа.

Bibliography

1. Arutyunova N.D. Truth and destiny / fate concept in the context of different cultures. M.: Nauka, 1994. p. 302-316.
2. Belinsky V.G. Coll. Op.: V 3 t. M.: OGIz Goslitizdat, 1948. T. 3.
3. Don Aminado. Train on the third path // http://az.lib.ru/d/donaminado/text_0010.shtml.
4. Plekhanov G.V. Selected Philosophical Works. M.: Sotsekgiz, 1956. v. 2.
5. Kissinger G. diplomacy. M.: Ladomir 1997.
6. Clavell J. Noble House. A novel about Hong Kong // http://royallib.com/book/klavell_dgeyms/blagorodniy_dom_roman_o_gonkonge.html.
7. Coelho's P. The Alchemist // <http://m20.clan.su/books/a.pdf>.
8. Coelho P. Maktub // http://modernlib.ru/books/koelo_paulo/maktub/read.
9. Simakov N.Y. The Pythagoreans. M.: Publisher: Self -education, 2006.
10. Ulam S. Adventures mathematics. Izhevsk: NITs RHD, 2001.
11. Kholmogorov E. Capitoline Wolf / News. 2015 on 4 August.

12 Улам С. Приключения математика. Ижевск: НИЦ РХД, 2001.

Бирюков С.В.

*профессор кафедры политических наук
Кемеровского государственного университета*

Ханс-Дитрих Геншер: архитектор германского единства и объединенной Европы

В ночь на 1 апреля 2016 года на 90-м году жизни от сердечно-сосудистой недостаточности скончался видный немецкий политик, многолетний министр иностранных дел и лидер Свободной демократической партии Ханс-Дитрих Геншер. Представители основных политических партий страны выразили свои соболезнования в связи с кончиной бывшего лидера «свободных демократов» и выразили свое уважение к жизненному пути и достижениям многолетнего главы германского МИД.

Представители основных политических партий страны выразили свои соболезнования в связи с кончиной бывшего лидера «свободных демократов».

Заместитель пресс-секретаря правительства ФРГ Георг Штрайтер в своем заявлении охарактеризовал умершего как «великого государственного деятеля», который был «среди немногих, оказавших существенное влияние на судьбу Германии». По мнению Штрайтера, Геншер являлся «великим европейцем и великим немцем».

В сходном ключе высказался действующий министр иностранных дел Германии Франк-Вальтер Штайнмайер, полагающий, что его предшественнику на посту главы МИДа «безусловно гарантировано место в учебниках истории».

Печальное событие не прошло незамеченным и в России. Следует вспомнить о том, что особенно близкие отношения у Геншера сложились с бывшим советским лидером Михаилом Горбачевым. По словам Горбачева, «кончина Геншера – большая потеря для народа Германии, Европы, всех нас, подчеркнул первый президент СССР. Он, добавил Горбачев, был политиком мирового уровня и одним из тех, кто совместными усилиями положил конец «холодной войне». По воспоминаниям экс-президента СССР, Геншер едва ли не первым из западных политиков призвал всерьез

относиться к перестройке, начавшейся к тому моменту в СССР. «На него обрушилась критика, упреки в доверчивости. Но Геншер стоял на своем. И когда закончилась «холодная война» и состоялось воссоединение Германии, его критикам пришлось признать, что он был прав», — подчеркнул Горбачев.

Чем же вызваны столь высокие оценки жизни и деятельности Геншера? И действительно ли он входил в число людей, определявших содержание и дух переломной эпохи 1990-х?

С начала 1960-х годов партийная карьера Геншера – уроженца Галле и выходца из национал-консервативной среды, покинувшего Восточную Германию вскоре после образования ГДР - развивалась по восходящей.

В 1969 году Геншер сыграл видную роль в создании социал-либеральной коалиции и был в итоге назначен министром внутренних дел в составе правительства Вилли Брандта. Серьезным вызовом для него как министра стал беспрецедентный террористический акт палестинской группировки «Черный сентябрь» против олимпийской сборной Израиля в Мюнхене в 1972 году, закончившийся гибелью спортсменов. Для Геншера, предложившего тогда в заложники террористам самого себя в обмен на освобождение олимпийцев, это стало жестким вызовом и уроком.

Подлинный звездный час для Геншера наступил после вынужденной отставки Вилли Брандта. В 1974 году он был назначен министром иностранных дел и вице-канцлером в федеральном правительстве под руководством Гельмута Шмидта. В этом качестве Геншер активно участвовал подготовке Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. В 1976 году, учитывая трагический опыт Мюнхена-72, он инициировал принятие Генеральной Ассамблеей ООН в Нью-Йорке антитеррористической конвенции, требовавшей от правительств стран ни при каких условиях не принимать требования террористов.

Однако время требовало изменения идеологических ориентиров, и от прежней коалиции с СДПГ было решено отказаться. Осенью 1982 года, когда бывший лидер оппозиции Гельмут Коль при поддержке фракции СвДП стал федеральным канцлером. Сам Геншер занял пост министра иностранных дел как твердый сторонник коалиционного соглашения. Благодаря поддержке новых партнеров по коалиции он сумел заявить о себе как о политике европейского уровня, заняв в итоге посты председателя Совета НАТО и главы совета министров За-

падноевропейского союза. Подобное повышение в статусе позволило ему проявить себя в качестве «архитектора новой Европы» - причем в крайне непростой ситуации разделения ее на два полярных военно-политических блока.

Последнее потребовало от него немалой политической гибкости. На посту министра иностранных дел Геншер выступал за политику компромисса между Востоком и Западом, способствуя налаживанию необходимых политических «мостов». Одновременно он разрабатывал перспективные стратегии с целью активизации политики разрядки и развития диалога между странами Запада и СССР; время подтвердило известную правоту его расчетов и тактики. «Восточная политика» прежнего кабинета обрела, таким образом, свое логическое продолжение, и сложилось новое пространство и площадка для диалога между двумя «полюсами» мировой политики.

Но главное - Геншер сыграл значительную роль в объединении Европы на основе восторжествовавших тогда либеральных ценностей, а равно - в подготовке объединения Германии. В то же время политик занимал выжидательную позицию в отношении масштабного и смелого объединительного плана Гельмута Коля, осторожно оценивая его первоначальные шансы. После того, как процесс объединения набрал обороты, Геншер активно участвовал во встречах министров иностранных дел, обсуждая внешние аспекты объединения Германии. Политик первоначально занимал выжидательную позицию в отношении масштабного и смелого объединительного плана Гельмута Коля, осторожно оценивая его шансы на реализацию. Но затем активно и деятельно поддержал его. В результате Геншер вошел в историю как один из архитекторов германского единства. Избиратели высоко оценили его работу – на первых после объединения Германии выборах в бундестаг 1990 года СвДП набрала рекордные 11% голосов.

Особым оставалось отношение Геншера к гражданам бывшей ГДР. Именно он обратился в 1989 году к собравшимся у здания посольства ФРГ в Праге восточногерманским гражданам со знаковыми словами: «Дорогие соотечественники, мы пришли к вам с целью сообщить о том, что ваш отъезд в Федеративную Республику Германии стал отныне возможным». Данное событие стало поистине поворотным в решении вопроса о германском объединении.

Вместе с тем, будучи идеологическим политиком, Геншер отметил

последовательным освобождением объединенного германского МИДа от дипломатических кадров из бывшей ГДР – с одновременным закрытием факультетов в восточногерманских вузах, которые их готовили.

Однако время взяло свое. В мае 1992 года Геншер ушел в отставку с поста министра федерального правительства, в котором он проработал в общей сложности 23 года. При этом практически до конца жизни он оставался почетным председателем партии, входя в своеобразный политический клуб «мудрецов», оказывавших существенное влияние на разные аспекты германской политики.

Однако время политических ветеранов, равно как и время «старой» германской политики, прошло. Ханс-Дитрих Геншер – человек действительно легендарной, но ушедшей от нас эпохи. Он являлся активным участником поистине тектонических изменений, определяющих политическое лицо современной Европы. Вместе с тем, связанные с его именем романтические ожидания начала 1990-х оказались во многом нереализованными, а результаты активной деятельности требуют рефлексии.

Отвечавшая его чаяниям Единая Европа действительно состоялась, но сами принципы единства все чаще подвергаются ревизии и критике. Внутри самой Германии пока не сложилось ожидаемого единства между Востоком и Западом, о котором мечтал уроженец Галле Геншер. Либерально-демократическая идеология, пестовавшийся Геншером и его товарищами по партии, лишилась в Германии прежней массовой поддержки при переходе в новую эпоху – подтверждением чему стали электоральный дефолт и провал СвДП как на общегерманских выборах 2013 года, так и на последующих земельных выборах. Очевидно, что объединенной и существенно изменившейся Германии требуется не прежний либерально-консервативный синтез, но несколько иная политико-идеологическая платформа. В весьма непростом и противоречивом поиске которой она и пребывает сегодня.

Список литературы:

1. Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 19.12.2012. (дата обращения 07.01.2014).
2. Совет по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации Том 2. / Международный издательский центр «Этносоциум», Москва, 2015.
3. Совет по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации Том 3. / Международный издательский центр «Этносоциум», Москва, 2015.
4. Сулейманова Ш.С., Рябова Е.Л. Миграционные процессы и межнациональные межконфессиональные отношения в России: взаимовлияние и роль СМИ // Этносоциум и межнациональная культура. 2016. № 2 (92). С. 9 – 20.

5. Суздалева Т.Р. Миграционная политика: практика XXI века // Этносоциум и межнациональная культура. 2015. № 1 (79). С. 9 – 15.
6. Суздалева Т.Р. Был ли СССР империей: национальный аспект // Этносоциум и межнациональная культура. 2013. № 7 (61). С. 61 – 67.
7. Абдулатипов Р.Г., Михайлов В.А. Россия в XXI веке: общенациональный ответ на национальный вопрос: Монография. – М.: Международный издательский центр «Этносоциум», Москва. 2015.
8. Рябова Е.И., Болтенкова Л.Ф. Основы государственного управления в России в их историческом развитии. – М.: Международный издательский центр «Этносоциум», Москва. 2015.
9. Бормотова Т.М., Рябова Е.Л., Шикун И.Р., Радченко А.Ф., Суздалева Т.Р. Управление миграционными процессами современной России: политическое прогнозирование / Коллективная монография / Под общей редакцией Е.Л. Рябовой, Т.М. Бормотовой. Международный издательский центр «Этносоциум», Москва. 2015. С. 90.
10. Бирюков С. В., Рябова Е. Л. Евразийская интеграция: Республика Казахстан как пример государственного строительства и участия в интеграционных процессах. – М.: Международный издательский центр «Этносоциум», Москва. 2015.
11. Терновая Л.О., Багаева А.В. Правовые основы европейской интеграции. – М.: Международный издательский центр «Этносоциум», Москва. 2015.
12. Гридчин А.А., Пашкевич А.В. Управление международным антитеррористическим сотрудничеством. – М.: Международный издательский центр «Этносоциум», Москва. 2016.
13. Терновая Л.О., Багаева А.В. Геополитическая судьба Восточной Европы. – М.: Международный издательский центр «Этносоциум», Москва. 2016.
14. Губанов Н.И., Губанов Н.Н. Ментальное и физическое пространство. – М.: Международный издательский центр «Этносоциум», Москва. 2016.

Bibliography

1. Presidential Decree dated December 19, 2012 № 1666 "On the Russian Federation State National Policy Strategy for the period till 2025" // The official internet-portal of legal information <http://www.pravo.gov.ru>, 19.12.2012. (07/01/2014).
2. The Council on International Relations of the President of the Russian Federation, Volume 2. / International Publishing Center "Etnosotsium", Moscow. 2015.
3. The Council on International Relations of the President of the Russian Federation, Volume 3. / International Publishing Center "Etnosotsium", Moscow. 2015.
4. Suleymanov S.S., Ryabova E.L. Migration processes and ethnic-confessional relations in Russia: interaction and the role of the media. M.: International Publishing Center Etnosotsium. 2016.
5. Suzdaleva T.R. Migration policy: the practice of the XXI century // Etnosotsium and international culture. 2015. № 1 (79). P. 9 – 15.
6. Suzdaleva T.R. It was the Soviet empire: the national aspect // Etnosotsium and international culture. 2013. № 7 (61). P. 61 – 67.
7. Abdullatipov R.G., Mikhailov V.A. Russia in the XXI century: a national response to the national question: Monograph. - M.: International Publishing Center «Etnosotsium», Moscow. 2015.
8. Ryabova E.I., Boltenkova L.F. Basics of public administration in Russia in their historical development. - M.: International Publishing Center «Etnosotsium» Moscow. 2015.
9. Bormotova T.M., Ryabova E.L., Shikula I.R., Radchenko A.F., Suzdaleva T.R. migration management of modern Russia: political forecasting / Collective monograph / Edited by E.L. Ryabova, T.M. Bormotova. International Publishing Center «Etnosotsium», Moscow. 2015. 90 p.
10. Biryukov S.V., Ryabova E.L. Eurasian Integration: the Republic of Kazakhstan as an example of state-building and participation in the integration processes. - M.: International Publishing Center «Etnosotsium», Moscow. 2015.
11. Ternovaya L.O., Bagaeva A.V. Legal basis for European integration. - M.: International Publishing Center «Etnosotsium», Moscow. 2015.
12. Gridchin A.A., Pashkevich A.V. Management of international antiterrorist cooperation. - M.: International Publishing Center «Etnosotsium», Moscow. 2016.
13. Ternovaya L.O., Bagaeva A.V. The political fate of Eastern Europe. - M.: International Publishing Center «Etnosotsium», Moscow. 2016.
14. Gubanov N.I., Gubanov N.N. The mental and physical space. - M.: International Publishing Center «Etnosotsium», Moscow. 2016.

К

ИТАЙСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА

Продолжаем публикации серии статей по исследованиям Российско-Китайских отношений, об опыте экономики, политики и права КНР и других актуальных вопросах, связанных с исследованиями достижений нашего самого большого партнера в геополитическом развитии.

Алешин В.В.

*доктор юридических наук, профессор, заместитель начальника
Правового управления Аппарата
Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации*

Казанин М.В.

*кандидат политических наук, доцент кафедры зарубежного регионоведения
и внешней политики историко-архивного института
Российского государственного гуманитарного университета*

Некоторые аспекты деятельности иностранных неправительственных организаций на территории КНР и ответные меры властей «Поднебесной»

Для достижения геополитических и геоэкономических целей, в том числе дестабилизации социально-политической ситуации в той стране, которая представляется в определенной мере «конкурентом», США и другие страны Запада активно применяют такой способ, как создание и поддержка деятельности неправительственных организаций (НПО). Одной из таких стран является КНР, власти которой в полной мере ощущают деятельность иностранных НПО как в центральных провинциях, так и в особых административных (автономных) районах.

Первые иностранные НПО появились в КНР после начала реформ открытости и действовали до 1989 г. через официальные представительства. После событий на площади Тяньаньмэнь иностранные специалисты по политическому инжинирингу временно свернули свою деятельность в континентальном Китае¹. В настоящее время на территории КНР широко развернута деятельность иностранных НПО: на постоянной основе работают около 1 000 сотрудников, их численность по подсчетам специалистов комитета по правовой работе Постоянного Комитета Всекитайского Собрания Народных Представителей (ВСНП) достигает в отдельные периоды до 9 000 человек. Активно действуют около 100 иностранных НПО из США, Канады и Великобритании, в

¹ См.: Жэньда хуйин ваймэй ичжи: цзинвай энджиоу бу ши лай чжунго ла дуйудэ (ВСНП ответило на сомнения иностранных СМИ: иностранные НПО не должны вмешиваться в жизнь страны) [Электронный ресурс]. China Military News. URL: http://military.china.com/news/568/20160429/22547623_all.html#page_2 (дата обращения: 30.04.2016).

том числе: «Joint Development Institute Limited», «Chinese Urgent Action Working Group», «Asia Catalyst», «Rights Practice», «Action Aid», «China Labor Bulletin», «Christian Science Monitor», «Asia Foundation», «Ford Foundation», «Bill & Monica Gates Foundation», «Mercator Institute for China Studies». Данные организации собирают информацию по следующим направлениям: борьба с бедностью, защита прав инвалидов, защита авторских прав, охрана окружающей среды, проблемы здравоохранения и образования, эволюция культурной сферы, экономические и политические проблемы в обществе². По оценкам китайских экспертов за 35 с лишним лет американские НПО инвестировали в различные «китайские» программы около 20 млрд. долл. США, из которых 31% направлены на исследование вопросов образования, 30% – на анализ научного потенциала КНР, 21% – на «правительственные» программы. В последние годы финансирование американских НПО, действующих на «китайском направлении», остается стабильным на уровне 295 млн. долл. США ежегодно³.

