

Международный издательский центр
«Этносоциум»

Багаева А.В.

**Регионализация и региональная
интеграция**

Москва - 2015

УДК 32.001
ББК 66.1
ISBN 978-5-904336-62-2

Рекомендовано к изданию кафедрой социологии
международных отношений социологического факультета
Московского государственного университета
имени М.В. Ломоносова

Рецензенты

Рябова Е.Л., доктор политических наук, профессор.
Терновая Л.О., доктор исторических наук, профессор.

Багаева Алиса Валерьевна.

Регионализация и региональная интеграция: Учебное пособие.
М.: Международный издательский центр «Этносоциум», 2015. - 150 с.

В учебном пособии раскрываются основные методологические проблемы курса «Регионализация и региональная интеграция», собраны аналитические справочные и методические материалы для чтения лекций, проведения практических занятий и организации творческой работы студентов.

Пособие предназначено преподавателям и студентам, получающим образование по специальностям «Международные отношения», «Регионалистика», «Внешнеэкономическая деятельность», «Социология интеграционных процессов», а также может быть интересно всем, занимающимся вопросами регионального сотрудничества.

© Багаева А.В., 2015.

© Международный издательский центр «Этносоциум», 2015.

Оглавление

Часть I. Теоретические аспекты региональной интеграции

Многообразие путей региональной интеграции.....	7
Причины активизации процессов региональной интеграции.....	12
Региональная интеграция в ракурсе развития национальных и федеративных отношений.....	17
Сближение процессов социальной и региональной интеграции.....	25
Участие молодежи в интеграционных региональных процессах.....	33

Часть II. Изучение процессов региональной интеграции

Регионы мира.....	39
Региональное развитие и интеграция.....	43
Концепции интеграции и регионализации.....	49
Региональные организации.....	58
Европа.....	59
Азия.....	79
Америка.....	87
Африка.....	95
Интеграционные проекты.....	102
Объединения государств, прекратившие существование.....	110
Региональные финансовые организации.....	116
Региональные валюты.....	120
Региональные организации, объединенные по религиозному признаку.....	125

Учебно-методические материалы

Кейс-стади.....	128
Web-квесты.....	134
Контрольные вопросы.....	137
Вопросы по символике регионализации и региональной интеграции.....	138
Паспорт специальности: 23.00.05 - «Политическая регионалистика. Этнополитика».....	139
Библиография.....	145

Предисловие

Регионализация – процесс формирования и развития межгосударственных экономических и других объединений на основе близости социокультурных (этических, религиозных и др.) факторов. Как правило, регион представляет собой территорию, состоящую из нескольких государств (самый маленький – три государства), находящихся в географической близости друг от друга, обладающую высокой плотностью внутренней связи и региональной идеей, сознанием или проектом. Многообразие смыслов регионализации обусловлено наличием различных трактовок понятия «регион».

Функционирование региона обеспечивается социокультурным воспроизводством (трансляцией культуры) и внешне направленным вектором развития. В целом регион всегда самодостаточен, что не означает его самообеспеченности, и самобытен, т.е. обладает внутренним социокультурным кодом. Доминирующим фактором выделения региона является именно собственный социокультурный код, интегрирующий местную трансформацию природно-географических, геополитических, геоэкономических и других признаков.

В современном мире регионализация выступает одновременно как субъект глобализации (интернационализации) и ответ на внешние и внутренние вызовы (ЕС, АСЕАН, АТЭС и др.). Ускорение модернизации происходит через территориальную концентрацию, конкуренцию региональных условий хозяйствования.

Геополитическая регионализация – создание «больших пространств» (региональных группировок), военно-политическая и экономическая мощь которых может противостоять мировому гегемону. Экономическая регионализация – поэтапное формирование в границах региональной группировки зоны свободной торговли, таможенного союза и общего рынка (экономического союза). Регионализацию рассматривают и как один из этапов глобализации, и как ее противоположную тенденцию. Различается военно-политический, экономический и культурный регионализм.

Глобализация сопровождается регионализацией международных отношений, передачей части государственных функций на международный или субнациональный уровень. Регионы способствуют защите общественных отношений от негативных вызовов глобализации и выступают в качестве самостоятельного субъекта международных отношений.

В начале 2000-х гг., по данным Секретариата Всемирной торговой организации (ВТО), в мире зарегистрировано 214 региональных тор-

говых соглашений интеграционного характера. Международные экономические интеграционные объединения имеются во всех регионах земного шара, в них входят страны с различным уровнем развития и социально-экономическим строем. Наиболее крупные и активные действующие интеграционные блоки – это Европейский союз (ЕС), Североамериканская зона свободной торговли (НАФТА), организация «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС) в бассейне Тихого океана. Однако и в других регионах есть несколько десятков региональных экономических союзов. Сложилась последовательность этапов развития интеграционных группировок. Региональная экономическая интеграция в своем развитии проходит ряд ступеней: зона свободной торговли, таможенный союз, общий рынок, экономический союз и политический союз.

Российский исследователь интеграционных процессов Ю.В. Шишков выделяет несколько обстоятельств, которые стимулируют развитие региональных интеграционных процессов, а именно:

- близость уровней экономического развития и степени рыночной зрелости интегрирующихся стран;
- географическая близость интегрирующихся стран, наличие в большинстве случаев общей границы и исторически сложившихся экономических связей;
- общность экономических и иных проблем, стоящих перед странами в области развития, финансирования, регулирования экономики, политического сотрудничества;
- демонстрационный эффект: в странах, создавших интеграционные объединения, обычно происходят положительные экономические сдвиги (ускорение темпов экономического роста, снижение инфляции, рост занятости и т.д.), что оказывает определенное психологическое воздействие на другие страны, которые, конечно, следят за происходящими изменениями;
- эффект домино: после того как большинство стран того или иного региона стали членами интеграционного объединения, остальные страны, оставшиеся за его пределами, неизбежно испытывают некоторые трудности, связанные с переориентацией экономических связей и необходимостью существенной корректировки внешней политики¹.

Следует учитывать, что в экономическом пространстве всегда можно обнаружить как факторы притяжения, которые выражаются в заинтересованности в рынках сбыта для товаров, низкоконкурентных на других рынках, так и факторы отталкивания, проявляющиеся в экономическом неравенстве участников, различиях их политических

1 Шишков Ю.В. Интеграционные процессы на пороге XXI века. Почему не интегрируются страны СНГ. М.: НП «III Тысячелетие», 2001. С. 276 - 281.

систем, стремление избавиться от «гегемонизма» крупных и сильных стран, переориентироваться на более перспективные рынки. Поэтому ни одну интеграционную тенденцию и ни один интеграционный процесс нельзя считать направленным исключительно на углубление интеграции, возможно развитие, когда какие-то аспекты интеграционных связей будут отмирать или заменяться другими направлениями сотрудничества. Это придает особый нерв исследованию проблем региональной интеграции, который влияет и на методические рекомендации по преподаванию дисциплины «Регионализация и региональная интеграция».

В связи с появлением в номенклатуре научных специальностей специальности: 23.00.05 - «Политическая регионалистика. Этнополитика» материалы пособия могут быть использованы аспирантами и соискателями для подготовки к сдаче экзамена кандидатского минимума по данной специальности, а также послужить научным инструментом выбора темы диссертационного исследования.

Предлагаемое учебное пособие включает теоретическую часть, содержащую анализ основных проявлений тенденции регионализации и ее влияния на проблемы региональной интеграции, а также методическую часть. В ней сосредоточен материал, имеющий значение для проведения практических занятий со студентами, специализирующимися в области социологии международных отношений.

Часть I. Теоретические аспекты региональной интеграции

Многообразие путей региональной интеграции

В мире активизируется процесс региональной интеграция, которая приобретает разные формы, а региональные группировки - военно-политические и экономические объединения (блоки) стран - выступают в роли ведущих международных акторов. К крупнейшим относятся военно-политический блок НАТО, преимущественно экономические объединения ЕС, НАФТА и АТЭС. Экономические региональные группировки объединяют рынки товаров и услуг, капиталов, труда, технологий; стремящиеся унифицировать налоговый, таможенный и инвестиционный режимы. Ускорение оборачиваемости товаров, капитала и информации между странами-участницами повышает их экономическую эффективность и конкурентоспособность в международном разделении труда. В настоящее время получили широкое распространение региональные экономические объединения, создающие зоны свободной торговли, таможенные, валютные и другие союзы. Европейский союз рассматривает экономическое объединение как этап к европейской интеграции по формуле «Европа регионов».

Одновременно с региональными объединениями особую роль играют региональные державы, такие субъекты международной политики, оказывающие, как правило, влияние на соседние государства и обладающие геополитической стратегией на субрегиональном уровне. Следует отметить значение политики этих стран для разрешения региональных конфликтов, часто возникающих на этнонациональной или этноконфессиональной почве и вызванные трансформацией геополитического пространства.

Внимание исследователей разных стран к проблеме региональных интеграционных процессов носит устойчивый характер с момента рождения первых интеграционных институтов в Западной Европе. По мере расширения перечня пространств, охватываемых интеграционными процессами, больше становилось вопросов об их эффективности, о соответствии механизмов региональной интеграции, применяемых в рамках общих соглашений, разными структурами, о степени доверия участников этих процессов как основании для дальнейшего продвижения интеграции и т.д. Постепенно оформилась не просто исследовательская область регионоведения, а произошла ее сегментация по проблемному признаку, выделились сферы экономического и по-

литического² или сравнительного³ регионоведения, хотя по-прежнему некоторые авторы не считают, что предметное поле региональных исследований позволяет говорить о наличии самостоятельной науки. Например, В.А. Дергачев и Л.Б. Вардомский подчеркивают, что речь идет о комплексной дисциплине, изучающей социально-экономическое, политическое, культурное, этноконфессиональное, природное, экологическое развитие относительно целостных территориальных образований как в мире (макрорегионоведение), так и в пределах Российской Федерации (внутристрановое регионоведение)⁴.

С этой позицией можно спорить, поскольку выявились такие аспекты регионального развития, которые не входят в круг внимания специалистов других областей. Так, если механизмы межгосударственной интеграции изучаются экономистами, политологами, социологами, то рождающиеся на наших глазах альтернативные механизмы интеграции, в частности, связанные со сложно сочетающимся взаимодействием корпораций, торговых сетей, организаций производителей и потребителей не имеют привязки к какому-либо предмету. Нельзя не видеть выхода на свет теневых действий неформальных коалиций государств. Региональные процессы становятся полем для переформатирования международных иерархий. Регионоведение изучает точки пересечения путей трансграничной интеграции с интеграционными процессами внутри отдельных государств. Интеграционный процесс необходимо анализировать с позиций взаимодействия стран на региональном и континентальном уровнях. Все это указывает на важность маркирования собственного предметного поля регионоведения.

В этом духе высказывается и профессор по глобальной стратегии испанской бизнес-школы IESE Панкадж Гемават, который предлагает рассмотреть третью модель развития современного мира, где регулирование и глобализация будут дополнять друг друга ради всеобщего блага. Эту модель он считает работоспособной на основе анализа состояния, проблем и перспектив международной экономической интеграции, опыта наиболее крупных и успешных интеграционных образований (ЕС, НАФТА, МЕРКОСУР, АСЕАН и др.)⁵. Как считает этот автор, мир 3.0 содержит четкие предложения для правительств, бизнеса и отдельных людей. От правительств он требует относиться к

2 *Мантусов В.Б.* Международная экономическая интеграция в современных мирохозяйственных отношениях. М., 2011; *Туровский Р.Ф.* Центр и регионы: проблемы политических отношений. М., 2006; *Туровский Р.Ф.* Политическая регионалистика. М., 2006.

3 *Байков А.А.* Сравнительная интеграция. Практика и модели интеграции в зарубежной Европе и Тихоокеанской Азии. М., 2012; *Либман А.М., Хейфец Б.А.* Модели региональной интеграции. М., 2011.

4 *Дергачев В.А., Вардомский Л.Б.* Регионоведение. 2-е изд. М., 2010.

5 *Гемават Панкадж.* Мир 3.0. Глобальная интеграция без барьеров. М., 2013.

интеграции и регулированию рынков как к двум различным вариантам выбора, которые нужно координировать, а не противопоставлять, а бизнесу - предлагает широкий спектр возможностей приспособления к работе в разных странах, преодоления различий между ними и использования этих различий себе во благо.

Региональная интеграция может быть стихийной, а может – носить управляемый характер. Стихийно интеграционные процессы происходят на уровне хозяйственного взаимодействия населения рядом расположенных территорий и государств, приводящего к сближению механизмов экономической активности, развитию предпринимательской и торговой кооперации, взаимным обменам в бытовых и социальных областях жизнедеятельности. Такая разновидность интеграции изначально присуща человеческому обществу. Однако как только видимая выгода от таких связей, переходящих через административно установленные границы территорий или стран, становится ощутимой для власти, или, наоборот, отсутствие такой связи может помешать решению каких-либо властных проектов, то интеграции власть стремится придать регулируемую направленность. Она облекается в форму межгосударственных соглашений, подлежит согласованию национальными или межгосударственными органами.

Вместе с тем нельзя не отметить прямой зависимости регулируемой интеграции от стихийной. Эта зависимость проявляется в добровольности принимаемых на себя сторонами обязательств и единых правил действия в сфере, прежде всего, хозяйственных связей. Интеграция даже на уровне межгосударственного регулирования международных отношений предполагает их добровольное согласие на выполнение совокупности обязательств, проистекающих из необходимости координировать ранее изолированные, а отныне согласованные меры в различных областях взаимного интереса. Отсюда следует, что насыщенность такого интереса конкретными идеями, смыслами, образами, рисующими реальную отдачу от совместных проектов, намного превышает имеющиеся опасения издержек и потерь, проистекающих из-за каких-либо неполадок во взаимосвязях. Опасения подпитываются не просто наличием недоверия другой стороне, а наличием в прошлом ее восприятия через призму вражды. Неизжитый образ врага как фантом возникает в самые сложные моменты принятия интеграционных решений.

Осознанию взаимного интереса способствует понимание протяженности культурной дистанции между отдельными сторонами интеграционных процессов. Американский исследователь Г. Мейрович говорит о наличии двух противоположных взглядов специалистов на влияние

культурной дистанции⁶. Так, некоторые авторы утверждают, что для успеха партнеры должны обладать сходными культурными характеристиками - чем больше культурная дистанция, тем хуже результат⁷.

Сходные выводы были сделаны при изучении другого типа межорганизационного взаимодействия - слияний и приобретений⁸. Согласно результатам исследований, во избежание межгрупповых конфликтов, утаивания информации и недоверия рекомендуется искать партнера, наиболее близкого в культурном отношении. В то же время другие исследователи пришли к противоположным выводам. С. Парк и Г. Ангсон, вопреки своей первоначальной гипотезе, обнаружили, что продолжительность существования международных совместных предприятий имеет положительную корреляцию с национально-культурной дистанцией и что вероятность распада совместного американо-японского партнерства меньше, чем американо-американского⁹. Результаты, полученные В. Потулучи с соавторами, показали, что национальная и культурная дистанции способствовали повышению эффективности и конкурентоспособности предприятий, образованных индийскими компаниями совместно с иностранными партнерами¹⁰.

Многие исследователи пришли к выводам, что бóльшая культурная дистанция ассоциируется с бóльшей эффективностью¹¹. Это означает,

6 Мейрович Г. Влияние культурных сходств и различий на развитие стратегических партнерств // <http://www.mubint.ru/science/yaroslavl-initiative/docs/Meirovich.pdf>. С этим сообщением автор выступил на семинаре в Ярославле в рамках проекта «Ярославская инициатива», который реализуется в области с ноября 2010 г. и призван привлечь внимание руководства страны, политических, деловых и научных кругов к проблеме качества управления и его влиянию на модернизационные процессы в России.

7 Lane H.W., Beamish P.W. Cross-cultural cooperative behavior in joint ventures in LDCs // *Management International Review*. 1990. N 30 (special issue). Pp. 87–102; Schneider S.C., De Meyer A. Interpreting and responding to strategic issues: The impact of national culture // *Strategic Management Journal*. 1991. N 12(4). Pp. 307–320; Sirmon D.G., Lane P.J. A model of cultural differences and international alliance performance // *Journal of International Business Studies*. 2004. N 35(4). Pp. 306–319.

8 Chatterjee S., Lubatkin M., Schweiger O., Weber Y. Cultural differences and shareholder value in related mergers: Linking equity and human capital // *Strategic Management Journal*. 1992. N 13(5). Pp. 319–334; Lubatkin M., Schweiger D.M., Weber Y. Top management turnover in related M&As: An additional test of the theory of relative standing // *Journal of Management*. 1999. N 25(1). Pp. 55–67; Thomsen J., Mosekilde L., Barlach J., Sogaard C., Mosekilde E., Weber Y., Pliskin N. The effects of information systems integration and organizational culture on a firm's effectiveness, *Information and Management*. 1996. N 30(2). Pp. 81–90.

9 Park S.H., Ungson G.R. The effect of national culture, organizational complementarity, and economic motivation on joint venture dissolution // *Academy of Management Journal*. 1997. N 40(2). Pp. 279–307.

10 Pothukuchi V., Damanpour F., Choi J., Chen C.C., Park S.H. National and organizational culture differences and international joint venture performance, *Journal of International Business Studies*. 2002. N 33(2). Pp. 243–265.

11 Krishnan H.A., Miller A., Judge W.Q. Diversification and top management team complementarity: Is performance improved by merging similar or dissimilar teams? // *Strategic Management Journal*. 1997. N 18(5). Pp. 361–374; Morosini P., Shane S., Singh H. National cultural

что соответствующие культуры не обязательно должны быть схожими - они могут дополнять друг друга. А это не одно и то же. Противоречивость результатов объясняется многоуровневой природой культуры¹², концептуальными и методологическими характеристиками понятия культурной дистанции¹³, несоответствием между экономическими и психологическими показателями¹⁴.

Суммируя отмеченные особенности региональных интеграционных процессов и их исследования в ракурсе экономических, политических, институциональных преобразований, а также в контексте устанавливаемой между участниками таких процессов культурной дистанции, можно обнаружить, что ход их протекания зависит от двух основных линий, обозначенных условиями и факторами интеграции. При всей внешней близости данных категорий между ними есть принципиальная разница. Остановимся на ней подробнее.

Итак, условие обозначает отношение предмета к окружающей действительности, явлениям объективной реальности, а также относительно себя и своего внутреннего мира. Оно не является причиной, непосредственно порождающей тот или иной процесс или явление, а составляет ту среду, в которой причина вызревает, возникает, существует, развивается. Условие есть состояние системы, допускающее, предполагающее или обеспечивающее возможность осуществления события. Точно также могут сформироваться условия, ограничивающие позитивный ход вещей. В условии довлеет фон объективного развития ситуации. И потому, прежде чем искать виноватых в каких-либо промахах и поражениях, а также восхвалять какую-либо персону, следует разобраться в том, насколько благоприятствовали или, наоборот, противодействовали условия именно данному исходу ситуации.

distance and cross-border acquisition performance // Journal of International Business Studies. 1998. N 19(1). Pp. 137–158.

12 *Teerikangas S., Very P.* The culture-performance relationship in M&A: From yes/no to how // British Journal of Management. 2006. N 17(S1). Pp. 31–48.

13 *Shenkar O.* Cultural distance revisited: Towards a more rigorous conceptualization and measurement of cultural differences // Journal of International Business Studies. 2001. N 32(3). Pp. 519–535.

14 *Pothukuchi V., Damanpour F., Choi J., Chen C.C., Park S.H.* Op. cit.

Причины активизации процессов региональной интеграции

В отличие от условия фактор есть причина, движущая сила какого-либо процесса, определяющая его характер или отдельные его черты. Любопытно, что в русский язык слово «фактор» (лат. factor – «делатель, творец чего-нибудь») вошло в XVIII в. из польского и немецкого языков, которые усвоили это латинское слово раньше. И в русском языке оно сначала обозначало мелкого посредника, комиссионера, исполнителя частных поручений. В «Немецко-латинском и русском лексиконе» Эренрейха Вейсмана немецкое слово Faktor (лат. institor, exercitor) определяется так: «торгоша, который чужой товар продает»¹⁵. Но то, что в этом лексиконе слово дано именно в немецком варианте, возможно, указывает на отсутствие его русской формы в момент издания книги, т.е. 1731 г.

В 1910 г. Н.А. Смирнов в исследовании «Западное влияние на русский язык в Петровскую эпоху» пишет: «Фактор, пол. faktor, нем. faktor, поверенный. Коммерц же Коллегии должность в иностранные земли определять Консулей и Факторов в те места, где коммерция происходит. П. С. 3. VII т. № 4453. Велел его Величество всем Шведским подданным комиссарам и факторам комерции... объявить... Шафиров. Рассужд. о войне с Карлом XII, 58 стр.»¹⁶. Таким образом, понятие «фактор» вновь связывается с указанием рода деятельности определенного лица. Правда, не надо забывать, что это понимание было свойственно не времени издания работы Смирнова, а эпохе, которой она была посвящена, т.е. эпохе Петра I. Но это была только одна нить развития данного понятия, вторая – касалась его перехода из языка математики в язык публицистики в 1860-е гг. Тогда и появляется его расширенное значение, как движущей силы, причины какого-либо процесса, определяющей его характер. В соединении этих двух понятийных линий можно обнаружить, что в их основе лежит субъективное отражение реальности. Фактор выражает то, что создано человеком, развито им или безжалостно разрушено. Но при поиске ответов на вопрос, почему что-то произошло таким именно образом, понятие фактор нам всегда будет указывать на наличие волевого компонента развертывания событий. Неслучайно, понятия «фактор» и «актор» (действующий субъект, индивидуальный или коллективный) доста-

15 Вейсманн Э. Немецко-латинский и русский лексикон купно с первыми началами русского языка к общей пользе при имп. Академии наук печатню издан. СПб., 1731. С. 185.

16 Смирнов Н.А. Западное влияние на русский язык в петровскую эпоху / Сборник отделения русского языка и словесности императорской Академии Наук: Сб. ст. СПб., 1910. Т. 88. № 2. С. 301.

точно часто путаются.

В рамках региональных исследований разведение содержания понятий «условия» и «фактор» можно считать необходимой стадией для последующего анализа как явных, так и скрытых механизмов интеграции, соответствия политического и организационного поведения кого-либо из участников интеграционных процессов объективным общественным потребностям. Без этого затруднительно изучать возможности смены ролей на интеграционном поле, отражающих закономерности игры субъектов и объектов политики, экономики, социальных и духовных процессов.

Субъекты региональной интеграции, будучи политическими, социальными или институциональными носителями целенаправленной интеграционной политики, выступая ее проводниками, не застрахованы от того, чтобы стать объектом воздействия со стороны других субъектов, что зависит от ряда общих и частных условий. Иногда эти условия ясны и прозрачны, а порой они заставляют разбираться в системах теневых взаимодействий участников, к которым могут относиться представители криминальных структур, кланов, прямо или косвенно проявляющих интерес к региональным интеграционным проектам. В сложной игре на региональном интеграционном поле подвижными являются и субъект-объектные отношения, и отношения межсубъектные (субъект-субъектные).

Несмотря на то, что верхние эшелоны занимают такие субъекты региональной политики, как государство, политические партии, политизированные общественные организации и движения, на поле интеграционных преобразований первичным субъектом остается индивид, личность, гражданин, сначала своего государства, а затем – всей региональной общности. Можно спорить о том, с чего начиналась европейская интеграция, но в этих спорах невозможно забыть вклад основателей движения «Моральное перевооружение» (Moral Rearmament) в развитие личных связей, контактов представителей стран, победивших во Второй мировой войне, и стран, в ней потерпевших поражение¹⁷.

Более того, успех или неудача интеграционных процессов зависят, прежде всего, от успеха или неудачи социальной интеграции, которая отражает установление оптимальных связей между относительно самостоятельными и малосвязанными между собой социальными объектами (индивиды, группы, социальные классы, государства) в целях их превращения в единую, целостную систему. Ее отличает от социально хаотического состояния согласованность и взаимозависимость всех ча-

17 Розенталь Э. Чудаки с планеты Ко // <http://www.vestnik.com/issues/2003/0625/koi/rozentalt.htm>.

стей на основе общих целей и интересов. Там, где такой согласованности нет, а есть диссонанс социальных, экономических, политических, конфессиональных, региональных и прочих интересов, нет не только сплоченной социальной системы, но и каких-либо предпосылок для региональной интеграции. Попытки же выдернуть из комплекса интересов один-единственный и превратить его в стержень регионального сближения, как правило, заканчиваются крахом проекта. Поэтому конечной оказывается история всех известных империй, где этим стержнем был властный интерес сильнейшего актора – государства, независимо от того, во главе стоял один человек или коллективный орган, была ли его власть легитимна или узурпирована и т.д.

С вхождением в эпоху глобализации в регионах гораздо четче на общем глобальном фоне стал заметным кризис имеющихся форм социальной интеграции, а заодно, кризис контроля и управления. Это вызвало всплеск революций, локализованных региональной – «цветных» на постсоветском пространстве, «арабской весны» в Северной Африке и на Ближнем Востоке. Консолидация социальных, экономических, политических, конфессиональных, региональных и других интересов выступает важнейшим условием поддержания социальной системой устойчивости и равновесия общественных отношений, а вслед за этим и условием успеха проектов по сближению хозяйственных, общественных, образовательных, культурных форм активности и институтов в разных регионах.

Еще одно условие заключается в том, что такая консолидация невозможна в принудительном порядке. Она является продуктом той стадии демократического развития общества и государства, когда проблема личности и гражданина относится к числу решенных, ибо приобретение знаний, в том числе политических и юридических, опыта, позволяющего сформулировать позитивное отношение к более широкой общности, чем собственная государственная, является, прежде всего, делом этого государства. Оно может пытаться данную задачу решать, используя идеологические рычаги, например, пролетарского интернационализма, а может, опираясь на моральные или экономические обстоятельства.

Далее ход интеграционных процессов зависит уже не от изначальных условий, а от их сочетания с факторами, от того, насколько сбалансированным оказывается соотношение объективных и субъективных начал в каждом случае региональной интеграции. Каким образом можно измерять это соотношение?

Первым индикатором выступает сознательное участие представителей власти и обычных граждан в политике интеграции, в утвержде-

нии ими своих осмысленных интересов и ценностей регионального объединения. Второй индикатор состоит в понимании смысла новых ролей той или иной государственной или этнической общности, социальной группы в интеграционных условиях, их готовность смириться, поступиться с чем-то изначально заданным, неоспоримым собственным качеством, которым данная группа обладала вне интеграционного объединения. Третий индикатор предугадывает, отмечает подъем откатной волны, волны апатии или стихийного протеста против данной интеграционной линии или всей политики интеграции в целом.

Эти три индикатора укладываются в простую и ясную схему: «да», «но» и «нет». В ней нет ничего, что бы ее отличало от схем политического поведения массы, независимо от того, где она разворачивается: в рамках одного государства или интеграционного пространства. Отличия – в масштабах. Региональная интеграция усиливает множественность субъектов и объектов политических, экономических, социальных и иных отношений, усложняет их структуру, делает их отношения многоуровневыми, повышает динамизм взаимодействия всех институтов интеграции.

Наиболее общим, широким объектом политики интеграции становится общество в целом, разворачивающиеся внутри него важнейшие социально-экономические и духовные процессы. Политика приобретает функцию координации, регулирования всех главных сторон жизни общества на этом интеграционном поле. Именно политические отношения выступают средством реализации регионального интереса. Его выражение и путь к достижению уже происходят с учетом круга проблем и частных интересов, которые воспринимаются и отражаются личностями, движениями, партиями, институтами, организациями, выходящими за пределы политической системы одного государства, корреспондируются с интересами других участников политических систем иных государств – членов интеграционной общности. Отсюда следует потребность более настойчивого поиска ими компромисса, консенсуса, солидарности, которые могут снизить градус соперничества, конфликта, вражды.

Поскольку различие интересов участников региональной интеграции преодолеть достаточно сложно, то между ними возможны несколько типов отношений: симметричные и асимметричные, горизонтальные и вертикальные, эгалитарные и иерархические. Различие форм внутри этих дихотомий определяется в первую очередь установленными интеграционным объединением политико-правовыми нормами. Нельзя не учитывать влияния национальных политических традиций и культуры, характера сложившихся не только госу-

дарственных институтов, но и органов местного самоуправления. Не в меньшей степени форма отношений зависит от наличия ресурсов, которые не могут быть одинаково распределены между всеми членами интеграционной группировки.

Следует выделить три уровня, на которых происходит поиск баланса между условиями и факторами региональных интеграционных процессов: первый - социальный, включающий индивидов и различные социальные слои (профессиональные, этнические, демографические и пр.); второй - институциональный (государство, партии, профсоюзы, политические движения, институционализованные группы интересов и т.д.); третий - идеологический (СМИ, учреждения системы образования, церковь, спортивные ассоциации и т.п.).

В результате достижения баланса условий и факторов региональной интеграции формируются такие новые качества и общества, и его политической системы, которые означают их большую открытость демократическим формам функционирования, меньшую имущественную поляризацию, переход к более эффективному управлению в более широких масштабах. Понятно, что судить о таких качествах можно только на основании гипотез, касающихся перспектив региональной интеграции. Пока даже в Европе, где старт интеграции опередил другие регионы, наблюдаются процессы, очень далекие от нарисованной картины. Это не означает, что ошибочен инструмент, который позволяет проверять правильность выбора того или иного интеграционного шага в любой регионе, где имеются признаки интеграционных усилий. Такие признаки никогда не превратятся в реальные интеграционные процессы, пока в них не произойдет четкого разделения на объективный фон, т.е. на условия, в которых действительно возможен старт региональной интеграции, и на факторы, отражающие субъективные устремления всех потенциальных участников этого процесса к его успешному продвижению.

Региональная интеграция в ракурсе развития национальных и федеративных отношений

Задача формирования комплексного видения проблем национального, федеративного и регионального развития имеет значимость для всех стран, где есть выраженные региональные отличия их частей, ибо эти отличия часто основаны не на природных условиях, а на факторах социокультурного и политического порядков. Обращение к истории возникновения таких различий позволяет, с одной стороны, почувствовать их глубину, а, с другой стороны, найти в прошлом тот опыт, который может быть полезным в решении современных проблем, особенно тех, что вытекают из предыдущей исторической практики государственного строительства в целом, но в последующем достаточно регулярно воспроизводились на региональном уровне.

Значимость такого ракурса соединения вопросов национального, федеративного и регионального развития возрастает по мере усиления не только региональной, но и глобальной взаимозависимости, когда уже на общемировом уровне проявляется немалая их часть. Это говорит о возможности разделить вопросы национальных и федеративных отношений на те, которые могут быть решены, во-первых, лишь при учете совокупного опыта региональной политики различных государств, а, во-вторых, только на основе всестороннего теоретического освещения принципиальных аспектов возможностей, открывающихся в региональном развитии по пути интеграции в значимых сферах социально-экономической, политической, культурной жизни.

Поскольку в любом случае речь идет о вариациях пространственного анализа, то можно выделить три политических измерения пространства, в частности, предложенных известным российским юристом, специалистом по теории государственного управления А.Б. Венгеровым¹⁸. Во-первых, подход к пространству как предпосылке. Такое измерение включает в первую очередь территориальные размеры региона, на котором существуют и в случае необходимости защищаются проживающие на нем народы. А также это измерение отталкивается от исторически сложившихся цивилизационных координат, немислимых без учета эволюции природных особенностей региона, его ландшафта, специфики почвы, климата.

Во-вторых, понимание пространства как цели. В этом случае получает развитие новое направление, которое называют региональной геополитикой. Ее объектом становятся отдельные регионы государства, которые

18 Венгеров А.Б. Политическое пространство и политическое время (опыт структурирования понятий) // *Общественные науки и современность*. 1992. № 6. С. 49–63.

обладают местным геополитическим кодом. Без его учета сложно выстраивать политику по предотвращению потенциальных региональных конфликтов на этно-национальной или этно-конфессиональной почве. Однако, на наш взгляд, важно видеть отличия этих двух измерений пространства – его понимания как предпосылки и как цели. В первом варианте пространство региона статично, что определяет особенности политико-правовой организации общества. Во втором пространство региона выступает целью самой политики, осуществляемой на нем. Поэтому необходимо выделять различия не только в региональных интересах, но и в региональных идентичностях, без чего эти интересы реализовать становится затруднительным делом.

Есть и еще одно измерение пространства как среды. Такая ипостась регионального пространства в политическом плане проявляется через действующие на нем политические институты: партии, политические движения и иные общественные организации и объединения, церковь, средства массовой информации, трудовые коллективы, а также через политические нормы и нравы, властные или договорные связи. Здесь же анализ региона как политической среды немыслим без внимания к вопросам конфронтации политических акторов, их конфликтам, сотрудничеству.

Необходимо подчеркнуть близость перечисленных выше измерений регионального пространства к тем основополагающим парадигмам региональных исследований, на которых сосредоточено внимание исследователей национальных и федеративных отношений. При этом справедливой представляется постановка вопроса, почему научный интерес к изучению зарождающихся на региональном уровне идей, политических и экономических объединений, технологий политического позиционирования региональных достижений и т.д. пока привел к выработке необходимой для всестороннего анализа региональной политической специфики теоретической платформы, которую мы видим в исследовании глобальных процессов и глобальных проблем. Возможно, некоторые сложности лежат в тесном соприкосновении предметных полей двух научных дисциплин - политической регионалистики и этнополитики. Из-за порой запутанного взаимопроникновения не только тематики, но также идей, концепций, исследователи, обращающиеся к региональной политической проблематике, вынуждены вести работу преимущественно в пределах, определяемых парадигмальными рамками, которые отражают факторы внутренней политизации современных этносов и сущность процессов их втягивания в региональные и международные процессы в первую очередь за счет учета и использования в государственной политике этнической специфики.

Перекося теоретического баланса в сторону этнополитики объясняет-

ся тем, что, изучая вопросы региональной интеграции, ученые находят-ся под влиянием той части ее наиболее проработанной концептуальной базы, которой являются теории экономической интеграции. Поэтому с учетом экономической специфики в центре внимания авторов оказа-лись вопросы функционирования институтов межгосударственной ин-теграции, стратегий, форм и технологий их деятельности, реакции на изменения внешнеэкономической среды. А вот роль социокультурных факторов, включая национально-культурные, и факторов политических, обуславливающих действенность интеграционных скреп на региональ-ном уровне не получила должной теоретической базы. Поэтому процес-сы региональной интеграции, все интенсивнее охватывающие современ-ный мир, разные народы, живущие в различных государствах, следует осмыслить как единый блок политических, социально-экономических, этно-культурных изменений, происходящих благодаря трансформации политических механизмов управления, отражающих эволюцию нацио-нальных и федеративных отношений.

Постоянные изменения в политической деятельности всех старых и новых акторов регионального развития можно считать закономерно-стью. Ее сформулировал немецкий философ Карл Ясперс, именем кото-рого назван Центр перспективных транскультурных исследований при Гейдельбергском университете. Предчувствовавший будущее движение к сближению национальной политики с региональной и глобальной, Ясперс писал, что «сегодня государственный муж имеет перед глазами весь Земной шар, а каждое важное решение принимается в горизонте того, что на земле ощущается как власть», а далее, что «в полной мере дома находится лишь тот, кто испытал... и сохранил себя во всем мире»¹⁹. Этим он подчеркивал императив эффективного регионального развития, означающий зависимость регионального политического сознания и ре-гионального политического поведения от того, насколько четко позицио-нирует себя регион в глобальном мире, заботится не только о том, чтобы сохранить и проявить свою региональную идентичность, но и застрахо-ваться от глобальных рисков, являющихся неизбежными спутниками глобальных социально-политических процессов.

То что такой ракурс начинает постепенно осознаваться в середине прошлого столетия, можно считать потребностью более широкого про-странственного видения, отражающего новые интеграционные реалии. Вероятно, ответом на такие процессы стало учреждение в 1956 г. Уол-тером Айзардом Регионального научно-исследовательского института (англ. Regional Science Research Institute) в Пенсильвании (США), а в 1958 г. стал издаваться «Журнал региональной науки» (Journal of Region-

¹⁹ Jaspers K. Weltgeschichte der Philosophie. Einleitung. Aus dem Nachlass. Hrsg. von Hans Saner. München / Zürich, 1982. p. 69.

al Science). У Айзард и его ученик Т. Райнер считали, что региональная наука – это новая область общественных наук, которая «делает упор на изучение пространственного аспекта человеческой деятельности и его значения для понимания общественного поведения и общественных форм. Цель этого изучения – выявление пространственных взаимосвязей не только между людьми и их деятельностью, но и между людьми и естественной или преобразованной географической средой»²⁰. Публикация их статьи в Новосибирске в Институте экономики и организации промышленного производства СО АН СССР говорит об интересе региональных научных организаций СССР к данной проблематике.

В то же время можно констатировать, что более чем полувековой разрыв в активной разработке предметного поля политической регионалистики в России и на Западе привел к тому, что до сих пор нет устойчивой позиции по определению содержания понятия «регион». При множестве подходов их можно очень условно свести к тому, что отличительными чертами региона выступают единство, взаимосвязанность составляющих его элементов, целостность, как объективное условие и закономерный результат развития данной территории. Но, во-первых, в каждой области знаний сформировались приоритеты тех или иных регионообразующих элементов (факторов), а, во-вторых, понимание под регионом разноплановых, разнофакторных и разнофункциональных образований в сочетании с бурным процессом образования новых регионов еще больше затрудняет их идентификацию.

Российская Федерация переживает период, когда трансформируются не только концепция управления регионами и региональная политика, но и реформируются различные составляющие управленческой вертикали. В этих условиях проблема нахождения баланса в отношениях Центра и регионов требует такого решения, которое бы опиралось и на потребности практики регионализации, российской и с учетом международного опыта, а также исходило из достижений научной мысли, которая в последние десятилетия активно проявляется именно на поле региональных изысканий. То, что такие разработки являются частью моделей пространственного развития, национальных и федеративных отношений позволяет связать изучение региональных особенностей развития, выявить существенные черты федералистского типа регионализации по сравнению с региональной сетью унитарного государства, прочувствовать специфику процессов выработки и принятия политических решений на региональном и субрегиональном уровне.

Анализ национального и федеративного наполнения содержания понятия «регион» имеет несомненное теоретико-методологическое и при-

20 Айзард У., Райнер Т. Региональная наука. Ход и перспективы ее развития / Региональная наука о размещении производительных сил. Новосибирск: Наука, 1968. С. 17.

кладное значение для понимания политических процессов, в том числе для исследования проблем экономического и политического развития Российской Федерации, для обеспечения ее национальной безопасности. Кстати, такое понимание региональных вопросов нашло отражение в новой Концепции внешней политики Российской Федерации (2013).

С учетом того, что приоритетом в ней названы отношения со странами постсоветского пространства, интерес вызывают те сложности взаимоотношений на межэтнической почве, которые можно считать препятствием для интеграции стран СНГ, а евразийскую идею превращает в мираж²¹. Например, обострение ситуации в узбекском анклаве, неподалеку от города Ош на юге Киргизии. Можно вспомнить резню в Оше в 2010 г., когда, по неофициальным данным, погибли тысячи человек, в основном местные узбеки. Киргизские и узбекские пограничники следят, чтобы обстановка не вышла из-под контроля. Непростые отношения и у Узбекистана с Таджикистаном, что проявилось в отказе Ташкента продлить договор с Душанбе о поставке узбекского газа. Для Таджикистана это означает зиму без тепла и света. Проблемы, мешающие нормальному диалогу сторон, характерны для всего Центрально-Азиатского региона. Одной из них является дефицит воды летом. Зависимость Узбекистана, Казахстана и Туркмении, расположенных в низовье Сырдарьи и Амударьи – основных водных артерий региона, от находящихся в верховье Киргизии и Таджикистана, эту проблему усугубляет. Существуют каспийские разногласия – стран Центральной Азии и Азербайджана. Споры о разделе дна Каспия не урегулированы Баку и Ашхабадом. Все это затрудняет интеграцию стран СНГ. Сложности интеграционного плана имеются и в западной части СНГ. Есть территориальные неувязки у Украины с Молдавией, на что обращают внимание находящиеся у власти молдавские партии праворадикального толка. Например, на неофициальном уровне в Кишиневе, а на официальном в Бухаресте указывают, что пакт Молотова–Риббентропа «отписал» Украине Белгород-Днестровский (старое название Четатя алба – Белая крепость), некогда принадлежавший Молдавии, в бытность ее частью Румынии, а также Буковину. Также заметно, что Украина и Белоруссия делят рынок, а не территорию, что проявляется в периодически возобновляемых торговых войнах. К сожалению, на пространстве СНГ не только не наблюдаются те многосторонние интеграционные процессы, продвижение которых Россия определила как приоритет своей внешней политики, но нет двусторонней интеграции, которую, по сути, заменила двусторонняя торговля. Это усложняет достижение целей Таможенного союза, не говоря уже о целях союза Евразийского. Следует понимать, что региональная интеграция

21 Россия рискует «заболтать» основной приоритет // Независимая газета. 2013. 1 июля.

