

Международный издательский центр  
«Этносоциум»

**Л.Ф. Болтенкова**  
**Е.И. Рябова**

**Межрегиональное  
и приграничное  
сотрудничество – часть  
международных отношений**

Москва 2018

Одобрено кафедрой Регионального управления  
ИГСУ РАНХиГС при Президенте Российской Федерации

УДК 327  
ББК 657  
ISBN 978-5-907021-03-7

**Рецензенты:**

**Власов В.И.**, доктор юрид. наук, профессор.  
**Комлева В.В.**, доктор социол. наук, профессор.  
**Штоль В.В.**, доктор полит. наук, профессор.

**Болтенкова Л.Ф., Рябова Е.И.**

Межрегиональное и приграничное  
сотрудничество – часть международных отношений:  
Учебно-методическое пособие. – М.:

Международный издательский центр «Этносоциум», 2018. 280 с.

Раскрыт понятийно-категориальный аппарат межрегионального и приграничного сотрудничества, дана характеристика участников (субъектов) этого сотрудничества и их полномочий, показана политическая, правовая основа и конкретная практика межрегионального и приграничного сотрудничества. Для студентов, аспирантов и специалистов, изучающих проблемы федеративных, внешнеполитических и внешнеэкономических отношений.

© Болтенкова Л.Ф., Рябова Е.И., 2018.

© Международный издательский центр «Этносоциум», 2018.

# Оглавление

Введение.....	6
Понятийно-категориальный аппарат межрегионального и приграничного сотрудничества.....	9
Вопросы для самоконтроля.....	40
Краткая характеристика истории межрегионального и приграничного сотрудничества.....	41
Вопросы для самоконтроля.....	55
Политическая основа межрегионального и приграничного сотрудничества.....	56
Вопросы для самоконтроля.....	72
Правовая основа межрегионального и приграничного сотрудничества.....	73
Вопросы для самоконтроля.....	101
Практика межрегионального и приграничного сотрудничества.....	102
Вопросы для самоконтроля.....	164
Перспективы межрегионального и приграничного сотрудничества.....	165
Вопросы для самоконтроля.....	171
Список литературы.....	172

**Приложение 1.** Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года».....185

**Приложение 2.** Протокол № 3 к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей касающийся европейских региональных объединений сотрудничества (ЕвРОС).....201

**Приложение 3.** Программа экономического сотрудничества между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан на 2008 - 2011 годы.....217

**Приложение 4.** Программа межрегионального и приграничного сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Казахстан на 2012-2017 годы...221

**Приложение 5.** Приказ Федеральной служба безопасности Российской Федерации от 16 июня 2006 г. № 284 «О пределах пограничной зоны на территории Республики Тыва».....227

**Приложение 6.** Постановление Правительства Республики Тыва «Об утверждении концепции развития приграничного сотрудничества Республики Тыва с аймаками Монголии до 2025 года».....229

**Приложение 7.** Соглашение об основных принципах приграничного сотрудничества государств - участников Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года.....249

**Приложение 8.** Федеральный закон № 140-ФЗ от 06.12.2000 г. «О ратификации соглашения об основных принципах приграничного сотрудничества государств - участников договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях» от 29 марта 1996 года.....257

**Приложение 9.** Совет по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств – участников Содружества Независимых Государств.....258

**Приложение 10.** Градостроительная хартия Содружества Независимых Государств.....262

**Приложение 11.** Саммиты АТЭС. Хронология...274

## Введение

---

Современное развитие принципов государственного управления, углубление и расширение торгово-экономических, производственных, научно-технических и культурных связей между регионами различных государств усиливают значимость межрегионального и приграничного сотрудничества. В рамках этого сотрудничества активизируются связи между хозяйствующими субъектами, решаются конкретные задачи взаимодействия сопредельных и иных государств.

Межрегиональное и приграничное сотрудничество призвано содействовать беспрепятственному движению людей, капиталов, товаров и услуг.

В связи с образованием новых независимых государств в особо тяжелом положении оказалось население приграничных территорий, где были разорваны или существенно ограничены экономические, трудовые, культурные и бытовые связи. Острота этой ситуации подтверждает необходимость реализации потенциала межрегионального и приграничного сотрудничества для вовлечения регионов во внешнеэкономическую деятельность и реализации комплекса мер по нормальному жизнеобеспечению населения приграничных регионов.

Возможности развития межрегионального и приграничного сотрудничества долгое время сдерживались из-за недостаточной проработанности правовой основы этой сферы, как в национальных законодательствах большинства сопредельных государств, так и в рамках многостороннего сотрудничества Содружества Независимых Государств. Недостатки правовой осно-