Одна из особых целей иностранных НПО, действующих в Китае, – обретение «независимости» особым административным районом (ОАР) Гонконг. Известно, что операции по финансированию и подготовке антиправительственных демонстраций, нападений на полицейских и военных на территории ОАР Гонконг готовились иностранными НПО и специальными службами США еще с 1995 г., когда Государственный департамент США серьезно увеличил численность сотрудников дипломатической миссии в этой административно-территориальной единице (300 человек). В университете Гонконга специально был создан Центр сравнительного и публичного права (с ежегодным финансированием от 240 до 260 тыс. гонконгских долларов), сотрудники которого (около 200 человек) фактически выступали в качестве координаторов при подготовке студентов к действиям в рамках «революции зонтиков» и других мероприятий.

В результате многолетней подготовки иностранным НПО удалось в 2014 г. вывести на улицы несколько десятков тысяч студентов и граждан, которые сначала выступали за возможность проведения местных выборов в органы власти ОАР Гонконга, а затем перешли к требова-

2 См.: Вайго фэчжэнфу цзучжи чжунго чжэнфу гуаньбукэ (Правительство КНР не может не обращать внимания на иностранные НПО) [Электронный ресурс]. The Global View. URL: http://www.globalview.cn/html/global/info_208.html (дата обращения: 02.05.2016).

3 См.: Мэйго фэйчжэнфу цзучжи цзай хуа ходун дяоча (Наблюдение за деятельностью американских НПО в Китае) [Электронный ресурс]. China Social Science Journal. URL: <http://www.ziwx.com/html/zwsd/2014/0515/2990.html> (дата обращения: 01.03.2016).

ниям независимости от КНР⁴. По обвинению в организации беспорядков арестованы около 950 человек, однако реальные сроки заключения были вынесены только 74 гражданам КНР, тогда как остальные выплатили штрафы или получили условные сроки. В данном случае очевидна излишняя мягкость системы правосудия в ОАР Гонконг, которая продолжает функционировать со времен колониального правления Великобритании⁵.

По информации СМИ КНР, финансирование подрывной деятельности на территории ОАР Гонконг осуществляют следующие НПО: «Национальный Фонд Демократии» («НФД») («National Endowment for Democracy») (аббревиатура «NED»), в рамках операции «Freedom House»; «Национальный демократический институт по международным вопросам» («NDI for IA», руководитель Мадлен Олбрайт); «Американская федерация труда – Конгресс производственных организаций» («AFL-CIO»); «American Enterprise Institute»; «Citizen Lab» (Канада)⁶. Наибольшую активность в ходе подготовки демократических сил ОАР Гонконг проявили сотрудники «НФД», которые еще в 2005 г. организовали специальные полугодовые курсы для подготовки специалистов по демократической политике и демократическим ценностям. Данные учебные мероприятия проводились в Колумбийском и Принстонском университетах. На территории ОАР Гонконг при финансовой поддержке «НФД» и других вышеуказанных НКО были созданы следующие общественные организации: «Hong Kong-America Center»; «Women Political Participation Network» (WPPN); «Hong Kong Federation of Women's Centres» (HKFWC); «Hong Kong Council of Women» (HKCW); «Hong Kong Democracy Watch» (HKDW); «Synergy Net». По информации офицеров второго управления Объединенного Штаба (ОШ) НОАК (тактическая разведка), «НФД» ежегодно выделяла на нужды «женских» и других общественных организаций по 300 тыс. долл. США, а на деятельность «Synergy Net» около 1,5 млн. долл. США, последняя фактически выполняла функции аналитического центра по обработке информации⁷.

4 См.: подробнее: Казанин М.В. Особенности деятельности террористических и сепаратистских группировок и некоторые способы борьбы с ними (на примере КНР) // Евразийский Союз. 2014. № 3–4 (8–9). С. 112–113.

5 См.: Сянган Цзэмэле: шигэ вэньда шоцин «чжаньчжун» (Что происходит в Гонконге: десять вопросов и ответов об «Оккупирый централ») [Электронный ресурс]. dfdaily.com. URL: <http://www.dfdaily.com/html/21/2014/10/5/1191199.shtml> (дата обращения: 21.11.2014).

6 См.: Шаошу цзинвай фэй чжэнфу цзучжи цунши вэйхай гоця аньцюань ходун (Деятельность небольшого количества иностранных неправительственных организаций постоянно наносит ущерб национальной безопасности) [Электронный ресурс]. China Social Science Journal. URL: <http://www.ziwzx.com/html/zwsd/2014/0515/2990.html> (дата обращения: 01.05.2016).

7 См.: China Accuses U.S. of Fomenting Hong Kong Unrest [Электронный ресурс]. The Washington Post. URL: <http://www.washingtonsblog.com/2014/09/hong-kong-protests-mixed-blessing.html> (дата обращения: 20.01.2016).

В настоящее время работа сотрудников американских НПО и дипломатических представительств США, размещенных в ОАР Гонконг и г. Гуанчжоу (пров. Гуандун), направлена на продвижение деятельности двух политических партий: «Передовая линия местной демократии»⁸ и «Народной партии Гонконга». Руководители и члены второй из них (отсутствует регистрация в ОАР Гонконг) полагают, что нет необходимости в вооруженном мятеже, однако предпринимают попытки по разобщению общества через интернет опросы, ведение пропаганды на тему «жители Гонконга не китайцы» и небольшие спонтанные демонстрации. По мнению начальника департамента международного права Министерства иностранных дел (МИД) КНР Ли Цзюньхуа, подобная деятельность американских дипломатов курируется на самом высшем уровне и осуществляется, как правило, в координации со специальными службами, которые предоставляют местным активистам специальное аппаратное и программное обеспечение⁹.

Также активно ведут агитацию и пропаганду шесть групп, «выражающих народную позицию» по вопросу о нахождении Гонконга в составе КНР: «Группы общественного внимания районов Восточный и Западный Цзюлун, западного района «Новый мир», района «Остров Гонконг», района Дуньмэнь»; «Народная общественная платформа района Тяньшуйвэй»; «Созидательные силы района Цюньшань»; «Сила развития района Чаншавань». По информации Управления Обеспечения Государственной Безопасности (УОГБ) ОАР Гонконг эти социальные организации в апреле 2016 г. под руководством 11 участников «революции зонтиков» объединились в единое движение под названием «Общественное сознание Гонконга». Основные требования данной организации сформулированы как «самоопределение» и «народный референдум», что, по мнению многих специалистов в области права, противоречит пунктам 12 и 23 «Основного Закона ОАР Гонконг».

По информации офицеров УОГБ ОАР Гонконг в проводимых нелегальных опросах местных жителей по вопросам права на самоопределение и проведение народного референдума оппозиционерам удается собрать не более 17% голосов местных жителей. В свою очередь сотрудники соответствующих специальных служб ведут контр-

8 См.: «Ганду» цзучжитоуму михуй мэйгуаньюань мэичэн каолю цзинци хуаньчжу (Руководители движений за независимость Гонконга тайно встречаются с американскими официальными лицами для получения финансовой поддержки) [Электронный ресурс]. China Military News. URL: http://military.china.com/important/11132797/20160420/22480626_all.html#page_2 (дата обращения: 20.04.2016).

9 См.: Чжунго цзинвай фэйчжэнфу цзучжи фэнхэй гуаньли тичжи чжиду яньцзю (Исследование системы управления и построения иностранных НПО, действующих в КНР) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.chinanpo.gov.cn/700100/92628/newswjindex.html> (дата обращения: 01.05.2016).

пропаганду в которой доказывают, что любые устремления к независимости Гонконга от КНР угрожают, прежде всего, инвестиционной и деловой стабильности этого небольшого приморского города, который продолжает устойчиво развиваться в условиях регулярных экономических кризисов.

Американские политтехнологи также делают ставку и на радикальное течение, а именно на «Партию независимости Гонконга» (зарегистрирована в Великобритании), руководители и члены которой готовы бросить вызов режиму центрального правительства и, в крайнем случае, пойти на вооруженный мятеж.

Важно, что «демократические силы» Гонконга получают серьезную поддержку некоторых авторитетных западных СМИ: The Washington Post, Wall Street Journal, Foreign Policy, Economic Times, CNN. Известно, что иностранные СМИ заблаговременно направили своих корреспондентов в ОАР Гонконг для освещения ситуации, возникшей летом 2014 г.

Основные способы финансирования деятельности этих организаций: при личной встрече либо почтовые отправления из США и Канады. При обысках на квартирах активистов обнаружены суммы от 500 тысяч до 1,5 млн. гонконгских долларов (1 гонконгский доллар = 8,55 руб.).

По информации офицеров третьего управления ОШ НОАК Государственный департамент США реализует схему по оперативной смене аппаратов сотовой связи сотрудниками дипломатических миссий и работниками американских НПО на более новые модели со специальными алгоритмами шифрования. Подобные телефоны (в количестве 16 шт.) были конфискованы у граждан ОАР Гонконг в ходе ликвидации незаконных демонстраций известных как «революция зонтиков». В рамках следственных мероприятий обвиняемые подтвердили, что сотрудники Генерального консульства США раздали 50 подобных телефонных аппаратов для улучшения координации и повышения скрытности информационного обмена¹⁰.

При проведении мероприятий антиконституционного характера члены общественных организаций и «демократических партий» используют различные программы для координации действий, а именно: «What's App», «Telegramm» (повышенная криптографическая защита) и специально разработанные для Гонконга приложения «HK Golden» (обеспечивает

¹⁰ См.: «Ганду» фэньцы михуй мэйвайцяюгуань сицзе баогуан хо мэйфан цзинфэй чжуцзы (Сторонники независимости Гонконга тайно встречаются с американскими дипломатами и получают от них финансовую помощь) [Электронный ресурс]. 163 News. URL: <http://news.163.com/16/0421/08/BL5N375I00014JB6.html> (дата обращения: 22.04.2016).

полную анонимность автора сообщения) и «Fire Chat» (программа использует сети Wi-Fi или Bluetooth, что снижает возможность перехвата силами радиоэлектронной разведки)¹¹.

Анализ действий властей КНР свидетельствует о применении четырех групп мер, направленных на противодействие деятельности иностранных НПО и местных «демократических сил»:

- технических;
- психологических;
- организационных;
- законодательных.

Технические меры. Для предотвращения антигосударственной деятельности на территории ОАР Гонконг на горе Дамаошань (местное название «Таймо») построен современный центр радиоэлектронной разведки (площадь 9 000 кв.м.), оснащенный двумя антеннами диаметра 15 метров и одной антенной диаметром 17 метров¹². Его расположение (на высоте 950 метров над уровнем моря) позволяет охватить практически весь ОАР Гонконг. По информации СМИ США, данный центр введен в состав Управления технической разведки ВВС НОАК по Южному Военному Округу¹³.

Китайские военные специалисты по информационным и гибридным операциям также проводят специальные мероприятия в сети Интернет и, прежде всего, в сегменте «мобильного интернета». Известно, что в ходе «революции зонтиков» китайские военные хакеры провели операцию под обозначением «Drop box», в рамках которой при помощи специальных вирусов для операционных систем «Эпл» и «Андроид» от телефонов участников демонстраций и митингов поступали данные о местоположении, а также извлекались текстовые и видео сообщения. Отметим, что размах деятельности военных хакеров КНР, проводивших операции против сторонников независимости ОАР Гонконг, привлек внимание специалистов американских частных компаний, специализирующихся на вопросах интернет безопасности и электронного шпионажа: «Fire Eye» (г.Милпитас, шт.Калифорния), «Volexity» (г.Рестон, шт.Вирджиния),

11 См.: Hackers Target Hong Kong Protesters via iPhones [Электронный ресурс]. Bloomberg. URL: <http://www.bloomberg.com/news/articles/2014-10-01/hackers-target-hong-kong-protesters-via-iphones> (дата обращения: 28.04.2016).

12 См.: China's Military Spies on Hong Kong From Mountain Base [Электронный ресурс]. The Epoch Times. URL: <http://www.theepochtimes.com/n3/1102189-chinas-military-spies-on-hong-kong-from-mountain-base/> (дата обращения: 28.04.2016).

13 См.: Цзефанцзюнь бэй бао цзай Сянган шэ дьяньцзы цинбао цзяньтинчжань (Известно что для НОАК построена станция электронной разведки и «прослушки» в Гонконге) [Электронный ресурс]. Radio Free Asia. URL: <http://www.rfa.org/mandarin/yataibaodao/junshiwajiao/nu-11172014100400.html> (дата обращения: 01.02.2016).

«Lacoom Mobile Security» (г.Сан-Франциско, шт.Калифорния), «ISight Partnters» (г.Даллас, шт.Техас)¹⁴.

Отметим также, что Управление полиции ОАР Гонконг в период «революции зонтиков» смогло в полной мере использовать потенциал системы видео и фото наблюдения.

Организационные меры. Организация мероприятий по противодействию иностранным НПО возложена на одну из основных структур в системе обеспечения государственной безопасности – отделы по управлению деятельностью НПО территориальных управлений МОБ КНР.

Для организации поиска активных членов «антиконституционного движения» были привлечены лояльные официальному Пекину отставные сотрудники местной полиции (профсоюз полиции ОАР Гонконг выступил в поддержку протестующих и через эту общественную организацию была допущена утечка важной информации). УОГБ ОАР Гонконг и МГБ КНР направили в МИД Малайзии, Филиппин, Индонезии, Таиланда, Сингапура и Индии сообщения с просьбой об отказе ряду граждан (организаторам и наиболее активным участникам манифестаций в 2014 г.) во въездных визах.

Психологические меры. В числе таковых проведение серий учений НОАК с приглашением СМИ и общественности, в рамках которых подразделения гарнизона ОАР Сянган отрабатывали действия по борьбе с мятежами, террористическими актами и другими противоправными действиями, характерными для «цветных революций». В 2015 г. учения получили название «Страж Сянцзяна»¹⁵. Основная мера психологического характера – ведение контрпропаганды в СМИ.

Законодательные меры. Отметим, что до появления движения «Оккупируй централ» и «революции зонтиков» деятельность иностранных НПО на территории КНР регламентировалась только «Положением об управлении фондами» (принято на заседании Госсовета КНР 02.03.2004) и «Временным положением об управлении иностранными торгово-промышленными организациями» (принято на заседании Госсовета КНР июнь 1986 г.). В свете событий 2014 г. на заседании Центрального Комитета Национальной Безопасности было принято решение о разработке нормативного правового акта, который устра-

14 См.: Hackers Target Hong Kong Protesters via iPhones [Электронный ресурс] Bloomberg. URL: <http://www.bloomberg.com/news/articles/2014-10-01/hackers-target-hong-kong-protesters-via-iphones> (дата обращения: 28.04.2016).

15 См.: «Ганду» цзучжи шаньдун «уци ции» бэй пи тяочжань чжэнфу дисянь (Организации за независимость Гонконга высказывают готовность к вооруженному мятежу и бросают вызов терпению руководства города) [Электронный ресурс]. China Military News. URL: http://military.china.com/important/11132797/20160420/22477071_all.html#page_2 (дата обращения: 27.04.2016).

нил бы все юридические «лакуны» в этом вопросе. Специалисты Академии Военных Наук (АВН), Университета Министерства общественной безопасности (МОБ) и МИД КНР разработали документ, который регламентирует деятельность как самих иностранных НПО, так и органов государственной власти страны, которые будут осуществлять оперативный и адекватный контроль.

На заседании ВСНП 28 апреля 2016 г. был принят «Закон КНР об управлении деятельностью иностранных неправительственных организаций», который вступит в силу 1 января 2017 г. В статье 2 впервые в юридической практике КНР закреплен термин НПО – некоммерческие структуры (фонды, социальные объединения и «мозговые центры»), деятельность которых не направлена на получение коммерческой выгоды и не зависит от указаний иностранного правительства. Закон содержит шесть глав:

- первая глава – общие положения (ст. 1 – 8);
- вторая глава – регистрация и ведение отчетности (ст. 9 – 17);
- третья глава – области функционирования (ст. 18 – 32);
- четвертая глава – возможные меры к нарушителям (ст. 33 – 38);
- пятая глава – порядок действий надзорных органов (ст. 39 – 44);
- шестая глава – юридическая ответственность (ст. 45 – 52).

Установлен срок рассмотрения заявления о регистрации иностранного НПО в местных и центральных органах власти, а также соответствующих подразделениях МОБ КНР государственного и провинциального уровня – 60 дней. Обязательным условием регистрации является опыт официальной деятельности (офис, документы, подтверждающие проведение мероприятий, финансовая отчетность, регистрация сотрудников и т.д.) на территории КНР сроком не менее двух лет¹⁶. Предельный срок подачи заявки на регистрацию нового НПО – 31 декабря каждого года. Указаны сроки подачи заявки на временные мероприятия и акции (30 дней) и проведения таковых (15 дней). Представители НПО обязаны в срок до 31 января представлять планы мероприятий на год, а также по первому требованию органов МОБ КНР любую документацию.

Иностранному НПО прямо запрещается осуществлять торгово-экономическую, политическую и религиозную деятельность, а также посягать на интересы и безопасность государства, частных и юридических лиц.