предполагает гораздо большее сотрудничество, чем возможно в результате направления потока мигрантов из этих стран в Россию. А в связи с тем, что на постсоветской площадке активно действуют такие внешние игроки, как ЕС и Китай, который, например, не отталкивает некоторых партнеров, опасующихся идеи интеграции, ее евразийские перспективы становятся все более туманными.

Возникают сложности, происходящие из непростого видения национальных отношений, и в европейской интеграции, когда, например, правые националистические партии, действовавшие отдельно друг от друга и сосредоточенные на национальных проблемах, отвергли интеграцию в ЕС и ослабление суверенитета своих стран, решили объединиться для совместного прохождения в Европейский парламент. Такого соглашения достигли лидеры голландской Партии свободы Герт Вилдерс и лидер «Национального фронта» Франции Марин Ле Пен, которая заявила, что «время, когда патриоты были разобщены, кончается»²². А Вилдерс уточнил, что в скором будущем ультраправые намерены изъять у руководящих органов ЕС основные полномочия по контролю над национальными экономиками континента. Правда, националистическое объединение не охватывает все европейские партии такого толка, пока британская Партия независимости Соединенного Королевства (UKIP) во главе с Найджелом Фараджем не присоединится к альянсу. Но надежды на объединение усилий с британскими крайне правыми могут появиться после выборов 2014 г. Для формирования нового блока в Европарламенте потребуется как минимум 25 депутатов от семи государств - членов ЕС. Среди потенциальных партнеров правых - австрийская Партия свободы, итальянская «Лига Севера», бельгийский «Фламандский интерес», «Шведские демократы» и датская Народная партия. Создание фракции в Европарламенте позволит ее членам рассчитывать на субсидии ЕС и места в парламентских комитетах, а это в свою очередь даст им возможность более активно продвигать националистические идеи в других европейских интеграционных структурах.

Свои особенности соединения проблем национальных и федеративных отношений можно увидеть и на беспокойном Ближнем Востоке. Крупнейшая курдская партия Сирии «Демократический союз» объявила о планах по созданию переходного правительства в курдских районах на северо-востоке страны²³. Номинально новая администрация должна функционировать до конца гражданского конфликта, заполняя вакуум власти, однако, такой шаг может быть сигналом движения сирийского

22 Националисты ЕС решили освободить Европу от «брюссельского чудовища» // <http://top.rbc.ru/politics/14/11/2013/888569.shtml>.

23 Цирлюк Д. Сирийский Курдистан шагнул к автономии // Независимая газета. 2013. 14 ноября.

Курдистана к автономии. Курдские области населяет пестрый этнический и конфессиональный состав. Пока решено создать переходный совет, для чего регион разделят на три области, в каждой будет собственный совет, представленный в генеральном совете. Последний должен следить за составлением местных законов о выборах и подготовкой всеобщих выборов, а также заняться политическими, экономическими и военными делами, вопросами безопасности. Не исключено, что сирийские курды получат Конституцию. Проект получил благословение полуавтономного курдского регионального правительства Ирака. А поскольку желания и цели у всех курдских партий совпадают, как считают эксперты американского сайта по проблемам Ближнего Востока Al-Monitor, то чтобы заполнить административный вакуум, с которым столкнулась Сирия, необходимо создать переходную, плюралистичную, демократическую администрацию. Что касается именно ее переходного характера, то есть признаки, что автономная администрация сохранится и по окончании войны вне зависимости от того, кто в ней победит. Таким образом, курды при завершении гражданского конфликта получают возможность расширить свою автономию и приблизиться к тому статусу, которого добились курды в Ираке. Сирийскими курдами провозглашено следующее: «Курдский народ будет править собой демократично наряду с другими этническими меньшинствами в регионе»²⁴. Такое движение к автономии и возможной федерализации не нравится арабским боевикам, которые ведут с курдами борьбу за влияние на северо-востоке Сирии. Курдские отряды Сил самообороны народа выбивают из сирийского Курдистана повстанцев-исламистов, прежде всего группировки «Исламское государство Ирака и Леванта» и «Джебхат ан-Нусра», одержали несколько побед, позволивших им объявить о контроле над территорией и создании администрации.

Конечно, нельзя на Сирию экстраполировать ливийский сценарий федерализации, где стремление ряда политических сил перейти к федеративному устройству обусловлено историческим контекстом, когда в 1951 г., после получения независимости, Соединенное королевство Ливия было основано как федерация трех исторических провинций: Киренаики (Барка), Триполи и Феццан. Централизованное управление Ливией возникло только в конце правления короля Идриса и укрепилось после прихода к власти в 1969 г. Муамара Каддафи. В Сирии вместо исторических истоков федерализации имеются истоки этнические. А они в своем развитии провоцируют гораздо больше конфликтных ситуаций, которые, будучи неурегулированными, чаще всего являются препятствием региональной интеграции.

24 Там же.

Все приведенные выше примеры соотношения национальных, федеративных и региональных интеграционных проблем в разных частях мира свидетельствуют не просто о наличии такой связи, а том, что любой интеграционный проект должен быть созвучным и интересам власти, и видению обществом его безусловных перспектив. Что касается России, то можно обратиться к опубликованным в мае 2013 г. результатам исследования «Российское идеологическое безвременье в зеркале социальных медиа», говорящим о том, что общество разделилось на четыре идеологических группы: либералов, левых, националистов и сторонников действующей власти²⁵. Эмиль Паин, руководитель проекта, отметил, что такое разделение российского общества можно считать свершившимся фактом. «В массовом Интернете («ВКонтакте») идеологическая направленность групп узнаваема уже по названию: «Я русский», «Наша Родина - Советский Союз», «Коммуна» и т.п. Анализ Facebook и Twitter показал, что здесь уже во всех идеологических течениях появляются своеобразные элитарные ячейки, способные усложнять политическое дробление. Элитарный уровень левых, например, разделился на убежденных ксенофобов и защитников разного рода меньшинств». По словам Паина, существует ряд признаков, общих для всех четырех течений. Во-первых, негативная консолидация преобладает над позитивной: «если мы дружим, то только против кого-то». Во-вторых, нарастает недовольство: ни одна из идеологических групп, включая провластную, не удовлетворена текущим положением дел, а нынешнюю власть оценивает как меньшее из зол. В-третьих, во всех группах преобладает скепсис в отношении позитивных перемен. Все это исследователи посчитали важнейшим признаком безвременья, когда настоящее безобразно, а будущее бесперспективно. А вот то, что наибольшую способность и готовность к самоорганизации проявили левые и националисты, говорит об угрозе того, что лидерами политической гонки в России (и не только в РФ) могут стать «идеологические мутанты, возникшие из сочетания ксенофобного национализма и левого социального популизма», чье появление «вызвано запросом снизу». Единственной идеей, оказавшейся общей для массовой аудитории всех четырех групп, оказалась именно ксенофобия²⁶.

Способна ли такая Россия быть локомотивом региональной интеграции? Ясно, что ответ будет отрицательным. И это также может служить доказательством того, что прежде, чем приступать к региональной интеграции, необходимо иметь устойчивую картину национальных и федеративных отношений.

25 Эксперты: Россия распалась на четыре идеологических группы // <http://top.rbc.ru/politics/13/05/2013/857270.shtm>.

26 Там же.

Сближение процессов социальной и региональной интеграции

В последние годы не без влияния активных процессов региональной, прежде всего, экономической интеграции несколько ослабло внимание исследователей к вопросам интеграции социальной. Исключением, пожалуй, можно считать Норвегию, где Министерство по делам детей, равноправия и социальной интеграции (норв. Barne-og likestillingdepartementet) было создано в 1989 г. и изначально называлось Королевским Министерством по делам семьи и потребителей. Это ведомство было переименовано в Королевское Министерство по делам детей и семьи в 1991 г., а свое нынешнее название, в котором обозначена проблема социальной интеграции, получило в 2006 г. Министерство это отвечает за права потребителей, интересы детей и молодежи, социальную и экономическую безопасности семей и продвижение гендерного равенства, а также занимается выдачей пособий.

Под процессом социальной интеграции, как правило, принято понимать:

- во-первых, принятие индивида другими членами группы;
- во-вторых, особенности установления оптимальных связей между относительно самостоятельными малосвязанными между собой социальными объектами и дальнейшее их превращение в единую, целостную систему, в которой согласованы и взаимозависимы ее части на основе общих целей, интересов (такими объектами могут выступать не только индивидуумы или социальные группы, но и суверенные государства);
- в-третьих, различные формы поддержания социальной системой устойчивости и равновесия общественных отношений.

Каждое из этих определений сути социальной интеграции раскрывает необходимость обращения государств, институтов гражданского общества к комплексу разнообразных экономических, политических, социальных, педагогических и психологических инструментов в достижении целей данного видения социальной интеграции. Следует отметить, что в определенные периоды возможно усиленное продвижение лишь по одной из моделей такой интеграции. Например, резкая активизация мер инклюзивного образования при наличии значительного числа детей, нуждающихся в обучении и социальной адаптации после вооруженных конфликтов, в которых более всего пострадали именно представители молодого поколения, явившись не только жертвами прямого насилия, но и получив серьезные психологические травмы²⁷.

27 См., напр.: Инклюзивное образование: проблемы совершенствования образовательной политики и системы. Материалы международной конференции 19-20 июля 2008 года. СПб.: Изд-во РГПУ им. А.И. Герцена, 2008; Инклюзивное образование. Вып.

И все же в большинстве случаев мы наблюдаем активность государств и общественных структур по всем направлениям политики социальной интеграции. Более того, данный процесс можно представить как пирамиду целей. В этой пирамиде цель достижения социальной устойчивости и равновесия общественных отношений является базовой для формулирования цели установления оптимальных связей между различными социальными объектами. А уже затем можно приступить к постановке и планированию цели обеспечения эффективного и толерантного процесса принятия нового индивида другими членами группы. Такая пирамида отчетливо проявляется при анализе того, почему одни общества легко принимают мигрантов и это не создает социальной напряженности, а другие – нет. Ответ кроется в слабости нижних уровней пирамиды, в необеспеченности базовых позиций социальной интеграции.

Эти базовые позиции, естественно, не предполагают формирования полностью социально однородного общества. Все попытки реализовать такие эгалитаристские проекты в прошлом оказались ущербными. Речь идет о создании общества, в котором обеспечены основные социальные права граждан, где им гарантируется необходимая социальная поддержка. У таких государств, как правило, есть не только более стабильная внутренняя ситуация, опирающаяся на достаточно высокий уровень социальной безопасности, но и стремление к активной внешней политике, прежде всего, расширению делового и культурного взаимодействия с соседними странами.

А это является одной из предпосылок и даже первым шагом к региональной интеграции. Несмотря на успехи реализации интеграционных проектов в одних регионах и неудачи в других поиск оптимальных условий и механизмов социально-культурной интеграции личности в поликультурном пространстве региона остается приоритетом не только региональной социальной политики, но и актуальной проблемой политической жизни, своеобразной проверкой на прохождение во властные институты различных политических сил и лидеров. Таким образом, можно говорить о неотвратимости сближения двух проектов – социальной и региональной интеграции.

Процессы интеграции, с разной степенью глубины свойственные всем регионам мира, обнаруживают сохраняющуюся силу традиционных форм жизненного уклада, многие из которых отражают и, более того, закрепляют социальное неравенство. Там, где новая социальная организация зарождается не в порядке «органического», т.е. естественноисторического развития, а в процессе трансформации традиционных форм организации социумов (сословий, каст, племен, общин) под влиянием извне, общество сложно и длительно переживает не только социальное

перерождение в социум современного типа, но и процесс вызревания интеграционных предпосылок.

Важнейшей предпосылкой региональной интеграции является установление жесткой связи между экономическими, рыночными основаниями общества и системой представительной демократии, как условием его развития, с одной стороны, и образованием новых социальных субъектов и их организаций, с другой стороны. Социальное неравенство провоцирует неустойчивость социальных ролей субъектов формирующегося гражданского общества, когда современные социальные группы, одновременно выступающие агентами интеграции (предприниматели, интеллектуалы и др.), стремятся реализовать себя через механизмы патернализма и клиентелы. В этих условиях основными субъектами рынка являются традиционные общности, которые не заинтересованы в формировании общего, открытого соседям рынка, предпочитая контролировать локальные рынки.

Препятствием зарождению интеграционного процесса оказывается и резкая асимметрия взаимосвязи государства и формируемых институтов гражданского общества. Она выражается как в том, что отсутствует параллелизм развития одного и другого, исторически свойственный западным странам и усиливающийся по мере их социально-экономического и политического развития, так и в том, что многие структуры гражданского общества в условиях социальной нестабильности, порождаемой критическим уровнем социального неравенства, выбирают даже не популистский, а экстремистский вариант решения наиболее болезненных общественных проблем. Этот вариант, как правило, связан с изолированием национального социума от других. В большинстве стран, где социальное неравенство является острой проблемой, лишь государство могло бы взять на себя реализацию интеграционной стратегии. Но у таких государств часто имеются и другие проблемы, к которым следует отнести проблемы внутренней безопасности, а это ограничивает возможности их региональных интеграционных устремлений.

Кроме того исследователями интеграционных процессов выявлено, что и в ходе достаточно успешной региональной интеграции складывание региональной социальной модели имеет множество препятствий. В 2005 г. профессор Андре Сапир в рамках работы брюссельского мозгового центра Bruegel подготовил для Европейской Комиссии исследование, в котором были выделены отличия четырех региональных социальных моделей: скандинавской (северной), англосаксонской, континентальной и средиземноморской²⁸.

28 Sapir A. Globalisation and the Reform of European Social Models (Background document for the presentation at ECOFIN informal Meeting in Manchester, 9 Sept. 2005) // http://www.bruegel.org/Repositories/Documents/Publications/working_paper/SapirPaper080905.pdf.

Объясняя такое деление, ученый подчеркивал, что между национальными системами социального государства имеется так много различий, что понятия «европейская модель» или «социальная Европа» ему представляются довольно сомнительными. В связи с этим он, исходя из двух критериев - эффективности в обеспечении занятости населения и способности защитить людей от бедности - предложил использовать разбивку национальных систем на четыре различные модели социальной политики, что дает возможность оценить относительные достижения каждой из них по ряду отмеченных выше и других значимых параметров²⁹.

Отметим основные черты этих субрегиональных моделей социальной интеграции, специально остановившись на тех из них, которые подчеркивают также различия в положении данных групп государств в интеграционном поле Европейского союза.

Страны, относящиеся к северной модели, а это Дания, Финляндия, Швеция и Нидерланды, характеризуются весьма высоким уровнем социальной защиты и универсальным характером предоставления социальных пособий гражданам. Эти государства можно считать приверженцами «флексиkjюрити» (flexicurity - от англ. flexibility = гибкость + security = безопасность), т. е. такой модели государства благосостояния, в котором действует проактивная политика труда³⁰. Основа этой политики - гибкая система найма и увольнений, а также высокие пособия для безработных. Внимание к северной модели в остальном мире вызвано успехами государств данной модели в защите рабочих посредством платежей по социальному обеспечению и правительственным программам по профессиональной переподготовке, а не по созданию рабочих мест, которые они в данный момент занимают. Также к отличительным чертам северной модели необходимо отнести: сильную фискальную нагрузку на рынок труда; высокий уровень синдикализации наемных работников; развитую колдоговорную политику; жесткое регулирование уровня заработной платы.

К странам англосаксонской модели относятся Великобритания и Ирландия, которым свойственен универсальный характер предоставления гражданам социальных пособий. В то же время такая помощь предоставляется лишь в крайних случаях, а денежные выплаты направлены в первую очередь на поддержку людей трудоспособного возраста. Этим система социальной помощи нацелена на то, чтобы поощрять активность самого получателя помощи в поисках работы. На рынке труда не очень заметна роль профсоюзов, что в Британии можно считать резуль-

29 Ibid. P. 5.

30 В данном случае понятие «проактивность» близко к смыслу введенного Виктором Франклом в книге, написанной по материалам пребывания в нацистском концлагере, «Человек в поисках смысла», обозначающей ответственную социальную позицию. См.: Франкл В. Человек в поисках смысла = Man's Search for Meaning. М.: Прогресс, 1990.

татом политики тэтчеризма³¹. Профсоюзной разобщенности способствуют довольно сильная дифференциация заработной платы и значительная доля работников, получающих низкую зарплату, отличающихся меньшей организованностью.

Порой проблему социальной интеграции европейцев рассматривают преимущественно через призму континентальной модели. С одной стороны, для такого подхода есть основания в том, что число стран, где она практикуется, намного больше, чем государств, проводящих другую социальную политику, положенную в основу других трех моделей. А, во-вторых, в пользу такого ракурса говорит историческая глубина социальной защиты в странах, являющихся стержнями европейской региональной интеграции – Франции и Германии. В-третьих, за основу политики социальной защиты здесь взят профессионально-корпоративный принцип, имеющий четкие характеристики. В то же время имеются и некоторые национальные отличия в проведении такой политики. Например, в Германии, по сути, сохраняется «бисмарковская» логика системы социального страхования, которая заключается в том, что размер получаемых выплат напрямую зависит от величины уплачиваемых взносов работающего. Поэтому в ФРГ лица, не имеющие социальной страховки, могут рассчитывать лишь на предоставление пособий социальной помощи, которые финансируются из государственного бюджета, и то при проверке нуждаемости. В странах континентальной модели угрозу сложившейся практике может составить некоторое падение численности членов профсоюзов, однако, по-прежнему, роль таких объединений трудящихся в коллективно-договорной политике остается весомой.

Средиземноморская модель, к которой относятся Греция, Италия, Португалия и Испания, характеризуется преобладанием пенсионных выплат в социальных трансфертах, высокой степенью сегментации получателей пособий по их статусу. В этих странах сложившаяся система социальной защиты направлена на сохранение рабочих мест, но она не способствует удержанию работников, достигших пенсионного возраста, на рынке труда. В то время как зарплата в легальном секторе экономики регулируется коллективными договорами, в ряде производств сохраняются архаичные формы отношения нанимателя и наемных работников, которые практикуются при приеме на работу не только граждан этих стран, но и мигрантов. Однако в этом случае мигрант, не имеющий ни родственных, ни исторических или культурных связей с работодателем, может фактически оказаться в положении раба.

В целом, если взять за основу выявления эффективности данных моделей такие критерии, как гибкость рынка труда, безработица, уровень

31 См.: Тэтчер М. Искусство управления государством / Пер. с англ. В. Ионова. М.: Альпина Паблшер, 2003.

бедности и пр., можно прийти к выводу, что потребностям региональной интеграции в гораздо большей степени отвечают англосаксонская и северная модели. При всех внешних плюсах континентальной модели она гораздо меньше приспособлена к реалиям XXI в. с новым характером организации труда и новым пониманием места человека на производстве, меньший акцент делает на индивидуализации работника и задачах формирования его личной ответственности за собственное социальное обеспечение. Что касается средиземноморской модели, то ее можно назвать неконкурентоспособной, ибо она сохраняет те формы социальной защиты, а с ними и паттерны социальной интеграции, которые вообще были свойственны доиндустриальному обществу.

Если продолжить анализ взаимосвязей моделей европейской региональной интеграции с учетом ее субрегиональных особенностей и моделей социальной интеграции в контексте расширения Европейского союза за счет стран Восточной Европы, то здесь можно столкнуться с рядом сложностей. Во-первых, успешная социальная интеграция происходит на фоне четко артикулируемой социальной идентичности, а за время, прошедшее после перехода этих государств в постсоциализм, такая социальная идентичность полностью не оформилась, носит переходный характер, в то время как экономика большинства государств региона этот транзитный характер уже преодолела. Во-вторых, в памяти многих граждан восточноевропейских государств, особенно представителей старшего поколения, сохранились представления о благе государственного патернализма, о «государстве дающем», миф о «социализме с человеческим лицом», который не удалось построить. В-третьих, в условиях социального транзита именно социальная политика часто оказывается жертвой других национальных проектов. В Восточной Европе такой проект воплотился в идею общеевропейской интеграции, что потребовало немалых затрат, материальных и моральных. Поэтому можно говорить о некоем географическом детерминизме моделей восточноевропейской социальной интеграции, ориентации на модели ближайших стран. Так, в Польше и Чехии можно видеть черты континентальной модели, а в Болгарии и Румынии – средиземноморской.

И все же возможны общие выводы о соотношении моделей региональной/субрегиональной интеграции и интеграции социальной. Один из важных уроков, который должны извлечь политики, пытающиеся выстраивать региональную интеграцию, для этого постепенно усиливая социальную интеграцию, касается того, что в этом процессе нельзя игнорировать макроэкономические циклы. Оба данных интеграционных процесса напрямую зависят от периодических колебаний экономической активности, состоящих в повторяющемся расширении и сжатии эконо-

мики, колебаниях уровня деловой активности, производства, занятости, уровня цен и иных макроэкономических показателей. Также интеграция есть явление именно региональное, степень воздействия глобальных параметров на все ее составляющие, включая социальные, намного меньше, чем внутренних региональных. Поэтому для повышения эффективности работы институтов региональной интеграции и большего продвижения по пути социальной интеграции важно мобилизовать внутренний региональный потенциал, найти в нем наиболее ценное, что может быть положено в основу «региональной идеи».

В то же время нельзя игнорировать обстоятельство, что на усложнение процесса сближения ритмов региональной и социальной интеграции оказывают воздействие некоторые глобальные процессы. Помимо отмеченных выше макроэкономических явлений, в частности, мировых экономических кризисов, развитие этих типов интеграции происходит и под влиянием международной миграции. Важным инструментом снижения негативного воздействия миграции и на социальную, и на региональную интеграцию служат главным образом не региональные, а международные правовые акты, в первую очередь относящиеся к социальной интеграции мигрантов. Согласно положению о том, что документы международных организаций имеют приоритет по отношению к национальному законодательству, их можно считать в некотором роде модельными законами социальной интеграции. При формировании национальной политики в области внешней трудовой миграции должны быть учтены требования следующих международных актов: Конвенций о трудящихся-мигрантах, в разные годы принятых этой Организацией, в которых выдвинуто требование признания государствами, ратифицирующими данные документы, равенства в отношении мигрантов независимо от их национальности, расовой принадлежности, религии, пола и т.п.; Всеобщей декларации прав человека (1948), Международного пакта о гражданских и политических правах (1964), Конвенции ООН о защите прав трудящихся и членов их семей (1990). Несомненно, в формировании единого социального пространства Европы нельзя игнорировать положения Заключительного акта совещания по безопасности и сотрудничеству в Хельсинки (1975) и пересмотренной Европейской социальной хартии (1996). Но приоритет международных актов неоспорим.

Связи между социальной и региональной интеграцией можно разделить на открытые, прямолинейные и скрытые, имеющие сложный, нелинейный, разветвленный характер. Именно к такому типу взаимосвязей данных двух интеграционных процессов относится исключительно сложный процесс патриотического просветительства, обнаруживаемый в достаточно гармоничной социальной интеграции межэтнических со-

обществ. Исторически через этот процесс проходили многие общности в полиэтнических государствах. Например, в России он получил выражение в идейном наследии основоположников сибирского областничества Г.Н. Потанина и Н.М. Ядринцева. В их трудах областническая социально-гуманистическая концепция патриотизма выступала в единстве духовности, гражданственности и социальной активности личности, являясь прочной основой этносоциального интегративного единства³². В Соединенных Штатах Америки в качестве одной из концепций социальной интеграции выступала известная модель «плавильного котла». В условиях интеграции обнаруживается потребность в новом прочтении патриотизма в соединении с регионализмом. Для европейцев такой объединяющей разные европейские народы идеей служит идея Европы, имеющая множество интерпретаций. В африканских условиях в качестве такой основы регионального объединения проявилась концепция негритюда, с которой выступили сенегалец Леопольд Седар Сенгор, мартиниканец Эме Сезер, гвианец Леон Дама, подчеркивая самобытность, самоценность и самодостаточность негроидной расы³³.

Благодаря наличию перечисленных и ряда других идей патриотическое сознание приобретает региональное измерение. Оно же является адекватным способом создания устойчивого межэтнического социального единства, позволяя уходить в политике социальной и региональной интеграции от таких нездоровых и крайних форм патриотизма, как расизм или великодержавный шовинизм.

Региональная интеграция меняет политический и социальный ландшафты государств, входящих в такие объединения. Для стран, являющихся новичками в сложившемся интеграционном поле их собственная низкая социальная интегрированность, усиливающаяся под воздействием смены привычных социальной, культурной, финансовой, профессиональной и психологической среды, начинает оказывать влияние на отношение граждан к региональным интеграционным институтам, порождает скептицизм, который при осложнении социально-экономической ситуации может перерасти в акции массового протеста против региональной интеграции. Примеры такого протеста наблюдались в странах Южной Европы в условиях новейшего экономического кризиса. Выход из данной ситуации может быть только в повышении эффективности одновременно двух интеграционных направлений – социального и регионального.

32 Потанин Г.Н., Ядринцев Н.М. Через патриотическое просветительство к межэтнической социальной интеграции // Журнал социологии и социальной антропологии. 2013. Т. 16. № 1. С. 53-59.

33 Корнеев М.Я. Метафизика, эстетика и компаративистика Леопольда Седара Сенгора / Размышления о философии на перекрестке второго и третьего тысячелетий. Сборник к 75-летию профессора М.Я. Корнеева. Серия «Мыслители». Выпуск 11. СПб.: Санкт-Петербургское философское общество, 2002. С. 256-277.

Участие молодежи в интеграционных региональных процессах

Демографическая ситуация в ближайшее время будет оказывать решающее воздействие на развитие многих стран и регионов. В числе ориентаций для успешной судьбы региональной интеграции, для того чтобы молодые люди стали ее проводниками, не говоря уже об инициаторах, первостепенными выступают профессиональные ориентации. Успех любого интеграционного проекта подвергается сомнению при высоком уровне безработицы среди молодежи, финансово-экономическом кризисе и снижении качества управления. Не меньше значимы для включения молодежи в региональные интеграционные процессы ее политические предпочтения, ибо интеграционные успехи определяются наличием политической воли не только руководства государств, но и массовых движений, к которым, прежде всего, относятся молодежные. В условиях постиндустриальной экономики увеличивается срок, за который подросток проходит этапы от детства к взрослости, что вызвано усложнением разделения труда и производственных процессов, характерных для экономической модели, отмечаемой в государствах, успешно участвующих в процессах региональной экономической интеграции.

Демографическое влияние на экономическую ситуацию обнаруживается в территориальном разделении дома и работы, переходе образовательных функций от семьи, на протяжении долгой истории бывшей традиционным носителем необходимого для жизни багажа знаний, не только к школе, но и к таким институтам, которыми может выступать армия, церковь, общественное объединение, спортивный клуб. Но это могут быть и структуры, связанные с преступным миром, игорным и наркобизнесом, террористическими организациями. Названные институты определяют характер социального, экономического и политического взросления молодежи. А поскольку у большинства из таких образований есть ярко выраженная региональная специфика, то она накладывает отпечаток на характер перехода от человека стадии молодости к зрелости.

Пересечение демографического и регионального интеграционного процессов обнаруживается не только в негативном поле. Есть и вызывающие оптимизм факты. Региональная интеграция в современном мире - интеграция не угля и стали, а знаний и новейших технологий. Она получает креативное измерение. Если рассматривать данный сюжет с точки зрения демографической оценки, то понятно, что демографическая платформа постиндустриального общества или «общества знания» представлена студенческой молодежью. Само же пространство университета изначально интернационально, что позволяет говорить о высо-

ком потенциале региональной интеграции, который заложен в основу университетской системы, а также региональных систем научных исследований, охватывающих не только область технических знаний, а также управленческих и гуманитарных.

Можно выделить две группы регионов, различаемых по зависимости активности интеграционных процессов от демографических показателей, прежде всего, показателей возрастной шкалы населения. К первой группе относятся регионы с преобладанием молодежи в демографическом составе населения. Здесь есть не только проблемы с формулированием интеграционных программ, а тем более их реализацией, но и риски социальной девиации. Во вторую группу входят регионы, где доля молодого населения стремительно сокращается, но это не сказывается на интеграционных проектах. Молодежь в них начинает играть более ответственную роль в связи с созданием постиндустриальной экономики и увеличением активности в области управления, включая государственное и муниципальное.

Следует отметить и линию связи молодежи и интеграции, где полюса определяет не экономика, а политика. Политические силы способны вовлекать молодежь в региональные интеграционные проекты, как это было, в частности, в период существования Совета Экономической Взаимопомощи³⁴. Другую модель характеризует индифферентность политических лидеров и партий к проблеме привлечения молодежи в интеграционные инициативы. Молодежные проблемы не политизируются в региональном контексте, а партии в основном заинтересованы в представителях молодежи как в избирателях на пиках электоральных циклов.

Так как именно в Европе региональная интеграция имеет не только самую длительную историю, наличие многочисленных интеграционных институтов, но и концептуально проработанные направления политики, включая молодежную, необходимо более подробно остановиться на том, какие европейские инициативы в сфере молодежной политики оказывают влияние на ход самой интеграции. Следует упомянуть «Белую книгу о молодежи» (англ. White Paper on Youth), принятую Европейской Комиссией (КЕС) в ноябре 2001 г. и озаглавленную как «Новый стимул для европейской молодежи» (англ. A New Impetus for European Youth)³⁵. В ней определены рамки для сотрудничества в области молодежной политики. В качестве приоритетов названы содействие участию, активной гражданской позиции и волонтерской деятельности молодежи. «Белая книга» предназначена для повышения качества информации для молодежи по европейским вопросам и для повышения уровня знаний по вопросам, касающимся молодежи.

34 Молодежь стран СЭВ в борьбе за экономию и бережливость / М.Г. Алиев, Г.А. Хачиев. Ташкент: Еш гвардия, 1980; Укрепление дружбы и всестороннего сотрудничества ВЛКСМ и союзов молодежи стран социалистического содружества. М.: ВКШ при ЦК ВЛКСМ, 1986.

35 White Paper on Youth // europa.eu/legislation_summaries/education...youth...

В марте 2005 г. Европейский Совет принял Европейский пакт в интересах молодежи (англ. European Pact for Youth), являющейся частью Лиссабонской стратегии³⁶. Цель документа состоит в том, чтобы развивать участие всех молодых людей в образовании, занятости, общественной жизни. Это предполагает в первую очередь улучшение образования и профессиональной подготовки, мобильность, интеграцию молодых людей на рабочем месте и социальную интеграцию. КЕС призвала власти государств-членов ЕС к принятию мер в различных областях для большей согласованности действий по вопросам, касающимся молодежи. Комиссия предполагает, что цели Пакта должны быть в дальнейшем интегрированы и в профильные стратегии, в частности в Европейскую стратегию занятости. В 2007 г. в коммюнике «Содействие полноценному участию молодежи в образовании, занятости и обществе» (COM (2007) 498) КЕС рассмотрела и приняла в качестве контроля вопросы безработицы среди молодежи и неудовлетворительное образование, полученное большим количеством молодых людей. В связи со сложившейся ситуацией КЕС призвала к тесной координации усилий во всех сферах политики, имеющих последствия для молодых людей. В резолюции, принятой в 2005 г., Совет Евросоюза призвал к разработке Конструктивного диалога с молодежью (Structured dialogue). Такой диалог предполагает, что институты ЕС и национальные правительства должны обсуждать отдельные темы с молодыми людьми. Конкретное наполнение эта инициатива получила с 2008 г. под названием «Будущие вызовы для молодых людей» (англ. Future challenges for young people). Кроме того, в Европе проводится специальная «Европейская неделя молодежи» (англ. European Youth Week).

В Евросоюзе наблюдаются попытки передачи государствами-участниками молодежной политики из своей компетенции в исключительную компетенцию ЕС. Как выстраивается эта работа, можно видеть по программам действий ЕС. Первой такой программой по вопросам молодежи считается существующая с 1988 г. программа молодежных обменов «Молодежь для Европы» (англ. Youth for Europe). В 1996 г. появилась программа действий по волонтерству «Европейский волонтерский сервис» (European Voluntary Service). С 2000 г. эти программы были объединены в единую программу действий ЕС для молодежи – «Молодежь» (Youth). В 2000-2006 гг. она дополнилась направлениями: «Инициативы для молодежи» (Initiatives for Youth) с целью поддержки креативных инновационных проектов для социальной интеграции молодых людей; «Совместные действия» (Joint Actions) – это программы «Сократос» и «Леонардо да Винчи»; «Сопутствующие меры» (Accompanying Measures). Также поддерживались совместные мероприятия с третьими странами через программу Euro-Med Youth, сотрудничество со странами Юго-Восточной Европы

36 European Pact for Youth // europa.eu > scadplus/leg/en/cha/c11081.htm.

(SEE), СНГ (CIS) и Латинской Америки (LA).

В ноябре 2006 г. Решением 1714/2006/ЕС, Программа «Молодежь в действии» (Youth in Action) была принята на период 2007-2013 гг. в качестве продолжения программы «Молодежь». Целью Программы является укрепление активной гражданской позиции молодежи, развитие солидарности и содействия европейскому сотрудничеству в области молодежной политики. Эти задачи обоснованы в вышеупомянутой «Белой книге». Программа имела пять областей деятельности, в том числе Европейский волонтерский сервис, обмена между молодежью и политическое сотрудничество.

Помимо программ, непосредственно ориентированных на работу с молодежью, в ЕС принимаются программы содействия органам, действующим на европейском уровне в области молодежной политики. Первая такая программа была создана в 2004 г. и поддерживала активность организаций, способствовавших укреплению деятельности Евросоюза и повышению ее эффективности в рамках молодежных обменов, образования и профессиональной подготовке, дискуссий по вопросам молодежной политики, распространению информации о политике ЕС и мер по поощрению участия и инициатив со стороны молодых людей. С 2007 г. это направление вошло в Программу «Молодежь в действии», участниками которой являются 28 стран-членов ЕС, 4 страны-члена Европейского Экономического Пространства (ЕЕА) - Исландия, Норвегия, Лихтенштейн, Швейцария, 1 страна-кандидат в ЕС – Турция.

В 2009 г. Совет ЕС утвердил новые рамки Европейского сотрудничества в молодежной сфере (англ. Renewed framework for European cooperation in the youth field (2010-2018)). Можно выделить две особенности новой программы: 1) «спорт» исчез из политики «ядра»; 2) чрезвычайно неординарно, новаторски выглядит попытка КЕС включить «творчество» и «предпринимательство» в одну категорию. Однако Совет ЕС оказался неготовым к подобным инновациям и вернул все на традиционные места: «творчество» к «культуре», а «предпринимательство» соответственно к «занятости». КЕС обращала внимание на то, что вопросы молодежи имеют особое значение в таких сферах как научные исследования, образование, профессиональная подготовка, доступ в Интернет и онлайн бизнес. Они также затрагиваются реформой системы социальной защиты, преимущества которой должны быть доступными для будущих поколений и сформировать для них более жизнеспособные условия. Европейская молодежная политика тесно связана с культурой, гражданством, спортом, здравоохранением и важна в региональных вопросах. Этот тезис стал одним из центральных для выработки и принятия Комиссией в апреле 2009 г. новой Стратегии ЕС в сфере молодежной политики на десятилетие.

тие 2010 - 2018 гг., получившей название «Молодежь – инвестирование и расширение возможностей», исходящей из того, что: молодые люди являются одной из наиболее уязвимых групп общества, особенно в нынешних условиях экономического и финансового кризиса, и в стареющем обществе молодые люди являются важнейшим ресурсом. На основе новых подходов Совет ЕС определил всего восемь отраслей, имеющих прямое отношение к молодежной политике: 1) образование и профессиональная подготовка, 2) трудоустройство и предпринимательство; 3) здоровье и благополучие; 4) участие; 5) волонтерская деятельность, 6) социальная интеграция; 7) молодежь и мир; 8) творчество и культура.

В дополнение к межсекторальному подходу для специальных приоритетов в молодежной сфере предусмотрен открытый метод координации (ОМК) как часть так называемого Люксембургского процесса, появившегося в ноябре 1997 г. в рамках Европейской стратегии занятости. В 2010 г. молодежная «Белая книга» представила концепцию ОМК в качестве средства улучшения сотрудничества между государствами-членами в первую очередь по четырем приоритетным темам сотрудничества, предложенным в этом документе (участие, информация, волонтерство, понимание и знания). В качестве недостатка ОМК можно выделить отсутствие общих параметров и соответственно единых целей, которые позволяли бы координировать национальные планы действий на европейском уровне.

С вступлением в силу Лиссабонского договора (2007) в сфере молодежной политики возникли два важных обстоятельства: во-первых, расширение сферы деятельности ЕС в области молодежной политики на «поощрение участия молодежи в демократической жизни в Европе»; во-вторых, включение в совместную компетенцию для ЕС поддержки, координации и взаимодополняющих действий в сфере молодежи. Договор также придал юридическую силу Хартии основных прав ЕС, который включает в себя статью о правах ребенка (ст. 24) и о запрете детского труда и защите права молодых людей на работу (ст. 32). Кроме того, Лиссабонский договор предусмотрел создание корпуса Европейской добровольной гуманитарной помощи с целью структурирования вовлечения молодых европейцев в гуманитарные операции ЕС по оказанию помощи, а также расширение компетенции Союза в области спорта, с акцентом на молодых спортсменах и спортсменках.

Конгресс местных и региональных властей Совета Европы стал автором одного из наиболее авторитетных европейских документов в сфере молодежной политики на местном уровне - Пересмотренной Европейской «Хартии участия молодежи в местной и региональной жизни»³⁷.

³⁷ Европейская хартия об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне. Принята Конгрессом местных и региональных властей Европы (10-я Сессия - 21 мая 2003 г. - Приложение к Рекомендации 128) // uva0.ru/uva0/getimage?objectId=2885.

Основой сотрудничества между СЕ и КЕС является совместное соглашение о партнерстве (1987), которое распространяется на широкие области содействия плюралистической демократии, верховенства права и прав человека, а также сотрудничество в области образования и культуры. Первым конкретным проявлением сотрудничества стало соглашение (пакт) с упором на вопросы квалификации и образования молодежи и молодежных лидеров, а также обеспечения качества услуг для молодежи. Этот пакт «Тренинг европейских молодежных работников и молодежных лидеров» была дополнен в 2003 г. еще двумя пактами: «Евро-Средиземноморское молодежное сотрудничество» и «Молодежные исследования».