вы конкретных государств восполнялись практикой использования международных норм права, выработкой совместных документов с сопредельными странами, в целом в рамках СНГ. Данных документов к настоящему времени скопилось довольно много, а практика межрегионального и приграничного сотрудничества шагнула еще дальше. На сегодняшний день с учётом разносторонней практики сформировалась и правовая база межрегионального и приграничного сотрудничества. Внесены необходимые дополнения и изменения в уже существующие федеральные законы, а также принят в июле 2017г. Федеральный закон «Об основах приграничного сотрудничества». Хотя данный закон не регулирует проблемы межрегионального сотрудничества, но между двумя видами сотрудничества: межрегиональном и приграничном существует тесная взаимосвязь. Можно даже сказать, что одно (межрегиональное) выросло из другого (приграничного), не вытеснив последнего. Хотя более активное будущее, видимо, ждёт межрегиональное сотрудничество, приграничное сотрудничество тоже будет существовать, пока сохранятся государственные границы. Соединяет эти два вида сотрудничества их общая принадлежность к внешнеэкономической деятельности государства, в целом к международным отношениям. Здесь применим и такой подход: межрегиональное и приграничное сотрудничество – это формы внешнеэкономической деятельности государства и способ решения внешнеполитических задач. И тот, и другой вид сотрудничества не сводится к экономике. Культура, образование, медицина и т.д. – объекты сотрудничества. В конечном итоге получаем укрепление взаимопонимания между народами, повышаем степень их интегрированности.

Изучение вопроса необходимо по многим параметрам: в целях знания, управления, выработки политических и правовых ориентиров, а главное – усвоения, осознания того, на каком уровне сближения, интеграции находятся народы на постсоветском и мировом пространстве, как строятся отношения с дальними соседями, как Содружество Независимых Государств смотрится на фоне европейской интеграции. Изучение вопроса показало, что СНГ занимает не худшее положение, и еще неизвестно, кто вперед и теснее интегрируется.

Учебно-методическое пособие содержит необходимый материал по вопросам межрегионального и приграничного сотрудничества и структурировано согласно потребности усвоения данного материала. В нём освещены теоретические и исторические аспекты проблемы, показаны политическая и правовая составляющие, проанализирована практика.

В настоящем учебно-методическом пособии использованы опубликованные лекции одного из авторов, посвященные приграничному сотрудничеству<sup>1</sup>.

С момента их опубликования накопился новый материал: изменилась, обновилась правовая основа, обогатилась практика приграничного сотрудничества, появилось и сформировалось межрегиональное сотрудничество, как один из преимущественных результатов существования российского федерализма.

Авторы не разделяют интеллектуальную собственность, поскольку были приложены совместные усилия по всем и каждому разделу учебно-методического пособия.



---

1 Болтенкова Л.Ф. Приграничное сотрудничество в Российской Федерации: Лекции / Л.Ф. Болтенкова. – М.: Изд-во РАГС, 2010. – 84 с.

**Л.Ф. Болтенкова**  
**Е.И. Рябова**

**Межрегиональное  
и приграничное  
сотрудничество – часть  
международных отношений**

Наш сайт: [www.etnosocium.ru](http://www.etnosocium.ru)

E-mail: [etnosocium@mail.ru](mailto:etnosocium@mail.ru)

Тел.: 8 (495) 708-3000

Необходимую научную литературу

Вы можете приобрести на сайте [www.etnosocium.ru](http://www.etnosocium.ru)

Оригинал-макет подготовлен

Международный издательский центр «Этносоциум»

Отпечатано в типографии

Международного издательского центра «Этносоциум»,

105066, Москва, Спартаковская ул., д. 19, стр. 3.

Зам. гл. ред. С.В. Чапкин

Корректор Е.А. Белоусова

Дизайн и верстка Т.А. Брик

Бумага офсетная № 1. Гарнитура Minion Pro.

Формат 60x90/16. Тираж экз. 500 Усл. п. л. 17,5

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР  
«ЭТНОСОЦИУМ»**

Журнал «ЭТНОСОЦИУМ и межнациональная культура»  
входит в перечень ВАК РФ

В составе редакционного совета ведущие государственные, общественные деятели, выдающиеся российские и зарубежные ученые. В работе журнала участвуют все регионы России, страны Латинской Америки, Китая, Европы. Журнал распространяется во всех органах государственной власти России (во всех регионах), в посольствах зарубежных стран и за рубежом.

**ИЗДАТЕЛЬСТВО ОСУЩЕСТВЛЯЕТ:**

создание, регистрацию, издание и продвижение журналов и альманахов; помощь во всех вопросах, в том числе в юридических, бухгалтерских, арендных, кадровых.

Редакционная подготовка

(литературное и техническое редактирование), дизайн.

Рецензенты и оппоненты, доктора наук и профессора.

Издаем книги, монографии, авторефераты, учебные пособия и др. на высоком уровне, нужным тиражом!

В процесс выпуска книги входит:

- \* доредакционная доработка (по желанию автора);
- \* редактирование;
- \* корректура;
- \* подготовка электронного макета;
- \* присвоение ISBN;
- \* присвоение кодов УДК, ББК и авторского знака;
- \* разработка дизайна обложки;
- \* печать тиража (различными способами: офсет, цифра);
- \* передача 16 экземпляров в Книжную палату;
- \* рассылка готового тиража по территории РФ.

Все изданные нами книги проходят рецензирование и квалифицированную предпечатную подготовку.

[www.etnosocium.ru](http://www.etnosocium.ru)  
тел: +7 (495) 708-30-00  
e-mail: [etnosocium@mail.ru](mailto:etnosocium@mail.ru)