¹⁶ См.: Чжунхуа жэньминь гунхэго цзинвай фэйчжэнфу цуэчжи цзиннэй ходун гуаньлифа (Закон КНР об управлении деятельностью иностранных неправительственных организаций) [Электронный ресурс]. Xinhua News Agency. URL: http://news.xinhuanet.com/politics/2016-04/29/c_1118765888.htm (дата обращения: 30.04.2016).

Китайские законодатели четко сформулировали, что любые мероприятия, которые угрожают или могут угрожать безопасности, суверенитету и единству государства и нации, противоречат правопорядку. Деятельность НПО может быть приостановлена по причине финансовых нарушений, а также на период введения режима «чрезвычайной ситуации» или «военной готовности».

Профессор Университета МОБ КНР Ван Цунькуй отмечает, что принятие подобного закона позволит органам МОБ оперативно вносить те или иные иностранные НПО в «черный список» и для этого не нужно будет ожидать решения Верховного суда КНР¹⁷.

В соответствии со ст. 200 Уголовно-процессуального кодекса (УПК) ОАР Гонконг организаторы антиправительственных демонстраций и манифестаций несут ответственность в виде штрафа в размере пяти тысяч гонконгских долларов и лишения свободы на срок до трех лет, а участники – штраф в размере двух тысяч гонконгских долларов и лишения свободы на срок до одного года. В случае причинения ущерба юридическим лицам, а также неудобства местным жителям размеры штрафа и сроки наказания могут быть увеличены, но не более чем в два раза.

С учетом активизации деятельности по дестабилизации социально-политической обстановки представители законодательного органа ОАР Гонконг высказывают мнение о необходимости:

- более жесткой реакции со стороны специальных служб;
- совершенствования УПК ОАР: усиление санкций в отношении лиц, ведущих подрывную и антиконституционную деятельность;
- ведения разъяснительной работы со студентами и руководителями учебных заведений¹⁸.

В целом основной принцип контроля за деятельностью иностранных НПО, а также «демократических сил» в ОАР Гонконг в условиях распространения информационных технологий состоит в наблюдении и блокировании каналов финансирования антиправительственной деятельности.

Сотрудники Научно-исследовательского института политики и обо-

17 См.: Шаошу цзинвай фэй чжэнфу цзучжи цунши вэйхай гоцзя аньцюань ходун (Деятельность небольшого количества иностранных неправительственных организаций постоянно наносит ущерб национальной безопасности) [Электронный ресурс]. China social Science Journal. URL: <http://www.ziwzx.com/html/zwsd/2014/0515/2990.html> (дата обращения: 01.05.2016).

18 См.: «Ганду» фэньцзы паочжи «Сянганго хучжао» цзуйчжун кэ пань шисы нянь (Сторонники независимости Гонконга готовы печатать местные паспорта, за что им грозит максимальное наказание 14 лет тюрьмы) [Электронный ресурс]. Huanqiu Net. URL: <http://china.huanqiu.com/article/2016-02/8565811.html> (дата обращения: 21.04.2016).

роны АВН КНР Янь Вэньху и Гао Фэн осуществляют анализ информации о применении НПО в целях смены руководства страной и создания зон социально-политической нестабильности в странах, граничащих с КНР. Китайские военные политологи отмечают, что руководство Российской Федерации активно противостоит политике, которую через иностранные НПО навязывают из США, положительно оценивают поправки в российское законодательство, в том числе установление штрафных санкций к организациям, которые посягают на суверенитет, целостность, безопасность и интересы России¹⁹.

Полагаем необходимым изучение вполне успешного китайского опыта противостояния антигосударственной политике, проводимой иностранными НПО.

Список литературы:

1. Цун чжунго похо вэйхай гоцзя аньцюань тяоцзянь кань фэйфа энджио вэйхайсин (Опасная для национальной безопасности КНР деятельность НПО и ее анализ с точки зрения нарушения закона) [Электронный ресурс]. China Military News URL: http://military.china.com/critical3/27/20160127/21315864_all.html#page_2 (дата обращения: 30.04.2016)
2. «Ганду» фэньцзы михуй мэйвайцяюгуань сицзе баогуан хо мэйфан цзинфэй чжуцзы (Сторонники независимости Гонконга тайно встречаются с американскими дипломатами и получают от них финансовую помощь) [Электронный ресурс]. 163 News. URL: <http://news.163.com/16/0421/08/BL5N375100014JB6.html> (дата обращения: 22.04.2016).
3. «Ганду» фэньцзы паочжи «Сянганго хучжао» цзуйчжун кэ пань шисы нянь (Сторонники независимости Гонконга готовы печатать местные паспорта, за что им грозит максимальное наказание 14 лет тюрьмы) [Электронный ресурс] Huanqiu Net. URL: <http://china.huanqiu.com/article/2016-02/8565811.html> (дата обращения: 21.04.2016).
4. «Ганду» цзучжи шаньдун «уци ции» бэй пи тяочжань чжэнфу дисянь (Организации за независимость Гонконга высказывают готовность к вооруженному мятежу и бросают вызов терпению руководства города) [Электронный ресурс]. China Military News. URL: http://military.china.com/important/11132797/20160420/22477071_all.html#page_2 (дата обращения: 27.04.2016).
5. «Ганду» цзучжитоуму михуй мэйгуаньюань мэйчэн каолю цзинци хуаньчжу (Руководители движений за независимость Гонконга тайно встречаются с американскими официальными лицами для получения финансовой поддержки) [Электронный ресурс]. China Military News. URL: http://military.china.com/important/11132797/20160420/22480626_all.html#page_2 (дата обращения: 20.04.2016).
6. Цзефанцзюнь бэй бао цзай Сянган шэ дяньцзы цинбао цзяньтинчжань (Известно, что для НОАК построена станция электронной разведки и «прослушки» в Гонконге) [Электронный ресурс]. Radio Free Asia. URL: <http://www.rfa.org/mandarin/yataibaodao/junshiwaijiao/nu-11172014100400.html> (дата обращения: 01.02.2016).
7. Мэйго фэйчжэнфу цзучжи цзай хуа ходун дяоча (Наблюдение за деятельностью американских НПО в Китае) [Электронный ресурс]. China Social Science Journal. URL: <http://www.ziwzx.com/htm/zwsd/2014/0515/2990.html> (дата обращения: 01.03.2016).
8. Жэньда хуйин ваймэй ичжи : цзинвай энджиоу бу ши лай чжжунго ла дуйудэ (ВСНП ответило на сомнения иностранных СМИ: иностранные НПО не должны вмешиваться в жизнь страны) [Электронный ресурс]. China Military News. URL: http://military.china.com/news/568/20160429/22547623_all.html#page_2 (дата обращения: 30.04.2016).
9. Шаошу цзинвай фэй чжэнфу цзучжи цунши вэйхай гоцзя аньцюань ходун (Деятельность небольшого количества иностранных неправительственных организаций постоянно наносит ущерб национальной безопасности) [Электронный ресурс]. China Social Science Journal. URL: <http://www.ziwzx.com/htm/zwsd/2014/0515/2990.html> (дата обращения: 01.05.2016).

19 См.: Цун чжунго похо вэйхай гоцзя аньцюань тяоцзянь кань фэйфа энджио вэйхайсин (Опасная для национальной безопасности КНР деятельность НПО и ее анализ с точки зрения нарушения закона) [Электронный ресурс]. China Military News. URL: http://military.china.com/critical3/27/20160127/21315864_all.html#page_2 (дата обращения: 30.04.2016).

10. Вайго фэйчжэнфу цзучжи чжунго чжэнфу гуаньбукэ (Правительство КНР не может не обращать внимания на иностранные НПО) [Электронный ресурс]. The Global View. URL: http://www.globalview.cn/html/global/info_208.html (дата обращения: 02.05.2016).
11. Сянган Цзэммэле: шигэ вьнда шочин «чжаньчжун» (Что происходит в Гонконге: десять вопросов и ответов об «Оккупируй централ») [Электронный ресурс]. dfdaily.com URL: <http://www.dfdaily.com/html/21/2014/10/5/1191199.shtml> (дата обращения: 21.11.2014).
12. Чжунго цзинвай фэйчжэнфу цзучжи фэньлэй гуаньли тичжи чжиду яньцзю (Исследование системы управления и построения иностранных НПО, действующих в КНР) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.chinanpo.gov.cn/700100/92628/newswjindex.html> (дата обращения: 01.05.2016).
13. Чжунхуа жэньминь гунхэго цзинвай фэйчжэнфу цзучжи цзиннэй ходун гуаньлифа (Закон КНР об управлении деятельностью иностранных неправительственных организаций) [Электронный ресурс]. Xinhua News Agency. URL http://news.xinhuanet.com/politics/2016-04/29/c_1118765888.htm (дата обращения: 30.04.2016).
14. Казанин М.В. Особенности деятельности террористических и сепаратистских группировок и некоторые способы борьбы с ними (на примере КНР) // Евразийский Союз. 2014. № 3-4 (8-9). С. 112-113.
15. Суздалева Т.Р. Миграционная политика: практика XXI века // Этносоциум и межнациональная культура. 2015. № 1 (79). С. 9 – 15.

Bibliography

1. Cong Zhongguo Poho Weihai Guoji antsyan tyaoztzyan kan feyfa Angie veyhaysin (dangerous to the national security of China NGO activities and their analysis in terms of violations of the law). China Military News URL: http://military.china.com/critical3/27/20160127/21315864_all.html#page_2 (30/04/2016)
2. "Gandu" fentszy mihuy meyvaytszyaoguan sitsze baoguan ho Meifang tszinfey Zhuji (Supporters of independence of Hong Kong secretly meet with US diplomats to give them financial help). 163 News. URL: <http://news.163.com/16/0421/08/BL5N375I00014JB6.html> (22.04.2016).
3. "Gandu" fentszy paochzhi "Syangango huchzhaio" tszychzhun ke Pan Shysa nannies (Supporters of independence of Hong Kong are ready to print local passports, for which they face a maximum penalty of 14 years in prison) Huanqiu Net. URL: <http://china.huanqiu.com/article/2016-02/8565811.html> (21.04.2016).
4. "Gandu" tszuchzhi Shandong "DRO tion" Bay pi tyaochzhan ZHENGFA disyan (Organization for the independence of Hong Kong have expressed readiness for armed rebellion and challenge the patience of city leaders). China Military News. URL: http://military.china.com/important/11132797/20160420/22477071_all.html#page_2 (27.04.2016).
5. "Gandu" tszuchzhitoumu mihuy meyguanyuan meychen Caol Jinji huanchzhu (leader of the movement for the independence of Hong Kong's secretly meet with US officials for financial support). China Military News. URL: http://military.china.com/important/11132797/20160420/22480626_all.html#page_2 (20.04.2016).
6. Jiefangjun Bay Bao Tsai Hong Kong SHE dyantszy tsinbao tszyantinchzhan (It is known that the PLA based electronic intelligence station and "wiretapping" in Hong Kong). Radio Free Asia. URL: <http://www.rfa.org/mandarin/yataibaodao/junshiwaijiao/nu-11172014100400.html> (01.02.2016).
7. Meigu feychzhenfu tszuchzhi hua Tsai shake dyaocha (Surveillance of the activities of American NGOs in China). China Social Science Journal. URL: <http://www.ziwzx.com/htm/zwsd/2014/0515/2990.html> (01.03.2016).
8. Zhenda huyin vaymey ichzhi: tszinvey endzhiou bu shi lai la chzhkungo duyude (NPC responded to the question of foreign media: foreign NGOs should not interfere in the life of the country). China Military News. URL: http://military.china.com/news/568/20160429/22547623_all.html#page_2 (30.04.2016).
9. Shaoshi tszinvey fei ZHENGFA tszuchzhi tsunshi Weihai Guoji antsyan shaking (Activities of a small amount of foreign non-governmental organizations are constantly damaging to national security). China Social Science Journal. URL: <http://www.ziwzx.com/htm/zwsd/2014/0515/2990.html> (01.05.2016).
10. Vaygo feychzhenfu tszuchzhi ZHENGFA guanbuke Zhongguo (China's government can not ignore the foreign NGOs). The Global View. URL: http://www.globalview.cn/html/global/info_208.html (02.05.2016).
11. Hong Kong Tszemmele: shige Wendu shotsin "chzhanchzhun" (What is happening in Hong Kong: Ten questions and answers about the "Occupy Central"). dfdaily.com URL: <http://www.dfdaily.com/html/21/2014/10/5/1191199.shtml> (11.21.2014).
12. Zhongguo tszinvey feychzhenfu tszuchzhi fenley Guanli tichzhi Zhida Yanji (study of control systems and the construction of foreign NGOs operating in China). URL: <http://www.chinanpo.gov.cn/700100/92628/newswjindex.html> (01.05.2016).
13. Zhonghua Renmin gunhego tszinvey feychzhenfu tszuchzhi tszinney shake guanlifa (PRC Law on the management of foreign non-governmental organizations activities) Xinhua News Agency. URL http://news.xinhuanet.com/politics/2016-04/29/c_1118765888.htm (04.30.2016).
14. Kazanin MV Features of the activities of terrorist and secessionist groups and some ways to deal with them (in the example of China) // Eurasian Union. 2014. № 3-4 (8-9). p. 112-113.
15. Suzdaleva T.R. Migration policy: the practice of the XXI century // Etnosotsium and international culture. 2015. № 1 (79). P. 9 – 15.

Стимулирующая роль высшего образования на развитие экономики

Социальную, политическую, общественно-культурную роль образования как такового и высшего, высшего профессионального образования трудно переоценить, но, к сожалению, в современном мире экономических турбуленций приходится констатировать некую тенденцию снижения значения фактора образования в жизни общества. Задача научного сообщества, молодых ученых – суметь привести общественное мнение, государственные структуры, научное сообщество в состояние консолидированного понимания и продвижения высокого значения образования в обществе. Ведь только высокообразованный индивидум может строить прогрессивное общество, двигать научно-технический прогресс и служить на благо человечества. Даже с точки зрения сугубо экономической, рассматривая соотношение образования и необразованных акторов можно видеть тенденцию того, что образование приводит к росту человеческого капитала, вносит вклад в структуру экономики, производительность труда, науку и технику, напрямую оказывает воздействие на экономическое развитие. Высшее образование, выступающее как важное звено превращения образования в трудовые ресурсы, обладает очень высоким коэффициентом вклада в экономику.

А) Прежде всего, высшее образование готовит трудовые ресурсы высокого качества и способствует быстрому развитию экономики. Высшее образование, можно сказать, представляет собой вершину образования в учебных заведениях и напрямую связано как с политической, так и с социально-экономической деятельностью. Масса высококачественных выпускников обладает еще более сильной способностью к инновациям, научно-техническому прогрессу, повышению производительности труда и широкой применимостью.

Б) Во-вторых, рассмотрим так называемую «цепочку» объединения «бизнес-образования-исследования», где «бизнес» означает экономику, «образование» – учебные заведения, «исследования» – исследовательские организации. Объединение бизнес-образование-исследования, а точнее

говоря взаимодействие экономики, учебных заведений, исследовательских организаций, в ходе которого каждая сторона проявляет свои преимущества, формирует мощную передовую систему интеграции исследований, разработки и производства, а также в ходе своей деятельности проявляет интегрированные преимущества. Такая модель взаимодействия органично способствует преобразованию плодов научно-технической деятельности в производительные силы. Среди функций университетов очень важной является функция осуществления научных исследований. Непосредственное сочетание приобретенных в университетах знаний и возможностей с развитием прикладных науки и техники, соединение результатов научных исследований в университетах с производством, с одной стороны, некоторым образом «обслуживает» экономическое развитие, с другой стороны, может привести к более тесному практическому применению университетских исследований и образования.

В) В третьих, высшее образование запускает механизм частного потребления и частных инвестиций в образование. Для высшего образования по сравнению с образованием на этапе обязательного образования требуется значительно большие инвестиции. Массовое высшее образование может привлечь инвестиции домохозяйств в образование, потому что образовательный ценз и способности высшего образования обладают высокой эффективностью инвестиционных вложений. Кроме того, по мере движения высшего образования по пути рыночных отношений, привлечение большего количества средств частных фондов, увеличение объемов высшего образования также будет способствовать обращению общественного капитала.

Предварительные свидетельства стимулирования экономического развития высшим образованием – анализ пропорций экономического развития Китая и высшее образование

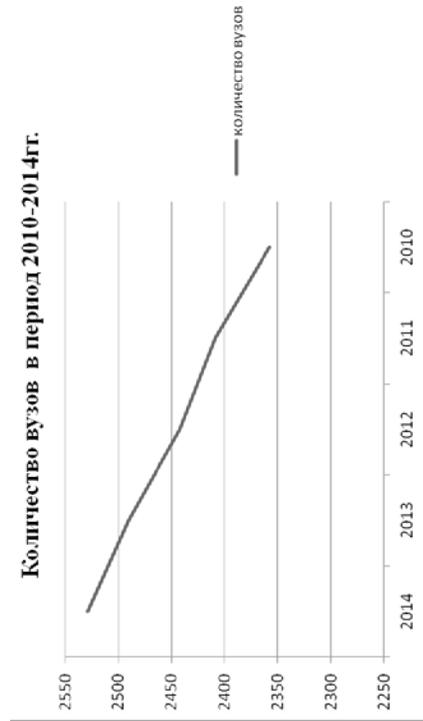
Анализ неопровержимых доказательств стимулирования развития экономики образованием – сравнение ВВП на душу населения и масштабов образования в период 2010-2014 гг.