И в Содружестве Независимых Государств молодежная политика все более часто рассматривается как инструмент интеграции. Советом глав государств СНГ 2009 год был объявлен Годом молодежи. В качестве положительного примера молодежного сотрудничества на постсоветском пространстве приводится проведенный в сентябре 2009 г. в Чолпан-Ата (Киргизия) форум «Молодежь СНГ – взгляд в завтрашний день», целью которого была выработка практических рекомендаций для деятельности государственных и общественных структур в работе с молодежью на пространстве СНГ. В его работе приняли участие более 100 представителей молодого поколения - студентов, ученых, членов молодежных движений фактически из всех стран постсоветского пространства, которые общались между собой на русском языке, подтверждая его статус как языка межнационального общения. В ходе форума обсуждались насущные проблемы молодежи и не только, был принят ряд заявлений, которые переданы на рассмотрение в органы государственной власти стран СНГ. Акцент был сделан на проблематике формирования положительного имиджа СНГ среди молодежи, создания единого «молодежного пространства», единого наднационального информационного пространства для вовлечения молодежи в приумножение культурного и общественно-го капитала народов и Содружества в целом. Участники форума в итоговых выступлениях озвучили идею создания молодежного совета при СНГ, ШОС, ЕврАзЭС, ОДКБ, чтобы организовывать встречи представителей молодежных структур в преддверии крупных международных мероприятий и встреч на высшем уровне (по аналогии с G7 и G20).

Опыт Европейского союза и СНГ не единичен. Во все большем числе регионов современного мира и национальные власти, и представители региональных организаций, и сами участники молодежных движений начинают чувствовать, с одной стороны, ответственность представителей молодежи за реализацию региональных интеграционных проектов, а, с другой стороны, рассматривать интеграционные инструменты в качестве средств решения собственно проблем подрастающего поколения.

Часть II. Изучение процессов региональной интеграции

Регионы мира

Регион - (от лат. *regio* страна, область) - 1) особый вид территории (акватории), характеризующейся специфической целостностью, крупная территориальная единица; в этом значении регион тождественен району; выделяются природные, политические, экономические и другие регионы; 2) основной объект регионалистики, территориальная общность, обладающая социокультурным кодом; социокультурное «множество в единстве», обеспечивающее оптимальное качество жизни с учетом разнообразных внешних и местных факторов (например, в европейском регионализме следующая за государством территориальная таксономическая единица между государством и индивидуумом); 3) элитный образец организации жизнедеятельности, но при этом элитность вовсе не означает каких-либо льгот или привилегий, а есть признание человеком регионального самоопределения.

Типы регионов - 1. Регионы внутри государств (микрорегионы): в Российской Федерации – субъекты федерации, в Германии – земли, во Франции – департаменты, в Швейцарии – кантоны, в Индии, Мексике, Чили – штаты. Могут являться самостоятельными субъектами мировой политики. 2. Трансграничные регионы (*cross-border region*) – образуются, когда между собой вступают в контакт прилегающие микрорегионы государств. Первый тр. Регион – 1976 г. Маас-Рейн на границе Германии, Нидерландов и Бельгии. Такие регионы включают и страны, не входящие в ЕС, например, Калининград, Гродненская область Белоруссии. В Юго-Восточной Азии известны треугольники развития (*development*), например, южный треугольник развития: Индонезия (поставляет ресурсы и неквалифицированную раб силу), Малайзия (поставляет квалифицированную раб силу и является местом, где расположены фабричные производства), Сингапур (дает возможность продать товар, порт, логистика, банки). В Африке они называются коридорами развития, т.к. в Африке передвижение грузов осуществляется по автомобильным дорогам, прилегающие к дорогам регионы и являются коридорами развития. В США – *tex-mex* – вся зона по границы США и Мексики. Не являются полностью свободными участника мировой политики. Находятся в государствах, подчиняются центральному правительству. 3. Международный регион. Состоят из государств, например, Евразия. Классификация стран мира по макрогеографическим регионам и континентам (Африка, Америка, Азия, Европа, Океания) применяется для



Макрореографические регионы ООН

Список макрорегионов:

Европа

Западная Европа

Северная Европа

Южная Европа

Восточная Европа

Азия

Западная Азия

Центральная Азия

Южная Азия

Восточная Азия

Юго-Восточная Азия

Африка

Северная Африка

Западная Африка

Центральная Африка

Восточная Африка

Южная Африка

Америка

Северная Америка

Центральная Америка

Карибский бассейн

Южная Америка

Австралия и Океания

Австралия и Новая Зеландия

Меланезия

Микронезия

Полинезия

целей статистики в ООН в соответствии с документом «Стандартные коды стран или районов для использования в статистике», разработанным Секретариатом ООН. Группировка стран по макрорегионам ООН используется в том числе в Общероссийском классификаторе стран мира, входящем в состав Единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации (ЕСКК) в Российской Федерации.

Историко-культурные области (историко-этнографические области, ИКО) — территории, у населения которых в силу общности исторических судеб, социально-экономического развития и взаимного влияния складываются сходные культурно-бытовые особенности. Историко-культурные области проявляются в материальной куль-

туре — типах традиционного жилища, средств передвижения, пищи и утвари, одежды, обуви, украшений и т. п., а также в традиционной духовной культуре (календарные обряды и обычаи, верования, фольклор и т. п.). В отличие от этносов, обладающих этническим самосознанием, историко-культурные области могут не осознаваться людьми и выделяются в ходе специальных этнографических исследований. Хозяйственно-культурные типы и историко-культурные области — две типологически разные системы, которые тесно переплетаются, но, как правило, не совпадают друг с другом. Историко-культурные области, как и хозяйственно-культурные типы, являются историческими категориями, возникающими, развивающимися и исчезающими в процессах развития конкретных этносов и их группировок на определённой территории. Для историко-культурного районирования имеют значение не только характеристика образа жизни и материальной культуры, но и специфических форм духовной культуры, связанных со стереотипами мышления, религиозными представлениями и народным творчеством. Основным отличием деления на ИКО в отличие от деления на исторические области (в целом довольно близкого) является большая ориентация на современные культурно-этнографические общности (ср. например, Северная Америка или Австралия), в то время как для исторических областей более важна историческая составляющая. В российской этнографии была разработана иерархическая система историко-культурных (или историко-этнографических) провинций (ИКП), областей (ИКО) и районов. Основной единицей является ИКО, они делятся на подобласти и районы. Группа областей может быть объединена в более крупные регионы или провинции (ИКП).

Лит.: Андрианов Б.В. Историко-культурные области / Народы мира. Историко-этнографический справочник. М.: «Советская энциклопедия», 1988. С. 580-585; Гейфтер М. Мир миров: российский зачин / Иное. Хрестоматия нового российского самосознания, 1995; Чебоксаров Н.Н., Чебоксарова И.А. Народы, расы, культуры. М.: Наука 1971.

Мезорегион – объединение территорий, которые, как правило, в экономическом отношении также являются специализированными комплексами, но с более ограниченным составом отраслей (производств) и экономическими связями. На практике среди мезорегионов выделяют экономические подрайоны (группы небольших республик, краев, областей), представляющие собой внутрирайонные хозяйственные зоны, характеризующиеся единством специализации и тесными производственными связями.

Субрегион - крупная часть регионов, имеющих внутри себя специфические черты и особенности. Примеры: субрегион Балканы в составе региона Центрально-Восточной Европы, субрегион Аравия в Юго-Западной Азии, островной субрегион в Юго-Восточной Азии и т. п. Субрегионы - самые мелкие надгосударственные региональные образования, они выделяются не во всех регионах.

Ареал (от лат. *area*: область, площадь, пространство) - область распространения на земной поверхности какого-либо явления, определенного типа сообществ организмов, сходных условий (напр., ландшафтов) или объектов (напр., населенных мест). Один из способов картографического изображения - метод ареалов. Различают два вида ареалов: обособленный, за пределами которого данное явление не встречается; относительный, где наблюдается лишь сосредоточение того или иного явления.

Лит.: Толмачев А.И. Основы учения об ареалах. Л., 1962.

Австралазия (англ. *Australasia*) - термин, употребляемый для обозначения региона, включающего Австралию и некоторые из близлежащих островов. Первый подход к Австралазии как региону, включающему в себя: Австралию с Тасманией, Новую Зеландию, Новую Гвинею и прилегающие острова севернее и восточнее Австралии в Тихом океане; а также с экологической точки зрения (*Australasia ecozone*) - Австралию, Новую Гвинею и некоторые острова Индонезии. Второй подход - только Австралию и Новую Зеландию. Названия ряда современных организаций начинаются с англ. (*Royal*) *Australasian Society* — (Королевское) Австралазийское общество. Название Австралазия используется для описания альтернативной истории Австралии и Новой Зеландии в случае, если бы в 1901 г. Новая Зеландия согласилась на присоединение к Австралийскому Союзу. Австралазия в спорте — название объединенной команды, выступавшей в ряде видов спорта в начале XX в., в т. ч. на Олимпийских играх 1908 и 1912 гг.

Региональное развитие и интеграция

Региональное сотрудничество, будучи многосторонним сотрудничеством в области политики, экономики, транспорта и связи, культуры, экологии и других направлениях на разных уровнях территориальной иерархии, выделилось в специальное направление международного сотрудничества. Различаются межрегиональное, субрегиональное и трансграничное сотрудничество.

Процессы регионализации изучаются *регионалистикой* - междисциплинарной наукой, синтезирующей различные пространственные подходы и изучающей объективные процессы регионализации (политической, экономической, культурной) международных отношений под воздействием факторов глобализации. Регионалистика изучает объективные процессы формирования территориальных сообществ (надгосударственных группировок, страноведческих и внутригосударственных общин), стремящихся наиболее эффективно использовать внешние и внутренние факторы развития и противостоять вызовам глобализации. Это проявляется в передаче части государственных функций на международный или субнациональный уровень.

Регионы выступают в качестве самостоятельного субъекта международных отношений. Это обуславливает необходимость внимания к региональной политике государства, т.е. политике в отношении крупных территориальных общин, учитывающей их геополитические, исторические, социокультурные и экономические особенности. Такая деятельность направлена на сглаживание социально-экономических диспропорций развития регионов. Выделяется перераспределительная и стимулирующая региональная политика.

Лит.: Асаул А.Н., Джаман М.А., Рыбнов Е.И., Шуканов П.В. Этногеографические факторы глобализации и регионализации мира. М., 2010; Проблемы региональной интеграции: политические, экономические и культурные процессы. М., 2007; Региональная политика, направленная на сокращение социально-экономической и правовой асимметрии. Новосибирск, 2000.

Интеграция (от лат. *integrum* - целое; лат. *integratio* — восстановление, восполнение) – сплочение, слияние общественных, государственных структур в рамках государства или в более широкую межгосударственную общность в рамках региона, страны, мира.

Политическая интеграция имеет две основные формы: внутригосударственная и межгосударственная. При этом внутри каждой из этих форм могут происходить интеграции на более низких уровнях,

например, межпартийная интеграция, обычно приводящая к созданию одной достаточно мощной и сплоченной партии. Межгосударственная политическая интеграция происходит путем создания новых институтов власти с передачей им части суверенных прав национальных политических органов.

Экономическая интеграция - процесс развития устойчивых взаимосвязей соседних государств, ведущий к их постепенному экономическому слиянию, основанный на проведении этими странами согласованной межгосударственной экономики и политики. Выделяются следующие формы экономической интеграции: преференциальная зона, зона свободной торговли, таможенный союз, общий рынок, экономический союз, экономический и валютный союз. Основными признаками экономической интеграции являются: взаимопроникновение и переплетение национальных производственных процессов; структурные изменения в экономике стран-участниц; необходимость и целенаправленное регулирование интеграционных процессов. Уровни интеграции: макроэкономический (интеграция на государственном уровне); микроэкономический (межфирменные объединения ТНК).

Бела Баласса, американский экономист венгерского происхождения, занимавшийся исследованиями в области теории международной торговли, считал, что в своем развитии любое интеграционное объединение проходит пять этапов: зона свободной торговли; таможенный союз; общий рынок; экономический и валютный союз; политический союз (Balassa Béla. *The Theory of Economic Integration*. London, 1961).

Лит.: Барановский В.Г. Политическая интеграция в Западной Европе. Некоторые вопросы теории и практики. М., 1983; Ливенцев Н.Н. Международная экономическая интеграция. М., 2006; Семенов К.А. Международная экономическая интеграция: Учебное пособие. М., 2003.

Надгосударственность, наднациональность (франц. - *supranationalité*, англ. - *supranational*, нем. – *überstaatlich*) - правовое качество международной организации, позволяющее ей, в соответствии с утвержденной государствами-членами процедурой, принимать решения обязательного характера, в том числе без прямого согласия на то заинтересованного государства. Надгосударственность возникает на этапе реализации целей и задач международной организации, установленных в учредительном договоре или других международных договорах организации. Суверенные государства-члены закрепляют в своём законодательстве положения о возможности возложения государственных прав на международную организацию.

Субсидиарность (от лат. *subsidiarius* - вспомогательный) – организационный и правовой принцип, согласно которому задачи должны решаться на самом низком, малом или удаленном от центра уровне, на котором их решение возможно и эффективно. К областям применения данного принципа относятся теория государства и права, политология, менеджмент, кибернетика, информатика. Идея subsidiarности родственна децентрализации, поэтому данный принцип стал частью европейского права как один из основных механизмов сдерживания централизации. Принцип subsidiarности прочно вошел в политическую традицию, он восходит к идеям Платона и Аристотеля, а также к средневековому городскому праву, известен и в католическом социальном учении XIX в. Именно в католической традиции в 1931 г. в энциклике *Quadragesimo Anno* папы Пия XI концепция разрешения конфликта между личностью и обществом, которое бы избегало крайностей, как индивидуализма, так и коллективизма, получила название «subsidiarность». Согласно subsidiarности, власть должна быть как можно ближе к гражданам. Государство должно проявлять инициативу только в тех вопросах, где возможностей независимых частных лиц и организаций оказывается недостаточно. В случае если задача может быть решена на местном уровне так же эффективно, как и на национальном уровне, следует предпочесть местный уровень. Принцип относится не только к правительствам, но и вообще ко всем властям: партиям, корпорациям, профсоюзам, лидерам политических блоков, крупным собственникам и финансистам. Принцип subsidiarности исходит из автономии личности и чувства собственного достоинства. Ряд понятий политического либерализма содержат в себе элементы subsidiarности: «федерализм», «народный суверенитет», «личная свобода».

Для реализации принципа subsidiarности в европейском законодательстве, правовые акты должны отвечать двум требованиям: во-первых, для действий ЕС необходимо основание; во-вторых, их масштаб должен быть соразмерен или пропорционален необходимости. При обосновании соответствия предлагаемых мер принципу subsidiarности используются следующие критерии:

- близость власти к гражданам - политические решения должны приниматься на уровне, как можно более близком к населению;
- достаточность – исходит из того, могут ли поставленные цели быть достигнуты в достаточной мере на более низких уровнях (в том числе, самими гражданами);
- выгодность – не ущемляют ли принимаемые меры возможность достичь таких же результатов другим путем.

Лит.: Алексеев О., Щедровицкий П. «Практическая субсидиарность» // Казанский федералист. 2002. № 4; *Большаков С.Н.* Концепт субсидиарности в политической практике Европейского Союза. Материалы конференции «Вызовы российскому федерализму: регионы в новом столетии». Пермь, 2006; *Элазар Д. Дж.* Европейское сообщество: между государственным суверенитетом и субсидиарностью или Иерархия против коллегиальности в управлении Европейским сообществом // Казанский федералист. 2002. № 4.

Дезинтеграционные процессы – это разобщение связности на региональном, межрегиональном и межгосударственном структурных уровнях. Фундаментальной закономерностью регионального развития является постоянное и одновременное наличие в региональном развитии интеграционных и дезинтеграционных процессов, протекающих с разной скоростью, с разными соотношениями на различных уровнях. При этом для одних этапов регионального развития характерно преобладание интеграционных процессов, для других – дезинтеграционных. В последние десятилетия дезинтеграционные процессы проявились на пространстве бывшего СССР, на Балканах и при разделе Чехословакии.

Фрагментация (от лат. *fragmentum* - обломок, кусок) – термин, которым обозначается комплекс общественных явлений, связанный с дроблением политического и социально-экономического пространства в условиях глобализации. Фрагментацию можно рассматривать и как тенденцию, уравнивающую глобализацию, но несущую собственные угрозы и вызовы безопасности. На мировой политической арене фрагментация проявляется в том, что быстро плодятся различные союзы, блоки, объединения, организации, придерживающиеся различных ценностных и политических установок. Число международных неправительственных организаций превысило 10 тыс. Столь же разнообразна картина в экономической области, когда наряду с установлением глобальных хозяйственных связей наблюдается резкое увеличение специализированных производств, малых и средних предприятий. Не менее заметна фрагментация и в области культуры. Все эти аспекты фрагментации создают впечатление формирующегося «нового международного беспорядка».

Фрагментация свидетельствует о противоречивости современных международных отношений, поскольку выступает альтернативой их целостности, и отражает результат разрывов в исторической преемственности, ведущих к возникновению качественно новых феноменов пре-

имущественно локального, регионального или отраслевого порядков. Это позволяет в ряде случаев отождествлять фрагментацию с регионализацией и локализацией. Фрагментация ослабляет разделение между состояниями сотрудничества и конфликта, которые из-за большого числа причин могут переходить друг в друга. Также фрагментация, с одной стороны, способствует интеграции, но, с другой стороны, она вызывает потребность в самоидентификации новых социальных общностей.

Механизм фрагментации может быть представлен следующим образом: 1. относительно стабильное состояние в результате изменений внутреннего или внешнего состояния утрачивает устойчивость; 2. возникновение нового элемента системы дает старт очередному этапу трансформации; 3. начавшийся динамический процесс может вывести всю систему взаимодействия в системе на новый уровень. Естественно, перемены могут быть как конструктивного, так и деструктивного плана. И в последнем случае фрагментация усугубляет отрицательные стороны глобализации.

Фрагментация в значительной степени соответствует представлениям о сетевом обществе (англ. *network society*). Сети не только представляют собой открытые структуры, способные неограниченно расширяться путем включения новых узлов. В тот же время надо учитывать, что сетевые модели, охватывающие все большее пространство и сферы деятельности, имеют тенденции к универсализации. Отсюда следует предположение, что различия между глобализацией и фрагментацией при снижении уровня рисков и угроз глобализации будут уменьшаться.

Лит.: Глобализация: сущность, проблемы, перспективы (материалы «круглого стола») / Под общ. ред. В.А. Михайлова, В.С. Буянова. М.: РАГС, 2003; Международные отношения: теории, конфликты, движения, организации / Под ред. П.А. Цыганкова. М.: Альфа-М, 2013; Проблемы фрагментации геопространства. М.: РАГС, 2001.

Безопасность региональная - система соотношений между странами тех или иных регионов мира, при которой государства располагают возможностью суверенного определения форм и путей своего экономического, политического и культурного развития, свободны от угрозы войн, экономических и политических диверсий, а также вмешательства в их внутренние дела. Региональная безопасность является органической частью международной безопасности и формой реализации безопасности национальной. Согласно Уставу ООН допускается создание региональных соглашений и институтов, если они не противоречат целям и принципам ООН. А. Этциони понимает под

интеграцией «способность единицы или системы поддерживать самое себя перед лицом внутренних и внешних вызовов»³⁸.

Объединение стран в региональные группы осуществляется, как правило, на добровольной основе, преследуют мирные цели. Необходимость и вытекающая отсюда специфика региональной безопасности заключена в культурно-историческом, экономическом и политическом многообразии современного мира, несмотря на его целостность и взаимозависимость. Геополитические различия и международное разделение труда рождает региональную общность военных, политических и экономических интересов стран, что закрепляется созданием их военно-политических и политико-экономических союзов, блоков, организаций (НАТО, СНГ, ЕС и т.д.).

Региональную экономическую безопасность можно определить как такое состояние социально-экономических отношений региональной экономической системы, при котором она способна эффективно противостоять всем угрозам критического характера как внешним, так и внутренним.

Лит.: Доценко Д.В. Стратегия региональной экономической безопасности / Д.В. Доценко, В.К. Крутиков, М.Ю. Красавина // Труды регионального конкурса научных проектов в области гуманитарных наук. 2009. № 10; Доценко Д.В. Экономическая безопасность: методологические аспекты и составляющие // Аудит и финансовый анализ. 2009. № 4; Колдунова Е.В. Сравнительный анализ региональных особенностей новых угроз безопасности. М.: Проспект, 2011; Региональная и национальная безопасность. Учебное пособие. М.: Инфра-М, Вузовский учебник, 2014.

³⁸ Etzioni A. A Paradigm for the Study of Political Unification // «World Politics». Vol. 15. 1962. № 1. p. 44

Концепции интеграции и регионализации

Государственно-центричные теории

Первая наиболее влиятельная школа в этом направлении рассматривает регионализацию как результат давления извне.

Региональные объединения могут возникать для противостояния внешней экономической или политической опасности. Так, президент Франции Шарль де Голль видел назначение европейской интеграции в противостоянии американскому экономическому и политическому давлению. Угроза может исходить как извне региона (США по отношению к Европе), так и изнутри его самого. Источником риска может выступать региональный гегемон, в противовес которому формируется региональная коалиция. В качестве примера можно привести АСЕАН, изначально создававшийся как контрсила по отношению к Вьетнаму. Однако региональная организация может включать в себя потенциального гегемона, тем самым связывая его и ограничивая его амбиции (членство Западной Германии в ЕЭС, НАТО и других европейских структурах служит средством сдерживания ее потенциального гегемонизма).

В рамках этой школы возникла теория регионализации как альтернативы неолиберальной глобализации. Объединение территориально близких и приблизительно одинаково развитых суверенных государств в региональные организации ведет к тому, что суверенное государство не ослабевает, а становится движущей силой интеграции, так как региональные организации - союзы государств. Характерные примеры - ЕС, начавшийся с германо-французских межправительственных соглашений, или МЕРКОСУР, который начался с аргентино-бразильской программы экономической интеграции (1986). В ранних переговорах частный сектор не участвовал, это была полностью межгосударственная инициатива (ее даже называют «межпрезидентской», чтобы еще больше подчеркнуть государственно-центричный характер МЕРКОСУР).

Вторая школа в рамках государственно-центричного подхода рассматривает региональную взаимозависимость как естественный процесс, независимый от государственной политики. Исследователи этой школы трактуют регионализацию как процесс, идущий «снизу вверх», а не «сверху вниз».

Происходит естественное взаимопроникновение рынков и установление связей между частными компаниями. Движущими силами регионализации в данном случае выступают не государства, а рынок и гражданское общество. Регионализация сопровождается свободным перемещением людей в рамках региона и созданием неформальных сетей отношений между ними. Такой ход событий приводит к тому, что уро-

вень экономической взаимозависимости внутри региона превышает зависимость между регионом и другими частями мира. Внешние угрозы не играют особой роли, так как причина регионализации лежит не вне, а внутри региона.

Государству отводится вторичная роль, так как регионализация оказывается не результатом сознательной политики государств, а естественным процессом. Создание региональных межгосударственных организаций и региональных режимов в данном случае закрепляет естественные процессы интеграции, с помощью которых проще решать общие проблемы, возникающие на основе растущей взаимозависимости. Пример - образование НАФТА, не искусственно созданной организации, а результата возросшей взаимозависимости, достигшей такой степени, что возникла необходимость ее институционализации.

На практике естественное регионообразование и государственная политика дополняют и взаимно усиливают друг друга. Существуют понятия «регионализация де-юре» и «регионализация де-факто», или же «формальная» и «неформальная» регионализация. Государства способствуют естественной регионализации, например, создавая или снимая барьеры на пути торговли, обозначающие границы региона. Политика государств может заключаться как в создании формальных институтов, так и в установлении региональных режимов, то есть принципов и правил, применимых только в границах данного региона. Однако вторая школа рассматривает государство как самостоятельную движущую силу регионализации: оно предпринимает шаги по интеграции регионов, где естественные процессы регионализации не достигли высшей стадии (МЕРКОСУР).

Понятие «региональная идентичность» играет подчиненную роль: она естественно возникает по мере углубления интеграции. Появление такой идентичности означает выход на высшую стадию региональной интеграции, следующую даже после выработки общей внешней политики региона.

Либеральный интергouverнментализм (англ. *intergovernmentalism*) или либеральный межправительственный подход возник в 1990-е гг. как развитие межправительственной теории (А. Моравчик)³⁹. Теория либерального интергouverнментализма позволяет наилучшим образом сторонникам данной теории (С. Хоффманн, П. Тэйлор) объяснить региональную интеграцию и формирование общей внешней политики

39 Юмашев Ю.М. Развитие «Европейской идеи» после Первой мировой Войны: от «Паневропы» Куденхова-Калерги до «неофункционализма» Э. Хааса и межгосударственной теории интеграции А. Моравчика // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2012. № 6. С. 70 – 82.

интеграционных структур на основе взаимодействия в рамках межгосударственных сетей, которые являются результатом кооперации по принципиальным вопросам между правительствами нескольких государств. Они могут придерживаться принципов интерговернментализма или же наднационализма⁴⁰, в зависимости от того, в чьих руках сосредоточена власть при принятии решений. Это могут быть отдельные правительства, входящие в состав такой сети (интерговернментализм). Но возможна концентрация власти в сети в целом. Тогда эта сеть приобретает черты самостоятельного политического субъекта надгосударственного уровня - наднационализма (англ. *supranationalism*). Представителями данной модели выступают Д. Каропазо, Г. Петерс, С. Вебер, Х. Вайсмет, Д. Лодж и др.

В любом случае, подобные глобальные или мультирегиональные сетевые структуры состоят из государственных аппаратов как структурных единиц (узлов сети). Известные примеры показывают и союз государств Восточной Азии (*Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC*), и Европейский союз.

Теории «когнитивного регионализма»

Конструктивистская трактовка регионализации опирается на конструктивистские теории национального строительства, предполагающих, что нации существуют не «естественно» и «извечно», а искусственно конструируются в период модернизации. Регионы, в понимании конструктивистов, тоже не являются чем-то «естественным» или «заданным». Региональная идентичность, как и национальная, требует, с одной стороны, представления о некоторой общей культуре, истории, традициях, общем хозяйственном или политическом прошлом. С другой стороны, она нуждается в образе «другого» (возможно, даже в образе врага). Так, Европейский союз по мере углубления интеграции вынужден все больше противопоставлять себя «другим» международным и региональным акторам: США, России, мусульманскому миру.

Исследователи, стоящие на позициях конструктивизма, считают, что современная региональная схема начала формироваться только в середине XX столетия. Большинство регионов являются следствием холодной войны. Конструктивизм отходит от государствоцентризма, поскольку его сторонники не сводят регионы к лишь объединениям государств. Граница региона может не совпадать с границей государства. Одни части государства оказываются внутри региона, а другие находятся вне его. Так, прибрежные районы КНР рассматриваются как часть региона Юго-Восточной Азии, в то время как Внутренний Китай традиционно

⁴⁰ *Wusten H., van der.* The distribution of political centrality in the European state system // *Political Geography*. 2004. V. 23. P. 677-700.

относят к Восточной или Северо-Восточной Азии. В Швеции восточная часть относится к Балтийскому субрегиону, западная - к Атлантическому, а южная - к собственно Европе.

Экономический регион может не совпадать с политическим или культурным регионом.

В понимании сторонников конструктивизма регионы, как и нации, являются «воображаемыми сообществами», принадлежность к которым определяется субъективно. Отсюда региональная схема обладает подвижностью, а новые регионы возникают вопреки разделению карты мира на старые. Из этого следует необходимость создания специальной области исследований, посвященных конкретному региону. Первыми появились «европейские исследования», европеистика (англ. European studies, фр. Études européennes) - область научного знания, предложенная многими высшими учебными заведениями Европы, сосредоточена на текущем развитии европейской интеграции.

Культурологическая школа - региональная идентичность естественна, потому регион объединяется в первую очередь общностью культуры, языка, хозяйства и т. д. Данный подход аналогичен антиконструктивизму (примордиализму) в теории нации, воспринимающему нацию не как продукт модернизации, а как общность, естественно возникшую значительно раньше. Энтони Смит полагает, что британская нация сложилась уже к концу XIV в., тогда как конструктивисты относят ее полное формирование к концу XIX века. Библия воспринимается как история еврейской нации. Пример Жанны д'Арк также, по мнению примордиалистов, доказывает существование наций до модернизации.

Сторонники данной школы фактически отождествляют регион с «цивилизацией», т.е. с культурно-экономически-политическим единством. Сэмюэль Хантингтон предложил набор «цивилизаций», которые можно рассматривать как естественно сложившиеся регионы, основанные на культурно-религиозной) общности и на общности судьбы.

Теория коммуникации

Теория коммуникации понимает интеграцию как сплоченное и безопасное сообщество, исповедующее общие ценности и ведущее к развитию совместной идентичности, акцентирует внимание на контактах между социальными группами и индивидуумом в интеграционном объединении. Так как интенсивность этих контактов поддается математической оценке (потоки товаров, капиталов, людей, патентов и т.п.), представители данного направления смогли сделать выводы о развитии интеграции в различных регионах мира. Отличительной чертой интеграции в теории коммуникации называется такое состояние, когда члены

объединения имеют с партнерами по группировке более тесные связи, нежели с аутсайдерами, а отношения внутри группировки выделяются из других отношений того же порядка. Смыслом интеграции считается формирование сообщества безопасности, основанного на общих (либерально-демократических) ценностях. Существенное значение в придается развитию чувства совместной идентификации.

Неофункционализм - одна из теорий европейской интеграции, созданная после Второй мировой войны и являющаяся ревизионистским вариантом функционализма. Теория разработана группой американских исследователей во главе с Э.Б. Хаасом, к 1960-м гг. функционализм стал ведущей теорией европейской интеграции. Сильной стороной неофункционализма стало стремление к управляемой интеграции на региональном уровне. Наиболее существенным отличием от классического функционализма было то, что на первый план выдвигалась политика, стремление к политическому сотрудничеству, но через сотрудничество экономическое. Таким образом, освободившись от ряда недоработок функционалистов, обновленная теория вносила четкость в интеграционный процесс.

Теории панрегионализма

Панрегионализм - геополитическая модель мира на основе концепции «Больших пространств». Карл Хаусхофер выделил меридиональные панрегионы - глобальные экономические блоки, объединенные единой социально-политической панидеей. Каждый панрегион состоит из ядра и периферии: Пан-Америка с ядром в США, Евро-Африка с ядром в Германии и Пан-Азия с ядром в Японии. В дальнейшем модель была дополнена Пан-Россией со сферой влияния в Иране, Афганистане и на Индостане.

Панамериканизм (англ. Pan-Americanism) - геополитическая доктрина, в основе которой лежит идея об общности исторической судьбы, экономики и культуры США и других стран американского континента. Появилась в начале XIX в., когда США пытались под видом поддержки стремления латиноамериканских стран к объединению сил в борьбе за независимость укрепить свое влияние в Латинской Америке. В 1823 г. правительство США провозгласило доктрину Монро, формула которой «Америка для американцев», направленная против вмешательства реакционных европейских держав в дела американского континента, стала в дальнейшем толковаться как «Америка для США». С конца XIX в. США начали использовать концепцию панамериканизма для идеологического обеспечения своего присутствия в Латинской Америке и вытеснения из этого региона геополитических конкурентов. 1-я Панамериканская кон-



Панарабский флаг



Панафриканские цвета



*Флаг, появившийся
на Славянском конгрессе
в Праге в 1848 г.*



Флаг стран Тюркского совета

ференция проходила в 1889-1890 гг. и создала Панамериканский союз. Седьмая конференция (Монтевидео, 1933) имела значение для проведения политики «добраго соседа» Франклина Д. Рузвельта, поддержала призыв латиноамериканских стран о невмешательстве в дела друг друга. Конференция в Лиме (1938) одобрила договор о мирном разрешении конфликтов между американскими государствами, конференция в Чапультепеке (1945) приняла декларацию о проведении единой оборонной политики странами-подписантами. На конференции в Боготе (1948) основана Организация американских государств (ОАГ), преобразовавшая панамериканское движение. Конференция, учредившая «Союз ради прогресса» (1961), на которой присутствовали представители всех стран Латинской Америки, за исключением Кубы, призвала участников поддерживать координацию экономического развития и препятствовать распространению коммунизма. Некоторые входившие в ОАГ государства рассматривали эту организацию как средство прикрытия гегемонии США в Латинской Америке и потому охотнее поддержали Центральноамериканский общий рынок и Латиноамериканскую ассоциацию свободной торговли (позднее Латиноамериканскую ассоциацию интеграции), основанные в 1960 г.

Лит.: *Антясов М.В.* Панамериканизм: идеология и политика. М.: Мысль, 1981; *Антясов М.В.* Современный панамериканизм. Происхождение и сущность доктрин панамериканской «солидарности». М.: Наука, 1960.

Панарабизм (англ. Pan-Arabism) - доктрина и общественно-политическое ирредентистское движение, направленное на консолидацию арабов Ближнего Востока. Зародилось в начале XX в., когда большая часть Арабского мира находилась в колониальной зависимости от Османской империи, а затем - европейских держав. Колыбелью панарабизма стал Аравийский полуостров. В 1916 г. шериф Мекки Хусейн ибн Али аль-Ха-

шими основал объединенное арабское королевство Хиджаз со столицей в Джидде, наследницей которого стала Саудовская Аравия. На волне арабской солидарности проходила также борьба за независимость государств Северной Африки после окончания Второй мировой войны. В 1958 г. Египет и Сирия основали Объединенную Арабскую Республику, однако разногласия лидеров привели к тому, что государство не просуществовало и трех лет. Панарабская идеология исповедуется некоторыми политическими партиями, в частности, Баас (арабский социализм). К наиболее известным деятелям панарабского движения относятся Гамаль Абдель Насер, Хафез аль-Ассад, Саддам Хусейн, Ясир Арафат, Муаммар Каддафи.

Лит.: *Косач Г.Г.* Арабский национализм или арабские национализмы: доктрина, этноним, варианты дискурса / Национализм в мировой истории. Тишков В.А., Шнирельман В.А. (отв. ред.). М.: Институт этнологии и антропологии РАН, 2007; *Шерстюков С. А.* Арабский национализм в современной немецкой историографии // Известия Алтайского государственного университета: журнал. 2009. Вып. 4 (64). Т. 4. С. 277-280.

Панафриканизм – доктрина и политическое движение, возникшее на рубеже XIX-XX вв. в среде афроамериканской интеллигенции (например, Эдвард Блайден, либерийский просветитель, писатель, политик, дипломат), требовавшей предоставления равных политических прав в США. В первой половине XX в. панафриканизм был связан с требованием представителей африканских общественно-политических движений о предоставлении независимости африканским странам. Одним из основоположников течения считается Уильям Дюбуа, участвовавший в первых панафриканистских конгрессах 1919, 1921, 1923 и 1927 гг., в которых также принимали участие африканские организации Национальный конгресс Британской Западной Африки, Совет студентов Западной Африки, Всемирная лига защиты негритянской расы, Комитет защиты негритянской расы. Пятый конгресс (Манчестер 1945 г.) был отмечен выступлениями лидеров африканских политических партий Кваме Нкрума, Ннамди Азикиве, (Нигерия), Джомо Кениата (Кения) и др. На основе панафриканизма в 1963 г. была создана Организация африканского единства. После получения странами Африки независимости панафриканизм был связан с идеей, разработанной первым президентом Ганы, Кваме Нкрума, в 1960-е гг., создания единого государства на африканском континенте Соединенных Штатов Африки. Позже к этой идее вернулся Муаммар Каддафи.

Лит.: Потехин И.И. Панафриканизм и борьба двух идеологий // Коммунист. 1964. № 1; Высоцкая Н.И. Панафриканизм / Идеиные течения в Тропической Африке. М.: Наука, 1969.

Панславизм - идеология, распространенная в государствах, населенных славянскими народами, в основе которой лежат идеи о необходимости славянского национального политического объединения на основе этнической, культурной и языковой общности.



Монеты с изображением
Р. Куденхове-Калерги

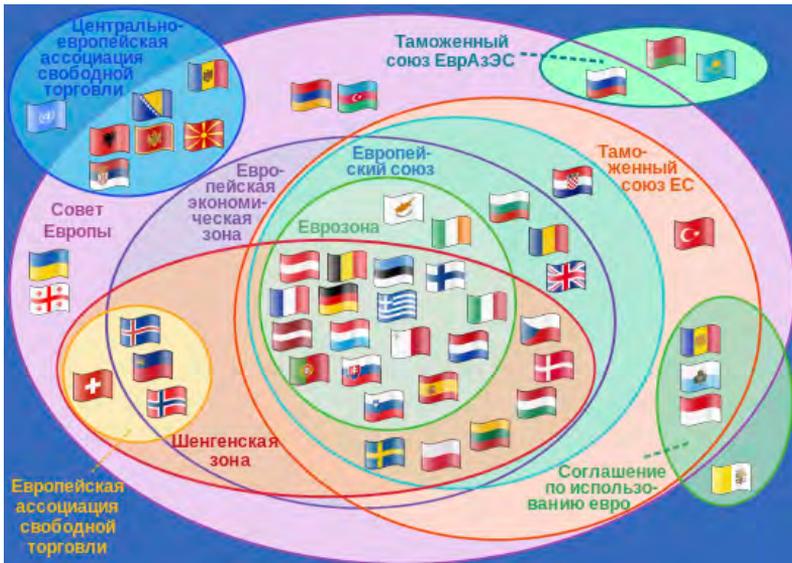


Эмблема Арктического совета
Официальный сайт:
arctic-council.org.

Сформировалась в среде славянских народов в конце XVIII в. - первой половине XIX в. В конце XIX в. на основе панславистского движения сформировалось движение неославистов, ставившее перед собой аналогичные задачи, но требовавшее равенства славянских народов между собой и отказа от российского лидерства в деле освобождения славянских государств и объединения народов.

Лит.: Григорьева А.А. Панславизм: идеология и политика: 40-е годы XIX - начало XX века: Монография. Иркутск: ООО Издательство «Аспринт», 2013; Рокина Г.В. Теория и практика славянской взаимности в истории словацко-русских связей XIX в. Казань: Изд-во Казанского ун-та, 2005.

Пантюркизм - культурное и политиче-



Идея Большой Европы

ское течение, распространенное в государствах, населенных тюркскими народами, в основе которого лежат идеи о необходимости их политической консолидации на основе этнической, культурной и языковой общности. Сформировался во второй половине XIX в. сначала среди тюрков в Крыму и на Волге. Идеология пантюркизма имеет более чем вековую историю и тесно связано с понятием «Туран», которое возникло как антипод «Ирана» - страны, где господствует персидская культура. Огромное пространство «Турана» к северу от Ирана, и от Кавказа до Саян, рассматривалось как прародина «туранских» народностей, к которым причислялись все этносы урало-алтайской языковой семьи. При этом тюркский мир мыслился как ось этого обширного «Турана» — соответственно, пантюркизм выступал как концентрированное выражение более широкого и более расплывчатого пантуранизма. Сейчас идеи пантюркизма наиболее влиятельны в Турции и Азербайджане.

Тюркский совет (азерб. Türk Şurası, каз. Түрік кеңесі, кирг. Түрк кеңеш, тур. Türk Konseyi, англ. Turkic Council) - международная организация, объединяющая тюркоязычные государства. Тюркский совет был создан 3 октября 2009 г. в Нахичевани.

22 августа 2012 г. тюркоязычные государства приняли единый флаг. Для единого флага взяты символы всех 4 суверенных тюркских государств: солнце из флага Киргизии, звезда — Азербайджана, полумесяц — Турции, цвет — Казахстана. Он является вторым обязательным флагом после национальных.

Лит.: Червоная С. Пантюркизм и панисламизм в российской истории // Отечественные записки. 2003. № 5. С. 152-166.

Панъевропеизм - политическая концепция, отражающая интеграционные процессы в Европе и основанная на идеях создания общеевропейских межгосударственных органов и объединений. Граф Ричард Куденхове-Калерги (Австрия) в 1923 г. выдвинул план создания Соединенных Штатов Европы. В книгах «Пан-Европа», «Борьба за Пан-Европу», «Европа просыпается» он развил идеи панъевропейского федерализма под влиянием федерализма американского образца. Куденхове-Калерги был не только теоретиком, но и деятельным проводником панъевропеизма. Он основал Панъевропейский союз. Министр иностранных дел Аристид Бриан был избран в 1927 г. почетным Президентом Панъевропейского союза. Он предложил и план образования Европейского союза в рамках Лиги Наций. Согласно этому плану, между европейскими государствами должны были быть установлены отношения, напоминавшие в основных чертах федеративные. Предвидя возможные опасения, Бриан заявлял, что государства не будут ограничены в своих суверенных правах.

Региональные организации

Устав Организации Объединенных Наций (ст. 52) допускает существование «региональных соглашений или органов для разрешения таких вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий», оговаривая при этом, что их деятельность должна быть совместимой с целями и принципами ООН.

Устав ООН обязывает своих членов с помощью соглашений или органов обеспечивать мирное разрешение местных споров и поддерживать контакты с Советом Безопасности, которому предоставлено право использовать такие организации для принудительных действий под его руководством.

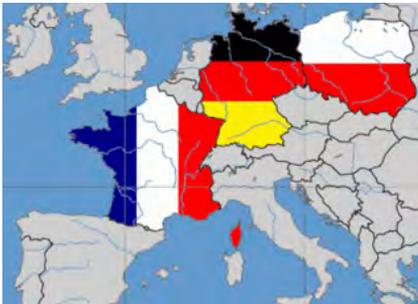
Региональный статус имеют также отдельные общеполитические либо комплексные по своим функциям организации, которые обеспечивают сотрудничество государств, расположенных в пределах географического района, и заинтересованных в координации внешней политики, внешне-экономических связей, социальных, культурных, правовых отношений.

Для признания организации региональной необходимо:

- 1) пространственное единство государств-членов, их размещение в пределах более или менее целостного региона;
- 2) пространственное ограничение целей, задач и действий государств-членов, т. е. соответствующая субъектному составу функциональная ориентация без притязаний на вмешательство в дела, выходящие за регионально-координационные рамки.



Эмблема ЕвразЭС
Официальный сайт:
www.evrazes.com.



Страны «Веймарского треугольника»



Логотип Вышеградской четверки

Европа

Арктический совет (англ. Arctic council) - международная организация, созданная в 1996 г. по инициативе Финляндии для защиты уникальной природы северной полярной зоны, представляющая восемь арктических государств (Канада, Дания, Финляндия, Исландия, Норвегия, Россия, Швеция и США) и Европейский парламент. Постоянный комитет парламентариев арктической области, который ответственен за работу между конференциями, начал свои действия в сентябре 1994 г. Первая парламентская конференция относительно арктического сотрудничества была проведена в Рейкьявике, Исландия в 1993. Следующие арктические парламентские конференции были проведены в Йеллоунайфе, Канада; Салехард, Россия; Рованиemi, Финляндия; Тромсё, Норвегия; Нуук, Гренландия; Кируна, Швеция; Фэрбенкс, США и Европейском парламенте в 2010 г. 14 мая 2011 г. заседание Арктического совета состоялось в Нууке (Гренландия). На нем все восемь стран, входящих в совет, подписали Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасении.

«Веймарский треугольник» - объединение Франции, Германии и Польши (нем. Weimarer Dreieck, фр. Triangle de Weimar), названное так по имени немецкого города, где 28 августа 1991 г. в первый раз прошла встреча министров иностранных дел этих государств: Польши - Кшиштофа Скубишевского, Франции - Ролана Дюма и Германии - Ханса-Дитриха Геншера. Встречи на высшем уровне лидеров трех стран проходили: в 1998 г. - в Познани, в 1999 г. - в Нанси, в 2001 г. - в Хамбахе, в 2003 г. - во Вроцлавле и снова в Нанси в 2005 г. Запланированный на июнь 2006 г. саммит в Веймаре не состоялся из-за отказа тогдашнего президента Польши Леха Качиньского, который обиделся на статью в немецкой «Die Tageszeitung». Известный немецкий публицист Питер Кёлер в июле 2006 г. высмеял братьев Качиньских за их местечковый патриотизм и ненависть к Германии, обозвав «братьями-картофелинами». Эксперты замечали, что Лех Качиньский превратил в Бермудский: в нем безнадежно исчезли все добрые намерения Франции и Германии помочь Польше обрести свое место в Европе. Саммит треугольника, состоявшийся 7 февраля 2011 г. в Варшаве, пробудил надежды на обновление, на новые открытия в отношениях старой и новой Европы. Такая же дипломатическая трехсторонняя конструкция имеется для министров обороны.

Круг обсуждаемых в рамках «Веймарского треугольника» проблем достаточно широк: отношения с Россией и Украиной, вопросы европейской политики безопасности и расширения Евросоюза. Разумеется,

между странами сохраняются и возникают разногласия, но подобные форматы и служат тому, чтобы, несмотря на различия позиций продвигаться к созданию единого европейского политического и экономического пространства.

Неожиданная для большинства экспертов инициатива президента Польши Бронислава Коморовского по превращению Веймарского треугольника в квадрат с участием России может стать для Польши Веймарским лифтом, который вынесет эту амбициозную страну в высшую лигу европейской политики. Это особенно актуально в связи с полугодовым председательством Польши в Европейском союзе. Но в соответствии с польской Конституцией, ответственность за внешнюю политику лежит на правительстве, а президент является лишь «рупором», озвучивающим инструкции Министерства иностранных дел.

Вышеградская четверка (польск. Grupa Wyszehradzka, V-4) - неофициальное название объединения четырех восточноевропейских стран: Чешской Республики, Венгерской Республики, Республики Польши и Словацкой Республики. The European Quartet - One Melody (Четыре страны – Одна мелодия) под этим лозунгом с 2004 г. развивается многоплановое сотрудничество Чехии, Польши, Словакии и Венгрии, направленное на популяризацию туристских предложений центрально-европейского региона. Предыстория Вышеградского объединения началась в ноябре 1335 г., когда в королевском дворце в Вышеграде венгерский король Роберт Карой держал совет с польским королем Казимиром III и чешским королем Яношем Люксембургским. Целью встречи правителей трех стран было подписание экономических соглашений, направленных на борьбу с австрийскими торговыми конкурентами. Возобновление сотрудничества началось 15 февраля 1991 г., когда премьер-министрами и президентами трех стран – В. Гавелом, Л. Валенсой и Й. Анталлом была подписана совместная декларация. После так называемого «бархатного развода» Чехии и Словакии, тройка превратилась в четверку.

Все члены Вышеградской группы 1 мая 2004 г. стали членами Европейского союза.

Лит.: *Зашкільняк Л.О., Крикун М.Г.* Історія Польщі: від найдавніших часів до наших днів. Львів: Видавництво Львівського національного університету ім. І. Франка, 2002.

Евразийское экономическое сообщество (ЕвразЭС) - международная экономическая организация, наделенная функциями, связанными с формированием общих внешних таможенных границ входящих в нее государств - Беларуси, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана (Узбекистан в 2008 г. приостановил членство), выработкой единой

внешнеэкономической политики, тарифов, цен и другими составляющими функционирования общего рынка. ЕврАзЭС - ядро экономической интеграции на пространстве СНГ. Прорывное значение имеет запуск *Таможенного союза* (ТС) ЕврАзЭС в формате «тройки» – Белоруссии, Казахстана и России. Сделан шаг к следующему интеграционному этапу - *Единому экономическому пространству* «тройки» (ЕЭП), предполагающему свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы. В декабре 2010 г. на заседании Межгоссовета – Высшего органа Таможенного союза подписан пакет международных договоров, составляющих правовую основу ЕЭП, который вступил в силу 1 января 2012 г. ТС и ЕЭП открыты для присоединения других государств, разумеется, при их готовности к этому, в том числе экономической. В итоговой Декларации Московского саммита Таможенного союза (9 декабря 2010 г.) подчеркнуто, что начало функционирования ЕЭП придаст новый импульс развитию более тесной интеграции, сближению экономик государств-участников в целях ускорения социально-экономического прогресса трех стран, повышения благосостояния их народов. Развивая ТС и ЕЭП, страны движутся к созданию Евразийского экономического союза в целях обеспечения гармоничного, взаимодополняющего и взаимовыгодного сотрудничества с другими государствами, международными экономическими объединениями и Европейским союзом с выходом на создание общего экономического пространства.

Официальный сайт - www.evrazes.com.

Европейская ассоциация свободной торговли (англ. European Free Trade Association, EFTA, ЕАСТ) была образована в 1960 г. с целью создания зоны свободной торговли, первоначальными членами были Великобритания, Дания, Норвегия, Швеция, Австрия, Швейцария и Португалия. Финляндия стала ассоциированным членом в 1961 (в 1986 г. стала полноправным членом), а Исландия вошла в состав ЕАСТ в 1970 г. Лихтенштейн присоединился в 1991 г. (предварительно, его интересы в ЕАСТ представляла Швейцария). Великобритания (1973), Дания (1973), Португалия (1986), Финляндия (1995), Австрия (1995), и Швеция (1995) вышли из ЕАСТ и стали членами ЕС. Сейчас Исландия, Норвегия, Швейцария и Лихтенштейн остаются членами ЕАСТ. Конвенция по ЕАСТ была подписана 4 января 1960 года в Стокгольме семью государствами: Великобритания, Дания, Норвегия, Швеция, Австрия, Швейцария и Португалия. Стокгольмская конвенция была впоследствии заменена Вадуцкой конвенцией. Эта Конвенция предусматривала либерализацию торговли среди государств-членов ассоциации к 1970 г. путем снижения таможенных пошлин и свертывания количественных ограни-



Флаг Европейского союза



Эмблема ЕАСТ



Эмблема ОДКБ

чений. ЕАСТ ограничивалась более скромными задачами, чем ЕЭС. По Стокгольмской конвенции, таможенная политика ЕАСТ распространялась только на промышленные товары. Страны ЕАСТ не вводили единого тарифа на продукты, импортируемые из третьих стран, и сохраняли национальные таможенные пошлины, осуществляя таким образом самостоятельную торговую политику.

Европейской ассоциацией свободной торговли управляет Совет ЕАСТ. Совет собирается дважды в месяц на уровне министров или постоянных представителей. В своей деятельности он опирается на ряд комитетов: таможенные эксперты, торговые эксперты, экономический комитет, консультативный комитет (представители предпринимателей и профсоюзов, до пяти человек от каждого государства-члена), комитет парламентариев, бюджетный комитет и др. Созываемые время от времени экспертные группы рассматривают специальные вопросы. Совет контролирует ход выполнения Конвенции об учреждении ЕАСТ, разрабатывает рекомендации правительствам стран-участниц.

Секретариат, возглавляемый генеральным секретарём, оказывает поддержку Совету, комитетам и экспертным группам. Шесть отделов секретариата ответственны за вопросы торговли, экономики, интеграции, прессы и информации и др. Секретариат ЕАСТ размещён в Женеве (Швейцария).

В связи с Соглашением о Европейском экономическом пространстве 1992 г., были учреждены Наблюдательный орган ЕАСТ и Суд ЕАСТ. Штаб-квартира Наблюдательного органа ЕАСТ находится в Брюсселе (так же, как и штаб-квартира Европейской комиссии), в то время как Суд ЕАСТ размещен в Люксембурге (как и Суд Европейского союза). Все руководящие органы Ассоциации, в отличие от органов ЕС, выполняют преимущественно консультативные функции.

Официальный сайт - efta.int.

Европейский союз (*European Union*, EU, ЕС) – объединение европейских государств, участвующих в процессе европейской интеграции. Предшественниками ЕС были: 1951–1957 гг. – Европейское сообщество

угля и стали (ЕОУС); 1957–1967 г. – Европейское экономическое сообщество (ЕЭС); 1967–1992 г. – Европейские сообщества (ЕЭС, Евратом, ЕОУС); с ноября 1993 г. – Европейский Союз. Включает 28 стран: Бельгию, Италию, Люксембург, Нидерланды, Германию, Францию, Данию, Ирландию, Великобританию, Грецию, Испанию, Португалию, Австрию, Финляндию, Швецию, Польшу, Чехию, Венгрию, Словакию, Литву, Латвию, Эстонию, Словению, Кипр (кроме северной части острова), Мальту, Болгарию, Румынию, Хорватию. Основные провозглашенные цели Союза: введение европейского гражданства; обеспечение свободы, безопасности и законности; содействие экономическому и социальному прогрессу; укрепление роли Европы в мире.

В ЕС на основе стандартизированной системы законов, действующих во всех странах союза, создан общий рынок, который гарантирует свободное движение людей, товаров, капитала и услуг, включая отмену паспортного контроля между странами-членами *Шенгенского соглашения*. Союз принимает законы (директивы, законодательные акты и постановления) в сфере правосудия и внутренних дел, а также вырабатывает общую политику в области торговли, сельского хозяйства, рыболовства и регионального развития. Имеется общая внешняя политика и политика безопасности, предусматривающая проведение согласованной внешней и оборонной политики. ЕС является субъектом международного публичного права, Союз имеет полномочия на участие в международных отношениях и заключение международных договоров. Европейский союз сочетает признаки международной организации (межгосударственность) и государства (надгосударственность), но формально не является ни тем, ни другим. В одних случаях решения принимаются независимыми наднациональными институтами, в других — осуществляются посредством переговоров между государствами-членами. К институтам ЕС относятся: Европейская комиссия, Совет Европейского союза, Европейский совет (Евросовет), Суд Европейского союза и Европейский центральный банк. Европейский парламент избирается каждые пять лет гражданами ЕС. С января 2010 г. имеется должность постоянного председателя Европейского Совета.

Одну из ключевых характеристик ЕС объясняет фраза, принадлежащая Жану Моне, французскому политику и одному из «крестных отцов» Евросоюза: «Petits pas, grand effects» («Маленькими шагами – к большим результатам»).

Флаг Европы - представляет собой 12 золотых пятиконечных звезд, расположенных по кругу, аналогично цифрам на циферблате часов. Первоначально являлся флагом Совета Европы. В официальном пояснении к решению комитета министров Европейского совета от 9 декабря 1955 г.

по принятию флага говорится следующее: «На фоне голубого неба западного мира звезды символизируют народы Европы в кругу, знак единства. Число звезд неизменно, определяется равным двенадцати. Это число символизирует совершенство и полноту ... Как двенадцать знаков зодиака представляют всю вселенную, так двенадцать золотых звезд стоят за все народы Европы, и за те, что еще не могут участвовать в построении Европы в единстве и мире»⁴¹. 25 сентября 1953 г. совещание Европейского совета рекомендовало к принятию флаг из 15 золотых звезд на синем фоне, который должен был представлять число членов Европейского совета. Это предложение встретило сопротивление Германии, потому что это означало бы признание Саара, который был одним из 15 членов, как самостоятельного государства. Саар и Франция с другой стороны отвергли число 14 звезд, потому что тогда в Сааре существовали стремления к самостоятельности. Число 13 многие восприняли как число несчастья. 10 как число основателей Европейского союза препятствовало бы идее открытости союза. Так наконец договорились о 12 звездах как символе совершенства.

После неофициального процесса обсуждения девизом Европейского союза в 2000 г. была принята формула «Единство в многообразии». Девиз был выбран из элементов, предложенных школьниками, представленных на сайте www.devise-Europe.org, а затем утвержден Председателем Европейского Парламента Николя Фонтеном. Девиз содержался в английской версии провалившейся европейской конституции, и теперь появляется на официальных сайтах ЕС. Девиз переведен на все 24 официальных языка, а также на латинский.

Официальный сайт Европейского Союза - www.europa.eu.int.

Лит.: Горбатова Е.Э. Общая внешняя политика и политика безопасности европейского союза. Развитие проблемы. М., 2003; Европейский союз и «Группа восьми». Совместная ответственность за глобальное общественное благо. М., 2011; Европейский Союз. Основополагающие акты в редакции Лиссабонского договора с комментариями. М., 2010; Модели региональной интеграции: прошлое и настоящее. Уч. пособие / Под ред. А.С. Манькина. М., 2010; Право Европейского союза / Под ред. С.Ю. Кашкина. М., 2011; Хохлов И.И. Наднациональность в политике Европейского Союза. М., 2007.

Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) - военно-политический союз, созданный государствами СНГ на основе Договора о Коллективной Безопасности (ДКБ), подписанного 15 мая 1992 г. Цель организации - совместное отражение агрессии при нападении на любое государство-участника договора. Задачами ОДКБ яв-

41 http://www.economist.com/node/3332056/print?Story_ID=3332056.

ляется защита территориально-экономического пространства стран участниц договора совместными усилиями армий и вспомогательных подразделений от любых внешних военно-политических агрессоров, международных террористов, а также от природных катастроф крупного масштаба. Члены ОДКБ: Армения (с 15 мая 1992 г.), Беларусь (с 31 декабря 1993 г.), Казахстан (с 15 мая 1992 г.), Киргизия (с 15 мая 1992 г.), Российская Федерация (с 15 мая 1992 г.), Таджикистан (с 15 мая 1992 г.), Узбекистан (с 15 мая 1992 г. по 2 апреля 1999 г. и с 16 августа 2006 г.). Любая страна участница ОДКБ вправе выйти из состава ОДКБ в любое время на свое усмотрение, например, Грузия вышла из ОДКБ из-за постоянных разногласий с Россией. ОДКБ как единый военно-политический союз ни разу не участвовал в боевых операциях.

Официальный сайт - www.dkb.gov.ru.

Лит.: Николаенко В.Д. Организация Договора о коллективной безопасности (истоки, становление, перспективы). М.: Научная книга, 2004.

Организация за демократию и экономическое развитие – ГУАМ (ОДЭР-ГУАМ) - в 1997 г. образовалась организация, названная ГУАМ по странам-участницам: Грузии, Украины, Азербайджана и Молдавии (с 1999 по 2005 г. в организацию также входил Узбекистан, что отразилось в наименовании ГУУАМ). Во-первых, инициатива разворачивалась вне рамок СНГ, что отразило ориентацию членов группы на европейские и международные структуры. Во-вторых, четко обозначилось военно-политическое стремление стран-членов противостоять намерениям России пересмотреть фланговые ограничения обычных вооруженных сил в Европе, кроме того, деятельность ГУАМ стала катализатором напряженности между странами-членами организации и Арменией и Туркменистаном. В-третьих, Российская Федерация не была приглашена в ГУАМ даже в качестве наблюдателя, в отличие от США, Румынии, Ирана, Латвии, Польши и других стран, лидеры или представители которых в разное время посещали саммиты организации. В-четвертых, общим условием политического развития стран, входящих в данное объединение, являлась необходимость разрешения региональных конфликтов и урегулирования отношений с так называемыми непризнанными государствами (Абхазией, Южной Осетией, Нагорным Карабахом, Приднестровьем). Государства ГУАМ при поддержке США, Великобритании, ряда других стран и, несмотря на активное сопротивление России, добились включения вопроса о «замороженных конфликтах» в бывшем СССР в повестку 61-й сессии Генеральной ассамблеи ООН в сентябре 2006 г.

В том же 2006 г. на Киевском саммите был принят устав организации. Она получила название Организация за демократию и экономическое

развитие – ГУАМ. С 2007 г. после Бакинского саммита, который прошел под знаковым лозунгом: «ГУАМ: объединяя континенты», в повестке дня сотрудничества стран-участниц наметились те вопросы, которые можно отнести к важным задачам и для других государств. Это: энергетическая безопасность, использование транзитного потенциала стран-членов, борьба с международным терроризмом, агрессивным сепаратизмом и экстремизмом, транснациональной организованной преступностью. Однако постановка задач по развитию сотрудничества в данных областях, а также в гуманитарной сфере не придала нового импульса работе ГУАМ.

Причины здесь разные. Анализируя институциональные, отметим, что если на первом этапе интеграционной истории страны региона ориентировались на западную модель военного блока, на втором этапе – на

советскую модель идеологического единства участников, то на третьем этапе за институциональный образец ГУАМ был взят опыт Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). А его нельзя считать безупречным. Такие базовые документы ОБСЕ, как Хельсинкский Заключительный акт, Парижская Хартия для новой Европы, Хартия Европейской безопасности, декларируются основополагающими документами ГУАМ. И структурно ГУАМ копирует ОБСЕ. Точно так же, как ОБСЕ оказывается неэффективной в урегулировании субрегиональных конфликтов, так это же можно было сказать и об Организации за демократию и экономическое развитие – ГУАМ.

Официальный сайт - <http://guam-organization.org>.

Лит.: Торкунов А.В., Тюлин И.Г., Мельвиль А.Ю. и др. Региональные организации на пространстве СНГ / Современные международные отношения и мировая политика: учебник. М.: Просвещение, 2005. С. 855-856.



Эмблема ОБСЕ



Эмблема Баренцева
Евроарктического региона



Флаг ОДЭР-ГУАМ



Эмблема Северного Совета

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (англ. OSCE, Or-

ganization for Security and Co-operation in Europe, фр. *Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe*, ОБСЕ) - крупнейшая в мире региональная организация, занимающаяся вопросами безопасности; объединяет 56 стран, расположенных в Северной Америке, Европе и Центральной Азии. Прежнее название - «Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе» (СБСЕ) (англ. *Conference for Security and Cooperation in Europe* - CSCE). СБСЕ было создано по инициативе СССР и социалистических государств Европы как постоянно действующий международный форум представителей 33 европейских государств, а также США и Канады для выработки мер уменьшения военного противостояния и укрепления безопасности в Европе. Совещание проводилось в три этапа: 3 - 7 июля 1973 г. - Хельсинки - совещание министров иностранных дел; 18 сентября 1973 г. - 21 июля 1975 г. - Женева - внесение предложений, поправок и согласование текста Заключительного акта; 30 июля - 1 августа 1975 г. в Хельсинки главы 35 государств подписали Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (Хельсинкские соглашения). Развитие достигнутых договоренностей закреплялось на Белградской, Мадридской, Стокгольмской и Венской встречах государств-участников.

19-21 ноября 1990 г. на Парижском совещании глав государств и правительств государств-участников СБСЕ была подписана Парижская хартия для новой Европы, провозгласившая окончание холодной войны, заключен Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ), принята совместная декларация 22 государств (членов НАТО и ОВД), создан трехступенчатый механизм политических консультаций: встречи на высшем уровне, Совет министров иностранных дел (СМИД), Комитет старших должностных лиц.

10 сентября - 4 октября 1991 г. на Московском совещании Конференции по человеческому измерению СБСЕ был принят документ, в котором впервые указано, что вопросы, касающиеся прав человека, основных свобод, демократии и верховенства закона, носят международный характер, а обязательства в области человеческого измерения не относятся к числу исключительно внутренних дел государств-членов СБСЕ. В 1992 г. на Хельсинкской встрече на высшем уровне принят документ «Вызов времени перемен», который положил начало превращению СБСЕ из форума преимущественно политического диалога между государствами-участниками в трансрегиональную организацию, ставящую целью поддержание военно-политической стабильности и развитие сотрудничества «от Ванкувера до Владивостока». СБСЕ получила широкие полномочия и возможности принимать меры практического характера для предотвращения и урегулирования локальных и региональных конфликтов.

В 1994 г. на Будапештской встрече на высшем уровне принято решение о переименовании СБСЕ с 1 января 1995 в ОБСЕ; принята политическая декларация «На пути к подлинному партнерству в новую эпоху», договоренность о начале разработки модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI в., военно-политические договоренности («Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности», «Принципы, регулирующие нераспространение» и др.).

3 июля 2004 г. в Москве было принято заявление стран СНГ, обвиняющее ОБСЕ в «практике двойных стандартов» и «нежелании учитывать реалии и особенности отдельных государств». Россия призвала реорганизовать ОБСЕ и «вернуть ее к изначальным принципам». В 2010 г. председателем ОБСЕ стал Казахстан (впервые для республик бывшего СССР, в 2011 г. - Литва, в 2013 г. - Украина). Саммит ОБСЕ в Астане собрал глав государств и правительств, а также высших должностных лиц из 56 государств-участников ОБСЕ и 12 стран-партнеров по сотрудничеству, а также из других международных и региональных организаций, стал первой встречей на высшем уровне после Стамбульского саммита 1999 г. и завершился принятием итогового документа – Астанинской декларации.

Официальный сайт - <http://www.osce.org>.

Лит.: *Пешперова И.Ю.* Права национальных меньшинств и их защита в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). СПб. : Летний сад, 2001.

Северный Совет и Совет министров северных стран (англ. Nordic Council) - организация для координации сотрудничества между парламентами стран Северной Европы, объединяющая страны Северной Европы – Данию, Исландию, Норвегию, Швецию и Финляндию. Северный Совет (СС) был создан в 1952 г., Совет министров (СМСС) – в 1971 г. Уставными документами организации являются Хельсинкский договор о сотрудничестве от 23 марта 1962 г. и регламент. Основной целью СС-СМСС является содействие сотрудничеству между парламентами и правительствами и координация сотрудничества северных стран.

На сессии Северного совета в 1993 г. премьер-министры государств представили стратегию сотрудничества, которая определила несколько приоритетов: дальнейшее развитие сотрудничества и улучшение его организации на правительственном уровне, институционализация сотрудничества в других сферах деятельности, участие северных стран в общеевропейском сотрудничестве. Совет министров принял рабочую программу для балтийских и восточноевропейских государств, содержащую три главные инициативы: создание системы сотрудничества в области образования в рамках программы сближения балтийских и се-

верных стран, открытие информационных бюро в балтийских странах, основание балтийского (восточноевропейского) фонда для поддержки проектов, реализуемых Северным сотрудничеством в балтийских и восточноевропейских странах.

На сессии в Рейкьявике в 1996 г. Северный Совет официально закрепил отношения с т.н. «сопредельными территориями» Севера в качестве еще одного измерения, в котором будет развиваться северное сотрудничество с Эстонией, Латвией, Литвой, а также северо-западными регионами России (Архангельская, Калининградская, Мурманская области, Республика Карелия, Санкт-Петербург и Ленинградская область). На практике такое сотрудничество осуществляется с начала 1990-х гг. (с Россией с 1994 г.) на основе принимаемых ежегодно специальных рабочих программ. Под эгидой Северного совета ежегодно вручаются четыре премии: за достижения в литературе (Литературная премия Северного Совета), музыке, защите окружающей среды и кинематографии (Кинопремия Северного Совета). Как правило, лауреатами премий становятся деятели искусства и экологического движения из стран, входящих в Северный совет.

Официальный сайт - www.norden.org.

Совет Баренцева/Евроарктического региона (англ. Barents Euro-Arctic Council, BEAC, СБЕР) - учрежден в 1993 г. В него вошли на правах постоянных членов Дания, Исландия, Норвегия, Россия, Финляндия и Швеция, а также Комиссия ЕС. Девять государств – Великобритания, Германия, Италия, Канада, Нидерланды, Польша, Франция, США, Япония – имеют статус наблюдателей.

Регион, охватываемый Баренцевым сотрудничеством, составляет более 1,1 млн. км, с населением 4,4 млн. человек. Большая часть его лежит за Полярным кругом. Российские участники СБЕР – Мурманская и Архангельская области, Ненецкий Автономный Округ и Республика Карелия – преобладают по территории (904 700 км), населению (3,7 млн. человек) и природным богатствам: нефть и газ, лес, рыба, минеральные полезные ископаемые. Особенностью СБЕР является то, что деятельность Совета и его проекты ориентированы в основном на российскую часть региона.

Документом, в котором сформулирована концепция Баренцева сотрудничества, является Киркенесская декларация 1993 г. В ней отмечается, что расширение сотрудничества в Баренцевом регионе способствует стабильности в регионе и в Европе в целом, международному миру и безопасности. Провозглашенной целью Совета является содействие устойчивому развитию региона, двустороннему и многостороннему сотруд-

ничеству в области экономики, торговли, науки и техники, окружающей среды, инфраструктуры, образования и культурных обменов, туризма, а также реализации проектов, направленных на улучшение положения коренного населения Севера.

Структурные подразделения:

- Региональный совет, в который входят руководители административных единиц, образующих Баренцев регион;
- Комитет старших должностных лиц;
- представители коренного населения региона;
- объединенные рабочие группы по культуре, здравоохранению и связанным с ним социальным вопросам, энергетике, образованию и научным исследованиям, туризму.

В 1994 г. Региональным Советом была разработана «Баренцева программа сотрудничества» сроком на 5 лет, в которую вошло около ста проектов. После ее успешного выполнения в 1999 г. Региональный Совет в декабре того же года принял новую аналогичную программу на период 2000-2002 гг. Обозначенные в ней пять приоритетных направлений включают: 1) развитие промышленности и инфраструктуры; 2) повышение квалификации кадров и образование; 3) охрана окружающей среды и здравоохранение; 4) благосостояние и культура; 5) коренные народы. Финансирование этих программ осуществляется главным образом местными властями.

С 1995 г. Россия председательствует в Рабочей группе по Северному морскому пути (СМП), которая рассматривает вопросы практического использования этого маршрута для международного коммерческого судоходства. Учрежден «Фонд венчурного капитала Северо-Запада России» с целью долгосрочного рискованного инвестирования в малый и средний бизнес в Республике Карелия, Архангельской и Мурманской областях.

Одним из перспективных направлений Баренцева сотрудничества является экология, и в особенности повышение ядерной и радиационной безопасности в регионе. Подписанное в мае 1998 г. «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Норвегия о сотрудничестве в области охраны окружающей среды в связи с утилизацией российских атомных подводных лодок, выведенных из состава Военно-Морского Флота в северном регионе, и повышения ядерной и радиационной безопасности» позволяет подписать аналогичные документы и с другими странами, желающими подключиться к решению проблем ядерной и радиационной безопасности на российском Севере.

Официальный сайт – www.beac.st/in-English/Barents-Euro-Arctic-Council.

Лит.: Булатов В.Н., Шалев А.А. Баренцев Евро-Арктический регион и Архангельская область: международное сотрудничество. История и современность. Архангельск: Изд. центр ПГУ им. М. В. Ломоносова, 2001; Касиян А.С. Россия и Норвегия. 1814-2014 годы // Новая и новейшая история. 2009. № 6.- С. 223-224; Международные отношения на Севере Европы и Баренц-регион: история и историография: сб. ст. / Российско-норвежский семинар, 19-20 мая, 2007, Мурманск; редкол.: Ю.П. Бардилева (отв. ред.) и др. Мурманск: Мурманский государственный педагогический университет, 2008; Смирнов А.И. Мурманский коридор: Российско-норвежское сотрудничество в Баренцевом регионе. Мурманск : Изд.-полиграф. предпр. «Север», 1998; Фокин Ю.Е., Смирнов А.И. Киркенесская Декларация о сотрудничестве в Баренцевом/Евроарктическом регионе: взгляд из России 20 лет спустя. М.: Национальный институт исследований глобальной безопасности, 2012; Lipponen P. The European Union needs a policy for the Northern Dimension. Rovaniemi, 1997; Tornberg W. The Barents Euro-Arctic Co-operation. Vienna., 1997.

Совет государств Балтийского моря (англ. Council of the Baltic Sea States, CBSS) - учрежден 5-6 марта 1992 г. в Копенгагене на конференции министров иностранных дел стран Балтийского моря. В него вошли Германия, Дания, Латвия, Литва, Норвегия, Польша, Россия, Финляндия, Швеция, Эстония, а также Европейская комиссия. В 1995 г. в состав СГБМ принята Исландия. Ряд стран (Белоруссия, Великобритания, Испания, Италия, Нидерланды, Румыния, Словакия, США, Украина и Франция) имеют в СГБМ статус наблюдателя. Заявки на полномасштабное членство поданы Белоруссией и Францией, не проявляющими, впрочем, активности по их продвижению.

Высшим органом СГБМ является сессия на уровне министров иностранных дел, которая проводится раз в два года (до 2003 г. ежегодно) в стране, являющейся на данный момент председателем Совета. По итогам сессий принимаются политические документы. Председательство в Совете осуществляется в соответствии с принципом ротации сроком на один год. В соответствии со сложившейся практикой министерские сессии СГБМ чередуются с проводимыми раз в два года встречами глав правительств государств Балтийского моря. Первая из них состоялась в мае 1996 г. в Висбю (Швеция), четвертая — в июне 2002 г. в Санкт-Петербурге. Последняя, последняя встреча глав правительств государств СГБМ прошла в Вильнюсе 1-2 июня 2010 г. и завершилась принятием политически емкой Декларации «Взгляд на регион Балтийского моря в 2020 году», определяющей основные направления балтийского сотрудничества.

По решению глав правительств в СГБМ созданы специальные груп-

пы их представителей: по борьбе с организованной преступностью (в 1996 г.), с торговлей людьми (в 2006 г.). Текущими вопросами деятельности организации, обсуждением практических аспектов сотрудничества, подготовкой сессий и саммитов Совета занимается Комитет старших должностных лиц, который состоит из представителей МИД стран-участниц и проводит регулярные заседания (примерно раз в два месяца). Ежегодно проходят встречи КСДЛ с представителями директоров Еврокомиссии для обсуждения тематики развития региона Балтийского моря, а также консультации со странами-наблюдателями.

Решения во всех органах СГБМ принимаются на основе консенсуса. В 1998 г. для обеспечения административно-технической и информационной поддержки балтийскому сотрудничеству создан постоянный Секретариат СГБМ (расположен в Стокгольме, финансируется за счет долевых взносов стран-членов Совета).

В рамках СГБМ действует ряд Экспертных групп: по ядерной и радиационной безопасности, по устойчивому развитию – «Балтика-21», по морской политике, по вопросам детей в опасности, по делам молодежи. Председательство в экспертных группах также осуществляется на основе ротации. В формате СГБМ проводятся встречи руководителей отраслевых министерств и ведомств стран-участниц Совета (по экологии, экономике и торговле, энергетике, транспорту, финансам и налогам, культуре, таможенному и пограничному контролю, прокурорскому надзору и др.).

Под эгидой Совета функционируют образованные профильными ведомствами рабочие структуры, такие как Мониторинговая группа по сохранению культурного наследия, Группа старших должностных лиц по вопросам культуры, Программа сотрудничества в области энергетики (BASREC), Группа по сотрудничеству в налоговой сфере и др.

Одной из «историй успеха» стала реализация СГБМ концепции «Еврофакультета» – с 1993 г. по 2005 г. программа сотрудничества в области подготовки специалистов в области экономики, администрации и права действовала в Латвии, Литве и Эстонии, в 2000-2007 гг. – на базе Российского государственного университета им. И.Канта в Калининграде. В 2008 г. проект «Еврофакультет» распространен на два вуза в Пскове. На министерской сессии в Осло 7 июня 2011 г. принято решение о продолжении его реализации на базе Псковского политехнического института на второй трехлетний период (2012-2014 гг.) с долевым финансовым участием России, Дании, Латвии, Литвы, Норвегии, Финляндии, Швеции и Эстонии.

В качестве партнеров Совета по вопросам сотрудничества в балтийском регионе выступают десятки различных структур регионального взаимодействия. Наиболее значимыми из них являются Совет министров

северных стран, Комиссия по охране морской среды Балтийского моря (ХЕЛКОМ), Совет Баренцева/Евроарктического региона, Арктический совет, Парламентская конференция Балтийского моря, Организация субрегионального сотрудничества, Союз балтийских городов, Балтийский форум развития, Ассоциация торговых палат, Балтийская университетская программа.

С целью повышения эффективности балтийского сотрудничества, усиления его ориентации на реализацию конкретных региональных проектов, рационализации всей системы многостороннего взаимодействия на Севере Европы на 14-й министерской сессии СГБМ в Мальмё (июнь 2007 г.) было принято стратегическое решение о необходимости реформирования организации. На 7-м саммите СГБМ в Риге (июнь 2008 г.) в Декларации о реформе Совета закреплены пять приоритетных направлений сотрудничества в регионе Балтийского моря (окружающая среда; экономическое развитие; энергетика; образование и культура; гражданская безопасность и человеческое измерение). В соответствии с новыми требованиями скорректированы уставные документы Совета. В Вильнюсской декларации (июнь 2010 г.) поставлены цели развития сотрудничества в долгосрочной перспективе (в том числе: восстановление природной среды Балтийского моря, формирование привлекательных для инвестиций экономик и основанных на инновациях производств, реализация совместной ответственности госструктур и деловых кругов за обеспечение устойчивого и гармоничного социально-экономического развития).

На состоявшейся 7 июня 2011 г. в Осло 16-й министерской сессии одобрена Декларация Осло, в которой подтверждается ключевая роль СГБМ в регионе Балтийского моря в качестве форума для всего многостороннего межправительственного регионального сотрудничества в согласованных странами-членами областях. Декларация содержит совместные российско-германские предложения о максимальном использовании в регионе преимуществ государственно-частного партнерства (ГЧП), запуске проекта Партнерство для модернизации на Юго-Востоке Балтийского моря (SEBA) с акцентом на Калининградскую область и перспективой ее распространения на Санкт-Петербург, Ленинградскую и Псковскую области.

Официальный сайт - www.cbss.org.

Совет Европы (*Council of Europe*) - создан 5 мая 1949 г. Устав Совета Европы был подписан в Лондоне десятью государствами: Бельгией, Данией, Ирландией, Италией, Люксембургом, Нидерландами, Норвегией, Великобританией, Францией и Швецией. В настоящее время СЕ



Эмблема ОЧЭС



Флаг СГБМ



Флаг впервые был принят Советом Европы в 1955 г.



Эмблема СНГ

включает в свой состав 41 государство. Основная цель — построение единой Европы, основывающейся на принципах свободы, демократии, защиты прав человека и верховенства закона. В 1993 г. и в 1997 г. проводились встречи глав государств и правительств стран Совета Европы. В рамках Комитета министров, который является высшим органом организации и собирается дважды в год в составе министров иностранных дел стран-членов, обсуждаются политические аспекты сотрудничества в указанных областях и принимаются (на основе единогласия) рекомендации правительствам стран-членов, а также декларации и резолюции по международно-политическим вопросам, имеющим отношение к сфере деятельности Совета Европы. Несколько десятков комитетов экспертов занимаются организацией межправительственного сотрудничества в областях, относящихся к компетенции Совета Европы.

Конгресс местных и региональных властей призван содействовать развитию местной демократии.

В *Парламентской ассамблее Совета Европы* (ПАСЕ) представлены парламентарии национальных законодательных органов, в том числе из оппозиционных партий. ПАСЕ проводит пленарные заседания трижды в год, принимая большинством голосов рекомендации Комитету министров и национальным правительствам, организуя парламентские слушания, конференции, коллоквиумы, формируя различные комитеты и подкомитеты, исследовательские группы и т.п.

Генеральный секретарь Совета Европы избирается Парламентской ассамблеей, организует повседневную работу организации и выступает от ее имени, осуществляя многообразные контакты на международной арене.

Содружество Независимых Государств (СНГ) - межгосударственное объединение, образованное Беларуссией, Россией и Украиной. В Соглашении о создании СНГ, подписанном 8 декабря 1991 г. в Минске, эти государства констатировали, что СССР в условиях глубокого кризиса и распада прекращает свое существование, а также заявили о стремлении развивать сотрудничество в политической, экономической, гуманитарной, культурной и других областях. 21 декабря 1991 г. к Соглашению присоединились Азербайджан, Армения, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Таджикистан, Туркмения, Узбекистан, подписавшие совместно с Беларуссией, Россией и Украиной в Алма-Ате Декларацию о целях и принципах СНГ. В 1993 г. принят Устав СНГ, который предусматривает сферы совместной деятельности государств: обеспечение прав и свобод человека, координация внешнеполитической деятельности, сотрудничество в формировании общего экономического пространства в развитии систем транспорта и связи, охрана здоровья населения и окружающей среды, вопросы социальной и иммиграционной политики, борьба с организованной преступностью, сотрудничество в оборонной политике и охране внешних границ. Наряду с действительными членами в СНГ могут быть ассоциированные члены, участвующие в отдельных видах деятельности СНГ. Некоторые государства представлены на заседаниях глав государств СНГ как наблюдатели. Созданы органы СНГ: Совет глав государств, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Межгосударственный экономический совет, Межпарламентская ассамблея с центром в Санкт-Петербурге и др. Постоянно действующий орган СНГ - Координационно-консультативный комитет в Минске.