На таблице 1 и графике 1, 4 и 5 мы можем увидеть, что по мере экономического развития масштабы высшего образования постоянно увеличивались, в том числе увеличилось количество вузов, количество выпускников, обучающихся и в общеобразовательных и специализированных вузах и в аспирантурах, а также показывал очевидный рост валового коэффициента зачисления учащихся (валовой коэффициент зачисления учащихся = количество учащихся в определенном году / количество населения в возрасте 18-22 года на данный год x 100%)

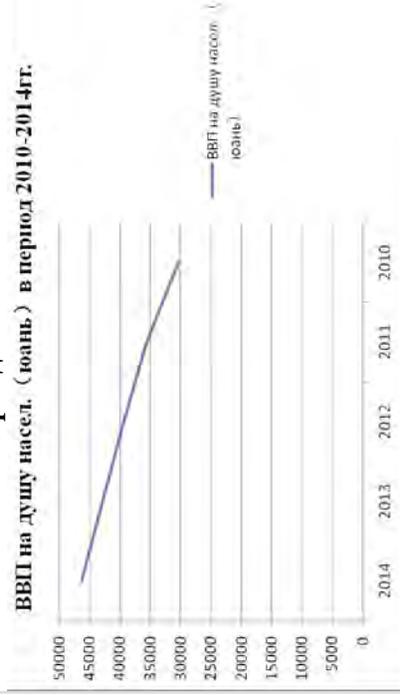
Таб.1 ВВП на душу населения и развитие высшего образования в период 2010-2014 гг.

Год	Кол. вузов	ВВП на душу насел. (юань)	Выпускников в вузах (10тыс. чел.)	Поступающих в вузах (10тыс. чел.)	Обучающихся в вузах (10тыс. чел.)	Выпускников аспирантуре (10тыс. чел.)	Поступающих аспирантуре (10тыс. чел.)	Обучающихся аспирантуре (10тыс. чел.)	Валовой коэффициент зачисления учащихся (%)
2014	2529	46354	659.3671	721.3987	2547.6999	53.5863	62.1323	184.7689	37.5
2013	2491	42859	638.7210	699.8330	2468.0726	51.3626	61.1381	179.3953	34.5
2012	2442	39354	624.7338	688.8336	2391.3155	48.6455	58.9673	171.9818	30
2011	2409	35594	608.1565	681.5009	2308.5078	42.9994	56.0168	164.5845	26.9
2010	2358	30363	575.4245	661.7551	2231.7929	38.3600	53.8177	153.8416	26.5

Граф.1 Количество вузов в период 2010-2014гг.

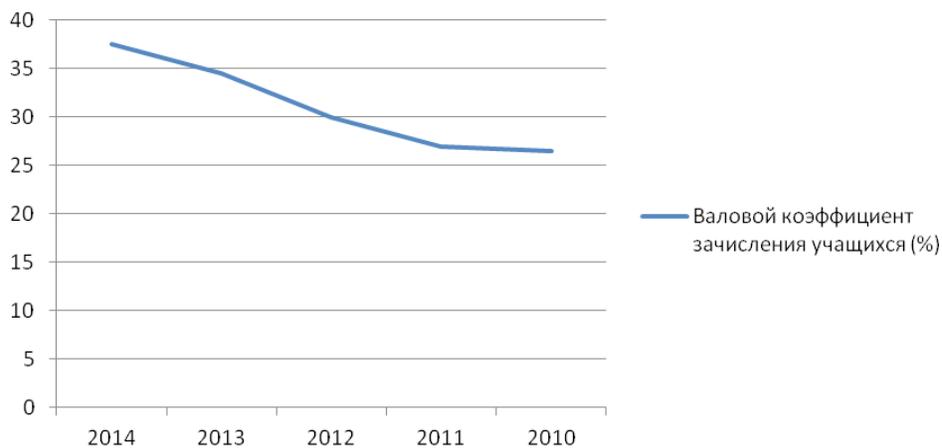


Граф.2 ВВП на душу насел. (юань) в период 2010-2014гг.



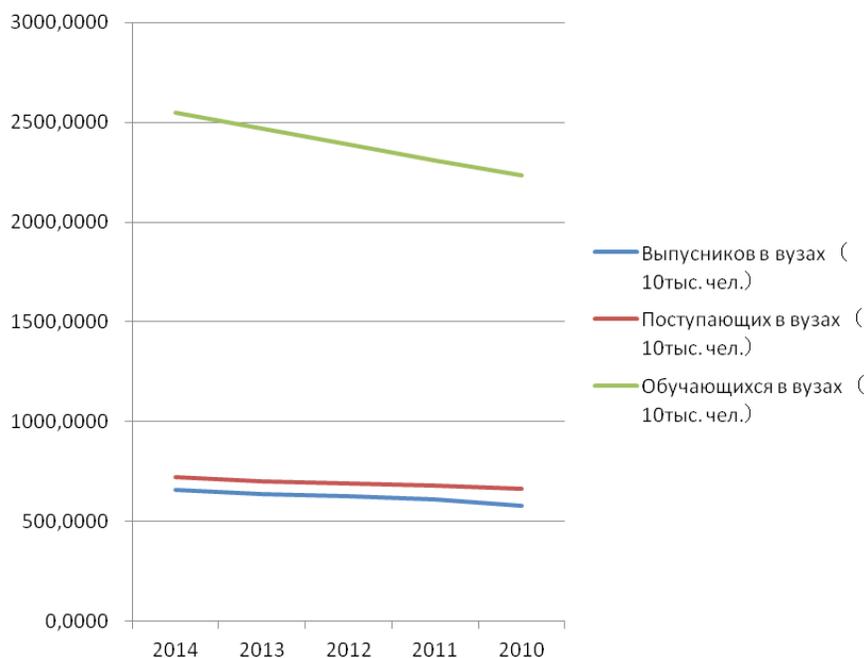
Граф.3 Валовой коэффициент зачисления учащихся (%) в период 2010-2014гг.

Валовой коэффициент зачисления учащихся (%) в период 2010-2014гг.



Граф.4 Количество студентов в период 2010-2014гг.

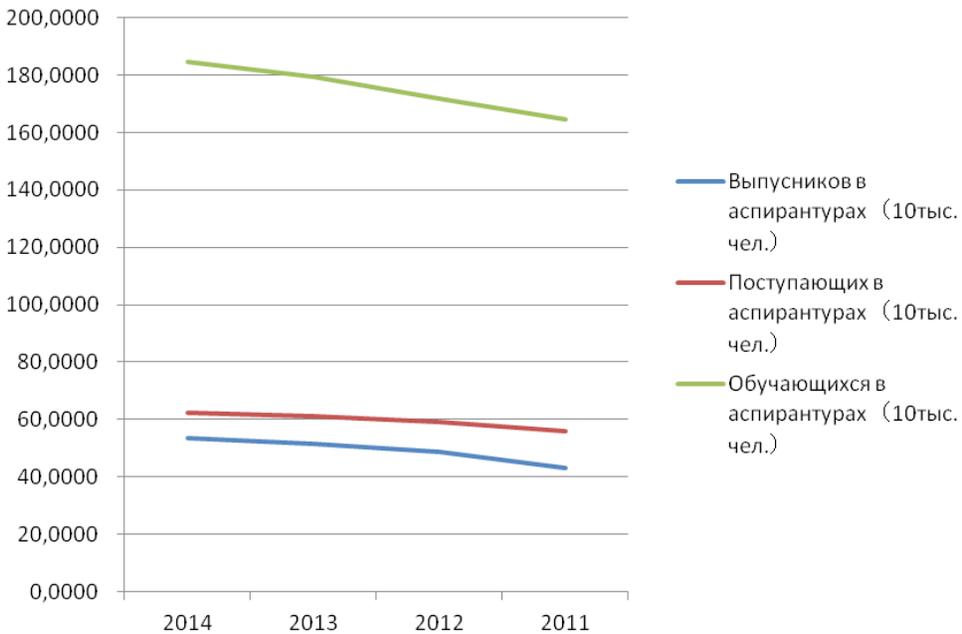
Количество студентов в период 2010-2014гг.



На таблице 2 и графике 3 можно увидеть сравнение изменений графика зависимости роста ВВП на душу населения с ростом валового показателя охвата образованием, отражающего определенную прямую зависимость. Период 2010-2014 гг. представляют собой период быстрого роста валового показателя охвата образованием. Период 2010-2014 гг. соответственно также является периодом ускоренного роста размеров ВВП на душу населения. Это свидетельствует о том, что валовый показатель охвата образованием в определенной степени стимулировал рост ВВП на душу населения и также говорит о том, что развитие высшего образования внесло определенный вклад в развитие экономики.

Граф.5 Количество аспирантов в период 2010-2014гг.

Количество аспирантов в период 2010-2014гг.



В будущем, по мере колебаний количества населения, будет продолжено увеличение количества набираемых на учебу учащихся, валовый показатель охвата образованием в высших учебных заведениях неизбежно будет расти. Валовый показатель охвата образованием в высших учебных заведениях отражает уровень охвата высшим образованием в государстве. Как правило, охват менее 15% свидетельству-

ет об элитарности образования, охват в пределах 15-50% - о массовом образовании, выше 50% о всеобщем охвате образованием. В настоящее время средний уровень охвата образованием составляет приблизительно 40%, в США этот показатель составляет 80%. В 2005 г. уровень валового показателя охвата образованием в развитых государствах среднего уровня в мире составлял 46%, в настоящее время в большинстве развитых государств валовый показатель охвата образованием составляет в большинстве своем приблизительно 50%. Министерство образования планирует, что к 2020 г. уровень охвата высшим образованием в Китае достигнет 40%.

В настоящее время структура экономики все еще далека от рациональной. Объем производства в ценностном выражении во многом зависит от трудоемких секторов экономики. Поэтому коэффициент вклада высшего образования по-прежнему остается низким. В будущем высшее образование одновременно со стимулированием экономического развития, повышением качества образования, не должно упустить из виду развитие своей структуры и соответствовать текущему состоянию экономического развития Китая в будущем, что позволит образованию стать мощной поддержкой экономическому росту.

Образование и экономическое развитие оказывают друг на друга взаимное влияние. В сегодняшней интеллектуальной экономике образование и тем более высшее образование превратились в главный способ осуществления инвестиций в экономику, придания роста экономике. Выпускники, обладающие высокими личностными качествами, в процессе личной жизни и создания ценностей напрямую или опосредовано стимулируют экономический рост.

Конечно, фокусирование внимания на зависимости экономического роста от развития образования также носит ограниченный характер. Поражение Движения спасения государства через образование в прошлом веке говорит нам о том, что способность образования стимулировать экономику, осуществить мечту создания могущественного государства через образование представляют собой лишь часть функциональных способностей образования. Образование, представляя собой разновидность воспитания людей, обладает опосредованным характером и цикличностью по отношению к развитию общества. Оно ограничено множеством внешних факторов. Поэтому мы также должны трезво оценивать роль образования в процессе экономического развития.

Список литературы:

1. Е Маолин. Развитие образования и экономический рост. [М] Пекин: издательство общественной науки, август 2000.
2. Ши Шисинь, Цзинь Чжоуин. Анализ функционального механизма образования ,способствующий экономическому развитию. [J] Изучение вопросов о экономике, №11. 2005.
3. Ай Синь, Ху Шу. Отношение между развитием Японского образования и экономическим ростом. [J] Границы, №12. 2009.
4. Ву Юе, Ду Сюеюань. Высшее образование и экономическое развитие. [J] Исследование производительности, №21. 2007.
5. Ма Вэньлин. Исследование взаимовыгодного воздействия между высшим образованием и экономическим развитием. [J] Модернизация торгового центра, ноябрь 2007.
6. Лю Чжаохой. О роли образования в экономическом развитии Китая. [J] Теория и практика образования, №9. 2005.
7. Национальное бюро статистики по вопросам народонаселения и занятости. Ежегодник статистики населения и занятости Китая [М] Пекин: издательство Китайской Статистики, сентябрь 2008.
8. Ли Цзиньбинь. Высшее образование и местное экономическое развитие. [J] Современная наука образования, №4. 2005.
9. Ван Шуфэнь, Чжао Сюечжэнь. Анализ и оценка отношения между образованием и экономиким развитием в Китае. [J] Статистики и принятия решений, №2, 2010.
10. Ху Лин. О взаимосвязи между образованием и экономическим развитием. [J] Газета колледжа Чэндуского образования, декабрь 1999.
11. Совет по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации Том 2. / Международный издательский центр «Этносоциум», Москва. 2015.
12. Совет по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации Том 3. / Международный издательский центр «Этносоциум», Москва. 2015.
13. Суздалева Т.Р. Миграционная политика: практика XXI века // Этносоциум и межнациональная культура. 2015. № 1 (79). С. 9 – 15.
14. Терновая Л.О., Багаева А.В. Правовые основы европейской интеграции. – М.: Международный издательский центр «Этносоциум», Москва. 2015.
15. Сулейманова Ш.С., Рябова Е.Л. Миграционные процессы и межнациональные межконфессиональные отношения в России: взаимовлияние и роль СМИ // Этносоциум и межнациональная культура. 2016. № 2 (92). С. 9 – 20.

Bibliography

1. Maolin E. Development of education and economic growth. [M] Beijing: publishing social science, August 2000.
2. Shisin Shi, Jin Chzhouin. Analysis of the functional mechanism of formation, promoting economic development. [J] The study of the issues of the economy, №11. 2005.
3. Ai Xin, Hu Shu. The relationship between the development of Japanese education and economic growth. [J] boundaries, №12. 2009.
4. Wu Yue, Du Syueyuan. Higher education and economic development. [J] Performance Study, №21. 2007.
5. Ma Wenling. Research vzaimnovygodnogo impact between higher education and economic development. [J] Modernization of the shopping center, November 2007.
6. Liu Chzhaohoy. On the role of education in economic development of China. [J] The theory and practice of education, №9. 2005.
7. National Bureau of Statistics on population and employment. Statistical Yearbook naselenieya and employment in China [M] Beijing: China Statistical Publishing House, September 2008.
8. Lee Tszinbin. Higher education and local economic development. [J] Modern science education, №4. 2005.
9. Wang Shufen Zhao Syuechzhen. Analysis and evaluation of the relationship between education and economic development in China. [J] Statistics and decision-making, №2, 2010.
10. Hu Lin. About the relationship between education and economic development. [J] Newspaper Chengdu College of Education, December 1999.
11. The Council on International Relations of the President of the Russian Federation, Volume 2. / International Publishing Center «Etnosotsium», Moscow. 2015.
12. The Council on International Relations of the President of the Russian Federation, Volume 3. / International Publishing Center «Etnosotsium», Moscow. 2015.
13. Suzdaleva T.R. Migration policy: the practice of the XXI century // Etnosotsium and international culture. 2015. № 1 (79). P. 9 – 15.
14. Ternovaya L.O., Bagaeva A.V. Legal basis for European integration. - M.: International Publishing Center «Etnosotsium», Moscow. 2015.
15. Suleymanov S.S., Ryabova E.L. Migration processes and ethnic-confessional relations in Russia: interaction and the role of the media. M.: International Publishing Center Etnosotsium. 2016.

К

ОНФЕРЕНЦИИ

Научный и общественно-политический журнал
«Этносоциум и межнациональная культура»
Этносоциум (многонациональное общество)
– это политика, экономика и право

продолжает Международные интернет-конференции:

**Этноэкономика в системе
устойчивого развития регионов России**

И

**Правовое регулирование государственно-частного
партнёрства в условиях глобальной экономики**

К участию в интернет-конференции приглашаем ученых, студентов, общественных деятелей а также энтузиастов, интересующихся проблемами устойчивого развития общества.

Доклады будут бесплатно опубликованы
в журналах CULTURAL WORLD,
«Этносоциум» (входит в **перечень ВАК**), в **системе РИНЦ**,
изданы отдельным сборником,
включены в коллективные **монографии**.

Требования: научная новизна, политическое неравнодушие, общественная значимость; после фамилии и инициалов автора указывается место работы, должность, ученая степень и звание, адрес организации, телефон, электронная почта.

Период проведения конференции продлен, можно успеть поучаствовать в дискуссии.