Официальный сайт - www.cis.minsk.by.

Лит.: *Воробьев В.П.* Проблемы развития и реформирования СНГ: монография. М., 2009. *Косов Ю.В.* Содружество Независимых Государств: институты, интеграционные процессы, конфликты. М., 2009; *Косов Ю.В., Торопыгин А.В.* Содружество Независимых Государств. Интеграция, парламентская дипломатия и конфликты. М.: Аспект Пресс, 2012; *Страны СНГ в системе международных отношений.* М., 2008; *Троицкий В.А.* Формы экономической интеграции государств-участников Содружества Независимых Государств. СПб., 2008.

Организация Черноморское экономическое сотрудничество (англ. Black Sea Economic Cooperation, BSEC, ОЧЭС) - 25 июня 1992 г. в Стамбуле главы государств и правительств Азербайджана, Албании, Армении, Болгарии, Греции, Грузии, Молдавии, России, Румынии, Турции и Украины подписали Декларацию о Черноморском экономическом сотрудничестве, определившую приоритетные направления и основные механизмы этого регионального формата сотрудничества. Декларацией предусматривается поощрение многостороннего сотрудничества в области торговли и промышленности, энергетики, транспорта, связи, науки и техники, сельского хозяйства, экологии, туризма и др. сферах. Наблюдателями в ОЧЭС являются Австрия, Германия, Египет, Израиль, Италия, Польша, Словакия, Франция, Тунис и Европейская энергетическая Хартия.

В Декларации, подписанной по итогам встречи в Москве (1996), были отражены общие позиции черноморских государств в отношении стратегии развития ОЧЭС в контексте интеграционных процессов в Европе и сопредельных регионах, а также принципиальное политическое решение о трансформации ОЧЭС в региональную экономическую организацию.

В соответствии с этим решением в ходе Ялтинской встречи 5 июня 1998 г. был подписан Устав ОЧЭС, заложивший правовую основу для превращения ЧЭС в полноформатную международную организацию. Устав вступил в силу 1 мая 1999 г. после ратификации десятью странами-участницами.

ОЧЭС в своей деятельности ориентируется в основном на конкретные региональные проекты. Один из наиболее крупных – создание транспортно-кольца вокруг Черного моря с выходом на трансъевропейские магистрали; другой – проект создания объединенной электроэнергетической системы стран ЧЭС, выдвинутый Россией.

В октябре 1996 г. вступила в строй линия волоконно-оптической связи ИТУР (Италия – Турция – Украина - Россия), подключенная к волоконно-оптическому кабелю Дания – С. Петербург – Хабаровск – Япония – Южная Корея. Заложена солидная научная база в лице Международного Центра черноморских исследований. 15 апреля 1998 г. в Сочи между странами ОЧЭС (за исключением Турции, Албании и Азербайджана) было подписано многостороннее соглашение «О взаимодействии при оказании чрезвычайной помощи и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». 2 октября 1998 г. на острове Корфу (Греция) министрами внутренних дел стран ОЧЭС было подписано межправительственное Соглашение о борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах, предусматривающее со-

трудничество в противодействии незаконному обороту наркотиков, терроризму, контрабанде оружия и другим формам транснациональной организованной преступности. В ОЧЭС создана и действует Рабочая группа по реализации данного Соглашения и сотрудничеству в борьбе с преступностью.

Участие России в ОЧЭС позволяет расширять прямые внешние связи российских регионов. При этом имеются в виду не только регионы, непосредственно прилегающие к Черному морю (Ростовская область, Краснодарский и Ставропольский края), но также и Республика Северная Осетия – Алания, Астраханская, Волгоградская, Саратовская, Нижегородская области и другие субъекты федерации, заинтересованные в налаживании взаимодействия с торговыми и промышленными компаниями стран ЧЭС.

Официальный сайт- <http://www.bsec-organization.org>.

Центрально-европейская ассоциация свободной торговли (англ. Central European Free Trade Agreement, CEFTA) - организация свободной торговли, преемник Вишеградского соглашения между странами, не являющимися членами ЕС. В феврале 1991 г. в результате встречи на высшем уровне Венгрии, Польши и Чехословакии в г. Вышеграде (Венгрия) образована субрегиональная организация, не предусматривающая создания постоянных органов. Эта организация впоследствии была названа Вышеградской группой. Создание Вышеградской группы, инициатором которой считается премьер-министр Чехии В. Клаус, было предопределено необходимостью развития внутрирегиональной торговли и объединения усилий по подготовке интеграции в ЕС в условиях развала прежних интеграционных структур и проблематичности быстрой переориентации торговых потоков на Запад.

В декабре 1992 г. Венгрия, Польша, Словакия и Чехия подписали Центральноевропейское соглашение о свободной торговле (ЦЕФТА), которое вступило в силу 1 марта 1993 г. Первоначально страны-участницы не предполагали принятия новых членов, но впоследствии такая возможность была предоставлена странам, удовлетворяющим трем основным требованиям:

- наличие торгового договора с ЕС или статус ассоциированного члена Европейского сообщества;
- членство в ВТО / ГАТТ;
- наличие двусторонних договоров о свободной торговле с каждой из стран — участниц Соглашения.

С 1 января 1996 г. очередной стороной соглашения стала Словения, с 1 июля 1997 г. — Румыния, а с 1 января 1999 г. — Болгария.

По состоянию на июль 2013 года членами ЦЕАСТ являются: Албания, Босния и Герцеговина, Македония, Молдавия, Сербия, Косово и Черногория.

Цель ЦЕФТА — стимулирование развития торгово-экономических, научно-технических и кооперационных связей внутри блока с перспективой создания к 2002 г. зоны свободной торговли. В то же время внутрорегиональная интеграция рассматривается не как самоцель, а как промежуточный этап вступления в ЕС, позволяющий нивелировать некоторые проблемы, связанные с тем, что экономики стран — участниц ЦЕФТА скорее однотипны, чем взаимодополняемы, их рынки бедны капиталом, ограничены в сфере высоких технологий, дефицитны по сырьевым (в том числе и по энергетическим) ресурсам. Кроме того, страны — участницы ЦЕФТА имеют крупное отрицательное сальдо внешней торговли, большая часть которого приходится на страны ЕС. Эти и другие экономические проблемы разрешаются не в рамках ЦЕФТА, а именно в проходящем в настоящее время процессе интеграции в ЕС. Предпринимаются также шаги по сближению законодательства стран ЦЕФТА с нормами Договора о Европейском экономическом пространстве.

Развитие ЦЕФТА обусловлено объективными трудностями и огромным стремлением стран-участниц интегрироваться в западноевропейские структуры. В этой связи не было принято предложение Словакии о создании институциональных органов Соглашения. В то же время за период действия ЦЕФТА существенно ускорился процесс ликвидации барьеров во взаимной торговле стран-участниц по сравнению с первоначальными записями в Соглашении, что нашло формальное отражение в последующих дополнительных протоколах.

С 1 января 1997 г. в рамках ЦЕФТА практически существует зона свободной торговли для большинства промышленных изделий, за исключением чувствительных товаров с более длительной тарифной защитой, постепенно ликвидируемой не позже 2002 г. Это относится прежде всего к странам — основателям ЦЕФТА, так как для товаров из стран, присоединившихся позже, степень защиты несколько шире. Особенно это касается Румынии и Болгарии, основной этап либерализации торговли с которыми начался с 1 января 1999 г.

Официальный сайт - <http://www.cefta2006.com>.

Азия

Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (*Asia-Pacific Economic Cooperation Forum*, АПЕС, АТЭС) - форум 21 страны Азиатско-Тихоокеанского региона для сотрудничества в области региональной торговли и облегчения и либерализации капиталовложений. Целью АТЭС является повышение экономического роста и процветания в регионе и укрепление азиатско-тихоокеанского сообщества. В странах-членах проживает около 40% мирового населения, на них приходится приблизительно 54% ВВП и 44% мировой торговли. Организация образована в 1989 г. в Канберре по инициативе премьер-министров Австралии и Новой Зеландии. АТЭС образовано как свободный консультативный форум без какой-либо жесткой организационной структуры или крупного бюрократического аппарата. В 1994 г. в качестве стратегической цели объявлено создание к 2020 г. в АТР системы свободной и открытой торговли и либерального инвестиционного режима. Каждая страна самостоятельно определяет свой статус и сроки введения новых режимов на основе индивидуальных планов действий.

Российская Федерация подала заявку на вступление в АТЭС в марте 1995 г. Позже в этом же году было принято решение о подключении России к рабочим группам АТЭС. Полностью процедура вступления России в организацию завершилась в ноябре 1998 г. С 2 по 8 сентября 2012 г. саммит АТЭС проходил в России, во Владивостоке на острове Русский.

Официальный сайт- <http://www.apec.org>.

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (*Association of South-East Asia Nations*, ASEAN, АСЕАН) - образована в августе 1967 г. в Бангкоке. В нее вошли Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд, Филиппины, затем Бруней-Даруссалам (1984), Вьетнам (1995), Лаос и Мьянма (1997), Камбоджа (1999). Статус специального наблюдателя имеет Папуа - Новая Гвинея. Основными документами АСЕАН являются Бангкокская декларация АСЕАН (1967), Декларация «Согласия АСЕАН» (1976), Договор о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии (Балийский договор, 1976) и два дополнительных Протокола к нему. В АСЕАН разработан механизм возможного присоединения к Договору о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии внерегиональных держав, включая Россию, путем подключения ко II Протоколу Договора. Уставными целями АСЕАН в Бангкокской декларации определено содействие развитию социально-экономического и культурного сотрудничества государств-членов, упрочению мира и стабильности в ЮВА. В основе экономической

деятельности Ассоциации лежат Соглашение о создании Зоны свободной торговли АСЕАН (1992), программа «АСЕАН - видение в 2020 г.: партнерство в динамичном развитии» (1997). Особое место в деятельности АСЕАН занимает работа по созданию в ЮВА Зоны, свободной от ядерного оружия. Секретариат АСЕАН координирует деятельность 11 специализированных комитетов. В рамках АСЕАН ежегодно проводится свыше 300 мероприятий.

В региональных исследованиях сложилась междисциплинарная отрасль знаний асеанология (анг. ASEAN study), занимающаяся изучением теории и практики функционирования регионального союза АСЕАН и смежным комплексным изучением стран Юго-Восточной Азии. Отрасли асеанологии: бирманистика, таистика, филиппинистика, малаистика, вьетнамоведение. Центры асеанологии: Центр асеанологии Института Юго-Восточной Азии (Сингапур); Европейская ассоциация исследований Юго-Восточной Азии; Центр асеанологии Американский университет (Вашингтон); Центр АСЕАН при МГИМО (У).

Официальный сайт - <http://www.aseansec.org>.

Лит: Журавская Е.Г. Региональная интеграция в развивающемся мире: немарксистские теории и реальность (на примере АСЕАН). М.: Наука, 1990.

Комиссия по реке Меконг (MRC) - специфичный региональный форум, фокусируемый на устойчивом управлении водными и другими, относящимися к этому региону ресурсами в бассейне реки Меконг. Полноправными участниками MRC являются только страны региона - Камбоджа, Лаос, Таиланд и Вьетнам, при этом международные финансовые институты и двусторонние доноры оказывают финансовую и техническую поддержку инвестиционным проектам MRC. «Партнеры по диалогу» – Китай и Мьянма.

Официальный сайт - <http://www.mrcmekong.org>.

Организация экономического сотрудничества (ОЭС) - объединяет страны-участницы из Центральной, Южной и Западной Азии. В состав ОЭС входят Афганистан, Азербайджан, Иран, Казахстан, Кыргызская Республика, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан, Турция и Узбекистан. ОЭС работает на министерском уровне и фокусируется на региональной интеграции, продвигая, в основном, торговую интеграцию. Так как ОЭС не обладает достаточными финансовыми ресурсами, она не может поддерживать важные инвестиции в инфраструктуру. Однако страны-члены ОЭС (Иран, Пакистан и Турция) в 2005 г. инициировали создание Банка торговли и развития в качестве механизма для

консолидации инвестиционной деятельности в поддержку программы организации. Банк начал свою деятельность в 2008 г.

Программа субрегионального экономического сотрудничества в бассейне Большого Меконга (GMS) - неформальная программа с акцентом на интеграции и вовлеченностью в торговлю и инфраструктуру. В состав ее участников входят шесть стран региона и АБР, обеспечивающий финансами для осуществления инвестиций в региональную инфраструктуру. Участвующие страны – Камбоджа, КНР, Лаос, Мьянма, Таиланд и Вьетнам. Другие международные финансовые организации, такие как Всемирный банк, и двусторонние доноры также координируют свои региональные инвестиции с секторными стратегиями GMS.

Саммит Восточноазиатского сообщества (ВАС) – дискуссионный форум стран Восточной Азии, создан в 2005 г. на первой встрече глав 16 государств в столице Малайзии, городе Куала-Лумпур. Участвуют: АСЕАН-10 (Бруней, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Лаос, Малайзия, Мьянма, Сингапур, Таиланд, Филиппины), Япония, Китай, Республика Корея, Австралия, Новая Зеландия и Индия. С 2011 г. в состав ВАС вошли США и Россия. На 18 стран ВАС приходится 56% населения земного шара и 55% совокупного ВВП мира. По итогам первого Саммита главы 16-ти стран-учредителей подписали Учредительную декларацию и Декларацию о предупреждении распространения, контроле и лечении птичьего гриппа. В Учредительной декларации отмечено, что Саммит является форумом для ведения диалога по широкому спектру стратегических, политических и экономических вопросов, решение которых представляет всеобщие интересы. Целью деятельности Саммита является продвижение мира, стабильности и экономического процветания Восточной Азии. Деятельность Саммита нацелена на решение следующих проблем:

- Стимулирование стратегического диалога и продвижение сотрудничества в решении вопросов политики и безопасности, для того, чтобы увериться в том, что страны-члены могут жить в мире друг с другом и остальным миром на принципах справедливости, демократии и гармонии;

- Продвижение развития, финансовой стабильности, энергетической безопасности, экономической интеграции и роста, искоренения бедности и сокращение разрыва в развитии между странами Восточной Азии, посредством передачи технологий и развития инфраструктуры, создания новых мощностей, качественного управления и гуманитарной помощи, развития финансовых связей, расширения и ли-

берализации торговли и инвестиций и т.д.;

- Продвижение более глубокого межкультурного понимания, увеличение количества непосредственных контактов и усиление сотрудничества в области повышения уровня жизни и благополучия жителей региона с целью стимулирования обоюдного доверия и солидарности; а также продвижение решения иных вопросов, таких как защита окружающей среды, предотвращение инфекционных заболеваний и сокращение последствий природных катастроф.

15 января 2007 г. на филиппинском острове Себу состоялся Второй Саммит, где обсуждался круг проблем по сравнению с Первым саммитом в Малайзии. Несмотря на то, что 16 глав государств и правительств участвующих стран сосредоточили свое внимание на вопросах энергетической безопасности в Азии и в мире, Россия в Саммите не участвовала в связи с тем, что всё-таки было принято решение придерживаться существующего формата и не торопиться с расширением организации. На втором Саммите были обсуждены возможности создания регионального топливного резерва, проблемы более широкого применения альтернативных видов энергии, в том числе более свободной торговли биотопливом и унификации его стандартов. Говорилось о необходимости инвестирования в инфраструктуру энергетики, в частности, в создание региональной энергетической сети и строительство газопровода, который связал бы всю Юго-Восточную Азию. По итогам были приняты несколько деклараций, в том числе по энергетической безопасности в Восточной Азии, об ускорении формирования АСЕАНовского Сообщества к 2015 г.



Эмблема СВМДА



Флаг ЦЕАСТ



Флаг АСЕАН



Asia-Pacific
Economic Cooperation

Эмблема АТЭС

Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) - международный форум, объединяющий государства азиатского континента, который ставит перед собой задачу укрепления взаимоотношений и сотрудничества азиатских государств в целях обеспечения стабильности и безопасности в регионе. Идея Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) была выдвинута Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым в 1992 г. на 47-й сессии Генассамблеи ООН. Цель СВМДА - создание обще-азиатского диалогового форума для решения ключевых региональных проблем и развития сотрудничества между странами-участницами. Членами СВМДА являются 20 стран: Азербайджан, Афганистан, Египет, Индия, Иран, Израиль, Иордания, Казахстан, Китай, Киргизия, Монголия, ОАЭ, Палестина, Пакистан, Россия, Таджикистан, Таиланд, Турция, Узбекистан, Республика Корея. Статус наблюдателя имеют США, Япония, Украина, Вьетнам, Индонезия, Малайзия, Катар, а также ООН, ЛАГ и ОБСЕ. Официальные заявки на получение статуса полноправных членов направили Вьетнам и Ирак. О своем намерении стать наблюдателями заявили Саудовская Аравия и Бангладеш. Первый саммит СВМДА прошел в 2002 г. Секретариат СВМДА создан в 2006 г. в качестве постоянно действующего рабочего органа с сугубо административно-техническими функциями и финансированием на основе добровольных взносов стран-участниц. Секретариат расположен в г. Алма-Ате. Специальной рабочей группы (СРГ) и Комитета старших должностных лиц (КСДЛ) по конкретным направлениям мер доверия в экономической, экологической, гуманитарной областях и в сфере новых вызовов и угроз.

Государства-члены выступают в качестве координаторов по различным направлениям взаимодействия: Казахстан - по мерам доверия в гуманитарной сфере, Иран - по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, Турция - по противодействию новым угрозам и вызовам, Израиль - по сельскому хозяйству, Таджикистан - по сотрудничеству в области туризма, Южная Корея - по информационным технологиям и энергетической безопасности. Россия в качестве координатора (совместно с Казахстаном и Таиландом) по мерам доверия в области содействия деловым возможностям в сфере малого и среднего предпринимательства и информационного обмена подготовила проекты соответствующего Концептуального документа и Программы действий («Дорожной карты»), которые получили одобрение на заседании КСДЛ СВМДА в г. Пекине в октябре 2009 г. По итогам заседания КСДЛ СВМДА в Пекине в октябре 2009 г. достигнут консенсус в отношении запуска дискуссии по реализации мер доверия в военно-политической сфере. Казахстанским председательством разработаны проекты соответствующей концепции и плана

действий, одобренные в качестве основ для дальнейшего обсуждения. Также на заседании КСДЛ СВМДА в г. Алма-Ате в январе 2010 г. одобрена *Концепция по сотрудничеству в области энергетической безопасности*.

Официальный сайт – www.s-cica.org.

Совет Сотрудничества Арабских Государств Персидского Залива (англ. *Cooperation Council for the Arab States of the Gulf*; ССАГПЗ) – субрегиональная организация, включающая шесть аравийских монархий: Бахрейн, Катар, Кувейт, ОАЭ, Оман и Саудовская Аравия. В официальном названии организации слово «Персидский» отсутствует, так как арабские государства предпочитают называть залив «Арабским». Решение о создании ССАГПЗ было принято на совещании министров иностранных дел в Эр-Рияде в 1981 г. Политика Совета определена в Хартии, ратифицированной в 1982 г. Основная цель организации - координация, сотрудничество и интеграция в экономических, социальных и культурных областях. Странами ССАГПЗ созданы многочисленные совместные компании, участниками которых было большинство арабских стран этого региона (авиакомпания *Gulf Air*, *Gulf International Bank* и др.). «Щит полуострова» (англ. *Peninsula Shield*; араб. *القريظ جلا اغررد*) - военная составляющая ССАГПЗ, предназначен для предотвращения и реагирования на



Флаг ССАГПЗ



Эмблема ШОС



Эмблема СААРК

военную агрессию против любой из стран-членов ССАГПЗ.

Официальный сайт - gcc-sg.org.

Специальная программа для экономик Центральной Азии (СПЕСА) - схожа с ЦАРЭС в том, что это неформальная региональная программа, в состав которой, помимо ее стран-участниц, входят два многосторонних агентства: Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН) и Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихоокеанского региона ООН (ЭСКАТО). СПЕСА в основном оказывает консультативную поддержку, занимается продвижением и мониторингом конвенций ООН в области гендерной политики, водных ресурсов, статистики и пр. Программа работает на уровне высокопоставленных официальных лиц, а ее финансовые ресурсы еще больше ограничены, чем ресурсы ЦАРЭС.

Программа «Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество» (ЦАРЭС) – форум или неформальная программа, работающая на уровне министерств. Члены ЦАРЭС: Афганистан, Азербайджан, Китайская Народная Республика (КНР), Казахстан, Кыргызстан, Монголия, Таджикистан и Узбекистан; а также многосторонние институты: ЕБРР, МВФ, ИБР, АБР, ПРООН и ВБ.

ЦАРЭС работает как консультационный орган, и так как в число ее участников входят международные финансовые институты, она не обладает никакими финансовыми ресурсами. Не обладает полномочиями третейского суда и правоприменения. В основном фокусируется на региональной интеграции, при этом торговля, инфраструктура (транспорт и энергетика) являются ее главными функциями. Другие виды деятельности (например, готовность к стихийным бедствиям и эпидемиям) осуществляются только в качестве вторичных приоритетов.

Программа ЦАРЭС добилась прогресса по целому ряду направлений, включая составление Комплексного плана развития, региональной стратегии стимулирования развития транспорта и торговли, организацию активного форума с участием органов, регулирующих деятельность субъектов в сфере электроэнергетики, и реализацию международных инфраструктурных проектов, финансируемых многосторонними институтами, являющимися участниками ЦАРЭС. Программа не только стимулирует сотрудничество между участвующими в ней странами, но и выступает в качестве механизма, стимулирующего координацию деятельности многосторонних институтов, обычно не сотрудничающих друг с другом. Тем не менее, на данном этапе успех ЦАРЭС в значительной степени зависит от эффективности реализации ее новых отраслевых стратегий и Института ЦАРЭС, задача которого заключается в организации обучения,

проведении исследований и разъяснительной работы по вопросам регионального сотрудничества в Центральной Азии.

Лит.: Линн Й.Ф., Пидуфала О. Опыт региональных организаций экономического сотрудничества: уроки для Центральной Азии // Евразийская экономическая интеграция. 2009. № 2.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) - региональная международная организация, основанная в 2001 г. лидерами Китая, России, Казахстана, Таджикистана, Киргизии и Узбекистана. За исключением Узбекистана, остальные страны являлись участницами «Шанхайской пятерки», основанной в результате подписания в 1996-1997 гг. между Казахстаном, Киргизией, Китаем, Россией и Таджикистаном соглашения об укреплении доверия в военной области и о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы. После включения Узбекистана в 2001 г. участники переименовали организацию. В статусном отношении ШОС является ни военным блоком, как НАТО, ни открытым регулярным совещанием по безопасности, как АРФ АСЕАН, занимая промежуточную позицию.

Главными задачами организации являются укрепление стабильности и безопасности на широком пространстве, объединяющем государства-участников, борьба с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом, наркотрафиком, развитие экономического сотрудничества, энергетического партнерства, научного и культурного взаимодействия.

Официальный сайт - www.sectSCO.org.

Лит.: Комиссина И.Н., Куртов А.А. Шанхайская организация сотрудничества: становление новой реальности. М., 2005.

Южно-Азиатская ассоциация регионального сотрудничества (англ. *South Asian Association for Regional Cooperation*, SAARC, СААРК) - экономико-политическая организация восьми стран в Южной Азии образована в 1985 г. для обеспечения сотрудничества в социально-экономической сфере государствами Бангладеш, Бутан, Мальдивы, Непал, Пакистан, Индия и Шри Ланка. В апреле 2007 г. на 14-м саммите СААРК в качестве восьмого участника к организации присоединился Афганистан. От АСЕАН и других ассоциаций развивающихся стран СААРК отличается отсутствием консенсуса по проблемам источников угроз региональной безопасности.

Официальный сайт - www.saarc-sec.org.

Америка

Андское Сообщество (группа, пакт; *Comunidad andina* или *Andean Common Market*) - создано 26 мая 1969 г. на основе Картахенского соглашения в составе Боливии, Колумбии, Перу, Чили (вышла из группы в 1976 г.) и Эквадора. С 1973 г. членом этой организации стала Венесуэла. Андская группа охватывает территорию в 3,8 млн кв. км с населением более 99 млн чел.; ее совокупный валовой продукт составляет 408 млрд долл. Высший орган - комиссия Картахенского соглашения, состоящая из послов перечисленных стран с годичным сроком полномочий, по истечении которого комиссия перемещается в очередное по алфавиту государство, входящее в пакт. Представитель этой страны является ее председателем. Комиссия обычно проводит не менее трех сессий в год, на которых она определяет основные направления сотрудничества, утверждает программы по координации таможенной политики и экономического развития.

Совет министров иностранных дел - орган политического сотрудничества - координирует выступление Андской группы на мировой арене. Консультативным органом служит Андский парламент, состоящий из депутатов законодательных собраний стран-членов. Спорные вопросы разрешает Андский суд. Для выработки рекомендаций по конкретным вопросам созданы советы: плановый, валютный, финансовый, налоговый и другие.

Картахенское соглашение предусматривает создание общего рынка, согласование экономической политики в отношении иностранного капитала, посредством совместного программирования развития производственных отраслей и инфраструктуры, мобилизацию внутренних и внешних финансовых ресурсов, предоставление специальных льгот менее развитым членам союза - Боливии и Эквадору.

Цели Андского сообщества - содействие развитию стран-участниц посредством их интеграции и социально-экономического сотрудничества; ускорению экономического роста и обеспечению занятости; созданию латиноамериканского общего рынка. Основные направления Андской группы сводятся к: выработке единой экономической политики, координации осуществляемых проектов; гармонизации законодательства: осуществлению контроля за применением принятых в рамках Андской группы правовых норм и за их единой интерпретацией; установлению тесных взаимных связей между регионами и органами Андской группы через вспомогательные органы - Консультационный Совет частных предпринимателей и Андский институт труда.

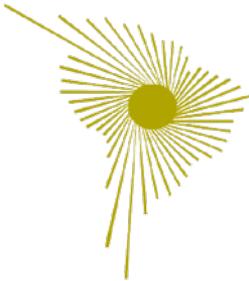
В рамках Андской группы созданы: Андская корпорация развития (CAF, АКР), образованная в 1968 г., выступает как банк развития, как ин-



Флаг Андского Сообщества



Флаг КАРИКОМ



Эмблема Боливарианского альянса для народов нашей Америки

вестиционный банк и как агентство экономического и финансового содействия. Включает 7 стран-участниц и Испанию, не относящуюся к данному региону. Основная функция САФ заключается в поддержке процессов региональной интеграции за счет инвестирования в региональную инфраструктуру (транспорт, энергетика и телекоммуникации).

Латиноамериканский резервный фонд (ЛРФ) - распоряжается частью валютных резервов стран-членов для поддержания платежных балансов и согласования финансовой и валютной политики; Ассоциация телекоммуникационных комиссий - используется в целях углубления сотрудничества, содействия развитию телекоммуникационных служб в регионе.

В 1990 г. принята «Андская стратегия», в которой были сформулированы три основные цели: развитие андского экономического пространства; углубление международных связей стран Андской группы; вклад в единство Латинской Америки. «Акт мира», принятый в том же году, выдвинул в качестве важнейших задач: углубление процесса интеграции андских стран; реализацию ее отдельных этапов (зона свободной торговли, таможенный союз), а также других мер, необходимых для создания Андского общего рынка.

Боливарианский альянс для народов нашей Америки (исп. Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América; сокращённо АЛБА, исп. ALBA) - альянс стран Латинской Америки и Карибского бассейна. В состав АЛБА входят восемь стран: Боливия, Венесуэла, Куба, Эквадор, Никарагуа, Доминика, Антигуа и Барбуда, Сент-Винсент и Гренадины. Как международная организация и субрегиональное интеграционное объединение, был создан в 2004 г. по инициативе Уго Чавеса и Фиделя Кастро. Цель альянса - содействие торговле и кооперации между её участниками. Входят страны с социалистическими и социал-демократическими правящими силами. До 2009 г. название субрегионального объединения было «Боливарианская альтернатива для Америки» (исп. Alternativa Bolivariana para América), сейчас полное название альянса «Боливарианский альянс

для народов нашей Америки - Торговый договор народов» (исп. Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América - Tratado de Comercio de los Pueblos, ALBA-TCP), сокращенное название «Боливарианский альянс для Америк» (исп. Alianza Bolivariana para las Américas, ALBA).

Интеграция региональной инфраструктуры в Южной Америке (IIRSA) - форум правительств двенадцати Латиноамериканских стран, созданный для обмена информацией и координации региональными инфраструктурными инвестициями (транспорт, энергетика и телекоммуникации). Страны-члены: Аргентина, Боливия, Бразилия, Чили, Колумбия, Эквадор, Гайана, Парагвай, Перу, Суринам, Уругвай и Венесуэла.

IIRSA сотрудничает с ключевыми региональными финансовыми институтами: Межамериканским банком развития (IADB), CAF и Финансовым фондом развития бассейна реки Плата (FONPLATA), для осуществления финансирования важных региональных инфраструктурных инвестиций. Эти три финансовых института входят в Технический координационный комитет (IIRSA). Другие финансовые партнеры – Всемирный банк, Европейский инвестиционный банк и ПРООН.

Карибское сообщество (англ. Caribbean Community, CARICOM) - торгово-экономический союз стран Южной Америки. Ассоциация государств Карибского бассейна создана в 1973 г., чтобы способствовать дальнейшему развитию экономического сотрудничества между странами Карибского Общего рынка, координировать внешнюю политику стран-членов Ассоциации и совместными усилиями развивать здравоохранение, образование и культуру, систему коммуникаций и промышленность в регионе. Руководящими органами являются Конференция глав государств и Совет министров Общего рынка. Имеются Генеральный секретариат, постоянные комитеты и специализированные рабочие группы. Штаб-квартира находится в Джорджтауне (Гайана).

В июле-августе 1990 г. на встрече глав государств и правительств КАРИКОМ были приняты решения об ускорении интеграции. Страны договорились о введении общих тарифов на импорт товаров из третьих стран, то есть создании таможенного союза, отмене всех нетарифных барьеров в торговле товарами, производимыми внутри субрегиона, создании общего рынка со свободным движением капиталов, с общей денежной единицей, согласованной политикой в области финансов, в отношении иностранных инвестиций.

Полноправными членами Карибского сообщества и общего рынка по состоянию на 2005 г. являлись 15 государств: Антигуа и Барбуда

(присоединилась 4 июля 1974 г.), Багамские острова (присоединились 4 июля 1983 г.) - являются членами сообщества, но не принимают участия в программах в рамках общего рынка, Барбадос (присоединился 1 августа 1973 г.), Белиз (присоединился 1 мая 1974 г.), Доминика (присоединилась 1 мая 1974 г.), Гренада (присоединилась 1 мая 1974 г.), Гайана (присоединилась 1 августа 1973 г.), Гаити (временный член сообщества с 4 июля 1998 г., постоянный член сообщества со 2 июля 2002 г.), Ямайка (присоединилась 1 августа 1973 г.), Монтсеррат (территория Великобритании, присоединилась 1 мая 1974 г.), Сент-Китс и Невис (присоединились 26 июля 1974 г.), Сент-Люсия (присоединилась 1 мая 1974 г.), Сент-Винсент и Гренадины (присоединилась 1 мая 1974 г.), Суринам (присоединился 4 июля 1995 г.), Тринидад и Тобаго (присоединились 1 августа 1973 г.). Статусом ассоциированных членов КАРИКОМ по состоянию на 2005 г. обладали: Британские Виргинские острова (июль 1991 г.), острова Теркс и Кайкос (июль 1991 г.), Ангилья (июль 1999 г.), Каймановы острова (16 мая 2002 г.), Бермудские острова (2 июля 2003 г.), Странами-наблюдателями в сообществе в 2010 г. являлись: Аруба, Кюрасао, Бонайре, Колумбия, Доминиканская республика, Мексика, Пуэрто-Рико, Венесуэла. Наибольшую активность проявляют Мексика, Венесуэла и Колумбия.

Латиноамериканская ассоциация интеграции (*Latin American integration association*, ЛАИ) - торгово-экономическая группировка 11



Эмблема ОАГ

латиноамериканских стран (Аргентина, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Колумбия, Мексика, Парагвай, Перу, Уругвай, Чили и Эквадор). Договор о создании подписан в 1980 г., вступил в силу в 1981 г. Заменяла существовавшую с 1960 г. Латиноамериканскую ассоциацию свободной торговли (ЛАСТ). Задача ЛАИ - содействовать развитию регионального экономического сотрудничества и торговли; главная цель - создание латиноамериканского общего рынка. Штаб-квартира в Монтевидео (Уругвай).



Флаг МЕРКОСУР

МЕРКОСУР (исп. *Mercado Común del Sur*, *MERCOSUR*) - общий рынок стран Южной Америки. МЕРКОСУР объединяет 250 млн человек и более 75 % совокупного ВВП континента. В него входят Аргентина, Бразилия, Парагвай, Уругвай и Венесуэла (с июля 2006 г. начата

процедура вступления, между тем до настоящего времени парламенты не всех членов союза дали свое согласие на принятие Венесуэлы в члены) а в качестве ассоциированных членов - Чили, Боливия, Колумбия, Эквадор и Перу; также проводятся консультации о расширении сотрудничества с Кубой. Основным принцип деятельности высших органов Меркосур - консенсус. Идея создания какой-либо наднациональной структуры по примеру Европейского союза не получила поддержки. В августе 2010 г. на 39-й встрече на высшем уровне МЕРКОСУР был утвержден общий Таможенный кодекс, который должен завершить формирование Таможенного союза в рамках МЕРКОСУР.

Официальный сайт - www.mercosur.int.

Лит.: Егоров А.В. Международная финансовая инфраструктура. М.: Линоар, 2009.

Организация американских государств (исп. *Organización de los estados americanos*, англ. *Organization of American states*, фр. *Organisation des États américains*, порт. *Organização dos Estados Americanos*, ОАГ) – создана в апреле 1948 г. на 9-й Межамериканской конференции в Боготе (Колумбия) на базе Панамериканского союза, существовавшего с 1889 г. Высший орган - Генеральная ассамблея, Постоянный Совет, Межамериканский совет по комплексному развитию. На Генеральной ассамблее ОАГ в апреле 1971 г. учрежден институт постоянных наблюдателей ОАГ (этим статусом обладают ЕС и 62 государства).

Официальный сайт - www.oas.org.

Североамериканская зона свободной торговли (*North American Free Trade Area*, НАФТА, НАФТА) - образована в 1994 г., включает США, Канаду, Мексику, является крупнейшей в мире региональной зоной свободной торговли. Соглашение о Североамериканской зоне свободной торговли содержит комплекс договоренностей, распространяющихся на торговлю, сферу услуг и инвестиций, предусматривает отмену всех таможенных пошлин на товары, которыми торгуют между собой страны НАФТА; поэтапное упразднение значительного числа нетарифных барьеров в торговле товарами и услугами; смягчение режима для североамериканских капиталовложений в Мексике; либерализацию деятельности американских и канадских банков на финансовом рынке Мексики; защиту североамериканского рынка от экспансии азиатских и европейских компаний, пытающихся избежать американских пошлин путем реэкспорта своих товаров в США через Мексику; создание американо-канадской арбитражной комиссии.

В феврале 2014 г. в мексиканском городе Толука состоялся 7-й саммит

Северной Америки с участием лидеров США, Канады и Мексики. Центральная тема переговоров – придание новых импульсов региональной интеграции. В Совместной декларации, принятой по итогам саммита, лидеры, которых на испанский манер принято называть «трое амигос», высказались за перезапуск соглашения NAFTA, имея в виду его вывод за рамки свободной торговли. В этом контексте они выдвинули на передний план вопросы, связанные с внедрением технологических инноваций, улучшением качества образования, формированием человеческого капитала как источника экономического роста и др. Однако в рамках NAFTA все еще не отражены такие важные темы в отношениях трех стран, как свободное передвижение трудовых ресурсов и энергетическая безопасность. И это при том, что массовая нелегальная миграция и национализация нефтяной промышленности создавали сотрудничеству Мексики и США мощный конфликтный потенциал.

Лит.: Шишков Ю. NAFTA: истоки, надежды, перспективы // МЭ и МО. 1994. № 11.

Сообщество стран Латинской Америки и Карибского бассейна (исп. Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, CELAC, порт. Comunidade de Estados Latino-Americanos e Caribenhos, фр. Communauté des États Latino-Américains et Caribéens, нидерл. Gemeenschap van de Latijns-Amerikaanse en Caribische landen) - региональный блок государств Латинской Америки и Карибского бассейна, основанный 23 февраля 2010 г. во время совместного саммита Группы Рио и Карибского сообщества в Пляя-дель-Кармен. Был подписан базовый документ, где очерчивались его контуры и оговаривались принципы, в которые было включено «отстаивание демократии и демократических ценностей, институтов правового государства». Учредительное заседание прошло в Венесуэле 2–3 декабря 2011 г. В ходе подготовки разгорелась острая дискуссия о том, как объединение будет соотноситься с функционирующей с 1948 г. Организацией американских государств (ОАГ). Радикалы требовали порвать с ней, считая, что эта организация пляшет под дудку Вашингтона, навязывающего собственные стандарты морали и политического устройства. Настала, мол, пора избавиться от опеки «северного соседа».

В состав Сообщества входят все независимые государства Северной, Центральной и Южной Америк, исключая США и Канаду. Территория 33 государств-членов СЕЛАК превышает 20 млн кв. км, численность населения - более 590 млн человек.

В конце января 2014 г. в Гаване состоялся II саммит объединения. В итоговой декларации Латино-Карибская Америка провозглашалась «зоной мира», в которой все межгосударственные и территориальные

конфликты следует решать посредством переговоров, не прибегая к силе, подчеркивалась необходимость углубления региональной интеграции. Немаловажное значение имел пункт об уважении права народов выбирать политическую, экономическую, социальную и культурную систему.



Эмблема НАФТА

Союз Южноамериканских Наций (англ. *Union of South American Nations*, исп. *Unión de Naciones Suramericanas* (UNASUR), порт. *União de Nações Sul-Americanas* (UNASUL), нидерл. *Unie van Zuid-Amerikaanse Naties*) (другое название - Декларация Куско) - региональная политическая и экономическая организация государств Южной Америки, созданная 9 декабря 2004 г. Подписание декларации о создании новой организации состоялось на саммите 12 государств в Куско (Перу). В УНАСУР вошли государства-члены Южноамериканского общего рынка МЕРКОСУР (Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай), Андского сообщества (Боливия, Венесуэла, Колумбия, Перу и Эквадор), а также Чили, Гайана и Суринам.



Флаг УНАСУР

Гайана и Суринам подписали декларацию, но отложили вступление в Южноамериканское сообщество наций на неопределенный срок. Наибольшую активность при создании сообщества проявили бывшие президенты Перу Алехандро Толедо и Бразилии Луис Игнасиу Лула да Силва. В декларации указано, что она отражает стремление народов Латинской Америки к интеграции, единству и строительству общего будущего. Основная задача нового союза - в течение 15 лет добиться интеграции экономик и создания зоны свободной торговли. Планируется, что первое время Южноамериканское сообщество будет развиваться путем политической координации действий стран-участниц, а в будущем должны быть созданы общеамериканские институты - совет министров, южноамериканский парламент и суд правосудия. UNASUR выступает в качестве авторитетного регионального судьи и главной площадки взаимопонимания для стран континента, в котором геополитические интересы США (как в ОАГ) сведены к минимуму, а решения принимаются исходя из интересов стран южноамериканского континента.



Эмблема CELAC

Официальный сайт - unasursg.org.

Договор о свободной торговле – подписан в феврале 2014 г. в Боготе; участницы: Мексика, Колумбия, Перу и Чили, на сегодняшний день это наиболее динамично развивающиеся страны региона. Все страны-участницы развернуты к Тихому океану. Договор предусматривает снятие таможенных барьеров на 92 % поставляемых друг другу товаров и услуг. Остальные 8 % намечается убрать в краткосрочной перспективе. Это важный шаг на пути континентальной интеграции. Определяя цели и задачи альянса, президент Колумбии Хуан Мануэль Сантос говорил, что все они разделяют определенные принципы и ценности. Привержены демократии, разделению властей, правам человека, верят в преимущества свободной торговли. Ольянта Умала, президент Перу отметил, что это уникальный проект, идеально вписывающийся в перуанскую экономическую и торговую реальность, поскольку ее экспорт преимущественно ориентирован на Азию. Выгоды проекта и в том, что возникают условия для включения мелких и небольших предприятий в орбиту роста и конкурентоспособности. Основное в том, подчеркивал О. Умала что создано открытое, неконфронтационное, неидеологическое пространство, которое не конкурирует, а взаимодействует с другими региональными группировками. В качестве примера он сослался на строительство Трансамазонской автомагистрали. Она позволит значительно облегчить переброску грузов из Бразилии в Китай, пользуясь портами, расположенными на побережье Перу. Ее первый участок, открытый в начале 2010 г., нарекли «Воротами в Азию».

Заложены основы для интеграции фондовых бирж, отменены визы для представителей деловых кругов. Появляются благоприятные возможности в сфере образования, создается система стипендий, предусматривающая студенческие обмены.

Тихоокеанский альянс – это самостоятельная структура. У нее есть пересекающиеся линии с «Транстихоокеанским партнерством» и АТЭС. Ведь три из четырех стран ТА являются членами всех объединений.

Создание нового объединения, естественно, не осталось незамеченным в регионе. Реакция оказалась неоднозначной. Панама, Коста-Рика, Доминиканская Республика, Гватемала и даже Уругвай, обращенный к Атлантике, проявляют интерес в подключении к альянсу. Панама уже сделала важные шаги в этом направлении, завершается подготовка к подписанию соглашения о свободной торговле как шаге на пути к вступлению в альянс. Его учредители готовы рассмотреть их намерение в той или иной форме присоединиться к структуре, неизменно повторяя ее открытый характер. Крайне негативно отнеслись к этому проекту страны, придерживающиеся леворадикальной ориентации.

Африка

Африканская Региональная Организация по развитию атомной (ядерной) науки и технологии (AFRA) - создана в 1990 г. на основе регионального соглашения о сотрудничестве африканских стран в области развития атомной науки и технологии. Членами являются 17 государств и 27 присоединившихся. Основными целями являются техническое сотрудничество развивающихся стран Африки в области ядерной технологии; сохранение и развитие ресурсов и объединение научной базы региона. В структуру Организации входят: Генеральный директор, научные советники, Комитет, Комиссия научных координаторов Программ AFRA.

Африканский союз (African Union, AU, AC) - международная межправительственная организация, объединяющая 53 государства Африки, правопреемник Организации африканского единства (ОАЕ). Основана 9 июля 2002 г. Важнейшие решения в рамках организации принимаются на Ассамблее AC - собрании глав государств и правительств государств — членов организации, которое проводится раз в полгода. Секретариат AC и Комиссия Африканского союза расположены в Аддис-Абебе (Эфиопия). В феврале 2009 г. было принято решение о преобразовании Комиссии Африканского союза в Полномочный орган Африканского союза (англ. *African Union Authority*). Согласно Учредительному акту Африканского союза целями организации являются: укрепление единства и солидарности африканских государств и народов Африки; защита суверенитета, территориальной целостности и независимости государств-членов; ускорение политической и социально-экономической интеграции континента; продвижение и отстаивание общих позиций по вопросам, представляющим интерес для континента и его народов; содействие международному сотрудничеству в соответствии с Уставом ООН и Всеобщей декларацией прав человека; укрепление мира, безопасности и стабильности на континенте; укрепление и защита прав человека в соответствии с Африканской хартией прав человека и народов и другими инструментами по обеспечению прав человека; создание необходимых условий, благодаря которым континент сможет занимать достойное место в глобальной экономике и в международных переговорах; содействие устойчивому развитию на экономическом, социальном и культурном уровнях, а также интеграции африканских экономик; содействие сотрудничеству во всех сферах человеческой деятельности с целью повышения уровня жизни населения Африки; координация и гармонизация политики между существующими и будущими региональными экономическими сообществами с

целью постепенно достижения целей Африканского союза; прогресс в развитии континента через содействие в научных исследованиях во всех сферах, прежде всего в сфере науки и технологий; сотрудничество с соответствующими международными партнерами в деятельности по искоренению болезней и содействию здоровому образу жизни на континенте. Внутри Африканского союза действуют и другие органы: Верховный суд; Комиссия Африканского союза (административно-исполнительный орган организации, выполняющий функции секретариата Африканского союза); Комитет постоянных представителей; Экономический, социальный и культурный совет; Совет мира и безопасности. Кроме того, планируется создать три финансовых института: Африканский центральный банк (к 2028 г.), Африканский валютный фонд, Африканский инвестиционный банк.

Марокко - это единственное африканское государство, которое на данный момент не является членом Африканского Союза. Страна вышла из ОАЕ в 1984 г. Однако это государство входит в Лигу Арабских государств, Арабский магрибский союз, Франкофонию, Организацию Исламского сотрудничества, группу Средиземноморского диалога, группу 77. Можно отметить, что Марокко имеет своеобразный исторический опыт региональной интеграции. В первом тысячелетии до нашей эры марокканские земли принадлежали Карфагену. Со II в. до н. э., после завоевания Карфагена римлянами, началось римское владычество в Северной Африке. В 429 г. территорию современного Марокко (римскую провинцию Мавритания Тингитана) захватили вандалы, но через сто лет ее вернули в состав Империи византийцы.

Официальный сайт - <http://www.au.int>.

Восточноафриканское сообщество (ВАС) (англ. The East African Community (EAC) — межправительственная организация, включающая в себя пять восточноафриканских стран (Бурунди, Кения, Руанда, Танзания и Уганда). В формировании Восточноафриканского Сообщества (ВАС) большую роль сыграли устойчивые экономические и политические связи между тремя странами в колониальный период. Кения, Уганда и Танзания (на тот момент Танганьика) были колониями британской короны. Первые органы координированного управления были созданы в начале 1930-х гг.: Восточноафриканский валютный совет, Почтовый союз и Объединенная железная дорога, в рамках которых проводилась координация экономической политики по соответствующим направлениям. В 1940 г. создан Объединенный совет по налогам и Совместный экономический комитет по делам трех колоний. Также действовала общая валюта — восточноафриканский шиллинг, имевший паритет с бри-

танским фунтом стерлингов; внешний тариф с низкими ставками таможенных пошлин; отсутствовали торговые барьеры во взаимных рамках, не применялся валютный контроль и система лицензирования. С 1948 г. функционировала Восточноафриканская комиссия высоких представителей в составе губернаторов Кении, Уганды и Танганьики, а также Восточноафриканская Генеральная ассамблея. Законодательные акты и правила, принимаемые Комиссией высоких представителей, носили обязательный характер на территории всех трех колоний. Для координации деятельности по отдельным направлениям был создан Восточноафриканский Комитет по оказанию услуг, руководивший работой межтерриториальных департаментов в сферах транспорта, связи, таможни и промышленности. Таким образом, в колониальный период между Кенией, Угандой и Танзанией была создана институциональная структура по координации политики, действовал таможенный союз, в обращении находилась общая валюта. После достижения политической независимости в 1963 г. вставал вопрос о возможной политической федерации, но из-за позиции руководства Кении идея не была реализована. Было решено сконцентрировать усилия на активизации взаимной торговли.

ВАС было основано в 1967 г., прекратило существование в 1977 г. и было официально возрождено 7 июля 2000 г. В 2008 г. после переговоров с Сообществом развития Юга Африки (САДК) и Экономическим сообществом стран Восточной и Южной Африки (КОМЕСА), ВАС согласился расширить зону свободной торговли и включить государства-члены всех трех сообществ. ВАС является одним из столпов Африканского экономического сообщества.

ВАС является потенциальным предшественником для создания Восточно-Африканской Федерации. В 2010 г. ВАС запустила свой собственный общий рынок товаров, труда и капитала в регионе, с целью единой валюты к 2012 г. и полной политической федерации к 2015 г.

Лига арабских государств (Джа:ми'ат ад-Дуваль аль-Арабийя, ЛАГ) - международная организация, объединяющая арабские государства, а также ряд дружественных им неарабских, в которых араб-



Эмблема Африканского союза

ский язык является одним из официальных. Создана в 1945 г. Состоит из 22 государств-членов. Высший орган организации - Совет Лиги, в котором каждое из государств-членов имеет один голос. Штаб-квартира Лиги находится в Каире. Согласно Уставу, целью ЛАГ является укрепление связей и всестороннего сотрудничества между государствами-членами, координация их политической деятельности, защита независимости и суверенитета. Лига арабских государств оказывает финансовую помощь контролируемым ею институтам и организациям: 1. Арабский почтовый союз; 2. Арабский союз телекоммуникаций; 3. Объединение арабских радиостанций; 4. Совет арабского экономического единства; 5. Международная арабская организация общественной безопасности (включает в себя три подразделения: Международное арабское бюро по борьбе с правонарушениями в Багдаде; Международное арабское бюро охраны правопорядка в Дамаске; Международное арабское бюро по борьбе с наркотиками в Каире); 6. Арабская организация по науке управления; 7. Арабская организация по образованию, культуре и науке; 8. Арабская организация труда; 9. Арабская организация промышленного развития; 10. Арабская организация стандартизации и метрологии; 11. Совет арабских стран по гражданской авиации; 12. Арабский фонд экономического и социального развития; 13. Организация арабских стран - экспортеров нефти; 14. Арабская организация по обеспечению безопасности капиталовложений; 15. Арабская организация развития сельского хозяйства; 16. Арабский валютный фонд; 17. Арабская академия морских грузоперевозок; 18. Арабский центр изучения пустынь и засушливых районов. 19. Арабская организация по спутниковой связи; 20. Арабский банк экономического развития стран Африки.

Лит.: Аль-Рукибат Хайел М.С. Деятельность Лиги Арабских Государств. Киев, 1999.

Официальный сайт - www.lasportal.org.

Региональное экономическое сотрудничество стран Магриба (Союз арабского Магриба (фр. Union du Maghreb arabe, араб. برغملاداحتا، كЭМ) - Марокко, Алжир, Тунис и Ливия образовано в 1964 г. на основе Соглашения о создании Постоянного консультативного комитета стран Магриба, способствующего координации планов развития региона. Создан Совет министров экономики, Координационный комитет, Секретариат, Центр по программам исследований, а также специализированные комиссии по промышленности, транспорту, туризму, статистике и национальным валютам и согласованию экономических программ. Идея создания союза появилась сразу

после получения независимости Тунисом и Марокко в 1958 г. В 1975 г. к КЭМ присоединилась Мавритания. Согласно Соглашению официальные цели сводятся к созданию таможенного союза, многосторонней системы расчетов и совместной программы развития. Однако внутри организации продолжают действовать механизмы соперничества. Есть разногласия между Марокко и Алжиром и нерешенный вопрос о суверенитете Западной Сахары, что заблокировало работу объединения с начала 1990-х гг., несмотря на неоднократные попытки по возобновлению политического процесса.

Сообщество развития юга Африки (САДК, англ. *Southern African Development Community, SADC*) - торгово-экономический союз стран Юга Африки, создан в 1992 г. на базе Конференции по координации развития Юга Африки, образованной 11 странами субрегиона в 1980 г. Главная цель САДК - либерализация торговых связей стран-членов. В САДК осуществлено значительное снижение таможенных пошлин, достигнут прогресс в устранении нетарифных ограничений во взаимных торговых связях. Сообщество существенно продвинулось на пути создания зоны свободной торговли. В 2005 г. глава Центробанка ЮАР Тито Мбовени, выступая перед бизнес-сообществом самой экономически развитой страны континента - Южной Африки заявил, что к 2016 г. в мире может появиться новая валюта SADC). Основное обеспечение новой валюте предоставят Южная Африка и Ботсвана — эти две «алмазоносные» страны обеспечивают, по некоторым оценкам, до 90 % ВВП сообщества (из них две трети — южноафриканские). На новую валюту, которую в мире заранее прозвали «афро» могут



Эмблема Союза арабского Магриба



Флаг SADC



Флаг Лиги арабских государств

перейти все 14 стран-участников SADC. При создании единой валюты SADC будет учитывать опыт Европейского сообщества по созданию евро.

Официальный сайт - <http://www.sadc.int>.

Таможенный союз государств Западной Африки (ЮДЕАО) - создан в 1966 г. Ранее в 1959 г. была учреждена региональная организация - Экваториальный Таможенный Союз (ЮДЕ), в 1964 г. государства - участники ЮДЕ и Камеруна решили перейти к более высокому уровню сотрудничества, включающему не только свободное передвижение товаров и капиталов, но и координацию политики развития. Эти положения были закреплены в Договоре о создании Центрально-Африканского экономического союза (ЮДЕАК). В 1981 г. Совет глав государств принял Либервильскую декларацию, планирующую расширение полномочий ЮДЕАК путем слияния с другой региональной организацией - Экономическим Сообществом стран Великих озер. В июне 1959 г. государства, ранее входящие в зону французской Западной Африки, подписали Конвенцию о создании Западно-Африканского таможенного союза, а в 1966 г. на встрече руководителей государств - членов ЮДЕА подписан Договор, формирующий Таможенный союз государств Западной Африки (ЮДЕАО).

Лит.: Капустин А.Я. Региональные межправительственные экономические организации развивающихся стран. М., 1988; Шмелев В.В. Экономические группировки развивающихся стран. М., 1984.



Эмблема ЭКОВАС

Экономическое сообщество стран Восточной и Южной Африки (Community of East and South Africa, COMESA) - интеграционное объединение в форме зоны преференциальной торговли, предусматривающее поэтапное создание вначале зоны свободной торговли,

а затем таможенного союза и общего рынка, учрежденное в 1993 г. Членами COMESA являются 19 государств: Бурунди, Демократическая Республика Конго, Джибути, Замбия, Зимбабве, Египет, Кения, Коморские Острова, Ливия, Маврикий, Мадагаскар,



Эмблема COMESA

Малави, Руанда, Свазиленд, Сейшельские Острова, Судан, Уганда, Эритрея, Эфиопия.

Официальный сайт - <http://www.comesa.int>.

Экономическое сообщество стран Западной Африки (англ. *The Economic Community of West African States*, ECOWAS, ЭКОВАС) - региональный союз стран Западной Африки. Блок имеет собственные коллективные вооруженные силы ЕСОМОГ. Штаб-квартира ЭКОВАС расположена в Абудже (Нигерия). Основано 28 мая 1975 г. когда 16 стран Западной Африки подписали Лагосское соглашение. Целью создания Сообщества является продвижение экономической интеграции стран региона. В 2002 г. состав ЭКОВАС покинула Мавритания. Высшим органом управления является Конференция глав государств и правительств. Также ЭКОВАС имеет Парламент, Суд, Экобанк, Экономический и социальный совет, комиссии (по торговле, таможенной политике и т.д.). Цели: борьба с бедностью; обеспечение мира и безопасности в «горячих точках» (Либерия, Гвинея-Бисау), борьба с преступностью и незаконным распространением легкого стрелкового оружия, разоружение, борьба с контрабандой (для этого была создана Группа мониторинга).

Официальный сайт - <http://www.ecowas.int>.

Экономическое сообщество стран Центральной Африки (фр. *Communauté économique des États de l'Afrique centrale*, англ. *Economic Community of Central African States*, ЭКОЦАС) - образовано в 1994 г. на базе Таможенного и экономического союза Центральной Африки. Основная цель создания Сообщества - содействие региональной интеграции путем гармонизации экономической и валютной политики. Страны - члены союза: Ангола, Бурунди, Камерун, Центральная Африканская Республика, Республика Конго, Демократическая Республика Конго, Габон, Экваториальная Гвинея, Сан-Томе и Принсипи, Чад. Часть стран союза используют общую валюту - франк КФА BEAC.

Официальный сайт - <http://www.ceeac-eccas.org>.

Интеграционные проекты

Региональное всеобъемлющее экономическое партнерство (англ. Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP) - за этим проектом стоят страны АСЕАН (Бруней, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Лаос, Малайзия, Мьянма, Сингапур, Таиланд и Филиппины) и шестерка партнеров этого объединения: Китай, Япония, Республика Корея, Индия, Австралия и Новая Зеландия. Новая структура начала формироваться 20 ноября 2012 г. на полях Восточноазиатского саммита. Первые два раунда переговоров прошли в мае и сентябре 2013 г. На последнем раунде, завершившемся 27 сентября, было решено завершить процесс переговоров к 2015 г.

Развитие внутренней торговли АСЕАН, увеличивающийся товарооборот АСЕАН с Китаем, Японией и Южной Кореей и нынешний экономический кризис привели к тому, что существующие соглашения о зонах свободной торговли «АСЕАН+6» и прописанные там снижения тарифов показали странам Юго-Восточной Азии недостаточными. Только Сингапур, Новая Зеландия и Австралия убрали на 100 % барьеры для всех тарифных позиций. КНР, Республика Корея и Япония готовы открыть свои рынки на 94,1 %, 90,5 % и 91,9 % соответственно. Кроме того, четыре государства АСЕАН не могут на данный момент предоставить снижение более чем на 90 %: Вьетнам (89,5 %), Лаос (89,3 %), Мьянма (87,3 %) и Индонезия (83,4 %). Индия является «аутсайдером» процесса, поскольку показатель ее открытости составляет только 78,8 %. Оставшиеся пять стран АСЕАН демонстрируют преференции беспошлинной торговле на 90-96 %: Бруней — 95,9 %, Камбоджа — 90 %, Малайзия — 92 %, Филиппины — 92,1 %, Таиланд — 92,6 %. Стоит учитывать, что данные цифры являются средним показателем, поскольку в рамках каждого соглашения о свободной торговле государства используют различные критерии.

Тем не менее, участники будущего RCEP договорились, что все же хотят добиться как минимум 95 % снижения тарифов. Очевидно, что достижение такого порога при наличии в составе развивающихся стран (особенно Камбоджи, Лаоса, Мьянмы, Вьетнама) будет проводиться постепенно с учетом переходного периода, который не должен быть продолжительным, иначе остальные участники не смогут воспользоваться вновь открывшимися экономическими выгодами. В итоге было принято решение, что в переходный период страны смогут сами решить, какие из 250 тарифных позиций (примерно 5 % по Гармонизированной системе описания и кодирования товаров) пока оставить без изменения. Это сделано, чтобы переход к RCEP был спокойным с внутривнутриполитической точки зрения: скорее всего, аграрные страны АСЕАН сохранят тарифные барьеры для продукции сельского хозяйства.

Создание РСЕР подразумевает выработку единых правил оценки происхождения товара, которых на данный момент нет. Отсутствие таких правил приводит к отказу малого и среднего бизнеса от использования соглашений о зоне свободной торговли, поскольку это увеличивает затраты на приведение документов в соответствие с правилами. На данный момент любое соглашение АСЕАН с одной из стран «шестерки» содержит четыре базовых правила для оценки происхождения продукта, которые могут быть скомбинированы. Кроме того, каждый год тарифы в рамках соглашений изменяются, поэтому фирмы вынуждены проводить постоянный мониторинг в поисках минимального значения (при этом надо обращать внимание на правила происхождения товара и ставки таможенных пошлин). Все это превращает торговлю в АТР в так называемую миску с лапшой, где переплетено множество соглашений, и непонятно, какое в итоге использовать или применять: в АТР действует 109 различных зон свободной торговли. Это вынуждает небольшие фирмы тратить время и средства на изучение правовых норм каждой зоны для получения преференций в торговле либо отказываться от них в пользу особых экономических или экспортных зон. Именно для решения этой задачи и создается РСЕР: заключение единого понятного соглашения позволит малому бизнесу работать без дополнительных затрат.

Соглашения о свободной торговле с АСЕАН предусматривают и либерализацию рынка услуг, который создан Рамочным соглашением АСЕАН по услугам. Для того чтобы выдержать конкуренцию со стороны ТТП, РСЕР необходимо включить в соглашение по услугам вопросы конкуренции, стандартов труда, интеллектуальной собственности, инвестиций, санитарных норм.

Кроме того, добиться максимальной экономической выгоды в рамках РСЕР невозможно без заключения двустороннего соглашения о зоне свободной торговли между Китаем и Индией, Китаем и Японией, Японией и Южной Кореей, Индией и Новой Зеландией. Однако процесс согласования потребует времени, учитывая разногласия между Пекином и Дели по внешнеполитическим вопросам (приграничный спор о статусе штата Аруначал-Прадеш, участие индийской нефтяной компании ONGC в разработке нефтегазовых месторождений на шельфе спорных островов в Южно-Китайском море, деятельность базирующегося в Индии далай-ламы). В случае удачного завершения переговоров РСЕР будет включать в себя три огромные экономики мира - КНР, Индию, Японию, на которые приходится 49 % населения, 30 % мирового ВВП, 29 % торгового оборота и 26 % прямых инвестиций.

Лит.: Rohit Sinha, Geethanjali Nataraj. Regional Comprehensive Economic Partnership (RCEP): Issues and Way Forward // <http://thediplomat>.

com/2013/07/regional-comprehensive-economic-partnership-rcep-issues-and-way-forward.

Северо-Американский Союз (англ. North American Union) - гипотетическое объединение США с Мексикой и Канадой по модели Евросоюза. Лидеры трех стран заявили, что не существует официальных планов подобного слияния. Несмотря на это, в академической среде был разработан план слияния. План был опубликован в докладе американского Совета по международным отношениям за 2005 г. «Создание Североамериканского сообщества». В докладе указывалось, что предполагается достижение следующих целей: создание к 2010 г. Североамериканского экономического и оборонного блока (сообщества); создание управленческих структур, необходимых для функционирования Североамериканского блока; усиление североамериканской конкурентоспособности путем введения общих внешнеторговых тарифов; развитие (свободного) движения через границы для жителей Северной Америки (при помощи биометрических индикаторов); принятие единого плана охраны границ (для борьбы с терроризмом и проникновением террористов предлагается создание единого трехстороннего центра обучения сотрудников правоохранительных органов); сокращение пропасти в (экономическом) развитии Мексики и США - для этой цели США и Канада создадут Североамериканский Инвестиционный Фонд; развитие общей североамериканской энергетической и сырьевой стратегии; углубление связей в области образования, культурного обмена и программы подготовки учителей; введение в обращение «амеро» - новой общей валюты, которая заменит канадский доллар, доллар США и мексиканское песо; создание супермагистрали NAFTA, соединяющей Мексику, США и Канаду.

Лит.: Creating a North American Community. Chairmen's Statement Independent Task Force on the Future of North America / John P. Manley, Pedro Aspe, and William F. Weld Chairs. N.Y.: Council on Foreign Relations, 2005.

Балкано-Дунайская федерация - после начала Второй мировой войны, в 1940 г., Уинстоном Черчиллем при поддержке США была выдвинута идея создания федерации – блока Балканских и придунайских стран, в который должны были войти Болгария, Югославия, Турция, Греция, Албания и Македония, которая получала бы к тому времени независимость. Федерация являлась бы самостоятельной государственной единицей. А ее политика должна была направляться в русло британских интересов и противостоять влиянию СССР в регионе. Шагом к реализации данного проекта стало образование в ноябре 1940 г. временной «польско-чехословацкой федерации» эмигрантскими правительствами

этих стран в Лондоне. Далее последовали Договор о политическом союзе, подписанный в январе 1942 г. между греческим и югославским эмигрантскими правительствами, и польско-чехословацкое соглашение о создании другой федерации - Центральной и восточноевропейского союза. После Второй мировой войны такие региональные федерации должны были постепенно превратиться в политические и экономические унии, включив в свой состав все Балканские и придунайские страны, Польшу, а также Литву, Латвию, Эстонию, которые бы вышли из состава СССР. С точки зрения инструментов регионального сближения авторы проекта Балкано-Дунайской федерации проявили новый подход, который, впрочем, был вполне в духе военного времени, когда многие люди в поисках мира и спокойствия обращаются к церкви. Странником такого объединения являлся Римский Папа Пий XII, по мнению которого, католическая церковь должна была доминировать в управлении создаваемой федерацией. Однако ход военных действий не позволил набрать политические очки сторонникам федералистской модели организации восточноевропейского региона. Фактически идея Балкано-Дунайской федерации была развеяна результатами Ялтинской конференции.

Лит.: Широкопад А. Балкано-Дунайская конфедерация. Могла ли Вторая мировая война в 1943 году перерасти в третью мировую? // <http://topwar.ru/25672-balkano-dunayskaya-konfederaciya.html>.

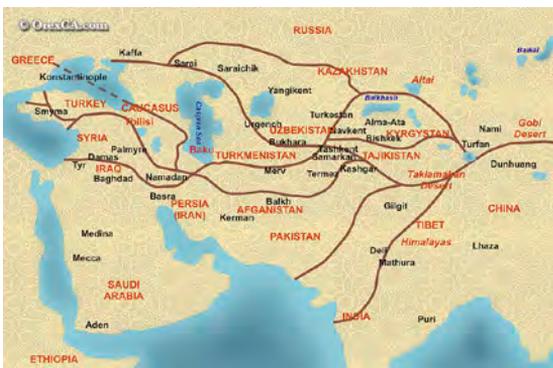
«Новый Шелковый путь» (англ. The



Участники RCEP



Дорожные знаки на 69 Межгосударственной линии по дороге вдоль штата Индиана 35 вблизи Фэйрмонт-та. Участок I-69 в настоящее время достигает до канадской границы. Прилагаются усилия по расширению этого маршрута юз в Мексику, чтобы облегчить заторы и оказать содействие торговле трех стран.



Карта Нового Шелкового пути

New Silk Road) - Стратегия Нового Шелкового пути (СНШП) была озвучена в июле 2011 г. государственным секретарем США Хиллари Клинтон в Индии. В октябре 2011 г. Госдеп США поручил всем посольствам в Южной Азии информировать зарубежных партнеров о СНШП. Это означает, что стратегия «Нового Шелкового пути» стала официальной политикой США. Идея СНШП была предложена профессором Института Центральной Азии и Кавказа при Высшей школе международных исследований Университета имени Джонса Хопкинса Ф. Старром. В 2005 г. Старр выдвинул идею Большой Центральной Азии. В 2007 г. он выступил редактором публикации «Новый Шелковый путь: торговля и транспорт в Центральной Азии». В 2009 г. США открыли Северную распределительную сеть, ведущую в Афганистан через Балтийское море, Кавказ, Россию и Центральную Азию, и Старр в этой связи предложил превратить Северную распределительную сеть в Евроазиатский транспортный коридор, что сделает Европу субконтинентальным экономическим мостом. Сторонником данной идеи также является и профессор Центра стратегических и международных исследований Э. Качинс.

Цель проекта заключается в создании нового макрорегиона при объединении Центральной и Южной Азии. Главная идея этой концепции, сформированной в США, состоит в объединении рынков Центральной и Южной Азии под верховенством Соединенных Штатов. Не исключено, что ядром американской программы может стать Таджикистан. Речь идет о строительстве дорог, соединяющих Таджикистан с Афганистаном и энергетических линий от таджикских ГЭС до афганских населенных пунктов. США настроены на переориентирование Таджикистана и других стран региона от традиционных связей на севере в сторону развития контактов на юге, где расположены Афганистан и Пакистан. В Госдепартаменте США действует единое управление по делам Центральной и Южной Азии. Американские проекты находят свое одобрение у представителей Всемирного банка.

Американскую программу можно считать также противовесом инициативе Евразийского Союза. Программа «Нового шелкового пути» предусматривает разворот Таджикистана от традиционных северных маршрутов в сторону России в южное направление - с ориентиром на Афганистан и Южную Азию. Однако «Новый шелковый путь» представляет собой весьма рискованный проект. Никто не может сегодня дать гарантии стабильности в Афганистане, к примеру, через год или после того, как уйдут американские войска. Именно тогда встанет вопрос, кто будет нести ответственность за безопасность линий электропередач в рамках энергетического проекта CASA или трансафганского газопровода из Туркмении в Пакистан и Индию. Будущее Афганистана, по мнению

экспертов, весьма неопределенно.

СНШП содержит в себе социально-экономические аспекты. К ним можно отнести привлечение частных инвестиций, развитие частного сектора, так как именно частный сектор может создать большинство рабочих мест. В СНШП есть одна особенность: поощрение участия женщин и их занятость, с учетом того, что без участия женщин построение современной экономики невозможно. В июле 2011 г. в Бишкеке состоялся Экономический симпозиум женщин стран Южной Азии. Темой конференции была борьба за экономические и социальные права женщин в Южной Азии. В целях реализации инициативы, выдвинутой на конференции, Соединенные Штаты выделили 1,7 млн долларов.

США прилагают усилия по привлечению поддержки реализации данного проекта других стран, особенно западных партнеров. В плане региональной интеграции США придают большое значение региональным экономическим проектам сотрудничества и региональным экономическим механизмам сотрудничества с тем, чтобы они служили стратегии Нового шелкового пути. При этом такие проекты и механизмы, как Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество (ЦАР-ЭС), Региональная конференция экономического сотрудничества по Афганистану (РЕССА) являются наиболее заметными.

«Экономический пояс Шелкового пути» - китайский суперпроект Шелкового пути, изложенный в официальном органе Компартии Китая газете «Жэньминь жибао» («Народная газета»): «Какие различия существуют в стратегиях Китая, США и России в Центральной Азии» и «Экономический пояс Шелкового пути – какими конкурентными преимуществами обладает Китай в Центральной Азии». «Идея России о развитии Евразийского союза нацелена на сохранение лидирующей позиции страны на постсоветском пространстве. Это объединение главным образом предполагает союз бывших советских республик».

Предшественником данного проекта можно считать и американский стратегический план в Азии «Новый Шелковый путь» с центром в Афганистане. США намеревались объединить Центральную и Южную Азию, страны Закавказья, а также Монголию и китайский Синьцзян. Эта программа также называется «Большой центральноазиатский план», который представляет собой важную составную часть американской стратегии по «возвращению» или «восстановлению равновесия» в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Сущность американского плана заключается в том, что США хотят управлять Афганистаном, но не желают вкладывать деньги, поэтому надеются, что средства будут предоставлены близлежащими к Афганистану государствами.

В отличие от проекта США, китайский проект распространяется на Восток, Запад, Север и Юг. Если он получит развитие, это принесет выгоду примерно 3 млрд. человек. В рамках китайской идеи экономического пояса можно создать евразийскую экономическую зону, которая будет включать Китай, Центральную Азию и Европу. Эта новая идея является отражением инклюзивного развития КНР, а также позиции развития страны на основе взаимной выгоды и обоюдного выигрыша. В рамках «Экономического пояса Шелкового пути» Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) и Евразийское экономическое сообщество могут сотрудничать друг с другом, вместе с тем не исключается и американский план «Новый Шелковый путь».

Идея Китая предполагает объединение стран – членов, наблюдателей и партнеров по диалогу ШОС на основе Шелкового пути. Таким образом, будет сформировано инклюзивное развитие на базе имеющихся различий, конкуренции и сотрудничества. Еще одно преимущество – значительные финансовые ресурсы. Председатель КНР Си Цзиньпин провел отдельные переговоры с главами четырех государств Центральной Азии, что подняло связи между Китаем и этими странами до уровня отношений стратегического партнерства. Например, Узбекистан и Китай подписали соглашение о сотрудничестве на сумму 11 млрд. долл. Что касается инфраструктуры, то Китай может оказать помощь странам Центральной Азии в восстановлении и строительстве общественных и железных дорог до Европы.

В Китае отмечают, что в их интеграционный план уже включены страны Закавказья, то есть Азербайджан, Армения, Грузия, Нагорный Карабах, Абхазия и Южная Осетия. Китай четко выражает, что не стремится к региональному господству, не стремится установить сферу влияния и не вмешивается во внутреннюю политику других крупных государств. В связи с этим выдвинутая Китаем новая концепция не ущемляет интересы России.

Лит.: *Сергеев М.* Пекин дипломатично подвинул путинский проект Евразийского союза // Независимая газета. 2013 14 октября.

Транс-Тихоокеанское партнерство, ТТП или ТЭП (англ. Trans-Pacific Partnership, TPP) - планируемая к созданию международная торгово-экономическая организация, целью которой является создание зоны свободной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Организация создается на основе разрабатываемого торгового соглашения между ее участниками.

Предложение о создании ТТП было выдвинуто в 2003 г. тремя странами – Новой Зеландией, Сингапуром и Чили. Действительными участниками ТТП остаются его учредители, а остальные страны Соглаше-

ние об учреждении ТПП от 2005 г. не подписали и ведут переговоры об условиях своего участия, а также о правилах нового торгового блока, которые, как можно ожидать, будут отличаться от установленных действующим Соглашением.

Структура должна стать альтернативой АСЕАН и АТЭС, ее создание является продолжением политики США по сохранению контроля над Тихоокеанской зоной, созданию экономического блока для противостояния растущему влиянию Китая и России. По прогнозам, доля стран ТПП (вместе с Японией) в мировом ВВП может достигнуть 38-40 % и четверть оборота мировой торговли, при этом лидируя по объему доли в ВВП, но уступая в обороте мировой торговли торговому блоку «АСЕАН+6» при условии участия Китая в АСЕАН.



Карта проекта «Экономический пояс Шелкового пути»



Участники учредительного соглашения от 2005 г.
Участники переговорного процесса (кроме Японии
и Тайваня) с 2010 г.



Румынская почтовая марка с гербами государств-участниц Балканской Антанты

Объединения государств, прекратившие существование

Балканская Антанта (Балканский пакт) – военно-политический союз Греции, Румынии, Турции и Югославии, заключенный в Афинах 9 февраля 1934 г. с целью сохранения на Балканах постверсальского соотношения сил. Проект создания Балканской Антанты был разработан французской дипломатией и затем нашел поддержку в Англии. Франция рассматривала заключаемый союз как орудие усиления своего влияния на юго-востоке Европы, к тому же два участника Балканской Антанты - Югославия и Румыния - входили также в Малую Антанту, также находившуюся в тесном контакте с французским правительством. Созданию этого союза предшествовал ряд двусторонних договоров, регулировавших отношения между Грецией и Турцией (14 сентября 1933), Румынией и Турцией (румыно-турецкий договор 1933, 18 октября), Югославией и Турцией (27 ноября 1933). Ставя своей целью сохранение статус-кво на Балканах, договор по Антанте Балканской устанавливал следующее: оказание взаимной помощи в случае нападения на члена союза какого-либо балканского государства, не входящего в союз(то есть Болгарии или Албании); взаимные обязательства не нападать друг на друга; в случае, если бы один из участников договора подвергся нападению другой европейской державы, оказавшей поддержку другому балканскому государству, прочие члены союза обязывались прийти на помощь.

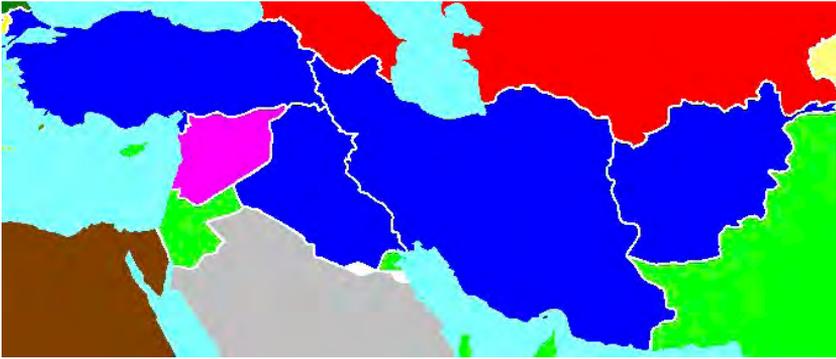
Взаимопомощь членов Балканской Антанты не распространялась на оборону азиатских границ Турции, при заключении этого договора Турция вставила специальную оговорку, что соглашение не направлено против СССР и не противоречит взятым турецким правительством в отношении Советского Союза договорным обязательствам. Договор допускал также возможность вхождения в Балканскую Антанту Болгарии и Албании, однако, эти государства, находившиеся в то время в сферах влияния Германии и Италии соответственно, отказались присоединиться к союзу. Вскоре после заключения союза Германии и Италии, используя противоречия между членами Антанты Балканской, удалось значительно подорвать французское влияние на Балканах и укрепить свои позиции в странах Антанты Балканской. Во второй половине 1930-х гг. правительства стран-участников союза выступали против сотрудничества с СССР и организации коллективной безопасности. Балканская Антанта как военно-политический союз прекратила своё существование с началом Второй мировой войны в 1939 г.

Лит.: *Бошкович Б.* Балканы и международный империализм. М.: Соцэкгиз, 1936 (17 ф-ка нац. книги треста «Полиграфкнига»); Documents

on international affairs / Ed. by J. W. Wheeler-Bennett and S. Heald. L., 1935. P. 198-303. Данциг – Москва: Б. М., 1935.

Балтийская Антанта – пакт о сотрудничестве, согласии и взаимной помощи между Литвой, Латвией и Эстонией 12 сентября 1934 г. в Женеве. Если на политику Малой Антанты оказывала влияние внешнеполитическая линия Франции, то на действия этого блока – Германия. Блок был аннулирован указами новоизбранных правительств Латвии, Эстонии и Литвы в июне 1940 г., после вхождения этих стран в сферу влияния СССР по итогам советско-германских соглашений 1939 г.

Ближневосточная Антанта или **Саадабадский пакт** (Саадабадский договор, фр. *Traité de Sa'dabad*, англ. *Treaty of Saadabad*, тур. *Sadabat Pakti*, перс. *دآبآدعس نامآپ*) - группировка государств в составе Ирана, Турции, Афганистана и Ирака, возникшая в результате заключения 8 июля 1937 г. договора, подписанного этими государствами в Саадабадском дворце иранского шаха под Тегераном. Заключению пакта содействовала Великобритания, стремящаяся укрепить свое влияние на Ближнем и Среднем Востоке и использовать эту новую группировку в политике, направленной против СССР, а также против нарастающей активизации Германии и Италии в регионе. Помимо этого, три из четырех стран участников договора планировали общими усилиями бороться с курдским сепаратизмом в Ираке, Иране и Турции, на востоке которой в 1927-1931 гг. была предпринята попытка создания независимого курдского государства - Араратской Республики. Предварительные переговоры о заключении пакта начались в 1935 г. в связи с обострением политической обстановки, вызванным итальянской агрессией в Эфиопии. В ноябре 1935 г. к проектируемому пакту присоединился Афганистан. Между парафированием пакта и его подписанием прошло почти два года, так как участники пакта считали, что для полной его эффективности необходимо предварительное урегулирование спорных пограничных вопросов. Такие вопросы имелись между Ираном и Афганистаном, между Ираном и Турцией и особенно острые между Ираном и Ираком. Разногласия между Ираном и Афганистаном были урегулированы в том же году при посредничестве Турции. Спорные вопросы между Ираном и Турцией были разрешены в результате поездки специальной турецкой делегации в Тегеран в апреле — мае 1937 г. В середине 1937 г. был ликвидирован затяжной спор между Ираном и Ираком о границе в районе реки Шатт-эль-Араб, окончательный договор по этому вопросу был подписан 4 июля 1937 г. в Тегеране. Пакт был, по сути, договором о ненападении и содержал обязательства сторон уважать неприкосно-



Территория стран Ближневосточной Антанты (Саадабадского пакта) к началу Второй Мировой войны (отмечен турецкий ил Хатай, являвшийся независимой Хатайской Республикой в 1938-1939 гг. - после отделения от французского мандата Сирия)



Малая Антанта

венность общих границ, взаимный отказ от совершения актов агрессии друг против друга, от вмешательства во внутренние дела договаривающихся сторон, участники пакта обязались не допускать на своей территории создания и деятельности вооруженных отрядов, банд, групп или организаций, преследующих враждебные по отношению к какой-либо из договаривающихся

сторон цели, консультироваться друг с другом по международным вопросам (включая конфликты), касающимся их общих интересов.