Этноэкономика в системе устойчивого развития регионов России

1. Этноэкономика и глобализация: факторы рисков и прогнозирование.
2. Энергоресурсы или их отсутствие как фактор экономического развития российских регионов.
3. Этноэкономика и национальная безопасность России.
4. Этноэкономика и политическая регионалистика.
5. Экономика и этнокультура народов мира.

а) Региональные аспекты развития этнографического и других видов туризма

б) Туризм как средство патриотического воспитания молодежи

в) Этнокультурное воспитание в процессе формирования общекультурных и профессиональных компетенций

6. Ваш вопрос или тема для обсуждения.

Правовое регулирование государственно-частного партнёрства в условиях глобальной экономики

1. Инвестиционная привлекательность и экономика российских регионов.
2. Экономика и право – прогнозирование развития национальной безопасности региона.
3. Экономика и право: мировые миграционные процессы.
4. Ваш вопрос или тема для обсуждения.

Спикеры:

Кондрашихин А.Б., доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры экономики и менеджмента, Институт экономики и права (филиал) ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений» г. Севастополе.

Абрамов В.Л., главный научный сотрудник Финансового университета, доктор экономических наук, профессор.

Рябова Е.И., кандидат политических наук, заведующий кафедрой трудового права, права социального обеспечения и профсоюзных дисциплин Института экономики и права (филиал) ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений» в г. Севастополе.

Болтенкова Л.Ф.

*доктор юридических наук, профессор РАНХиГС
при Президенте Российской Федерации*

Рябова Е.И.

*кандидат политических наук, доцент, заведующая кафедрой
трудового права, права социального обеспечения и профсоюзных дисциплин
Института экономики и права (филиал) Академии труда
и социальных отношений в городе Севастополь*

Федерализм как гарантия устойчивости Российской государственности

Идея федерализации России витала в воздухе на всём протяжении её (России) жизненного пути. Выражалась она по-разному и носила либо спонтанный, неосознанный характер, либо вполне осмысленный её политическими Лидерами. Бывали времена, когда данная идея пробивала себе дорогу «исподтишка», вынуждая политических руководителей на использование инструментария федерализма. При этом считалось, что строится унитарное строго централизованное государство.

Непредвзятый анализ истории формирования, развития Российской государственности, даёт основание утверждать, что две тенденции: унитаризации и федерализации государства присутствовали всегда, но предпочтение отдавалось принципам унитаризма с использованием отдельных элементов федерализма. Сочетание этих двух направлений в государственном строительстве давало в качестве результата устойчивость. При этом мы не можем утверждать, что была развита теория федерализма, что существовали какие-то концепции федерализма, что использовались термины, присущие процессу федерализации.

Выводы мы делаем на основе анализа практики, которая свидетельствует о наличии представлений относительно способов выстраивания государственности. И, надо сказать, что эти представления либо соответствовали, либо порождались объективными обстоятельствами, условиями бытия.

Взять, к примеру, колыбель славяно-русской государственности – Новгородскую федерацию. За неимением источников сейчас трудно (невозможно) сказать, кому первому пришла в голову мысль о созда-

нии Союза трёх племён: словен (славян), кривичей и чуди, под эгидой словен (новгородцев). Как известно, федерация – это союз, основанный на добровольном согласии. Этим союзом трёх племён-федератов (так их называют в исторической науке) был предопределён природно-территориальный вектор славянской государственности: Новгород, Белоозеро, Изборск. В качестве центра самоопределился Новгород. Именно в силу союзнических отношений намечалась и форма правления – демократическая республика, когда все должностные лица избирались. То есть, федерализм изначально, по своей природе, тяготел к демократии.

Первым выборным лицом, о котором имеются сведения на уровне легенды, является Гостомысл (новгородец). Именно ему принадлежит идея пригласить на княжение варягов-русов, которую он высказал перед смертью. Эта его идея рассматривается как политическое завещание. Три племени, объединённые в союз, пригласили трёх братьев: Рюрик (Новгород), Трувор (Изборск, недалеко от Пскова), Синеус (Белоозеро). Так земли трёх племён «породнились». После смерти двух братьев: Трувора и Синеуса, управление «досталось» Рюрику.

Выделим элемент федерализма: **договор**. Именно в результате договора 862г. на землях славян (словен), чуди, кривичей появились в качестве военных управленцев варяги-русы. **Добровольное согласие** сторон стало основой соединения русского, славянского, чудского этнического элемента будущей российской государственности.

В подтверждение мысли о глубоких исторических корнях федерализма в России кратко изложим характеристику Новгородской федеративной республики.

К XIII в. Новгород был многоэтничным и густо заселённым. Известно, что при пожаре в 1211г. в сгоревшей части города числилось по переписи 4300 дворов. Этнический состав населения сказался на названиях. Одна из пятин (деление государства), простиравшаяся на северо-запад от Новгорода между реками Волховом и Дугой по направлению к Финскому заливу, называлась Вотская, получив свое название от обитавшего здесь финского племени Води, или Воти. Остальные четыре пятин в своем названии не имели этнической основы: Обонежская, Деревская, Шелонская, Бежецкая. Продолжением пятин, тянувшихся на сотни и даже тысячу верст, были волости, именовавшиеся землями: Пермская земля, Печора, Югра, Тре (Северный берег Белого моря). Интересно то, что новгородцы «освоили» эти земли еще в XIв. Историкам известны факты хождения новгородцев за

данью на Печору (XIV.) и на Терский берег (Тре) – в XIIв. Освоение происходило путем военно-промышленной колонизации: составлялись компании вооруженных промышленников, которые направлялись по рекам в разные стороны от города, чаще всего на финский северо-восток, основывали там поселения, облагали данью коренное население, заводили лесные и другие промыслы.

Расселяясь среди коренного населения, новгородцы оказывали влияние на его образ жизни, культуру. Под русским влиянием складывались феодальные отношения, формировалось местное боярство, вливавшееся в общий боярский русский класс. О далеких северных связях Новгорода очень интересно рассказал Летописцу боярин Гюрята Рогович в конце XIV.: «Я послал своего отрока в Печору – это люди, дающие дань Новгороду, – но оттуда он поехал в Югру, соседящую на севере с Самоедами. Югорцы рассказали моему отроку о том, что три года тому назад они обнаружили чудо на берегу океана: там, где огромные горы, возвышающиеся до небес, подходят к заливу океана («в луку моря»), был услышан говор и крик многих людей... Язык их был нам неизвестен, но они, указывая на наше железное оружие, жестами просили отдать его им. И если кто-нибудь давал им нож или топор, то они взамен давали ему меха. Путь к этим горам лежит через непроходимые пропасти, через снега и леса; поэтому мы не всегда доходим туда; кроме того, мы знаем, что есть люди и еще далее на север...»¹.

Понятное дело, что новгородцы заинтересовались и этими людьми, и этими территориями. Так, благодаря новгородцам, мы узнаем о том, что далеко за полярным кругом в конце XIV. еще сохранялся неолитический образ хозяйства, и именно новгородцы познакомили эти далекие племена с новой культурой. Доказательствами юрисдикции Новгорода над территориями были погосты (административные центры для сбора дани). Их список был составлен еще в 1137г. и постоянно пополнялся. К примеру, на Северной Двине погосты Ракунь, Усть-Емец, Усть-Вага, Тойма, и на ее притоке Ваге (Вель, Пуйте), и еще далее на восток – Пинега, Помоздин. Самое интересное, что в тех местах до сих пор живут потомки русских новгородцев, сохранившие русскую одежду, но утратившие древний русский язык (они разговаривают на языке коми). «В своих тысячеверстных путях, – говорится в указанной «Истории СССР», – новгородцы часто ходили на Ладьях и «ушкуях» по рекам и морям. К Югорскому Шару и

¹ Цит. по: История СССР с древнейших времен до наших дней. В двух сериях. В 12-и т. Первая серия. Т.1. – М.: «Наука», 1966. С. 628-629.

Русскому Завороту они, вероятно, плавали на кораблях по океану, делая в общей сложности путь в 5000 км, равный путешествию из Новгорода в Лондон и обратно. Летопись говорит о «кругосветном» плавании вокруг Европы через Киев и Новгород, Ла-Манш и Гибралтар..»². Новгород был для Руси «Окном в Европу». Из Новгорода было легко попасть в Швецию, на Готланд или в земли балтийских славян. Из Новгорода попадали на Волгу и шли в Болгарию, Хазарию и далекие земли Востока. Одним словом, Новгород имел самостоятельные связи с десятками стран, был богат, независим. Оттого вначале Киев пытался с него «глаз не спускать», а затем Москва – подчинить. Каким было бы Русское государство без Новгорода и его земель?! Новгород Великий сыграл большую роль не только в жизни Руси, но и Западной Европы, далекого Северо-Востока, куда вместе с новгородской мирной колонизацией проникло русское ремесло, русское земледелие, русский язык и культура. Этим был проложен путь дальнейшего продвижения в Сибирь.

Что касается политического устройства, то, во-первых, в Новгородской республике верховным органом власти было вече (народное собрание). На нём избирались все высшие должностные лица: посадники, епископы, тысяцкие, распределялись полномочия. С князьями заключались **договоры**, в которых указывались права и обязанности князя.

В территориальных частях республики также формировались веча, на которых избирались должностные лица (кончанские старосты и т.д.). Улицы создавали уличанские веча и избирали уличанского старосту. Сотня дворов избирала сотника, десятки дворов – десятского. Отдалённые волости, города обладали самоуправлением.

Новгородцы чтили и защищали свою федеративную демократическую государственность. Не случайно Ивану III, Ивану IV (Московским князьям) пришлось военными методами «покорять» новгородцев в целях включения Новгородской земли в состав Московской Руси. С присоединением Новгородской республики к Московскому (Русскому) государству его территория увеличилась вдвое. Новгород потерял свою самобытность, но его опыт федеративности и демократии не прошёл бесследно. Выборочно, точно при необходимости элементы федерализма всегда в России использовались, даже при Петре I, не говоря уже про Екатерину II. Когда же «гайки» стали закручивать, возникло сопротивление и уже не народное, а дворянское, которое направлено было не столько на социальные начала, сколько на политические, в том числе, и на устройство государства, форму правления,

² Там же С. 629.

политический режим. Имеется в виду выступление декабристов 1825г. Но воззрения декабристов возникли не на пустом месте. Стоит только назвать имена мыслителей, учёных, которых волновал вопрос об устройстве России, форме и методах правления и т.д. Это – В.Н. Татищев, М.М. Щербатов, С.Е. Десницкий, Я.П. Козельский, А.Н. Радищев, М.М. Сперанский, А.П. Куницын и многие другие. О федерализме конкретно рассуждали П.И. Пестель («Русская правда»), Н.М. Муравьев (проект Конституции).

Остановимся на проекте Конституции Н.М. Муравьева. В своих проектах он исходит из теории договорного происхождения государства, считая народ источником власти. Наилучшей формой правления для России он считал конституционную монархию с принципом разделения властей. Законодательная власть должна принадлежать парламенту, исполнительная – императору, а судебная – предусмотренной в конституции судебной системе. По форме государственного устройства Россия – федерация т.е. федеративное устройство. Каждый субъект федерации (область, или держава) строится по экономическому признаку (критериям). Субъект федерации не является государством, не имеет основного закона, но его полномочия в устройстве внутренней жизни – широки. В проекте конституции имеются разделы: Об обязанностях и правах жителей; Об императоре; Верховная дума; Судная власть; Внутреннее образование судной власти и степени оной; Вспомогательные учреждения; Об областных судьях и уголовном суде; О верховных судьях и верховном судилище; Особенности занятия верховного Судилища; О надзоре за судною властью; Местное управление; Правление волостное, городское и уездное.

Прочитируем некоторые положения проекта конституции. «Члены Верховной думы избираются Областными Палатами на 6 лет, от каждой Области по три. И так Дума состояла бы из 45 членов ... Палата Представителей. Каждые 50000 жителей мужского пола посылают в оную одного Представителя, что составит около 450 членов... Для каждой Области избирается Народным Вечем из числа Кандидатов, представленных Областными Палатами, Правитель Областной на четыре года ... При Правителе находится совет, который не должен иметь менее 5-ти и более 9-и членов. Советники и Наместник избираются Областными Палатами из числа Областных жителей ... В каждой волости все жители мужского пола без изъятия или отцы семейств избирают себе голову, Писаря и волостной Совет из 24 человек. В каждом Городе все владельцы домов избирают из среды своей Городничего, Секретаря и Советни-

ков сообразно населению Города.»³.

Напомню, что Муравьев Н.М. не принимал участия в восстании декабристов, тем не менее был приговорен к 20 годам каторжных работ, после которых вышел на поселение, где и умер в 1843г. (похоронен в селе Урик Иркутской области). Если сравнить работы Н.М. Муравьева с тем, что позднее было реализовано в российском государственном строительстве, то во многом он оказался прав.

Со времён декабристов в России вопрос о федерализме стал активно дискутироваться на научном уровне, а в начале XXв. – и на политическом. Назовём имена: В.Н. Лешков, А.И. Желябов, А.А. Жилин, Д.И. Каченовский, П.Л. Лавров, Б.А. Кистяковский, М.А. Бакунин, Б.Н. Чичерин, А.Д. Градовский, В.М. Гессен, К. Кульчицкий, Ф.Ф. Кошкин, М.А. Рейснер. Наконец, классиком федерализма считаем А.С. Яценко, вынужденного после революции эмигрировать.

Следует отметить, что многие авторы, признавая необходимость для России федеративности, связывали её с национальным вопросом. Кто-то – с обширностью территории.

Ни для кого не секрет, что долгие годы, почти до Революции, В.И. Ленин отрицал принцип федерализма, выступая за унитарную демократически централизованную государственность. Однако, надо прямо сказать, что это были его теоретические воззрения, не опиравшиеся на российскую политическую действительность. Когда же Ленин прибыл в Россию, то от его зоркого ума не ускользнула совершенно новая реальность. Он быстро осознал, что только федерализм спасёт практически распавшуюся империю и не помешает демократической централизации. В соединении с правом на самоопределение федерализм привлечёт на сторону Революции все национальности России.

Политический потенциал федерализма был высок. Однако противоречия внутреннего и внешнего свойства не позволили выстроить классическую форму федерализма, к тому же концепции её и не было в силу отрицания. Складывалось так, как того требовала политическая целесообразность. Да, советский федерализм – особенный, не всеми приветствуемый, но он позволил «собрать» государство, веками формировавшееся, а затем фактически распавшееся. В начале 80-х годов необходимо было приступить к выработке концепции нового федерализма, в реалиях наступающей глобализации. Но документы, принимаемые на форумах КПСС, провоцировали «брожение» умов, создавали почву для сепара-

3 Дружинин Н.М. Избранные труды: Революционное движение в России в XIX в. М., 1985. С. 295-304.

тизма. По этому вопросу опубликована не одна книга на основе анализа документов⁴. Распад СССР как федерации был закономерным в условиях той политики, которая осуществлялась. Но «нет худа без добра». Возродилась Россия. И прежде всего, федеративная. Экономика, «социалка» – до сих пор испытывают проблемы. Россия же, как государство, существует благодаря своему федеративному единству.

Единство существует благодаря Федеративному договору от 31 марта 1992г., положения которого вошли в Конституцию 1993г. Положения – не идеальные, требующие корректировки, но спасшие Россию от распада. Содержание Федеративного договора, а, следовательно, и Конституции РФ – результат политической ситуации 90-х годов.

С точки зрения Стратегии-2030 важно понять, что федерализм – это вторая сущность России. Первая – духовно-нравственная, патриотическая. Как видим из Истории, федерализм рождался вместе с рождением государственности. Территория России формировалась в основном федералистски: договором. Не штык, не бомба, не танки, а **Договора** лежат в основе Российской многонациональной федеративной государственности.

Инструменты федерализма необходимо использовать и в дальнейшем, выдвигая на первое место то один, то другой элемент (в федерализме их десятки), в зависимости от ситуации, особенно во внешних связях.

С этой точки зрения важен вопрос о реализации принципов федерализма.

Началом реализации принципов федерализма в управлении субъектами Российской Федерации (региональном управлении)⁵ послужил Федеративный договор от 31 марта 1991 года⁶.

Поскольку речь зашла о Федеративном договоре, не лишне заметить,

4 Абдулатипов Р.Г., Болтенкова Л.Ф., Яров Ю.Ф. Федерализма в истории России. В 3-х кн. В 4-х ч. – М.: Республика, 1992-1993; Абдулатипов Р.Г., Болтенкова Л.Ф. Опыты федерализма. – М.: Республика, 1994; Болтенкова Л.Ф. Учение о федерализме и его реализация в развитии государств (второе тысячелетие до н.э. – настоящее время). Кн. 1 («второе тысячелетие до н. э. – начало XX в.») – М.: РАГС, 2006 – 447с.; Болтенкова Л.Ф. Учение о федерализме и его реализация в развитии государств. Ч.2. – М.: РАГС, 2006 – 243с.; Болтенкова Л.Ф. Теория и практика федерализма. – М.: Этносоциум, 2014. – 211с.; Болтенкова Л.Ф., Рябова Е.И. Основы государственного управления в России в их историческом развитии. – М.: «Этносоциум», 2015. – 224с. и др.