Был также подписан протокол о создании постоянного Совета Ближневосточной Антанты — совета четырех ближневосточных стран в составе их министров иностранных дел (по образцу Советов Малой и Балканской Антант), который должен был собираться не реже одного раза в год. В годы Второй мировой войны участники Ближневосточной Антанты занимали различные и несогласованные позиции по отношению к воюющим коалициям. Германия планировала установить свой контроль над богатым нефтью Ближним и Средним Востоком, временно подчинив оказавшиеся в руках Вишистской Франции Сирию и Ливан, поощряя движение арабских националистов в британской Палестине и Ираке, а также пытаясь ввести в свою сферу влияния Турцию и Иран. Италия также не оставляла попыток подчинения ряда арабских стран, упрочив своё влияние в Северном Йемене и предприняв ряд

безуспешных боевых атак на британские владения в Южной Аравии (в частности, авиа-бомбардировку Адена). Ближневосточная Антанта официально существовала до 1948 г. После войны англо-американская дипломатия стала прилагать усилия к возрождению Саадабадского пакта, надеясь с его помощью осуществить план создания Восточного блока (с включением в него, помимо Ирака, также и других арабских стран), направленного против СССР. Частично это удалось сделать с подписанием Багдадского пакта 1955 г., создавшего пронатовский блок СЕНТО, но уже без участия Афганистана.

Лит.: *Вышинский А.Я., Лозовский С.А.* Дипломатический словарь. М.: Госполитиздат, 1948; Szaadabadi szerződés // Dokumentumok a Közel-Kelet XX. századi történetéhez. Szerk.: Lugosi Győző. Budapest^ L'Harmattan, 2006. Pp. 153-155.

Малая Антанта – объединила в военный блок Чехословакию, Румынию и Югославию (1920/1921-1938). Этот блок формировался с целью сохранения баланса сил, сложившего после Первой мировой войны. Он имел значение и для нерегиональных акторов, прежде всего, Франции, подписавшей военные соглашения с каждой из трех участниц Малой Антанты. Франции видела в Малой Антанте возможность открытия второго фронта в случае вооруженного конфликта с Германией. Не имела возражений против таких планов и Советская Россия, о чем, например, видно из письма М.М. Литвинова И.М. Майскому из Женевы в Лондон от 11 июня 1934 г.: «Что же касается вопросов общей политики, то они, по-моему, для Вас довольно ясны. Мы желаем мира и сотрудничать со всеми, кто это желание разделяет. Отсюда и наше сближение с Францией и с Малой Антантой. Мы зовем всех сторонников мира к сплочению на почве общих соглашений, а также региональных пактов взаимной помощи, включая военную помощь»⁴². Поэтому не внешнее сопротивление, а отсутствие артикулированных региональных интересов на фоне расходящихся национальных интересов стран-участниц блока привели к тому, что он прекратил существование фактически еще до Мюнхенской конференции 1938 г.

Совет Экономической Взаимопомощи (СЭВ, наиболее часто употребляемая англоязычная аббревиатура - англ. Comecon) - межправительственная экономическая организация, действовавшая с 1949 по 1991 гг., созданная по решению экономического совещания представителей Болгарии, Венгрии, Польши, Румынии, СССР и Чехословакии. С 1964 г. начала действовать новая система многосторонних

⁴² Иван Михайлович Майский. Избранная переписка с российскими корреспондентами. В двух книгах. Кн. 1. 1900-1934. М.: Наука, 2005. С. 432.

расчетов между странами-членами СЭВ. Операции по этим расчетам осуществлялись Международным банком экономического сотрудничества (МБЭС), который был создан в октябре 1963 г. в целях содействия развитию внешней торговли членов СЭВ для расширения их сотрудничества и реализации многосторонних расчетов в переводных рублях. 1 января 1970 г. был образован Международный инвестиционный банк (МИБ) для предоставления долгосрочных и среднесрочных кредитов на проведение мероприятий, связанных с реализацией Комплексной программы дальнейшего углубления и совершенствования сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции стран-членов СЭВ. В 1971 г. была принята Комплексная программа социалистической экономической интеграции. Ставилась задача развития высших форм экономической интеграции — производственной кооперации и специализации, научно-технического сотрудничества, координации планов экономического развития, совместной инвестиционной деятельности. В 1974 г. СЭВ получил статус наблюдателя в ООН. Целью создания СЭВ провозглашалось содействие экономическому развитию стран-участников, повышение уровня индустриализации, уровня жизни, производительности труда и т.д. В 1987 г. было решено создать единый социалистический рынок. В 1991 г. СЭВ общей волей своих членов прекратил существование. Отдельные структуры, изначально созданные в рамках СЭВ (Международный банк экономического сотрудничества, Международный инвестиционный банк, Интерспутник) продолжают свою деятельность.

Штаб-квартира СЭВ находилась в Москве.

Лит.: Новый этап экономического сотрудничества СССР с развитыми капиталистическими странами / Отв. ред. А.И. Бельчук. М.: Наука, 1978.

Средиземноморская Антанта - политический союз Англии, Италии и Австро-Венгрии, сложившийся в 1887 г. на основе секретных соглашений между этими странами. Первое соглашение имело в своей основе обмен нотами между Италией и Англией от 12 февраля 1887 года, и обмен нотами между Австро-Венгрией и Англией от 24 марта того же года. Оно предусматривало сохранение статус-кво в бассейнах Средиземного, Черного, Эгейского и Адриатического морей и на побережье Северной Африки. Второе соглашение опиралось на ноты между правительствами Австро-Венгрии и Англии от 12 декабря 1887 г. и между правительствами Англии и Италии от 16 декабря того же года. В этом втором соглашении сотрудничество шло уже значительно дальше и предусматривало совместную политико-дипломатическую борьбу за сохранение существующего положения в черноморских проливах, в

Малой Азии и, особенно, в Болгарии.

Оба соглашения имели целью ослабить позиции России и Франции и фактически служили упрочению позиций Англии в Египте, Италии — в Триполитании и Киренаике, и Австро-Венгрии — на Балканах. К соглашениям Средиземноморской Антанты примыкало и итало-испанское соглашение от 4 мая 1887 г., предусматривавшее совместную политику Италии и Испании против Франции в Северной Африке.

Создание Средиземноморской Антанты было инспирировано германским канцлером Отто фон Бисмарком, который хотел склонить Англию к участию в Тройственном союзе, укрепить таким образом этот союз и не допустить итало-французского сближения. Этот план не был осуществлен из-а возразивших итало-австрийских противоречий и нарастания англо-германского антагонизма. Средиземноморская Антанта оказалась непрочным блоком, в котором каждый из участников старался соблюсти в первую очередь свои собственные интересы. Так, Англия не гарантировала своим партнерам военную помощь в случае их конфликта с Францией или Россией. В этих условиях союз очень скоро утратил значение. Попытки его реанимировать в 1895—1896 гг. не увенчались успехом.

Лит.: Ключников Ю., Сабанин А. Международная политика новейшего времени в договорах, нотах и декларациях. Ч. 1. М., 1925; *Pribram A.F.* The secret treaties of Austria-Hungary 1879-1914. V.1. Cambridge, 1920.



Эмблема Совета Экономической Взаимопомощи и почтовая марка ГДР с флагами стран-участниц

Региональные финансовые организации

Региональные финансовые организации действуют на региональном финансовом поле наряду с глобальным банком развития - группой Всемирного банка (ВБ). Их возникновение в Азии, Африке и Латинской Америке (МРБР - Межамериканский, Африканский, Азиатский) приходится преимущественно на 1960-х гг., когда стали актуальными кредиты и техническая помощь развивающимся странам в социально-экономическом развитии. Обострение этой потребности было связано с распадом колониальной системы, завоеванием политической независимости, повышением роли этих государств в мировом развитии, их требованиями установить новый экономический порядок. К этому моменту стало очевидным, что инструменты МВФ и группы не всегда являются эффективными при решении именно региональных задач, отличающихся спецификой, свойственной финансовой культуре региона. Также выявились возможности привлечения кредитных ресурсов из различных, в том числе внешних, источников для кредитования проектов социально-экономического развития стран региона. Все эти причины диктовали потребность в появлении новых финансовых механизмов поддержки регионального сотрудничества и экономической интеграции развивающихся стран.

Кроме того, появились не только внутренние потребности в финансовой интеграции, но и заинтересованность нерегиональных членов МРБР, являющихся государствами с развитыми экономиками, в стимулировании экспорта в страны Азии, Африки и Латинской Америки в целях сохранения их в сфере своего влияния. Также наряду с региональными банками развивающегося мира, которые в основном действуют в регионах, для которых характерен низкий уровень экономического развития и нищета населения (Банк развития стран Великих африканских озер, Восточно-Африканский банк развития, Межазиатский банк развития), есть региональные банки и в регионах с успешной экономикой (Арабский фонд экономического и социального развития, Азиатский банк развития, Скандинавский банк развития).

Африканский банк развития (АфБР) – первоначально по Уставу членами АфБР могли быть только страны Африканского континента. В связи с нехваткой ресурсов АфБР создан Африканский фонд развития (АФР, 1972 г.) с участием 23 нерегиональных стран-доноров, а с 1982 г. в члены Банка принимаются и развитые страны. В настоящее время группа АфБР включает, кроме банка АфБР, трастовый фонд Нигерии и субрегиональные организации (Банк развития государств Централь-

ной Африки, Южно-Африканское сообщество развития, Западно-Африканский и Восточно-Африканский банк развития). Благодаря принципу распределения голосов в зависимости от внесенного капитала сохраняется влияние развитых стран на региональные банки развития. Хотя по Уставу МРБР большинство голосов должно принадлежать региональным членам, их доля сократилась ныне до допустимого минимума (50,02%) в связи с увеличением нерегиональных членов. АФБР предоставляет примерно 55% кредитов странам Северной и Южной Африки, более 20% - Западной Африки, остальные - Восточной и Центральной Африки. Наиболее платежеспособные его заемщики - Марокко, Тунис, Нигерия, Алжир, Египет, Эфиопия, Кот д'Ивуар. АФР кредитует и наименее развитые страны Центральной и Западной Африки.



European Bank for Reconstruction and Development

Логотип ЕБРР

Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) – международная финансовая организация, которая финансирует проекты в 34 странах от Центральной Европы до Центральной Азии, а также в странах Южного и Восточного Средиземноморья. Вкладывая капитал прежде всего в те предприятия частного сектора, потребности которых не могут быть в полной мере удовлетворены за счет рынка, Банк содействует развитию предпринимательства и переходу к демократии и рыночной экономике.

Устав ЕБРР предусматривает его деятельность только в тех странах, которые привержены принципам «демократии». Забота об окружающей среде является составным элементом надёжно работающей системы корпоративного управления и фигурирует во всех инвестиционных операциях ЕБРР.

Во всех своих инвестиционных операциях ЕБРР должен:

- способствовать становлению в стране полноценной рыночной экономики, то есть обеспечивать эффект воздействия на процесс перехода;
- брать на себя риски в целях оказания содействия частным инвесторам, но при этом не вытесняя их с рынка;
- применять рациональные принципы ведения банковской деятельности.

С помощью своих инвестиций ЕБРР содействует:

- проведению структурных и отраслевых реформ;
- развитию конкуренции, приватизации и предпринимательства;
- укреплению финансовых организаций и правовых систем;
- развитию необходимой инфраструктуры для поддержки частного сектора;
- внедрению надежно работающей системы корпоративного управления, в том числе и в целях решения природоохранных проблем.

Являясь катализатором перемен, ЕБРР:

- стимулирует софинансирование и привлечение прямых иностранных инвестиций;
- привлекает отечественный капитал;
- оказывает техническое содействие.

Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) учрежден в 1958 г. в Люксембурге. Банк предоставляет долгосрочные кредиты сроком от 7-12 (промышленность) до 20 лет (инфраструктура); развивающимся странам, кредиты на малорентабельные проекты - до 40 лет из 1-2% годовых. Кроме того, ЕИБ дает гарантии частным и государственным предприятиям. Задачи ЕИБ: содействие развитию наименее развитых районов стран ЕС; реконструкция и строительство предприятий, которые не могут быть осуществлены за счет ресурсов одной страны; модернизация отраслевой структуры в рамках специализации и кооперирования производства; создание совместных хозяйственных объектов, представляющих общий интерес для стран ЕС; развитие транспорта, телекоммуникаций, энергетики, охрана окружающей среды, поддержка мелкого бизнеса. Доля ЕИБ в проектном кредитовании - до 50% стоимости проекта. Источниками ресурсов являются уставный капитал (в том числе 7,5% оплаченный, 92,5% гарантийный), выпуск облигационных займов.

Операции ЕИБ вне Сообщества в соответствии со статьей 18 Римского договора осуществляются с разрешения Совета управляющих Банка в целях кредитования проектов, важных для ЕС. Деятельность ЕИБ распространяется на развивающиеся страны, ассоциированные с ЕС. Банк участвует в кредитовании инвестиционных проектов в странах Средиземноморья, Африки, Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна, Центральной и Восточной Европы. В деятельности ЕИБ проявляется характерная и для Всемирного банка тенденция к взаимодействию с мировым рынком ссудных капиталов. Через этот межгосударственный институт перераспределяется часть ссудных капиталов в целях развития европейской экономической интеграции и укрепления позиций этого мирового финансового центра.

Исламский банк развития создан в 1974 г., уставный капитал 15,0 млрд долл., его членами могут быть только страны Организации «Исламская конференция» (ОИК). Цель этого банка - кредитование проектов социально-экономического развития этих стран, а также поддержка мусульманских общин.

Карибский банк развития создан в 1970 г. Деятельность банка ограничена незначительным объемом ресурсов, формируемых в основном за счет доноров.

Межамериканский банк развития (МаБР) – международная финансовая организация, созданная в 1959 г. с целью финансовой поддержки экономики стран Латинской Америки и Карибского бассейна по принципу акционерного общества 19 американскими государствами. Позднее были созданы другие финансовые организации, связанные с деятельностью Межамериканского банка развития:

1986 г. — Межамериканская инвестиционная корпорация;

1993 г. — Многосторонний инвестиционный фонд.

Все три организации: Межамериканский банк развития, Межамериканская инвестиционная корпорация и Многосторонний инвестиционный фонд образуют группу Межамериканского банка развития.

Акционерами банка в настоящее время являются 48 государств с разным статусом, из которых 26 государств-членов банка имеют право на получение кредита, т.е. являются странами-заемщиками.

Лит.: Школяр Н.А. Международные региональные банки развития и перспективы сотрудничества с Россией. М.: Российский университет дружбы народов, 2003.

Региональные валюты

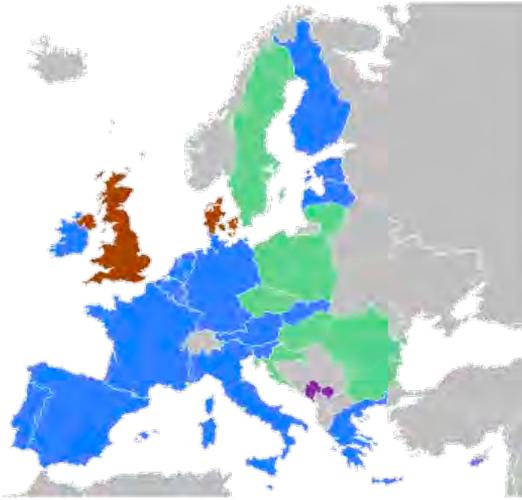
Акю (ACU) – среднее значение ценности валют Китая, Южной Кореи, Японии и 10 стран-участниц Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Имеются планы создания этой единой азиатской валютной единицы. Пока же азиатские страны находятся на пути создания регионального валютного резерва. Министры финансов Китая, Японии и Южной Кореи на встрече на острове Бали договорились об объемах финансирования антикризисного фонда АСЕАН. Решение о создании регионального резерва, получившего название «Инициативы Чиенгмай», было принято властями Китая, Японии, Южной Кореи, а также странами АСЕАН. Общий размер резервного валютного фонда составит 120 млрд. долл. Китай и Япония намерены внести в региональный банк валютных запасов по 38,4 млрд. долл., Южная Корея - 19,2 млрд. долл. Таким образом, доли КНР и Японии составят по 32 %, Республики Корея - 16 %, а 20 % средств фонда распределятся между остальными членами ассоциации, в которую входят Бруней, Камбоджа, Индонезия, Лаос, Малайзия, Мьянма, Филиппины, Сингапур, Таиланд и Вьетнам. Средства резерва будут выделяться в виде займов странам-участникам, столкнувшимся с наибольшими трудностями в период мирового финансового кризиса. Пока же на статус региональной валюты в Азии могут претендовать китайский юань и японская иена. И Пекином, и Токио предпринимаются усилия в этом направлении. Так, например, Япония, помимо взноса в региональный резерв, намерена выделить до 6 триллионов иен (61,54 млрд. долл.) на поддержку стран, пострадавших от экономического кризиса. По словам министра финансов Японии Каору Йосано, этот план предоставления странам Азии финансовой помощи нацелен на продвижение иены в странах Юго-Восточной Азии. Кроме того, Япония планирует создать систему государственных гарантий на сумму до 500 млрд. иен (5,13 млрд. долл.) для так называемых «самурайских облигаций», которые эмитируются в Японии нерезидентами и деноминированы в иенах.

Амеро (англ. amero) – возможное название будущей единой валюты теоретически предполагаемого Северо-Американского союза, который объединит США, Канаду и Мексику, превратившейся бы в замену доллара США, канадского доллара и мексиканского песо. Концепция Северо-Американского союза и амеро аналогична Европейскому союзу и евро. Название этой гипотетической денежной единицы было предложено канадским экономистом Г. Грабелом в 1999 г. в статье «В поддержку амеро: экономика и политика Североамериканского валютного союза» (Grubel H. G. The Case for the Amero: The Economics and Politics of a North American Monetary Union. The Simon Fraser Institute Critical

Issues Bulletin, September 1999.), изданной Институтом Фрезера в Ванкувере. Однако ни один официальный представитель ни одной из трех стран ни разу официально не предлагал ввести подобного рода валюту, также никто официально не выносил общую валюту как часть концепции партнерства Канады, США и Мексики, хотя перспективы Североамериканского валютного союза (NAMU) обсуждались в Федеральной резервной системе США и научных кругах. Американский дизайнер Даниэль Карр в 2007 г. предложил нумизматам свою детально прорисованную версию амеро, что было воспринято как предвестие ввода новой североамериканской валюты.

Афро – 8 из 16 стран Экономического сообщества государств Западной Африки (ЭКОВАС) поставили цель создать эффективную систему сотрудничества в сфере валютных отношений на основе коллективной валюты - афро. Первоначальные требования к странам ЭКОВАС в вопросе формирования единой денежной системы: достижение соотношения дефицита бюджета к уровню ВВП менее 4%, создание резерва центральных банков в иностранной валюте не менее четырехмесячной стоимости импорта. Для большинства стран-членов ЭКОВАС данные требования оказались труднодостижимыми. Сьерра-Леоне, Гана, Гамбия, Либерия и Гвинея договорились создать в январе 2001 г. Западноафриканский валютный фонд, а в декабре 2002 г. - Центральный банк Западной Африки. Но сроки введения единой африканской валюты неоднократно переносились, хотя страны и не собираются отказываться от идеи единой региональной валюты. В оборот введены туристские чеки, принимаемые к оплате всеми банками сообщества, достоинством 5, 10, 20, 50 и 100 ЗАРЕ (западноафриканская расчетная единица).

Евро – официальная валюта 19 стран «еврозоны» (Австрии, Бельгии, Германии, Греции, Ирландии, Испании, Италии, Кипра, Латвии, Литвы, Люксембурга, Мальты, Нидерландов, Португалии, Словакии, Словении, Финляндии, Франции, Эстонии). Также валюта используется еще в 9 государствах, 7 из которых - европейские. Таким образом, евро — это единая валюта более чем для 320 миллионов европейцев. В декабре 2006 г. в наличном обращении было 610 млрд евро, что делало эту валюту обладателем самой высокой суммарной стоимости наличных, циркулирующих во всем мире, опережая по этому показателю доллар США. Евро был представлен мировым финансовым рынкам в качестве расчетной валюты в 1999 г., а 1 января 2002 г. были введены в наличное обращение банкноты и монеты. Евро заменил европейскую валютную единицу (ЭКЮ), которая использовалась в европейской валют-



Страны ЕС - члены еврозоны (18)

Страны ЕС, обязанные присоединиться к еврозоне (8)

Страны ЕС, не входящие в Еврозону (2)

*Страны, не входящие в ЕС, использующие евро
с договоренностью (4)*

*Территории, не входящие в ЕС, но использующие евро
без договоренности (2)*



Коллекционные монеты амеро



*Памятник евро
во Франкфурте*

ной системе с 1979 по 1998 г., в соотношении 1:1. Евро управляется и администрируется Европейским центральным банком (ЕЦБ), находящимся во Франкфурте, и Европейской системой центральных банков (ЕСЦБ), которая состоит из центральных банков государств-членов ЕС, независимо от того, приняли ли они евро в качестве национальной валюты.

ЕЦБ является независимым центральным банком, и ему принадле-

жит исключительное право определять монетарную политику в еврозоне. ЕСЦБ занимается печатанием банкнот и чеканкой монет, распределением наличных денег по странам еврозоны, а также обеспечивает функционирование платежных систем в еврозоне. Все члены Европейского союза имеют право войти в еврозону, если они удовлетворяют определенным требованиям к кредитно-денежной политике, а для новых членов Европейского союза вступление в зону евро является естественным шагом по пути к полной интеграции в ЕС.

«Золотой (исламский) динар» – проект был предложен на обсуждение в 2001 г. малазийским премьер-министром и в то же время министром финансов доктором Махатхиром Мохаммадом. Он связан с проблемой возвращения к золотому стандарту, то есть денежной системе, при которой наличные деньги могут быть свободно обменены на золото. Идея «золотого динара» была впервые выдвинута членами одного из суфийских братств, Умаром Ибрахимом Вадилью и 'Абд ал-Кадиром ас-Суфи. Основной целью проекта является аккумуляция обеспеченного золотом капитала в мусульманском мире. В основе проекта лежит идея «золото в обмен на энергетические ресурсы». Проект основывается на заключении договоренностей между мусульманскими странами-участниками проекта, которые должны построить клиринговую систему расчетов золотым динаром, основанную на принципе взаимозачетов и подразумевает создание международной валюты для внутри- и внешнеэкономических операций между ее участниками и построения надежной финансовой системы. Сегодня золотой динар используется в расчетах между Малайзией, Брунеем, Ираном, Бангладеш, Йеменом, Мальдивами и некоторыми другими исламскими странами. Межгосударственные расчеты между этими странами осуществляются в золотых динарах по согласованным ценам и тарифам на товары и услуги во взаимной торговле.

Сукре – члены основанной в 2004 г. Боливарианской альтернативы для народов нашей Америки (*Alternativa Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América, ALBA*) - Венесуэла, Куба, Боливия, Гондурас, Никарагуа и Доминика приняли решение о переходе на условную денежную единицу взаиморасчетов – «сукре». Президент Венесуэлы Уго Чавес предложил включить в программы ALBA Парагвай. А Эквадор был приглашен в организацию в качестве наблюдателя. Но только принятие совместных обязательств по образцу маастрихских соглашений со стороны стран участниц валютного союза ALBA позволят гарантировать надежность и стабильность денежной единице сукре.

Халиджи (араб. *أبي جيلخ* «заливный»), то есть относящийся к Персидскому заливу, также динар Залива) – страны-члены Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ) – Саудовская Аравия, Бахрейн, Катар и Кувейт подписали соглашение о создании до окончания 2009 г. валютного совета, который будет реализовывать проект создания динара Залива, который по одному из вариантов будет называться халиджи. Штаб-квартира Центрального банка (ЦБ) валютного союза будет находиться в саудовской столице Эр-Рияде. Изначально планировалось что все шесть стран-членов ССАГПЗ введут единую валюту

в 2010 г., но в 2006 г. от единой валюты отказался Оман, в 2009 г. от халиджи отказались ОАЭ (отказ ОАЭ от участия в монетарных проектах связан с решением разместить будущий центральный банк в Эр-Рияде вместо Абу-Даби). Из-за недостаточной гармонизации национальных финансовых систем и нескоординированных антикризисных мер принятых членами будущего валютного союза, дату ввода единой валюты пришлось отложить сначала до 2013, а потом до 2015 г. На начальном этапе не исключается привязка единой арабской валюты к только американскому доллару. Позднее доли в корзине должны распределиться следующим образом: на доллар будет приходиться 45 %, на евро – 30 %, доля иены составит 20 %, доля британского фунта – 5 %. Тем не менее, пока шести странам-участницам не удастся достичь договоренностей по вопросу введения единой региональной валюты. Проблемы, с которыми сталкиваются страны Персидского залива, не отличаются от проблем других стран. И они заключаются в инфляции. Бахрейн, Кувейт, Катар, Оман, ОАЭ и Саудовская Аравия неоднократно подчеркивали, что выступают за создание валютного союза, а внутренней монетарной политикой хотят соблюсти установленный дедлайн. Готовясь к переходу на новые деньги, банковский сектор залива изучает на опыт Евросоюза, как основу трансформаций. Однако разница инфляционных показателей может стать препятствием реализации самой идеи валютного объединения. Эксперты DIFC предупреждают, что неравномерное инфляционное давление на экономики региона является риском, поэтому устранение разрыва становится одним из приоритетов. Помимо инфляции экономики должны сойтись в учетных ставках, дефиците бюджетов, золотовалютных резервах, сохраняя при этом привязанность национальных валют к американскому доллару, кроме Кувейта, который уже перешел на «валютную корзину».

Центрально-американский песо – в Латинской Америке еще в 1960-1980-е гг. наблюдались попытки сконструировать собственную валютную систему. Появилось множество региональных финансовых организаций: Центральноамериканский валютный союз, Латиноамериканский экспортный банк, Карибский стабилизационный фонд и другие. Но новая валюта – центрально-американский песо – использовалась только для взаимозачета требований. А латиноамериканские страны продолжали опираться на доллар США.

Региональные организации, объединенные по религиозному признаку

Евро-азиатская федерация союзов евангельских христиан-баптистов – объединение союзов евангельских христиан-баптистов стран СНГ и Грузии. Создана в 1992 г. после ликвидации Всесоюзного совета евангельских христиан-баптистов для поддержания духовного общения евангельских христиан-баптистов стран бывшего СССР и для взаимной помощи между Союзами ЕХБ новых независимых государств. Президент ЕАФ избирается на съезде федерации из числа руководителей союзов ЕХБ, входящих в объединение. Официальным печатным органом ЕАФ является журнал «Братский вестник».

Европейская сеть религии и убеждений (The European Network on Religion and Belief, ENORB) – в 2011 г. организационная группа для учреждения ENORB состояла из ведущих членов религии и убеждений организаций на европейском уровне и из нескольких европейских стран-членов. В первом семинаре в мае 2012 г. приняли участие представители более чем 50 организаций: межконфессиональные, религиозные и гуманистические, атеистические. ENORB зарегистрирована как ассоциация в соответствии с бельгийским законодательством (май 2012 г.), а организации и физические лица могут регистрироваться в качестве полноправных членов или ассоциированных членов.

Европейский Союз буддистов (EBU) – сеть из буддийских организаций и национальных буддийских союзов в Европе, открытую с 1975 г. для всех школ и традиций буддизма в Европе, желающих объединиться на основе буддийского учения и работать вместе в духовной дружбе и уважении многообразия. ЕВС является членом Всемирного братства буддистов (2000). В 2008 г. ЕВС получил официальный статус участника в деятельности Совета Европы в Страсбурге. ЕВС активно участвует в конференции Совета Европы по международным неправительственным организациям. ЕВС является членом-основателем Европейской сети религии и убеждений (ENORB), основанной в Брюсселе в 2012 г. Свою миссию ЕВС видит в содействии международному обмену и духовной дружбе среди европейских буддистов, чтобы поддержать социальную акцию и идеи, мотивированные буддийским учением, чтобы усилить голос буддизма в Европе и во всем мире.

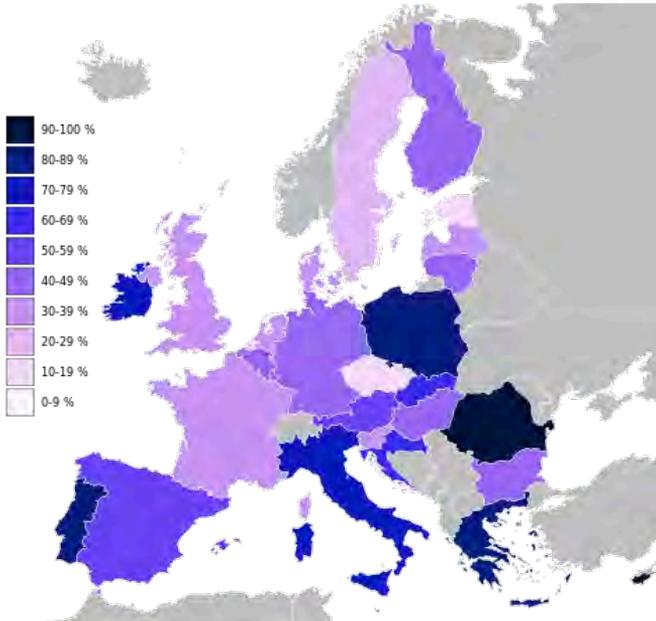
Организация исламского сотрудничества (англ. Organisation of Islamic Cooperation (OIC), араб. *إي م ا ل س ا ل ن و ا ع ت ل ا ف م ط ن م*) — международная



Флаг ОИС



Логотип Европейского
Союза буддистов



Процент населения ЕС, верующего в Бога,
по странам (по результатам опроса 2005 г.)

организация исламских стран (до 2011 г. называлась — Организация Исламская конференция (ОИК). Основана 25 сентября 1969 г. на конференции глав мусульманских государств в Рабате с целью обеспечения исламской солидарности в социальной, экономической и политической сферах, борьбы против колониализма, неоколониализма и расизма и поддержки Организации освобождения Палестины. Статус наблюдателей имеют Босния и Герцеговина, Центрально-Африканская Республика, Российская Федерация, а также Национально-освободительный

фронт Филиппин Моро и ряд организаций (ООН, Движение неприсоединения и др.). Штаб-квартира организации находится в Джидде (Саудовская Аравия).

28 июня 2011 г. решением состоявшейся в Астане 38-й сессии Совета министров иностранных дел (СМИД) ОИК Организация исламская конференция переименована в Организацию исламского сотрудничества (ОИС). Самая крупная и наиболее влиятельная официальная правительственная мусульманская международная организация. В настоящее время объединяет 57 стран с населением около 1,5 млрд человек. Первоначально в ее состав входили 25 государств Азии и Африки и Организация освобождения Палестины. Цели создания ОИК: сотрудничество между мусульманскими государствами, совместное участие в деятельности на международной арене, достижение стабильного развития стран-участниц.

Руководящие органы ОИК: встреча королей, глав государств и правительств (саммит), конференция министров иностранных дел, генеральный секретариат и вспомогательные органы (Статья 3 Устава ОИК). Встреча королей, глав государств и правительств (саммит) определяет общую политику мусульманских государств. Подобные встречи проводятся раз в три года. Конференция министров иностранных дел проводится ежегодно. При необходимости созываются внеочередные конференции. Генеральный секретариат является исполнительным органом ОИК. Главой секретариата является Генеральный секретарь, который избирается конференцией Министров иностранных дел на четырехлетний срок. Полномочия Генерального секретаря могут быть продлены только один раз. У генерального секретаря четыре заместителя: по политическим вопросам, по науке и технологиям, по экономическим вопросам, по социальным, культурным и информационным вопросам. Помимо заместителей есть директор кабинета, который организует чисто техническую работу секретариата.

В составе Генерального секретариата действует ряд отделов: социально-экономический, по науке и технике, по делам Азии, по делам Африки, по международным вопросам, информации, по правам человека и делам религиозных меньшинств, по делам мусульманских неправительственных организаций и др.

В настоящее время ОИК переживает период модернизации. В этой связи, на очередном Саммите ОИК в Дакаре (Сенегал) в марте 2008 г. был принят новый Устав Организации.

Официальный сайт - www.oic-oci.org.

Учебно-методические материалы

Кейс-стади

Первый кейс. Виса об изгороди (норвежская народная песня)

*Куда бы ты ни посмотрел, везде изгородь, отделяющая прошлое и настоящее.
Изгородь похожа на государственную границу.
За изгородью – убежище для тех немногих,
У кого в сердце ненависть, классовые различия,
Зависть, неуверенность и война.*

Стандлей Якобсен

Суть кейса. Четвертый куплет этой народной песни отражает некоторые из причин, по которым компания против вступления в ЕС была так распространена в Норвегии. Вместе с Данией, Великобританией и Ирландией Норвегия подала заявку на членство в ЕС еще в 1961 г. Эта первая попытка вступить в ЕС была резко остановлена президентом Франции Ш. де Голлем в 1963 г. Он наложил вето на вступление Великобритании в ЕС, и поэтому переговоры с тремя другими странами, подавшими заявки, проведены не были. В 1962 г. министр здравоохранения Норвегии Карл Еванг заявил, что ситуация опаснее, чем в 1940 г., «потому что членство в ЕС означает вечную оккупацию».

В Норвегии было два референдума по вопросу вступления в ЕС, в 1972 и 1994 гг. «Простите, капуста только для тех, кто против членства в ЕС!» гласила карикатура Эллена Ауенсенса в 1972 г. Дискуссия шла о том, не приведет ли членство в ЕС к тому, что Норвегия не сможет самостоятельно обеспечивать себя продуктами питания. «Ура!» - кричит одинокий скиталец в норвежской лодочке на карикатуре Роара Хаугена 1994 г. Можно заметить, что корабль ЕС как будто бы тонет. Кроме того, видно, что Европа загрязняет окружающую среду больше, чем Норвегия. Между этими референдумами прошло 20 лет. После референдума 1972 г. между ЕС и Норвегией было заключено торговое соглашение, которое затем сменилось договором Европейского Экономического Сообщества в 1994 г.

Некоторые граждане не так уж и много знают о ЕС. Именно поэтому число ответов «не знаю» на вопрос второго референдума о вступлении Норвегии в Европейский Союз иногда достигало 25 %. Ведь если не иметь четкого представления о том, что несет с собой вступление в ЕС, то легче всего удовлетвориться мыслью о том, что гражданам Норвегии хорошо и так, как есть. Идея изгороди состоит в том, чтобы отгородиться

от опасности, оставить ее снаружи. Но ведь изгородь закрывает и того, кто внутри. В этом случае человек теряет контакт с окружающим миром, не может влиять на принятие важных решений – именно эти аргументы приводили сторонники вступления в ЕС⁴³.

Задача кейса – дать оценку аргументам сторонников и противников вступления Норвегии в ЕС

Некоторые аргументы противников вступления в ЕС

1. *Да народному управлению!* Борьба против ЕС – это борьба за народное управление. Мы хотим сами решать ежедневные проблемы и строить свое будущее. Если мы войдем в ЕС, нам придется смириться с тем, что законы ЕС будут иметь больше значения, чем Конституция и другие норвежские законы. ЕС идет к тому, чтобы стать федерацией, супергосударством. По многим и многим вопросам устанавливаются общие правила, независимо от различий в культуре, языке, климате, экономике и политических традиций. Страны-члены ЕС все больше и больше подчиняются межнациональным органам Союза. Таким образом, власть удаляется от тех, кого затрагивают ее решения, то есть от народа.

2. *ЕС получит право управления рыбными ресурсами.* Членство в ЕС приведет к тому, что Норвегия не сможет сама решать, как нужно управлять рыбными ресурсами. ЕС установит квоты. С 1994 по 1999 год экспорт рыбы из Норвегии вырос с 21,5 до более 30 млрд. крон. Норвегия стала крупнейшим экспортером морепродуктов в мире. Мрачные предсказания сторонников вступления в ЕС не сбылись. Главная мировая проблема не нехватка рынка, а нехватка рыбы. По сообщению организации ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства, ФАО, 9 из 16 мировых морских рыбных регионов опустошены. Треть из двухсот важнейших видов рыб находятся на грани вымирания. Тот, у кого в будущем будет рыба, несомненно, найдет, кому ее продать. Проблема заключается в том, чтобы обеспечить разумное использование ресурса.

3. *Продажа газа.* Проведение директивы газового рынка приводит к тому, что Норвегия не может больше продавать газ ЕС по долгосрочным контрактам и по установленным ценам. Должна быть сохранена конкуренция поставщиков газа на внутренний рынок ЕС, это приведет к тому, что покупатели будут покупать газ там, где это будет дешевле. Норвежская газо-промышленная комиссия не сможет обеспечить экспорт норвежского газа. Сегодня доля импорта норвежского газа в ЕС составляет 10 %. Снижение цены на газ всего на одно эре будет означать потерю 500 млн. крон в год. Самые оптимистически настроенные покупатели говорят о том, что цены упадут на 10 эре. Доля России в импорте газа в ЕС со-

43 Источники: www.europahuset.n; www.neitileu.no; www.aftenposten.no; Norsk visebok (Норвежский песенник), Gjovik: Grondahl og Dreyers Forlag AS, 1997.

ставляет 25 %. Россия не является членом внутреннего рынка ЕС и может принудить ЕС принять более высокие цены.

4. *Можем ли мы позволить себе отказаться от земли, дающей нам пищу?* Политика использования земельных ресурсов Европейского союза не принимает в расчет тот факт, что природные условия для земледелия не одинаковы во всех странах Европейского Союза. ЕС предлагает программу интенсивного и индустриального земледелия, которая приведет к истощению земли, увеличению загрязнения, ухудшению состояния здоровья скота и повышению возникновения опасности эпидемий. Членство в ЕС приведет к значительному ухудшению состояния земледелия в Норвегии. Вместе с тем, мы теряем контроль над производством продуктов питания.

5. *Ухудшение здоровья скота.* Состояние здоровья скота в Норвегии достаточно хорошее. Небольшие животноводческие фермы, распределенные по всей стране, отсутствие необходимости вести интенсивное животноводство позволяет уменьшить стресс и заболевания животных. Кроме того, такая политика позволяет контролировать распространение заразных заболеваний. Разрушая границы между странами, как того хочет ЕС, мы лишаем себя самого важного оружия в борьбе с эпидемиями.

6. *Безработица.* За последние 20 лет уровень безработицы в странах ЕС держался на уровне 8-11%. Во Франции каждый 4 молодой специалист младше 24 лет оставался без работы, в Испании и Италии – каждый третий. Постоянно высокий уровень безработицы пугает норвежских избирателей.

7. *ЕС не дает никаких гарантий по вопросу экологии.* У ЕС нет гарантий по вопросу экологии. Основное внимание Европейский Союз уделяет вопросам экономического роста, однако вопрос о переработке отходов остается открытым. Норвегия должна получить полную свободу торговли для того, чтобы иметь возможности продвигать идеи улучшения экологической ситуации. Это невозможно для Норвегии – члена ЕС. В качестве члена ЕС Норвегия должна будет согласовать свою политику с общими положениями политики Европейского Союза. Наиболее явный прогресс в области экологии виден в работе таких международных форумов, как Венская конвенция и конвенция ООН. Норвегия должна иметь в них право голоса.

8. *«Да» солидарности.* Членство в ЕС лишает Норвегию права голоса в мировом сообществе. Этот голос приобретает ЕС.

Второй кейс. Дискуссия о возвращении Грузии в СНГ

Суть кейса. Грузия вышла из СНГ в 2009 г. после конфликта с Россией. В октябре 2012 г. президент Белоруссии А.Г. Лукашенко заявил, что

собрался инициировать возвращение Грузии в число стран-участниц СНГ. В интервью теле-радиокомпании «Мир» он сказал: «Мне кажется, что в следующем году саммит СНГ, скорее всего, соберется в Минске. Поэтому я всячески буду инициировать, это уже моя будет функция (в случае, если Минск станет местом проведения саммита), возвращение Грузии в СНГ».