5 Авторы осознают, что «управление субъектами Российской Федерации» и «региональное управление» – не синонимы, тем не менее, условно их можно использовать в одинаковом значении с одним уточнением, что «региональное управление» – понятие более широкое.

6 Полное наименование документа следующее. Федеративный договор; Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации; Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации; Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации.

что во всех трёх «Федеративных договорах» не используются слова «субъекты Российской Федерации», «регионы Российской Федерации». В отличие от Федеративного договора, Конституция РФ 1993 года, хотя положения Договора в неё вошли, **использует** термин «субъекты Российской Федерации»⁷. Что касается терминов «регион», «региональное управление», то в Конституции Российской Федерации их тоже нет. Тем не менее, это не мешает упомянутым терминам «жить» и даже нести в себе правовую составляющую. К примеру, Указ Президента Российской Федерации от 9 июля 1997г. №696 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в регионе Российской Федерации»⁸. В Конституции Российской Федерации нет упоминания и о федеральных округах. Однако, известно, что федеральные округа (9) существуют и зачастую их называют регионами или даже макрорегионами, если хотят отличить их от регионов – субъектов Федерации. Федеральные округа тоже существуют на основе Указа Президента Российской Федерации⁹. Именно этим Указом институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в регионах Российской Федерации был переименован в институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах.

В течение нескольких лет, до сентября 2014г., существовал Минрегион России¹⁰. В соответствии с Указом Президента РФ от 31 марта 2015г. создано Федеральное агентство по делам национальностей¹¹. Хотя обе упомянутые структуры отличаются друг от друга, тем не менее часть полномочий Минрегиона теперь осуществляется новым органом управления¹².

При упразднении Министерства регионального развития только часть его функций была передана Федеральному агентству по делам национальностей. В основном же они распределены между министер-

7 См.: ч.ч.1, 3, 4 ст.5 Конституции Российской Федерации, а также ч.ч.2, 3 ст.11; обе части ст.65; ч.5 ст.66; ч.ч.1, 3 ст.67; ч.1 ст.72; ст.73; ч.ч.2, 4, 5, 6 ст.76; ч.2 ст.77; ч.2, 3 ст.78 и другие // Конституция Российской Федерации. Принята Всенародным голосованием 12 декабря 1993г. М., 2014.

8 См.: Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. 328. Ст.3421.

9 См.: Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2000г. №849// СЗ РФ. 2000. №20. Ст.2112.

10 Указ Президента Российской Федерации от 13 сентября 2004г. №1168 «О Министерстве регионального развития Российской Федерации» // <http://www.rg.ru/printable/2004/09/16/minregional-doc.html>, либо Собрание законодательства РФ. 2004. №38. Ст.3775; Указ Президента Российской Федерации от 8 сентября 2014г. №612 «Об упразднении Министерства регионального развития Российской Федерации» // <http://news.kremlin.ru/news/46574> Официальный сайт Президента.

11 Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2015 года №168 «О Федеральном агентстве по делам национальностей» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.04.2015.

12 О полномочиях см.: Постановление Правительства РФ от 26.01.2005 №40 (ред. от 16.06.2014) «Об утверждении Положения о Министерстве регионального развития Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // www.consultant.ru.

ствами. Так, функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, районов Крайнего Севера и Арктики, осуществления приграничного и межрегионального сотрудничества, территориального планирования, разработки и реализации комплексных проектов социально-экономического развития федеральных округов, координации отбора и реализации приоритетных инвестиционных проектов федеральных округов, а также по представлению государственной поддержки за счёт средств Инвестиционного фонда Российской Федерации переданы Министерству экономического развития Российской Федерации.

Министерству финансов РФ переданы функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере оказания государственной поддержки субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета.

По выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере градостроительного прогнозирования функции переданы Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Министерству культуры РФ переданы функции по выработке и реализации государственной национальной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов Российской Федерации, реализации этнокультурных потребностей граждан, принадлежащих к различным этническим общностям, а также по обеспечению эффективного использования субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями средств государственной поддержки, предусмотренных на этнокультурное развитие народов Российской Федерации.

Функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере территориального устройства Российской Федерации, разграничения полномочий по предметам совместного ведения между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также в сфере взаимодействия с казачьими обществами переданы Министерству юстиции Российской Федерации.

В соответствии с уже названным Указом Президента РФ от 31 марта 2015г. Федеральное агентство по делам национальностей координирует вопросы национальной политики, в том числе занимается предупреждением межэтнических конфликтов. Часть своих полномочий, касающихся межнациональных отношений, в Агентство передали Минюст и Минкультуры.

Поскольку Агентство – правительственный орган, то его Руководитель был назначен Председателем Правительства РФ Д.А. Медведевым. Им стал И.В. Баринов, депутат Государственной Думы, зампред Комитета по обороне. Сразу после назначения И.В. Баринов для печати сообщил: «Считаю, что в национальной политике всё взаимосвязано: и миграционные процессы, и экстремизм, и вопросы идентичности многонационального российского народа. Все эти вопросы надо решать комплексно. Но первая задача – это приведение к единому знаменателю всего, что разбросано по другим ведомствам – людей, функционал и идеологию»¹³.

Новое агентство в своей работе тесно взаимодействует с субъектами Федерации (регионами).

Сравнивая две структуры: Минрегион и Агентство по делам национальностей, следует подчеркнуть, что второе не заменяет первое в контексте регионального развития, регионального управления. Агентство – специализированный орган в сфере межнациональных отношений. Минрегион был многофункционален. Ему сложно было сосредоточиться на чём-то конкретном. Возможно поэтому его существование и не оправдало себя и функции рассредоточены по отраслевым министерствам, которые «отвечать» должны не собственно за регион, а за конкретную область развития: культура, экономика и т.д.

Что же касается собственно регионального управления, то сюда следует отнести такие Министерства как: Министерство по развитию Дальнего Востока, Министерство по делам Северного Кавказа. Первое из них было создано по Указу Президента РФ от 21 мая 2012г.¹⁴

Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (Минвостокразвития России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим на территории Дальневосточного федерального округа функции по координации деятельности по реализации государственных программ и федеральных

¹³ См.: Российская газета. 2015. 3 апреля.

¹⁴ Указ Президента РФ от 21.05.2012 №636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета. 2012. 22 мая.

целевых программ, в том числе долгосрочных, предусмотренных перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации (в части программ и (или) мероприятий таких программ, реализуемых на территории Дальневосточного федерального округа), по управлению федеральным имуществом, расположенным на территории Дальневосточного федерального округа, в порядке и пределах, установленных актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также по контролю осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, переданных им в соответствии с законодательством Российской Федерации, в порядке и пределах, установленных законодательством Российской Федерации.

Второе было образовано в соответствии с Указом Президента РФ от 12 мая 2014 года №321 «О Министерстве Российской Федерации по делам Северного Кавказа»¹⁵. Целью Министерства стала разработка проектов государственных программ по развитию Северного Кавказа. Министерство осуществляет выработку и реализацию политики Правительства России по ряду направлений, разрабатывает проекты государственных программ по развитию Северного Кавказа, координирует деятельность по реализации этих программ на территории региона.

На этом завершим вопрос о структурах и их полномочиях в сфере регионального управления, поскольку формат статьи не позволяет более полный анализ материала, а остановимся на принципах федерализма, которые «обеспечивают» устойчивость Российской государственности.

Насколько сочетается создание вышеназванных структур с принципами федерализма? Ответить можно следующим образом. Исходя из названий государственных структур, они вполне могли бы существовать и в унитарном государстве. Более того, использование слов «регион» и «региональное управление» даже соответствовало бы точнее и более полно бы отражало унитарную сущность государства. Но Россия – федеративное государство¹⁶. Поэтому названные министерства и Агентство воспринимаются через призму федеративности, субъектности территорий. А это значит, что в деятельности «по управлению» нужно исходить из факта существования в субъектах Российской Федерации самостоятельных органов государственной власти в пределах их полномочий (ч.2 ст.11, ст.66, ст.72, ст.73, ст.76, ст.77, ст.78 Консти-

15 Указ Президента РФ от 12 мая 2014 года №321 «О Министерстве Российской Федерации по делам Северного Кавказа» // Российская газета. 2014. 13 мая.

16 См.: Конституция Российской Федерации. – М.: Издат. «Омега-Л», 2014. С.3. Ст.1 ч.1.

туции РФ). В этом и раскрываются принципы федерализма. Тем не менее, используя термины «регион», «региональное управление», мы не вступаем в противоречие с принципами федерализма, если даём разъяснение, что понимаем под регионом субъект Российской Федерации, или – Федеральный округ. Во всех правовых документах (в их содержании) используются слова «субъект Российской Федерации». Это говорит о том, что федеративности никто не исключает, регионализмом не подменяют «федерализм».

Вопрос о реализации принципов федерализма в региональном управлении предполагает раскрытие принципов федерализма. В данной статье этого сделать в полном объёме невозможно, поскольку в научных исследованиях о федерализме даже нет общепринятого его понимания. По разным источникам федерализм раскрывается через разные элементы. Кто-то насчитывает их 20-30, кто-то более 100¹⁷. Федерализм в ракурсе регионализма пока не стал объектом должного внимания. Как правило, федерализмом занимаются одни исследователи, регионализмом – другие. Хотя в недавнее время стали появляться работы, направленные на осмысление взаимовлияния федерализма и регионализма¹⁸. Попытаемся тезисно показать, какие принципы федерализма реализуются и могут быть реализованы в региональном управлении. Ведь разница регионального управления в унитарном государстве и федеративном налицо. При этом региональное управление можно понимать и как управление регионами «сверху», и как управление в самих регионах (управленческая деятельность самих регионов). Отметим преимущество федералистских принципов. Прежде всего, федералистские принципы наиболее эффективны в условиях обширного и (или) многонационального государства. Во-вторых, они позволяют менее болезненно переживать сложности и вызовы глобализации.

В контексте нашего вопроса необходимо отметить, что федералистские принципы находят предварительную «обкатку» в Государственном Совете Российской Федерации, созданном в соответствии с Указом Президента РФ №1602. В этом совещательном органе принимают участие

17 См. подр.: Болтенкова Л.Ф. Учение о федерализме и его реализация в развитии государств (второе тысячелетие до н.э. – настоящее время). Книга 1 (второе тысячелетие до н.э. – начало XXв.) – М.: РАГС, 2006. – 450с.; Болтенкова Л.Ф. Теория и практика федерализма. М.: «Этносоциум», 2014. – 213с.; Алехнович С.О. Федерализм: концепт и практика российского проекта. – Монография / С.О. Алехнович – М.: РОС-СПЭН, 2012. – 328с. и др.

18 См.: Лексин В.Н. Федеративная Россия и её региональная политика. – М.: ИНФРА-М., 2008; Куршвили К.Т. Федеративная организация Российского государства. – М.: Просвещение, 2012; Попов М.Ю. Проблемы взаимодействия федеральных, региональных и местных органов власти в современной России. – М.: ВЛАДОС. 2009; Морозов О.В., Васильев М.А. Устойчивость федеральных систем (вопросы методологии) / О.В. Морозов, М.А. Васильев. М., 2015. – 232с.

руководители всех субъектов Российской Федерации и каждый из них вправе высказать своё видение проблемы, путей её решения.

Непосредственно же знания о принципах федерализма, которые реализуются или могут быть реализованы в региональном управлении, мы черпаем из Конституции РФ, Федеральных конституционных законов, законов субъектов Российской Федерации, теоретических разработок ученых.

В обобщенном виде их можно представить следующим образом.

Принцип сохранения территориальной целостности Российской Федерации.

Принцип единства системы государственной власти.

Принцип единства экономического пространства.

Принцип разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Принцип равноправия субъектов Российской Федерации в их взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти.

Принцип равноправия субъектов Российской Федерации между собой.

Принцип правомочности создания собственных органов государственной власти.

Принцип правомочности создания собственной правовой системы.

Принцип самостоятельности субъектов Российской Федерации в осуществлении принадлежащих им по закону и (или) договору полномочий.

Принцип возможности договорным путем передавать полномочия.

Принцип субсидиарности.

Принцип взаимного согласования в решении статусных вопросов.

Принцип согласия в решении пограничных вопросов.

Принцип участия субъектов Российской Федерации в осуществлении совместных с Федерацией полномочий.

Принцип верховенства Конституции Российской Федерации.

Принцип прямого действия на всей территории Российской Федерации федеральных конституционных законов и федеральных законов, принятых по предметам ведения Российской Федерации.

Принцип соответствия законов субъектов Федерации федеральным законам, принятым по предметам совместного ведения.

Принцип субъектного правового регулирования по предметам ведения субъектов Федерации.

Принцип обязательного участия субъектов Федерации в формировании Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

Принцип возможности запроса субъекта Федерации в Конституционный Суд РФ.

Принцип возможности судебного разрешения спора между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Принцип возможности внесения поправок и предложений о пересмотре положений Конституции РФ законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ.

Принцип конституционно-правовой возможности Президента РФ «вторгаться» в дела субъекта РФ.

Перечисленные выше принципы не «претендуют» на полноту. Это наше авторское видение может уточняться, дополняться другими исследователями. Конкретное раскрытие каждого принципа – задача, требующая отдельного внимания.

Вывод:

1. России нельзя отказываться от федерализма, поскольку это одна из основных, исторически определившихся форм её жизни (бытия).

2. Главное в федерализме – осознанно согласованное действие всех структурных частей системы.

3. Принцип федерализма – разграничение предметов ведения и полномочий, допускает перманентное перераспределение их (за исключением некоторых из тех, что закреплены за Федерацией) как по «вертикали», так и по «горизонтали», в зависимости от необходимости. Если этой возможностью не злоупотреблять, то устойчивость государственности не нарушится, напротив, система всегда «подстроится» под цели, задачи, вытекающие из конкретной обстановки.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации. Гимн Российской Федерации. Герб Российской Федерации. Флаг Российской Федерации. – М.: Проспект, 2015. – 32 с.
2. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г. – М.: Юрид. лит., 1993. – 96 с.
3. Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 21 марта 2014 г. N 6-ФКЗ // Российская газета. 2014. 24 марта.
4. Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2000г. №849 // СЗ РФ. 2000. №20. ст.2112.
5. Указ Президента Российской Федерации от 13 сентября 2004г. №1168 «О Министерстве регионального развития Российской Федерации» // <http://www.rg.ru/printable/2004/09/16/minregional-doc.html>
6. Указ Президента Российской Федерации от 8 сентября 2014г. №612 «Об упразднении Министерства регионального развития Российской Федерации» // <http://news.kremlin.ru/news/46574> Официальный сайт Президента.

7. Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2015 года №168 «О Федеральном агентстве по делам национальностей» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.04.2015.
8. Указ Президента РФ от 21.05.2012 №636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета. 2012. 22 мая.
9. Указ Президента РФ от 31 марта 2014 года №190 «О Министерстве Российской Федерации по делам Крыма» // <http://www.kremlin.ru/events/president/news/20665>
10. Указ Президента РФ от 12 мая 2014 года №321 «О Министерстве Российской Федерации по делам Северного Кавказа» // Российская газета. 2014. 13 мая.
11. Постановление Правительства РФ от 26.01.2005 №40 (ред. от 16.06.2014) «Об утверждении Положения о Министерстве регионального развития Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // www.consultant.ru
12. Алехнович С.О. Федерализм: концепт и практика российского проекта. – Монография / С.О. Алехнович – М.: РОССПЭН, 2012. – 328 с.
13. Болтенкова Л.Ф. Учение о федерализме и его реализация в развитии государств (второе тысячелетие до н.э. – настоящее время). Книга 1 (второе тысячелетие до н.э. – начало XXв.) – М.: РАГС, 2006. – 450 с.
14. Болтенкова Л.Ф. Теория и практика федерализма. М.: «Этносоциум», 2014. – 213 с.
15. Курашвили К.Т. Федеративная организация Российского государства. – М.: Просвещение, 2012.
16. Лексин В.Н. Федеративная Россия и её региональная политика. – М.: ИНФРА–М., 2008.
17. Морозов О.В., Васильев М.А. Устойчивость федеральных систем (вопросы методологии) / О.В. Морозов, М.А. Васильев. М., 2015. – 232 с.
18. Попов М.Ю. Проблемы взаимодействия федеральных, региональных и местных органов власти в современной России. – М.: ВЛАДОС. 2009.