*«Европа начинается здесь!»
- знак в Национальном Музее
Грузии в Тбилиси*

Задача кейса – раскрыть иллюзорность проекта возвращения Грузии в СНГ на примере сближения Грузии с ЕС.

Грузия и Европейский союз длительное время поддерживают интенсивные дружественные отношения, основанные на ясно выраженном желании Грузии стать членом Европейского союза. Чёткого плана по приёму этой страны в ЕС не существует. Грузия является членом Совета Европы и участвует в таких программах ЕС, как Европейская политика соседства (ENP) и TRACECA (Transport Corridor Europe-Caucasus-Asia).

Основные даты сближения Грузии и ЕС:

24 марта 1992 г. — Грузия становится членом ОБСЕ — Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе.

4 сентября 1992 г. — к членам-акционерам банка ЕБРР присоединяется Грузия (30010 тыс. евро). Организация ЕБРР является крупнейшим инвестором в регионе и активно поддерживает государства Центральной и Восточной Европы, вкладывая средства как в новые производства, так и в действующие фирмы.

27 апреля 1999 г. — Грузия становится 41-ым членом Совета Европы.

26 мая 2008 г. — Европейским союзом учрежден проект Восточного партнерства, главная цель которого — сближение ЕС с 6 странами бывшего СССР: Азербайджаном, Арменией, Белоруссией, Грузией, Молдавией и Украиной.

15 июля 2010 г. — ЕС и Грузия готовят договор об ассоциации. Документ — первый этап на пути евроинтеграции для соискателей членства в ЕС.

25 февраля 2013 г. — Грузия получила план действий по либерализации визового режима с ЕС.

29 ноября 2013 г. — Грузия парафировала соглашение об ассоциации с ЕС, подписав его под песню «Сулико».

Общественное мнение. Разные слои и социальные группы населения Грузии отмечают неоднозначную позицию, касательно намерения инте-

грации в ЕС. По оценке экс-спикера Давида Бакрадзе, представительский уровень конференции (9-ая международная конференция «Европейский путь Грузии - Евросоюз и его европейские друзья» в Батуми), которая проводилась в 2012 г., превышает уровень всех предыдущих конференций. Ежегодно в Грузию приезжает все больше людей с целью обсуждения перспективы членства Грузии в Евросоюзе. Кроме того, парламент Грузии рассматривает законопроект об обязывании Общественного вещателя уделять десять секунд социальной рекламе в связи с интеграцией Грузии в НАТО и ЕС. Инициатива принадлежит парламентскому комитету образования, науки и культуры.

Третий кейс. Соединенные Штаты Африки

Суть кейса. Организация Африканского Единства была создана в мае 1963 г. по модели ЕЭС. В 2002 г. был создан Африканский Союз. Он стал правопреемником ранее существовавших панафриканских союзов и объединений, однако, имел одну очень характерную и отличительную особенность. Это был целиком и полностью проект Муаммара Каддафи. Именно Каддафи стоял за созданием АС, именно в Сирте в 1999 г. была подписана Сиртская декларация, положившая начало процессу создания этого Союза. Фактически, Каддафи запустил проект, в котором впервые за всю африканскую историю ставилась задача самостоятельного развития Африки - неконфронтационного с Западом, но и отказывающегося от доминанты Европы и Америки над Африкой. Событие на самом деле было крайне нерядовым и очень нетривиальным.

Буквально сразу же создание Африканского Союза вызвало резкую интеграционную активность в Южной Америке и по сути, стало толчком для начала объединения двух независимо существующих на континенте структур - Меркосур, в которую входили Аргентина, Боливия, Бразилия, Парагвай, Уругвай и Чили и так называемого «Андского Пакта», куда входили Боливия, Венесуэла, Колумбия, Перу, Эквадор. Но это взаимовлияние не стало предметом сколь-либо значимого общественного внимания.

Европа и США вначале слабо отреагировали на эти процессы, однако, Муаммар Каддафи последнее десятилетие выступал уже не просто как лидер одной из африканских стран. Он напрямую вел большую работу по созданию инфраструктуры будущего Союза. Собственно, его самые значимые проекты - ирригационный и инвестиционный - можно рассматривать именно в контексте этой работы.

Лидеры стран Африки на саммите 2008 г. в Эфиопии приняли решение сформировать новый исполнительный орган - Администрацию Африканского союза, вместо существующей Комиссии. В отличие от Комиссии, Администрация Афросоюза получила более широкие полномочия,

в том числе в таких сферах, как борьба с бедностью, региональная и континентальная инфраструктура, климатические изменения, научные исследования. Новый орган имеет право координации внешней политики континента, решения вопросов международной торговли и поддержания мира. Вопрос о создании федерального правительства рассматривался еще на саммите АС в Шарм эш-Шейхе в 2007 г., однако, из-за разногласий африканских лидеров было решено перенести обсуждение на 2009 г. и выделить для этого целый рабочий день. Главный идеолог африканского единства на тот момент ливийский лидер Муамар Каддафи выступил инициатором формирования единого правительства, которое должно стать первым шагом на пути к Соединенным Штатам Африки.

Задача кейса – раскрыть причины, почему, по мнению Каддафи, необходимо было в кратчайшие сроки приступить к созданию федерального африканского правительства, которое будет реализовывать общую программу в политической, экономической, культурной и социальной областях.

Позиции лидеров африканских стран. Большинство африканских лидеров считают, что предложения Каддафи нуждаются в доработке. Стороны расходятся в сроках формирования такого правительства. Кроме того, не все суверенные государства Африки готовы делегировать часть своих полномочий федеральному кабинету министров.

Нападение на Ливию носило не просто антиливийский характер. Учитывая, что Каддафи и Ливия были движущей силой интеграционных процессов, удар по Ливии и захват ее финансовых ресурсов наносит по Африканскому Союзу чрезвычайно тяжелый удар, отбрасывающий единую Африку на несколько десятилетий назад. Убийство Каддафи может вообще лишить интеграционные процессы очень важной составляющей - Каддафи отстаивал идеологически иной путь развития, чем предыдущие панафриканские объединения и союзы. И его гибель может обесценить важнейшую составляющую АС - его цель.

Образование Соединенных Штатов Африки поддерживается некоторыми другими африканскими политиками, например, экс-президентом Сенегала Абдулаем Вадом. Созданию такого государства противостоит другой блок во главе с ЮАР.

Возможный итог объединения. Соединенные Штаты Африки, если они будут созданы (и будут включать в себя все государства Африки), займут 3-е место в мире по населению (в 2009 оно составит около 992 миллионов человек) и первое — по территории. Население этого государства будет говорить примерно на 2 000 языков.

Web-квесты

Web-квест - это сайт в Интернете, с которым работают студенты, выполняя ту или иную учебную задачу. Выделяются два типа web-квестов: для кратковременной (цель: углубление знаний и их интеграция, рассчитаны на одно-три занятия) и длительной работы (цель: углубление и преобразование знаний учащихся, рассчитаны на длительный срок - может быть, на семестр или учебный год).

Особенностью образовательных web-квестов является то, что часть или вся информация для самостоятельной или групповой работы учащихся с ним находится на различных веб-сайтах. Кроме того, результатом работы с web-квестом является публикация работ учащихся в виде веб-страниц и веб-сайтов (локально или в Интернет).

Технология web-квеста позволяет формировать компетенциям:

- использование ИТ для решения профессиональных задач (в т.ч. для поиска необходимой информации, оформления результатов работы в виде компьютерных презентаций, web-сайтов, флеш-роликов, баз данных и т.д.);
- самообучение и самоорганизация;
- работа в команде (планирование, распределение функций, взаимопомощь, взаимоконтроль);
- умение находить несколько способов решений проблемной ситуации, определять наиболее рациональный вариант, обосновывать свой выбор;
- навык публичных выступлений (обязательно проведение предзащиты и защиты проектов с выступлениями авторов, с вопросами, дискуссиями).

Структура web-квеста, требования к его отдельным элементам:

Ясное вступление с четко описанными ролями участников или сценарий квеста, предварительный план работы, обзор всего квеста.

Центральное задание, которое понятно, интересно и выполнимо. Четко определен итоговый результат самостоятельной работы (например, задана серия вопросов, на которые нужно найти ответы, прописана проблема, которую нужно решить, определена позиция, которая должна быть защищена, и указана другая деятельность, которая направлена на переработку и представление результатов, исходя из собранной информации).

Список информационных ресурсов (в электронном виде - на компакт-дисках, видео и аудио носителях, в бумажном виде, ссылки на ресурсы в Интернет, адреса web-сайтов по теме), необходимых для выпол-

нения задания. Этот список должен быть аннотированным.

Описание процедуры работы, которую необходимо выполнить каждому участнику квеста при самостоятельном выполнении задания (этапы).

Описание критериев и параметров оценки web-квеста. Критерии оценки зависят от типа учебных задач, которые решаются в web-квесте.

Руководство к действиям по организации и представлению собранной информации, которое может быть представлено в виде направляющих вопросов, организующих учебную работу (связанных с определением временных рамок, общей концепцией, рекомендациями по использованию электронных источников и др.).

Заключение, в котором анализируется опыт, полученный студентами при выполнении самостоятельной работы над web-квестом.

Этапы работы над квестом:

Начальный этап (командный)

Студенты знакомятся с основными понятиями по выбранной теме, материалами аналогичных проектов.

Распределяются роли в команде: по 1-4 человека на 1 роль.

Все члены команды должны помогать друг другу и учиться работе с компьютерными программами.

Ролевой этап

Индивидуальная работа в команде на общий результат. Участники одновременно, в соответствии с выбранными ролями, выполняют задания. Так как цель работы не соревновательная, то в процессе работы над веб-квестом происходит взаимное обучение членов команды умениям работы с компьютерными программами и Интернет. Команда совместно подводит итоги выполнения каждого задания, участники обмениваются материалами для достижения общей цели — создания сайта.

Задачи web-квеста:

- 1) поиск информации по конкретной теме;
- 2) разработка структуры сайта;
- 3) создание материалов для сайта;
- 4) доработка материалов для сайта.

Заключительный этап

Команда работает совместно, под руководством преподавателя, ощущает свою ответственность за опубликованные в Интернет результаты исследования. По результатам исследования проблемы формулируются выводы и предложения. Проводится конкурс выполненных работ, где оцениваются понимание задания, достоверность используемой информации, ее отношение к заданной теме, критический анализ,

логичность, структурированность информации, определенность позиций, подходы к решению проблемы, индивидуальность, профессионализм представления. В оценке результатов принимают участие как преподаватели, так и учащиеся путем обсуждения или интерактивного голосования. Реальное размещение веб-квестов в сети позволяет значительно повысить мотивацию студентов на достижение наилучших учебных результатов.

Формы web-квеста по проблемам региональной интеграции

1. Создание базы данных по проблеме, все разделы которой готовят студенты – проблемы региональной интеграции в Европе, Африке, Латинской Америке.

2. Создание микромира условного интеграционного пространства, в котором студенты могут передвигаться с помощью гиперссылок, моделируя физическое пространство (возможно обращение к историческим примерам протоинтеграции в Древнем мире: Атлантида, Дельфийский союз и пр.).

3. Написание интерактивной истории интеграции в каком-либо регионе с обязательным выбором вариантов, альтернативной истории и рассмотрением возможности возвращения к точке развилки. Например, в 1957 г. не удастся заключить договоры о Европейских сообществах, когда к этому вопросу можно было вернуться. На саммите «Восточного партнерства» в ноябре 2013 г. заключается соглашение об Ассоциации Украины и ЕС, как Украина ведет себя в отношениях с европейским партнером после корректировки российской внешней политики на украинском направлении.

4. Интервью on-line с виртуальным персонажем. Ответы и вопросы разрабатываются студентами, изучившими данную личность, которой может быть политический деятель, литературный персонаж, известный ученый, инопланетянин и т.п.). Данный вариант работы лучше всего предлагать не отдельным ученикам, а мини-группе, получающей общую оценку, которую дают остальные студенты и преподаватель.

Контрольные вопросы

1. Соотношение процессов интеграции и глобализации.
2. Основные положения теории международной экономической интеграции: «динамический эффект», «создание торговли», «отклонение торговли».
3. Признаки региональной интеграции.
4. Эволюция интеграционных процессов. Различия зоны свободной торговли, таможенного союза, единого рынка, экономического и валютного союза.
5. Этапы становления экономической интеграции в Западной Европе.
6. Факторы интеграции в Северной Америке.
7. Тенденции интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе.
8. Формы интеграционных образований в Тропической Африке, Северной Африке и Ближнем Востоке.
9. Причины зарождения европейского интеграционного проекта.
10. Условия интеграции в Северной Америке.
11. Особенности интеграции в Латинской Америке.
12. Цели и задачи интеграционных процессов в Африке.
13. Состояние и перспективы интеграции бывших республик СССР.
14. Общее и отличное в формах интеграционных образований в Тропической Африке, Северной Африке и Ближнем Востоке.
15. Последствия введения в обращение единой европейской валюты – евро для европейской валютной интеграции.
16. Цели, масштабы и последствия расширения ЕС на восток.
17. Законодательная база отношений партнерства и сотрудничества России и ЕС.
18. Влияние НАФТА на экономику США, Канады и Мексики в начале XXI в.
19. Этапы развития Южноамериканской зоны свободной торговли (МЕРКОСУР) и ее роль в латиноамериканской интеграции.
20. Основные интеграционные объединения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, направления их деятельности и перспективы развития.
21. Причины повышенного внимания России к АТЭС.
22. Положительные и негативные факторы, определяющие состояние интеграции в рамках СНГ.
23. Эффект единого валютного пространства.
24. Сравнительный анализ механизмов интеграции Евросоюза и НАФТА.

Вопросы по символике регионализации и региональной интеграции

1. Во флагах каких современных государств можно увидеть сочетание цветов, свойственное панславянскому флагу?
2. Почему на флаге Европейского союза только 12 звезд?
3. Изображение какого животного можно увидеть на логотипе Арктического совета и почему?
4. Какое природное явление изображено на эмблеме Баренцева/Евроарктического региона?
5. Что общего во флагах Совета Европы и Европейского союза?
6. Что символизируют десять рисовых стеблей в красном круге на флаге АСЕАН?
7. Из флагов каких государств составлен флаг НАФТА?
8. Что обозначают двадцать звеньев в общей цепи на флаге Лиги арабских государств?
9. Каким образом был спроектирован специальный графический знак евро (€)?
10. Какие географические объекты можно увидеть на флагах региональных интеграционных объединений?

Паспорт специальности:
23.00.05 - «Политическая регионалистика.
Этнополитика»

Социологические науки:

Формула специальности:

Содержанием специальности 23.00.05 – «Политическая регионалистика. Этнополитика» являются исследования социально-политических социально-культурных, национальных и конфессиональных отношений и процессов в регионах, содержания государственной региональной политики с учетом типологических особенностей регионов, внутренней региональной политики, определяющей институционально-политическую, социально-культурную и этническую ситуацию в административно-государственных или иных образованиях, выделяемых в виде региона.

Объектом изучения «Политической регионалистики. Этнополитики» является регион, в качестве которого рассматривается, как правило, субъект Российской Федерации (республика в составе РФ, край, область, автономный округ или их группа), представляющий собой относительно самостоятельное административно-территориальное образование с собственными органами государственной власти и управления, с присущими ему институционально-политическими, экономическими, социальными, историко-культурными, этническими и демографическими характеристиками.

Предмет «Политической регионалистики. Этнополитики» – социально-политические, этнические демографические и иные процессы регионального характера, проявляющиеся в формировании региональных интересов, в самосознании и поведении региональной общности населения, обуславливающие характер взаимоотношений между региональными властями с разными слоями и группами населения, а также взаимоотношения между региональными и федеральными органами государственной власти и управления.

В сферу научных интересов «Политической регионалистики. Этнополитики» входят исследования региональных властных элит, эффективности бюрократии и деятельности органов местного самоуправления, состояния политической культуры территориальных общностей населения, общественного мнения по политическим вопросам, гражданского волеизъявления на выборах региональных и федеральных органов власти и др.

Области исследований:

1. Социальная структура региональной общности населения, особенности его этнического и конфессионального состава, специфика историко- культурных и бытовых традиций.
2. Анализ современных отечественных и зарубежных социологических концепций регионалистики.
3. Социологический анализ политических, межэтнических социально- культурных отношений и процессов.
4. Теоретические и эмпирические исследования социального планирования в регионах, городских и сельских поселениях.
5. Изменения социальной, демографической, этнической и конфессиональной карты региона, обусловленные миграцией этносов.
6. Институты политического управления в регионе и эффективность их функционирования.
7. Региональные структуры политических партий, региональные общественные объединения и их влияние на социально-политические и этнические и конфессиональные процессы.
8. Особенности регионального сознания и самосознания, региональная политическая, этническая и культурная идентичность.
9. Роль региональной бюрократии в политическом управлении.
10. Политическая регионализация и национальное самоопределение.
11. Политические интересы и мотивация политического поведения.
12. Этнические и конфессиональные особенности политического участия.
13. Социальная, политическая и межэтническая напряженность и конфликты в регионе.
14. Прогнозирование и моделирование социально-политических и этноконфессиональных процессов в регионе.
15. Информационно-аналитическое обеспечение политического управления в регионе.

Политические науки:

Формула специальности:

Содержанием специальности «Политическая регионалистика.

Этнополитика» является исследование сущностных, институциональных, процессуальных и технологических характеристик политических сообществ субнационального (внутригосударственного) уровня, их политических изменений, основных субъектов регионального и этнополитического процессов, технологий политического управления региональными сообществами и этническими группами современности.

Объектами исследований в рамках данной специальности высту-

пают политические сообщества внутригосударственного уровня (регионы), а также этнические группы, процессы их политической трансформации, принципы и механизмы политического управления.

Области исследований:

16. Сущность политического региона. Основные подходы к определению политического региона. Роль политических регионов в территориально- политических системах современности. Факторы институционализации политических регионов. Методология, методика и технологии политико- региональных исследований: институциональный, социокультурный, структурно-функциональный, сравнительный, системный подходы.

17. Предметное поле этнополитики. Этническая группа как субъект политики: сущность, основные признаки, функции, ресурсы влияния.

Основные парадигмы анализа этничности: примордиализм, конструктивизм, инструментализм. Политизация этничности как процесс: факторы, алгоритмы, стадии. Методологии, методики и технологии этнополитического исследования.

18. Региональный уровень политической власти, специфика его функций.

Социальные основания и ресурсы региональной политической власти.

Модели институционализации политической власти в регионах современных государств. Региональное политическое управление, его современные технологии. Национально-государственные традиции и модели регионального политического управления, властных практик.

Этнократия как феномен организации политической власти.

19. Субнациональный (региональный) уровень политической системы, своеобразие его структуры и функций. Институциональная, коммуникативная, нормативная и политико-культурная подсистемы региональных политических систем. Эволюция политической системы России в постсоветский период, ее основные стадии и тенденции развития.

20. Региональные политические режимы в современном мире: сравнительный анализ. Основные параметры режимов: ресурсы влияния, акторы, институты, стратегии политической деятельности. Типология региональных политических режимов. Влияние региональных политических режимов на политический процесс. Эволюция политических режимов российских регионов.

21. Федерализм как политический феномен: институциональные, нормативные, коммуникативные и социокультурные аспекты. Федера-

ция как форма государственного устройства в современном мире. Типология современных федераций. Национальные модели федерализма.

Институциональное строение органов государственной власти на национальном и региональном уровнях. Разграничение полномочий и предметов ведения между уровнями государственной власти.

Этнополитический фактор в развитии современных федераций. Российский федерализм: проблемы типологии и трансформаций.

22. Региональная политическая элита: сущность, признаки и функции.

Взаимодействие федеральной, региональной и локальной политических элит. Взаимодействие отраслевых субэлит. Этнические элиты в региональном политическом процессе. Взаимодействие элиты и масс в политике. Модели рекрутации и мобильности региональных политических элит. Политические ориентации и установки деятельности региональных политических элит.

23. Региональное политическое лидерство: сущность, социальный состав, динамика. Элиты и лидерство в регионах современной России.

«Этнические антрепренеры» в системе регионального политического лидерства.

24. Негосударственные политические институты регионального уровня:

партии, группы интересов, этнические организации, общественные объединения. Лоббирование региональных и этнических интересов в политических системах современности. Региональные и этнические партии в современном мире. Региональные отделения партий в российской политической системе. Нормативно-правовое регулирование, структура, идеология, социальная база региональных партийных организаций.

Механизмы взаимодействия региональных отделений партий. Формы артикуляции региональных политических интересов (корпоративизм, группы давления, лобби и пр.). Виды региональных групп интересов:

бизнес-структуры, экологические, этнокультурные, мигрантские, правозащитные, феминистские, религиозные и иные объединения. Формы и методы политизации групповых интересов, региональной мобилизации.

25. Социокультурная подсистема региональных политических сообществ.

Региональная политическая культура: сущность, строение, типология ценностей и ориентаций. Региональная и этническая идентичности в политическом пространстве: проблемы взаимодействия.

Системообразующие факторы региональной и этнической культур.

Соотношение региональной и этнической культур с политическим сознанием. Региональная политическая коммуникация: сущность, модели, каналы. Роль региональных СМИ в конструировании идентичности.

26. Региональный политический процесс: определения, типология, система субъектов и объектов. Социокультурные основания политического процесса. Территориальные уровни и элементы политического процесса, способы их взаимодействия. Специфика и основные черты регионального политического процесса в постсоветской России. Соотношение тенденций инновационного развития и традиционализма в регионах России. Модели демократического транзита и политических трансформаций региональных сообществ: проблемы репрезентативности.

27. Этнополитический процесс: сущность, основные акторы, ресурсы, функции. Типология этнополитических процессов. Этнополитическая мобилизация. Национализм: основные подходы к интерпретации.

Национализм как форма политического сознания, идеология, социокультурный феномен, политическая практика. Типология национализма, его функции. Этноцентризм. Влияние национализма на этнополитические и региональные конфликты. Специфика национализма в регионах постсоветской России.

28. Региональная политика. Сущность, основные трактовки, структура региональной политики. Типология стратегий региональной политики.

Субъекты и объекты, ресурсы и нормативная база региональной политики.

Подсистемы региональной политики: экологическая, экономическая, социальная, демографическая, этнополитика, символическая политика, внутригосударственная геополитика. Институты, методы и технологии региональной политики, критерии ее эффективности. Региональная политика в современной России: направленность, основные направления, национально-государственные особенности, проблемы совершенствования.

29. Этнополитика: сущность, содержание, функции, основные направления. Субъекты и объекты этнополитики. Соотношение государственных и общественных субъектов этнополитики. Направления этнополитики: обеспечение равноправия этнических групп, регулирование этнополитических конфликтов, языковая политика, символическая политика в сфере образования, культуры и науки. Этнодемо-

графическая политика. Соотношение этнополитики и миграционной политики.

Этнополитика и проблемы обеспечения государственного суверенитета и территориальной целостности государства. Этнополитика современной Российской Федерации: проблемы развития.

30. Электоральное поведение и электоральный процесс в регионах современного мира. Основные парадигмы анализа региональных выборов: социологическая, социально-психологическая, экономическая. Мотивы и установки политического участия избирателей: региональная специфика.

Методы анализа электорального поведения и электоральных процессов на региональном уровне. Избирательные системы регионов (субъектов федерации). Типы избирательных систем: сравнительный анализ.

Электоральный процесс: основные типы, стадии и национально-государственная специфика. Своеобразие технологий избирательных кампаний регионального уровня. Избирательные системы субъектов Российской Федерации.

31. Региональные и этнополитические конфликты в современном мире.

Сущность региональных и этнополитических конфликтов. Их субъекты, объекты, ресурсная база, стадии развития. Типология региональных и этнополитических конфликтов. Взаимосвязь данных видов конфликтов.

Сложносоставные и блоковые конфликты. Методики и технологии управления региональными и этнополитическими конфликтами. Роль региональной и этнополитической конфликтологии в обеспечении национальной безопасности.

Отрасль наук:

- социологические науки (за исследования по п. 1-15)
- политические науки (за исследования по п. 16-31)

Библиография

Законодательные акты

- Конституция Российской Федерации. М.: Юридическая литература, 2004.
- Соглашение о создании Содружества Независимых Государств (1991) // Ведомости СНГ и ВС РСФСР. 1991. 19 декабря. № 51, ст. 1798.
- Маастрихтский договор (1992) // <http://www.historiasiglo20.org/europe/maastricht.htm>.
- Montreux Declaration (23 August 1947) [Электронный ресурс] // <http://www.wfm-igp.org/site/files/Montreux%20Declaration.pdf>.
- Pact of the Organization of the Little Entente // Société des Nations. Recueil des traites. V. CXXXIX. P. 233 // http://www.mfa.gov.yu/History/poa_e.html.
- The ASEAN Declaration. 1967. Bangkok, 08.08 // <http://www.aseansec.org>.

Учебные издания

- Блищенко В.И., Солнцева М.М. Региональные конфликты и международное право (вторая половина XX — начало XXI века): учебное пособие для вузов. М.: Городец, 2005.
- Бусыгина И.М. Политическая регионалистика: Учебное пособие. М.: МГИМО, 2006.
- Дергачев В.А., Вардомский Л.Б. Регионоведение. 2-е изд. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010.
- Комаров М.П. Инфраструктура регионов мира: Учебник. СПб.: Издательство Михайлова В.А., 2000.
- Лебедева М.М. Мировая политика. Учебник. М.: Аспект Пресс, 2003.
- Ливенцев Н.Н., Харламова В.Н. Международная региональная экономическая интеграция / Международные экономические отношения. Учебник. М.: Рос-СПЭН, 2001.
- Медведев Н.П. Политическая регионалистика. М.: Гардарики, 2002.
- Медведев Н.П. Политическая регионалистика. М.: Альфа – М., 2005.
- Мищенко В.В. Экономика регионов. Учебное пособие. Барнаул: Изд-во Алтайского гос. ун-та, 2002.
- Мишуров С.С., Шуков В.Н. Основы регионалистики: учебное пособие. Иваново: ИГТА, 2003.
- Модели региональной интеграции: прошлое и настоящее: Учебное пособие / А.С. Манькин, А.В. Бородаев, А.В. Власов и др.; под ред. А.С. Манькина. М.: Олби-Принт, 2010.
- Некрасов Н.Н. Региональная экономика. М.: Экономика, 1978.
- Плешакова М.В., Дробышев Д.С. Регионалистика: Учебное пособие. Волгоград: ВолгГТУ, 2005.
- Экономическая социология: теория и история / Веселов Ю.В., Капусткина Е.В., [и др.] / Под ред. Ю.В.Веселова и А.Л.Кашина. – СПб.: Нестор-История, 2012.
- Явчуновская Р.А. Глобальная и региональная безопасность: Учеб. пособие. М.: РАГС, 2009.

Научные и справочные издания

- Аитов Н.А. Социальное развитие регионов. М.: Мысль, 1985.
- Айзард У., Райнер Т. Региональная наука. Ход и перспективы ее развития / Региональная наука о размещении производительных сил. Новосибирск: Наука, 1968.
- Акопова Е.С., Ефременко И.Н. Влияние глобализации мировой экономики на ме-

- ханизм экономической интеграции // Экономические науки. 2011. № 12. С. 291-296.
- Арсентьева И.И.* Регионализация как новая форма пространственной организации России в условиях глобализации. М.: Восточная книга, 2011.
- Асаул А., Джаман М., Рыбнов Е., Шуканов П.* Этногеографические факторы глобализации и регионализации мира. М.: АНО «ИПЭВ», 2010.
- Байков А.А.* Сравнительная интеграция. Практика и модели интеграции в зарубежной Европе и Тихоокеанской Азии. М.: Аспект Пресс, 2012.
- Барановский В.Г.* Политическая интеграция в Западной Европе. Некоторые вопросы теории и практики. М.: Наука, 1983.
- Барыгин И.Н., Денисов А.И.* Основы регионоведения. СПб.: Изд-во СПбГЭТУ, 2004.
- Бахлова О. В.* Региональная интеграция: федералистские теории и концепции // Регионоведение. 2006. № 4. С. 4–15.
- Большаков С.Н.* Концепт субсидиарности в политической практике Европейского Союза // Материалы конференции «Вызовы российскому федерализму: регионы в новом столетии». Пермь: ПГТУ, 2006.
- Букова И., Дробот Г.* Регионализация и «левый поворот» в странах Латинской Америки. М.: Lambert, 2010. [Электронная книга]
- Бутов В.И., Игнатов В.Г.* Регионоведение (экономика и управление). М.: Тесса; Ростов-на-Дону: МарТ, 2000.
- Буторина О.* Понятие региональной интеграции: новые подходы // Космополис. 2005. № 3. С. 17-21.
- Гемават Панкадж.* Мир 3.0: Глобальная интеграция без барьеров. М.: Альпина Паблишер, 2013.
- Глобализация экономики, региональная интеграция, влияние этих процессов на положение трудящихся государств-участников СНГ. М.: Профиздат, 2002.
- Дворцов В.И.* «Регионы-системы» как новое геоэкономическое инфраструктурное деление – проблемы становления // Безопасность Евразии. 2005. № 2. С. 443–452.
- Добрынин А.И.* Региональные пропорции воспроизводства. Л.: ЛГУ, 1977.
- Европеизация и разрешение конфликтов: конкретные исследования европейской периферии: пер. с англ. Б. Кошпитерс и др. М.: Весь Мир, 2005.
- Европейская интеграция: современное состояние и перспективы / Ред. С. Паньковский. М.: Европейский гуманитарный университет, 2001.
- Зонova Т.В.* От Европы государств к Европе регионов? // Полис. 1999. № 5. С. 155–164.
- Исаев И.А.* Солидарность как воображаемое политико-правовое состояние: монография. М.: Проспект, 2013.
- Изард У.* Методы регионального анализа. М.: Прогресс, 1966.
- Каргалова М.В., Егорова Е.Н.* Социальное измерение европейской интеграции. М.: Изд-во «Аксиом», 2010.
- Клоцвог Ф.Н., Сухотин А.Б., Чернова Л.Б.* Прогнозирование экономического развития России, Беларуси, Казахстана и Украины в рамках Единого экономического пространства // Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН, 2009 // <http://www.ecfor.ru/pdf.php?id=2009/4/02>.
- Кулматов К.Н., Митрофанова А.В.* Региональные аспекты международных отношений. М.: Восток-Запад, 2010.
- Лавут А.А.* Развитие региональной интеграции в Западном полушарии / Интеграция в Западном полушарии и Россия. М.: Институт Латинской Америки, 2004.
- Ланко Д.А.* Процессы глобализации, регионализации и локализации вокруг Балтийского моря. СПб.: Издательство Санкт-Петербургского университета, 2008.
- Ланда К.Г.* Каспийская модель регионального сотрудничества: Монография.

М.: Издательство РАГС, 2008.

Ландбасо А. К вопросу о теории регионального развития // МЭиМО. 1998. № 3. С.133-135.

Либман А.М., Хейфец Б.А. Модели региональной интеграции. М.: Экономика, 2011.

Липец Ю.Г. Цикл работ по исследованию региональных систем: обзор // Региональные системы. 1983. № 3. С. 98–102.

Лось В.А. Динамика глобализации и регионализации: социально-экологический контекст // Глобализация и современный мировой процесс. М.: РАГС, 2004. С. 254–286.

Макарычев А.С. Регионализм и региональная культурная идентичность // Информационный сервер «Крым» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.crimea.edu/internet/Education/notes/editionll/n011102.Html>.

Мантусов В.Б. Международная экономическая интеграция в современных мирохозяйственных отношениях. М.: ЮНИТИ-Дана, 2011.

Медушевский А. Европейская интеграция: механизмы взаимодействия // Вестник Европы. 2006. № 17. С. 5-18.

Межевич Н. «Балтийский регион»: попытка идентификации / Национальные проблемы: материалы конф. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.rchgi.spb.ru/spb/conference_l/mezhevich.htm.

Нетрадиционный газ как фактор регионализации газовых рынков / А. Мастепанов, А. Степанов, С. Горевалов, А. Белогорьев. М.: Энергия, 2013.

Нойман И. Исследование «Другого»: Образы Востока в формировании европейских идентичностей: пер. с англ. В.Б. Литвинова, И.А. Пильщикова; предисл. А.И. Миллера. М.: Новое издательство, 2004.

Олех Л.Г. Регионализм и федерализм. Новосибирск: СибАГС, 1998.

Проблемы региональной интеграции: политические, экономические и культурные процессы / Под ред. Ю.Н. Гаврилова и Л.О. Терновой. М.: Издательство РАГС, 2007. 182 с.

Орачева О.И. Региональная идентичность: миф или реальность? // Региональное самосознание как фактор формирования политической культуры в России: материалы семинара. Тверь, 5–7 марта 1999 г. М.: Издательский центр научных и учебных программ, 1999. С. 36–43.

Регион как субъект политики и общественных отношений. М.: МОНФ, 2000.

Регион: научное понятие и реальность / Ю.Ф. Абрамов и др. Иркутск: ИГУ, 2001.

Регионалистика и этнополитология. М.: РАПН, Российская политическая энциклопедия, 2008.

Регионализация в развитии России. Географические процессы и проблемы / Ред.: А. Трейвиш, С. Артоболевский. М.: Едиториал УРСС, 2001.

Регионализация в современном мире: теория, политика, практика: Коллективная монография / Под ред. Е.Л. Рябовой и Л.О. Терновой. М. Международный издательский центр «Этносоциум», 2013.

Региональная национальная политика: исторический опыт и критерии оценки эффективности: материалы междунар. конф., Кемерово, 23–27 нояб. 2002 г. / отв. ред. Л.И. Гвоздкова, проф. А.Н. Садовой. Кемерово, 2003.

Регионы и регионализм в странах Запада и России / Отв. ред. Р.Ф. Иванов. М.: Ин-т всеобщей истории РАН, 2001.

Рыжов И.В. Проблемы регионального лидерства в мировой практике: к постановке вопроса // Пространство и время в мировой политике и международных отношениях: материалы 4-го Конвента РАМИ: в 10 т. Т. 6. Новые тенденции в мировой политике. М.: МГИМО-Университет, 2007. С. 94–104.

- Сергунин А.А. Проблемы и возможности регионалистики // Полис. 1994. № 5.
- Сергунин А.А. Регионализация России: роль международных факторов // Полис. 1999. № 3. С. 76–88.
- Скурко Е.В. Глобальная и региональная торгово-экономическая интеграция. Эффективность правового регулирования. М.: Юридический центр, 2004.
- Стрежнева М.В. ЕС и СНГ: сравнительный анализ институтов. М.: Моск. общ. науч. фонд, 1999.
- Туровский Р.Ф. Центр и регионы: проблемы политических отношений. М.: Издательство ГУ-ВШЭ, 2006.
- Туровский Р.Ф. Политическая регионалистика. М.: Издательство ГУ-ВШЭ, 2006.
- Фокин Ю.Е., Смирнов А.И. Киркенесская Декларация о сотрудничестве в Баренцевом/Евроарктическом регионе: взгляд из России 20 лет спустя. М.: Национальный институт исследований глобальной безопасности, 2012.
- Хелд Д., Гольдблатт Д., Макгрю Э., Перратон Дж. Глобальные трансформации. Политика, экономика и культура. М.: Праксис, 2004.
- Черкашин Г.В. Региональные проблемы социальной политики. Свердловск: Изд-во Урал. ун-та, 1991.
- Шифф М., Уинтерс Л.А. Региональная интеграция и развитие. М.: Весь мир, 2005.
- Шишков Ю.В. Интеграционные процессы на пороге XXI века. Почему не интегрируются страны СНГ. М.: НП «III Тысячелетие», 2001.
- Шуман Р. За Европу. М.: Московская школа политических исследований, 2002.
- Щепотьев А.В. Принудительная экономическая интеграция / Сборник статей III Всероссийской научно-практической конференции «Социально-экономическое развитие России в XXI веке». Пенза: Приволжский дом знаний, 2004.
- Buzan B., Waeaver O. Regions and Powers: The Structure of International Security. Cambridge: Cambridge University Press, 2003.
- Etzioni A. A Paradigm for the Study of Political Unification // World Politics», vol. 15. 1962. № 1.
- Fernandez J.A., Mommen A. Globalization versus Regionalization / Regionalization and Globalization in the Modern World Economy. Perspectives on the Third World and Transition Economies / Ed. by Alex E. Fernandez Jilberto and Andre Mommen. London-N.Y.: Routledge Studies in the Development of Economics, 1998.
- Hettne B., Inotai A., Sunkel O. Globalism and the New Regionalism. London: MacMillan Press Ltd., St.Martin's Press Ltd., 1999.
- Isseman A. Lost in Space? On the History, Status and Future of Regional Science // The Review of Regional Studies. Vol. 23.1993. № 1.
- Keating M. The New Regionalism in Western Europe. Territorial Restructuring and Political Change. Chetlnham: Edward Elgar Publishers, 1998.
- Markusen A. Regions: Economics and Politics of Territory. Totowa, NJ: Rowman and Littlefield Publishes, 1987.
- Molle W. The Economics of European Integration. Theory, Practice, Policy. Aldershot: Ashgate, 2001.
- Padoa-Schioppa T. Europe, a Civil Power. Lessons from EU Experience. London: Federal Trust for Education and Research, 2004.
- Regional Integration, Economic Development And Global Governance / Ed. by Ulrich Volz, Senior Economist, German Development Institute, Bonn, Germany. 2011 (доступна как книга для подписки библиотек на Elgaronline; для физических лиц и других партнеров).
- Walter N., Becker W. The Euro: Well Established as a Reserve Currency // EU Monitor. 2005. № 28. Deutsche Bank Research, 08.09.

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР
«ЭТНОСОЦИУМ»**

Журнал «ЭТНОСОЦИУМ и межнациональная культура»
входит в перечень ВАК РФ

В составе редакционного совета ведущие государственные, общественные деятели, выдающиеся российские и зарубежные ученые. В работе журнала участвуют все регионы России, страны Латинской Америки, Китая, Европы. Журнал распространяется во всех органах государственной власти России (во всех регионах), в посольствах зарубежных стран и за рубежом.

ИЗДАТЕЛЬСТВО ОСУЩЕСТВЛЯЕТ:

создание, регистрацию, издание и продвижение журналов и альманахов; помощь во всех вопросах, в том числе в юридических, бухгалтерских, арендных, кадровых.

Редакционная подготовка

(литературное и техническое редактирование), дизайн.

Рецензенты и оппоненты, доктора наук и профессора.

Издаем книги, монографии, авторефераты, учебные пособия и др. на высоком уровне, нужным тиражом!

В процесс выпуска книги входит:

- * допечатная доработка (по желанию автора);
- * редактирование;
- * корректура;
- * подготовка электронного макета;
- * присвоение ISBN;
- * присвоение кодов УДК, ББК и авторского знака;
- * разработка дизайна обложки;
- * печать тиража (различными способами: офсет, цифра);
- * передача 16 экземпляров в Книжную палату;
- * рассылка готового тиража по территории РФ.

Все изданные нами книги проходят рецензирование и квалифицированную предпечатную подготовку.

www.etnosocium.ru
тел: +7 (495) 708-30-00
e-mail: etnosocium@mail.ru

А.В. Багаева

Регионализация и региональная интеграция

Наш сайт: www.etnosocium.ru

E-mail: etnosocium@mail.ru

Необходимую научную литературу

Вы можете приобрести на сайте www.knigadom.com

Оригинал-макет подготовлен

Международным издательским центром «ЭТНОСОЦИУМ»

Отпечатано в типографии

Международного издательского центра «ЭТНОСОЦИУМ»,
105066, Москва, Спартаковская ул., д. 19, стр. 3.

Зам. гл. ред. С.В. Чапкин

Корректор Ф.Э. Вайс

Дизайн и верстка Т.А. Брик

Бумага офсетная № 1. Гарнитура Minion Pro.
Формат 60x90/16. Тираж экз. 500 Усл. п. л. 9,375