Bibliography

1. The Constitution of the Russian Federation. Anthem of the Russian Federation. Coat of arms of the Russian Federation. Flag of the Russian Federation. - M.: Prospect, 2015. – 32 p.
2. The Constitution of the Russian Federation. Adopted by the popular vote on December 12, 1993. - M.: jurid. lit., 1993. - 96 p.
3. The Federal Constitutional Law of the Russian Federation dated March 21, 2014 N 6-FKZ // the Russian newspaper. 2014. 24th March.
4. Presidential Decree of 13 May 2000. №849 // SZ the Russian Federation. 2000. №20. st. 2112.
5. Presidential Decree of 13 September 2004. №1168 «On the Ministry of Regional Development of the Russian Federation» // <http://www.rg.ru/printable/2004/09/16/minregional-doc.html>
6. Presidential Decree of 8 September 2014. №612 «On the Abolition of the Ministry of Regional Development of the Russian Federation» // <http://news.kremlin.ru/news/46574> official website of the President.
7. Decree of the President of the Russian Federation from 31.03.2015 years №168 «On the Federal Agency for Nationalities» // The official internet-portal of legal information <http://www.pravo.gov.ru>, 01.04.2015.
8. Presidential Decree of 21.05.2012 №636 «On the structure of federal executive bodies» // the Russian newspaper. 2012 on 22 May.
9. Presidential Decree of March 31, 2014 №190 «About the Ministry of Crimean Affairs» // <http://www.kremlin.ru/events/president/news/20665>
10. Presidential Decree of May 12, 2014 №321 «About the Ministry of the Russian Federation for the North Caucasus» // the Russian newspaper. 2014 of 13 May.
11. Russian Federation Government Resolution dated 26.01.2005 №40 (ed. From 06.16.2014) “On approval of the Ministry of Regional Development of the Russian Federation and on amendments to some acts of the Russian Federation» // www.consultant.ru
12. Alekhovich S.O. Federalism: the concept and practice of the Russian project. - Monograph / S.O. Alekhovich - M.: ROSSPEN, 2012. – 328 p.
13. Boltenkova L.F. The doctrine of federalism and its implementation in developing countries (the second millennium BC - present). Book 1 (second millennium BC - the beginning of XX century.) - M.: RAGS, 2006. – 450 p.
14. Boltenkova L.F. Theory and practice of federalism. M.: “Etnosotsium”, 2014. – 213 p.
15. Kurashvili K.T. Federal organization of the Russian state. - M.: Education, 2012.
16. Lexin V.N. Federal Russia and its regional policy. - M.: INFRA-M., 2008.
17. Morozov O.V., Vasiliev M.A. Stability federal systems (methodological issues) / O.V. Morozov, M.A. Vasiliev. M., 2015. – 232 p.
18. Popov M.U. Problems of interaction between federal, regional and local authorities in modern Russia. - M.: VLA-DOS. 2009.

Р

ЕЦЕНЗИЯ

МЕНТАЛЬНОЕ И ФИЗИЧЕСКОЕ
ПРОСТРАНСТВО



Губанов Н.И., Губанов Н.Н.

Созрина В.Н.

*кандидат философских наук, доцент кафедры философии
Тюменского государственного медицинского университета*

Юдин В.И.

доктор политических наук, профессор. Эксперт СФ ФС РФ

Синтетическая концепция пространства

Н.И. Губанов, Н.Н. Губанов.

Ментальное и физическое пространство: Монография. – М.:
Международный издательский центр «Этносоциум». 2016. – 144 с.

Среди современных философов весьма широко распространено мнение о том, что философия – не наука. Чаще всего при этом ссылаются на то, что философия не поддается эмпирической верификации и, значит, не отвечает одному из основных критериев научности. Предлагаемая читателям монография – пример, даже образец, того, как философия может быть научной. Авторами предпринимается успешная попытка доказательства существования ментального (субъективного) пространства, выявления его особенностей и установления его соотношения с физическим (объективным) пространством. *Тем самым в оригинальной авторской концепции Н.И. Губановым и Н.Н. Губановым осуществляется синтез идей Р. Декарта и И. Канта о пространстве.* В данной работе систематизируются и развиваются идеи авторов этой работы, которые ранее представлялись вниманию читателей на страницах разных журналов и монографий. Мы будем указывать работы авторов, в которых более подробно, чем в книге, освещены обсуждаемые аспекты.

До настоящего времени вслед за Р. Декартом одни философы признавали существование объективного пространства, а духовные явления считали внепространственными¹. Другие, напротив, вслед за Д. Беркли и И. Кантом считали пространство формами либо духа вообще, либо априорными формами чувственного созерцания². И только Б. Рассел,

1 Губанов Н.И. Пространственная локализация и проекция чувственных образов // Философские науки. 1984. №3. С.73-81.

2 Губанов Н.И., Губанов Н.Н. О пространственных свойствах ментальных явлений // Вестник Ишимского государственного педагогического института им. П.П. Ершова. 2014. №3 (15). С.90-96.

Г. Рейхенбах, А.М. Мостепаненко и некоторые другие немногочисленные авторы кроме физического пространства признавали наличие перцептуального пространства, в основном кратко упоминали о нём³. Но его природу, условия формирования, соотношение с физическим пространством не исследовали. Все эти вопросы глубоко разработаны в данной монографии.

Впервые выявлены различия в пространственных свойствах сенсорно-перцептивной и рациональной сфер сознания. Идеальное, существующее в форме мысленных образов, эмоций, желаний, самосознания, воли, обладает пространственной локализацией в мозговых нейродинамических кодах, но эта локализация в непосредственном переживании для субъекта элиминирована, как элиминировано и то, что органом душевной деятельности выступает головной мозг, в результате чего возникает иллюзия о внепространственности мысли и других названных ментальных явлений⁴.

Идеальное, существующее в форме чувственных образов (ощущений, восприятий, представлений), или сенсорно-перцептивная сфера сознания, обладает четырьмя пространственными характеристиками: пространственной локализацией, местом пространственной проекции чувственных образов (экстрапроекцией), пространственной структурой проекции образов (геометрической формой), протяжённостью проекции чувственных образов в трёх измерениях⁵. Последние 3 характеристики составляют ментальное пространство. Оно есть способ организации психических модальностей (красное, зелёное, тёплое, твёрдое и др.), формирующих в ходе перцептивно-предметной деятельности трёхмерную структуру, проецированную вовне⁶. Выявление характеристик ментального пространства составляет главный момент новизны рецензируемой книги. В условиях адекватного восприятия ментальное пространство в большой степени совпадает с физическим пространством, а в условиях неадекватного восприятия оно значительно, а часто и кардинально, отличается от физического пространства, что приводит к нарушению его ориентации в окружающей среде. В непосредственном переживании с помощью чувственных образов человеку дано ментальное пространство, физическое простран-

3 Губанов Н.Н. Формирование, развитие и функционирование менталитета в обществе. М.: Международный издательский центр «Этносоциум». 2014. 214 с.

4 Губанов Н.И., Губанов Н.Н. Субъективная реальность и пространство // Вопросы философии. 2015. №3. С.45-54.

5 Царегородцев Г.И., Губанов Н.И. Принципиальные основания существования адекватного и знакомого отражения на чувственной ступени познания // Вестник АМН СССР. 1978. №4. С. 64-70.

6 Губанов Н.И., Губанов Н.Н. Перспективы использования объективно-нереальных ситуаций // Вестник Ишимского государственного педагогического института им. П.П. Ершова. 2013. №3(9). С. 18-23.

ство постигается человеком с помощью разума⁷.

Связь видимого местонахождения чувственного образа и местопребывания воспринимаемого предмета названа А.И. Емченко законом пространственной локализации ощущений и восприятий. С учётом того, что субъекту непосредственно дана не локализация, а проекция образов, и что проекцией обладают не только ощущения и восприятия, но и представления, этот закон в книге справедливо предлагается именовать «законом пространственного проецирования чувственных образов». Согласно ему, чувственные образы, локализованные в головном мозге, бессознательно проецируются вовне – на вызывающую их причину, благодаря чему чувственное познание обладает интенциональностью, или предметностью. Авторы допускают возможность появления новой формы сознания и интеллекта за пределами мозга только в случае создания искусственной информационной системы, которая по сложности сравнима с мозгом человека.

В работе даны определения главных используемых понятий: пространства, ментального пространства, образа, знака, значения, кода, модели, иллюзий, галлюцинаций, сновидений. Основные положения сформулированы ясно и строго аргументированы. Но главная особенность книги – умелая широкая эмпирическая верификация обосновываемых положений. Авторы дают гносеологическую интерпретацию данных биофизики, физиологии анализаторов, нейрофизиологии, психологии, патопсихологии, психиатрии и на основе этого производят философские обобщения⁸. Используют материал о плохо изученных психических феноменах: иллюзиях, галлюцинациях, миражах, сновидениях. Ранее этот материал в философских исследованиях использовался весьма ограниченно.

Истинность философии достигается при использовании достоверного эмпирического материала, закона достаточного основания и подтверждённых практикой теоретических положений⁹. Всё это есть в книге Н.И. Губанова и Н.Н. Губанова. Содержание их работы конкретно опровергает мнение о невозможности научности и эмпирической верификации философии. Книга представляет собой редкий для последнего времени случай плодотворного союза философии и науки. Её с большим интересом буду читать как философы, так и представители частных наук.

7 Губанов Н.Н. Образование и менталитет в составе движущих сил развития общества // Социология образования. 2010. №1. С.22-29.

8 Губанов Н.И., Губанов Н.Н. Роль образования в формировании глобалистского менталитета // Alma mater (Вестник высшей школы). 2014. №11. С. 11-17.

9 Губанов Н.И., Губанов Н.Н. Менталитет в системе движущих сил социального развития // Историческая психология и социология истории. 2014. Т.7. №2. С. 149-163.

Список литературы:

1. Губанов Н.И. Пространственная локализация и проекция чувственных образов // *Философские науки*. 1984. №3. С. 73-81.
2. Губанов Н.И., Губанов Н.Н. О пространственных свойствах ментальных явлений // *Вестник Ишимского государственного педагогического института им. П.П. Ершова*. 2014. №3 (15). С. 90-96.
3. Губанов Н.Н. Формирование, развитие и функционирование менталитета в обществе. М.: Международный издательский центр «Этносоциум». 2014. С. 214.
4. Губанов Н.И., Губанов Н.Н. Субъективная реальность и пространство // *Вопросы философии*. 2015. №3. С. 45-54.
5. Царегородцев Г.И., Губанов Н.И. Принципиальные основания существования адекватного и знакового отражения на чувственной ступени познания // *Вестник АМН СССР*. 1978. №4. С. 64-70.
6. Губанов Н.И., Губанов Н.Н. Перспективы использования объективно-нереальных ситуаций // *Вестник Ишимского государственного педагогического института им. П.П. Ершова*. 2013. №3(9). С. 18-23.
7. Губанов Н.Н. Образование и менталитет в составе движущих сил развития общества // *Социология образования*. 2010. №1. С. 22-29.
8. Губанов Н.И., Губанов Н.Н. Роль образования в формировании глобалистского менталитета // *Alma mater (Вестник высшей школы)*. 2014. №11. С. 11-17.
9. Губанов Н.И., Губанов Н.Н. Менталитет в системе движущих сил социального развития // *Историческая психология и социология истории*. 2014. Т.7. №2. С. 149-163.
10. Совет по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации Том 2. / Международный издательский центр «Этносоциум», Москва. 2015.
11. Совет по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации Том 3. / Международный издательский центр «Этносоциум», Москва. 2015.
12. Рябова Е.И., Болтенкова Л.Ф. Основы государственного управления в России в их историческом развитии. – М.: Международный издательский центр «Этносоциум», Москва. 2015.
13. Бормотова Т.М., Рябова Е.Л., Шикун И.Р., Радченко А.Ф., Суздалева Т.Р. Управление миграционными процессами современной России: политическое прогнозирование / Коллективная монография / Под общей редакцией Е.Л. Рябовой, Т.М. Бормотовой. Международный издательский центр «Этносоциум», Москва. 2015. С. 90.

Bibliography

1. Gubanov N.I. Spatial localization and projection of sensory images // *Philosophical sciences*. 1984. №3. p. 73-81.
2. Gubanov N.I., Gubanov N.N. Spatial characteristics of mental phenomena // *Herald Ishim State Pedagogical Institute*. P.P. Yerшов. 2014. №3 (15). p. 90-96.
3. Gubanov N.N. The formation, development and functioning of mentality in society. M.: International Publishing Center "Etnosotsium". 2014. 214 p.
4. Gubanov N.I., Gubanov N.N. Subjective reality and space // *Problems of Philosophy*. 2015. №3. p. 45-54.
5. Tsaregorodtcev GI, Gubanov N.I. The fundamental base of the existence of adequate and semiotic reflection on the sensory level of cognition // *Bulletin of Medical Sciences of the USSR*. 1978. №4. p. 64-70.
6. Gubanov N.I., Gubanov N.N. Prospects for the use of objectively unreal situations // *Herald Ishim State Pedagogical Institute*. P.P. Yerшов. 2013. №3 (9). p. 18-23.
7. Gubanov N.N. Education and mentality as a part of the driving forces behind the development of society // *Sociology of Education*. 2010. №1. p. 22-29.
8. Gubanov NI, Gubanov N.N. The role of education in shaping the mentality of globalist // *Alma mater (Journal of the Higher School)*. 2014. №11. p. 11-17.
9. Gubanov N.I., Gubanov N.N. The mentality of the driving forces in the system of social development // *Historical psychology and sociology history*. 2014. Т.7. №2. p. 149-163.
10. The Council on International Relations of the President of the Russian Federation, Volume 2. / International Publishing Center «Etnosotsium», Moscow. 2015.
11. The Council on International Relations of the President of the Russian Federation, Volume 3. / International Publishing Center «Etnosotsium», Moscow. 2015.
12. Ryabova E.I., Boltenkova L.F. Basics of public administration in Russia in their historical development. - M.: International Publishing Center «Etnosotsium» Moscow. 2015.
13. Bormotova T.M., Ryabova E.L., Shikula I.R., Radchenko A.F., Suzdaleva T.R. migration management of modern Russia: political forecasting / Collective monograph / Edited by E.L. Ryabova, T.M. Bormotova. International Publishing Center «Etnosotsium», Moscow. 2015. 90 p.

Аннотации

Бейсенбин К.А.
Летуновский П.В.

Проблемы совершенствования государственной национальной политики в постсоветской России

В статье проводится исследование политико-идеологических аспектов совершенствования государственной национальной политики в условиях проведения демократических реформ. По мнению автора, в сложившейся ситуации, целесообразным представляется разработка научной концепции формирования идеологических основ государственной национальной политики.

Ключевые слова: межнациональные отношения, демократия, глобализация, нравственность, самобытность, идеология, толерантность, мультикультурализм, конституция.

Карпова Т.Г.

Системные трансформации постсоциалистических государств

История цивилизации неразрывно связана с феноменом трансформаций. При всей важности внешнего глобального фактора в системных трансформациях необходимо учитывать внутренние особенности страны. В силу их существенной дифференциации должен быть исключен усредненный вариант, объективно порождаются многообразные типы системных преобразований.

Ключевые слова: Цивилизация, трансформации, масштабные преобразования, постсоциалистические реалии, конкретно-историческая необходимость.

Шмагрина Н.В.
Никулина Е.В.
Анцелевич О.В.

Тестирование как способ итогового контроля в едином государственном экзамене

В педагогике важное место занимают проблемы контроля результатов обучения. В настоящее время наиболее актуальной из них является объективизация и стандартизация контроля в образовании. Традиционные формы и методы контроля подвергаются аргументированной критике, поскольку в теории и практике разработан иной метод мониторинга уровня компетентности обучаемых – тестирование. Этот диагностический метод представляет собой стандартизированную процедуру объективного измерения образовательных достижений испытуемого по различным учебным предметам.

Ключевые слова: тестирование; принципы; уровни сложности; интеллектуальное развитие; методология; педагогический тест; перспективы развития.

Вознесенский И.С.

Информационные технологии в бизнесе: риски и возможности

В современном мире любой бизнес, так или иначе, оказывается вовлеченным в процессы информатизации. Для предпринимателей это несет множество возможностей: по оптимизации деятельности, сокращению издержек, повышению эффек-

тивности труда, привлечению новых клиентов. Но так же этот процесс таит в себе финансовые и хозяйственные риски, которые необходимо принимать в расчет.

Ключевые слова: бизнес, предпринимательство, информационные технологии, автоматизация хозяйственной деятельности, Интернет, B2B, облачные технологии, управление проектами, работа в команде.

Феценко Е.Н.

О многозначности понятия услуги в гражданском праве

В статье исследованы подходы к дефиниции услуги в гражданском праве России, отмечена необходимость поиска универсального определения услуги.

Ключевые слова: экономическое и юридическое содержание понятия услуги, правовое регулирование услуг, подходы к определению услуг в гражданском праве.

Бейсенбин К.А.

Летуновский П.В.

Трансформация межнациональных отношений в условиях глобализации

В статье проводится анализ современных тенденций развития межнациональных отношений в условиях глобализации. По мнению автора, концептуальные положения государственной национальной политики должны опираться на научно обоснованную, гуманистическую идеологическую теорию.

Ключевые слова: межнациональные отношения, демократия, глобализация, нравственность, самобытность, идеология, толерантность, мультикультурализм, конституция.

Терновая Л.О.

Ожидаемые случайности в международных отношениях

В новейших оценках состояния международных отношений постоянно присутствует упоминание непредсказуемости их развития. Аргументы в пользу стохастического характера мировых событий заставляют анализировать линии пересечения закономерностей и случайностей международной жизни.

Ключевые слова: международные отношения, стохастичность, закономерность, судьба, случай.

Бирюков С.В.

Ханс-Дитрих Геншер: архитектор германского единства и объединенной Европы

В статье говорится о значении политической деятельности одного из министров иностранных дел Германии Ханса-Дитриха Геншера. Оценивается его вклад в объединение Германии и становление новой, объединенной Европы.

Ключевые слова: Геншер, дипломатия, объединение Германии, объединенная Европа.

Алешин В.В.

Казанин М.В.

Некоторые аспекты деятельности иностранных неправительственных

организаций на территории КНР и ответные меры властей «Поднебесной»

В статье дана характеристика деятельности иностранных неправительственных организаций на территории КНР. Выделены основные группы мер, принимаемые властями «Поднебесной», направленные на противодействие деятельности иностранных НПО и местных «демократических сил».

Ключевые слова: КНР, иностранные неправительственные организации, политические партии, спецслужбы, законодательство.

Ао Маньи

Стимулирующая роль высшего образования на развитие экономики

Образование, особенно высшее образование является важной движущей силой экономического развития, образование оказывает влияние на многие аспекты экономики. В статье проанализировано влияние образования на экономическое развитие с различных углов зрения, показана стимулирующая роль высшего образования на развитие экономики, а также, на основе предварительных свидетельств стимулирования экономического развития высшим образованием, проанализирована взаимосвязь экономического развития Китая и высшего образования.

Ключевые слова: образование, высшее образование, экономическое развитие, стимулирование.

Болтенкова Л.Ф.

Рябова Е.И.

Федерализм как гарантия устойчивости Российской государственности

В статье авторы, опираясь на факты и нормативные правовые акты из истории России, анализируя современные процессы функционирования государственности, доказывают тезис, что федерализм – это гарантия устойчивости Российской государственности. Они (авторы) сформулировали принципы федерализма, подлежащие практической реализации, имеющие стратегический характер для государственности.

Ключевые слова: Российская государственность, федеративное устройство, принципы федерализма, устойчивость развития.

Согрина В.Н.

Синтетическая концепция пространства

Н.И. Губанов, Н.Н. Губанов.

Ментальное и физическое пространство

Дана рецензия на монографию, в которой разрабатывается оригинальная концепция пространства. В книге раскрыты пространственные характеристики ментальных явлений, соотношение ментального и физического пространства в условиях адекватного и неадекватного восприятия, закон пространственного проецирования чувственных образов.

Ключевые слова: пространство, ментальное пространство, физическое пространство, экстрапроекция образов, вторичные качества.

Annotations

Beysenbin K.A.
Letunovskiy P.V.

The Problems of Improvement of State National Policy in the Post-Soviet Russia

The article analyses political and ideological aspects of state national policy improvement during democratic transition. The author believes that in the current situation, it is necessary to develop a scientific concept of creating ideological basis for state national policy.

Keywords: inter-ethnic relations, democracy, globalization, morals, originality, ideology, tolerance, multiculturalism, constitution.

Karpova T.G.

System Transformation of Post-Socialist States

The history of civilization is closely connected with the phenomenon of transformations. Despite the importance of external factors in the global system transformation, one should take into account the internal features of the state. Because of their significant differentiation, the average option must be removed from consideration. Multiple types of system transformations are objectively generated in this case.

Keywords: Civilization, transformation, large-scale transformation, post-socialist realities, concrete-historical necessity.

Shmagrinskaya N.V.
Nikulina E.V.
Ancelevich O.V.

Testing as a Way of Total Control in the Unified State Exam

In pedagogics, the problems of control of learning results are an important issue. Currently, the most essential of them is the objectification and standardization of control in education. Traditional forms and methods of control are criticized, since in theory and practice they are developing a method for monitoring the level of competence of students: it is testing. This diagnostic method is a standardized procedure for objective measurement of educational achievement test on various academic subjects.

Keywords: testing; principles; levels of complexity; intellectual development; methodology; Pedagogical test; development prospects.

Voznesenskiy I.S.

Information Technology in Business: Risks and Opportunities

In the modern world, any business is involved in the process of informatization. For entrepreneurs, it presents many opportunities: to optimize the activity, reduce costs, increase labor efficiency, to attract new customers. But also, this process is full of financial and economic risks that need to be taken into account.

Keywords: business, entrepreneurship, information technologies, automating financial and operational activities, internet, B2B, cloud technologies, project management, teamwork.

Fetsenko E.N.

On Polysemy of the Concept of Service in Civil Law

The article describes different approaches to the legal definition of services in civil law. Also, the necessity of finding universal legal definition of service is specified.

Keywords: economic and legal aspects of service, the legal regulation of services, approaches to the definition of services in civil law.

Beysenbin K.A.
Letunovskiy P.V.

Transformation of Interethnic Relations under the Conditions of Globalization

The article analyses modern trends in the development of international relations in terms of globalization. The author argues that conceptual provisions of state national policy are to be based on scientifically grounded humanistic ideological theory.

Keywords: inter-ethnic relations, democracy, globalisation, morals, originality, ideology, tolerance, multiculturalism, constitution.

Ternovaya L.O.

Expected unexpectedness in international relations

In the newest assessments of international relations, there is a constant idea of an unexpected line of their development. Some arguments in favour of the stochastic character of world events make us analyze the confused lines of objective laws and chance events of international life.

Keywords: international relations, stochasticity, objective laws, fate, accident, incident.

Biryukov S.V.

Hans-Dietrich Genscher: the Architect of German Unity and United Europe

The article considers the importance of political activities of one of the Ministers of foreign Affairs of Germany Hans-Dietrich Genscher. The author appreciates the minister's contribution to the unification of Germany and the formation of a new, united Europe.

Keywords: Genscher, diplomacy, the reunification of Germany, the United Europe.

Aleshin V.V.

Kazanin M.V.

Some Aspects of Activity of Foreign Non-Governmental Organizations in PRC and China's Authorities Response

The article deals with the characteristics of the activity of foreign non-governmental organizations in PRC. A special attention is paid to the response measures of China's authorities, which are taken to counter the activity of foreign NGO and local pro-democratic organizations.

Keywords: PRC, foreign non-government organizations, political parties, special services, law.

Ao Mani

The Stimulating Role of Higher Education in Economic Development

Education, particularly higher education is an important driving force of economic development, education has an impact on many aspects of the economy. The article provides an analysis of the impact of education on economic development from different angles, a stimulating the role of higher education on economic development. Also, on the basis of preliminary evidence to promote economic development, higher education, it shows the analysis of proportions of China's economic development and higher education.

Keywords: education; higher education; economic development; promotion.

Boltenkova L.F.

Ryabova E.I.

Federalism as a Guarantee of Stability of the Russian State

In the article, the authors argue that federalism is a guarantee of stability of the Russian nationhood. For this purpose, the authors employed the analysis of modern processes of the state functioning as well as historic facts and normative documents as a basis of the research. The authors formulate the principles of federalism, which are to be implemented and which have a strategic meaning for the nationhood.

Keywords: Russian nationhood, federative framework, federalism, principles of federalism, stable development.

Sogrina V.N.

Yudin V.I.

Synthetic Concept of Space N.I. Gubanov, N.N. Gubanov «Mental and physical space»

There is a review of a monograph, in which the authors develop an innovative concept of space. In the book, one can find spatial characteristics of mental phenomena, a correlation of mental and physical space in the conditions of adequate and inadequate perception, the law of spatial projection of sensuous images.

Keywords: space, mental space, physical space, extraprojection of images, secondary qualities.

Авторы

Алешин В.В. - доктор юридических наук, профессор, заместитель начальника Правового управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

E-mail: wwaleshin@ya.ru

Анцелевич О.В. - кандидат педагогических наук, доцент (Институт сервиса, туризма и дизайна (филиал) СКФУ в г. Пятигорске).

E-mail: ancelevich@mail.ru

Ао Маньи - аспирант МАДИ (Московский автомобильно-дорожный Государственный Технический Университет).

E-mail: 2214075495@qq.com

Бейсенбин К.А. - доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» Смоленского филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». E-mail: kairat_ne@mail.ru

Бирюков С.В. - профессор кафедры политических наук Кемеровского государственного университета. E-mail: birs.07@mail.ru

Болтенкова Л.Ф. - доктор юридических наук, профессор Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. E-mail: izdaniek@list.ru

Вознесенский И.С. - Фонд поддержки науки и политики, руководитель проекта. E-mail: 89104051613@mail.ru

Казанин М.В. - кандидат политических наук, доцент кафедры зарубежного регионоведения и внешней политики историко-архивного института Российского государственного гуманитарного университета. E-mail: mkazanin@yandex.ru

Карпова Т.Г. - кандидат филологических наук, доцент кафедры журналистики, социальной рекламы и связей с общественностью факультета коммуникативного менеджмента Российский государственный социальный университет, г. Москва.

E-mail: karpova.tg@gmail.com

Летуновский П.В. - доктор политических наук, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Смоленский государственный университет». E-mail: petr00001@yandex.ru

Никулина Е.В. - кандидат исторических наук, доцент (Институт сервиса, туризма и дизайна (филиал) СКФУ в г. Пятигорске). E-mail: lena_nikulina1976@mail.ru

Рябова Е.И. - кандидат политических наук, доцент, заведующая кафедрой трудового права, права социального обеспечения и профсоюзных дисциплин Института экономики и права (филиал) Академии труда и социальных отношений в городе Севастополь. E-mail: havana79@ya.ru

Согрина В.Н. - кандидат философских наук, доцент кафедры философии Тюменского государственного медицинского университета. E-mail: gubanov48@mail.ru

Терновая Л.О. - доктор исторических наук, профессор МАДИ (Московский автомобильно-дорожный Государственный Технический Университет). E-mail: 89166272569@mail.ru

Феценко Е.Н. - аспирант кафедры Гражданское право Финансового Университета при Правительстве Российской Федерации. E-mail: ledikon@ya.ru

Шмагрина Н.В. - кандидат педагогических наук, доцент (Институт сервиса, туризма и дизайна (филиал) СКФУ в г. Пятигорске). E-mail: natula198080@mail.ru

Юдин В.И. - доктор политических наук, профессор. Эксперт СФ ФС РФ. E-mail: izdanie-k@list.ru

Authors

Aleshin V.V., doctor of legal sciences, professor, Deputy of the Head of Law department of The Council of Federation.

E-mail: wwaleshin@ya.ru

Ancelevich O.V., Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor (Service Institute, tourism and design (Branch) SKFU in Pyatigorsk). E-mail: ancelevich@mail.ru

Ao Mani, graduate student of MADU, Moscow Automobile and Road Construction University). E-mail: 2214075495@qq.com

Beysenbin K.A., Senior Lecturer in the 'State and municipal management' of Smolensk branch of Federal State-Funded Educational Institution of Higher Vocational Education Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

E-mail: kairat_ne@mail.ru

Biryukov S.V., Professor of political science, Department of the Kemerovo State University. E-mail: birs.07@mail.ru

Boltenkova L.F., Doctor of Legal Sciences, Professor of the Institute of Public Service and Administration of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

E-mail: izdaniek@list.ru

Fetsenko E.N., Postgraduate of the Department of Civil Law of the Financial University under the Government of the Russian Federation. E-mail: ledikon@ya.ru

Karpova T.G., Candidate of Philology, associate professor of journalism, social advertising and public relations at FCM RGSU (Russian State Social University), Moscow.

E-mail: karpova.tg@gmail.com

Kazanin M.V., Candidate of Political Science, assistant professor of Foreign area studies and foreign policy department, History and Archives School, Russian State University of Humanities.

E-mail: mkazanin@yandex.ru

Letunovskiy P.V., Doctor of Political Science, Professor of State

and Legal Department of Federal State-Funded Educational Institution of Higher Professional Education “Smolensk State University”.
E-mail: petr00001@yandex.ru

Nikulina E.V., Candidate of Historical Sciences, Associate Professor (Service Institute, tourism and design (Branch) SKFU in Pyatigorsk). E-mail: lena_nikulina1976@mail.ru

Ryabova E.I., Candidate of Political Sciences, Associate Professor, Head of the Department of theoretical and public law courses, Institute of Economics and Law (affiliate) educational institutions of higher education unions «Academy of Labor and Social Relations» in Sevastopol. E-mail: havana79@ya.ru

Shmagrinskaya N.V., Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor (Service Institute, tourism and design (Branch) SKFU in Pyatigorsk). E-mail: natula198080@mail.ru

Sogrina V.N., Candidate of philosophical Sciences, Associate Professor of the Department of philosophy Tyumen State Medical University. E-mail: gubanov48@mail.ru

Ternovaya L.O., Doctor of Historical Sciences, Professor of MADI, Moscow Automobile and Road Construction University. E-mail: 89166272569@mail.ru

Voznesenskiy I.S., Science and policies Support Foundation.
E-mail: 89104051613@mail.ru

Yudin V.I., Doctor of Political Sciences, Professor. Expert Council of the Federal Assembly of the Russian Federation.
E-mail: izdanie-k@list.ru

ПРОДОЛЖАЕМ КОНКУРС
НА ЛУЧШУЮ НАУЧНУЮ
И НАУЧНО-ПУБЛИЦИСТИЧЕСКУЮ РАБОТУ

ПО ТЕМЕ:

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ
НАЦИОНАЛЬНАЯ
ПОЛИТИКА
И ЭКОНОМИКА**

С целью выявления идей, их обобщения, анализа и апробации журнал проводит конкурс на лучшую статью (тезисы, размышления) для совершенствования стратегического курса межнациональных отношений, экономики регионов, и конструктивного пути развития

Работы направлять по адресу:

ethnosocium@mail.ru

Факс +7 (495) 708 3000

Справки по тел. +7 (495) 708 3000

**ТРЕБОВАНИЯ К МАТЕРИАЛАМ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫМ
В МЕЖДУНАРОДНОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
«ЭТНОСОЦИУМ»**

1. Предоставляемые материалы должны быть актуальными и новыми, иметь научную и практическую значимость.

2. Объём материалов не должен превышать для аспирантов и соискателей — 6 (шесть) страниц машинописного текста, для докторантов и докторов наук — до 10 (десяти) страниц машинописного текста, шрифт 14, интервал — 1,5, все источники следует снабжать библиографическими ссылками.

3. Сноски помещаются постранично, нумерация сносок должна быть сквозная, высота шрифта 8 пунктов; межстрочный интервал — одинарный.

4. К материалу необходимо прилагать аннотацию на русском и английском языках (объёмом не более 1000 знаков), авторский перевод заглавия статьи, фамилию и имя автора, список ключевых слов на русском и английском языках, а также приставленный библиографический список.

5. Все материалы следует представлять в редакцию в электронном виде (как по электронной почте, так и непосредственно на носителе) и распечатанной рукописи в 2-х экземплярах.

6. Обязательно следует указать фамилию, имя и отчество автора, ученую степень, ученое звание, должность, официальное наименование места работы, контактные телефоны, полный домашний адрес и адрес электронной почты.

7. Плата с аспирантов за публикацию рукописей не взимается.

**Все права защищены. При использовании
материала ссылка на журнал
«Этносоциум и межнациональная культура» обязательна.**

Журнал получают:

- Администрация Президента РФ;
- Аппарат полномочных
представителей Президента РФ
в федеральных округах;
- Государственная Дума;
Аппарат Правительства РФ;
- Совет Федерации РФ;
- Министерства, федеральные
службы и агентства РФ;
- Совет Безопасности РФ;
- Конституционный Суд РФ.

Оформить подписку на журнал можно (начиная с любого номера) в редакции тел.: (495) 708-30-00,
факс: (495) 708-30-00 или через электронный каталог
ИНТЕР-ПОЧТА, а также во всех отделениях почтовой связи
через Объединенный каталог «Пресса России»
и каталог агентства «Роспечать». Индекс: 70759

Наш сайт: www.etnosocium.ru
E-mail: etnosocium@mail.ru
Тел.: +7 (495) 708-3000
Необходимую научную литературу
Вы можете приобрести на сайте www.etnosocium.ru

Оригинал-макет подготовлен Международным издательским центром «ЭТНОСОЦИУМ»
Отпечатано в типографии Международного издательского центра «ЭТНОСОЦИУМ»,
105066, Москва, Спартаковская ул., д. 19, стр. 3.

Зам.главного редактора С.В. Чапкин
Редактор Н.Э. Архипова
Корректор Е.А. Белоусова
Дизайн и верстка Т.А. Брик
Бумага офсетная № 1. Гарнитура Minion Pro.
Формат 60х90/8. Тираж 1000 экз. Усл. п. л. 7,5